



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА
И ГРАЖДАНИНА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ
И О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2022 ГОДУ**

Калуга
2023

УДК 342.7
ББК 67.4
К17

Калужская область.

Уполномоченный по правам человека в Калужской области

К17 Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калужской области и о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области в 2022 году / [Ю.И. Зельников]; Калужская область. Уполномоченный по правам человека. – Калуга: ИП Стрельцов И.А. (Изд-во «Эйдос»). – 2023 г. – 358 с., ил.

Доклад Уполномоченного по правам человека в Калужской области включает в себя оценку ситуации по результатам мониторинга соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Калужской области, информацию о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области в 2022 году, а также рекомендации по устранению имеющихся нарушений прав и свобод человека и гражданина в Калужской области.

Для руководителей органов власти, органов местного самоуправления, депутатов, специалистов в области юриспруденции и защиты прав человека, для преподавателей и студентов юридических вузов и для всех, кому небезразличны права и свободы человека и гражданина.

**ББК 67.4
УДК 342.7**

© Уполномоченный по правам человека
в Калужской области, 2023

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	8
I. СТАТИСТИКА И СОЦИОЛОГИЯ ОБРАЩЕНИЙ	10
II. РАССМОТРЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ДАННЫХ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ ЗА 2021 ГОД И В СПЕЦИАЛЬНОМ ДОКЛАДЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЗА 2022 ГОД	31
Итоги рассмотрения рекомендаций ежегодного доклада Уполномоченного за 2021 год	31
Итоги рассмотрения рекомендаций специального доклада Уполномоченного за 2022 год	62
III. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ В 2022 ГОДУ	68
1. ПРАВА ГРАЖДАН НА ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОСОБИЯ И ИНЫЕ ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ	68
Социальные гарантии для инвалидов и лиц преклонного возраста	68
Социальное обеспечение семей с детьми	77
Пенсионное обеспечение	83
Иные вопросы, связанные с социальным обеспечением граждан	91
Выводы	93
Рекомендации	93
2. ПРАВО ГРАЖДАН НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ	93
Медицинские вопросы по мобилизации	103
Выводы	103
Рекомендации	103
3. ПРАВА ГРАЖДАН НА ЖИЛИЩЕ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ	104
Нарушение прав граждан на жилище	105
Реализация гражданами права на получение жилых помещений по договорам социального найма	105
Реализация жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	111
Соблюдение прав граждан при переселении из аварийного жилищного фонда	119

Нарушения прав граждан и действующего законодательства при проведении капитального ремонта многоквартирных домов	122
Нарушение права на приватизацию жилья	124
Нарушения прав граждан при постановке на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении	127
Восстановление прав граждан, пострадавших от недобросовестных действий застройщиков (обманутых дольщиков)	128
Невыполнение органами местного самоуправления полномочий по формированию на территории муниципальных образований маневренного жилого фонда	129
Реализация права на жилище многодетными семьями	130
Реализация молодыми семьями права на обеспечение жильем	132
Реализация права на жилище инвалидами	134
Предоставление жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан	134
Нарушения прав граждан в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг	137
Нарушения прав граждан и действующего законодательства управляющими и обслуживающими организациями	137
Нарушения прав граждан при предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг	140
Нарушения прав граждан при предоставлении коммунальных услуг	141
Соблюдение прав граждан при организации водоснабжения и водоотведения	143
Бездействие органов местного самоуправления	144
Выводы	144
Рекомендации	147
4. ТРУДОВЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН	156
Выводы	171
Рекомендации	171
5. ПРАВО ГРАЖДАН НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ, ВЫБОР МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА И ГРАЖДАНСТВО	172
Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом	175
Приобретение гражданства Российской Федерации	177

Временное и постоянное проживание иностранных граждан	179
Выдача временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации	180
Вопросы адаптации иностранных граждан	181
Трудовая деятельность иностранных граждан	183
Предоставление временного убежища в Российской Федерации	184
Неразрешение въезда в Российскую Федерацию, административное выдворение, депортация	185
Регистрация иностранных граждан по месту пребывания и месту жительства	188
Нарушение сроков предоставления государственных услуг	191
Нарушение миграционных правил иностранными гражданами	191
Выводы	194
Рекомендации	195
6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЛИЦ, ПРИБЫВШИХ ИЗ ДНР, ЛНР И УКРАИНЫ В ЭКСТРЕННОМ, МАССОВОМ ПОРЯДКЕ	196
Выводы	207
7. МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ УЧАСТНИКОВ СВО НА ТЕРРИТОРИИ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ	207
8. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН, ПРИЗВАННЫХ НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ ПО МОБИЛИЗАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 21.09.2022 № 647 «ОБ ОБЪЯВЛЕНИИ ЧАСТИЧНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	217
9. ПРАВО ГРАЖДАН НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ	222
Исполнение судебных решений	225
Выводы	232
Рекомендации	233
10. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ	234
Проверка условий содержания подозреваемых, обвиняемых, осужденных	236
Вопросы оказания медицинской помощи гражданам, находящимся в местах лишения свободы	239
Жалобы на действия администраций исправительных учреждений	242
Деятельность Общественной наблюдательной комиссии Калужской области	243

Труд осужденных	244
Проведение «Часа вопросов и ответов»	246
Деятельность административных комиссий учреждений УИС	247
Деятельность Региональной комиссии по вопросам помилования	247
Реабилитация и адаптация осужденных после освобождения из мест лишения свободы	249
Выводы	249
Рекомендации	249
11. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	250
Выводы	257
Рекомендации	258
12. ПРАВО ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ	259
13. ПРАВО ГРАЖДАН НА ОБРАЗОВАНИЕ	264
Выводы	269
Рекомендации	270
IV. РАБОТА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	271
Рекомендации	286
V. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ	287
VI. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОВЕРЕННЫХ ЛИЦ УПОЛНОМОЧЕННОГО	294
VII. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С РАЗЛИЧНЫМИ ОРГАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	300
Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления Калужской области и их должностными лицами	300
Взаимодействие с федеральными структурами	303
Взаимодействие с вузами региона	305
Взаимодействие с некоммерческими и другими организациями	308
Межрегиональное и международное сотрудничество	309

Взаимодействие со средствами массовой информации	314
Рекомендации	316
VIII. НЕКОТОРЫЕ ДОКУМЕНТЫ ИЗ ПЕРЕПИСКИ УПОЛНОМОЧЕННОГО В 2022 ГОДУ	317
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	341
ФОТОГРАФИИ ИЗ АРХИВА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ	343

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калужской области и о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области (далее – Уполномоченный) подготовлен в соответствии с Законом Калужской области от 10.06.2002 № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области»¹ и включает в себя оценку ситуации по результатам мониторинга соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Калужской области за период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года и рекомендации по устранению имеющихся нарушений прав и свобод человека и гражданина в Калужской области.

Данный доклад содержит информацию о состоянии и проблемах соблюдения и защиты прав человека в Калужской области, о мерах, которые были приняты Уполномоченным и его рабочим Аппаратом в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Доклад – это также документ о просветительской, законотворческой деятельности Уполномоченного и его Аппарата и о его взаимодействии на международном, федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

При подготовке доклада используются материалы проверок по поступившим к Уполномоченному жалобам и обращениям, аналитические и статистические данные, сведения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, организаций федерального подчинения, органов государственной власти Калужской области, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, действующих на территории Калужской области. В докладе содержатся рекомендации Уполномоченного по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики для создания условий, обеспечивающих реализацию прав и свобод человека и гражданина, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

Доклад состоит из восьми разделов: статистика и социология обращений (раздел I); рассмотрение рекомендаций Уполномоченного,

¹ Ст.ст. 12, 27 Закона Калужской области от 10.06.2002 № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области».

данных в ежегодном докладе за 2021 год и в специальном докладе Уполномоченного за 2022 год (раздел II); реализация конституционных прав граждан на территории Калужской области в 2022 году (раздел III); работа по совершенствованию законодательства (раздел IV); правовое просвещение (раздел V); деятельность доверенных лиц Уполномоченного (раздел VI); взаимодействие Уполномоченного с различными органами и организациями; межрегиональное и международное сотрудничество в области защиты прав человека (раздел VII); некоторые документы из переписки Уполномоченного в 2022 году (раздел VIII).

Текст настоящего доклада размещен на сайте Уполномоченного по правам человека в Калужской области www.ombudsman.kaluga.ru в разделе «Библиотека – Доклады Уполномоченного по правам человека в Калужской области» и доступен для всех интересующихся правозащитной тематикой.

Выражаю особую благодарность всем, кто способствовал повышению эффективности обеспечения и защиты прав и свобод человека в Калужской области, всем, кто оказал содействие в работе над докладом.

I. СТАТИСТИКА И СОЦИОЛОГИЯ ОБРАЩЕНИЙ

В качестве основного источника информации о проблемах в реализации законных прав граждан служат их обращения, поступающие в адрес Уполномоченного.

Проводя мониторинг данных количественного учета, можно сделать выводы как об общей ситуации с соблюдением прав человека в регионе, так и об отдельных аспектах деятельности различных органов власти всех уровней и местного самоуправления, проблемных вопросах, волнующих население.

Традиционно статистический анализ начинается с представления общей информации об обращениях граждан.

По-прежнему высокий уровень показателя поступивших обращений – **2779** за год – свидетельствует о том, что региональный институт государственной защиты прав и свобод граждан востребован и ситуация с соблюдением прав и свобод человека на территории Калужской области требует постоянного внимания. Из общего количества поступивших обращений 14 – коллективные (из них жалоб – 10).

В сравнении с предыдущим годом число обращений увеличилось (2021 год – 2384). Основной рост произошел в связи с увеличением количества устных обращений (в 2021 году – 1509, в 2022 – 1922), которые поступали в Аппарат посредством телефонных звонков непосредственно юристам, а также на личном приеме Уполномоченного (в 2022 году им принято 379 обращений) и юристов его Аппарата (1543 устные консультации).

В целях доступности правовой помощи работали телефонные «горячие линии».

Устные консультации давались и в процессе реализации различных социальных проектов Уполномоченного: «День бесплатной правовой помощи населению Калужской области» (216 человек); «Повышение доступности правовой помощи для граждан с ограниченными возможностями здоровья» (43 гражданина); «Правовая помощь на рабочем месте» (49 работников).

Кроме этого, сотрудники юридического отдела Аппарата Уполномоченного проводили бесплатное правовое консультирование в центрах правовой информации, открытых во всех центральных районных библиотеках в муниципалитетах региона. В 2022 году правовую помощь таким образом получили 118 человек. Подробнее о работе в этом направлении – в разделе V доклада «Правовое просвещение».

Кроме этого, значительное место в деятельности Уполномоченного и сотрудников Apparата занимала работа по разъяснению гражданам возможностей самостоятельной защиты своих прав в каждом конкретном случае. Осуществлялось юридическое консультирование по спектру проблем, порой не связанных напрямую с нарушением прав человека.

Количество письменных обращений в 2022 году составило **857**, из которых **435** поступило посредством электронных средств связи: по электронной почте: ombudsman@adm.kaluga.ru (в том числе на сайте www.ombudsman.ru в рубрике «Вопрос-Ответ») и в официальных аккаунтах Уполномоченного в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники.ru» и составило 50,8% от общего количества письменных обращений.

Качественный состав заявителей практически не изменился. По-прежнему более половины обращений (1444 или 52%) поступает от наименее социально защищенных категорий граждан.

Традиционно возглавляют этот список граждане пенсионного возраста. Доля их обращений составила 39,2% (566 обращений из 1444). Большую группу составили обращения, поступившие от иностранных граждан, вынужденных переселенцев, беженцев и лиц без гражданства, перебравшихся из других государств и проживающих на территории региона. В 2022 году от них поступило 440 обращений (30,5%). Как и в предыдущие годы, в 2022 году значительную долю составили также обращения инвалидов и лиц, подвергшихся воздействию радиации (162 из 1444 или 11,2%), а также лиц, содержащихся в исправительных колониях, следственных изоляторах, изоляторах временного содержания, спецприемниках (99 из 1444 или 6,4%). Практически равное количество обращений (74 и 72) поступило от многодетных родителей и ветеранов.

Незначительное (в цифровом значении) увеличение количества обращений, поступивших от указанных групп населения (в 2021 году их было 1400), свидетельствует о том, что улучшить ситуацию соблюдения прав граждан в этих сферах пока не удастся. При этом всем указанным категориям граждан оказывалось содействие в защите и восстановлении их законных прав в необходимом объеме.

Данные о количестве обращений в разрезе лиц указанных выше категорий, обратившихся к Уполномоченному в 2022 году, приведены в диаграмме ниже.

Таблица 1

Обращения граждан к Уполномоченному за 2009–2022 годы														
Показатели	Количество обращений граждан													
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Всего обращений (в том числе):	3179	3598	3250	3159	2824	3004	3072	3465	3335	2782	3109	2104	2384	2779
1. Письменные обращения	1661	1908	1694	1598	1227	1239	1309	1334	1175	998	985	862	875	857
2. Устные обращения (в том числе):	1518	1690	1556	1561	1597	1765	1763	2131	2160	1784	2124	1242	1509	1922
а) принято Уполномоченным на личном приеме	393	376	337	343	409	285	350	312	520	365	310	133	274	379
б) принято сотрудниками Аппарата на личном приеме	1125	1314	1219	1218	1188	1480	1413	1819	1640	1419	1814	1109	1235	1543

Качественный состав заявителей 2022 года в разрезе отдельных категорий социально незащищенных граждан



Из общего числа поступивших в 2022 году обращений непосредственно **жалобы** составили 62,0% (1720 из 2779). Другие обращения относятся к предложениям, заявлениям, ходатайствам или просьбам о представлении интересов заявителя в суде.

По тематике поступившие в 2022 году жалобы распределились следующим образом.

Наибольшее количество составили жалобы по вопросам миграции и гражданства (246 из 1720 или 14,3%). Несмотря на небольшое увеличение, процентный состав обращений данной категории сохранился на уровне прошлого года.

Жалобы на невозможность решения жилищных проблем в 2022 году составили 223 (13%). В течение многих лет эта категория занимает «почетное» второе место, иногда уступая лишь вопросам пенсионного и социального обеспечения. Многочисленные

обращения граждан к Уполномоченному подтверждают тот факт, что данная проблема из года в год не находит своего окончательного разрешения.

Пенсионное обеспечение граждан является одной из важнейших социальных гарантий государства, представляющей собой материальную защиту от особого вида социального риска – утраты заработка или другого постоянного дохода. Пенсионеры являются социально незащищенной категорией граждан, пенсия для многих из них является единственным источником средств к существованию. В этой связи вопросы соблюдения прав граждан в сфере пенсионного обеспечения приобретают большое общественное значение. Несмотря на законодательное урегулирование большинства вопросов в сфере пенсионного обеспечения, значительное число граждан ежегодно обращается к Уполномоченному по вопросам реализации их пенсионных прав. Указанная категория жалоб (включая вопросы социального обеспечения – льготами, установлением инвалидности и др.) в 2022 году составила 179 жалоб (10,4%) и **вышла на третье место.**

Отдельного внимания заслуживают жалобы на соблюдение прав военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов. Начавшаяся специальная военная операция (СВО) и установление в связи с этим различных дополнительных социальных гарантий для участников СВО и членов их семей, проблемы реализации их на практике, повлекли резкий рост жалоб данной категории. Если в 2021 году была всего одна жалоба, то в 2022-м – 160 жалоб (9,3%).

Резкое количественное увеличение в 2022 году также показала категория «Права потребителей жилищно-коммунальных услуг» (132 или 7,7% в 2022-м и 118 или 7,3% в 2021-м).

Немного прибавилось по сравнению с предыдущим годом и жалоб по вопросам:

- землевладения и землепользования – 71 (4,1%) и 65 (4,0%);
- нарушения прав детей – 39 (2,2%) и 21 (1,3%).

Однако, как можно увидеть, в процентном соотношении по сравнению с данными прошлого года эти цифры существенно не изменились.

Снизилась количественные показатели жалоб на нарушения прав осужденных (92 или 5,3%), на действия сотрудников правоохранительных органов (63 или 3,7%), на несогласие с судебным решением (приговором) (59 или 3,4%), а также на неисполнение постановлений суда (в том числе вопросы исполнительного производства) – 80 или 4,7% в 2022 году против 90 или 5,5%, в 2021-м.

Количество жалоб на нарушения в области соблюдения трудовых прав граждан снизилось практически наполовину и составило в 2022 году 51 (3%). В 2021 году эта категория жалоб по количеству составила 105 или 6,4%.

Снижение количества жалоб можно связать, в том числе, с активной просветительской работой, организованной в регионе.

Кроме этого, возросшая ответственность, профессиональный и этический уровень государственных и муниципальных служащих и лиц, непосредственно работающих с людьми в различных социальных сферах (здравоохранение, социальная защита и т.п.), то есть повышение внимания властей к требованиям и нуждам населения, также оказывают влияние на количество обращений той или иной категории и влекут их уменьшение.

Статистические данные по тематике и процентному соотношению жалоб, поступивших в 2022 году, приведены в таблице ниже.

Таблица 2

Тематика жалоб в 2021–2022 годах					
№ п/п	Тематика жалоб	2021		2022	
		всего	в% от общего числа жалоб	всего	в% от общего числа жалоб
		1	2	3	4
	Всего жалоб (в том числе):	1622	100	1720	100,0
1	Гражданство РФ и паспортизация	232	14,3	246	14,3
2	Предоставление жилья, приватизация	186	11,5	223	13,0
3	Пенсии и социальное обеспечение (льготы, инвалидность и др.)	157	9,7	179	10,4

4	Права военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов	1	0,1	160	9,3
5	Права потребителей жилищно-коммунальных услуг	118	7,3	132	7,7
6	Права осужденных	135	8,3	92	5,3
7	Неисполнение постановлений суда (в т.ч. исполнительное производство)	90	5,5	80	4,7
8	Землевладение и землепользование	65	4,0	71	4,1
9	Жалобы на правоохранительные органы	87	5,4	63	3,7
10	Здравоохранение	63	3,9	61	3,6
11	Несогласие с судебным решением (приговором)	96	5,9	59	3,4
12	Трудовые права	105	6,4	51	3,0
13	Права детей	21	1,3	39	2,2
14	Градостроительство и архитектура	15	0,9	18	1,0
15	Избирательные права, выборы, референдумы	1	0,1	0	0
16	Другие	250	15,4	246	14,3

По основным адресатам обращений и жалоб (в том числе по компетенции органов власти различных уровней) в 2022 году (в сравнении с 2021 годом) жалобы и обращения распределились следующим образом.

Таблица 3

Статус органа, в компетенции которого находится решение вопроса	Основные адресаты обращений и жалоб по компетенции			
	2021		2022	
	кол-во обращений/жалоб	в% от общего числа всех обращений/жалоб	кол-во обращений/жалоб	в% от общего числа всех обращений/жалоб
Федеральные органы государственной власти	1027/790	43,1/48,7	1359/847	48,9/49,3
Органы государственной власти Калужской области	267/161	11,2/9,9	231/133	8,3/7,7
Органы местного самоуправления Калужской области	281/203	11,8/12,5	314/224	11,3/13,0
Другие организации и лица, не являющиеся органами власти	809/468	33,9/28,9	875/516	31,5/30,0
ИТОГО	2384/1622	100/100	2779/1720	100/100

К сожалению, в адрес Уполномоченного продолжают поступать жалобы от отдельных граждан, которые жалуются абсолютно на все и на всех, невзирая на компетенцию Уполномоченного.

Данная категория заявителей зачастую злоупотребляет своим правом на обращение, используя для этого все доступные им ресурсы, особенно социальные сети. Им все равно, кто ответит, так как адресатами обращений являются, как правило, несколько органов власти различных уровней, их должностные лица. Подробного описания нарушения, как правило, не содержится, зачастую дается лишь комментарий к публикации в официальных аккаунтах органов власти и группах в социальных сетях. Работу с подобными обращениями вести сложно.

Данные 2022 года, затрагивающие распределение обращений и жалоб по компетенции органов власти различного уровня, незначительно отличаются от данных 2021 года.

Жалобы, касающиеся полномочий и компетенции федеральных органов государственной власти, составили 847 или 49,3% (в 2021-м – 790 или 48,7%). Жалобы по вопросам деятельности органов местного самоуправления составили 224 или 13% (в 2021-м – 203 или 12,5%). Жалобы, относящиеся к компетенции органов государственной власти Калужской области, составили 133 или 7,7% (в 2021-м – 161 или 9,9%).

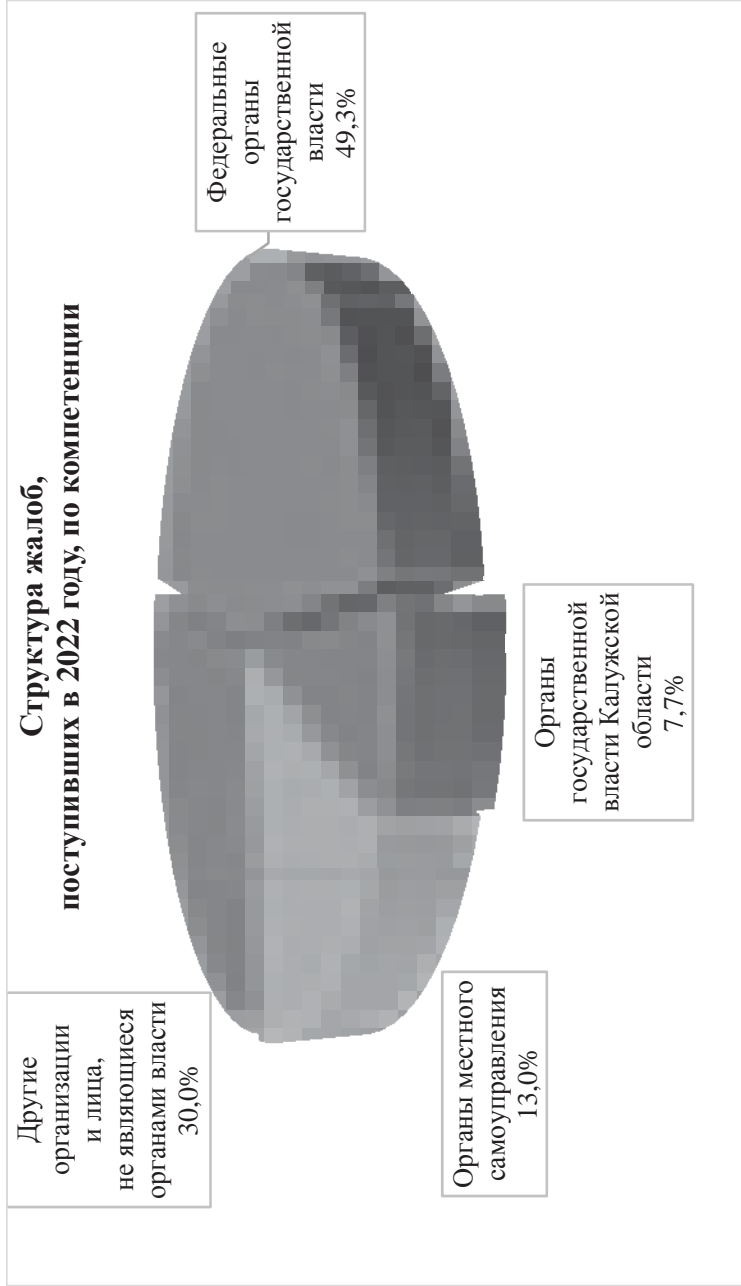
Обращения и жалобы по вопросам деятельности организаций и юридических лиц, не являющихся органами власти, составили 30,0% от общего числа жалоб (в 2021-м – 28,9%).

По тематике и количеству обращений в разрезе органов власти разного уровня данные следующие.

Максимальное количество среди жалоб на действия (бездействие) федеральных органов государственной власти, как и в 2021 году, составили жалобы на нарушение прав граждан в сфере осуществления миграционной политики – получения гражданства Российской Федерации и паспортизации (237 из 246 жалоб указанной тематики или 96,3%).

Резкое увеличение (как уже указывалось выше) в 2022 году показали жалобы на нарушение прав военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов. Их количество среди жалоб на федеральные органы государственной власти составило 149 из 160 жалоб данной категории (93,1%).

**Структура жалоб,
поступивших в 2022 году, по компетенции**



Также высокий процент в отношении государственных органов федерального уровня в 2022 году показали и жалобы на нарушение прав осужденных (87 из 92 или 94,6%), хотя само количество жалоб значительно снизилось (со 135 – в 2021 году).

Среди жалоб на действия (бездействие) региональных органов государственной власти или их должностных лиц максимальное количество (42 из 61 или 68,8%) составили жалобы на нарушения прав в сфере здравоохранения.

Жилищные проблемы и вопросы пенсионного и социального обеспечения поделили между собой второе и третье места. «Квартирный» вопрос составил 13% (29 жалоб из 223), пенсионный – 13,4% (24 жалобы).

Далее нарушения на региональном уровне следующие:

– права потребителей жилищно-коммунальных услуг – 10 (7,6%);

– права детей – 6 (15,4%);

– вопросы гражданства и соблюдения прав военнослужащих – по 3, которые составили 1,9% и 1,2% от общего количества жалоб данной категории соответственно.

Одинаковое количество (по одному) – нарушения в сфере соблюдения прав осужденных (1,1%), трудовых прав (1,9%), землевладения и землепользования (1,4%), градостроительства и архитектуры (5,5%), жалобы на неисполнение постановлений суда (1,2%).

На деятельность органов местного самоуправления поступило 224 жалобы (13,0% от общего количества жалоб в разрезе органов власти разного уровня).

Максимальное количество (86 жалоб или 38,6%) поступило по вопросам предоставления жилья. Много жалоб – по правам внеочередников: зачастую выясняется, что помогать в обеспечении их жильем органы местного самоуправления не спешат, обосновывая свое бездействие финансовой несостоятельностью либо наличием очереди.

Еще один проблемный вопрос на местном уровне – землевладение и землепользование (33 жалобы или 46,5%), за ним – пенсии и социальное обеспечение (25 или 14,0%).

В следующей таблице представлены данные, которые отражают тематику жалоб (и обращений в целом) в разрезе уровня органов, к компетенции которых относится решение заявленной проблемы.

Таблица 4

Тематика жалоб к Уполномоченному в разрезе органов власти разного уровня									
Тематика жалоб	Всего жалоб	Федеральные органы государственной власти		Органы государственной власти Калужской области		Органы местного самоуправления Калужской области		Другие организации и лица, не являющиеся органами власти	
		Всего	В % от общего числа жалоб по данной категории	Всего	В % от общего числа жалоб по данной категории	Всего	В % от общего числа жалоб по данной категории	Всего	В % от общего числа жалоб по данной категории
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Жалобы	1720	847	49,3	133	7,7	224	13,0	516	30,0
Гражданство Российской Федерации и паспортизация	246	237	96,3	3	1,2	1	0,4	5	2,1
Предоставление жилья, приватизация	223	14	6,3	29	13,0	86	38,6	94	42,1
Пенсии и социальное обеспечение (льготы, инвалидность и др.)	179	121	67,6	24	13,4	25	14,0	9	5,0
Права военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов	160	149	93,1	3	1,9	0	0	8	5,0

Права потребителей жилищно-коммунальных услуг	132	3	2,2	10	7,6	17	12,9	102	77,3
Права осужденных	92	87	94,6	1	1,1	0	0	4	4,3
Неисполнение постановлений суда	80	75	93,8	1	1,2	2	2,5	2	2,5
Землевание и землепользование	71	7	9,9	1	1,4	33	46,5	30	42,2
Жалобы на правоохранительные органы	63	62	98,4	1	1,6	0	0	0	0
Здравоохранение	61	9	14,8	42	68,8	1	1,6	9	14,8
Несогласие с судебным решением (приговором)	59	56	94,9	0	0	0	0	3	5,1
Трудовые права	51	0	0	1	1,9	3	5,9	47	92,2
Права детей	39	4	10,2	6	15,4	11	28,2	18	46,2
Градостроительство и архитектура	18	3	16,7	1	5,5	10	55,6	4	22,2
Избирательные права, выборы, референдумы	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Другие права	246	20	8,1	10	4,1	35	14,2	181	73,6

Что касается анализа обращений в территориальном разрезе, то в истекшем году существенных изменений по сравнению с предыдущим годом не произошло. Стабильно высоким остается количество обращений, поступающих из Калуги (1357), Обнинска (296), Боровского (132), Дзержинского (116) и Жуковского (109) районов области.

Всего в 2022 году из городских округов и муниципальных районов Калужской области поступило 2531 (в 2021 году – 2172) обращение, из которых 1619 (64,0%) – жалобы.

Средний по области показатель поступивших жалоб на одну тысячу жителей Калужской области в 2022 году составил 1,6. Выше этого значения либо равны ему показатели г. Калуги (2,3), Дзержинского (1,7), Юхновского (1,6) районов. Показатели в остальных муниципалитетах – ниже среднеобластного.

В таблице ниже приведены данные по поступившим обращениям в разрезе каждого муниципалитета, а также указано количество жалоб на 1000 человек численности их постоянного населения по состоянию на 01.01.2022 (по данным Калугастата).

Таблица 5

География обращений и жалоб в Калужской области						
№ п/п	Административно-территориальные единицы (районы, города)	Обращения (письменные и устные)				
		Общее кол-во обращений (шт.)	% от общего числа обращений из региона	Кол-во жалоб (шт.)	Численность населения (тыс. чел.)*	Кол-во жалоб на 1000 человек (шт.)
1	г. Калуга	1357	53,6	819	350,7	2,3
2	г. Обнинск	296	11,7	215	121,5	1,8
3	Дзержинский	116	4,6	89	52,6	1,7
4	Юхновский	25	1,0	16	10,2	1,6
5	Бабынинский	36	1,4	27	18,0	1,5

6	Жуковский	109	4,3	78	56,4	1,4
7	Козельский	60	2,4	47	35,4	1,3
8	Боровский	132	5,2	79	66,1	1,2
9	Малоярославецкий	102	4,0	63	51,0	1,2
10	Кировский	53	2,1	45	39,3	1,1
11	Мосальский	13	0,5	10	8,7	1,1
12	Спас-Деменский	8	0,3	8	7,0	1,1
13	Ферзиковский	21	0,8	18	18,3	0,9
14	Сухиничский	52	2,1	19	22,5	0,8
15	Думиничский	15	0,5	9	13,6	0,7
16	Хвастовичский	11	0,4	8	10,5	0,7
17	Ульяновский	5	0,2	5	6,9	0,7
18	Людиновский	56	2,2	29	40,2	0,7
19	Износковский	6	0,2	5	7,2	0,7
20	Куйбышевский	9	0,4	5	7,5	0,7
21	Жиздринский	7	0,3	5	9,9	0,5
22	Медынский	24	1,0	7	13,4	0,5
23	Тарусский	9	0,4	7	15,4	0,4
24	Мещовский	3	0,1	3	11,2	0,3
25	Барятинский	1	0,1	1	6,0	0,1
26	Перемышльский	5	0,2	2	13,3	0,1
	ВСЕГО	2531	100,0	1619	1012,8	1,6

Количество обращений в 2022 году увеличилось практически во всех муниципальных районах области. Следует обратить внимание на резкий рост в 2023 году обращений из следующих районов: Жуковский район (55 в 2021 году, 109 – в 2022-м); Малоярославецкий (45 и 102); Кировский (37 и 53); Сухиничский (29 и 52); Мосальский (4 и 13); Думиничский (2 и 15).

Снижение, хоть и небольшое, показали такие районы, как Людиновский (60 в 2021 году, 56 – в 2022-м), Дзержинский (131 и 116), Бабынинский (38 и 36), Медынский (26 и 24), а также Мещовский (21 и 3), Перемышльский (16 и 5), Жиздринский (16 и 7), Тарусский (14 и 9), Ульяновский (14 и 5), Спас-Деменский (9 и 8), Барятинский (6 и 1).

Данные, приведенные ниже в таблице 9, отражают распределение количества жалоб жителей из муниципальных образований Калужской области в разрезе уровня органа власти, на который поступила жалоба. Эта информация хорошо дополняет данные, изложенные в таблице 8, что позволяет уточнить, действия какого уровня власти беспокоят или не удовлетворяют местное население.

Значения, приведенные в последней таблице, содержат в себе сведения, которые способствуют выявлению основных проблем, возникающих в том или ином муниципалитете региона. Проведя анализ данных, можно получить информацию о том, что более всего волнует жителей отдельных муниципальных образований.

В общем списке тематики жалоб, представленных в таблице, беспспорное лидерство отведено проблемам в сфере миграционной политики и предоставления жилья. Но и вопросы пенсионного и социального обеспечения, а также нарушения в жилищно-коммунальной сфере не уступают своих позиций вот уже в течение многих лет.

В целом, оценивая динамику и содержание обращений граждан за весь период существования института Уполномоченного по правам человека в Калужской области, можно уверенно заявить, что институт регионального омбудсмана сформировался как инструмент действенной защиты, стал привычным и понятным для людей, которые в большинстве своем осознают его компетенцию и реально оценивают возможность отстаивания через него своих прав.

Таблица 6

Структура обращений к Уполномоченному в разрезе муниципальных образований Калужской области и компетенции органов власти разного уровня									
Административно-территориальная единица	Всего обращений	Федеральные органы государственной власти		Органы государственной власти Калужской области		Органы местного самоуправления Калужской области		Другие лица и организации, не являющиеся органами власти	
		Всего	% от общего числа обращений в данном МО	Всего	% от общего числа обращений в данном МО	Всего	% от общего числа обращений в данном МО	Всего	% от общего числа обращений в данном МО
Город Калуга	1357	572	42,1	122	9,0	140	10,3	523	38,6
Город Обнинск	296	209	70,6	17	5,7	25	8,5	45	15,2
Боровский район	132	70	53,0	4	3,0	20	15,2	38	28,8
Дзержинский район	116	60	51,7	5	4,3	21	18,1	30	25,9
Жуковский район	109	60	55,0	13	11,9	9	8,3	27	24,8
Малоярославецкий район	102	54	52,9	10	9,8	15	14,7	23	22,6
Козельский район	60	26	43,3	1	1,7	18	30,0	15	25,0
Людиновский район	56	35	62,5	0	0	2	3,6	19	33,9
Кировский район	53	18	34,0	4	7,5	11	20,8	20	37,7

Сухиничский район	52	13	25,0	3	5,8	6	11,5	30	57,7
Бабьинский район	36	22	61,1	2	5,6	4	11,1	8	22,2
Юхновский район	25	10	40,0	0	0	5	20,0	10	40,0
Медынский район	24	18	75,0	2	8,3	2	8,3	2	8,3
Ферзиковский район	21	7	33,3	2	9,6	7	33,3	5	23,8
Думиничский район	15	6	40,0	2	13,3	4	26,7	3	20,0
Мосальский район	13	7	53,8	4	30,8	0	0	2	15,4
Хвостовичский район	11	7	63,6	1	9,1	0	0	3	27,3
Тарусский район	9	4	44,4	2	22,2	2	22,2	1	11,1
Куйбышевский район	9	4	44,4	1	11,1	0	0	4	44,4
Спас-Деменский район	8	3	37,5	0	0	4	50,0	1	12,5
Жиздринский район	7	2	28,6	1	14,3	3	42,8	1	14,3
Износковский район	6	1	16,7	2	33,3	3	50,0	0	0
Ульяновский район	5	1	20,0	0	0	0	0	4	80,0
Перемышльский район	5	2	40,0	0	0	0	0	3	60,0
Мещовский район	3	1	33,3	0	0	1	33,3	1	33,3
Барятинский район	1	0	0	0	0	0	0	1	100,0
Всего	2531	1212	47,9	198	7,8	302	11,9	819	32,4

Таблица 7

Тематика обращений в разрезе муниципальных образований Калужской области		Обращения														Не жалобы					
Административно-территориальная единица	Всего обращений	Жалобы (письменные и устные)																			
		Предоставление жилья, приватизация	Градостроительство и архитектура	Права потребителей ЖКУ	Пенсии и социальное обеспечение (льготы, инвалидность и др.)	Здравоохранение	Гражданство Российской Федерации и паспортизация	Права детей	Трудовые права	Землевание и землепользование	Права военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов	Жалобы на правоохранительные органы	Несогласие с судебным постановлением	Права осужденных	Неисполнение постановлений суда	Избирательные права, выборы, референдумы	Другие	Всего жалоб	% жалоб от всего кол-ва обращений в данном МО	Количество не жалоб	% не жалоб от всего количества обращений в данном МО
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
Город Калуга	1357	123	7	77	88	31	49	22	35	28	78	37	35	18	44	0	147	819	60,4	538	39,6
Город Обнинск	296	11	4	4	17	4	121	9	2	4	10	6	4	0	5	0	14	215	72,6	81	27,4
Боровский район	132	3	0	1	12	3	18	2	0	7	10	1	2	1	5	0	14	79	59,8	53	40,2
Держинский район	116	7	1	2	8	1	4	1	4	9	1	0	4	36	4	0	7	89	76,7	27	23,3

Жуковский район	109	7	0	4	13	6	13	1	2	2	7	4	2	0	3	0	14	78	71,6	31	28,4
Малоярославецкий район	102	17	0	5	6	1	13	0	2	2	3	5	1	0	2	0	6	63	61,8	39	38,2
Козельский район	60	10	0	7	1	1	1	0	1	1	2	2	1	10	3	0	7	47	78,3	13	21,7
Людновский район	56	2	1	1	4	2	0	0	2	0	6	0	0	4	0	0	7	29	51,8	27	48,2
Кировский район	53	9	1	7	4	4	0	1	3	2	5	3	0	0	4	0	2	45	84,9	8	15,1
Сухиничский район	52	2	0	2	2	2	1	0	0	1	1	1	1	3	2	0	1	19	36,5	33	63,5
Бабьинский район	36	2	0	4	4	0	4	0	0	2	5	1	0	0	2	0	3	27	75,0	9	25,0
Юхновский район	25	6	0	2	0	0	2	0	0	1	0	0	2	1	0	0	2	16	64,0	9	36,0
Медьнский район	24	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	1	0	3	0	0	1	7	29,2	17	70,8
Ферзиковский район	21	1	0	2	1	0	1	0	0	3	5	0	2	0	1	0	2	18	85,7	3	14,3
Думиничский район	15	0	0	1	2	0	0	0	0	1	2	0	0	0	1	0	2	9	60,0	6	40,0
Мосальский район	13	0	0	0	2	1	4	0	0	0	1	0	0	0	0	0	2	10	76,9	3	23,1
Хвастовичский район	11	0	0	0	3	0	2	1	0	0	2	0	0	0	0	0	0	8	72,7	3	27,3

Тарусский район	9	2	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	7	77,8	2	22,2
Куйбышевский район	9	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	5	55,6	4	44,4
Спас-Деменский район	8	3	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	8	100,0	0	0
Жиздринский район	7	1	0	0	1	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	5	71,4	2	28,6
Износковский район	6	2	0	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5	83,3	1	16,7
Ульяновский район	5	2	0	0	1	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	5	100,0	0	0
Перемышльский район	5	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	2	40,0	3	60,0
Мещовский район	3	0	0	0	2	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	3	100,0	0	0
Баятинский район	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	100,0	0	0
Другие субъекты Российской Федерации	25	3	0	3	0	3	0	3	0	0	2	1	0	8	1	0	0	0	24	96,0	1	4,0
Другие	223	10	4	6	3	2	8	1	0	2	19	1	1	8	1	0	11	77	34,5	146	65,5	
ИТОГО	2779	223	18	132	179	61	246	39	51	71	160	63	59	92	80	0	246	1720	61,9	1059	38,1	

II. РАССМОТРЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ДАННЫХ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ ЗА 2021 ГОД И В СПЕЦИАЛЬНОМ ДОКЛАДЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЗА 2022 ГОД

Рекомендации Уполномоченного, содержащиеся в ежегодном или в специальном докладе, в соответствии с законом подлежат обязательному рассмотрению должностными лицами органов государственной власти Калужской области, государственных органов, органов местного самоуправления, лицами, замещающими государственные должности Калужской области². Орган государственной власти Калужской области, государственный орган, орган местного самоуправления, лицо, замещающее государственную должность Калужской области, получившие рекомендации Уполномоченного, обязаны в течение 30 календарных дней рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному³.

В данном разделе мы проводим анализ итогов рассмотрения рекомендаций, данных Уполномоченным в разделе III «Реализация конституционных прав граждан на территории Калужской области в 2021 году» ежегодного доклада за 2021 год, и итоги рассмотрения рекомендаций специального доклада Уполномоченного за 2022 год «Реализация права на обеспечение условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах на территории Калужской области».

Итоги рассмотрения рекомендаций ежегодного доклада Уполномоченного за 2021 год

В главе 1 «Права граждан на государственные пособия и иные гарантии социальной защиты» раздела III доклада Уполномоченным Отделению Пенсионного фонда РФ по Калужской области была дана рекомендация: заблаговременно информировать граждан о

² В соответствии с пунктом 5 статьи 27 Закона Калужской области от 10.06.2002 № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области».

³ В соответствии со статьей 29 Закона Калужской области от 10.06.2002 № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области».

возникновении права на пенсию для своевременного сбора документов, подтверждающих страховой стаж и размер заработной платы.

Согласно информации Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Калужской области для достижения указанной цели отделением принимаются меры по обеспечению полноты и достоверности сведений о пенсионных правах граждан, учтенных в информационной системе ПФР и необходимых для создания гражданам наиболее удобных условий реализации конституционного права на пенсионное обеспечение в полном объеме, в том числе для назначения страховой пенсии по старости в автоматическом режиме.

В этой связи организовано взаимодействие с гражданами в целях проведения разъяснительной работы, обращая особое внимание на возможность назначения с 1 января 2022 года страховой пенсии по старости в автоматическом режиме по данным индивидуального (персонифицированного) учета в случае обращения за назначением пенсии посредством ЕПГУ, а также удобство такого порядка, и получения обратной связи о возможном согласии гражданина на назначение страховой пенсии по старости в автоматическом режиме с разъяснением юридических последствий такого действия, в том числе о порядке и сроке перерасчета размера страховой пенсии в случае согласия гражданина на назначение страховой пенсии по старости (работа проводится в отношении 1309 застрахованных лиц).

Еще одним шагом при организации заблаговременной работы стало обеспечение взаимодействия территориальных органов ПФР со страхователями, их кадровыми службами путем заключения соглашений об информационном взаимодействии.

В рамках реализации задачи по повышению эффективности предоставления государственных услуг гражданам организовано проведение заблаговременной работы в отношении граждан: мужчин, 1966–1971 годов рождения, не являющихся получателями пенсий, в индивидуальных лицевых счетах которых отсутствуют сведения о периодах прохождения военной службы, в том числе по призыву, при этом имеют место перерывы в страховом стаже более 1 года в период после достижения гражданином возраста 18 лет до достижения возраста 27 лет (работа проводится в отношении 24137 застрахованных лиц); достигающих в 2022–2026 годах общеустановленного пенсионного возраста, не являющихся получателями пенсии и не выработавших требуемую продолжительность страхового стажа, необходимого для назначения страховой пенсии по старости, и минимальное значение индивидуального пенсионного коэффициента с учетом переходных положений, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 35 Федерального закона № 400-ФЗ (работа проводится в отношении 1674 застрахованных лиц);

женщин, в ИЛС которых отсутствуют сведения о периоде ухода родителя за ребенком до достижения им возраста полутора лет (работа проводится в отношении 51729 женщин); достигающих в 2022 году возраста 67 и 62 года (мужчины, у которых дата рождения с 01.07.1955 по 31.12.1955, и женщины, у которых дата рождения с 01.07.1960 по 31.12.1960 соответственно) (работа проведена в отношении 615 застрахованных лиц).

Отделением на постоянной основе проводится мониторинг деятельности и правовое сопровождение территориальных органов ПФР по вопросу организации указанной заблаговременной работы, а также заблаговременной работы в отношении лиц, выходящих на пенсию в текущем году, что позволяет держать показатели завершения заблаговременной работы на должном уровне. При этом заблаговременная работа завершена в отношении 100% лиц, выходящих на пенсию в 2022 году (4819 застрахованных лиц).

В главе 2 «Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь» раздела III доклада министерству здравоохранения Калужской области Уполномоченным были даны следующие рекомендации:

– своевременно организовывать проведение публичных торгов для осуществления закупок лекарственных препаратов;

– усилить ведомственный контроль за качеством медицинской помощи в подведомственных учреждениях;

– своевременно обеспечивать аптеки лекарственными средствами, предоставляемыми гражданам бесплатно;

– обеспечить укрепление материальной базы медицинских организаций;

– ликвидировать кадровый дефицит медицинских работников.

Согласно ответу, поступившему из министерства здравоохранения Калужской области, функции государственного заказчика по осуществлению закупок, на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и организации обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными препаратами, закупленными по государственным контрактам, возложены на ГКУ КО «Центр организации закупок в сфере здравоохранения»⁴.

В соответствии с Законом Калужской области от 26.04.2018 № 321-ОЗ «О полномочиях государственного предприятия Калужской

⁴ Согласно постановлению Правительства Калужской области от 02.02.2015 № 59 «О создании государственного казенного учреждения Калужской области «Центр организации закупок в сфере здравоохранения».

области «Калугафармация» на оказание услуг, закупка которых осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» государственное предприятие «Калугафармация» осуществляет полномочия в качестве единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание услуг по обеспечению за счет всех источников финансирования лекарственными препаратами, специализированными продуктами питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в соответствии с законодательством органа исполнительной власти Калужской области в сфере здравоохранения, медицинских организаций Калужской области, подведомственных органу исполнительной власти Калужской области в сфере здравоохранения.

Для обеспечения граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, закупаемыми в рамках программы государственных гарантий⁵, из бюджета Калужской области на 2022 год выделено 1 973 781 495 рублей, в том числе на обеспечение больных редкими (орфанными) заболеваниями –145 000 000 рублей, на обеспечение детей до 18 лет расходными материалами к инсулиновым помпам в рамках государственной программы Калужской области «Развитие здравоохранения в Калужской области» – 4 500 000 рублей.

По состоянию на 16.12.2022 года 61 631 гражданин получил лекарственные препараты на сумму 1,771 млрд. рублей. Товарные запасы составляют 233,590 млн рублей.

Для обеспечения граждан, сохранивших право на набор социальных услуг в части лекарственного обеспечения в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в 2022 году, Калужской области из федерального бюджета выделено 418,506 млн рублей. По состоянию на 16.12.2022 года 17 332 гражданина получили лекарственные препараты на сумму 417,678 млн рублей. Товарные запасы составляют 18,922 млн рублей.

Для обеспечения пациентов в 2023 году министерством здравоохранения Калужской области направлены в ГКУ КО «Центр

⁵ Утвержденной постановлением Правительства Калужской области от 30.12.2021 № 966 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Калужской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

организации закупок в сфере здравоохранения» заявки на закупку препаратов в объеме потребности на 9 месяцев. В настоящее время проведены закупочные процедуры, препараты поставляются на уполномоченный аптечный склад ГП «Калугафармация» для своевременного обеспечения пациентов с января 2023 года. Доставку препаратов в аптеки осуществляет ГП «Калугафармация». Министерство здравоохранения Калужской области, ГКУ КО «Центр организации закупок в сфере здравоохранения» и ГП «Калугафармация» работают в рамках утвержденного межведомственного регламента.

Усилен ведомственный контроль за качеством оказания медицинской помощи в подведомственных медицинских учреждениях. Проводятся целевые документарные проверки.

Рассмотрение рекомендаций, данных в главе III «Право граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание» раздела III доклада Уполномоченного за 2021 год.

Правительством Калужской области в 2022 году приняты меры, направленные на решение вопроса своевременного обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на территории Калужской области, формирование специализированного жилищного фонда Калужской области для детей-сирот, увеличение финансирования мероприятий по реализации полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

Между тем следует отметить, что в 2022 году в Калужской области имели место нарушения прав детей-сирот, которые выражались в незаконных и необоснованных отказах в предоставлении жилья детям-сиротам. Кроме этого, возникали вопросы к качеству жилья, построенного для детей-сирот.

Конкретные примеры нарушения прав детей-сирот на получение жилых помещений приведены в главе 3 «Право граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание» раздела III доклада Уполномоченного за 2022 год.

Вопрос о возможности разработки и принятия закона Калужской области, который предусматривал бы предоставление жилья из государственного жилищного фонда гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат, и гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в Перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невоз-

можно совместное проживание граждан в одной квартире⁶, не рассматривался.

Переселение граждан, проживающих на территории Калужской области в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, ведется в рамках Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и разработанной в целях его реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципальных образований Калужской области на 2019–2025 годы (далее – Программа)⁷.

Общий лимит финансовой поддержки на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) для Калужской области был рассчитан в 2019 году исходя из нормативной стоимости квадратного метра жилья, утвержденной приказом Минстроя России на I-й квартал 2019 года (41 846 рублей), и в сторону увеличения не пересматривался.

По состоянию на IV квартал 2022 года нормативная стоимость квадратного метра жилья увеличена более чем в два раза и составляет 86 914 рублей.

На основании проведенного муниципальными образованиями Калужской области мониторинга рынка жилья определен дефицит бюджетных средств на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2023 год в размере 740,22 млн рублей.

В адрес заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина в ноябре 2022 года Губернатором Калужской области направлено обращение по вопросу предоставления Калужской области в 2023 году дополнительной финансовой поддержки в сумме 740,22 млн рублей за счет средств федерального бюджета.

Муниципальными районами и городскими округами Калужской области оснащение земельных участков для многодетных семей необходимой инженерной инфраструктурой осуществляется в рамках ут-

⁶ Утвержденном приказом Минздрава России от 29.11.2012 № 987н.

⁷ Утвержденной постановлением Правительства Калужской области от 25.03.2019 № 170.

вержденных проектов планировки территорий соответствующих населенных пунктов. Все земельные участки предназначены для индивидуального жилищного строительства и поставлены на кадастровый учет.

Также мероприятия по обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой включены в программу министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области».

Министерством труда и социальной защиты Калужской области проводится ежеквартальный мониторинг обеспечения земельных участков для многодетных семей инфраструктурой.

На основании проведенного мониторинга, по данным муниципальных районов и городских округов Калужской области, из всех переданных гражданам 8895 земельных участков обеспечено инфраструктурой:

- электроснабжением – 4528 (50,91%);
- газоснабжением – 1278 (14,37%);
- водоснабжением – 962 (10,82%);
- грунтовыми дорогами – 4085 (45,92%);
- асфальтированными дорогами – 410 (4,61%);
- построено жилых домов – 272 (3,06%);
- начато строительство домов – 512 (5,76%);
- право собственности перешло другим лицам – 1027 (11,55%).

На основании изложенного внесение изменений в законодательство в части включения положений о выделении многодетным семьям земельных участков только после обеспечения их инфраструктурой нецелесообразно.

Реализация мероприятий по разработке и принятию областной целевой программы, предусматривающей предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Калужской области в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по организации строительства муниципального жилищного фонда, обеспечению жильем граждан, состоящих на жилищном учете в муниципальных образованиях и имеющих право на получение жилого помещения по договору социального найма вне очереди, требует значительных финансовых ресурсов.

Вместе с тем Законом Калужской области от 01.12.2022 № 301-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» не предусмотрено софинансирование расходных обязательств на реализацию указанных выше мероприятий.

Возможности бюджетов муниципальных образований Калужской области не позволяют обеспечить финансирование данных мероприятий. Предоставление субсидий из областного бюджета на данные цели не представляется возможным ввиду значительных финансовых затрат.

Министерством труда и социальной защиты Калужской области в 2022 году приняты меры, направленные на выполнение рекомендаций Уполномоченного.

Изучив ответ министерства о выполнении рекомендаций, учитывая обращения граждан, поступившие в адрес Уполномоченного в 2022 году, Уполномоченный полагает необходимым отметить рекомендации, которые не исполнялись или исполнялись частично, не в полном объеме.

1. Своевременно и в полном объеме решать вопросы обеспечения жильем детей-сирот. Исключить случаи нарушений прав детей-сирот на предоставление жилья.

В 2022 году в Калужской области имели место нарушения прав детей-сирот, которые выражались в незаконных и необоснованных отказах министерства в предоставлении жилья детям-сиротам. Конкретные примеры нарушения прав детей-сирот на получение жилых помещений приведены в главе 3 «Право граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание» раздела III доклада Уполномоченного за 2022 год.

2. Своевременно и в полном объеме принимать меры, направленные на исполнение решений судов о предоставлении жилья детям-сиротам. Исключить практику обращения в суд для предоставления отсрочки в исполнении решений судов о предоставлении жилья детям-сиротам.

По состоянию на 1 января 2023 года на исполнении в министерстве находятся 178 судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам, из них 58 судебных решений вынесено в 2022 году.

Министерством экономического развития и промышленности Калужской области рекомендации Уполномоченного в целом выполняются.

Так, в рамках исполнения своих полномочий министерством экономического развития и промышленности Калужской области на постоянной основе проводятся мероприятия по закупке жилья для детей-сирот.

В 2022 году проведен 101 аукцион по приобретению жилья для детей-сирот, из них 17 аукционов не состоялись по причине отсутствия заявок от продавцов, по результатам 6 аукционов продавцом по техни-

ческим причинам не было подписано 6 государственных контрактов, впоследствии квартиры были приобретены по итогам повторных торгов в муниципальных образованиях, в которых было запланировано приобретение жилых помещений.

По результатам 78 электронных аукционов министерством заключено 78 государственных контрактов, в рамках которых приобретено 23 квартиры в Боровском районе, 24 квартиры – в г. Жукове, 26 квартир – в пос. Думиничи, 4 квартиры – в г. Калуге, 1 квартира – в г. Обнинске.

По состоянию на 09.01.2023 из приобретенных в 2022 году жилых помещений детям-сиротам предоставлено 63 квартиры, остальные находятся в стадии оформления и предоставления.

Итоги работы министерства по приобретению жилых помещений для детей-сирот показали эффективность проведения закупочных процедур, поскольку большее количество торгов завершено подписанием государственных контрактов. Выделенные в 2022 году министерству бюджетные средства из федерального и областного бюджетов на указанные цели израсходованы в полном объеме. При подготовке документации для осуществления закупок учитываются фактическое наличие свободного жилья в населенных пунктах Калужской области и их рыночная стоимость.

В то же время следует отметить, что рекомендация о своевременном формировании специализированного жилищного фонда Калужской области для детей-сирот, к сожалению, выполняется не в полном объеме. Следствием чего является нарушение прав детей-сирот на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области рекомендации Уполномоченного в целом выполняются.

Жилые помещения для включения в специализированный жилищный фонд с отнесением их к жилым помещениям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приобретаются по договору участия в долевом строительстве министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области в пределах средств, предусмотренных областным бюджетом в соответствии с законодательством.

В целях реализации жилищных прав детей-сирот создана рабочая группа для решения задач по исполнению Закона Калужской области от 25.10.2012 № 338-ОЗ «О реализации прав детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа на жилое помещение», в состав которой включены представители министерства труда и социальной защиты Калужской области, министерства экономического развития и промышленности Калужской области и министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области, ответственные за формирование списка детей-сирот, подлежащих обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, и формирование специализированного жилищного фонда Калужской области для детей-сирот.

По договорам долевого участия в строительстве жилых домов в Калуге приобретено 8 квартир со сроком ввода в 2022 году и 21 квартира – со сроком ввода в 2023 году. В 2022 году построен 33-квартирный жилой дом в д. Верховье Жуковского района. После ввода данного дома в эксплуатацию все квартиры в указанном доме будут переданы детям-сиротам. На строительство многоквартирного жилого дома в д. Верховье Жуковского района в период 2021–2022 годов израсходовано 57,048 млн руб.

Также в 2022 году на территории муниципального образования «Малоярославецкий район» было завершено проектирование 9-квартирного дома, все помещения в котором будут предоставлены детям-сиротам, на сумму 2 506 416,8 руб. Земельный участок предоставлен администрацией муниципального образования «Малоярославецкий район» в безвозмездное срочное пользование ГКУ Калужской области «Управление капитального строительства».

Рекомендация о своевременном формировании специализированного жилищного фонда Калужской области для детей-сирот, к сожалению, выполняется не в полном объеме. Следствием чего является нарушение прав детей-сирот на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда.

Решение проблем граждан – участников долевого строительства, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков, находится на постоянном контроле министерства.

В целях обеспечения жилищных прав граждан главами администраций муниципальных образований, на территориях которых ведется жилищное строительство, осуществляется личный контроль завершения строительства объектов. Вопросы предоставления коммунальных услуг также находятся на постоянном контроле.

Инспекция государственного строительного надзора Калужской области по результатам рассмотрения рекомендаций Уполномоченного сообщила, что инспекцией осуществляется постоянный контроль со-

блюдения застройщиками законодательства об участии в долевом строительстве в рамках полномочий, определенных законом.

Проводится работа в части обеспечения защиты прав граждан – участников долевого строительства в рамках ФЗ от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Утвержденные министерством строительства и ЖКХ Калужской области планы мероприятий («дорожные карты») размещаются в Единой информационной системе жилищного строительства (ЕИС ЖС) ответственными сотрудниками инспекции.

Также в рамках личных приемов инспекцией осуществляется правовое просвещение граждан по вопросам их прав и обязанностей, о способах защиты прав в области долевого строительства.

Оснований для направления материалов в правоохранительные органы для проведения процессуальных проверок в 2022 году не возникало.

Государственной жилищной инспекцией Калужской области (далее – ГЖИ) рекомендации Уполномоченного также выполняются.

ГЖИ принимаются меры, направленные на повышение качества регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля за деятельностью по управлению многоквартирными домами.

Инспекцией на постоянной основе осуществляется правовое просвещение граждан путем рассмотрения поступающих в адрес инспекции письменных обращений по вопросам нарушения их прав и законных интересов, способах защиты нарушенных прав, а также путем оказанием устного консультирования при обращении в адрес инспекции или посредством телефонных обращений.

Информирование о результатах проводимой инспекцией работы по защите прав граждан и принимаемых мерах по пресечению нарушений осуществляется на регулярной основе на страничках инспекции и руководителя инспекции, представленных во всех популярных соцсетях. Дважды в год подводятся итоги и публикуются в СМИ и на сайте инспекции в информационно-коммуникационной сети Интернет рейтинги управляющих организаций области. На постоянной основе инспекция взаимодействует с региональными СМИ. Сотрудники инспекции – частые гости на телевизионных экранах, радиоэфирах и страницах печатных изданий.

В 2023 году инспекция также будет активно реализовывать возложенные на нее задачи, что будет способствовать наведению порядка на рынке жилищно-коммунальных услуг.

Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Калужской области сообщил, что в целях обеспечения своевременного и качественного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах были внесены изменения в договор о проведении капитального ремонта. В частности, предусмотрено предоставление аванса, более детально проработан механизм замены применяемых материалов, ужесточена мера ответственности за нарушение условий договора.

Для усиления контроля за качеством капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах фондом на договорной основе привлекаются сторонние организации для осуществления строительного контроля. Кроме того, в комиссию по приемке выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах включены представители ГЖИ Калужской области, органа местного самоуправления, управляющей организации, уполномоченные представители собственников. Также привлекаются представители общественных организаций – Общероссийский народный фронт.

За нарушение сроков и условий договора на проведение капитального ремонта многоквартирных домов подрядные организации привлекаются к гражданско-правовой ответственности, а именно: им выставляется требование об уплате финансовых (штрафных) санкций. В целях обеспечения возмещения причиненного ущерба в ходе капитального ремонта в договоре о проведении капитального ремонта предусмотрено условие об обязательном страховании подрядчиком своей ответственности, в том числе ответственности за причинение ущерба третьим лицам. Также за непринятие мер и невозмещение причиненного третьим лицам ущерба договором отдельно предусмотрена ответственность для подрядчика.

Фонд на постоянной основе осуществляет правовое просвещение и информирование граждан по вопросам проведения капитального ремонта многоквартирных домов Калужской области и результатах работ. Для оперативного информирования граждан о деятельности фонда открыт телеграм-канал, где размещаются новости о деятельности регионального оператора и разъясняются права и обязанности граждан по вопросам капитального ремонта. Также фонд ведет свои страницы в социальных сетях и размещает полезную для граждан информацию на своем интернет-сайте.

По результатам анализа информации, полученной от фонда, результатов рассмотрения жалоб граждан, поступивших к Уполномоченному, можно сделать вывод о том, что рекомендации Уполномоченного в целом выполняются.

В то же время следует отметить, что в 2022 году на территории Калужской области имели место отдельные нарушения прав граждан и действующего законодательства при проведении капитального ремонта многоквартирных домов.

Примеры таких нарушений приведены в главе 3 «Право граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание» раздела III доклада Уполномоченного за 2022 год.

ГП Калужской области «Калужский региональный экологический оператор» приняты меры, направленные на выполнение рекомендаций Уполномоченного. В целом рекомендации Уполномоченного выполняются.

Деятельность ГП «КРЭО» осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и направлена на снижение уровня негативного воздействия на экологическую обстановку и окружающую среду в Калужской области.

В целях уменьшения количества нарушений прав граждан и действующего законодательства в сфере обращения с ТКО органам местного самоуправления Калужской области необходимо обеспечить своевременное и надлежащее содержание мест накопления отходов, особенно в зимний период, а также принять необходимые меры, предусмотренные законодательством, по обеспечению беспрепятственного доступа, свободного проезда и подъезда к местам накопления ТКО, для осуществления сбора и вывоза твердых коммунальных отходов.

Управлением Роспотребнадзора по Калужской области приняты меры, направленные на выполнение рекомендаций Уполномоченного.

В 2022 году в адрес управления поступило 960 обращений, которые были рассмотрены в соответствии с действующим законодательством.

Рассмотренные жалобы в сфере деятельности ЖКХ касались вопросов нарушения правил содержания подвальных помещений многоквартирных жилых домов, несоблюдения условий проживания в жилых помещениях (низкая температура, высокая влажность, наличие плесени на стенах), нарушения складирования ТБО и кратности их вывоза, несоответствие качества питьевой воды, наличия шума от приборов отопления, воздействия электромагнитных излучений.

Наиболее типичные нарушения прав граждан в сфере ЖКХ составляют нарушения условий проживания граждан (температурный режим, шум, вибрация и др.), отсутствие оборудованных контейнерных площадок, несвоевременный сбор и вывоз ТБО, недоброкачественное питьевое водоснабжение, оказание коммунальных услуг ненадлежащего качества (услуги электроснабжения), несвоевременный перерасчет

платы за коммунальные услуги ненадлежащего качества либо отказ потребителям в проведении перерасчета (услуг газоснабжения, водоснабжения), ущемление прав потребителей при оплате оказанных услуг (отсутствие альтернативного способа платы за жилищно-коммунальные услуги и высокий размер комиссии), несоблюдение сроков проведения работ по техническому обслуживанию газового оборудования (услуги газоснабжения).

По результатам рассмотрения обращений, касающихся вопросов содержания территорий населенных мест, в том числе размещения площадок ТКО, водоснабжения населения, содержания общественных помещений в жилых домах, управлением юридическим лицам было объявлено 79 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

В ходе рассмотрения трех обращений граждан управлением проведены административные расследования в отношении ресурсоснабжающих организаций, по результатам которых были составлены протоколы по ст. 6.5 «Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде» КоАП РФ.

Одним из направлений в работе управления является судебная защита прав потребителей. Управление вправе давать заключения по гражданским делам, участвует в гражданских процессах для защиты нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов граждан в сфере ЖКХ. Управление вправе принять решение о предъявлении в суд заявления о признании противоправными действий соответствующего лица в отношении неопределенного круга потребителей.

В 2022 году был подан иск в суд к Кировской районной администрации МР «Город Киров и Кировский район» о признании незаконным бездействия и возложении обязанности по устранению нарушений санитарных норм при поставке населению питьевой воды. Судом искивые требования управления удовлетворены.

В случаях, когда потребители услуг ЖКХ в обращениях заявляют требования о возврате денежных средств, обязать управляющую организацию выполнить какие-либо работы, специалисты управления рекомендуют потребителям обратиться в суд и ходатайствовать перед судом о привлечении управления для дачи заключения по делу в целях защиты прав потребителей услуг ЖКХ. В 2022 году по требованию суда дано одно заключение на искивые заявления потребителя.

В управлении на постоянной основе работает «горячая линия», по которой граждане обращаются по вопросам защиты прав потребителей, включая и вопросы в сфере ЖКХ.

Специалистами управления ежедневно осуществляется прием граждан. Личный прием граждан позволяет в более короткие сроки давать ответ заявителям и расширенно решать проблему, породившую обращение. Специалистами управления готовятся образцы исковых заявлений для обращения потребителя в суд.

Должностные лица Управления Роспотребнадзора по Калужской области информируют население через СМИ по вопросам защиты прав потребителей, включая рассмотрение вопросов в сфере ЖКХ.

В Калужской области в соответствии с комплексным планом межведомственного координационного совета организована работа общественных приемных в муниципальных образованиях области по вопросам защиты прав потребителей. Сотрудники Управления Роспотребнадзора выступают в средствах массовой информации. На сайте управления систематически размещаются тематические материалы и рекомендации в сфере защиты прав потребителей.

Рассмотрение рекомендаций Уполномоченного органами местного самоуправления.

Изучив ответы органов местного самоуправления о выполнении рекомендаций, учитывая обращения граждан, поступившие в адрес Уполномоченного в 2022 году, Уполномоченный полагает необходимым отметить рекомендации, которые не исполнялись или исполнялись частично, не в полном объеме. Невыполнение ниженазванных рекомендаций в первую очередь связано с отсутствием у муниципальных образований Калужской области денежных средств.

В числе рекомендаций Уполномоченного, которые не исполнялись или исполнялись частично, не в полном объеме, органами местного самоуправления Калужской области следует назвать следующие рекомендации:

1. Своевременно и в полном объеме принимать меры, направленные на расселение граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечить детальное планирование мероприятий по переселению граждан. Обеспечить соблюдение прав граждан и действующего законодательства при переселении граждан из аварийного жилищного фонда, проработать оптимальные способы переселения граждан.

2. Исключить практику необоснованного переноса срока расселения физических лиц.

3. При признании дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции выполнять положения ч. 10 ст. 32 ЖК РФ о предъявлении требования о его сносе или реконструкции в разумный срок и изъятии земельного участка, на котором расположен указанный дом, для муни-

ципальных нужд и жилых помещений в указанном доме, находящихся в собственности граждан.

4. Рассмотреть вопрос о возможности предоставления гражданам, жилые помещения которых расположены в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащих сносу, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания, компенсации на оплату расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений за счет средств муниципальных бюджетов до фактического обеспечения их жилым помещением, до фактического расселения их из аварийного жилья. Принять муниципальные правовые акты или внести изменения в действующие, необходимые для выполнения данной рекомендации.

В главе 4 «Трудовые права граждан» министерству труда и социальной защиты Калужской области Уполномоченным были даны следующие рекомендации:

1. Обеспечить направление информации о работодателях, имеющих задолженность перед работниками по заработной плате и разместивших соответствующую информацию на портале «Работа в России», в адрес рабочих групп по снижению неформальной занятости населения в Калужской области.

2. Продолжить работу, направленную на ликвидацию задолженности по оплате труда работников в организациях, расположенных на территории Калужской области, и недопущению ее в дальнейшем.

3. Продолжить работу по развитию системы предупредительных мероприятий по сокращению профессиональных рисков и производственного травматизма.

4. Продолжить работу по обеспечению повышения оплаты труда, проведению индексации заработной платы.

5. Проводить мониторинг обращений по трудоустройству граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения Калужской области после освобождения из мест лишения свободы.

По пункту 1.

В соответствии с подпунктом 3.1.2 решения заседания Консультативного совета глав местных администраций муниципальных районов и городских округов Калужской области от 07.05.2020 министерством труда и социальной защиты Калужской области ведется мониторинг работодателей, допустивших задолженность по заработной плате перед работниками и разместивших соответствующую информацию на портале «Работа России».

С целью оперативного рассмотрения ситуации с образованием задолженности по заработной плате в отношении работодателей, раз-

местивших информацию на портале, на заседаниях рабочих групп по снижению неформальной занятости в муниципальных районах и городских округах данные мониторинга ежемесячно направляются в адрес рабочих групп по снижению неформальной занятости в муниципальных районах и городских округах Калужской области.

По пункту 2.

С целью погашения задолженности по заработной плате и недопущения ее роста, а также в целях недопущения напряженности на рынке труда региона министерством труда и социальной защиты Калужской области в формате межведомственного взаимодействия со всеми заинтересованными органами и структурами проводится постоянная работа по профилактике нарушений прав граждан в сфере оплаты труда.

Для принятия оперативных, эффективных мер ведется еженедельный мониторинг просроченной задолженности по выплате заработной платы в организациях Калужской области. Мониторинг проводится на основе данных реестра должников по оплате труда, формируемого Государственной инспекцией труда в Калужской области (далее – ГИТ), которая сверяет информацию с органами прокуратуры Калужской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Калужской области и статистической отчетностью о наличии просроченной задолженности по выплате заработной платы в крупных и средних организациях по обследуемым видам деятельности территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калужской области.

Данные реестра ГИТ используются при формировании повестки дня заседания межведомственной комиссии при Губернаторе Калужской области по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации доходов в бюджетную систему Российской Федерации и повесток аналогичных комиссий, созданных во всех муниципальных образованиях региона.

В повестку областных заседаний межведомственной комиссии при Губернаторе Калужской области по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации доходов в бюджетную систему Российской Федерации также включаются отчеты о работе администраций муниципальных районов (городских округов) по принимаемым мерам по погашению задолженности, заслушиваются предприятия, имеющие задолженность по заработной плате и обязательным платежам.

Муниципальные комиссии по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации доходов в бюджетную систему, непосредственно взаимодействуя с организациями, предприятиями, у которых появляет-

ся задолженность по заработной плате, анализируют финансово-экономическое состояние предприятия, оперативно в полном объеме принимают меры по погашению текущей задолженности.

За прошедший период 2022 года было проведено 562 заседания областной и муниципальных комиссий по укреплению финансовой дисциплины, на которых заслушаны представители 1708 организаций и индивидуальных предпринимателей, допустивших задолженность по выплате заработной платы, уплате налогов и обязательных платежей во внебюджетные фонды. По результатам проводимой работы была погашена задолженность по заработной плате на сумму 89 084,73 тыс. рублей.

Специалистами министерства проводилась постоянная информационно-разъяснительная работа, направленная на профилактику нарушений трудовых прав граждан, в том числе по оплате труда. Оперативно рассматриваются обращения граждан и работодателей, а также обращения по телефону «горячей линии».

По пункту 3.

Основным направлением государственной политики в области охраны труда остается обеспечение снижения уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости путем реализации системных мер, направленных на улучшение условий и охраны труда.

Учитывая, что одним из ключевых факторов успеха в организации безопасного труда является профилактика, вопросы превентивного подхода по-прежнему остаются в центре внимания как органов власти, так и работодателей региона.

Задачи на 2023 год – продолжить превентивную работу, направленную на снижение производственного травматизма в организациях на территории Калужской области.

По пункту 4.

Рост заработной платы составил от 63% до 3,4 раза (наибольший темп роста заработной платы сложился по категориям «Социальные работники» (в 3,4 раза), «Младший медицинский персонал» (в 3,2 раза), «Работники учреждений культуры» (в 2,6 раза), «Педагоги дополнительного образования детей» (в 2,3 раза), «Врачи» (в 2,2 раза), «Средний медперсонал» (2,0 раза).

Целевые показатели соотношения средних заработных плат за 2022 год достигнуты по всем наблюдаемым категориям работников (10 категорий, финансируемых из регионального бюджета).

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калужской области, за период с января

по октябрь 2022 года среднемесячная начисленная заработная плата работников в Калужской области составила 51 481,6 рубля (рост к соответствующему периоду 2021 года – на 9,8%), по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, – 56 266,7 рубля (рост на 9,8%).

По пункту 5.

Органами службы занятости населения Калужской области проводится ежемесячный мониторинг обращений и трудоустройства граждан, освобожденных из мест лишения свободы. В 2022 году за помощью в поиске работы в органы службы занятости населения Калужской области обратились 70 граждан данной категории, статус безработного получили 49 человек. Трудоустроен при посредничестве службы занятости 21 человек. В 2022 году было снято с регистрационного учета по причине длительной неявки или отказа от услуг службы занятости 42 гражданина, обратившихся после отбытия наказания в виде лишения свободы.

По состоянию на 1 января 2023 года в органах службы занятости населения Калужской области состояли на учете 22 гражданина, освобожденных из мест лишения свободы.

Главам администраций муниципальных образований Калужской области Уполномоченным было рекомендовано:

1. Проводить работу по обеспечению повышения оплаты труда, проведения индексации заработной платы.

2. В целях легализации заработной платы и снижения задолженности по заработной плате при наличии информации о выплате заработной платы менее прожиточного минимума, а также задолженности по заработной плате направлять соответствующую информацию в Государственную инспекцию труда в Калужской области для принятия соответствующих мер.

3. Продолжить работу по снижению численности экономически активных лиц, не осуществляющих трудовую деятельность.

Главы администраций муниципальных образований в своих ответах сообщили, что при администрациях муниципальных районов созданы рабочие группы по снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды. В состав рабочих групп входят представители администраций районов (городов), прокуратур, ПФР, служб занятости населения, органов полиции, налоговой службы.

Рабочими группами по снижению неформальной занятости проводится разъяснительная кампания для экономически активного насе-

ления и работодателей с целью формирования негативного отношения к неформальной занятости.

Работа группы по снижению неформальной занятости проводится по следующим направлениям:

- выявляются факты работы наемных работников у индивидуальных предпринимателей, с которыми не заключены трудовые договоры;

- через программу самозанятости граждане оформляют свою нелегальную занятость как предпринимательскую;

- выявляются граждане, ведущие нелегальную деятельность, и через Пенсионный фонд ведется контроль за регистрацией их в качестве индивидуальных предпринимателей;

- составление и актуализация перечня предприятий и организаций, в которых осуществляют трудовую деятельность граждане предпенсионного возраста (совместно с центрами занятости населения);

- работа с работодателями, у которых осуществляют трудовую деятельность граждане предпенсионного возраста, с целью оценки ситуации по продолжению трудовой деятельности этими гражданами;

- встречи с работниками предприятий и организаций предпенсионного возраста.

Сформированы реестры предприятий и организаций, в которых осуществляют трудовую деятельность граждане предпенсионного возраста.

Работа по снижению численности экономически активных лиц, не осуществляющих трудовую деятельность, ведется на постоянной основе.

В рамках закрепленных полномочий на заседаниях межведомственной комиссии по вопросу погашения задолженности по заработной плате рассматриваются организации, находящиеся в реестре ГИТ.

Сведения о наличии просроченной задолженности по заработной плате работникам ежемесячно направляются в профильное министерство и органы прокуратуры.

В районных средствах массовой информации публикуется информация о проблемах и негативных последствиях неформальной занятости, материалы проверок по выявлению неформальной занятости и легализации «серой» заработной платы. Созданы телефоны доверия для граждан по вопросу неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы.

Для снижения численности экономически активных лиц, не осуществляющих трудовую деятельность, центрами занятости насе-

ния проводится обучение граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

Рекомендации, данные в главе 5 «Защита прав граждан в сфере миграции», в течение 2022 года исполнялись.

Так, УМВД России по Калужской области (далее – УМВД) на постоянной основе проводятся мероприятия по исполнению рекомендаций, содержащихся в ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Калужской области «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калужской области и о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области в 2021 году».

В целях повышения качества предоставления государственных услуг, ликвидации очередей, повышения культуры поведения сотрудников при общении с заявителями на постоянной основе проводится мониторинг качества предоставления государственных услуг и обеспечения их доступности в подразделениях по вопросам миграции территориальных органов. Управление по вопросам миграции УМВД (далее – УВМ УМВД) и подразделения по вопросам миграции территориальных органов оказывают 16 государственных услуг. За 2022 год подразделениями по вопросам миграции оказано 731039 (664988 в 2022 году) государственных услуг.

Десять подразделений по вопросам миграции, имеющих нагрузку свыше 50 заявителей в день, оборудованы системой управления электронной очередью (СУЭО).

В целях обеспечения приема граждан в ближайшие семь календарных дней в СУЭО создана предварительная запись на точное время. В терминалах СУЭО также включен режим «живой очереди».

На объектах оказания государственных услуг, не имеющих нагрузку свыше 50 заявителей в день, государственные услуги гражданам оказываются в день обращения без предварительной записи.

В целях сокращения сроков предварительной записи внесены изменения в график приема граждан, открыты дополнительные окна для обслуживания, организовано консультирование перед записью на прием, выделены дополнительные сотрудники, оптимизирован график приема населения, установлены дополнительные часы оказания государственных услуг для подачи заявлений на получение разрешения на временное проживание, вида на жительство и приобретение гражданства Российской Федерации, в том числе в выходные дни.

На всех объектах предоставления государственных услуг разработан алгоритм мер по сокращению времени, затрачиваемого сотрудниками на прием граждан для получения государственных услуг, и на-

значены ответственные должностные лица за организацию приема заявителей.

На информационных стендах в помещениях для ожидания граждан размещена информация о наиболее загруженных часах и днях приема, порядке предоставления государственных услуг, возможности использования предварительной записи на прием посредством ЕПГУ и по телефону, преимуществе подачи заявлений в электронном виде, а также о государственных услугах, предоставляемых в многофункциональных центрах.

В целях повышения уровня комфортности для заявителей осуществляется своевременный ремонт мест ожидания заявителей, служебных кабинетов. Так, в конце 2022 года проводился текущий ремонт помещения отдела по вопросам миграции УМВД России по г. Калуге.

В целях повышения качества предоставляемых услуг ОВМ ОМВД по г. Обнинску с 1 декабря 2021 г. предоставление государственных услуг по постановке на миграционный учет, выдаче разрешения на временное проживание, вида на жительство и прием заявлений о приобретении гражданства Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства осуществляется на базе многофункционального миграционного центра, расположенного в Боровском районе, д. Старомихайловское, улица 1-я Индустриальная, владение 1.

В целях межведомственного взаимодействия по вопросам миграционного законодательства в 2022 году сотрудниками УВМ УМВД проведены рабочие встречи с заместителем Губернатора Калужской области, представителями министерств цифрового развития и внутренней политики и массовых коммуникаций, ГБУ КО «МФЦ Калужской области», предпринимательского сообщества, руководителями национальных диаспор, членами общественного совета при УМВД.

В целях повышения уровня профессионализма сотрудников, осуществляющих прием, регистрацию и учет обращений граждан, регулярно организуются учебно-методические занятия с обсуждением проблемных вопросов.

УМВД организована работа по информированию граждан об изменениях в миграционном законодательстве посредством СМИ и информационных агентств. Также информация размещается на официальном интернет-сайте УМВД. Проводятся рабочие встречи с работодателями, общественными объединениями.

Работа по обеспечению объективного, своевременного рассмотрения обращений граждан в полном объеме, принятия по ним решений и направления заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок находится на контроле у руководства.

По фактам выявляемых нарушений в работе с обращениями граждан инициируется проведение служебных проверок, по результатам которых сотрудники, допустившие нарушения, привлекаются к дисциплинарной ответственности.

В УВМ УМВД в 2022 году на рассмотрение поступило 2952 обращения граждан, которые рассмотрены в установленный законом срок.

Организована работа по своевременному уведомлению иностранных граждан о принятых решениях по их заявлениям по предоставляемым государственным услугам и административным процедурам.

Уведомления о результатах рассмотрения заявлений об оформлении разрешения на временное проживание, выдаче вида на жительство иностранного гражданина направляются в соответствии с регламентными требованиями посредством почтовой связи.

УМВД регулярно проводятся информационно-пропагандистские мероприятия, направленные на разъяснения миграционного законодательства, особенно изменений в законодательстве, затрагивающих права граждан.

С этой целью на официальном сайте осуществляется информационное наполнение соответствующих разделов, информация поддерживается в актуальном состоянии. Разделы оформлены в соответствии с требованиями нормативных документов.

В новостном блоке официального сайта УМВД и ведомственных аккаунтах социальных сетей на регулярной основе публикуется информация по линии предоставления государственных услуг в сфере миграции, осуществляется рассылка в региональные СМИ, совместно с журналистами популярных радиостанций региона записываются соответствующие аудиообращения к гражданам.

В 2021 году на официальном интернет-сайте УМВД в рубрике «Государственные услуги – новости» подготовлено и размещено 10 пресс-релизов, которые направлены в региональные электронные СМИ и информационные агентства.

УМВД своевременно и надлежащим образом осуществляется контроль за рассмотрением жалоб граждан на нарушение их прав со стороны сотрудников. Жалобы граждан рассматриваются по направлениям деятельности сотрудников и с учетом совершенного правонарушения.

Все это позволило повысить качество предоставления государственных услуг в сфере миграции, а также улучшить миграционную ситуацию в регионе.

Однако, несмотря на принимаемые меры, от иностранных граждан в 2022 году поступило значительное количество жалоб и заявлений. Меры, принимаемые по жалобам граждан, подробно рассмотрены в главе 5 раздела III данного доклада.

Министерством труда и социальной защиты Калужской области рекомендация о необходимости совершенствования механизма профессиональной переподготовки, повышения квалификации прибывших в Калужскую область соотечественников в целом исполнялась.

За время действия программы переселения соотечественников обучение по направлению органов службы занятости прошли более 200 соотечественников и членов их семей, прибывших в Калужскую область. Мероприятие по организации дополнительного профессионального образования соотечественников и членов их семей, прибывших в Калужскую область, носит заявительный характер. В 2022 году по вопросу обучения в органы службы занятости обратились четыре человека указанной категории. Обучение было организовано по профессиям, востребованным в Калужской области.

В целях осуществления мероприятий по обучению соотечественников и членов их семей, прибывших в Калужскую область, разработаны Порядок и условия организации дополнительного профессионального образования соотечественников и членов их семей, прибывших в Калужскую область, от 14.04.2014 № 78-П.

В соответствии с потребностями экономики региона и обеспечения качественной подготовки рабочих и специалистов для Калужской области в необходимых объемах реализация мероприятия по организации дополнительного профессионального образования соотечественников и членов их семей, прибывших в Калужскую область, в 2023 году будет продолжена.

В главе 6 доклада «Право граждан на судебную защиту» Главному судебному приставу Калужской области было рекомендовано:

1. Усилить контроль за своевременным и полным исполнением судебных решений.
2. В условиях пандемии усилить контроль за реализацией мероприятий, направленных на совершенствование механизмов взаимодействия с гражданами и расширение возможностей взаимодействия в электронном виде.
3. Повысить качество внутриведомственного контроля, профессионального уровня всех категорий должностных лиц управления.

УФССП России по Калужской области сообщило, что защита законных прав и интересов граждан является приоритетной задачей. В

2022 году, как и в прошлые годы, работа в сфере исполнительного производства была направлена на обеспечение эффективного принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

Управлением усилен контроль за действиями должностных лиц структурных подразделений путем ежедневного мониторинга результатов исполнения с использованием системы АИС ФССП России. Большое внимание уделено обеспечению законности при осуществлении исполнительного производства.

В 2022 году продолжалась работа по повышению профессионального уровня всех категорий должностных лиц, что является важным фактором, связанным с обеспечением защиты прав и законных интересов граждан.

Ежегодно от граждан поступают жалобы на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей. Основная задача должностных лиц управления при рассмотрении обращений граждан – не только формальная проверка доводов заявителей и подготовка ответов, а принятие мер к устранению причин и условий, послуживших основанием для их подачи.

Главам администраций муниципальных образований Калужской области была дана рекомендация активизировать работу по исполнению судебных решений о производстве капитального и текущего ремонтов и предоставлении жилья.

В целом работа по исполнению судебных решений о производстве капитального и текущего ремонтов и предоставлении жилья проводилась.

Вопросы по исполнению судебных решений о производстве капитального и текущего ремонтов и предоставлении жилья находятся на контроле администраций, и принимаются меры к их исполнению.

Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Калужской области в главе 7 «Соблюдение прав человека в местах лишения свободы» раздела III доклада были даны следующие рекомендации:

1. Принять меры к увеличению числа трудоустроенных осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы. В первую очередь трудоустроить тех, кто имеет непогашенные материальные иски перед физическими лицами и алиментные обязательства.

2. Усилить контроль и повысить качество оказания медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным, содержащимся в следственных изоляторах области и в исправительных учреждениях.

3. Усилить контроль за материально-бытовым обеспечением и вещевым довольствием осужденных, подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях области.

4. Исключить противоправные действия в отношении лиц, находящихся в учреждениях ФСИН, со стороны сотрудников ведомства.

5. Рассмотреть вопрос о выдаче освобождаемым из мест лишения свободы документов (справка о заработной плате за период работы в исправительном учреждении, медицинские справки, характеристики с места работы и (или) учебы), необходимых для трудового и бытового устройства и получения других видов социальной помощи.

УФСИН России по Калужской области сообщило, что в учреждениях УФСИН России по Калужской области реализуются права подозреваемых, обвиняемых и осужденных на условия содержания, отвечающие установленным законом требованиям, обеспечивается соблюдение санитарных норм жилой площади.

В 2022 году УФСИН реализованы мероприятия плана капитальных и текущих ремонтов на 2022 год на сумму более 12 млн руб., которые позволили улучшить бытовые условия содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Так, в учреждениях УИС Калужской области проведены ремонты камер следственных изоляторов, помещений общежитий, предназначенных для проживания осужденных, ремонты кабинетов медицинских частей, что также позволило повысить качество медицинского обслуживания.

В 2022 году численность осужденных, привлеченных к труду на работах, связанных с приносящей доход деятельностью и хозяйственным обслуживанием учреждений, увеличилась по сравнению с 2021 годом на 119 человек и составила 1823 человека или 64,8% от среднесписочной численности осужденных, подлежащих привлечению к труду.

Доля осужденных, привлеченных к труду и имеющих исполнительные документы, в среднесписочной численности осужденных, подлежащих привлечению к труду и имеющих исполнительные документы, составила 93,1%, что на 2,7% выше, чем в 2021 году.

В целях максимального привлечения осужденных к оплачиваемому труду продолжалась работа по увеличению количества рабочих мест, приобретению дополнительных единиц производственного оборудования.

С целью улучшения ситуации продолжалась работа по освоению новых видов производственной деятельности и расширению уже имеющихся участков. Работа по обеспечению оплачиваемым трудом

осужденных, имеющих иски, находится на особом контроле и будет продолжена в дальнейшем.

Принимались меры по соблюдению прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных на охрану здоровья.

Филиалами медицинских частей ФКУЗ МСЧ-40 ФСИН России осуществлялось медико-санитарное и лекарственное обеспечение осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей.

Все медицинские подразделения имеют лицензии на право осуществления медицинской деятельности, медицинские работники имеют сертификаты специалистов.

В наличии имелись все необходимые для оказания медицинской помощи лицам, содержащимся под стражей, лекарственные препараты.

Велась работа по достижению 100-процентной обеспеченности: сбор потребности филиалов в лекарственных препаратах, закупка лекарственных средств, прием и отпуск в филиалы.

Закупка и поставка антиретровирусных препаратов для лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, и противотуберкулезных препаратов для лечения больных туберкулезом для ведомственных медицинских организаций ФСИН России осуществлялись централизованно.

В случае острой необходимости в препарате для конкретного больного возможна закупка по решению врачебной комиссии.

В целях повышения качества оказания медицинской помощи осуществлялись:

- работа по заключению государственных контрактов с медицинскими организациями государственной и муниципальной систем здравоохранения;

- выезды мобильной бригады врачей-специалистов в дальние подразделения для оказания практической помощи специалистам медицинских частей и здравпунктов;

- направление на курсы повышения квалификации врачей и средних медицинских работников;

- информирование сотрудников и работников ФКУЗ МСЧ-40 ФСИН России о положениях и изменениях законодательства Российской Федерации в сфере здравоохранения;

- проведение внеплановой сплошной диспансеризации;

- комплектование вакантных должностей врачей-специалистов и медицинских работников;

- ремонты кабинетов медицинских частей, закупка необходимого оборудования.

Обеспечивался контроль за материально-бытовым обеспечением подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Принимались меры по обеспечению осужденных вещевым имуществом.

В целях исключения противоправных действий в отношении лиц, находящихся в учреждениях УИС Калужской области, со стороны сотрудников в УФСИН организован контроль за правомерностью применения сотрудниками физической силы и специальных средств. Для указанных целей сформирована комиссия, осуществляющая проверку обоснованности и законности применения физической силы и специальных средств, в том числе путем просмотра записей видеоархива.

С сотрудниками в рамках служебной подготовки на постоянной основе организовано проведение занятий по изучению оснований и порядка применения физической силы и специальных средств, а также доведение информации об ответственности за неправомерные действия в отношении подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

В учреждениях УИС Калужской области организован учет осужденных, являющихся лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, который осуществлялся сотрудниками групп социальной защиты и учета трудового стажа осужденных. Для трудового и бытового устройства осужденных организована выдача справок о заработной плате за период работы в исправительном учреждении, необходимых медицинских справок, характеристик с места работы или учебы.

Главам администраций муниципальных образований Калужской области Уполномоченным было рекомендовано оказывать содействие гражданам, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях, в социальной адаптации, в трудовом и бытовом устройстве

Как следует из ответов глав администраций районов, администраций городских и сельских поселений, приняты муниципальные программы по профилактике правонарушений на территориях районов, утверждены планы работ районных межведомственных комиссий по профилактике нарушений. Гражданам, освободившимся от отбывания наказания в исправительных учреждениях, оказывают содействие в выборе места работы на основании имеющихся вакансий, оказывают помощь в бытовом устройстве и предоставлении материальной помощи, принимаются максимально возможные меры по социальной адаптации указанных лиц.

Утверждены списки предприятий, которые по возможности оказывают содействие данным гражданам в трудоустройстве. Заключаются соглашения о взаимодействии в вопросах трудоустройства бывших осужденных граждан. Они трудоустраиваются на временные, в том

числе общественные, работы в рамках заключенных с работодателями договоров.

Гражданам данной категории оказываются консультирование и материальная помощь (например, для оформления документов) в пределах средств, предусмотренных муниципальными программами.

УМВД в 2022 году принят ряд организационных мер по исполнению рекомендаций, содержащихся **в главе 8 «Соблюдение прав человека органами внутренних дел» раздела III доклада Уполномоченного за 2021 год.**

По итогам рассмотрения рекомендаций Уполномоченного было сообщено, что в 2022 году благодаря принятым мерам управленческого характера удалось добиться снижения на 39,3% показателей по расследованию уголовных дел в срок, не превышающий требования УПК РФ. Основной причиной продления сроков расследования уголовных дел по-прежнему является проведение судебно-психиатрических экспертиз.

В целях урегулирования данного вопроса в 2022 году проведен семинар-совещание с заместителем председателя Калужского районного суда, прокурором Калужской области, заведующим КОПБ им. А.Е. Лифшица, личным составом следственных подразделений и подразделений дознания территориальных органов. По результатам мероприятия удалось выработать ряд управленческих решений, направленных на решение указанного вопроса.

УМВД на постоянной основе обеспечивается ведомственный контроль за своевременностью и обоснованностью принятия процессуальных решений, а также ходом раскрытия преступлений и расследования уголовных дел.

В 2022 году существенных результатов удалось добиться в повышении качества расследования уголовных дел подразделениями дознания области. Число уголовных дел, возвращенных прокурором для производства дополнительного дознания и судом в порядке ст. 237 УПК РФ, снизилось на 14,8%.

Состояние работы по организации рассмотрения в подразделениях (учреждениях) УМВД и территориальных органах обращений граждан находится на особом контроле у руководства УМВД. Так, указанные вопросы систематически рассматриваются на совещаниях руководящего состава подразделений УМВД с принятием управленческих решений по повышению эффективности работы в данном направлении служебной деятельности.

Ежеквартально проводится анализ рассмотрения обращений граждан, в том числе статистической информации об их тематике, а также соблюдения порядка, сроков регистрации и рассмотрения.

Пристальное внимание уделяется оказанию практической и методической помощи руководителям и сотрудникам подразделений (учреждений) УМВД, территориальных органов в данном направлении служебной деятельности.

Соблюдение прав и свобод человека и гражданина для лиц, содержащихся в местах принудительного содержания УМВД, является приоритетным направлением в деятельности УМВД.

УМВД проводятся мероприятия по улучшению условий содержания заключенных под стражу лиц, их материально-бытового и медико-санитарного содержания. Особое внимание уделяется соблюдению сотрудниками охранно-конвойной службы законности и служебной дисциплины.

В настоящее время УМВД проводятся мероприятия организационного и технического характера по строительству в г. Обнинске межмуниципального ИВС для обслуживания территориальных органов в Боровском, Жуковском, Малоярославецком районах и г. Обнинске.

В текущем году целевые денежные средства на проведение капитальных, текущих ремонтов, проектно-изыскательских и ремонтно-строительных работ в специальных учреждениях полиции области не выделялись.

В рамках контроля за соблюдением прав лиц, содержащихся в специальных учреждениях полиции, организованы их совместные посещения сотрудниками УМВД и представителями правозащитных организаций.

УМВД уделяется должное внимание повышению уровня профессиональной подготовки и переподготовки личного состава. На регулярной основе организованы занятия по служебной и морально-психологической подготовке.

Проводимые мероприятия способствуют формированию высокой профессиональной культуры сотрудников, укреплению авторитета органов внутренних дел в обществе.

По результатам анализа информации, полученной от УМВД России по Калужской области, результатам рассмотрения жалоб граждан, поступивших к Уполномоченному, можно сделать вывод о том, что рекомендации Уполномоченного в целом выполняются.

Управление Судебного департамента в Калужской области по результатам рассмотрения рекомендации принять меры, направленные на приведение условий содержания подозреваемых, обвиняемых и подсудимых в помещениях (камерах) судов общей юрисдикции, действующих на территории Калужской области, в период их временного нахождения в зданиях судов в соответствии с требованиями действующей

шего законодательства и международных стандартов, сообщило следующее.

На территории Калужской области правосудие осуществляют 10 районных (городских) судов и Калужский гарнизонный военный суд, которые расположены в 27 зданиях федеральной формы собственности, закрепленных за управлением на праве оперативного управления.

В 24 зданиях районных (городского) судов, в том числе в Калужском гарнизонном военном суде, оборудованы группы помещений для подсудимых и конвоя. В трех зданиях судов (Дзержинском районном суде Калужской области (постоянное судебное присутствие в селе Износки), Дзержинском районном суде Калужской области (постоянное судебное присутствие в городе Юхнове), Калужском районном суде Калужской области (постоянное судебное присутствие в поселке Ферзиково) из-за дефицита служебных площадей отсутствует возможность оборудования данных помещений.

В 2022 году ремонт помещений для лиц, содержащихся под стражей и конвоя, не проводился.

В главе 9 министерству природных ресурсов и экологии Калужской области рекомендовано:

1. Увеличить количество контрольно-надзорных мероприятий на территории Калужской области.

2. Организовать привлечение к решению экологических проблем общественных экологических организаций.

В результате рассмотрения рекомендаций, данных в докладе Уполномоченного за 2021 год, министерство предоставило следующую информацию.

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) государственные инспектора осуществляют свои полномочия согласно Федеральному закону от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлению Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 366 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В рамках профилактики правонарушений сотрудниками министерства направляются предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований. В целях предупреждения и сокращения количества нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований государственными инспекторами проводятся профилактические визиты.

В соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса РФ министерству переданы для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, в том числе осуществ-

ление на землях лесного фонда федерального государственного лесного контроля (надзора) лесной охраны.

В рамках осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны на землях лесного фонда Калужской области государственные лесные инспекторы своевременно предупреждают, выявляют и пресекают нарушения требований лесного законодательства, путем проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий.

В рамках профилактики правонарушений министерством и подведомственными государственными казенными учреждениями (лесничествами) лесопользователям и владельцам земель, прилегающих к землям лесного фонда, направляются предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований лесного законодательства. За истекший период 2022 года на территории лесного фонда Калужской области проведено 942 контрольных (надзорных) мероприятия, в рамках профилактики направлено 93 предостережения.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые проверки исключены из ежегодного плана проверок на 2022 год. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки будут проводиться исключительно при условии согласования с органами прокуратуры и при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

Было увеличено количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий в рамках осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны до 8577 шт. (в 2021 году проведено 4952 шт. мероприятий по контролю (патрулированию в лесах)).

Министерство не имело необходимости в организации привлечения к решению экологических проблем общественных экологических организаций в 2022 году.

Итоги рассмотрения рекомендаций специального доклада Уполномоченного за 2022 год

В 2022 году был подготовлен и издан специальный доклад Уполномоченного «Реализация права на обеспечение условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах на территории Калужской области».

В специальном докладе Уполномоченного по правам человека в Калужской области был сделан анализ законодательного регулирования обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах в Российской Федерации и в Калужской области.

Также в докладе приведен подробный анализ правоприменительной практики приспособления жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах с учетом потребностей инвалидов и предоставления жилых помещений для социальной защиты инвалидов на территории Калужской области, сделанный на основании мониторинга деятельности комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в котором расположены указанные жилые помещения.

Деятельность указанных комиссий изучалась на основе исследования официальных сайтов муниципальных образований на территории Калужской области, по результатам телефонных обращений в муниципальные образования на территории Калужской области и по результатам изучения ответов из муниципальных образований на территории Калужской области на письменные запросы Уполномоченного.

Также в докладе описан мониторинг процесса предоставления жилых помещений для социальной защиты инвалидов по договорам безвозмездного пользования и выдвинуты предложения по его совершенствованию.

Далее опишем рекомендации специального доклада и итоги их рассмотрения адресатами.

По совершенствованию федерального законодательства были даны следующие рекомендации:

1. Рассмотреть возможность дополнения Жилищного кодекса РФ новой статьей 109.2 «Предоставление жилых помещений, отвечающих условиям доступности для инвалидов» в целях расширения возможности реализации права на предоставление приспособленного жилья инвалидами, нуждающимися в таковом, в качестве альтернативы существующему порядку внеочередного предоставления жилья по договору социального найма (на основании п. 1 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ).

2. Рассмотреть возможность софинансирования расходов по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах муниципального, частного жилищного фонда к потребностям инвалидов из бюджета Российской Федерации.

Эти рекомендации были направлены в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой для

рассмотрения и направления предложений субъектам федеральной законодательной инициативы.

Доклад был высоко оценен Т.Н. Москальковой: «Обозначенная проблема исследована детально, материал насыщен конкретными цифрами и статистическими данными». Содержащаяся в нем информация внимательно изучена и будет использована в дальнейшей работе по защите прав граждан. Позиция о необходимости предоставления дополнительных возможностей для инвалидов в сфере обеспечения жильем также разделяется федеральным уполномоченным.

В рамках взаимодействия с Комиссией Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации по обеспечению жилищных прав граждан достигнута предварительная договоренность о проведении совместного мероприятия в 2023 году по вопросам, касающимся реализации инвалидами жилищных прав, на котором предполагается обсудить в том числе предложения калужского Уполномоченного.

Правительству Калужской области были даны следующие рекомендации:

1. Рассмотреть возможность предоставления инвалидам-колясочникам приспособленного жилья по договору мены по аналогии со ст. 40 Закона г. Москвы от 14.06.2006 № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения».

2. Рассмотреть возможность разработки постановления Правительства Калужской области, в соответствии с которым будут предоставляться дополнительные меры социальной поддержки инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, семей, имеющих детей-инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, по аналогии с постановлением Правительства Тульской области от 21.02.2017 № 65 «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, семей, имеющих детей-инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата».

3. Рассмотреть возможность разработки постановления Правительства Калужской области, в соответствии с которым инвалидам будет предоставляться единовременная денежная выплата для приспособления общего имущества в целях обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к помещениям в многоквартирном доме.

4. Рассмотреть возможность разработки постановления Правительства Калужской области, в соответствии с которым будет предоставляться адресная социальная помощь проживающим в Калужской области инвалидам (семьям инвалидов) на проведение ремонтных и

восстановительных работ жилых помещений, по аналогии с постановлением Правительства Тульской области от 19.11.2013 № 648 «Об утверждении Порядка оказания адресной социальной помощи проживающим в Тульской области инвалидам (семьям инвалидов) на проведение ремонтных и восстановительных работ жилых помещений».

5. Дать поручение провести анализ жилищных условий инвалидов на предмет соответствия жилых помещений, занимаемых инвалидами, их потребностям, текущего состояния сферы строительства социального жилья для создания специализированного жилищного фонда в муниципальных образованиях, составить прогноз развития соответствующей сферы, а также просчитать прогнозные расходы за счет бюджетов региона, муниципалитетов и внебюджетных источников.

В частности, дать поручения:

1) при содействии ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Калужской области» сформировать полный список инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата по всей территории Калужской области с адресами их проживания;

2) рекомендовать ввести в состав муниципальных комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов, аккредитованных экспертов в области создания и обеспечения безбарьерной среды для людей с инвалидностью и маломобильных групп населения и специалистов организаций Всероссийского общества инвалидов;

3) составить план мероприятий и провести обследования жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах согласно вышеуказанным спискам инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата;

4) сформировать перечень необходимых мероприятий по результатам обследования и составить предварительную смету на данные мероприятия;

5) определить возможные источники финансирования и график работ с назначением сроков исполнения и ответственных лиц.

6. Дать поручение разработать другие дополнительные меры, позволяющие муниципалитетам в полном объеме реализовывать мероприятия, предусмотренные Правилами обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества многоквартирных домов, а также оперативно принимать решения по реализации мероприятий по их обустройству.

По пунктам 1–4 рекомендаций заместитель Губернатора Калужской области К.М. Горобцов сообщил, что введение новых мер социальной поддержки повлечет выделение дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета, что в условиях текущей экономической ситуации не представляется возможным. По пунктам 5–6 рекомендаций заместитель Губернатора Калужской области К.М. Горобцов сообщил, что указанная сфера относится к ведению органов местного самоуправления.

Правительству Калужской области совместно с органами местного самоуправления Калужской области было рекомендовано: рассмотреть вопрос о возможности разработки и принятия областной целевой программы, предусматривающей предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Калужской области в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по организации строительства (приобретения) муниципального жилищного фонда (специализированного жилищного фонда муниципальных образований Калужской области) и по обеспечению жильем отдельных категорий граждан по договорам безвозмездного пользования в целях их социальной защиты.

На данную рекомендацию заместитель Губернатора Калужской области К.М. Горобцов сообщил, что вопрос предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Калужской области может быть рассмотрен только при формировании бюджета на 2024 год.

Министерству труда и социальной защиты Калужской области было рекомендовано:

1. Осуществлять межведомственное взаимодействие с администрациями муниципальных образований по информированию людей с инвалидностью о деятельности комиссий, в том числе посредством размещения информации на сайтах и в учреждениях, подведомственных министерству труда и социальной защиты Калужской области.

2. Обеспечить методическое сопровождение процесса реализации постановления Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» в муниципальных образованиях.

На данные рекомендации министр труда и социальной защиты Калужской области сообщил, что министерство осуществляет постоянное взаимодействие с администрациями муниципальных образований по информированию людей с инвалидностью о деятельности комиссий, в том числе посредством размещения информации на сайтах и

в учреждениях социального обслуживания, подведомственных министерству. Кроме того, министерство постоянно осуществляет методическую помощь в работе муниципальных комиссий.

Главам администраций муниципальных образований Калужской области было рекомендовано:

1. Разработать единый алгоритм обращения в комиссию по обследованию жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме на предмет его доступности с указанием контактной информации ответственных лиц (фамилия, имя, отчество, должность, контактные телефоны и электронная почта, график приема).

2. Разместить алгоритм обращения в комиссию по обследованию жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме на сайте администрации в специально оформленном постоянном разделе.

3. Обеспечить информированность всех сотрудников администрации о работе комиссии и ответственных за ее деятельность специалистов.

4. Использовать альтернативные (не связанные с интернет-источниками) каналы информирования людей с инвалидностью о деятельности комиссии.

5. Организовать размещение ежегодной отчетности о деятельности комиссии на всех доступных ресурсах.

6. Включать в комиссии по обследованию жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме представителей общественных объединений и иных организаций, действующих в интересах инвалидов.

Главы администраций 18 районов и городов Калуга и Обнинск сообщили Уполномоченному, что доклад рассмотрен и рекомендации выполняются: единые алгоритмы обращения в комиссии разработаны и размещены на сайтах; информация о деятельности комиссий размещается также на стендах отделов социальной защиты населения и в муниципальных газетах; в составы комиссий включены, как правило, представители районных отделений Калужской областной организации Всероссийского общества инвалидов. В целом администрациями районов приняты все необходимые меры по реализации рекомендаций Уполномоченного.

Однако из 6 районов (Перемышльский, Спас-Деменский, Думиничский, Юхновский, Жиздринский, Тарусский) ответы об исполнении рекомендаций Уполномоченного так и не поступили.

III. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ В 2022 ГОДУ

1. ПРАВА ГРАЖДАН НА ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОСОБИЯ И ИНЫЕ ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Социальные гарантии для инвалидов и лиц преклонного возраста

Социальная защита инвалидов – это часть внутренней политики Российского государства, нашедшая полноценное отражение в национальном законодательстве.

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» фиксирует государственную политику в сфере защиты прав инвалидов в качестве гарантированных государством экономических, правовых и социальных мер, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления или минимизации вынужденных ограничений жизнедеятельности.

Цели правового регулирования провозглашены и определяются как обеспечение инвалидам равных наряду с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных законодательством.

Вероятно, в этом и заключены существо государственной политики в области социальной защиты лиц с ограниченными возможностями, ее конечная и благородная задача.

На протяжении многих лет меняется отношение к понятию «инвалид» в обществе, и уже сейчас можно сделать вывод, что инвалидность – это не только форма и наличие какого-то заболевания или патологического состояния, которое ограничивает некоторые способности человека, это и особые взаимоотношения человека с обществом.

Инвалиды сегодня включены в общественную деятельность, отстаивая себя и других перед лицом несправедливости, организуя культурные или спортивные мероприятия, выступая от имени инвалидов за признание и реализацию их гражданских прав.

Очевидно, что современное жизненное, информационное пространство, в котором живут, учатся, работают молодые, взрослые люди, все более наполняется образами и реальными возможностями, так сказать, человеческого многообразия. Именно эта группа – молодых,

имеющих опыт общения с друзьями, коллегами, однокурсниками-инвалидами – является опорой в процессе социальной интеграции.

По своей правовой форме законодательство Российской Федерации в отношении инвалидов отвечает идеалам социального государства, но, тем не менее, реальное обеспечение гражданских, политических и иных прав инвалидов далеко от необходимого уровня.

Проблемы защиты прав лиц с ограниченными возможностями не уменьшаются со временем, а, наоборот, приобретают более актуальный характер и требуют большего внимания. Связано это и с ростом количества лиц с ограниченными возможностями.

Так, в Калужской области, по сведениям ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Калужской области», в 2022 году вынесено более чем на 3 000 решений об установлении группы инвалидности (категории «ребенок-инвалид»), больше, чем в 2021 году (33 400 решений в 2022 году, 29 986 решений в 2021 году).

При этом необходимо отметить, что выросло и количество жалоб граждан, проходивших освидетельствование. По сравнению с 2021 годом количество обжалований, поступивших в Главное бюро МСЭ по Калужской области, увеличилось в 2,2 раза, что может быть связано с прекращением действия Временного порядка признания лица инвалидом, в соответствии с которым с 1 марта 2020 года проводилось автоматическое продление инвалидности и заочное переосвидетельствование.

Заочное установление инвалидности, с одной стороны, удобно для граждан, однако в некоторых случаях заочное переосвидетельствование может привести к нарушению прав инвалида.

Так случилось в семье гражданки Г. (дело № 618-22).

После заочного переосвидетельствования у ее мужа была снята 3-я группа инвалидности, несмотря на ухудшение состояния его здоровья и общего состояния.

Она пожаловалась Уполномоченному, что ее муж являлся инвалидом 3-й группы с 2019 года. Здоровье его ухудшалось с каждым годом, лечение не приносило ожидаемого результата, в связи с чем ему даже пришлось уволиться с работы.

Он не мог сидеть, стоять, самостоятельно считать, писать, возникли проблемы с памятью. Несмотря на это, в 2022 году при очередном переосвидетельствовании, которое проходило в заочной форме, инвалидность была снята.

Уполномоченным был направлен запрос в Главное бюро МСЭ по Калужской области для рассмотрения вопроса о проведении очного переосвидетельствования с целью установления группы инвалидности.

Главным бюро МСЭ по Калужской области в порядке обжалования, была проведена очная экспертиза, по результатам которой Г. была установлена 1-я группа инвалидности сроком на 2 года.

Рост числа лиц с ограниченными возможностями должен оказывать существенное влияние на решение задач государства и общества в выявлении и устранении затруднений, с которыми сталкиваются инвалиды в повседневной жизни.

Формируя социальную политику в интересах инвалидов и иных незащищенных групп людей, государство «оголяет» проблемные вопросы, которые должны находить ответы в принятии действенных мер по приведению законодательства к реальности, в которой существуют лица с ограниченными возможностями.

Для полноценной жизни инвалидов необходимо удовлетворение таких потребностей, как беспрепятственное передвижение, общение и социализация в обществе, свободный доступ к социально-бытовым, культурным и прочим объектам, возможность получения образования, трудоустройство.

Для создания безбарьерной среды постановлением Правительства РФ от 29.03.2019 № 363 утверждена государственная программа Российской Федерации «Доступная среда», целями которой являются создание условий для беспрепятственной интеграции инвалидов в общество и повышение уровня их жизни.

Одним из механизмов, обеспечивающих реализацию целей в сфере социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, является предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Программы.

В Калужской области в целях повышения уровня доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения действует государственная программа «Доступная среда в Калужской области»⁸ (далее – Программа).

В 2022 году в рамках Программы осуществлены такие мероприятия, как:

– ремонтные работы и приобретение средств ориентации для инвалидов по зрению и слуху в здании лечебного корпуса государствен-

⁸ Утвержденная постановлением Правительства Калужской области от 30.12.2013 № 744.

ного бюджетного учреждения здравоохранения Калужской области «Центральная районная больница Жуковского района»;

– ремонт входной группы, приспособление путей движения внутри здания в государственном казенном учреждении Калужской области «Центр занятости населения Малоярославецкого района»;

– работы по архитектурной доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения (установка поручней, ремонт входной группы, санитарно-гигиенических помещений, приобретение средств ориентации для инвалидов по зрению и слуху) в государственном бюджетном учреждении Калужской области «Людиновский центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов»;

– для 11 коррекционных учреждений области приобретены специальное компьютерное и реабилитационное оборудование, специальная учебная литература и наглядные пособия для коррекционной работы с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья.

Также в целях повышения уровня обеспеченности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационными и абилитационными услугами, ранней помощью на территории Калужской области реализуется подпрограмма «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Калужской области» Программы (далее – Подпрограмма).

В рамках данной Подпрограммы выполняются такие мероприятия, как приобретение реабилитационного оборудования; компьютерной техники и оргтехники; реабилитационного оборудования для государственного казенного учреждения культуры Калужской области «Калужская областная детская библиотека» в целях проведения реабилитационных мероприятий.

Реабилитационным оборудованием оснащены отделения медицинской реабилитации государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калужской области «Калужская областная клиническая детская больница»; приобретены спортивное оборудование и инвентарь, закуплены тренажеры «Иппотерапия» и активные спортивные коляски для танцев «Пируэт» для муниципального бюджетного учреждения «Физкультурно-спортивный центр «Лидер».

Несмотря на принимаемые меры, большой проблемой остается наличие нарушений, связанных с беспрепятственным передвижением инвалидов и маломобильных групп населения.

В 2022 году в адрес Уполномоченного стали поступать жалобы от неравнодушных граждан об отсутствии доступной и комфортной

среды для маломобильных групп населения в городе Обнинске (дело № 538-22).

Жители наукограда жаловались, что маломобильные жители не имеют возможности самостоятельно попасть из одной части г. Обнинска в другую, поскольку как подземный переход под железной дорогой, так и наземный не приспособлены для использования инвалидами с поражением опорно-двигательного аппарата.

Вопрос технического состояния подземного перехода на железнодорожной станции периодически поднимается жителями г. Обнинска и освещается в СМИ как один из наболевших и нерешенных вопросов на протяжении длительного времени.

В данном случае затронуты интересы не только маломобильных групп населения, но и всех жителей и гостей Обнинска, которые пользуются данным подземным переходом.

Уполномоченным были подготовлены запросы в адрес главы администрации МО «Город Обнинск» и Губернатора Калужской области.

Согласно информации, поступившей из администрации города Обнинска, в 2014 году на основании договора дарения имущества, заключенного между ОАО «РЖД» и Администрацией города Обнинска, пешеходный тоннель под железнодорожными путями на станции Обнинское был принят в муниципальную собственность и закреплен на праве хозяйственного ведения за МП «Коммунальное хозяйство». В момент передачи пешеходный тоннель не был оборудован пандусами и (или) другими средствами подъема, подъемными платформами или лифтами для входа в него инвалидов, использующих кресла-коляски, а также для иных категорий маломобильных групп населения.

Администрацией города Обнинска неоднократно рассматривалась возможность обустройства пешеходного тоннеля и пандусами, и подъемными платформами с наклонным перемещением.

Однако уровень уклона путей и ширина пешеходного пути не позволяют установить технические средства, отвечающие требованиям законодательства, для передвижения маломобильных граждан.

Требуется строительство нового пешеходного сооружения с учетом доступности перемещения маломобильных граждан над путепроводом ОАО «РЖД». С этой целью был направлен запрос в министерство транспорта Калужской области с просьбой оказать содействие по включению муниципального образования «Город Обнинск» в инвестиционную программу по обустройству территории Московской железной дороги ОАО «РЖД» с целью реконструкции или модернизации сооружения, действующей инфраструктуры, а именно – пешеходного

моста через путепровод с устройством подъемных механизмов (лифтов), в рамках внутренней программы ОАО «РЖД».

Согласно ответу, поступившему из министерства транспорта Калужской области, с целью проработки вопроса реконструкции подземного и надземного переходов на железнодорожной станции в г. Обнинске в адрес дирекции инфраструктуры ОАО «РЖД» направлено соответствующее обращение.

Учитывая, что вопрос затрагивает интересы большого количества граждан, Уполномоченный обратился к федеральному омбудсману Т.Н. Москальковой.

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации обращение было рассмотрено и направлены запросы министру транспорта Российской Федерации и генеральному директору – председателю правления ОАО «Российские железные дороги» с просьбой рассмотреть возможность строительства над путепроводом нового пешеходного сооружения с учетом доступности перемещения маломобильных граждан. Дело находится на контроле.

Помимо создания доступной среды для маломобильных групп населения, в целях облегчения повседневной жизни людей с инвалидностью и другими ограничениями жизнедеятельности государство гарантирует данной категории граждан предоставление технических средств реабилитации, которые оказывают существенную помощь инвалидам в социализации.

Согласно ст. 10 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета.

Как сообщает Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Калужской области (далее – ОСФР по Калужской области), самой распространенной проблемой, с которой сталкивались в 2022 году лица с ограниченными возможностями в Калужской области, является проблема своевременного обеспечения техническими средствами реабилитации (далее – ТСР).

Причина известна – закупка ТСР производится в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и занимает значительное количество времени – до 45 дней.

Также на закупки нередко заявляются недобросовестные участники закупки, которые со временем не стремятся своевременно и качественно обеспечить исполнение своих обязательств по заключенным государственным контрактам.

Механизмы Федерального закона № 44-ФЗ не позволяют в достаточной степени обезопасить закупки от недобросовестных поставщиков.

Несмотря на то что ОСФР по Калужской области применяются все необходимые меры в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, это не позволяет своевременно обеспечить инвалидов и детей-инвалидов ТСР и удлинняет сроки обеспечения.

С проблемой предоставления ТСР столкнулся и гражданин С., время ожидания необходимых ему ТСР затянулось, и ему пришлось обратиться к Уполномоченному (дело № 768-22).

Он сообщил, что в октябре 2022 года обратился в Калужское региональное отделение Фонда социального страхования РФ для получения слуховых аппаратов, которые предусмотрены ИПРА⁹. Однако ни в октябре, ни в ноябре технические средства реабилитации ему предоставлены не были.

Уполномоченный обратился в адрес Калужского регионального отделения ФСС с запросом принять меры по обеспечению С. необходимыми ему слуховыми аппаратами в возможно короткие сроки.

Согласно поступившему ответу С. было выслано направление на получение слуховых аппаратов, которые он должен получить до 19.12.2022. Позднее С. с благодарностью сообщил, что необходимые ему ТСР получил.

Еще одним немаловажным моментом в соблюдении прав инвалидов и граждан преклонного возраста является возможность предоставления им социальных услуг в стационарной форме или на дому.

В Калужской области в 2022 году функционировали 28 государственных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов.

Несмотря на это, проблема получения гражданами социальной помощи в виде устройства в учреждения социального обслуживания, а также оказания социальной помощи на дому остается по-прежнему актуальной.

⁹ Индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида.

В июле 2022 года в адрес Уполномоченного обратились небезразличные жители одного из домов г. Жукова для оказания содействия в решении вопроса по устройству их соседки, 83-летней Б., в дом-интернат (дело № 404-22).

Они были обеспокоены тем, что Б. в столь преклонном возрасте проживает совершенно одна и не получает от родственников даже минимального ухода. По состоянию здоровья Б. не могла сама о себе позаботиться. Отключенный газ, пустой холодильник и неопрятный вид – результат отсутствия должного внимания к пожилому и больному человеку.

Ситуация осложнялась тем, что Б. была признана недееспособной, и принимать решения о назначении, например, социального работника, которого предлагали органы социальной защиты района как вариант ухода за пожилым человеком, она самостоятельно не могла.

Единственным вариантом было устройство в дом-интернат. Подготовка документов и признание нуждающимся в предоставлении услуг в стационарной форме социального обслуживания – процесс не быстрый, а помощь пожилому человеку требовалась немедленно.

Учитывая сложную жизненную ситуацию Б., Уполномоченный не остался в стороне и обратился к министру труда и социальной защиты Калужской области с запросом о рассмотрении вопроса устройства Б. в стационарное учреждение социального обслуживания в наиболее короткие сроки.

Из министерства пришел ответ, что Б. была признана нуждающейся в устройстве в стационарное учреждение социального обслуживания, ей разработана индивидуальная программа предоставления социальных услуг. Менее чем через месяц Б. уже проживала в доме-интернате и получала должный уход.

Примером актуальности вопроса оказания социальной помощи пожилым гражданам может служить и следующий пример.

В адрес Уполномоченного обратился Г. за оказанием содействия в оказании социальной помощи незнакомцу, который жил в машине (дело № 654-22).

Он сообщил, что на одной из улиц г. Калуги в машине продолжительное время ночует пожилой мужчина Н.

Учитывая холодное время года, оставаться в стороне было нельзя. Уполномоченным был сделан запрос Городскому Голове г. Калуги для оказания содействия в решении сложившейся трудной ситуации.

Согласно ответу Управления по работе с населением на территориях Н. не состоит на учете в управлении социальной защиты г. Калуги и социальной помощи не получает. С его согласия он был помещен в

ГБУ КО «Калужский центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий» для восстановления утраченных документов и последующего оформления в дом-интернат.

Конституцией Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка граждан старшего поколения, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Социальная защита представляет собой совокупность государственных мер по оказанию социальной помощи гражданам, нуждающимся в ней.

Одной из таких мер социальной поддержки в Калужской области является предоставление жителям Калужской области льгот на проезд железнодорожным транспортом. Данная льгота закреплена в Законе Калужской области от 31.10.2017 № 262-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде предоставления льгот на проезд железнодорожным транспортом», согласно которому дополнительная мера социальной поддержки предоставляется гражданам, достигшим возраста 60 лет (мужчины) и 55 лет (женщины), а также гражданам, которым назначена досрочная пенсия по старости в соответствии с законодательством, в размере 50 процентов при осуществлении поездок с 1 марта по 15 октября включительно.

Однако при предоставлении данной льготы некоторые граждане сталкиваются с трудностями.

Так, в апреле 2022 г. в адрес Уполномоченного поступила жалоба С., которая столкнулась с отказом в продаже льготного проездного билета на одной из железнодорожных станций Калужской области.

С. пояснила, что ей исполнилось 55 лет. При очередной поездке на дачу в кассе железнодорожной станции она предъявила паспорт и сведения из Пенсионного фонда об отнесении ее к категории граждан предпенсионного возраста для покупки льготного проездного билета. Однако ей отказали, сославшись на необходимость представления справки о праве на льготный проезд. При этом С. не могла воспользоваться льготным проездом только на одной железнодорожной станции, на других пригородных станциях билеты продавали со скидкой.

Уполномоченным был сделан запрос в министерство труда и социальной защиты Калужской области для принятия мер по устранению нарушений прав граждан при реализации права на льготный проезд.

Центральная пригородная пассажирская компания была проинформирована о фактах отказа продажи льготных билетов и получила указания о необходимости проведения разъяснительной работы с со-

трудниками кассовых пунктов по порядку предоставления мер социальной поддержки гражданам с целью предотвращения подобных ситуаций в дальнейшем.

В последствии в телефонном разговоре С. подтвердила, что теперь покупает билеты на пригородные поезда со скидкой.

Таким образом, создание системы социальных услуг, которые будут соответствовать требованиям общества, на сегодняшний день является одной из важнейших задач государства, так как, выполняя такие задачи, улучшается уровень жизни всей страны в целом, а также постепенно достигается идеал правового регулирования.

Социальное обеспечение семей с детьми

Любое государство, заботясь о своем будущем, в первую очередь, должно заботиться о благополучном развитии детей. В современных условиях это не представляется возможным без всесторонней помощи и поддержки со стороны государства наиболее незащищенных слоев общества – матерей и детей.

В настоящее время в Российской Федерации сложилась острая демографическая ситуация. В числе главных причин такого положения дел – материальная необеспеченность семей с детьми. Одним из способов ее решения является кардинальное улучшение материального положения семей, имеющих детей, часть из которых находится на уровне бедности или за ее чертой.

Статья 38 Конституции указывает, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Государственная семейная политика, будучи важным направлением современной социальной политики, представляет собой комплекс целенаправленных мер, реализуемых на федеральном и региональном уровне в отношении института семьи.

В последнее время государство двигалось в направлении расширения перечня мер социальной поддержки для лиц, имеющих детей. Однако механизмы реализации установленных мер, гарантий и льгот, были разобщены, множественность органов и источников предоставления социального обеспечения затрудняли получение мер социальной поддержки семьям с детьми.

Сложившаяся система социальных выплат для семей была достаточно разнообразна и затрагивала семьи с детьми от рождения до 17 лет, а также беременных женщин. Пособия назначались при достижении детьми определенного возраста – полутора лет, трех, семи лет.

С 2023 года Правительство РФ упростило механизм обращения за данными пособиями путем введения единого пособия на детей для

семей с низкими доходами – ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Выплаты будут назначаться по таким же правилам, как сегодня выплачиваются пособия для семей с детьми в возрасте от 3 до 8 лет и от 8 до 17 лет.

Единое пособие будет назначаться семьям с доходом менее одного регионального прожиточного минимума на человека с применением комплексной оценки нуждаемости. Выплаты смогут получать и беременные женщины, вставшие на учет в ранние сроки, и родители детей от рождения до их 17-летия.

Таким образом, появление нового единого пособия упростит жизнь семьям, поскольку позволит избежать бюрократической волокиты, связанной с отдельным оформлением документов для каждого случая.

В Калужской области в целях улучшения демографической ситуации, повышения уровня рождаемости и социальной поддержки материнства и детства осуществляется реализация мероприятий подпрограммы «Демографическое развитие и семейная политика Калужской области» государственной программы Калужской области «Семья и дети Калужской области»¹⁰, в соответствии с которой назначаются и выплачиваются пособия и компенсации семьям с детьми, из них 9 видов пособий выплачиваются из областного бюджета.

За 2022 год, по информации министерства труда и социальной защиты Калужской области, выплачивались следующие виды пособий, денежных компенсаций, установленные областным законодательством: ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно¹¹; ежемесячное пособие многодетным семьям, имеющим четырех и более детей¹²; ежемесячная денежная выплата усыновителям; компенсация за проезд на детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении; денежная компенсация на питание детям второго и третьего года жизни; ежемесячная денежная выплата при

¹⁰ Утвержденной постановлением Правительства Калужской области от 31.01.2019 № 51.

¹¹ В соответствии с Законом Калужской области от 30.12.2004 № 10-ОЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

¹² В соответствии с Законом Калужской области от 05.05.2000 № 8-ОЗ «О статусе многодетной семьи в Калужской области и мерах ее социальной поддержки».

рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет¹³.

По сравнению с аналогичным периодом 2021 года наблюдается увеличение на 6,8% численности семей, которым выплачивается ежемесячное пособие многодетным семьям, имеющим четырех и более детей, на 3,9% – численность детей, на которых предоставляется ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

В практике Уполномоченного правовая помощь семьям с детьми занимает важную роль.

Так, ежегодно сотрудники аппарата Уполномоченного принимают активное участие в организации и проведении Дня правовой помощи детям. Данная акция направлена на оказание консультативной юридической помощи по востребованным вопросам у семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, составление документов правового характера, а также проведение лекций по правовому просвещению.

В 2022 году юристы Аппарата Уполномоченного в День правовой помощи детям провели выездные мероприятия в Центре поддержки семьи, материнства и детства «ЖИЗНЬ». В мероприятии приняли участие более 20 человек, из которых большая часть – многодетные родители и семьи с детьми-инвалидами.

Подобного рода мероприятия показывают, насколько важно уделять внимание правовому просвещению менее защищенных групп населения, нарушение прав которых может затрагивать не только их личные интересы, но и интересы детей. Правовое просвещение помогает таким гражданам без проблем определить, ущемляют ли их права действия госорганов и их сотрудников.

Правовая работа с семьями, имеющими детей, по вопросам отказов в назначении денежных выплат на детей, ведется Уполномоченным и сотрудниками Аппарата. При этом детально изучается ситуация и принимаются меры к устранению нарушений.

В адрес Уполномоченного поступает большое количество обращений женщин, которым по тем или иным причинам отказывают в назначении денежных выплат на детей.

¹³ В соответствии с Законом Калужской области от 29.06.2012 № 301-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет».

Работа с заявителями ведется в индивидуальном порядке. В таких случаях анализируются представленные заявителем данные и документы, проводятся телефонные переговоры, уточняются жизненные обстоятельства. Уполномоченным в случае, если причины отказа очевидны и вытекают из норм законодательства, дается развернутая письменная юридическая консультация с указанием нормативных правовых актов, на основании которых отказ в каждом конкретном случае является законным. В случаях когда информации недостаточно, Уполномоченным направляется запрос для проведения проверки правомерности отказа в назначении денежной выплаты на детей.

Примером такой работы может служить обращение Л., которая жаловалась на отказ в назначении ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от 8 до 17 лет и предоставлении мер социальной поддержки многодетной семье в виде ежемесячных пособий на детей (дело № 406-22).

Она сообщила, что в назначении ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от 8 до 17 лет ей отказано, так как она не может подтвердить свой доход за отчетный период, также ей прекратили выплату пособий как многодетной семье.

Для уточнения обстоятельств был совершен телефонный звонок в управление социальной защиты населения района. Было выяснено, что Л. является многодетной матерью, однако уже более года, несмотря на уведомление органов социальной защиты о необходимости обновить статус, не обращалась за предоставлением справки о том, что ее семья является многодетной. В связи с этим выплата пособий была прекращена.

Действительно, согласно Закону Калужской области от 05.05.2000 № 8-ОЗ «О статусе многодетной семьи в Калужской области и мерах ее социальной поддержки» меры социальной поддержки, пособия и льготы предоставляются семье, зарегистрированной на территории Калужской области в качестве многодетной.

Многодетная семья должна ежегодно регистрироваться в уполномоченном органе местного самоуправления Калужской области в сфере социальной защиты населения.

Таким образом, для возобновления выплаты пособий, также получения других льгот и компенсаций, предусмотренных калужским законодательством для многодетных семей, Л. было рекомендовано, для начала закрепить свой статус многодетной матери.

По вопросу ежемесячной денежной выплаты на ребенка от 8 до 17 лет ей было разъяснено, что постановлением Правительства РФ от 09.04.2022 № 630 утверждены основные требования к порядку и усло-

виям предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет (далее – Основные требования).

Согласно пп. «л» п. 23 Основных требований причиной отказа в назначении ежемесячной выплаты не может служить отсутствие у заявителя и (или) трудоспособных членов его семьи (за исключением детей в возрасте до 18 лет) доходов за расчетный период в случае, если семья заявителя являлась (является) многодетной (этот случай распространяется только на заявителя или только на одного из членов его семьи).

Следовательно, получив документальное подтверждение статуса многодетной семьи, Л. сможет претендовать на назначение ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от 8 до 17 лет.

Детальный разбор ситуации Л. показал, что нарушений ее прав не было. Имела место правовая неграмотность самой заявительницы, которая стала причиной отказа ей в предоставлении мер социальной поддержки.

Интересным случаем в практике Уполномоченного было обращение Ц., которой отказали в выдаче сертификата на материнский (семейный) капитал (дело № 128-22).

Она пояснила, что в 2022 году обратилась в УПФР по г. Обнинску с заявлением на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (далее – МСК), однако получила отказ.

Причиной отказа стало то, что согласно сведениям, имеющимся в базах данных ПФР, содержится информация о выдаче сертификата на МСК на имя Ц. в 2018 г. на сумму 453026 рублей Государственным учреждением – УПФР в Карагайском районе Пермского края и о распоряжении ею средствами материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий на погашение основного долга и уплату процентов по займу, заключенному с иной организацией на строительство жилья. По данному факту было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 3. ст. 159.2 УК РФ.

По результатам предварительного расследования следователем принято решение о прекращении уголовного дела в отношении Ц. в связи с отсутствием события преступления (указанные действия были совершены неустановленным лицом по подложным документам). Основанием прекращения уголовного дела явилось установление факта того, что Ц. правомерно обратилась в ОПФР с заявлением о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал. Прокуратурой постановление о прекращении уголовного дела признано законным и обоснованным.

Ц. повторно обратилась в ОПФР за получением государственного сертификата на МСК и представила все необходимые документы, в том числе и постановление о прекращении уголовного дела. Однако получила отказ от Пенсионного фонда с рекомендацией решить вопрос о выдаче сертификата на МСК в судебном порядке.

Уполномоченным было подготовлено исковое заявление для Ц. о восстановлении в правах на дополнительные меры государственной поддержки – средства материнского (семейного) капитала.

Ц. сообщила, что по делу вынесено решение о признании за ней права на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал в связи с рождением второго ребенка.

В период пандемии новой коронавирусной инфекции Президент РФ объявил о дополнительном виде государственной поддержки для семей с детьми. Это была единовременная выплата в размере 10 000 рублей на каждого ребенка.

Однако не все родители использовали предоставленную возможность в интересах детей.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение В. с просьбой разобраться в правомерности отказа в предоставлении единовременных выплат на ребенка (дело № 424-22).

Она сообщила, что имела право на получение единовременной выплаты в размере 10 000 рублей на ребенка согласно Указу Президента РФ от 07.04.2020 № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей».

Однако в Пенсионном фонде в назначении выплаты ей было отказано в связи с тем, что данную меру социальной поддержки получил отец ребенка.

С отцом ребенок не проживает и не общается, кроме того, в отношении него имеется решение суда о взыскании алиментов.

Выплата, причитающаяся ребенку, не была передана отцом ребенку в целях дополнительной материальной поддержки, а была потрачена им по своему усмотрению.

Уполномоченным был сделан запрос в Отделение Пенсионного фонда РФ по Калужской области для получения информации о сложившейся ситуации и проведения проверки правомерности выплаты отцу ребенка.

Согласно ответу, поступившему из пенсионных органов, из норм Указа от 07.04.2020 г. № 249 и постановления от 09.04.2020 г. № 474, утвердившего Правила осуществления выплат, следует, что единовременная выплата может быть осуществлена одному из обратившихся с соответствующим заявлением родителю: как матери, так и отцу ребен-

ка. Никаких ограничений по проживанию родителей с ребенком нормативно-правовые документы, регулирующие порядок данной выплаты, не содержат. Приоритет одного из родителей и передача полученной единовременной выплаты от одного родителя другому при возникновении внутренних личных споров между родителями, не лишенными родительских прав, указанными нормативными актами не определено.

Таким образом, в данном случае законодательством ребенок не был защищен от недобросовестных действий родителей.

Основываясь на полученной информации, Уполномоченным было оказано содействие В. в подготовке искового заявления о взыскании с отца ребенка денежных средств.

В человеческом обществе семья является естественной первичной ячейкой, важнейшей социальной ценностью, фундаментальным институтом. Социальная защита семьи и детей сегодня приобрела особую актуальность в связи с динамичными процессами, происходящими в обществе и связанными с его расслоением и изменением.

Уровень цивилизованности общества, авторитет государства, нации сегодня, как никогда, ставится в прямую зависимость от того положения, которое занимает в обществе семья. Поэтому совершенно очевидно, что от меры, глубины и последовательности решения проблем семей с детьми зависит будущее России.

Пенсионное обеспечение

Пенсионное обеспечение является одним из наиболее важных факторов в формировании социально-экономического положения внутри страны, поскольку трудоспособное население должно полагаться на то, что пенсионных выплат будет достаточно для поддержания необходимого им уровня жизни.

Следует отметить, что пенсионная система строится, опираясь на множество экономических факторов: демографическую ситуацию, общемировые тенденции к старению населения, уровень заработных плат и прожиточного минимума.

Главным институтом защиты человека старшего возраста является пенсионное обеспечение.

По информации Отделения фонда пенсионного и социального страхования РФ по Калужской области (далее – ОСФР по Калужской области), по состоянию на 1 января 2023 года в области зарегистрировано 316,3 тыс. пенсионеров, в том числе 285,8 тыс. получателей страховой пенсии, из них 263,9 тыс. получателей по старости, 13,8 тыс. – по инвалидности и 8,1 тыс. – по случаю потери кормильца.

С каждым годом растет количество обращений в адрес Пенсионного фонда.

Так, за 2022 год в Калужской области поступило 6766 письменных и электронных обращений, что выше уровня отчетного периода 2021 года, в котором зарегистрировано 4187 письменных и электронных обращений. По итогам 2022 года обоснованных обращений не выявлено.

Рост количества обращений можно связать с увеличением круга получателей пособий, выплата которых с 2022 года была возложена на органы ПФР (детские выплаты малообеспеченным семьям с детьми, чернобыльские и другие пособия, переданные из органов социальной защиты населения).

Основными темами, которые интересовали граждан, были вопросы назначения и перерасчета пенсий и осуществление социальных выплат, которые составляют основную массу от общего количества обращений.

Проблема правильного расчета (перерасчета) величины пенсии также является наиболее поднимаемой среди обращений граждан в адрес Уполномоченного.

В адрес Уполномоченного зачастую обращаются граждане, не согласные с размером выплачиваемой им пенсии.

Так, в августе 2022 года к Уполномоченному поступило обращение Е., которая была не согласна с размером назначенной пенсии (дело № 146-22).

Она сообщила, что представила в Пенсионный фонд документы, свидетельствующие о трудовом стаже, однако не все они были приняты для расчета размера пенсии, в связи с чем пенсия была назначена в минимальном размере.

Уполномоченным был направлен запрос в Отделение Пенсионного фонда РФ по Калужской области для проведения проверки правильности расчетов при установлении пенсии.

Согласно ответу Пенсионного фонда пенсия Е. была установлена исходя из продолжительности общего трудового стажа – 14 лет, отношения среднемесячного заработка к средней заработной плате в стране за выбранный ею период, а также суммы страховых взносов, отраженных на индивидуальном лицевом счете в системе пенсионного страхования. При этом учтена валоризация (повышение) за каждый полный год общего трудового стажа, приобретенного до 1 января 1991 года.

Однако в ходе тематической проверки выгодности варианта пенсионного обеспечения для Е. была выявлена целесообразность установления Е. государственной пенсии согласно Федеральному закону от

15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», в связи с чем размер ее пенсии увеличился. Доплата к пенсии была осуществлена в полном объеме.

Еще одно обращение поступило в адрес Уполномоченного в 2022 г. от Р., который жаловался на уменьшение размера пенсии по инвалидности (дело № 438-22).

Он пояснил, что является инвалидом 2-й группы бессрочно (ампутация обеих ног). В июне 2022 года устроился на работу, и размер пенсии уменьшился. После увольнения пенсия не увеличилась.

В целях защиты прав инвалида Уполномоченный обратился к управляющему ГУ ОПФР по Калужской области для уточнения обстоятельств по делу и проведения проверки правомерности действий по уменьшению размера пенсии.

Согласно ответу ОПФР по Калужской области Р. была установлена пенсия по инвалидности и федеральная социальная доплата к пенсии в связи с тем, что общая сумма его материального обеспечения не достигала величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации по месту его жительства.

Поскольку 08.06.2022 Р. устроился на работу, выплата федеральной социальной доплаты к пенсии была приостановлена на период выполнения работы.

После уточнения периода трудовой деятельности Р. выплата федеральной социальной доплаты была восстановлена, однако ее перечисление было сделано только в августе месяца.

Международные взаимоотношения по вопросам пенсионного обеспечения не теряют своей актуальности.

Как известно, до настоящего времени порядок и условия назначения пенсий гражданам государств СНГ и членам их семей определялся Соглашением о гарантиях прав граждан государств – участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года.

При назначении и выплате пенсий применяются соглашения, подписанные и ратифицированные СССР (в которых Россия выступает участником как государство – продолжатель СССР), и соглашения, подписанные Российской Федерацией.

Эти соглашения, в том числе Соглашение о гарантиях прав граждан государств – участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения (далее – Соглашение), в большинстве своем основываются на принципе территориальности – пенсионное обеспечение осуществляется по законодательству государства, на территории которого проживает гражданин одного из этих государств.

При этом предусматривалось взаимное признание трудового стажа, в том числе льготного и специального, для установления права на пенсию, приобретенного на территории СССР за период до вступления в силу соглашений. Расходы, связанные с осуществлением пенсионного обеспечения, несло государство, его предоставляющее. Взаимные расчеты между государствами не производились.

Необходимость такой модели международных договоров была обусловлена существующей структурой пенсионных прав граждан государств – участников Содружества Независимых Государств, определяемой наличием у этих граждан значительного периода трудового стажа, выработанного в период существования СССР.

Однако за прошедшее с даты подписания Соглашения длительное время (30 лет) пенсионное законодательство как Российской Федерации, так и государств – участников Содружества Независимых Государств претерпело принципиальные изменения. В его основу положены страховые принципы, исчисление размера пенсии производится не из заработка, а из фактически поступивших взносов на обязательное пенсионное страхование, изменились и требования к стажу. Таким образом, нормы Соглашения перестали соответствовать современным реалиям и, как следствие, не позволяют гражданам указанных государств в полном объеме реализовать право на назначение пенсии.

Решение этих проблем возможно только путем осуществления плавного перехода от территориальной к пропорциональной модели построения межгосударственных отношений в области пенсионного обеспечения. Это означает, что каждое государство отвечает только за тот страховой (трудовой) стаж, который был приобретен на его территории.

Такие соглашения с отдельными государствами уже подписаны. Так, пенсионное обеспечение граждан Республик Армении, Белоруссии, Казахстана и Киргизской Республики осуществляется в соответствии с Соглашением о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза. Соответствующий договор подписан также между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан. С Республикой Узбекистан и Республикой Молдова проводятся переговоры.

При денонсации Российской Федерацией Соглашения пенсионное обеспечение граждан государств – участников Содружества Независимых Государств будет осуществляться в соответствии с новыми заключенными соглашениями либо (в отсутствие заключенных соглашений) в соответствии с национальным законодательством. При этом

выплата пенсий, назначенных в соответствии с Соглашением, Российской Федерацией будет продолжена.

Пенсионные органы на протяжении нескольких лет взаимодействуют с компетентными органами государств – членов Евразийского экономического союза по пенсионным вопросам. Однако проблемы остаются неразрешенными. Для подтверждения трудового стажа гражданам приходится обращаться в суд.

В практике Уполномоченного имеются дела об оказании содействия гражданам, имеющим трудовой стаж в других государствах, в установлении пенсии.

В конце 2021 года в адрес Уполномоченного обратилась Б. с жалобой на отказ Пенсионного фонда назначить ей досрочную пенсию как матери инвалида с детства, воспитавшей его до достижения им возраста 8 лет (№ дела 816-21).

Пенсионное законодательство предоставляет такое право одному из родителей инвалидов с детства, воспитавшему их до достижения ими возраста 8 лет: мужчинам, достигшим возраста 55 лет, женщинам, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 20 и 15 лет. Отказ Пенсионного фонда был мотивирован тем, что для назначения пенсии Б. не хватает страхового стажа.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что в страховой стаж не был включен период трудовой деятельности Б. в Республике Казахстан с 1991 г. по 1997 г. Пенсионный фонд обосновывал отказ включения данного периода в страховой стаж, несмотря на наличие архивных справок в пенсионном деле Б., подтверждающих работу и заработную плату тем, что с 2021 года вступило в силу Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза, членом которого является Республика Казахстан.

Согласно данному Соглашению информационное взаимодействие между государствами – членами Соглашения ЕАЭС по подтверждению стажа работы, сумм заработной платы и какой-либо другой информации, необходимой для определения права на установление пенсии, осуществляется посредством направления формуляров установленной формы.

Однако неоднозначность в толковании и применении государствами-членами норм Соглашения ЕАЭС приводит к тому, что компетентные органы государств – членов Соглашения ЕАЭС направляют сведения о работе по ранее действовавшей практике в произвольной форме (в виде архивных справок).

В России информацию из данных справок не учитывают, в связи с чем увеличилось количество отказов в назначении пенсии, и у граждан возникает необходимость обращаться в суд.

В ситуации Б. так и произошло. В ответ на формуляр ПФР о страховом стаже компетентными органами Республики Казахстан были направлены архивные справки, данные из которых не были учтены для назначения досрочной страховой пенсии в России.

Для решения проблемы назначения пенсии Б. было подготовлено исковое заявление о включении спорного периода работы в Республике Казахстан в страховой стаж для назначения досрочной пенсии и обязанности Пенсионного фонда назначить пенсию Б. с момента ее первоначального обращения. Исковое заявление было удовлетворено в полном объеме. Пенсия Б. назначена.

Еще одним примером по данному вопросу служит обращение Б. (дело № 417-22).

Ему было отказано Отделением Пенсионного фонда РФ по г. Калуге включить в страховой (общий) трудовой стаж периоды работы и (или) иной деятельности, которые проходили в Республике Казахстан.

Для рассмотрения вопроса назначения пенсии в ОПФР по Калужской области Б. были представлены архивные справки, подтверждающие периоды его работы и (или) иной деятельности в Казахстане, а также размер заработной платы.

После назначения пенсии Б. стало известно, что периоды работы и (или) иной деятельности, содержащиеся в указанных архивных справках, не были включены (засчитаны) в страховой стаж при установлении (назначении) страховой пенсии. Как и не были учтены сведения о размере заработной платы.

По результатам рассмотрения обращения Б. Уполномоченный пришел к выводу, что отказ ОПФР по Калужской области является незаконным. В целях восстановления прав Б. Уполномоченным ему была оказана помощь по обращению в суд. 21.12.2022 Калужский районный суд обязал ОПФР по Калужской области включить в страховой (общий) трудовой стаж Б. его периоды работы и (или) иной деятельности в Казахстане.

Кроме этого, пенсионный орган обязан произвести перерасчет назначенной Б. пенсии с учетом включения вышеназванных периодов работы и (или) иной деятельности в страховой стаж, а также сведений о заработной плате с момента возникновения у Б. права на страховую пенсию по старости и выплатить ему с учетом произведенного перерасчета образовавшуюся задолженность.

Также по данной проблеме в целях защиты прав граждан на пенсионное обеспечение Уполномоченным был направлен запрос председателю Коллегии Евразийской экономической комиссии о необходимости принятия мер к единообразному толкованию и правоприменению всеми государствами – членами Евразийского экономического союза Соглашения ЕАЭС в части необходимости использования формуляров для подтверждения стажа работы граждан.

Согласно ответу Евразийской экономической комиссии действие Соглашения распространяется на трудящегося, являющегося гражданином государства – члена союза, у которого формируются либо формировались пенсионные права посредством осуществления трудовой или иной деятельности на территории другого государства-члена.

Комиссия исходит из понимания, что взаимодействие компетентных органов государств-членов по подтверждению стажа работы трудящегося должно осуществляться в соответствии с пунктами 9 и 10 Порядка, которыми предусмотрено следующее.

Для определения права на пенсию с применением пункта 2 статьи 7 Соглашения компетентный орган государства-члена запрашивает формуляр «О стаже работы» у компетентного органа другого государства-члена, на территории которого у трудящегося имеется стаж работы, посредством направления формуляра «Запрос» и копий представленных трудящимся документов о стаже работы на территории государства-члена за период до введения в эксплуатацию информационных систем по учету пенсионных прав.

Компетентный орган государства-члена, получивший запрос о стаже работы трудящегося на территории своего государства-члена, подтверждает стаж работы в соответствии с законодательством своего государства либо информирует о невозможности подтверждения стажа путем направления формуляра «О стаже работы» в компетентный орган государства-члена, направившего запрос.

Компетентные органы государств-членов принимают документы, содержащие сведения о стаже работы и (или) заработной плате, выданные в установленном порядке, за период до 13 марта 1992 г. без направления формуляра «Запрос».

При поступлении формуляра «Запрос» о стаже работы и (или) заработной плате за период с 13 марта 1992 г. компетентные органы государств-членов направляют имеющуюся в их распоряжении информацию, в том числе полученную от организаций (учреждений) государств-членов.

Таким образом, направление ответов на запросы пенсионных органов Российской Федерации должны оформляться путем направления

формуляров, за исключением информации о трудовой деятельности до 1992 года.

Существование проблемы взаимодействия между государствами – членами союза по порядку взаимодействия между компетентными органами государств – членов Евразийского экономического союза подтверждает и ОСФР по Калужской области.

ОСФР по Калужской области отмечает, что указанный порядок информационного взаимодействия, в частности, с Республикой Казахстан, до настоящего времени работает только в одном направлении от структурных подразделений отделения. Компетентный орган Республики Казахстан не осуществляет подтверждение стажа и заработной платы посредством направления соответствующих формуляров, определенных Порядком взаимодействия между компетентными органами государств – членов ЕАЭС и продолжает направлять в адрес структурных подразделений отделения необходимые сведения по ранее установленной практике. Данные обстоятельства не позволяют принять к рассмотрению поступающие документы в целях пенсионного обеспечения граждан, что влечет к принятию решений об отказе в установлении пенсии.

Следует отметить, что в течение 2022 года наблюдается положительная динамика в решении вопроса информационного взаимодействия, посредством получения формуляров, подтверждающих сведения о стаже (заработной плате) из Республики Армении и Кыргызской Республики – государств – членов Соглашения ЕАЭС.

С 21 октября 2022 года вступил в силу международный договор с Таджикистаном о пенсионном обеспечении по принципу пропорциональности, согласно которому пенсионные права каждой из сторон будут подтверждаться аналогично посредством формуляров.

Наличие новых международных договоров и, соответственно, прекращение действия Соглашения СНГ от 13.03.92 позволит урегулировать проблемы пенсионного обеспечения прибывших граждан и снизить нагрузку на российскую пенсионную систему, так как обязательства по пенсионному обеспечению будет выполнять сторона договора, где протекала трудовая деятельность, а не по новому месту проживания, как было ранее.

Также среди проблем пенсионного обеспечения, связанных с несовершенством федерального законодательства, продолжает оставаться актуальной тема индексации пенсии работающим пенсионерам.

Следует заметить, что, поднятая Президентом РФ, эта тема в настоящее время активно обсуждается в заинтересованных ведомствах.

Проблема в том, что многие инвалиды, а также получатели пенсии по случаю потери кормильца зачастую работают временно (например, в каникулярное время), и заняты они на низкооплачиваемых работах. Однако сам факт работы (независимо от дохода) значительно снижает размер выплачиваемой пенсии. Это является мощным средством дестимулирования работы людей с инвалидностью.

Возможность выплаты пенсии с учетом индексации работающим гражданам на весь период трудовой деятельности независимо от учета в службе занятости позволит не только повысить уровень и качество жизни данной категории граждан, но и поможет стимулировать лиц с ограниченными возможностями продолжать активную социальную и трудовую жизнь.

Заслуживает внимания решение на законодательном уровне и вопрос о праве на одновременное получение двух пенсий детьми, одновременно ставшими инвалидами и потерявшими одного или обоих родителей, при праве выбора по действующему законодательству только одной из двух полагающихся пенсий.

В такой ситуации, получая пенсию по инвалидности, они лишаются возможности возмещения утраченной помощи родителя (родителей).

Пенсионная система Российской Федерации находится в непростом положении – в состоянии реформирования. Для достижения баланса между интересами граждан и государства необходимы постоянные изменения, которые будут учитывать современные, возрастающие с каждым годом интересы наиболее уязвимых групп населения. Поиск социально ориентированных путей решения является главной задачей, которая стоит перед социальной сферой.

Иные вопросы, связанные с социальным обеспечением граждан

В марте на личный прием к Уполномоченному обратилась Б. с жалобой, что после удержания из ее пенсии задолженности по исполнительному листу на жизнь ей остается около 5 000 рублей (дело № 29у-22).

Б. попала в трудную жизненную ситуацию, в связи с чем взяла несколько кредитов. Расплачиваться она с ними не смогла и оказалась должником по нескольким исполнительным производствам.

Пенсия для Б. являлась единственным источником существования. После взыскания задолженности по исполнительному производству в размере 50% от пенсии у нее не оставалось денежных средств для оплаты в полном объеме коммунальных платежей и обеспечения себя

минимальным набором продуктов питания и лекарственных средств. В связи с этим появились еще и коммунальные долги.

Б. знала, что с февраля 2022 года вступили изменения в Закон «Об исполнительном производстве»¹⁴, согласно которым должнику должен сохраняться доход в размере прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации, однако не могла понять, почему данное положение не применяется к ее ситуации, считая, что в данном случае судебные приставы-исполнители нарушают закон.

Б. было разъяснено, что данное нововведение применяется только по заявлению должника, к которому прилагаются документы, подтверждающие наличие ежемесячного дохода и сведения об источниках такого дохода.

С Б. поддерживалась телефонная связь. Она сообщила, что заявление направила в службу судебных приставов. Однако в мае она опять связалась с Уполномоченным и сообщила, что удержания из пенсии все еще производятся.

Уполномоченный связался со службой судебных приставов и отделением Пенсионного фонда для выяснения ситуации. Выяснилось, что постановление о сохранении заработной платы и иных доходов в размере прожиточного минимума службой судебных приставов было направлено в Пенсионный фонд почтовым отправлением, однако до адресата не дошло, в связи с чем Пенсионный фонд, руководствуясь постановлением о взыскании 50% задолженности из пенсии Б., вновь удержал половину пенсии.

Дело было взято под контроль Уполномоченного. Вопрос с получением постановления необходимо было решить в течение двух дней, пока деньги находились на счетах УФССП, чтобы была возможность вернуть излишне удержанные средства. Было принято совместное решение, что постановление необходимо направить повторно посредством электронной почты (с дальнейшим повторным дублированием по почте).

На следующий день сотрудник Пенсионного фонда сообщил, что излишне удержанные средства за май 2022 года были возвращены Б. в почтовое отделение.

¹⁴ Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Выводы

Государство возлагает на себя ряд социальных обязательств, связанных с гарантированием населению страны, каждому отдельно взятому человеку некоего достойного и приемлемого с точки зрения общества уровня реализации его базовых потребностей: в жилье, пище, реализации своих способностей, социального обеспечения. Именно этого ориентира и предполагается в первую очередь придерживаться при разработке и реализации государственной политики.

Перед государством стоит задача по достижению качественного изменения жизни, достойного существования личности.

Социальные права человека – это совокупность конституционных прав человека, дающих ему возможность претендовать на получение от государства (при определенных условиях) материальных благ.

В законодательстве нашей страны закреплены возможности получения человеком этих социальных благ, теперь необходимо работать над корректностью их получения и обеспечения.

Масштабы и острота существующих проблем в социальной сфере, возникающие новые вызовы, интересы будущего страны и ее безопасности настоятельно требуют от органов государственной власти, органов местного самоуправления, гражданского общества принятия неотложных мер для улучшения социального обеспечения граждан.

Рекомендации

Отделению фонда пенсионного и социального страхования РФ по Калужской области:

1. Принимать активные и своевременные меры по поиску документов, необходимых для подтверждения страхового стажа и заработной платы будущих пенсионеров.
2. Принимать меры по своевременному обеспечению инвалидов ТСР.

2. ПРАВО ГРАЖДАН НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Право на охрану здоровья представляет собой совокупность обязанностей, которые государственные органы должны выполнять в интересах граждан. Для этого необходимо осуществлять работу по созданию эффективного механизма обеспечения прав и свобод граждан в сфере охраны здоровья.

Право на здоровье представляет собой комплексный институт, включающий подготовку медицинских кадров, проведение в интересах граждан организационных, санитарно-эпидемиологических, экономических, социальных, научно-медицинских и профилактических мер.

Для эффективной реализации конституционного права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь в Российской Федерации необходимо осуществлять деятельность по повышению правовой культуры населения в сфере здравоохранения.

Данная работа ведется в Калужской области Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Калужской области (далее – ТФОМС Калужской области).

Публичное информирование в основных рейтинговых СМИ, выход информационных сюжетов в телерадиопрограммах по вопросам обеспечения прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи являются одними из основных направлений деятельности ТФОМС Калужской области.

Также информирование застрахованных граждан, особенно из групп риска, о возможностях прохождения дополнительных профилактических мероприятий проводят страховые представители страховых медицинских организаций.

Повышение правовой грамотности граждан в области здравоохранения отражается на общем уровне удовлетворенности граждан от получения медицинской помощи.

Об этом свидетельствуют результаты социологического опроса застрахованных граждан, проводимых ТФОМС Калужской области.

Так, в 2022 году удовлетворены объемом, доступностью и качеством медицинской помощи 53,7% респондентов. Необходимо отметить, что менее всего они удовлетворены оказанием медицинской помощи на амбулаторно-поликлиническом этапе.

Причиной самого частого недовольства граждан является продолжительное ожидание приема узких специалистов и инструментальных методов обследования (более 14 дней), что связано с дефицитом кадров медицинских работников.

Основными проводниками в медицинской сфере являются медицинские работники. От того, насколько они являются защищенными (экономически, в плане социальной поддержки), во многом зависит стабильность функционирования медицины, здравоохранения, следовательно, способность решать сложнейшие задачи современности.

Нехватка рабочих кадров остается одной из актуальных проблем в области здравоохранения региона, что способствует снижению доступности и качества медицинской помощи.

По информации министерства здравоохранения Калужской области, укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, составляет: врачами – 51,58%, средними медицинскими работниками – 65,31%.

Потребность в медицинских кадрах государственных учреждений региона составляет 773 человека, в том числе 406 – в государственных медицинских организациях, расположенных в муниципальных районах Калужской области, 229 – в областных медицинских организациях, 138 – в государственных медицинских организациях г. Калуги.

В целях устранения кадрового дефицита в медицинских организациях министерством здравоохранения Калужской области и подведомственными учреждениями проводятся следующие мероприятия:

1. Ежегодное заключение договоров о целевом обучении специалистов для поступления в учреждения высшего и среднего образования.

2. Для медицинских работников учреждений здравоохранения осуществляется предоставление мер социальной поддержки.

3. На постоянной основе на официальном сайте министерства, сайтах медицинских организаций, сайтах по поиску работы размещается информация о вакантных должностях.

4. В целях продолжения работы по устранению территориального дисбаланса и дефицита среднего медицинского персонала, а также содействия в трудоустройстве выпускников образовательных учреждений для обучающихся в ГАПОУ КО «Калужский базовый медицинский колледж», ГАПОУ КО «Медицинский техникум» организованы выездные мероприятия в учреждения здравоохранения, подведомственные министерству, находящиеся в муниципальных районах Калужской области.

5. Проводится системная профориентационная работа среди учащихся выпускных классов школ для повышения престижа и статуса профессии медицинского работника.

6. Определены медицинские организации, которые вносят наибольший вклад в отток медицинских кадров.

7. В настоящий момент запущен совместный с Центром управления регионом Калужской области комплексный проект по привлечению медицинских работников на основе опыта кадрового обеспечения других регионов.

В адрес Уполномоченного также поступают жалобы граждан на нехватку медицинских работников.

16 мая 2022 г. в адрес Уполномоченного обратилась А. в интересах жителей города Обнинска по вопросу организации оказания пла-

новой медицинской помощи в поликлинике № 1 ФГБУЗ КБ № 8 ФМБА России в городе Обнинске (дело № 282-22).

Она сообщила, что жители города Обнинска постоянно сталкиваются с проблемой нехватки медицинских кадров в ФГБУЗ КБ № 8 ФМБА России.

На тот момент в поликлинике № 1 сложилась ситуация, при которой граждане не могут получить плановую медицинскую помощь таких узких специалистов, как офтальмолог, и не могут записаться на УЗИ.

Необходимо отметить, что жалобы на невозможность своевременного получения медицинской помощи в ФГБУЗ КБ № 8 ФМБА России периодически поступают в адрес Уполномоченного, в связи с чем были подготовлены запросы в прокуратуру Калужской области и руководителю ФМБА России для принятия мер по улучшению качества оказания медицинской помощи.

Прокуратурой была проведена проверка по изложенным А. доводам, в ходе которой выявлены нарушения требований Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в связи с ненадлежащей работой ФГБУЗ КБ № 8 ФМБА России по подбору кадрового состава, несвоевременного оказания качественной и доступной медицинской помощи гражданам, нарушением сроков записи на прием к врачам ультразвуковой диагностики, окулистам.

Прокуратурой внесено представление руководителю ФГБУЗ КБ № 8 ФМБА России об устранении допущенных нарушений.

При этом, по сообщению ФМБА России, с 18.05.2022 плановая запись на УЗИ-исследования в поликлинике была возобновлена в полном объеме, а плановая запись пациентов, нуждающихся в консультации офтальмолога, возобновлена с 06.06.2022, после окончания специалистом курсов повышения квалификации.

Важнейшим направлением в области защиты прав человека на здоровье является решение проблем оказания своевременной и качественной медицинской помощи.

Так, по сведениям Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Калужской области (далее – Территориальный орган Росздравнадзора по Калужской области), с начала 2022 года поступило 190 обращений по вопросам качества оказания медицинской помощи, что превышает количество обращений в 2021 году.

Среди нарушений: организация и оказание медицинской помощи без учета стандартов медицинской помощи, клинических рекоменда-

ций, порядков медицинской помощи, в том числе несоблюдение стандартов оснащения медицинских организаций медицинским оборудованием, факт обращения медицинского изделия, не прошедшего государственную регистрацию, осуществление медицинского вмешательства без наличия добровольного информированного согласия либо с нарушением оформления информированного добровольного согласия, нарушение порядка работы врачебной комиссии медицинской организации.

В адрес Уполномоченного также поступали жалобы на некачественное оказание медицинской помощи.

Так, гражданка К. обратилась с жалобой на несвоевременно оказанную медицинскую помощь (дело № 182-22).

Она сообщила, что обратилась в единую службу «112» для вызова скорой медицинской помощи в связи с сильными болями левого глаза. В результате осмотра ей поставлен диагноз «мигрень», проведено симптоматическое лечение и рекомендовано вызвать врача на дом.

На следующий день К. обратилась в поликлинику для вызова офтальмолога на дом, однако в связи с тем, что данный специалист не ходит по вызовам, ее записали на прием только через 4 дня. После осмотра глаза офтальмологом заявительницу в срочном порядке направили на госпитализацию, поскольку требовалась срочная операция по удалению глаза. Глаз удалось сохранить, однако зрение К. потеряла.

К заявлению К. приложила документы о проведенных министерством здравоохранения Калужской области и ТФОМС Калужской области проверок качества оказания медицинской помощи. При изучении документов были выявлены несоответствия в результатах проведенных проверок. В связи с чем Уполномоченным оперативно был подготовлен запрос в прокуратуру Калужской области с целью проведения проверки и принятия мер прокурорского реагирования на нарушения прав заявительницы.

Согласно ответу, поступившему из прокуратуры области, в ходе проверки деятельности министерства здравоохранения Калужской области и ТФОМС Калужской области было установлено, что не был обеспечен ведомственный контроль, а также нарушены сроки, установленные Федеральным законом № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». В связи с этим прокуратурой были внесены представления в адрес руководителей министерства и ТФОМС Калужской области.

Кроме того, обращение К. в части привлечения должностных лиц к уголовной ответственности направлено в прокуратуру г. Калуги и СУ СК России по Калужской области.

Для улучшения доступности и качества оказания медицинской помощи населению медицинскими учреждениями, подведомственными министерству здравоохранения Калужской области, проводятся мероприятия ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности.

Также ТФОМС Калужской области и Территориальным органом Росздравнадзора по Калужской области проводятся контрольные мероприятия по выявлению нарушений качества оказания медицинской помощи.

Еще одной актуальной проблемой является проблема лекарственного обеспечения.

Министерство здравоохранения Калужской области называет основной проблемой в сфере лекарственного обеспечения недостаток финансового обеспечения на закупку препаратов для льготной категории граждан.

Согласно представленным Территориальным органом Росздравнадзора по Калужской области данным по вопросам лекарственного обеспечения в 2022 году поступило 138 обращений (2021 г. – 62 обращения).

Причинами обращений послужили временное отсутствие лекарственных препаратов в аптечной сети и на уполномоченном складе ГП «Калугафармация», применение более дорогостоящих схем медикаментозной терапии хронических заболеваний (онкологических, гематологических заболеваний, сахарного диабета), длительность процедур закупки, сбой логистических схем предоставляемых услуг, длительность процедур согласования дополнительного бюджетного финансирования, недостаточная информированность аптечных и медицинских работников о наличии лекарственных препаратов, сроках поставок и другие.

С целью решения данного вопроса министерством написан ряд писем Губернатору Калужской области по увеличению финансирования, проведены совещания в Законодательном Собрании Калужской области, предложен ряд законодательных инициатив по оптимизации льготного лекарственного обеспечения (вывод крайне дорогостоящих нозологий на обеспечение за счет средств федерального бюджета, вывод генно-инженерной терапии на оплату по ОМС), найдена спонсорская помощь по обеспечению противоопухолевыми препаратами на 23 млн рублей.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило более 20 обращений родителей детей с сахарным диабетом 1-го типа по вопросу

бесплатного обеспечения системами непрерывного мониторинга уровня глюкозы крови (МНГ).

Данный вопрос является актуальным для жителей Калужской области и затрагивает интересы большого количества маленьких жителей.

Родители сообщают, что бесплатно данные системы не предоставляются, покупать их приходится самостоятельно. С учетом введенных санкций приобретение датчиков для мониторинга становится целой проблемой. Кроме того, их высокая стоимость (порядка 5000 рублей за 1 датчик на 14 дней) существенно отражается на семейном бюджете.

Проблеме сахарного диабета в настоящее время уделяется большое внимание со стороны государства.

Президентом Российской Федерации данная тема была затронута на встрече с членами общероссийской общественной организации «Деловая Россия», по итогам которой Правительству РФ даны поручения по:

- раннему выявлению и лечению сахарного диабета в целях предупреждения осложнений данного заболевания, в том числе приводящих к инвалидности;

- проведению профилактических мероприятий, в том числе среди пациентов из групп риска;

- обеспечению больных сахарным диабетом необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и расходными материалами для проведения непрерывного мониторинга уровня сахара в крови;

- внедрению новых современных методов лечения сахарного диабета.

Сахарный диабет (далее – СД) относится к категории социально значимых неинфекционных заболеваний с эпидемическими темпами роста распространенности.

Сахарный диабет 1-го типа — это тяжелое аутоиммунное неизлечимое заболевание, которое требует пожизненных ежедневных уколов инсулина и круглосуточного контроля за уровнем сахара крови, в том числе постоянных ночных измерений. Чаще всего первым типом СД болеют дети.

В Российской Федерации, как и во всех странах мира, отмечается значимый рост распространенности СД. По данным федерального регистра сахарного диабета, в России на 01.07.2022 состояло на диспансерном учете 4 929 820 человек.

Выявить заболевание несложно – по анализу на уровень глюкозы в крови. Однако оно требует не только адекватного лечения, но и постоянного контроля врача-эндокринолога и самоконтроля со стороны пациентов. Такой мониторинг необходим, чтобы врач мог подобрать адекватную терапию, а пациент принимал именно тот препарат, который стабилизирует уровень сахара в крови в пределах нормы.

Регулярный самоконтроль большинству больным сахарным диабетом второго типа достаточно проводить 2–3 раза в день, но пациентам с первым типом заболевания приходится делать это до 10–12 раз в сутки.

Время не стоит на месте, учеными разработана инновационная система мониторинга уровня сахара без прокола пальца – флеш-мониторинг глюкозы FreeStyle Libre¹⁵.

В небольшой датчик, который как наклейка крепится на плечо, вмонтирован крошечный гибкий кончик, который безболезненно проникает под кожу. После чего электронный чип датчика круглосуточно измеряет уровень сахара и передает информацию на сканер при поднесении его к датчику. Виден не только сиюминутный результат, но и данные в динамике – растет уровень сахара, снижается или остается стабильным.

В Калужской области в настоящий момент складывается положительная судебная практика по обеспечению детей с СД 1-го типа датчиками НМГ. В интересах несовершеннолетних выступает прокуратура области, что говорит о наличии нарушений прав детей на здоровье. Кроме того, в Следственном комитете Калужской области также рассматриваются дела о нарушении прав детей по отказу в обеспечении системами НМГ.

Решение вопроса обеспечения детей с СД 1 типа системами НМГ в судебном порядке – это процесс достаточно длительный по времени и трудозатратный для родителей.

Действительно, распоряжением Правительства РФ от 31.12.2018 № 3053-р в Перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг, не включены системы непрерывного мониторинга уровня глюкозы крови, в связи с чем предоставление их становится невозможным в добровольном порядке.

¹⁵ Зарегистрирован на территории Российской Федерации.

Однако практика большого количества регионов (в том числе и ЦФО) показывает, что решить данную проблему регион может самостоятельно путем включения систем НМГ в территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на соответствующий год и плановые периоды на основании клинических рекомендаций.

Так, правительствами Белгородской, Брянской, Воронежской, Ивановской, Костромской, Липецкой, Рязанской, Смоленской, Тульской, Ярославской, Московской областей и еще более 20 регионов России приняты меры по обеспечению несовершеннолетних жителей своих регионов системами непрерывного мониторинга уровня глюкозы крови. Дети обеспечиваются системами НМГ бесплатно.

Здоровье будущего поколения зависит от принятых нами мер уже сегодня. Забота о здоровье нации, продление долголетия – это стратегическая цель развития нашего государства, и принимаемые меры на уровне субъектов РФ играют немаловажную роль в достижении данной цели.

Учитывая данные факты, вопрос об обеспечении детей с СД 1-го типа системами НМГ Уполномоченным взят на особый контроль, направлены запросы в министерство здравоохранения Калужской области для предоставления общей информации о количестве детей с сахарным диабетом 1-го типа, находящихся на диспансерном учете в Калужской области, и мерах, принимаемых министерством для решения проблемы по обеспечению детей с сахарным диабетом 1-го типа системами НМГ в Калужской области, а также Губернатору Калужской области В.В. Шапше для принятия решения об обеспечении детей с сахарным диабетом 1-го типа системами НМГ путем внесения изменений в территориальную программу оказания бесплатной медицинской помощи в Калужской области на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов (либо включении в государственную программу Калужской области «Развитие здравоохранения в Калужской области» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов нового мероприятия).

Согласно ответу министерства здравоохранения Калужской области в регионе на диспансерном учете состоит 401 ребенок с сахарным диабетом 1-го типа.

Учитывая рост обращений родителей детей с сахарным диабетом по вопросам обеспечения системами НМГ и расходными материалами к ним, принято решение об обеспечении детей данными системами по решению врачебной комиссии ГБУЗ КО «Калужская областная клиническая детская больница».

По состоянию на ноябрь 2022 г. в министерство поступило 128 протоколов врачебных комиссий ГБУЗ КО «Калужская областная кли-

ническая детская больница» о назначении систем непрерывного мониторинга глюкозы детям с сахарным диабетом.

Обеспечение детей, которым протоколом врачебной комиссии назначено использование системы НМГ, планируется после проведения закупочных процедур.

В адрес Губернатора Калужской области министерством также были направлены предложения о включении в государственную программу Калужской области «Развитие здравоохранения в Калужской области» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов нового мероприятия по обеспечению детей, больных сахарным диабетом, системами непрерывного мониторинга глюкозы и расходными материалами к ним. Из Администрации Губернатора Калужской области поступила аналогичная информация.

В связи с тем, что решить проблему обеспечения детей с сахарным диабетом 1-го типа системами НМГ, минуя прохождение врачебной комиссии и обращения в судебные инстанции за защитой прав детей на областном уровне, не удалось, Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.М. Москальковой для оказания содействия в решении вопроса на федеральном уровне путем внесения изменений в Перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг¹⁶, а именно – включить в Перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг, системы непрерывного мониторинга уровня глюкозы крови. Дело находится на контроле.

Однако, несмотря на неразрешенные проблемы, в сфере здравоохранения можно отметить и положительную динамику.

Прекратилась необоснованная госпитализация пациентов в круглосуточный стационар, медицинская помощь которым могла быть оказана в амбулаторных условиях или условиях дневного стационара.

Улучшилась преемственность между различными этапами оказания медицинской помощи, особенно пациентам с острыми нарушениями мозгового кровообращения и инфарктом миокарда.

Наметилась тенденция к улучшению санитарно-эпидемиологической обстановки. Несмотря на появление новых штаммов COVID-19 и гриппа, отработан алгоритм действий в организации и оказании медицинской помощи данной категории больных.

¹⁶ Утвержденный распоряжением Правительства РФ от 31.12.2018 № 3053-р.

Медицинские вопросы по мобилизации

В 2022 году поступило значительное количество жалоб на медицинский осмотр в связи с мобилизацией или на проблемы со здоровьем граждан, подлежащих мобилизации.

Одним из самых распространенных доводов для обращений являлось непроведение медицинской комиссии для установления заболеваний, препятствующих прохождению службы по мобилизации.

По обращениям, связанным с состоянием здоровья, основная проблема заключается в том, что граждане либо не обращались в медицинские учреждения на протяжении долгого времени, а состояние их здоровья ухудшилось, либо отсутствовали соответствующие документы, подтверждающие наличие заболевания.

Закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»¹⁷ не содержит положений о проведении медосмотра при мобилизации. Тем не менее, если граждане, получившие повестки, по прибытии на сборный пункт утверждали, что имеют хронические заболевания и представляли при этом соответствующие медицинские документы, им выдавалось направление на военно-врачебную комиссию. Гражданам разъяснялись положения законодательства и давались рекомендации по прохождению медицинской комиссии.

Выводы

Здоровье человека представляет собой одну из главных социальных ценностей и предпочтений современного цивилизованного общества, величайшее общественное и личное благо и богатство, основу национальной безопасности страны.

Право на охрану здоровья связано не только с необходимостью заботы о своем здоровье каждого гражданина, но и ответственностью государства за сохранение и укрепление здоровья своих граждан.

Рекомендации

Министерству здравоохранения Калужской области:

1. Своевременно организовывать проведение публичных торгов для осуществления закупок лекарственных препаратов.

¹⁷ Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».

2. Своевременно обеспечивать аптеки лекарственными средствами, предоставляемыми гражданам бесплатно.

3. Обеспечить соблюдение порядков, стандартов, клинических рекомендаций при предоставлении медицинской помощи.

4. Обеспечить укрепление материальной базы медицинских организаций.

5. Ликвидировать кадровый дефицит медицинских работников.

6. Принимать меры по своевременному обеспечению детей с сахарным диабетом 1-го типа системами непрерывного мониторинга уровня глюкозы крови по решению врачебных комиссий.

7. Включить системы непрерывного мониторинга уровня глюкозы крови в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. ПРАВА ГРАЖДАН НА ЖИЛИЩЕ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

*Каждый имеет право на жилище.
(ч. 1 ст. 40 Конституции Российской Федерации)*

Жилищная проблема (обеспечение граждан жильем) была и остается в нашей стране актуальной до сих пор, что подтверждается большим количеством граждан, стоящих не один десяток лет в очереди на получение жилого помещения.

Решение жилищного вопроса находится не только в сфере управления жилищным строительством. Нужно также развитое жилищное законодательство, максимальным образом адаптированное к существующим, постоянно изменяющимся общественным отношениям, которое бы гарантировало защиту и реализацию жилищных прав граждан, а также стабильная и непротиворечивая судебная практика по жилищным делам.

Право на жилище имеет решающее значение для эффективной реализации большинства других прав человека. В связи с этим государство обязано обеспечить его соблюдение.

Как и в предыдущие годы, одним из лидеров в общем числе обращений в адрес Уполномоченного являются обращения, связанные с реализацией и нарушениями жилищных прав граждан, а также прав

граждан в сфере предоставления и оказания жилищно-коммунальных услуг.

Если в 2021 году таких жалоб было 304 (18,8% от общего числа жалоб), то в 2022 году – 355 (20,7% от общего числа жалоб).

Поэтому одними из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного являются постоянный мониторинг ситуации с соблюдением прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства на территории Калужской области, выявление и устранение нарушений жилищных прав граждан.

Нарушения прав граждан на жилище

Реализация гражданами права на получение жилых помещений по договорам социального найма

Проблема обеспечения граждан социальным жильем по-прежнему является одной из наиболее актуальных социальных проблем. Особенно болезненна она для тех, кто по ЖК РФ имеет право на получение жилья вне очереди, то есть незамедлительно.

В соответствии с действующим законодательством обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма малоимущих граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в органе местного самоуправления, а также граждан, принятых на жилищный учет до 1 марта 2005 года в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, относится к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений.

По общему правилу жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам в порядке очереди исходя из времени принятия их на учет. Иными словами, очередность предоставления жилья совпадает с хронологической последовательностью учета граждан как нуждающихся в жилых помещениях.

Однако из общих правил есть важное исключение. И это исключение установлено частью 2 статьи 57 ЖК РФ, согласно которой вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются:

– гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат;

– гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в Перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденном приказом Минздрава России от 29.11.2012 № 987н (далее – Перечень № 987н).

Нарушения прав жителей Калужской области на получение жилья вне очереди носят, к сожалению, системный характер.

Как правило, гражданам не удается реализовать имеющееся у них право в досудебном порядке. По сообщению Администрации г. Обнинска, в 2022 году в общем порядке жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма не предоставлялись. Вне очереди по решениям суда были предоставлены жилые помещения 4 гражданам. Вопрос обеспечения жильем граждан, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания, медленно, частично, но решается в рамках реализации региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Вопрос обеспечения жильем граждан, страдающих заболеваниями, дающими право на внеочередное получение жилья, приходится решать исключительно в судебном порядке.

Уполномоченным оказывается необходимая помощь гражданам по обращению в суд. При содействии Уполномоченного многие граждане в судебном порядке добиваются получения жилья.

К Уполномоченному обратилась Т. (дело № 5(у)-22)

Она сообщила, что вместе с несовершеннолетним сыном Р., дочерью А. и сыном Д. проживает в комнате в коммунальной квартире в г. Калуге.

Семья Т. в составе четырех человек признана малоимущей и принята на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении, предоставляемом из муниципального жилищного фонда по договору социального найма.

Несовершеннолетний сын Р., инвалид детства, страдает заболеванием, которое входит в Перечень № 987н.

В связи с наличием права на получение жилого помещения по договору социального найма вне очереди Р. и Т., как его законный представитель, осуществляющий постоянный уход за ним, включены в список граждан, имеющих право на внеочередное предоставление жилых помещений по договору социального найма.

Т. обращалась в адрес Городского Головы г. Калуги с просьбой предоставить ей и ее несовершеннолетнему ребенку жилое помещение по договору социального найма, но получала отказ. Ей сообщали, что жилое помещение по договору социального найма может быть предос-

тавлено по мере строительства в г. Калуге муниципального жилья и обеспечения жильем граждан, ранее включенных в список внеочередников.

По результатам рассмотрения жалобы Т. Уполномоченный пришел к выводу, что со стороны органа местного самоуправления имеет место нарушение права Т. и ее ребенка Р. на получение жилья вне очереди.

Городская Управа г. Калуги не учла следующее.

Предоставление жилых помещений малоимущим гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, является полномочием органа местного самоуправления. Возможность внеочередного предоставления жилья не зависит от бюджетной обеспеченности муниципального образования¹⁸.

Отсутствие у органа местного самоуправления по тем или иным причинам жилых помещений, необходимых для предоставления гражданам, состоящим на учете нуждающихся в предоставлении жилых помещений, не может служить основанием для отказа указанным гражданам в реализации их прав, гарантированных Конституцией Российской Федерации и федеральным законом¹⁹.

Действующее законодательство не связывает реализацию полномочий органов местного самоуправления с наличием финансовой возможности.

Верховный Суд Российской Федерации²⁰ разъяснил, что в ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации указаны категории граждан, которым жилые помещения по договорам социального найма предоставляются вне очереди.

Предоставление жилых помещений вне очереди не предполагает включения гражданина в каковую-либо очередь.

Жилищным кодексом Российской Федерации право граждан на получение жилого помещения вне очереди не поставлено в зависимость от наличия или отсутствия иных лиц, также имеющих право на получение жилого помещения вне очереди. Поэтому указанное право должно быть реализовано вне зависимости от наличия или отсутствия

¹⁸ Из Определения ВС РФ от 10.10.2017 № 21-КГ17-19.

¹⁹ Из Определения Верховного Суда РФ от 14.01.2014 № 56-КГ13-10.

²⁰ Из Обзора законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за третий квартал 2007 года, утвержденного постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 07.11.2007 (ответ на вопрос № 3).

других лиц, состоящих на учете по улучшению жилищных условий, и времени принятия их на учет.

ВС РФ разъяснил²¹, что реализация гражданином права на внеочередное предоставление жилого помещения по договору социального найма предполагает незамедлительное обеспечение его соответствующим жильем.

В соответствии с ч. 1 ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет, за исключением установленных частью второй данной статьи случаев.

В ч. 2 ст. 57 ЖК РФ указаны категории граждан, которым жилые помещения по договорам социального найма предоставляются вне очереди.

Данная норма закона не ставит право на внеочередное предоставление жилья в зависимость от наличия или отсутствия иных лиц, имеющих право на получение жилой площади вне очереди, от обеспечения жильем других очередников, от времени постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, от включения в список граждан, имеющих право на получение жилого помещения вне очереди (список внеочередников), тем более от времени включения в список внеочередников. Нет в ней и указаний на предоставление жилья в порядке очередности лиц равной категории.

Отсутствие в законодательстве указания на срок, в течение которого жилье должно быть предоставлено гражданам, имеющим право на его внеочередное предоставление, свидетельствует о том, что жилье указанной категории граждан должно быть предоставлено незамедлительно после возникновения соответствующего субъективного права – права на получение жилого помещения вне очереди, а не в порядке какой-либо очереди (по списку внеочередников).

«Действующее законодательство, учитывая физическую и умственную незрелость несовершеннолетнего ребенка, а в отношении ребенка-инвалида – также необходимость постоянного обеспечения его особых нужд и потребностей, исходит из того, что местом жительства ребенка является место жительства его семьи (законного представите-

²¹ В Обзоре законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2008 года, утвержденного постановлениями Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 4 и 25 марта 2009 года.

ля), и устанавливает обязанность родителей (иных законных представителей) проживать совместно с ребенком.

Это означает, что пункт 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации во всяком случае не предполагает вынесения решения о предоставлении несовершеннолетнему гражданину, страдающему соответствующим заболеванием, жилого помещения без учета того, что он не может быть лишен возможности получать должные уход и воспитание, т.е. без учета необходимости постоянного обеспечения его особых нужд и потребностей, а следовательно, проживания в предоставляемом ему жилом помещении, по крайней мере, еще одного взрослого члена семьи. Не может данное законоположение рассматриваться и как препятствующее предоставлению жилого помещения исходя из необходимости проживания несовершеннолетнего вместе с членами его семьи, если при оценке обстоятельств конкретного дела правоприменительный орган придет к выводу, что для состояния здоровья несовершеннолетнего, его развития и интеграции в общество определяющим (предпочтительным) будет именно их совместное проживание, однако при принятии такого решения должны приниматься во внимание как права других членов семьи на благоприятные условия проживания, так и наличие у публичного образования возможности предоставления жилого помещения соответствующей площади».

Учитывая изложенное, а также то, что Р. страдает тяжелой формой психического расстройства, при котором он не может вести самостоятельную жизнь, не может осуществлять самообслуживание и нуждается в постоянной опеке со стороны родителей (в данном случае Т., которая, осуществляет заботу и уход за ним), что для состояния здоровья Р., его развития и интеграции в общество определяющим (предпочтительным) будет его проживание совместно с матерью, предоставление жилого помещения исключительно Р. не будет соответствовать его интересам, лишит его возможности получать должные уход и воспитание, не обеспечит баланс прав и законных интересов его матери, проживающей совместно с ним в одном жилом помещении.

В связи с нарушением права Т. и Р. на получение жилого помещения вне очереди Уполномоченным им была оказана юридическая помощь по обращению в суд.

По решению Калужского районного суда от 18 мая 2022 года Городская Управа г. Калуги обязана предоставить Т. и Р. жилое помещение по договору социального найма. Решение суда вступило в законную силу, и его исполнение находится на контроле Уполномоченного.

Это не единственный случай, когда при содействии Уполномоченного были восстановлены права внеочередников на получение жилья.

К Уполномоченному по правам человека в Калужской области с жалобой на бездействие администрации МО МР «Малоярославецкий район», которая не принимает мер по обеспечению жильем, обратилась Ф. (дело № 794-22).

Она сообщила, что жилье, в котором она проживает вместе со своей семьей, признано непригодным для проживания. Семья поставлена на учет в целях предоставления жилья, но жилье администрация МО МР «Малоярославецкий район» не предоставляет, ссылаясь на его отсутствие.

Для проведения проверки Уполномоченный обратился к прокурору Малоярославецкого района.

По результатам проверки было установлено, что в 2016 году Ф. обратилась в администрацию МО МР «Малоярославецкий район» с заявлением о признании ее семьи малоимущей в целях предоставления жилого помещения муниципального жилищного фонда, поскольку жилой дом, в котором зарегистрированы она и члены ее семьи, признан непригодным для проживания.

Постановлениями главы администрации МО МР «Малоярославецкий район» Ф. и члены ее семьи признаны малоимущими и нуждающимися в предоставлении жилого помещения муниципального жилищного фонда по договору социального найма.

Постановлением администрации МО МР «Малоярославецкий район» жилое помещение, расположенное по вышеуказанному адресу, признано непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу.

Для отдельных категорий граждан законодатель предусмотрел возможность предоставления жилого помещения по договорам социального найма во внеочередном порядке. Вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат.

При таких обстоятельствах администрацией МО МР «Малоярославецкий район» не учтено право семьи Ф. на внеочередное предоставление жилого помещения.

Прокуратурой района в Малоярославецкий районный суд Калужской области направлено исковое заявление о возложении на администрацию МО МР «Малоярославецкий район» обязанности по пре-

доставлению семье Ф. во внеочередном порядке жилого помещения по договору социального найма.

Отсутствие свободных жилых помещений муниципального жилищного фонда социального использования, отсутствие денежных средств на покупку и строительство муниципального жилья социального использования или капитальный ремонт вторичного муниципального жилья в бюджетах муниципальных образований; сложность и длительность процедуры покупки квартир в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ; отсутствие жилых помещений муниципального жилищного фонда, приспособленных для проживания инвалидов, – проблемы, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления при исполнении обязательств по обеспечению жильем внеочередников.

Получение на руки судебного решения о предоставлении жилого помещения само по себе жилищной проблемы не решает. Процесс исполнения судебного решения в большинстве случаев затягивается.

Проблемы, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления при исполнении решений судов о предоставлении жилья вне очереди, аналогичны проблемам, с которыми они сталкиваются при выполнении своих обязательств по предоставлению жилья вне очереди, о которых говорилось выше.

В то же время, ссылаясь на отсутствие денег и свободного жилья, органам местного самоуправления необходимо понимать, что Верховный Суд РФ исходит из того, что отсутствие финансовых средств или иных ресурсов не может служить основанием для неисполнения решения суда.

Реализация жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа относятся к категории граждан, особо нуждающихся в помощи со стороны государства ввиду их незащищенности. И в условиях рыночной экономики одной из самых актуальных и сложных проблем для детей этой категории является обретение собственного жилья.

В Калужской области реализация жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа осуществляется в соответствии с Законом Калужской области от 25.10.2012 № 338-ОЗ «О реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа на жилое помещение» (далее – Закон). Решению этого вопроса уделяется особое внимание.

Однако численность детей, которым необходимо предоставить жилье, год от года возрастает.

В списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Калужской области:

– на 01.01.2022 – 2 436 человек;

– на 01.01.2023 – 2 470 человек.

Возникли основания для предоставления жилого помещения специализированного жилищного фонда Калужской области:

– на 01.01.2022 – у 1 825 человек;

– на 01.01.2023 – у 1 909 человек.

В 2022 году лицам из числа детей-сирот предоставлены 160 жилых помещений специализированного жилищного фонда (83 – из количества квартир, закупленных в декабре 2021 года за счет финансирования 2021 года; 73 – из количества квартир, закупленных в 2022 году; четыре – из количества квартир, освободившихся в специализированном жилищном фонде). Из них 98 жилых помещений предоставлены лицам из числа детей-сирот в рамках исполнения судебных решений.

Приобретение жилых помещений для детей-сирот производится в пределах лимитов средств областного и федерального бюджетов.

В 2022 году на реализацию мероприятий по обеспечению прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа на жилое помещение запланировано 322,4 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета в сумме 64,2 млн рублей.

На реализацию мероприятий по формированию специализированного жилищного фонда для детей-сирот в 2023 году предусмотрено 321,5 млн рублей, в том числе 67,4 млн рублей – из средств федерального бюджета.

В качестве меры поддержки до момента предоставления жилого помещения детям-сиротам, постоянно или преимущественно проживающим на территории Калужской области, имеющим право на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда, предоставляется компенсация на оплату расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения до фактического обеспечения жилым помещением.

В 2022 году на предоставление компенсаций детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа на

оплату расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений было израсходовано 109,9 млн рублей. Компенсацию за наем жилого помещения в 2022 году получали 942 человека.

В настоящее время рассматривается вопрос о возможности введения дополнительной меры социальной поддержки для лиц из числа детей-сирот в виде социальной выплаты на приобретение жилых помещений в собственность, удостоверяемой сертификатом.

Длительное необеспечение жильем лиц данной льготной категории, у которых возникло право на получение жилья, состоящих на жилищном учете и (или) имеющих вступившие в законную силу судебные решения о предоставлении жилья, незаконный отказ во включении в список детей-сирот для дальнейшего обеспечения жильем, признание права на обеспечение жильем, ненадлежащее качество предоставленного жилья – это основные вопросы, с которыми сироты обращались к Уполномоченному в 2022 году.

Отсутствие на территории субъекта специализированных жилых помещений, а также недостаточность финансирования, непредоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда в установленные законодательством сроки – основные причины длительного непредоставления жилья указанным лицам.

Длительное необеспечение жильем детей-сирот влечет за собой не только нарушение их жилищных прав, но и препятствует их дальнейшей социальной интеграции.

В 2022 году на территории Калужской области имели место нарушения прав детей-сирот на предоставление благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда.

Среди обратившихся по данному вопросу есть и лица, отбывающие наказание в исправительных учреждениях.

К Уполномоченному по вопросу обеспечения жильем как лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обратился П., который отбывает наказание в одном из исправительных учреждений в Удмуртской Республике (дело № 775-21).

Он сообщил, что проживал в г. Калуге. Является лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоит на учете для получения жилья как сирота в министерстве труда и социальной защиты Калужской области. Несмотря на то что право на получение жилья у П. возникло, министерство труда и социальной защиты Калужской области не предоставляет положенное по закону жилое помещение.

По результатам рассмотрения жалобы П. Уполномоченным в адрес министра труда и социальной защиты Калужской области было

направлено заключение Уполномоченного о нарушении действующего законодательства и жилищных прав П., в котором было рекомендовано предоставить П. жилое помещение специализированного жилищного фонда к моменту его освобождения из мест лишения свободы.

Министерство труда и социальной защиты Калужской области отказало в обеспечении жильем П., сославшись на то, что жилое помещение специализированного жилищного фонда будет предоставлено по мере его формирования с учетом даты включения П. в список лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих основания для предоставления такого жилого помещения.

Также министерство ссылалось на то, что в списке лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих основания для предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда, впереди П. на предоставление жилья стоят иные лица, имеющие основания для предоставления такого жилого помещения, и что в настоящее время в специализированном жилищном фонде отсутствуют свободные жилые помещения.

Отказ министерства в предоставлении жилья П. являлся незаконным по следующим причинам.

В соответствии со статьей 8 (пункт 1) Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон о социальной поддержке детей-сирот) детям-сиротам, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Жилые помещения детям-сиротам предоставляются по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

По заявлению в письменной форме лиц, достигших возраста 18 лет, жилые помещения предоставляются им по окончании срока пребывания в образовательных организациях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот, а также по завершении получения профессионального образования, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, формирует список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – Список), в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона о социальной поддержке детей-сирот. В список включаются лица, указанные в абзаце первом пункта 1 статьи 8 и достигшие возраста 14 лет.

По договорам найма специализированных жилых помещений они предоставляются детям-сиротам в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма (пункт 7).

Таким образом, как следует из содержания приведенных правовых норм, федеральный законодатель определил основания и условия предоставления жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений лицам, указанным в абзаце первом пункта 1 статьи 8 Федерального закона о социальной поддержке детей-сирот.

При этом ни статья 8 Федерального закона о социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ни иные статьи указанного Закона не устанавливают очередность внутри Списка в качестве условия предоставления жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения соответствующей категории граждан.

Содержащееся в пункте 3 статьи 8 Федерального закона о социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, указание на то, что формирование списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, само по себе не означает, что предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений должно осуществляться в соответствии с какой-либо очередностью.

В данном случае установление законом субъекта Российской Федерации порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений предполагает установление процедурных правил по формированию Списка – определение перечня документов, которые должны быть представлены, органа, в который должны быть представлены соответствующие документы, и т.п.

По своей сути формирование субъектом Российской Федерации Списка означает констатацию уполномоченным на то органом наличия предусмотренных федеральным законом оснований для реализации указанной категории лиц права на предоставление жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения.

При этом отсутствие надлежащего финансирования на цели обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, отсутствие свободных жилых помещений также не может служить основанием для отказа в обеспечении указанной категории граждан жильем по договору найма специализированного жилого помещения.

Законодательством право детей-сирот на получение жилого помещения специализированного жилищного фонда не поставлено в зависимость от наличия или отсутствия других лиц, имеющих право на предоставление жилого помещения в специализированном жилищном фонде. Указанная позиция подтверждается судебной практикой ВС РФ²².

Учитывая, что отказ министерства труда и социальной защиты Калужской области являлся незаконным, П. находится в местах лишения свободы за пределами Калужской области, вследствие чего ограничен в реализации своего права на судебную защиту, самостоятельно обратиться в суд он не может, Уполномоченный обратился к прокурору г. Калуги с просьбой обратиться в суд в защиту жилищных прав П. с исковым заявлением о предоставлении ему жилого помещения специализированного жилищного фонда.

По итогам рассмотрения обращения Уполномоченного прокуратура города направила в Калужский районный суд исковое заявление к министерству труда и социальной защиты Калужской области о пре-

²² Определения Верховного Суда РФ от 22.04.2014 № 7-КГ14-2, 12.08.2014 № 86-КГПР14-7, 24.04.2018 № 67-КГ18-8; Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2014), утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 24.12.2014.

доставлении П. жилого помещения специализированного жилищного фонда.

Решением Калужского районного суда Калужской области искивые требования удовлетворены в полном объеме. Министерство труда и социальной защиты Калужской области обязано предоставить П. жилое помещение.

Это не единственный случай в 2022 году, когда дети-сироты при содействии Уполномоченного через суд восстановили свое право на получение жилья.

Уполномоченным детям-сиротам оказывается необходимая помощь по восстановлению их нарушенных прав (подготовка исков, юридическое сопровождение рассмотрения дела в суде и исполнение судебного решения).

Но, к сожалению, получение на руки судебного решения не гарантирует быстрое его исполнение и предоставление жилья сироте.

По состоянию на 1 января 2023 года на исполнении в министерстве находятся 178 судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам, из них 58 вынесено в 2022 году.

Министерство труда и социальной защиты Калужской области обращается в суд для предоставления отсрочки в исполнении решений судов. Как показывает практика, в большинстве случаев отсрочка предоставляется на 1 год.

По мнению Уполномоченного, предоставление отсрочки в исполнении решений судов о предоставлении жилья детям-сиротам нарушает их права.

Уполномоченным оказывается необходимая помощь детям-сиротам при рассмотрении их дел в суде о предоставлении отсрочки в исполнении решений судов.

К Уполномоченному продолжают поступать жалобы граждан в связи с отказом во включении их в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем.

В основном с данной проблемой обращаются совершеннолетние граждане, возраст которых превышает 23 года, своевременно не включенные в список. По сообщениям заявителей, причиной является ненадлежащее исполнение своих обязанностей лицами, к полномочиям которых в период несовершеннолетия относилась защита их прав (органы опеки и попечительства, администрации организаций для детей-сирот).

Кроме того, заявители обращают внимание на низкий уровень информирования об их правах.

Среди обратившихся по данному вопросу есть и лица, отбывающие наказание в исправительных учреждениях. Трудная жизненная ситуация, связанная с отсутствием «крыши над головой» и средств к существованию, толкает молодых людей по выпуску из сиротских учреждений совершать преступления и приводит к их помещению в пениitenciарные учреждения.

По освобождению из мест лишения свободы они оказываются в аналогичной ситуации и через некоторое время вновь попадают в исправительные учреждения.

Как показывает практика, попытки указанных граждан разрешить ситуацию в судебном порядке после достижения ими возраста 23 лет и без наличия уважительных причин пропуска срока обращения с заявлением о постановке на жилищный учет не приводят к положительным результатам. Такие причины пропуска указанного срока, как нахождение в местах лишения свободы, отсутствие информации о принадлежащих правах, не признаются судом уважительными.

Важным моментом, обеспечивающим соблюдение прав детей-сирот на жилье, является качество строящегося и предоставляемого жилья. Нередко в этой сфере возникают проблемы.

В г. Кондрово жилье, приобретенное для выпускников детских домов, оказалось ненадлежащего качества. Жильцы жаловались на строительные недостатки дома, в котором они получили квартиры как дети-сироты. К решению проблемы подключились ОНФ, прокуратура и следственный комитет. Разрешение ситуации на контроль взял Губернатор Калужской области.

К Уполномоченному по правам человека в Калужской области по вопросу нарушений жилищных прав, которые выразились в предоставлении жилья в г. Жиздре ненадлежащего качества, обратилась К. (дело № 814-22).

Она сообщила, что ей как сироте было предоставлено жилье в г. Жиздре, но проживать она в нем не может, поскольку оно непригодно для проживания.

В целях обеспечения соблюдения действующего законодательства прав К. для проведения проверки Уполномоченный обратился к прокурору Жиздринского района.

Проведенной проверкой в деятельности государственного бюджетного учреждения Калужской области «Калужская областная служба недвижимости» выявлены нарушения, выраженные в ненадлежащем исполнении требований жилищного законодательства и положений договора найма.

По указанным фактам прокуратурой Жиздринского района в адрес директора государственного бюджетного учреждения Калужской области «Калужская областная служба недвижимости» внесено представление об устранении нарушений.

Надлежащий контроль за реализацией жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органов опеки и попечительства поможет изменить ситуацию к лучшему.

Также необходимо отметить значимость правового просвещения и правового информирования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о принадлежащих им правах, в том числе права на имущество и жилые помещения.

Соблюдение прав граждан при переселении из аварийного жилищного фонда

На территории Калужской области переселение граждан, проживающих в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, осуществляется в рамках Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и разработанной в целях его реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципальных образований Калужской области на 2019–2025 годы (далее – программа)²³.

На сегодняшний день на территории Калужской области завершены мероприятия по переселению граждан из аварийных жилых помещений в рамках первого (2019–2020 годы), второго (2020–2021 годы) и третьего (2021–2022 годы) этапов региональной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2017. В рамках программы переселено 2,8 тыс. человек, ликвидировано 44,9 тыс. кв. метров аварийного жилья.

В 2023 году на территории области продолжается реализация четвертого (2022–2023 годы) этапа региональной программы.

На основании проведенного муниципальными образованиями Калужской области мониторинга рынка жилья определен дефицит бюджетных средств на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2023 год в размере 740,22 млн рублей.

²³ Утверждена постановлением Правительства Калужской области от 25.03.2019 № 170.

В целях успешного завершения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья в рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину направлено обращение о предоставлении Калужской области в 2023 году дополнительной финансовой поддержки в сумме 740,22 млн рублей за счет средств федерального бюджета.

Переселение граждан из аварийных жилых домов осуществлялось путем выплаты выкупного возмещения собственникам жилых помещений, а также путем покупки жилых помещений у застройщиков в строящихся многоквартирных домах и в домах, введенных в эксплуатацию.

Кроме того, переселение жителей аварийных многоквартирных домов осуществлялось в жилые помещения свободного жилищного фонда, а также в жилые помещения, построенные в рамках реализации договоров развития застроенных территорий. Вместе с тем проводимые мероприятия не решают проблему дефицита средств. Для успешного завершения мероприятий региональной программы в 2023 году муниципальным образованиям области требуется дополнительная финансовая поддержка.

Граждане, обращающиеся к Уполномоченному по вопросу переселения из аварийного жилья, относятся к социально незащищенным категориям населения, то есть люди, которые годами вынуждены жить в опасных квартирах и ждать переселения, потому что самостоятельно приобрести качественное жилье они не в состоянии.

Условия проживания в аварийном жилищном фонде негативно влияют на здоровье граждан, угрожают их жизни.

Жители аварийного жилья обращаются к Уполномоченному, выражая несогласие со сроками расселения, сообщая, что органы местного самоуправления не принимают меры к отселению физических лиц из аварийных домов.

Кроме этого, жалуются на то, что органы местного самоуправления переносят ранее установленные сроки переселения на более поздние. Такая практика особенно распространена в г. Калуге.

К Уполномоченному в интересах своей 86-летней мамы И., являющейся бывшей несовершеннолетней узницей фашизма, инвалидом второй группы, обратился ее сын А. (дело № 822-22).

И. проживает в бараке в г. Кирове, в аварийном жилье, в нечеловеческих условиях, создающих угрозу ее жизни и здоровью.

Неоднократные обращения в администрацию МР «Город Киров и Кировский район» по вопросу переселения мамы из аварийного жилья результата не принесли. Администрация МР «Город Киров и Кировский район» бездействует, каких-либо мер по переселению не принимает.

В целях обеспечения соблюдения прав И., сохранения ее жизни и здоровья для проведения проверки Уполномоченный обратился к Кировскому межрайонному прокурору.

По результатам проверки прокуратура сообщила, что А. обратился в Кировскую районную администрацию МР «Город Киров и Кировский район» с просьбой создать комиссию и обследовать условия жизни И.

Межведомственной комиссией обследовано жилое помещение И. и вынесено заключение о выявлении оснований для признания помещения подлежащим капитальному ремонту, реконструкции или перепланировке с целью приведения утраченных в процессе эксплуатации характеристик жилого помещения в соответствие с установленными требованиями.

Вместе с тем в деятельности межведомственной комиссии выявлены нарушения. Кроме того, межведомственной комиссией при обследовании помещения не учитывались инвалидность собственника жилого помещения, ее возможность проживать в указанном жилом помещении при наличии имеющегося заболевания.

В ходе анализа обращений, поступивших в Кировскую районную администрацию от заявителя, установлено, что администрацией не принято мер к надлежащему решению жилищной проблемы И.

По выявленным фактам в Кировскую районную администрацию внесено представление об устранении нарушений закона.

Серьезной проблемой в вопросе расселения аварийного жилья является отсутствие маневренного жилищного фонда. В муниципальных образованиях отсутствуют достаточные материальные ресурсы на формирование, ремонт и содержание жилых помещений маневренного фонда.

Норма о предоставлении жилых помещений маневренного фонда для временного проживания граждан в случае признания их домов непригодными для проживания не востребована, поскольку в основном жилые помещения маневренного фонда находятся в состоянии чуть лучше, чем признанные непригодными. Маневренный фонд формируется в основном из комнат в коммунальных квартирах. Очень часто граждане отказываются заселяться в такие жилые помещения.

Собственники жилых помещений аварийных домов жалуются на бездействие органов местного самоуправления и непринятие мер по изъятию земельного участка и их жилого помещения, в результате чего они вынуждены длительное время проживать в непригодном жилье.

Часто заявители не соглашаются с размером денежной компенсации при выкупе у собственников жилых помещений в аварийном доме.

Поступают жалобы, в которых заявители сообщают о несогласии с решением межведомственной комиссии о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим реконструкции или сносу.

Граждане жалуются на отказ органов местного самоуправления от включения аварийных домов в адресные программы переселения, высказывают недовольство местом расположения нового жилья и его характеристиками.

Нарушения прав граждан и действующего законодательства при проведении капитального ремонта многоквартирных домов

В настоящее время в региональную программу капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов включено 7812 объектов.

В 2022 году выполнены работы и услуги по капитальному ремонту 262 домов общей площадью 668 тыс. кв. м, в которых проживают более 28 тыс. человек. Стоимость работ составила более 1,1 млрд рублей.

В 2022 году к Уполномоченному обращались граждане по вопросам нарушения их прав и действующего законодательства при проведении капитального ремонта многоквартирных домов.

Так, по вопросу некачественно проведенного капитального ремонта крыши дома обратился М. (дело № 42-22).

Он сообщил, что в результате некачественно проведенного капитального ремонта крыши дома в период таяния снега и дождей происходит систематическое залитие квартир. Собственникам (нанимателям) квартир причиняется материальный ущерб и моральный вред, причиняется вред общему имуществу многоквартирного дома. В квартирах становится невозможно проживать. Управляющая организация бездействует.

По запросу Уполномоченного прокуратура г. Калуги провела проверку по обращению М. и сообщила следующее.

Многokвартирный дом, расположенный по адресу: г. Калуга, ул. Светлая, д. 12, находится под управлением ООО «ЭРСУ 12». Работы по капитальному ремонту крыши дома включены в краткосрочный

план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Калужской области на 2017–2019 годы.

08.06.2017 между Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Калужской области и Фондом поддержки строительства доступного жилья в Калужской области заключен договор о проведении капитального ремонта крыши и системы холодного водоснабжения этого многоквартирного дома.

Согласно акту сдачи-приемки выполненных работ от 11.08.2017 работы по капитальному ремонту крыши приняты комиссией без замечаний.

Вместе с тем после проведения капитального ремонта крыши образовались многочисленные дефекты, которые подлежат устранению подрядчиком в рамках гарантийных обязательств, что подтверждается комиссиянными актами осмотров крыши в 2019–2020 гг.

Однако Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Калужской области, являющимся заказчиком вышеуказанных работ, мер по ведению претензионной работы с подрядчиком по устранению выявленных дефектов в процессе эксплуатации кровли не осуществляется, что приводит к нарушению прав жильцов многоквартирного дома на благоприятные условия проживания.

По данному факту прокуратурой города директору Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Калужской области внесено представление об устранении нарушений закона.

Управляющей организацией в 2019–2020 гг. в адрес Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Калужской области направлены письма об устранении дефектов кровли после проведения капитального ремонта.

Учитывая, что на протяжении нескольких лет управляющей организацией не принято мер по решению вопроса об устранении протечек крыши дома, выполнению ремонтных работ по фасаду здания (в связи с возникновением дефектов из-за протечки кровли), прокуратурой города генеральному директору ООО «ЭРСУ 12» внесено представление об устранении нарушений закона.

Государственной жилищной инспекцией Калужской области в феврале 2022 года проведено обследование многоквартирного дома № 12 по ул. Светлой г. Калуги, в ходе которого установлено, что имеются следы протечки по фасаду дома, над оконными проемами заявителя и иных жильцов, разрушение штукатурного слоя стен. Государственной жилищной инспекцией Калужской области ООО «ЭРСУ 12» выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

Нарушение права на приватизацию жилья

Приватизация жилых помещений – бесплатная передача в собственность граждан Российской Федерации на добровольной основе занимаемых ими жилых помещений в государственном и муниципальном жилищном фонде, а для граждан Российской Федерации, забронировавших занимаемые жилые помещения, – по месту бронирования жилых помещений²⁴.

Согласно ст. 2 Закона «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» граждане Российской Федерации, имеющие право пользования жилыми помещениями государственного или муниципального жилищного фонда на условиях социального найма, вправе приобрести их на условиях, предусмотренных настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в общую собственность либо в собственность одного лица, в том числе несовершеннолетнего, с согласия всех имеющих право на приватизацию данных жилых помещений совершеннолетних лиц и несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

С жалобой на отказ в приватизации жилого помещения к Уполномоченному по правам человека в Калужской области обратилась А. (дело № 68-22).

Она сообщила, что Городской Управой г. Калуги ей было отказано в приватизации муниципального жилого помещения по причине того, что ранее она уже реализовала свое право на приватизацию жилого помещения. Считая данный отказ незаконным, А. просила помочь ей в восстановлении нарушенного права.

По результатам рассмотрения ее жалобы было установлено следующее.

А. в настоящее время проживает в однокомнатной квартире по договору социального найма в г. Калуге. Данная квартира была предоставлена ей по решению суда в связи с переселением из аварийного жилищного фонда.

По вопросу приватизации однокомнатной квартиры А. обратилась в Городскую Управу г. Калуги, но получила отказ, мотивированный тем, что она ранее участвовала в приватизации комнаты в коммунальной квартире. Участвовать в приватизации можно только один раз.

²⁴ В соответствии со ст. 1 Закона «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации».

На первый взгляд может показаться, что отказ законный, но не все так просто.

Действительно, А. ранее участвовала в приватизации комнаты в коммунальной квартире.

В дальнейшем комната в коммунальной квартире, которая была приватизирована А., была признана непригодной для проживания, а многоквартирный дом, в котором она расположена, аварийным и подлежащим реконструкции.

В связи с этими обстоятельствами по решению суда А. была предоставлена однокомнатная квартира, которую она хотела приватизировать.

На основании решения суда право собственности А. на комнату в коммунальной квартире было прекращено, комната была изъята у нее. Право собственности на комнату было признано за МО «Город Калуга».

В Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2005 года, отвечая на вопрос, вправе ли малоимущие граждане, реализовавшие право на передачу принадлежащего им на праве собственности жилого помещения в государственную или муниципальную собственность, предусмотренное статьей 20 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации», вновь приватизировать жилое помещение, Верховный Суд РФ ответил следующее:

«Согласно статье 11 Закона Российской Федерации от 4 июля 1991 года «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» каждый гражданин имеет право на приобретение в собственность бесплатно, в порядке приватизации, жилого помещения в государственном и муниципальном жилищном фонде социального использования один раз.

Статьей 20 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» предусмотрено, что малоимущие граждане, приватизировавшие жилые помещения, являющиеся для них единственным местом постоянного проживания, до 1 января 2007 года, вправе передать принадлежащие им на праве собственности и свободные от обязательств жилые помещения в государственную или муниципальную собственность.

В соответствии с пунктом 2 статьи 209 ГК РФ собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц.

Следовательно, малоимущие граждане, воспользовавшиеся правом на передачу принадлежащего им на праве собственности жилого помещения в государственную или муниципальную собственность в силу статьи 20 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации», совершили действия по распоряжению жилым помещением по своему усмотрению.

При таких обстоятельствах права на повторную приватизацию жилья у малоимущих граждан не возникает, поскольку закон предоставляет гражданину право на приобретение жилого помещения в собственность бесплатно, в порядке приватизации, только один раз».

Из содержания ответа на указанный вопрос следует, что право на повторную приватизацию у граждан не возникает, если они распорядились ранее приватизированным жилым помещением по своему усмотрению (например, деприватизировали, подарили и т.д.). «Распорядился ранее приватизированным жилым помещением по своему усмотрению» – это ключевые слова.

А. не распорядилась ранее приватизированным жилым помещением (комнатой) по своему усмотрению. Оно выбыло из ее владения помимо ее воли, было принудительно изъято на основании решения суда.

Исходя из положений ст. 1 Закона РФ от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» результатом приватизации, правовыми последствиями приватизации являются возникновение у гражданина права собственности на жилое помещение, в котором он проживал на условиях социального найма, и возможность в дальнейшем распорядиться жилым помещением по своему усмотрению.

Если человек не распорядился жилым помещением, право собственности на которое у него возникло в порядке приватизации по своему усмотрению, а оно выбыло из его владения помимо его воли, например, как в случае А. – на основании решения суда, то нельзя говорить о том, что человек реализовал свое право на приватизацию жилого помещения, поскольку он не воспользовался правовыми последствиями приватизации.

А. не воспользовалась своим правом на приватизацию жилого помещения, а значит, имеет право на приватизацию занимаемого на условиях социального найма жилого помещения – однокомнатной квартиры.

Придя к выводу, что отказ А. в приватизации жилого помещения является незаконным, Уполномоченный помог ей обратиться в суд и оспорить отказ в приватизации.

Решением Калужского районного суда Калужской области отказ А. в приватизации жилого помещения был признан незаконным, Городская Управа г. Калуги обязана повторно рассмотреть вопрос приватизации А. однокомнатной квартиры.

В итоге А. приватизировала однокомнатную квартиру. Ее право на приватизацию было восстановлено при содействии Уполномоченного.

Нарушения прав граждан при постановке на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении

При обращении к Уполномоченному С. (дело № 148-22) были установлены нарушения при постановке граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма.

В соответствии с Жилищным кодексом РФ жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма предоставляются гражданам, признанным малоимущими и нуждающимися в жилом помещении, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении в органе местного самоуправления по месту жительства.

Малоимущими, нуждающимися в жилом помещении граждан признают органы местного самоуправления по месту жительства граждан (администрации городских и сельских поселений, городских округов), они же ставят граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Постановлением администрации СП «Село Совхоз «Победа» от 18.04.2022 С. был признан нуждающимся в жилом помещении.

Поскольку С. ставится вопрос о постановке на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом из муниципального жилищного фонда по договору социального найма, до признания его нуждающимся и постановки на жилищный учет необходимо было признать его малоимущим в целях предоставления ему муниципального жилого помещения по договору социального найма. Однако администрацией СП «Село Совхоз «Победа» этого сделано не было.

Учитывая это, Уполномоченный обратился к главе администрации СП «Село Совхоз «Победа» и рекомендовал отменить постановление администрации СП «Село Совхоз «Победа» от 18.04.2022 и рассмотреть вопросы о признании С. малоимущим в целях предоставления ему жилого помещения муниципального жилищного фонда по до-

говору социального найма и постановки его на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении.

По итогам рассмотрения рекомендаций Уполномоченного по установлению администрации СП «Село Совхоз «Победа» от 18.04.2022 было отменено, С. признан малоимущим и поставлен на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении.

Восстановление прав граждан, пострадавших от недобросовестных действий застройщиков (обманутых дольщиков)

На территории Калужской области ведется активная работа по восстановлению прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости и чьи права нарушены.

В соответствии с пунктом 4 статьи 23 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» утвержден план-график («дорожная карта») реализации мероприятий по восстановлению прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, включенных в единый реестр проблемных объектов, расположенных на территории Калужской области (далее – план-график).

По состоянию на 01.01.2022 в план-график было включено 23 проблемных объекта (408 граждан). В течение 2022 года из плана-графика исключено 10 проблемных объектов (215 граждан). На 01.01.2023 в план-график включено 13 проблемных объектов. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области (далее – министерство) активно взаимодействует с публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» (далее – Фонд) по вопросам восстановления прав граждан – участников долевого строительства.

При помощи Фонда решается вопрос по восстановлению прав 130 граждан, вложивших денежные средства в строительство 4 проблемных объектов.

Восстановление прав 63 граждан, вложивших денежные средства в строительство оставшихся 9 проблемных объектов осуществляется за счет мер регионального характера, таких как привлечение инвестора, завершение строительства проблемного объекта с помощью Фонда поддержки строительства доступного жилья в Калужской области, предоставление земельного участка гражданам в собственность бесплатно.

На территории Калужской области также осуществляется комплекс мероприятий, направленных на выявление и пресечение правонарушений, совершаемых в сфере долевого строительства, в том числе выявление потенциальных проблемных объектов. Выявление потенциально проблемных объектов, сроки ввода в эксплуатацию которых нарушены либо имеется отставание от примерного графика реализации проекта строительства более чем на 3 месяца, осуществляется в ходе анализа ежеквартальной отчетности застройщиков уполномоченным органом – инспекцией государственного строительного надзора Калужской области.

Невыполнение органами местного самоуправления полномочий по формированию на территории муниципальных образований маневренного жилого фонда

В ежегодных докладах Уполномоченным органам местного самоуправления Калужской области рекомендуется принять меры, направленные на формирование маневренного жилого фонда.

Жилые помещения маневренного фонда предназначены для временного проживания граждан в связи с капитальным ремонтом или реконструкцией дома, в котором находятся жилые помещения, занимаемые ими по договорам социального найма; граждан, утративших жилые помещения в результате обращения взыскания на эти жилые помещения, которые были приобретены за счет кредита банка или иной кредитной организации либо средств целевого займа, предоставленного юридическим лицом на приобретение жилого помещения, и заложены в обеспечение возврата кредита или целевого займа, если на момент обращения взыскания такие жилые помещения являются для них единственными; граждан, у которых единственные жилые помещения стали непригодными для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств; граждан, у которых жилые помещения стали непригодными для проживания в результате признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

К сожалению, вышеназванная рекомендация не выполняется надлежащим образом. Часть органов местного самоуправления сообщает, что на территориях муниципальных образований такой фонд имеется, сформирован или формируется, некоторые указывают на то, что фонд отсутствует в связи с отсутствием свободного муниципального жилья и денежных средств в бюджетах. Следствием такого положения дел является нарушение прав граждан и действующего законодательства.

Реализация права на жилище многодетными семьями

В областной сводный список многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, с целью получения социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения, на 2022 год были включены 1473 многодетные семьи, на 2023 год включены 1468 многодетных семей. В 2022 году 23 многодетные семьи получили социальную выплату на приобретение (строительство) жилого помещения.

Из областного бюджета в 2022 году на социальные выплаты многодетным семьям на приобретение (строительство) жилого помещения, а также на предоставление дополнительной социальной выплаты для возмещения части процентной ставки по ипотечному кредитованию на приобретение и строительство жилого помещения многодетным семьям было израсходовано 210,2 млн рублей.

На 2023 год на социальные выплаты многодетным семьям на приобретение (строительство) жилого помещения, а также на предоставление дополнительной социальной выплаты для возмещения части процентной ставки по ипотечному кредитованию на приобретение и строительство жилого помещения многодетным семьям предусмотрены средства из областного бюджета в размере 159,37 млн рублей.

К Уполномоченному по правам человека в Калужской области в 2022 году поступали обращения многодетных семей, в которых они затрагивали вопрос медленного продвижения очереди на получение социальной выплаты, длительного периода ожидания ее получения.

В Калужской области в целях улучшения жилищных условий многодетных семей принят Закон Калужской области от 26.04.2012 № 275-ОЗ «О случаях и порядке бесплатного предоставления в Калужской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (далее – Закон), который предусматривает предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства.

Всего в Калужской области зарегистрировано 15320 многодетных семей. За период действия Закона поставлено на учет 11519 граждан для получения земельного участка, из которых 8895 человек (77,22%) обеспечены земельными участками.

В настоящее время не обеспечены земельными участками 2624 (22,78%) семьи, имеющие трех и более детей.

Всего по Калужской области на 1 декабря 2022 года свободны для предоставления гражданам 1288 земельных участков, 202 земельных участка находятся в процессе формирования.

С начала реализации Закона в Калужской области сформировано 10183 земельных участка для обеспечения 88% граждан от числа подавших заявления на их получение. Всего в 2022 году для предоставления земельных участков приняты на учет 122 многодетные семьи.

К Уполномоченному в 2022 году поступали жалобы от многодетных семей на длительное ожидание предоставления земельных участков.

Злободневным вопросом является предоставление многодетным семьям земельных участков с отсутствующей инженерной и дорожной инфраструктурой.

Муниципальными районами и городскими округами Калужской области оснащение земельных участков для многодетных семей необходимой инженерной инфраструктурой осуществляется в рамках утвержденных проектов планировки территорий соответствующих населенных пунктов. Все земельные участки предназначены для индивидуального жилищного строительства и поставлены на кадастровый учет.

Также мероприятия по обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой включены в программу министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области».

Министерством труда и социальной защиты Калужской области проводится ежеквартальный мониторинг обеспечения земельных участков для многодетных семей инфраструктурой.

На территории Калужской области в качестве альтернативных мер по решению вопроса обеспечения многодетных семей земельными участками предоставляется мера социальной поддержки в виде социальной выплаты в размере 150 тыс. рублей взамен предоставления земельного участка

Указанная выплата предоставляется гражданам, состоящим на учете на получение земельного участка. Социальная выплата может направляться на уплату первоначального взноса по ипотечным жилищным кредитам, на приобретение жилого помещения или строительство жилого дома; погашение основной суммы долга по ипотечным жилищным кредитам на приобретение жилого помещения или строительство жилого дома, оплату по договору участия в долевом строительстве, оплату по договору купли-продажи земельного участка под индивидуальное жилищное строительство, личное подсобное хозяйство, садового земельного участка.

Всего за получением социальной выплаты с начала реализации мероприятий обратились 350 граждан, из которых 208 получили социальную выплату.

Реализация молодыми семьями права на обеспечение жильем

В Калужской области государственная поддержка молодых семей реализуется в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Калужской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области»²⁵.

По состоянию на 01.01.2023 улучшили свои жилищные условия 129 молодых семей на общую сумму 137 195,42 тыс. руб., в том числе по соглашению 2021 года – 5 молодых семей на сумму 3705,51 тыс. руб., по соглашению 2022 года – 124 молодые семьи на сумму 133 489,91 тыс. руб.

23.12.2022 между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Калужской области заключено соглашение о предоставлении в 2023 году субсидии из федерального бюджета бюджету Калужской области с объемом финансирования за счет средств федерального бюджета в объеме 24 089,40 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 90 000,00 тыс. руб., за счет средств местного бюджета – 42 550,15 тыс. руб. За счет указанных средств свидетельства о праве на получение социальных выплат получат 98 молодых семей.

На основании проведенного анализа наблюдается тенденция ежегодного увеличения в составе участников мероприятия доли молодых семей из числа граждан ближнего зарубежья, получивших гражданство Российской Федерации незначительное время назад.

Так, в состав сводного списка молодых семей – участников мероприятия, изъявивших желание получить социальную выплату в 2022 году, вошло 359 молодых семей, при этом доля бывших граждан ближнего зарубежья в этом списке составила 19%.

Из 125 молодых семей, вошедших в список молодых семей – претендентов на получение социальных выплат в 2022 году, 33 многодетные молодые семьи из числа граждан ближнего зарубежья, недавно ставших гражданами России.

²⁵ Утвержденной постановлением Правительства Калужской области от 31.01.2019 № 52.

В сводный список молодых семей – участников мероприятия, изъявивших желание получить социальную выплату в 2023 году, вошло 409 молодых семей, из которых 84 молодые семьи из числа граждан ближнего зарубежья, при этом 71 молодая семья из них является многодетной и обладает преимущественным правом на получение социальных выплат.

В этой связи министерством неоднократно направлялись обращения в Минстрой России с целью внесения изменения в федеральное законодательство²⁶ в части установления для молодых семей временного ценза проживания на территории субъекта Российской Федерации.

В мероприятии по обеспечению жильем молодых семей на территории Калужской области преимущественно принимает участие льготная категория граждан – молодые семьи, имеющие трех и более детей (многодетные молодые семьи). В этой связи у молодых семей, не относящихся к льготной категории, практически отсутствует возможность получения социальной выплаты для приобретения (строительства) жилья в рамках вышеуказанных мероприятий.

Уполномоченный по правам человека в Калужской области выходил с законодательной инициативой на федеральный уровень о рассмотрении возможности корректировки условий участия молодых семей в мероприятии в части упразднения преимущественного права льготной категории граждан либо определения порядка по разделению очереди между молодыми семьями, которые относятся к льготной категории граждан, и молодыми семьями, не относящимися к данной категории, а также определения временного ценза проживания молодых семей на территории муниципальных образований. К сожалению, данная законодательная инициатива не была поддержана. Более подробно о ней – в разделе IV настоящего доклада.

²⁶ В Приложении № 1 «Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования» к Особностям реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Реализация права на жилище инвалидами

К Уполномоченному поступают жалобы в связи с реализацией лицами, имеющими инвалидность, права на жилищное обеспечение.

Преимущественно жалобы касались вопросов предоставления лицам, имеющим инвалидность, жилых помещений, в том числе вне очереди.

В сфере создания доступной среды для инвалидов требуют пристального внимания проблемы обеспечения лиц, имеющих инвалидность, жильем, которое отвечало бы их потребностям.

Большая часть жилищного фонда России, и Калужская область не исключение, не приспособлена для проживания инвалидов, в первую очередь инвалидов-колясочников.

Основная часть граждан проживает в домах, общедомовое имущество которых (подъезды, лестничные марши) невозможно приспособить к условиям доступности, а в собственном жилом помещении инвалиды не могут попасть в ванную, туалет или на балкон, а также самостоятельно выйти на улицу.

Проблемы, связанные с реализацией права на обеспечение условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах на территории Калужской области, были освещены в специальном докладе Уполномоченного «Реализация права на обеспечение условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах на территории Калужской области», который был подготовлен в 2022 году.

С докладом можно ознакомиться на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Библиотека»/ «Доклады Уполномоченного по правам человека в Калужской области»/ «Специальные доклады Уполномоченного по правам человека в Калужской области».

Предоставление жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан

В Калужской области в июне 2013 года был принят Закон Калужской области от 03.06.2013 № 435-ОЗ «О порядке и условиях предоставления жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан».

В соответствии с указанным законом гражданам, нуждающимся в специальной социальной защите, в том числе инвалидам, не обеспеченным жилыми помещениями (обеспеченным жилыми помещениями размером ниже учетной нормы, установленной в соответствующем муниципальном образовании; проживающим в жи-

лом помещении, не отвечающем установленным санитарным и техническим требованиям) и частично утратившим способность к самообслуживанию, предоставляются жилые помещения на условиях, определенных договором безвозмездного пользования в соответствии с законодательством, не менее шести квадратных метров жилой площади на одного человека.

Мониторинг реализации данного Закона показал, что вследствие отсутствия в муниципальных образованиях специализированного жилищного фонда, финансовых средств на его формирование граждане не могут реализовать имеющееся у них право на предоставление жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан.

В практике Уполномоченного имеется лишь один случай предоставления приспособленного под нужды инвалида жилья в соответствии с названным Законом.

В 2018 году в адрес Уполномоченного обратился 29-летний инвалид-колясочник I группы, проживавший в 3-комнатной муниципальной квартире на пятом этаже пятиэтажного дома в г. Калуге, с жалобой на бездействие Городской Управы г. Калуги в предоставлении ему жилья, приспособленного под его нужды.

Муниципальная комиссия по обследованию жилых помещений для инвалидов Городской Управы г. Калуги приняла решение об отсутствии возможности приспособления общего имущества в многоквартирном доме, где проживает инвалид, под его нужды. С целью оказания содействия инвалиду в подборе варианта обмена жилого помещения на равноценное на нижних этажах Городской Управой было размещено объявление, однако предложений по его обмену от физических лиц не поступило. Тогда ему было предложено освободившееся муниципальное равноценное жилое помещение, но в другом районе города. Дело осложнялось тем, что с ним в квартире были зарегистрированы его тетя и трое ее несовершеннолетних детей, в отношении двух из которых она была лишена родительских прав. Она категорически отказалась переезжать.

В конечном итоге при содействии Уполномоченного данный вопрос был решен положительно. Инвалиду было предоставлено отдельное жилое помещение на первом этаже многоквартирного дома в соответствии с Законом Калужской области от 03.06.2013 № 435-ОЗ «О порядке и условиях предоставления жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан» по договору безвозмездного пользования.

Реализация Закона Калужской области от 03.06.2013 №435-ОЗ «О порядке и условиях предоставления жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан», к сожалению, осуществляется с нарушениями.

По данным прокуратуры Калужской области, предоставленным на запрос Уполномоченного в рамках данного доклада, территориальными прокурорами на системной основе проводятся проверки в сфере предоставления жилых помещений для социальной защиты инвалидов. По результатам проведенных проверок в анализируемом периоде выявлено более 50 нарушений, с целью устранения которых внесено свыше 20 представлений, в суды предъявлено свыше 20 исковых заявлений.

Мониторинг реализации названного Закона и информации, полученной от органов местного самоуправления, показал следующее:

1. Предоставление жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан по договорам безвозмездного пользования на территории Калужской области практически не осуществляется. По данным, предоставленным муниципальными образованиями, только в трех муниципальных образованиях были предоставлены жилые помещения для социальной защиты (МО ГО «Город Калуга» – в 2019 году двум семьям были предоставлены жилые помещения: однокомнатная квартира общей площадью 36,0 кв. м, однокомнатная квартира общей площадью 42,6 кв. м; МО ГП «Город Киров» – в 2020 году однокомнатная квартира; МО МР «Перемышльский район», СП «Деревня Горки», – квартира общей площадью 47,6 кв. м).

2. Учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях для социальной защиты отдельных категорий граждан муниципальными образованиями, расположенными на территории района, практически не ведется. Только в 9 районах и МО ГО «Город Калуга» такой учет осуществляется.

3. На территории муниципальных образований, расположенных на территории района, жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан отсутствуют. Только в 3 муниципальных образованиях имеется свободный жилищный фонд, который предполагается использовать по мере необходимости для этих целей (Мосальский и Сухиничский районы), а в городе Калуге его формируют по мере необходимости.

4. Муниципальными образованиями формирование специализированного жилищного фонда жилых помещений для социальной защиты граждан не планируется по причине отсутствия финансирования на эти цели.

В итоге из-за нехватки финансовых средств, отсутствия в муниципальных образованиях жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан граждане не могут реализовать имеющееся у них право на предоставление жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан.

Нарушения прав граждан в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг

Постоянного внимания со стороны Уполномоченного требуют вопросы соблюдения законности в жилищно-коммунальной сфере.

Нарушения прав граждан и действующего законодательства управляющими и обслуживающими организациями

К Уполномоченному с жалобой на бездействие управляющей организации, которой не принимается мер по надлежащему содержанию общего имущества в многоквартирном доме, обратились жильцы многоквартирного дома по адресу: ул. Телевизионная, д. 37, г. Калуга (дело № 37-22).

Они сообщили, что в период таяния снега и дождей происходит систематическое затопление квартир. Собственникам (нанимателям) квартир причиняется материальный и моральный вред, причиняется вред общему имуществу многоквартирного дома. В квартирах становится невозможным проживать. Управляющая организация бездействует.

В целях обеспечения соблюдения прав граждан и действующего законодательства для проведения проверки Уполномоченный обратился к прокурору г. Калуги.

По результатам проверки прокуратура г. Калуги сообщила.

ООО «PCY № 1» является организацией, осуществляющей деятельность по временному управлению многоквартирным жилым домом, расположенным по адресу: г. Калуга, ул. Телевизионная, д. 37.

Прокуратурой города с привлечением специалистов Государственной жилищной инспекции Калужской области (далее – ГЖИ) проведена проверка исполнения действующего законодательства в сфере содержания общего имущества многоквартирного жилого дома № 37 по улице Телевизионной г. Калуги управляющей организацией ООО «PCY № 1».

В ходе проведенной проверки установлено, что в нарушение требований действующего законодательства ООО «PCY № 1» ненадлежащим образом осуществляются работы, выполняемые в целях содержания общего имущества многоквартирного жилого дома. Так, при проведении проверки в жилом помещении квартиры № 10 вышеуказанного многоквартирного дома установлены следы протечек на стенах, в местах сопряжения стен в связи с тем, что водосточные трубы (водосток) на кровле оборудованы ненадлежащим образом.

Вместе с тем на стенах вышеуказанного дома установлено отслоение штукатурного слоя, следы намокания фасада, на кровле име-

ются наледь (сосульки) и снежные навесы. Участок местности какими-либо предупреждающими знаками (лентой) о его опасности не снабжен.

В целях устранения выявленных нарушений прокуратурой города внесено представление генеральному директору ООО «PCY № 1». Также прокуратурой города вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований», в отношении должностного и юридического лица ООО «PCY № 1».

С жалобой на бездействие управляющей компании ООО «Жилье», которой не принимается мер к надлежащему содержанию крыши многоквартирного дома № 8 по ул. 2-й Лесной в г. Людиново Калужской области, к Уполномоченному обратился Т. (дело № 77-22).

По запросу Уполномоченного ГЖИ была проведена проверка, в ходе которой было установлено следующее.

В ходе проверки, проведенной специалистом инспекции, выявлены нарушения Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда²⁷ и нарушения Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядка их оказания и выполнения²⁸, а именно: в квартире № 17 в жилых комнатах – наличие следов протечек с кровли.

По результатам проверки составлен акт. Управляющей организации ООО «Жилье» выдано предписание о выполнении работ по выявленным нарушениям и направлен вызов для дачи объяснений и составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.1.3. ч. 2 КоАП «Осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований».

К Уполномоченному по вопросу ненадлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме обратилась С. (дело № 680-22).

По запросу Уполномоченного прокуратурой Малоярославецкого района по обращению С. была проведена проверка, которая показала, что управление многоквартирным домом, расположенным по адресу:

²⁷ Утвержденных постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170.

²⁸ Утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 № 290.

г. Малоярославец, ул. Московская, д. № 79а, корп. 1, осуществляет ТСН «ул. Московская, д. 79а, корпус 1 и корпус 2».

Прокуратурой Малоярославецкого района 25.10.2022 совместно со специалистом ГЖИ проведено выездное обследование многоквартирного дома. По результатам проверки выявлены нарушения Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда²⁹, Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядка их оказания и выполнения³⁰ и Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме³¹.

Одновременно установлено, что решением Арбитражного суда Калужской области от 25.06.2020 на застройщика ООО «МастерСтрой» возложена обязанность в месячный срок после вступления решения в законную силу устранить следующие дефекты выполненных работ: сырость (конденсат на перекрытиях), вода в подвале (влажность, места застоя воды), отсутствие штукатурного слоя стенок прямков, наличие окон ПВХ, по периметру заделанных пеной монтажной, отсутствие солнцезащиты, дефекты входной группы (отслоение отделочного слоя), дефекты отливов (отсутствие герметичности в примыкании верхнего оконного откоса к отделочному слою фасада), на дверных проемах входов на балкон отсутствует стяжка, дефекты кровли (отсутствие герметичности в покрытии парапетов, покрытие оголовков дымо-вентиляционных каналов, стен машинных помещений лифтовых, помещений входов на крышу), дефекты водосточной системы (водоприемные воронки выполнены не в соответствии с СНиП), дефекты конструктивных элементов (намокание, трещины штукатурного слоя оголовков дымо-вентиляционных каналов, стен машинных помещений лифтовых, помещение выходов на крышу), отсутствует система водоотвода воды из внутреннего водостока от цоколя дома, каркас щита ВРУ забетонирован в стяжку, наличие воды в помещении.

Вместе с тем сам по себе факт выявления строительных дефектов вследствие ненадлежащего исполнения обязанностей застройщика и наличия у него обязанности по устранению допущенных нарушений в течение гарантийного срока не освобождает управляющую организацию от исполнения обязанностей, установленных законодательством и

²⁹ Утвержденных постановлением Госстроя России № 170 от 27.09.2003.

³⁰ Утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 № 290.

³¹ Утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.08.2008 № 491.

договором управления многоквартирным домом, по содержанию общего имущества такого дома в надлежащем состоянии³².

Учитывая изложенное, прокуратурой района в адрес председателя правления ТСН «ул. Московская, д. 79а, корпус 1 и корпус 2» внесено представление об устранении нарушений. Также председатель правления ТСН «ул. Московская, д. 79а, корпус 1 и корпус 2» вызван в прокуратуру Малоярославецкого района для вручения постановления по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 7.22 КоАП РФ «Нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений».

Администрацией МО ГП «Город Малоярославец» проведено совместное совещание с председателем правления ТСН «ул. Московская, д. 79а, корпус 1 и корпус 2», где было принято решение администрации рассчитать смету по устранению дефектов выполненных работ, заложить необходимую стоимость при планировании бюджета на 2023 год, председателю правления ТСН организовать и провести общее собрание на предмет софинансирования необходимых работ в срок до 30.11.2022. Ориентировочный срок исполнения работ установлен апрель–июнь 2023 года.

Нарушения прав граждан при предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг

С жалобой на задержку в перечислении меры социальной поддержки на уплату взноса на капитальный ремонт в виде компенсации понесенных расходов, отказ в проведении перерасчета компенсации понесенных расходов к Уполномоченному обратилась А. (дело № 15-22).

Компенсация расходов осуществляется ежемесячно в срок до последнего числа каждого месяца путем перечисления суммы компенсации расходов на лицевые счета заявителей, открытые ими в кредитной организации, либо через предприятия федеральной почтовой связи³³.

Между тем А. сообщила, что в установленные сроки компенсация не перечисляется, перечисляется с задержкой.

³² Согласно п. 30 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (2021), утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 30.06.2021.

³³ Согласно п. 10 постановления Правительства Калужской области от 24.03.2016 № 196 «Об утверждении Порядка предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт».

Кроме этого, отдел социальной защиты населения администрации МР «Сухиничский район» отказал А. в перерасчете компенсации расходов с момента смерти ее мужа.

Учитывая, что в данном случае усматривались нарушения прав А., Уполномоченный для проведения проверки обратился к прокурору Сухиничского района.

В ходе проведенной проверки было установлено, что согласно сведениям администрации МР «Сухиничский район» мужу А. 01.11.2016 была установлена мера социальной поддержки в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт на его долю собственности в квартире. Аналогичная мера социальной поддержки 02.09.2019 установлена и совместно проживающей с ним А. на ее долю собственности. Мужу А. вышеуказанная выплата прекращена с 14.04.2021 в связи со смертью.

С указанной даты открывается наследство, в связи с чем у А. появляется право на долю собственности ее мужа, то есть она становится собственником всей квартиры, и по основаниям, предусмотренным ч. 4 ст. 1152 ГК РФ и п.п. 10 и 13 постановления Правительства Калужской области № 196³⁴ получает право на социальную поддержку в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт в отношении всей собственности (всей квартиры).

Однако в нарушение вышеуказанных требований федерального законодательства должностными лицами отдела социальной защиты населения администрации МР «Сухиничский район» перерасчет указанной меры социальной поддержки в установленном законом порядке и сроки не произведен.

В связи с чем прокуратурой района главе администрации МР «Сухиничский район» внесено представление об устранении выявленных нарушений федерального законодательства.

Нарушения прав граждан при предоставлении коммунальных услуг

С жалобой на действия (бездействие) председателя СНТ «ФЭИ-1», которые выразились в незаконном отключении электроснабжения жилого дома в СНТ «ФЭИ-1» деревни Кривское Боровского района обратился Б. (дело 99-22).

³⁴ Постановление Правительства Калужской области от 24.03.2016 № 196 (ред. от 30.09.2020) «Об утверждении Порядка предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт».

Он сообщил, что председатель СНТ «ФЭИ-1» незаконно, в нарушение действующего законодательства отключил электроснабжение жилого дома, в котором он проживает вместе со своей гражданской женой и ее несовершеннолетними детьми.

Для проведения проверки по данному вопросу Уполномоченный обратился к прокурору Боровского района Хамиду Костоеву, который по результатам проверки сообщил следующее.

19.07.2021 согласно решению общего собрания собственнику земельного участка № 171 введен режим полного ограничения в связи с имеющейся задолженностью за членские взносы, содержание ЛЭП, а также за электроэнергию на общую сумму 35 230, 70 рубля.

Однако СНТ «ФЭИ-1», являясь инициатором введения ограничения³⁵, уведомление о введении ограничения режима потребления электрической энергии в отношении потребителя Б. в 2021 году не направило. Согласно реестру врученных уведомлений о задолженности уведомление вручено в ноябре 2019 года.

Кроме того, установлено, что СНТ «ФЭИ-1» не определило порядок уведомления потребителей о введении ограничения режима потребления электрической энергии в соответствии с абзацем 1 пункта 8 Правил.

Таким образом, СНТ «ФЭИ-1» должно было уведомить Б. о введении ограничения режима потребления электрической энергии в установленном порядке.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой района председателю СНТ «ФЭИ-1» внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено.

По результатам рассмотрения представления СНТ «ФЭИ-1» разработан порядок уведомления должников о введении ограничения режима потребления электрической энергии. Б. заказным письмом направлено уведомление об имеющейся задолженности за электроэнергию и сроках ее погашения. Кроме того, в настоящее время проводятся работы по подключению заявителя к электросетевому хозяйству.

К Уполномоченному по вопросу предоставления коммунальной услуги по обращению с ТКО ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, перерас-

³⁵ В соответствии с пунктом 9 и подпунктом «б» пункта 10 Правил полного и (или) частичного ограничения потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442.

чета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО ненадлежащего качества обратился Б. (дело № 74-22).

По запросу Уполномоченного ГЖИ была проведена проверка, по результатам которой было сообщено следующее.

В результате рассмотрения указанного обращения установлено, что всем жителям Дзержинского района Калужской области за оказанные в декабре 2021 г. услуги был осуществлен перерасчет платы, который отражен в квитанции за февраль 2022 г., что подтверждено представленной в инспекцию квитанцией за февраль 2022 г. по адресу заявителя. Перебои при оказании услуги возникли ввиду ненадлежащей работы оператора по обращению с ТКО, оказывающего услуги по транспортированию отходов на территории Дзержинского района.

Соблюдение прав граждан при организации водоснабжения и водоотведения

К полномочиям органов местного самоуправления относится организация водоснабжения населения.

К сожалению, данное полномочие не всегда должным образом исполняется органами местного самоуправления.

С жалобой на органы местного самоуправления Козельского района, которыми не принимается мер, направленных на строительство водопровода по ул. Школьной с. Березичский Стеклозавод, обратилась Р. (дело № 330-22).

Граждане с 2015 года обращаются в органы местного самоуправления по вопросу строительства водопровода. Однако, к сожалению, до настоящего времени этот вопрос не решен.

Поскольку в данном случае усматривались нарушения прав граждан и действующего законодательства, для проведения проверки Уполномоченный обратился к прокурору Козельского района.

Проведенной проверкой были выявлены нарушения в деятельности администрации МР «Козельский район» в связи с длительным бездействием по вопросу водоснабжения ул. Школьной с. Березичский Стеклозавод, а также при исполнении контракта от 30.11.2016 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту «Водоснабжение ул. Школьной в с. Березичский Стеклозавод Козельского района Калужской области». Срок исполнения контракта – до 31.03.2017. В настоящее время контракт расторгнут.

В целях устранения выявленных нарушений прокуратурой района в адрес главы администрации МР «Козельский район» внесено представление, которое находится на рассмотрении.

По итогам электронного аукциона администрацией МР «Козельский район» заключен муниципальный контракт для выполнения работ по проектированию системы водоснабжения по ул. Школьной, с. Березичский Стеклозавод.

Нередко причина нарушения прав граждан – **бездействие органов местного самоуправления.**

С жалобой на бездействие администрации МО СП «Село Совхоз Чкаловский», которой не принимается мер по постановке на учет бесхозных объектов водопроводных сетей, к Уполномоченному обратился К. (дело № 412-22).

По запросу Уполномоченного прокуратурой Дзержинского района была проведена проверка, по результатам которой установлено, что на территории поселка имеются бесхозные водопроводные сети, в связи с чем прокуратурой района внесено представление в администрацию МО СП «Село Совхоз Чкаловский», которое рассмотрено и удовлетворено, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Вместе с тем со стороны администрации МО СП «Село Совхоз Чкаловский» мер, направленных на постановку на учет бесхозных объектов водопроводных сетей, не предпринято. В этой связи прокуратурой района в Дзержинский районный суд направлено исковое заявление об обязанности администрации МО СП «Село Совхоз Чкаловский» обратиться в орган, осуществляющий регистрацию прав на недвижимое имущество, с заявлением о принятии недвижимого имущества на учет как бесхозной вещи.

Выводы

Как и в предыдущие годы, лидером среди обращений граждан, поступивших к Уполномоченному в 2022 году, являлись обращения, связанные с обеспечением жильем и работой жилищно-коммунального хозяйства.

Системный характер на территории области носят нарушения прав граждан со стороны органов местного самоуправления на получение жилых помещений по договорам социального найма вне очереди. Причина, по которой данная проблема не может быть разрешена до настоящего времени, – отсутствие у муниципальных образований необходимых финансовых ресурсов.

На постоянном контроле Уполномоченного находятся вопросы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

В 2022 году Уполномоченным были выявлены нарушения прав детей-сирот на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда. Можно говорить о том, что данные нарушения носят системный характер. Возникают вопросы и к качеству жилья, строящегося для детей-сирот.

Финансирование мероприятий по приобретению жилья для детей-сирот из областного бюджета ежегодно увеличивается, но возникают проблемы с приобретением жилья.

Отсутствие инженерной и дорожной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных многодетным семьям, затрагивалось в обращениях граждан, поступивших к Уполномоченному в 2022 году.

Вопрос переселения граждан из аварийного жилищного фонда также остается актуальным для граждан и муниципальных образований Калужской области. Из-за нехватки финансовых средств тормозится решение вопроса переселения граждан из аварийного жилья. В данной сфере также имеются нарушения прав граждан.

Имели место в 2022 году отдельные нарушения прав граждан при проведении капитального ремонта многоквартирных домов.

Ситуация с причинением материального ущерба гражданам при проведении капитального ремонта многоквартирных домов повторяется из года в год. В основном это происходит при проведении ремонта крыш многоквартирных домов, когда подрядчиками (субподрядчиками) не принимается должных мер, направленных на предотвращение заливания жилых помещений граждан (установка шатров и т.д.). Поэтому Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Калужской области необходимо совершенствовать работу с подрядчиками (субподрядчиками) по данному вопросу.

Кроме этого, Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Калужской области необходимо надлежащим образом организовать претензионную работу с подрядчиками (субподрядчиками) по устранению дефектов, выявленных после проведения капитального ремонта.

В 2022 году имели место отдельные случаи нарушений прав граждан при приватизации жилых помещений, которые, например, выразились в незаконном отказе в приватизации жилья.

Со стороны органов местного самоуправления Калужской области имели место нарушения прав граждан при постановке на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении, которые, например, выражались в непризнании граждан малоимущими в целях их постановки на жилищный учет.

Органами государственной власти Калужской области и органами местного самоуправления Калужской области принимаются меры, направленные на решение вопроса обеспечения жильем граждан, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков (обманутых дольщиков).

Полномочия по формированию на территории муниципальных образований маневренного жилого фонда органами местного самоуправления Калужской области выполняются недолжным образом, что, в свою очередь, является причиной нарушений прав граждан.

Из-за нехватки финансовых средств, отсутствия в муниципальных образованиях жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан люди не могут реализовать имеющееся у них право на предоставление жилых помещений для социальной защиты в соответствии с Законом Калужской области от 03.06.2013 № 435-ОЗ «О порядке и условиях предоставления жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан».

Нарушались в 2022 году права граждан со стороны управляющих и обслуживающих организаций, это выразилось в нарушении правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, правил предоставления коммунальных услуг гражданам. Нарушения прав граждан и действующего законодательства управляющими и обслуживающими организациями при осуществлении деятельности по управлению многоквартирными домами в 2022 году на территории Калужской области носили системный характер.

Имели место в 2022 году нарушения прав граждан при предоставлении мер социальной поддержки по оплате ЖКУ, например, мер социальной поддержки на уплату взносов на капитальный ремонт. Кроме этого, к Уполномоченному обращались граждане по вопросам внесения взносов на капитальный ремонт, предоставления рассрочки для погашения задолженности по оплате взносов на капитальный ремонт, затягивания сроков проведения капитального ремонта, некачественного капитального ремонта.

Нарушения прав граждан при предоставлении жилищных и коммунальных услуг, организации водоснабжения, водоотведения и электроснабжения также имели место в 2022 году.

На территории региона проделана определенная работа по обеспечению граждан питьевой водой, а также коммунальными услугами по водоснабжению и водоотведению нормативного качества. Между тем принимаемые эксплуатирующими объектами водоснабжения организациями меры, направленные на их ремонт и модернизацию, недоста-

точные, что обусловлено в первую очередь нехваткой средств на реализацию указанных мероприятий.

Основной причиной, влекущей ухудшение технического состояния объектов водоснабжения, а также качества поставляемой воды, является недостаточное в течение длительного времени финансирование данной отрасли.

Органами местного самоуправления не во всех случаях принимаются необходимые меры по эффективному планированию бюджетов. Средства, необходимые на реализацию запланированных мероприятий по развитию систем водоснабжения, не предусматриваются либо включаются в расходную часть бюджета в меньшем объеме.

Не обеспечена надлежащая организация работы системы водоснабжения и водоотведения со стороны органов местного самоуправления.

Нарушения прав граждан, выражающиеся в бездействии органов местного самоуправления, которыми не принимается мер по постановке на учет бесхозных объектов, например водопроводных сетей, также имели место в 2022 году.

Обеспечение соблюдения прав граждан и исполнение законодательства в сфере ЖКХ является одним из важных и приоритетных направлений в деятельности Уполномоченного, поскольку ситуация с соблюдением прав граждан на жилище и в жилищно-коммунальной сфере продолжает оставаться сложной.

Деятельность Уполномоченного оказывает существенное влияние на обеспечение и степень защищенности жилищных прав граждан.

В жилищной сфере еще много нерешенных вопросов, поэтому вопросы реализации права на жилище остаются актуальными для жителей Калужской области, а значит, остается востребованным потенциал Уполномоченного по правам человека в Калужской области.

Учитывая результаты мониторинга соблюдения прав жителей в Калужской области в жилищно-коммунальной сфере и итоги выполнения рекомендаций Уполномоченного, данных в докладе за 2021 год, в целях недопущения нарушений прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в жилищно-коммунальной сфере Уполномоченный считает необходимым дать следующие рекомендации.

Рекомендации Уполномоченного

Правительству Калужской области:

1. Принять меры, направленные на решение вопроса своевременного обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на территории Калужской области,

своевременно формировать специализированный жилищный фонд Калужской области для детей-сирот.

2. Предусмотреть увеличение финансирования мероприятий по реализации полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

3. Рассмотреть вопрос о возможности увеличения финансирования мероприятий на социальные выплаты многодетным семьям на приобретение (строительство) жилого помещения, а также на предоставление дополнительной социальной выплаты для возмещения части процентной ставки по ипотечному кредитованию на приобретение и строительство жилого помещения многодетным семьям.

4. В пределах предоставленных полномочий принять меры, направленные на решение вопроса обеспечения земельных участков, предоставляемых многодетным семьям для ИЖС, ранее предоставленных земельных участков необходимой транспортной и инженерной инфраструктурой.

Министерству труда и социальной защиты Калужской области:

1. Своевременно и в полном объеме решать вопросы:

1.1. Обеспечения жильем детей-сирот, предоставления им компенсации на оплату расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений до фактического обеспечения их жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

1.2. Предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов», ФЗ «О ветеранах» и ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

2. На системной основе оказывать детям-сиротам и их законным представителям методическую и практическую помощь по вопросам реализации ими права на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, предусмотренным законодательством, а также права на предоставление компенсации на оплату расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений до фактического обеспечения их жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

3. Своевременно и в полном объеме принимать меры, направленные на исполнение решений судов о предоставлении жилья детям-сиротам. Исключить практику обращения в суд для предоставления

отсрочки в исполнении решений судов о предоставлении жилья детям-сиротам.

4. По имеющимся судебным решениям по предоставлению жилья детям-сиротам принять дополнительные меры для их исполнения в полном объеме, в том числе до истечения сроков предоставленных судом отсрочек.

Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области:

1. Принять меры, направленные на своевременное формирование специализированного жилищного фонда Калужской области для детей-сирот, в целях дальнейшего предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам посредством строительства многоквартирных жилых домов, помещения в которых предоставляются детям-сиротам, приобретения жилых помещений по договорам участия в долевом строительстве многоквартирных домов.

2. Совместно с министерством труда и социальной защиты Калужской области определить муниципальные образования, на территории которых требуется строительство жилья для предоставления жилья детям-сиротам, и принять меры по строительству жилья.

3. Усилить контроль за качеством жилья, строящегося, приобретаемого для дальнейшего предоставления детям-сиротам.

4. Продолжить в 2023 году работу по решению проблем граждан – участников долевого строительства на территории Калужской области и недопущению новых случаев нарушения прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов, осуществлять мероприятия по содействию в решении проблем соинвесторов строительства проблемных объектов.

5. Усилить контроль за ходом реализации региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, за соответствием установленным требованиям жилых помещений, предоставляемых гражданам в рамках реализации региональных программ.

6. Усилить контроль за деятельностью регионального оператора – Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Калужской области в части организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, полнотой и своевременностью осуществления действий, обеспечивающих реализацию региональной программы капитального ремонта.

7. На системной основе взаимодействовать с органами местного самоуправления по вопросам переселения граждан из аварийного жи-

личного фонда, реализации региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и проведению капитального ремонта многоквартирных домов и реализации областной программы по капитальному ремонту.

8. Провести ревизию централизованных систем водоснабжения в населенных пунктах области. При выявлении объектов водоснабжения, которые не переданы ресурсоснабжающим организациям, сформировать их реестр и принять меры по определению эксплуатирующей организации.

9. На системной основе и в полном объеме осуществлять мониторинг состояния систем водоснабжения и водоотведения, разработки и утверждения муниципалитетами схем водоснабжения и водоотведения.

Министерству экономического развития Калужской области:

1. Принять меры, направленные на своевременное формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот путем закупки данных жилых помещений по договорам купли-продажи.

2. С учетом практики проведения аукционов по закупке жилья для детей-сирот пересмотреть подход к их проведению. В частности, учитывать фактическое наличие свободного жилья в населенном пункте, а также его рыночную стоимость.

Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области совместно с органами местного самоуправления Калужской области и ГП «Калужский региональный экологический оператор»:

1. Улучшить работу новой системы обращения с ТКО (надлежащая организация мест для сбора ТКО, установка необходимого количества контейнеров, своевременный вывоз мусора и т.д.).

2. На постоянной основе осуществлять правовое просвещение граждан по вопросам работы новой системы обращения с ТКО, их прав и обязанностей в названной сфере.

Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области, Государственной жилищной инспекции Калужской области:

разработать и обеспечить реализацию эффективного механизма контроля за устранением аварий в сфере водоснабжения.

Государственной жилищной инспекции Калужской области:

1. Повысить качество регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля за деятельностью по управлению многоквартирными домами.
2. Осуществлять правовое просвещение граждан по вопросам их прав и обязанностей, о способах защиты их прав в жилищно-коммунальной сфере.
3. Информировать население о результатах проводимой работы по защите прав граждан и принимаемых мерах по пресечению нарушений.

Управлению Роспотребнадзора по Калужской области:

1. Повысить качество контроля и надзора за соблюдением прав граждан и действующего законодательства в жилищно-коммунальной сфере.
2. Проанализировать обращения граждан о некачественном водоснабжении. По итогам выработать комплекс мер, направленных на решение проблемы качественного водоснабжения населения области, и представить его заинтересованным государственным органам, органам местного самоуправления и ресурсоснабжающим организациям.
3. Осуществлять правовое просвещение граждан по вопросам их прав и обязанностей, о способах защиты прав в жилищно-коммунальной сфере.
4. Информировать население о результатах проводимой работы по защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг и принимаемых мерах по пресечению нарушений.

Инспекции государственного строительного надзора Калужской области:

1. Обеспечить надлежащий контроль за соблюдением застройщиками установленных сроков завершения строительства объектов.
2. Своевременно и в полном объеме принимать меры по восстановлению нарушенных прав граждан – участников долевого строительства.
3. Осуществлять правовое просвещение граждан по вопросам их прав и обязанностей, о способах защиты прав в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.
4. Информировать население о результатах проводимой работы по защите прав граждан в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Калужской области:

1. Обеспечить своевременное и качественное проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

2. Усилить контроль за качеством капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, деятельностью подрядных организаций, выполняющих капитальный ремонт.

3. Своевременно и в полном объеме принимать меры:

– к подрядчикам, допустившим нарушения прав граждан и действующего законодательства при проведении капитального ремонта, устранять допущенные нарушения;

– по возмещению ущерба, причиненного гражданам и их имуществу в результате проведения капитального ремонта.

4. Осуществлять правовое просвещение граждан по вопросам проведения капитального ремонта многоквартирных домов в Калужской области, их прав и обязанностей в указанной сфере.

5. Информировать население о результатах работы по капитальному ремонту многоквартирных домов в Калужской области.

ГП Калужской области «Калугаоблводоканал»:

1. Разработать рабочий механизм подвоза питьевой воды на случаи прекращения водоснабжения с разбивкой по каждому муниципальному образованию области, с закреплением ответственных лиц, определением сил и средств для его реализации.

2. В целях прекращения несанкционированного сброса сточных вод в водные объекты провести анализ достаточности и доступности точек приемов сточных канализационных стоков от частного сектора. В случае необходимости принять меры по организации достаточности и доступности точек приемов сточных канализационных стоков от частного сектора.

Главам администраций муниципальных образований Калужской области:

1. Надлежащим образом выполнять возложенную законом обязанность по предоставлению жилых помещений по договорам социального найма гражданам, имеющим право на его получение вне очереди. Для этих целей ежегодно в бюджетах муниципальных образований предусматривать необходимые денежные средства.

2. На системной основе проводить работу по выявлению свободных муниципальных жилых помещений, обращению в муниципальную собственность бесхозного или выморочного жилья, выявлению му-

ниципальных жилых помещений, которые занимаются гражданами незаконно, освобождению названных жилых помещений в целях последующего предоставления гражданам.

3. Предусматривать в бюджетах муниципальных образований денежные средства, необходимые для исполнения решений судов о предоставлении жилых помещений гражданам по договорам социального найма, в том числе на цели изменения способа исполнения решений судов.

4. В целях реализации Закона Калужской области от 03.06.2013 № 435-ОЗ «О порядке и условиях предоставления жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан» принять меры, направленные на формирование специализированного жилищного фонда – жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан. Принять муниципальные нормативные правовые акты или внести изменения в действующие, необходимые для реализации названного Закона.

5. Осуществлять постоянный мониторинг технического состояния многоквартирных домов и муниципального жилищного фонда на территории муниципального образования в целях своевременного формирования программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и капитального ремонта многоквартирных домов.

6. В соответствии с действующим законодательством осуществлять постановку граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Исключить случаи нарушений прав граждан и действующего законодательства при постановке граждан на жилищный учет, снятии граждан с жилищного учета и ведении названного учета.

7. Своевременно и в полном объеме принимать меры, направленные на расселение граждан из аварийного жилищного фонда. Обеспечить соблюдение прав граждан и действующего законодательства при переселении граждан из аварийного жилищного фонда, проработать оптимальные способы переселения граждан.

8. При признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции устанавливать разумные сроки расселения физических и юридических лиц. Исключить практику необоснованного переноса срока расселения физических и юридических лиц.

9. Своевременно и в полном объеме предоставлять в уполномоченные органы государственной власти информацию, необходимую для проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов и актуализации региональных программ переселения граж-

дан из аварийного жилищного фонда и проведения капитального ремонта многоквартирных домов.

10. При признании дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции выполнять положения ч. 10 ст. 32 ЖК РФ о предъявлении требования о его сносе или реконструкции в разумный срок и изъятии земельного участка, на котором расположен указанный дом, для муниципальных нужд и жилых помещений в указанном доме, находящихся в собственности граждан.

11. Рассмотреть вопрос о возможности предоставления гражданам, жилые помещения которых расположены в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащим сносу, жилые помещения, которые признаны непригодными для проживания, компенсации на оплату расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений за счет средств муниципальных бюджетов до фактического обеспечения их жильем помещением, до фактического расселения их из аварийного жилья. Принять муниципальные нормативные правовые акты или внести изменения в действующие, необходимые для выполнения данной рекомендации.

12. Разработать и осуществить мероприятия по формированию маневренного жилищного фонда.

13. Разработать и осуществить мероприятия по ремонту муниципального жилищного фонда. Своевременно и в полном объеме решать вопросы ремонта муниципального жилищного фонда.

14. Повысить качество муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования, контроля за соблюдением прав граждан и действующего законодательства со стороны управляющих и обслуживающих организаций на соответствующей территории. В случае выявления нарушений прав граждан и законодательства принимать меры, направленные на их устранение.

15. На системной основе организовать эффективное взаимодействие с управляющими организациями и собственниками помещений в многоквартирных домах по вопросам управления многоквартирными домами.

16. Надлежащим образом, своевременно и в полном объеме решать вопросы организации электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

17. Обеспечить своевременное и надлежащее содержание мест накопления отходов, особенно в зимний период, а также принять необходимые меры, предусмотренные законодательством, по обеспечению беспрепятственного доступа, свободного проезда и подъезда к местам

накопления ТКО, для осуществления сбора и вывоза твердых коммунальных отходов.

18. Своевременно и в полном объеме принимать меры, направленные на выявление, постановку на учет и признание права муниципальной собственности на бесхозяйное имущество, в том числе объектов водопроводно-канализационного хозяйства.

19. Принять меры, направленные на решение вопроса обеспечения населения качественной питьевой водой.

20. На системной основе и в полном объеме осуществлять работу по состоянию систем водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории муниципального образования.

21. Своевременно осуществлять разработку и утверждение схем водоснабжения и водоотведения.

22. Надлежащим образом организовать работу системы водоснабжения и водоотведения.

23. Принять меры, направленные на модернизацию и повышение энергоэффективности объектов жилищно-коммунального хозяйства.

24. В бюджетах муниципальных образований предусматривать в необходимом объеме денежные средства, необходимые на развитие систем водоснабжения и водоотведения.

25. Своевременно разрабатывать и утверждать муниципальные программы по развитию систем водоснабжения и водоотведения, в том числе в рамках федерального проекта «Чистая вода». В бюджетах муниципальных образований предусматривать денежные средства на строительство (реконструкцию) объектов водоснабжения и водоотведения.

26. Своевременно и в полном объеме решать вопросы предоставления многодетным семьям земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

27. Принять меры, направленные на решение вопросов обеспечения земельных участков, предоставляемых многодетным семьям, ранее выделенных земельных участков необходимой транспортной и инженерной инфраструктурой (дороги, водоснабжение, водоотведение, газоснабжение, электроснабжение и т.д.).

28. Осуществлять правовое просвещение граждан по вопросам их прав и обязанностей в жилищно-коммунальной сфере, способах защиты прав в названной сфере, совершенствовать формы правового просвещения граждан, в том числе посредством издания памяток, справочников и т.д.

4. ТРУДОВЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

Прошедший 2022 год прошел в условиях жесткого внешнего санкционного давления. Это давление не могло не сказаться и на социально-экономическом развитии нашей области. Сложная ситуация в автомобильной отрасли – в режиме частичного или полного простоя находилось 19 компаний. Основная причина связана с недостатком комплектующих и сжатием рынка.

В целях стабильной работы промышленного комплекса предприятиям области предоставлялись меры поддержки. В их числе: предоставление грантов на возмещение ставок по кредитам на оборотные средства, займов по проектам развития, субсидий и ряд других. Один из главных залогов сохранения устойчивого развития калужской экономики – привлечение в регион новых инвестиций. Все это позволило экономике Калужской области в условиях санкций сохранить устойчивость.

В своей деятельности Уполномоченный большое внимание уделяет защите трудовых прав граждан. В его адрес поступают письменные и электронные обращения, граждане приходят на личный прием с жалобами на нарушения трудовых прав.

Анализ обращений граждан показывает, что спектр проблем граждан за последние годы, даже невзирая на пандемию, внешнее санкционное давление, существенно не меняется и остается прежним: невыплата заработной платы в срок; размер заработной платы; «серые» зарплаты; необоснованные отказы работодателя в предоставлении работникам гарантий и компенсаций, предусмотренных трудовым законодательством; низкий уровень охраны труда, нерасследование несчастных случаев на предприятиях; необоснованные увольнения работников и отказы в приеме на работу.

Обращения, связанные с нарушением трудового законодательства, рассматривались во взаимодействии с Государственной инспекцией труда в Калужской области, органами прокуратуры, министерством труда и социальной защиты области. По отдельным вопросам гражданам давались правовые консультации по разъяснению положений трудового законодательства, разъяснялся судебный порядок решения проблемы.

По мнению руководства области, экономика Калужской области сохраняет позитивную динамику развития, ситуация на рынке труда области характеризуется как относительно стабильная.

В течение 2022 года в органы службы занятости населения Калужской области за содействием в трудоустройстве обратились 15,9

тысячи человек. По состоянию на 01.01.2023 на учете в органах службы занятости населения состояли 2,6 тысячи граждан, не занятых трудовой деятельностью, в том числе состоящие на учете по безработице – 2208 человек.

При содействии службы занятости в течение 2022 года трудоустроено 9,7 тысячи человек, уровень трудоустройства составил 61,2%.

На реализацию в 2022 году мероприятий по снижению напряженности на рынке труда израсходовано 72,6 млн рублей. Фактическая численность участников общественных работ составила 396 человек при плановом показателе 337 человек, численность участников временных работ – 1136 человек при плановом показателе 877 человек.

В целях стимулирования работодателей к трудоустройству безработных граждан отдельных категорий (молодежь, сокращенные граждане, граждане, прибывшие в экстренном порядке с территории Украины) реализовывалась государственная поддержка работодателей путем частичной компенсации затрат Фондом социального страхования Российской Федерации на выплату заработной платы принятым работникам за первый, третий и шестой месяцы работы. В рамках реализации данного мероприятия 39 работодателями трудоустроено 75 человек.

В регионе следят за увольнением работников в связи с ликвидацией организаций, сокращением численности или штата работников, а также неполной занятостью.

Так, под угрозой увольнения в области находятся 7004 человека. Из них 6569 человек (94%) работают в Калуге, 64 человека (0,9%) – в Обнинске, а 253 человека (3,1%) – в Боровском районе.

Уровень регистрируемой безработицы в регионе упал по сравнению с предыдущим годом. Сейчас – 0,4%, в 2021 году – 0,51%.

По состоянию на 31 октября 2022 года областная база вакансий насчитывала 11 473 рабочих места, что на 24,27% меньше, чем в 2021 году. Число рабочих специальностей составляет 7047, а число служащих – 4426. При этом средний уровень оплаты труда для рабочих составляет 29 537 рублей, а для служащих – 30 327.

Наибольшую потребность работодатели испытывают в водителях автомобиля, швеях, медицинских сестрах, слесарях, овощеводах, поварах, трактористах-машинистах, электромонтерах. Из числа граждан, имеющих высшее профессиональное образование, сильнее всех востребованы врачи, инженеры, учителя, полицейские.

Приведем некоторые примеры обращений, которые поступили в адрес Уполномоченного, связанные с возможным нарушением норм трудового законодательства.

31 января 2022 года к Уполномоченному обратилась Х. (дело № 47-22) с жалобой на неправомерное, по ее мнению, увольнение из государственного бюджетного учреждения области с должности медицинской сестры.

Она пояснила, что в организации были проведены организационно-штатные мероприятия, и должности медицинской сестры вместо 2 штатных единиц были установлены в размере 1,5 единицы. Продолжать трудовую деятельность в занимаемой должности на 0,5 ставки Х. не согласилась и была уволена. С увольнением Х. не согласилась и просила оказать содействие в восстановлении в должности на полную ставку или изменить основания увольнения.

С целью оказания Х. содействия в защите ее трудовых прав и для проведения проверки и принятия необходимых мер Уполномоченный обратился к руководителю Государственной инспекции труда в Калужской области.

По результатам проведенной проверки было установлено, что действительно в организации были проведены изменения организационно-штатной структуры с исключением 0,5 ставки по должности медицинской сестры.

Х. отказалась на перевод на 0,5 ставки должности медицинской сестры. Отказалась она и от иных работ из имеющихся должностей в штатном расписании организации. Трудовой договор с Х. был расторгнут в связи с отказом работника от продолжения работы в связи с изменением определенных сторонами условий трудового договора.

Государственной инспекцией труда нарушений трудового законодательства со стороны работодателя при ее увольнении установлено не было.

Уполномоченным было рекомендовано Х. в случае несогласия с решением работодателя по увольнению обжаловать данное решение в судебном порядке. Образец искового заявления в суд ей был направлен.

По результатам судебного рассмотрения суд указал, что действия работодателя по увольнению Х. соответствуют положениям закона. Процедура увольнения работодателем не нарушена. Оснований для увольнения по сокращению численности или штата работников организации также не имелось.

30 марта 2022 года к Уполномоченному обратился Л. (дело № 173-22) с вопросом, возможно ли оспорить в суде увольнение по соглашению сторон, если работник был временно нетрудоспособен.

Он полагал, что увольнение работника по соглашению сторон в период его временной нетрудоспособности не допускается.

Уполномоченный согласен, что работодатель обязан соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров (ст. 22 ТК РФ).

Л. было разъяснено, что по соглашению сторон трудовой договор может быть расторгнут в любое время в срок, определенный сторонами. Это следует из совокупности положений ст. 78 ТК РФ, п. 20 постановления пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2. Инициатором расторжения договора по данному основанию может являться как работник, так и работодатель.

При этом, по мнению Минтруда России, важным условием при прекращении трудового договора по соглашению сторон в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 77 ТК РФ является достижение договоренности (соглашения) между работником и работодателем об основаниях и сроке расторжения трудового договора³⁶.

Возможно ли оспорить в суде увольнение по соглашению сторон?

При рассмотрении споров, связанных с прекращением трудового договора по соглашению сторон, судам следует учитывать, что в соответствии со ст. 78 ТК РФ при достижении договоренности между работником и работодателем трудовой договор, заключенный на неопределенный срок или срочный трудовой договор может быть расторгнут в любое время в срок, определенный сторонами. Аннулирование договоренности относительно срока и основания увольнения возможно лишь при взаимном согласии работодателя и работника³⁷.

Достижение договоренности о прекращении трудового договора на основе добровольного соглашения его сторон допускает возможность аннулирования такой договоренности исключительно посредством согласованного волеизъявления работника и работодателя, что исключает совершение как работником, так и работодателем произвольных односторонних действий, направленных на отказ от ранее достигнутого соглашения. Такое правовое регулирование направлено на

³⁶ Письмо Минтруда России от 10.04.2014 № 14-2/ООГ-1347.

³⁷ п. 20 постановления пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации».

обеспечение баланса интересов сторон трудового договора и не может рассматриваться как нарушающее конституционные права работника³⁸.

Таким образом, увольнение по соглашению сторон предполагает обоюдное волеизъявление работника и работодателя прекратить трудовые отношения. Заключенное между ними соглашение порождает для обеих сторон юридически значимые последствия и не может быть отменено в одностороннем порядке.

Индивидуальные трудовые споры по заявлениям работника, а также работодателя рассматриваются в судах (ч. 1 ст. 391 ТК РФ).

Анализируя судебную практику по делам об увольнении по соглашению сторон, можно выделить следующие возможные основания для оспаривания в суде увольнения по соглашению сторон:

1. Отсутствие соглашения, оформленного в виде отдельного документа.

Пункт 1 ч. 1 ст. 77 и ст. 78 ТК РФ не содержат норм об обязательном оформлении соглашения о расторжении трудового договора отдельным письменным документом, а также требований к перечню условий, подлежащих согласованию. Кроме того, форма соглашения о расторжении трудового договора по соглашению сторон трудовым законодательством не установлена, поэтому заявление работника об увольнении по соглашению сторон с проставлением визы работодателя на заявлении работника и изданием соответствующего приказа в совокупности подтверждает согласие сторон на прекращение трудового договора по данному основанию.

Из п. 20 Постановления пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2 следует, что по смыслу ст. 78 ТК РФ для расторжения трудового договора достаточно достижения договоренности между работником и работодателем.

Однако, учитывая судебную практику, правомерность расторжения трудового договора по соглашению сторон без подписания сторонами соглашения о расторжении трудового договора будет определяться судом в каждом конкретном случае.

Таким образом, поскольку расторжение трудового договора по основаниям, предусмотренным п. 1 ч. 1 ст. 77 и ст. 78 ТК РФ, порождает юридически значимые последствия для обеих сторон трудового договора и отсутствует единая судебная практика, рекомендуем заключать соглашение о расторжении трудового договора в письменной форме. Волеизъявление сторон на увольнение по соглашению сторон

³⁸ Определение Конституционного Суда РФ от 13.10.2009 № 1091-О-О.

должно быть подтверждено письменными доказательствами. Если таких доказательств нет и при этом отсутствует заявление работника об увольнении по соглашению сторон, договоренность работодателя и работника о расторжении трудового договора нельзя считать достигнутой.

2. Соглашение подписано не работником, а другим лицом.

Увольнение по соглашению сторон будет признано неправомерным, если будет доказано, что соглашение о расторжении трудового договора не подписано работником или содержит подпись другого лица³⁹.

Время доказывания наличия оснований для увольнения работника возложено на работодателя. Если работодатель не представит достоверных доказательств, отвечающих требованиям относимости и допустимости, свидетельствующих о достижении между сторонами соглашения о расторжении трудового договора, то увольнение по соглашению сторон будет признано неправомерным.

3. Давление со стороны работодателя.

Увольнение по соглашению сторон предполагает добровольное согласованное волеизъявление работника и работодателя на прекращение трудовых отношений⁴⁰. Если работник ссылается на понуждение к заключению соглашения, то он должен доказать этот факт⁴¹. Разрешение спора будет зависеть от оценки судом совокупности представленных работником и работодателем доказательств (ч. 3 ст. 67 ГПК РФ).

Давление со стороны работодателя при заключении соглашения исключает свободу волеизъявления работника, в результате чего суд может признать увольнение незаконным⁴².

Однако не все доводы работников могут свидетельствовать об оказании давления со стороны работодателя⁴³.

4. Неправомерные действия работодателя.

³⁹ Определение Московского городского суда от 25.12.2012 № 4г/6-11919.

⁴⁰ Ст. 78 ТК РФ, Определения Конституционного Суда РФ № 1091-О-О, от 20.11.2014 № 2614-О.

⁴¹ Ч. 1 ст. 56 Гражданского процессуального кодекса РФ, п. 22 постановления пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации».

⁴² Апелляционные определения Свердловского областного суда от 30.08.2019 по делу № 33-14726/2019, от 28.02.2018 по делу № 33-3621/2018, Верховного суда Республики Мордовии от 16.04.2013 по делу № 33-783/2013.

⁴³ Апелляционное определение Красноярского краевого суда от 03.07.2017 по делу № 33-8588/2017.

Увольнение по соглашению сторон может быть признано неправомерным, если работник докажет, что заключение соглашения обусловлено неправомерными действиями работодателя⁴⁴.

5. Увольнение по соглашению сторон при ликвидации организации.

Увольнение может быть признано правомерным, если работник сам выразил желание подписать соглашение об увольнении, заранее зная о ликвидации организации. Однако если работодатель предложит работникам подписать такое соглашение непосредственно перед принятием решения о ликвидации организации, то данное увольнение может быть признано неправомерным, поскольку фактически имеет место увольнение в связи с ликвидацией организации.

При расторжении договора в связи с ликвидацией организации работнику должны быть предоставлены все гарантии и компенсации, предусмотренные законом. Иногда работодатели, чтобы избежать выплаты компенсаций при прекращении трудового договора вследствие ликвидации организации, установленных ст. 178 ТК РФ, прекращают трудовые договоры по иным основаниям, в том числе по соглашению сторон, что влечет признание увольнения неправомерным⁴⁵.

б. Односторонний отказ от договоренности об увольнении.

Как правило, увольнение в данной ситуации является правомерным. Договоренность возможно аннулировать только при взаимном согласии сторон трудового договора.

Соглашение работника и работодателя об условиях прекращения трудовых отношений не может быть изменено впоследствии по воле одной из сторон. Даже если работник направит работодателю оформленную в письменном виде просьбу об отказе от указанного соглашения, достигнутая договоренность об увольнении не будет аннулирована, если работник не получит согласие работодателя на отзыв заявления. В таком случае суды принимают сторону работодателя⁴⁶.

Тем не менее ряд обстоятельств суд может квалифицировать как достаточно уважительные для расторжения работником (работодате-

⁴⁴ Определение Свердловского областного суда от 02.05.2006 по делу № 33-2475/2006, решение Орловского районного суда от 10.03.2009.

⁴⁵ Определение судебной коллегии по гражданским делам Омского областного суда от 27.01.2010 по делу № 33-516/2010.

⁴⁶ Апелляционное определение Московского городского суда от 12.12.2019 по делу № 33-55907/2019.

лем) договоренности в одностороннем порядке. Так, из судебной практики следует, что беременность работницы признается существенным мотивом для отказа от исполнения соглашения.

Вывод основан на том, что беременная работница, не зная о своем положении в момент подписания соглашения о расторжении трудового договора, не могла учесть, что это повлечет для нее ущерб, поэтому отказ работницы от исполнения достигнутой договоренности свидетельствует об отсутствии ее волеизъявления на расторжение трудового договора⁴⁷.

При этом необходимо обратить внимание на тот факт, что в рассматриваемом деле на момент договоренности с работодателем о прекращении трудового договора истица не знала о наличии беременности. Резюмируя вышеизложенное, можно сказать, что увольнение беременной работницы, подписавшей соглашение о прекращении трудового договора, будет неправомерным в том случае, если работница узнала о своей беременности уже после заключения соглашения, в результате чего обстоятельства, предшествующие заключению соглашения, для одной из сторон (работницы) значительно изменились, повлияв на волеизъявление стороны.

Если работница принимает решение о прекращении трудового договора, осознавая, что находится в состоянии беременности, то тем самым она выражает свое добровольное волеизъявление, отдавая отчет своим действиям при всех сложившихся обстоятельствах. В таком случае требование о признании увольнения незаконным будет неправомерно, поскольку соглашение о прекращении трудового договора было достигнуто между сторонами на момент, когда работница знала о своей беременности.

Поэтому, учитывая, что законодательство не предусматривает обязанность работницы уведомлять работодателя о беременности, работодателю в случае судебного производства необходимо доказать умышленность действий работницы, то есть то, что о беременности не было сообщено с расчетом на признание увольнения незаконным. При установлении судом факта злоупотребления работником правом суд может отказать в удовлетворении иска о восстановлении на работе, поскольку в указанном случае работодатель не должен отвечать за не-

⁴⁷ Определение Верховного Суда РФ от 20.06.2016 № 18-КГ16-45, Апелляционное определение Московского городского суда от 28.02.2017 по делу № 33-6369/2017.

благоприятные последствия, наступившие вследствие недобросовестных действий со стороны работника⁴⁸.

7. Невыплата согласованного выходного пособия.

Невыплата работнику выходного пособия (денежной компенсации), предусмотренного соглашением о расторжении трудового договора, не влечет признания увольнения незаконным. Прекращение трудового договора по соглашению сторон является одним из общих оснований прекращения трудового договора по п. 1 ч. 1 ст. 77 ТК РФ – в таком случае выплата работнику выходного пособия ст. 178 ТК РФ не предусмотрена. В связи с этим нарушение работодателем добровольно принятой на себя обязанности по выплате пособия не может повлечь признание соглашения недействительным⁴⁹.

Таким образом, трудовое законодательство предусматривает возможность оспорить в суде увольнение по соглашению сторон только для работника. Работодателю, в свою очередь, необходимо отстаивать свои интересы в суде, представляя достоверные доказательства, свидетельствующие о достижении между сторонами соглашения о расторжении трудового договора и правомерности увольнения. Между тем необходимо учитывать, что каждый трудовой спор индивидуален и имеет различные обстоятельства, при грамотном изложении и доказывании которых сохраняется шанс успешно оспорить незаконное увольнение и восстановиться на работе.

Кроме этого, Л. было разъяснено, что увольнять по этим основаниям во время больничного не запрещено, и практика это подтверждает.

Примером может послужить дело, рассмотренное Саратовским областным судом. Работница подала заявление с просьбой уволить ее «день в день». В эту дату ей был открыт лист нетрудоспособности в связи с болезнью ребенка. Работодатель уволил сотрудницу. Суд первой инстанции решил перенести дату расторжения договора на день выхода с больничного. Однако апелляция с таким подходом не согласилась и отказала в иске.

Свердловский областной суд также отмечал, что увольнение по инициативе сотрудницы в период болезни не нарушает закон. Суд

⁴⁸ п. 27 постановления пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации», Апелляционное определение Свердловского областного суда от 08.11.2016 по делу № 33-19939/2016).

⁴⁹ Определение Московского городского суда от 14.11.2013 № 4г/4-11438.

учел, что она знала о своей нетрудоспособности уже накануне расторжения договора, но заявление об уходе не отозвала.

Практика подтверждает, что больничный не препятствует и увольнению по соглашению сторон. Так, Мосгорсуд признал законным расторжение договора с работником во время его нахождения в стационаре.

Одной из основных гарантий, предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации, является обеспечение права работников на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы.

Как показывает практика, задолженность по заработной плате перед работниками Калужской области все еще остается одной из острых проблем сферы трудовых отношений региона.

Мониторинг ситуации с выплатой заработной платы на протяжении последних лет в субъектах Российской Федерации осуществляется на основе данных реестров должников по оплате труда, формируемых государственными инспекциями труда, органами статистики (Калугастат).

Источниками сведений об организациях, допустивших задолженность, являются:

- результаты проверок, проводимых трудовыми инспекциями и органами прокуратуры;
- информация службы судебных приставов и налоговых органов;
- статистическая отчетность о наличии просроченной задолженности по выплате заработной платы в крупных и средних организациях по обследуемым видам деятельности.

В Калужской области органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, областное объединение профсоюзов в формате межведомственного взаимодействия принимают активное участие в проведении мониторинга задолженности по заработной плате и направляют в Государственную инспекцию труда в Калужской области сведения о наличии задолженности по заработной плате в организациях, поступившие от работников (в ходе личного приема, письменных и устных обращений), для дальнейшей проверки фактов.

С предприятиями-должниками по выплатам заработной платы контрольно-надзорными органами проводятся мероприятия в рамках процедур банкротства: ведется претензионная работа с дебиторами, инвентаризация имущества должника, формирование реестра требований кредиторов, продажа конкурсной массы, оспаривание ранее совершенных сделок должника в целях возврата проданного имущества или денежных средств в конкурсную массу.

В целях погашения задолженности по заработной плате в Калужской области принимается ряд мер.

Реестр ГИТ еженедельно направляется в контрольно-надзорные органы государственной власти области, в том числе в прокуратуру Калужской области, в заинтересованные органы государственной власти Калужской области, органы местного самоуправления для принятия мер реагирования, а также используется при формировании повестки дня заседания межведомственной комиссии при Губернаторе Калужской области по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации доходов в бюджетную систему Российской Федерации и повесток аналогичных комиссий, созданных во всех муниципальных образованиях региона.

Заседания межведомственной комиссии с участием правоохранительных органов, представителей территориальных федеральных и региональных органов власти и организаций-должников проводятся на еженедельной основе.

В целях мониторинга принимаемых мер по погашению задолженности, координации работы уполномоченных органов власти регулярно проводятся совещания с заместителями Губернатора Калужской области, территориальными федеральными органами государственной власти по Калужской области, органами прокуратуры, главами администраций муниципалитетов и руководителями либо арбитражными управляющими организаций-должников.

В качестве превентивной работы проводится постоянная информационно-разъяснительная работа с работниками и работодателями региона по вопросам применения трудового законодательства Российской Федерации, правильности предоставления гарантий и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда. В том числе указанные вопросы рассматриваются на заседаниях Калужской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений области, семинарах, встречах с руководством организаций, специалистами органов местного самоуправления муниципальных образований области, а также в рамках подготовки ответов на поступающие в адрес министерства письменные обращения и обращения граждан в ходе личного приема и по телефонам «горячей линии».

Борьба с «теневой» занятостью и нелегальными схемами выплаты заработной платы является одной из важных задач по обеспечению работникам гарантий в сфере труда. Уполномоченный не остается в стороне от этой проблемы и постоянно поднимает данный вопрос на встречах с жителями области, разъясняет все отрицательные последствия данной практики.

В 2022 году в Калужской области целенаправленно и планомерно велась работа по обеспечению контроля за регулированием трудовых отношений в части снижения неформальной занятости. Оказание услуг в сфере занятости населения осуществлялось в рамках мероприятий активной политики содействия занятости государственной программы Калужской области «Развитие рынка труда в Калужской области».

Еще одной проблеме уделяется со стороны Уполномоченного особое внимание. Это вопросы профилактики производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Основная цель охраны труда – сохранение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности.

Поступали обращения по данной тематике и в адрес Уполномоченного.

Так, к Уполномоченному обратилась П. (дело № 637-22) по вопросу получения производственной травмы 11 июля 2022 года на рабочем месте ИП Минаев Э.Р. (банный комплекс) и с жалобой на работодателя, признавшего происшествие как несчастный случай, не связанный с производством, а также на неполучение денежных выплат по листку нетрудоспособности.

Как пояснила П., травму она получила при выполнении своих должностных обязанностей, а именно – при осуществлении влажной уборки помещения, поскользнулась и упала. На скорой помощи П. была доставлена в травматологический пункт. Работодатель в акте о расследовании несчастного случая указал, что травма П. получена при выполнении работ, не входящих в деятельность потерпевшей, указаний на выполнение данных работ П. никто не выдавал.

П. не согласна с такой позицией работодателя и просит оказать содействие в защите и восстановлении ее трудовых прав.

Для разрешения сложившейся ситуации с целью оказания П. возможного содействия в защите ее трудовых прав и принятия необходимых мер Уполномоченный обратился к руководителю Государственной инспекции труда в Калужской области.

Как следовало из ответа начальника отдела Государственной инспекции труда в Калужской области от 10.11.2022, проверка по жалобе П. не проводилась в связи с тем, что постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» изменен порядок проведения внеплановых проверок и установлен на них мораторий.

Уполномоченный не согласился с данной позицией и обратился в прокуратуру области для проведения проверки правомерности действий работодателя П. – ИП Минаев Э.Р.

В ходе проведенной проверки было установлено, что законность действий работодателя при расследовании несчастного случая, произошедшего с П., и акта о несчастном случае является предметом рассмотрения Калужского районного суда в рамках гражданского дела по исковому заявлению П. Судебное заседание назначено на 31 января 2023 года.

В деятельности ИП Минаева Э.Р. выявлены нарушения требований законодательства в сфере оплаты труда, установлено, что своевременно не приняты меры к оплате больничного листа П. за период с 21.09.2022 по 17.10.2022, нарушены сроки выплаты заработной платы, в связи с чем ИП Минаеву Э.Р. внесено представление.

Результатом принятых мер реагирования явилось восстановление трудовых прав П., работодателем ей произведена выплата заработной платы, осуществлена оплата периода нетрудоспособности.

Также установлено, что в настоящее время ИП Минаевым Э.Р. финансово-хозяйственная деятельность не осуществляется в связи с прекращением деятельности предпринимателя. 20.12.2022 трудовой договор с П. расторгнут по п. 1 ч. 1 ст. 81 Трудового кодекса РФ (трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случае прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем).

В рамках реализации государственной политики в области охраны труда особое внимание уделяется развитию системы предупредительных мероприятий, направленных на профилактику производственного травматизма и снижение профессиональных рисков.

На территории области реализуются мероприятия межведомственного плана по снижению производственного травматизма в организациях Калужской области.

Организована работа по проведению специальной оценки условий труда на рабочих местах (421 рабочее место в 26 учреждениях).

В рамках мероприятий межведомственного плана по снижению производственного травматизма в организациях на территории Калужской области в период с 24 февраля по 5 марта 2022 года организована Декада профилактики травматизма на предприятиях агропромышленного комплекса региона, в которой приняли участие 150 предприятий.

В сентябре 2022 года проведена Декада профилактики травматизма в организациях ЖКХ, осуществляющих работы в замкнутых пространствах, в том числе в газовых, водопроводных и канализацион-

ных колодцах. Участниками мероприятий стали более 2 500 работников.

В ноябре 2022 года проведена Декада профилактики травматизма на предприятиях транспорта и дорожного хозяйства, в декабре 2022 года – Декада профилактики травматизма на предприятиях строительной отрасли.

С 1 по 30 апреля 2022 года в двенадцатый раз был проведен Месячник безопасности труда, в котором приняли участие 1852 предприятия и учреждения, осуществляющие деятельность на территории Калужской области. В связи с масштабными изменениями законодательства в области охраны труда организациями области в рамках мероприятий месячника проводилась работа по приведению в соответствие с этими изменениями локальных нормативных правовых актов предприятий, содержащих вопросы охраны труда с целью обеспечения соблюдения государственных нормативных требований охраны труда.

С 1 марта 2022 года вступили в силу изменения в раздел X «Охрана труда» Трудового кодекса Российской Федерации. Вопросы изменений в X разделе Трудового кодекса Российской Федерации были в центре внимания на заседании трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, где стороне работодателей рекомендовано организовывать работу по приведению в соответствие с изменениями законодательства локальные нормативные правовые акты предприятий, содержащие вопросы охраны труда, а также активизировать работу по оценке профессиональных рисков.

Анализ показателей распределения количества несчастных случаев с тяжелыми последствиями в зависимости от причин показывает, что наибольшее количество происходит по следующим причинам:

- неудовлетворительная организация производства работ, которая выражается, прежде всего, в несогласованности выполнения работ, в применении опасных приемов;

- нарушение правил охраны труда при эксплуатации оборудования;

- недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда (наблюдались на тех предприятиях, где практически не использовался опыт квалифицированных работников и специалистов, а также формально и сокращенно проводился инструктаж по охране труда на рабочих местах);

- нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда (работавшие допускали неоправданное сокращение технологических операций и другие действия для ускорения своей работы);

– в отдельных случаях имели место случаи выхода на работу в состоянии алкогольного опьянения (неприменение работодателем мер по отстранению работников, появившихся в состоянии алкогольного опьянения).

С начала марта 2022 года увеличилось число работников предприятий, находящихся в простое. В течение 2022 года от 28 до 40 предприятий ежедневно объявляли режим простоя, в котором находилось от 6,1 до 9,2 тыс. работников.

Органами службы занятости проводилась работа по организации превентивного мониторинга высвобождения работников и проведению мероприятий по трудоустройству и социальной адаптации высвобождаемых работников. Организовалось ширококомасштабное информирование работодателей о реализации отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, в том числе посредством проведения ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, а также в ходе выездов мобильных центров занятости. За каждым предприятием закреплялся куратор из числа специалистов службы занятости.

Проводился мониторинг текущей и перспективной потребности работодателей в кадрах (выявление работодателей, которые имеют потенциал для приема на работу высвобождаемых работников за счет расширения производства, импортозамещения, диверсификации производства, реализации инвестиционных проектов, текущей потребности) посредством сведений, размещенных на единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», представляемых работодателями непосредственно в органы службы занятости населения, на иных рабочих сайтах. В распоряжении центров занятости в течение 2022 года находилось более 44 тысяч вакантных мест.

На основании проведенного анализа сведений о работниках, находящихся в простое, разрабатывались индивидуальные перечни мероприятий по содействию во временном трудоустройстве работников предприятий. Всего в течение 2022 года проведено 468 ярмарок вакансий, в которых приняло участие более 25 тысяч граждан.

Также одним из приоритетных направлений деятельности службы занятости являлась организация обеспечения кадровой потребности предприятий отраслей экономики, отнесенных Президентом Российской Федерации к категориям приоритетных с точки зрения обеспечения кадровой потребности, в условиях значительного увеличения производственных заданий на этих предприятиях. Разрабатывались индивидуальные планы действий, позволяющие на основе сложившейся на

рынке труда ситуации выстроить схему поэтапного комплектования кадрами; за каждой организацией закреплялся куратор, в задачи которого входит информационный обмен между службой занятости населения и работодателем.

Выводы

2022 год для всех участников трудовых правоотношений прошел в условиях беспрецедентного санкционного давления со стороны западных стран.

Для обеспечения правовой защиты трудовых прав и свобод граждан в условиях внешнего санкционного давления и введением ряда ограничительных мер, контрольно-надзорным органам и органам местного самоуправления, по мнению Уполномоченного, необходимо продолжать выявлять работодателей, выплачивающих заработную плату в меньших размерах; нарушающих сроки выплаты заработной платы; «серую», неофициальную заработную плату.

Контрольно-надзорным органам необходимо контролировать соблюдение работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Рекомендации

Министерству труда и социальной защиты Калужской области:

1. Обеспечить направление информации о работодателях, имеющих задолженность перед работниками по заработной плате и разместивших соответствующую информацию на портале «Работа в России», в адрес рабочих групп по снижению неформальной занятости населения в Калужской области.

2. Продолжить работу, направленную на ликвидацию задолженности по оплате труда работников в организациях, расположенных на территории Калужской области, и недопущение ее в дальнейшем.

3. Продолжить работу по развитию системы предупредительных мероприятий по сокращению профессиональных рисков и производственного травматизма.

4. Проводить мониторинг обращений по трудоустройству граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения Калужской области, после освобождения из мест лишения свободы.

Главам администраций муниципальных образований Калужской области:

1. Проводить работу по обеспечению повышения оплаты труда, проведению индексации заработной платы.

2. В целях легализации заработной платы и снижения задолженности по заработной плате при наличии информации о выплате заработной платы менее прожиточного минимума, а также задолженности по заработной плате направлять соответствующую информацию в Государственную инспекцию труда в Калужской области для принятия соответствующих мер.

3. Продолжить работу по снижению численности экономически активных лиц, не осуществляющих трудовую деятельность.

5. ПРАВО ГРАЖДАН НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ, ВЫБОР МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА И ГРАЖДАНСТВО

Вся история развития человечества связана с перемещением людей из одного места в другое. Поэтому в основе системы миграционных отношений лежат человек и его права, определяющие его место в государстве и обществе.

Проблемы миграционной политики из-за своей сложной структуры и многообразия охватывают целый спектр сфер жизни граждан. Ежегодно потоки мигрантов пересекают границу территории Российской Федерации в поиске места жительства, работы и учебы, что характеризует миграцию как широкомасштабное глобальное явление, приоритетное составляющее государственной политики, требующее качественного правового регулирования.

Правовое регулирование в сфере миграции находится в постоянной динамике. Примером этого является обновление правового регулирования из-за событий, связанных с распространением коронавирусной инфекции.

Вносились и другие важные изменения. К примеру, в разные годы к Уполномоченному обращались иностранные граждане по вопросу короткого срока действия медицинского сертификата. В 2022 году этот вопрос был решен. 1 марта 2022 г. вступил в силу приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21 февраля 2022 г. № 94н. В соответствии с утвержденными изменениями срок действия сертификата и медицинских заключений увеличен до 12 месяцев.

Однако, несмотря на то что миграционная политика – одно из важнейших направлений государственной политики Российской Федерации, ее правовая основа несовершенна, что объясняется многообра-

зием форм и видов объектов, входящих в регулируемую ею область, а также динамичностью, высокой подверженностью внешним факторам данной области.

Калужская область всегда была привлекательным регионом, который притягивал большое количество переселенцев из ближнего и дальнего зарубежья.

По сообщению УМВД, в 2022 году поставлено на миграционный учет 242 929 (в 2017-м – 246 867, 2018-м – 264 766, 2019-м – 247 259, 2020-м – 159 041, 2021-м – 201 230) иностранных граждан и лиц без гражданства. По-прежнему наибольшая доля в числе прибывших мигрантов принадлежит гражданам, прибывающим из государств – участников Содружества Независимых Государств, которые составляют более 96,6% от общего числа иностранных граждан, въехавших на территорию Калужской области.

По этническому составу в Калужской области из общего количества указанной категории иностранных граждан из ближнего зарубежья, поставленных на миграционный учет, преобладают граждане таких республик, как Таджикистан (104 795 или 44%), Узбекистан (82 343 или 34%), Украина (13 250 или 6%), Армения (10 414 или 5%), Киргизия (6588 или 3%), Молдова (6465 или 3%), Беларусь (4518 или 2%), Азербайджан (4074 или 2%), Казахстан (2304 или 0,95%).

Значительное увеличение, по сравнению с 2021 годом количества прибывающих в Калужскую область иностранных граждан показывает, что область остается привлекательной для них.

Органы записи актов гражданского состояния осуществляют государственную регистрацию актов гражданского состояния как в отношении граждан Российской Федерации, так и в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.

Регистрация рождения детей составляет значительную часть обращений иностранцев за услугами органов ЗАГС Калужской области: 2020 год – 915 актов, 2021 год – 824 акта, 2022 год – 1527 актов.

В 2022 году наблюдался рост регистрации актов о рождении, где оба родителя или один из родителей – не гражданин Российской Федерации (почти каждый пятый акт). В большинстве случаев родителями становятся граждане Таджикистана, Узбекистана, Армении, Украины и Азербайджана.

В 2022 году в Калужской области родились 430 детей в семьях иностранных граждан, а также 1097 детей – в семьях, где один из родителей – иностранный гражданин.

Государственная регистрация заключения брака – также востребованная среди мигрантов услуга органов ЗАГС. Вместе с тем в 2022 году наблюдалось уменьшение практически в два раза количества

актов о заключении брака с участием иностранных граждан. Если в 2021 году было заключено 1524 брака (21,7% от всех браков), то в 2022 году – 760 браков (11% от всех браков).

В 2022 году в органах ЗАГС Калужской области заключили брак граждане из 35 иностранных государств. Больше половины мигрантов – это граждане Таджикистана: 401 акт (52,8%), уменьшение по сравнению с прошлым годом составило 353 акта. Вступили в брак 86 граждан Узбекистана (11,3%), что на 37 актов меньше, чем в 2021 году. В отношении граждан Армении составлена 81 запись о заключении брака (10,7%), уменьшение – на 83 акта. Граждане Азербайджана – 59 актов о заключении брака (7,8%), на 121 акт меньше, а также 41 гражданин Украины (5,4), уменьшение – 56.

Резкое уменьшение количества браков с участием иностранных граждан связано с активизацией работы властей региона по выявлению фактов заключения фиктивных браков. Органами ЗАГС Калужской области в 2022 году в подразделения УМВД направлено более 3 тысяч материалов в отношении иностранных лиц, зарегистрировавших брак. Исполнено 76 решений суда о признании брака недействительным по основанию фиктивности.

За последнее время вопросы обеспечения мер безопасности в миграционной сфере, а равно тема преступности мигрантов приобретают все более острый характер. С участием мигрантов все чаще регистрируются факты грубого нарушения общественного порядка, массовых драк. Наметилась тенденция к распространению среди них противоправных деяний, имеющих повышенную общественную опасность, среди которых – преступления против половой свободы и против половой неприкосновенности личности. Дальнейшее развитие системы предупреждения преступности в сфере миграции требует взаимодействия всех органов государственной власти и поддержки общественности.

Иностранцами гражданами на территории Калужской области совершено 437 (в 2021-м – 615) преступлений или 5,6% от всех раскрытых.

Организация работы по соблюдению прав граждан в сфере миграционного законодательства находятся на постоянном контроле руководства Калужской области, УМВД, прокуратуры.

Количество обращений в адрес Уполномоченного по вопросам соблюдения прав граждан в сфере миграции в 2022 году, по сравнению с 2021 годом, значительно увеличилось и составило 419 (2014-й – 464, 2015-й – 438, 2016-й – 471, 2017-й – 437, 2018-й – 372, 2019-й – 445, 2020-й – 320, 2021-й – 311). Из них 161 письменных, 201 устное на личном приеме, 57 – на сайт Уполномоченного. Из всех обращений – 249 жалоб.

54 жалобы было обоснованны, из них 17 удовлетворено полностью, 2 частично. Дано 353 юридических консультаций.

В территориальном аспекте больше всего обращений поступило из г. Обнинска – 159 (37,95%). Затем следуют город Калуга – 111 (26,49%), Боровский район – 33, Малоярославецкий – 28 и Жуковский район – 22.

Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом

Один из самых простых способов получить российское гражданство – это принять участие в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Государственная программа).

В рамках Государственной программы в 2022 в Калужскую область прибыли 1658 соотечественников, из них 1211 – в трудоспособном возрасте, 379 детей и 68 пенсионеров. Всего за 14 лет в Калужскую область в рамках Государственной программы прибыли 92 109 соотечественников.

Власти региона констатировали, что к 2022 году реализация программы уже не достигает первоначально поставленных целей, и в начале 2022 года Калужская область приостановила участие в Государственной программе. О принятом решении было направлено письмо на имя премьер-министра Михаила Мишустина с обоснованием необходимости этой меры.

Однако использование программно-целевого способа для решения вопроса регулирования процесса привлечения и расселения в России соотечественников было выбрано неслучайно. Он позволяет как обеспечить комплексный подход к решению вопросов оказания содействия добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию за счет объединения мер правового, финансового, организационного, информационного характера, так и решить вопросы межотраслевой координации деятельности в этом направлении федеральных и региональных органов исполнительной власти.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» соотечественниками признаются в том числе лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации, в том числе:

– лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;

– выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской Республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства.

Постановлением Правительства Калужской области от 15.03.2016 № 167 была утверждена государственная программа Калужской области «Оказание содействия добровольному переселению в Калужскую область соотечественников, проживающих за рубежом».

В целях минимизации возможных рисков при реализации программы на этапе рассмотрения заявления об участии в Государственной программе применяются критерии несоответствия соотечественников в программе. В частности, риском является если:

– соотечественник не имеет трудовых навыков (опыта работы), необходимых для осуществления трудовой деятельности на территории Калужской области по имеющимся вакансиям в заявленной работодателями потребности;

– соотечественник, находящийся на территории Российской Федерации на законном основании, не осуществляет трудовую деятельность, в том числе в соответствии с имеющимися профессиональными навыками и образованием, либо предпринимательскую деятельность на территории Калужской области более одного года;

– в заявлении об участии в Государственной программе отсутствуют данные об образовании, трудовой деятельности заявителя или членов его семьи.

Важно и то, что решение об участии или об отказе в участии в программе принимается уполномоченным органом и фиксируется в заявлении об участии в Государственной программе.

Кроме того, по поступлении анкет в министерство труда и социальной защиты Калужской области они проверяются на предмет наличия рисков. Если лицо, подавшее заявление, не может быть отнесено к соотечественнику, нет работодателя, готового его принять на работу или нет вакансий по заявленной специальности, должен выноситься отказ в согласовании участия в Государственной программе.

Вывод: Государственная программа дает возможность привлекать в Калужскую область соотечественников по востребованным специальностям и относящимся к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации.

При этом нельзя не учитывать то, что цель программы – возвращение в Россию граждан, воспитанных в традициях русской культуры, владеющих русским языком и в наибольшей мере способных к адаптации и скорейшему включению в систему позитивных социальных связей российского сообщества. Лицам, не соответствующим этим целям, не должно производиться согласование участия в Государственной программе.

Если при согласовании участия в Государственной программе учитывались цели и задачи Государственной программы, в ней не могли участвовать лица, не владеющие русским языком и не имеющие специальностей, востребованных в Калужской области.

В 2022 году к Уполномоченному письменные жалобы по вопросу участия в Государственной программе не поступали. По устным обращениям заявителям давались необходимые разъяснения по вопросам участия в Государственной программе.

Приобретение гражданства Российской Федерации

В течение 2022 года 19 228 иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих на территории Калужской области, были приняты в гражданство России (в 2021-м – 15 858) по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», а именно:

– участники Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (*по части 7 статьи 14 ФЗ*) – 7604;

– совершеннолетние дети, имеющие хотя бы одного родителя – гражданина РФ, проживающего на территории РФ (*по пункту «к» части 2 статьи 14 ФЗ*) – 3208;

– несовершеннолетний гражданин, один из родителей которого – гражданин Российской Федерации (*по пункту «а» части 6 статьи 14 ФЗ*), – 1975;

– иностранные граждане, имеющие совершеннолетних детей – граждан Российской Федерации (*по пункту «в» части 2 статьи 14 ФЗ*), – 1899;

– гражданин состоит в браке с гражданином Российской Федерации и имеет в этом браке общих детей (*по части 2.2 статьи 14 ФЗ*) – 1745;

– постоянно проживающие граждане Республики Беларусь, Украины, Молдовы и Казахстана (*по пункту «л» части 2 статьи 14 ФЗ*) – 848;

– граждане, относящиеся к категориям иностранных граждан и лиц без гражданства, определенным Президентом Российской Федерации (*по части 8 статьи 14 ФЗ*), – 830;

– гражданин, состоящий не менее трех лет в браке с гражданином Российской Федерации (*по пункту «б» части 2 статьи 14 ФЗ*), – 634;

– гражданин, признанный носителем русского языка (*по части 2.1 статьи 14 ФЗ*), – 215.

Принимались в гражданство России иностранные граждане и лица без гражданства и по иным основаниям, но их значительно меньше.

Отклонено 20 заявлений о приеме в гражданство Российской Федерации.

С 11 июля 2022 года действует Указ Президента РФ № 440⁵⁰, который предоставил украинцам возможность стать гражданами РФ. Граждане Украины могут получить гражданство РФ при наличии регистрации в любой области Украины и документа, подтверждающего легальность пребывания в РФ. При этом подтверждением легальности пребывания в РФ может быть не только разрешительный документ, но и миграционная карта.

Паспортами гражданина Российской Федерации документирован 61 281 гражданин. 10 паспортов признаны выданными в нарушение установленного порядка ввиду отсутствия у документированных ранее лиц наличия гражданства Российской Федерации.

В 2022 году, как и в предыдущие годы, поступили жалобы по вопросу предоставления гражданства.

Приведем примеры. 26.09.2022 к Уполномоченному поступила жалоба Б. по вопросу несогласия с отказом в принятии от нее заявления о приобретении гражданства Российской Федерации (дело № 554-22).

Б. имеет право на приобретение гражданства России по ч. 2.2 ст. 14 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Однако устно в приеме заявления от Б. было отказано.

Учитывая то, что у Б. имеется разрешение на временное проживание в Российской Федерации, ее муж и новорожденный ребенок – граждане Российской Федерации, Уполномоченный обратился в УВМ УМВД с

⁵⁰ Указ Президента РФ от 11.07.2022 № 440 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 24 апреля 2019 г. № 183 «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке» и Указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 2019 г. № 187 «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке».

просьбой объективно и всесторонне разобраться в ситуации и, при наличии оснований, принять положительное решение по затронутому вопросу.

В результате 14.10.2022 от Б. принято заявление о приобретении гражданства Российской Федерации.

С аналогичной жалобой 13.10.2022 к Уполномоченному обратилась М. (дело № 633-22). Ее муж – гражданин России, зарегистрирован по месту жительства в г. Малоярославце, а она с дочерью зарегистрированы в г. Обнинске. В связи с этим от нее не было принято заявление о предоставлении гражданства России. Уполномоченный 17.10.2022 направил запрос в УВМ УМВД. В результате 08.11.2022 от М. принято заявление о приобретении гражданства Российской Федерации.

Временное и постоянное проживание иностранных граждан

Для Калужской области Правительством Российской Федерации на 2022 год была утверждена квота на выдачу РВП в 200 разрешений. Еще меньше, всего 100 разрешений, выделено на 2023 год.

УВМ УМВД в 2022 году принято к рассмотрению 5652 заявления о выдаче РВП, оформлено 5815, в том числе 26 – в пределах установленной Правительством Российской Федерации квоты.

Состоялось 13 заседаний комиссии по распределению квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства РВП, рассмотрено 875 заявок – анкет. Всего выделено 28 единиц квоты, отказано 847.

Отказано в выдаче разрешений на временное проживание 99 иностранным гражданам, аннулировано 82 документа.

Оформлено 8411 видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства. Отказано в выдаче вида на жительство 54 иностранным гражданам.

Основаниями аннулирования выданных ранее РВП и вида на жительство явились:

- представление поддельных документов или сообщение о себе ложных сведений;

- неоднократное (два и более раза) в течение одного года привлечение иностранного гражданина к административной ответственности;

- заключение брака с гражданином Российской Федерации, послужившее основанием для получения РВП, и признание впоследствии этого брака судом недействительным.

В 2022 году от иностранных граждан, как и в прежние годы, поступали жалобы по вопросам выдачи РВП.

Так, 23.09.2022 к Уполномоченному поступила жалоба участника Государственной программы Ш. (дело № 548-22). Она сообщала, что

30.05.2022 в ОВМ ОМВД РФ по г. Обнинску от нее было принято заявление о выдаче РВП. 08.08.2022 от нее был принят паспорт гражданина Республики Таджикистан для проставления отметки о выдаче РВП. Однако через месяц паспорт вернули без проставления отметки о выдаче РВП.

По жалобе Ш. Уполномоченный направил запрос в УВМ УМВД с просьбой всесторонне разобраться в сложившейся ситуации. 14.10.2022 из УВМ УМВД поступил ответ на запрос о том, что заявление Ш. о выдаче РВП из ОВМ ОМВД РФ по г. Обнинску в УВМ УМВД для рассмотрения и принятия решения не поступало. По данному факту инициировано проведение служебной проверки.

Поступали обращения и по выдаче вида на жительство. Так, 25.04.2022 к Уполномоченному поступило заявление Н., в котором он просил разъяснить, что ему делать для продления срока, на который ему был выдан ВНЖ (дело № 236-22)

Н. был выдан вид на жительство сроком до 04.04.2022. Из-за болезни он своевременно не обратился в УВМ с заявлением о получении вида на жительство без срока действия. Ему для получения вида на жительство было рекомендовано обратиться на прием в ОВМ ОМВД по месту фактического проживания.

Выдача временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации

24.02.2021 был принят Федеральный закон № 22-ФЗ⁵¹, урегулировавший правовое положение лиц, находящихся на территории Российской Федерации и не имеющих документа, удостоверяющего личность, на которых не распространяется действие норм главы VIII.1 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Всего в 2022 году с заявлением о выдаче временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации обратились 17 лиц без гражданства. Оформлено 16 документов.

Однако не все иностранные граждане могут оформить статус лица без гражданства. В соответствии с ч. 2 ст. 5.2 ФЗ «О правовом по-

⁵¹ Федеральный закон от 24.02.2021 № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования правового статуса лиц без гражданства».

ложении иностранных граждан в Российской Федерации» заявление о выдаче временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации подается после завершения процедуры установления личности лица без гражданства. Однако при проведении процедуры установления личности не всегда устанавливается то, что гражданин является лицом без гражданства.

Так, 28.07.2022 к Уполномоченному поступили жалобы Н. и ее брата. Они в России проживают с 1994 года, имеют справку о том, что не являются гражданами Грузии. Однако в заключении об установлении личности не было указано, что они являются лицами без гражданства (дело № 427-22).

По жалобам Н. и ее брата Уполномоченный 01.08.2022 направил запрос в адрес начальника УВМ УМВД. Из УВМ УМВД 02.09.2022 поступил ответ, что так как их личности установлены без определения гражданской принадлежности, М. и ее брату необходимо обратиться с заявлениями в ОВМ ОМВД России по г. Обнинску о повторном проведении процедуры установления личности.

Вопросы адаптации иностранных граждан

В последние годы в Калужской области, особенно в северных ее районах, возникла проблема адаптации иностранных граждан. Это касается как взрослых, так и их детей. Поэтому начал обсуждаться вопрос о необходимости создания специальных центров для адаптации мигрантов.

Важную роль в адаптации мигрантов играет степень соответствия их образа жизни на родине образу жизни населения местностей, в которые они прибывают. Зачастую со стороны таких лиц наблюдается сознательная демонстрация нежелания следовать законам и правилам принявшего их государства, стремление к повсеместному установлению собственных обычаев, что обостряет напряженность в межнациональных отношениях. Противоречия и конфликты мигрантов с местными жителями стимулируют объединение по национальному, земляческому и иным признакам, что способствует возникновению специфических формирований, разного рода межгрупповых конфликтов.

На сегодняшний день в Калужской области есть миграционный центр (МЦ) – это место, куда приходят иностранные граждане для того, чтобы получить разрешительные документы (для этого надо пройти медицинское освидетельствование, дактилоскопию и сфотографироваться). Но у адаптационных центров задачи шире – не только офор-

мить документы, но и обеспечить сопровождение нахождения мигрантов в регионе проживания, в том числе ведя учет их занятости и мест фактического проживания. Кроме того, предполагается, что адаптационные центры будут нести функцию культурной адаптации иностранных граждан, вплоть до обучения детей мигрантов по российским общеобразовательным программам.

Уполномоченный считает, что данная мера будет способствовать лучшей интеграции в наше общество иностранцев. Нужно создать систему, которая обеспечит полноценную социально-культурную адаптацию мигрантов, в том числе и создание адаптационных школ (классов) при учебных заведениях.

Перед тем как поступить в общеобразовательную школу, ребенок должен либо доказать свои знания русского языка и основ русской культуры, либо пройти курс обучения в «адаптационной школе». Важно прекратить поток поступления в наши школы учеников, которые не владеют русским языком.

Создание «адаптационных школ» должно будет способствовать включению детей иностранных граждан в единую российскую нацию, поможет стать настоящими россиянами. В противном случае возникнут параллельные общества, которые будут причиной постоянных конфликтов на межнациональной почве.

Нельзя забывать и о родителях. Адаптационная система не будет работать, если дети будут возвращаться из школы домой, к родителям, которым неинтересно, чтобы ребенок адаптировался в коренное общество. Многие хотят сохранить уклад жизни, которым они привыкли жить у себя на родине. Изучение русского языка им нужно лишь как инструмент для того, чтобы комфортно жить в своих анклавах, которые уже функционируют.

Отметим, что вопросам адаптации иностранных граждан большое внимание уделяется и в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы⁵².

Так, пунктом 21 концепции закреплено, что одной из задач миграционной политики является создание условий для адаптации к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в Российской Федерации иностранных граждан, испытывающих сложности в адаптации, обусловленные особенностями их культуры и привычного жизненного уклада, а также иными факторами.

⁵² Утвержденной Указом Президента РФ от 31.10.2018 № 622.

Основными направлениями миграционной политики в области создания условий для адаптации иностранных граждан являются:

а) формирование институтов и механизмов социальной и культурной адаптации иностранных граждан с учетом их возрастных, профессиональных, национальных, культурных и иных особенностей, а также региональных и этнокультурных укладов жизни населения Российской Федерации;

б) принятие мер, препятствующих возникновению пространственной сегрегации, формированию этнических анклавов и маргинализации находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан, включая оформление документов, удостоверяющих личность, лицам без гражданства, не имеющим таких документов;

в) обеспечение иностранным гражданам независимо от их миграционного статуса, уровня доходов и иных обстоятельств равных возможностей для получения государственных услуг в сфере миграции, в том числе информационных.

Трудовая деятельность иностранных граждан

В 2022 году иностранным гражданам оформлено и переоформлено 29 116 (в 2017-м – 22 999, 2018-м – 22 523, 2019-м – 24 582, 2020-м – 21 553, 2021-м – 37 646) патента на осуществление трудовой деятельности, из которых 28709 – для работы у юридических лиц, 407 – для работы у физических лиц. Оформлено 924 разрешения на работу для осуществления **трудовой деятельности**.

Вынесено 164 решения об отказе в выдаче патента на осуществление трудовой деятельности и 1049 решений об аннулировании патента. В большей части решения об аннулировании патента принимались на основании непредставления копии трудового договора или гражданско-правового договора (773) и представления поддельных или подложных документов (228).

В 2022 году вносились изменения в правовое регулирование трудовой деятельности иностранных граждан.

Очень важное изменение внесено Федеральным законом № 357-ФЗ от 14.07.2022⁵³. Им закреплено, что иностранный гражданин, прибывший

⁵³ Федеральный закон от 14.07.2022 № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

в Российскую Федерацию в целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, в порядке, не требующем получения визы, имеет право без выезда за пределы Российской Федерации изменить цель визита в Российскую Федерацию для осуществления трудовой деятельности. Это означает, что безвизовые иностранцы, которые приехали в РФ с целью въезда «не работа», могут изменить цель без выезда из России. То есть если безвизовый иностранец, например, приехал в Россию в гости, и поэтому указал в миграционной карте цель въезда «частная», а затем решил остаться в РФ и работать, он может сменить цель въезда на «работу» прямо в России.

Кроме того, Федеральный закон № 357-ФЗ внес изменения в ст. 5 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Теперь сроки временного пребывания детей иностранца с патентом привязаны к срокам действия разрешительного документа их родителя. Если патент иностранца продлевается или переоформляется, то продлеваются и сроки разрешенного пребывания его несовершеннолетних детей. Продлить сроки разрешенного пребывания – значит продлить ребенку иностранца с патентом миграционный учет. Этим должна заниматься принимающая сторона – лицо, которое предоставляет иностранцу с патентом и его семье жилье в России.

В 2022-м, как и в предыдущие годы, по вопросам трудовой миграции поступало мало жалоб и заявлений. Поступившие жалобы касались отказов в выдаче патента в связи с представлением неполного пакета документов или документов, вызывающих сомнения в их подлинности. К примеру, иностранным гражданам отказывалось в выдаче патента при выявлении признаков подделки миграционной карты. По всем обращениям заявителям были даны юридические консультации.

Предоставление временного убежища в Российской Федерации

По состоянию на 1 января 2022 года на учете в Калужской области состояли 1335 граждан, имеющих временное убежище на территории Российской Федерации. За предоставлением временного убежища обратилось 1776 лиц. Отказано в предоставлении временного убежища 24 лицам по причине отсутствия у них оснований для его предоставления. На 1 января 2023 года на учете состоят 1427 граждан, которым предоставлено временное убежище.

По вопросу предоставления временного убежища в 2022 году поступило несколько обращений.

Так, 26.11.2022 поступила жалоба С. (дела № 163-22 и 764-22) с просьбой оказать ему содействие в принятии от него заявления о предоставлении временного убежища. С. – участник Государственной программы, ему было выдано разрешение на временное проживание до 10.07.2022. Его жена, отец, мать и брат приобрели гражданство Российской Федерации. Однако 23.12.2021 С. был сокращен срок пребывания в Российской Федерации в связи с тем, что он два раза в течение года привлекался к административной ответственности и в отношении него вынесено решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию. Опасаясь депортации, С. 22.11.2022 обратился к Уполномоченному с просьбой об оказании содействия в предоставлении ему временного убежища.

По первой жалобе С. был разъяснен порядок обжалования постановления о неразрешении въезда в Российскую Федерацию. По второй направлен запрос в УВМ УМВД. При рассмотрении жалобы выяснилось, что С. с заявлением о предоставлении временного убежища в ОВМ ОМВД России по г. Обнинску не обращался. 05.12.2022 в ОВМ ОМВД России по г. Обнинску направлено поручение о приеме от С. заявления о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации.

Неразрешение въезда в Российскую Федерацию, административное выдворение, депортация

Интересы охраны законности и правопорядка в государстве, защиты прав и законных интересов российских граждан обеспечиваются посредством применения к иностранным гражданам и лицам без гражданства, нарушающим нормы действующего законодательства в области обеспечения специального правового режима пребывания на территории Российской Федерации, мер принуждения различной целевой направленности и правового содержания.

Если уполномоченные органы располагают сведениями о том, что иностранный гражданин или лицо без гражданства могут представлять угрозу для государства, общественного порядка или здоровья проживающего в нем населения, въезд в РФ им будет запрещен⁵⁴.

В случае несоблюдений предписаний правовых норм, выразившихся в нарушении установленных правил въезда в Российскую Федерацию, правил пребывания или проживания на территории Российской Федерации, к иностранным гражданам и лицам без гражданства при-

⁵⁴ П.п. 1 ч. 1 ст. 27 Закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ.

меняются меры административного принуждения пресекающего характера в виде административного штрафа с выдворением за пределы Российской Федерации или без такового, а также меры обеспечительного характера.

За пределы России в 2022 году из региона выдворен 291 иностранный гражданин, из которых 247 – в форме принудительного выдворения, 44 – в форме контролируемого самостоятельного выезда.

Вынесено 118 и исполнено 108 решений о депортации с территории Российской Федерации иностранных граждан, освободившихся из мест лишения свободы, осужденных за совершение умышленных преступлений, в отношении которых ФСИН России вынесены решения о нежелательности пребывания (проживания) на территории РФ.

На 01.01.2023 в Центре временного содержания иностранных граждан (пос. Якшуново) находились 11 граждан Украины, подлежащих выдворению и депортации на Украину.

В то же время в связи с проведением на территории Украины специальной военной операции с 24 февраля 2022 года принудительное административное выдворение, депортация на Украину не проводятся, граница закрыта, дипломатические отношения прерваны, получить свидетельство о возвращении на Украину невозможно. С 28 февраля 2022 г. в соответствии с распоряжением Кабинета министров Украины от 26 февраля 2022 г. № 188-р временно закрыты пункты пропуска через государственную границу Украины с Российской Федерацией.

Содержание (пребывание) иностранного гражданина в специальном учреждении осуществляется до его административного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или отмены соответствующего решения, до передачи Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии или прекращения процедуры реадмиссии, до его выезда за пределы Российской Федерации в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, либо до выдачи ему в порядке, предусмотренном статьей 5.2 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации⁵⁵.

⁵⁵ В соответствии с частью 4 статьи 35.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

В сложившейся ситуации Уполномоченный рекомендует гражданам Украины, содержащимся в ЦВСИГ УМВД России по Калужской области, обращаться в суд с заявлением о прекращении исполнения назначенного постановлением судьи административного наказания в виде административного выдворения (депортации) за пределы Российской Федерации с помещением в Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по Калужской области.

В 2022 году к Уполномоченному поступали жалобы по вопросам несогласия с принятием решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию, депортации, административного выдворения (дела № 151-22, 178-22, и др.). По всем жалобам даны письменные юридические консультации.

К примеру, 01.04.2022 к Уполномоченному обратилась Р. с просьбой оказать содействие в отмене решения о запрете ее въезда в Россию.

Р. подготовила заявление о выдаче ей РВП, однако заявление от нее принято не было, так как в отношении нее имеется запрет на въезд в РФ.

Ей разъяснено, что снять запрет на въезд в Россию можно исключительно в законном порядке. Для этого подается соответствующее исковое заявление в суд либо решение о запрете обжалуется у руководителя миграционной службы МВД России.

К примеру, запрет на въезд может быть снят, если лицо имеет в РФ близких родственников, являющихся гражданами России или имеющих вид на жительство в Российской Федерации, если сам иностранец ведет трудовую деятельность по патенту или разрешению на работу, имеет вид на жительство либо разрешение на временное проживание.

Верховный Суд Российской Федерации в постановлении от 16 июля 2021 г. № 4-АД21-15-К1 разъяснил: если обстоятельства свидетельствуют о наличии у лица, привлекаемого к административной ответственности, устойчивых семейных связей на территории Российской Федерации, которые складывались на протяжении длительного периода времени, назначение ему административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации будет противоречить требованиям статьи 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Так как у Р. муж – гражданин Российской Федерации, у нее имеются основания для обжалования принятого решения в судебном и административном порядке.

У Ш., в отношении которого вынесено решение о неразрешении въезда в РФ, отец и мать – граждане России. Ему также разъяснено право обжалования принятого решения.

При этом Р. и Ш. сообщают, что о том, что в отношении них вынесены решения о неразрешении въезда в РФ, они не знали. Уведомления о принятом решении не получали.

В то же время действующим законодательством⁵⁶ установлено, что иностранный гражданин или лицо без гражданства, которые находятся на территории Российской Федерации и в отношении которых принято решение о неразрешении въезда, уведомляются об этом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, принявшим такое решение, в срок не более 3 рабочих дней со дня его принятия.

При этом уведомление о принятии соответствующего решения вручается под роспись иностранному гражданину или лицу без гражданства, в отношении которых принято данное решение, а в случае невозможности вручения лично направляется по месту их пребывания (жительства) в Российской Федерации (при отсутствии у иностранного гражданина или лица без гражданства места пребывания (жительства) – по месту их фактического нахождения на территории Российской Федерации) посредством почтовой связи с уведомлением о вручении. При уклонении иностранного гражданина или лица без гражданства от получения указанного уведомления и ознакомления с ним под роспись составляется акт об отказе в его получении и ознакомлении с ним.

Регистрация иностранных граждан по месту пребывания и месту жительства

Несмотря на то, что процесс регистрации по месту жительства и месту пребывания детально регламентирован, в настоящее время происходит поиск оптимальных путей совершенствования системы регистрационного учета по месту жительства (месту пребывания) как граждан Российской Федерации, так и иностранных граждан.

При действующих правилах регистрационного учета наличие регистрации выгодно самим гражданам. Для оформления пенсии, социальных льгот, постановки на учет автомобиля или других операций

⁵⁶ Пунктом 5 Правил принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.01.2015 № 12.

требуется регистрация по месту жительства (пребывания) в конкретном населенном пункте. Даже при устройстве на работу, поступлении в общеобразовательные учреждения явное предпочтение также отдается гражданам, имеющим регистрацию в указанном месте.

Многие, не имея своего жилья, регистрируются у близких родственников, другие оформляют регистрацию исходя из какой-либо насущной проблемы, например, устроить ребенка в школу или получить медицинскую помощь в конкретном учреждении, расположенном на обслуживаемой территории.

Но важно создать такие правовые и социальные условия, при которых процедура регистрации по месту жительства (месту пребывания) будет удобна для населения и эффективна для органов исполнительной власти.

В 2022 году, как и в предыдущие годы, к Уполномоченному поступали обращения по предоставлению данной государственной услуги.

Несколько заявлений к Уполномоченному поступило с просьбой разъяснить, как оформить продление срока регистрации по месту пребывания в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.06.2021 № 364 (дела № 382-22, 549-22).

Приведем один пример. К Уполномоченному 23.09.2022 поступило заявление У. (дело № 549-22). Из приложенных к заявлению копий миграционной карты и иных документов видно, что У. – гражданин Республики Узбекистан и был зарегистрирован по месту пребывания в г. Обнинске на срок до 28 июня 2021 года.

Ему разъяснено, что распоряжением Правительства РФ от 16.03.2020 № 635-р, в целях обеспечения безопасности государства, защиты здоровья населения и нераспространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации с 00 часов 00 минут по местному времени 18 марта 2020 г. временно ограничен въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства.

В соответствии с пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 15.06.2021 № 364 с 16 июня 2021 года и до истечения 90 суток с даты снятия введенных Российской Федерацией временных ограничений на транспортное сообщение с иностранным государством приостановлено течение сроков временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (состоящих на миграционном учете по месту пребывания).

Распоряжением Правительства РФ от 20.05.2022 № 1253-р утверждён Перечень иностранных государств, в отношении которых сняты введенные Российской Федерацией временные ограничения на

транспортное сообщение. Республика Узбекистан в данный перечень не внесена.

Однако распоряжением Правительства РФ от 05.09.2022 № 2537-р установлено, что датой снятия временных ограничений на транспортное сообщение с иностранным государством, не включенным в Перечень, утвержденный распоряжением от 20.05.2022 № 2357-р, является дата вступления в силу акта Правительства Российской Федерации о признании утратившим силу акта Правительства Российской Федерации, установившего такие ограничения.

Распоряжение Правительства РФ от 16.03.2020 № 635-р утратило силу с 15 июля 2022 года в связи с изданием постановления Правительства РФ от 14.07.2022 № 1267. Поэтому течение срока его временного пребывания в Российской Федерации продлено с 15.07.2022 на 90 дней.

Для продления срока временного пребывания в Российской Федерации У. рекомендовано обратиться в ГБУ Калужской области «Многофункциональный миграционный центр».

24.10.2022 к Уполномоченному обратился К. по вопросу ее регистрации по месту жительства (дело № 661-22).

К. переехала на постоянное место жительства из г. Мурманска в г. Тарусу. Она обратилась в отделение ОВМ ОМВД России по Тарусскому району для регистрации по месту жительства. Однако ей сказали, что специалиста по регистрации граждан нет, и ее регистрация по месту жительства будет задержана на неопределенный срок.

По жалобе К. Уполномоченный в этот же день направил запрос в УВМ УМВД. В результате 02.11.2022 К. была зарегистрирована по месту жительства. По факту нарушения срока предоставления государственной услуги по регистрационному учету по месту жительства инициировано проведение служебной проверки.

20.10.22 к Уполномоченному обратился Ю. с жалобой на то, что его жене в ОВМ ОМВД России по г. Обнинску было отказано в продлении срока регистрации по месту пребывания.

Ю. и двое его детей – граждане России. 14.10.2022 он обратился в ОВМ ОМВД по г. Обнинску с заявлением о продлении срока временного пребывания жене. Однако в принятии заявления было устно отказано с мотивировкой, что нужно решение суда.

В то же время срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и являющегося членом семьи гражданина Российской Федерации, имеющего место жительства в Российской Федерации, продлевается на срок до одного года с даты его въезда в Российскую Федерацию. Указанный срок временного

пребывания может быть неоднократно продлен, но не более чем на один год для каждого такого продления⁵⁷.

Учитывая, что в данной ситуации усматривается нарушение прав граждан, Уполномоченный направил жалобу Ю. для проведения проверки в адрес начальника УВМ УМВД. В результате государственная услуга по осуществлению миграционного учета жене Ю. была оказана в полном объеме.

Нарушение сроков предоставления государственных услуг

В 2021 году установлено 146 фактов нарушения сроков предоставления государственных услуг:

по выдаче паспорта гражданина Российской Федерации – 64;

по выдаче разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства – 19;

по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту жительства и месту пребывания в пределах Российской Федерации – 14 и т.д.

По всем фактам проведены служебные проверки, виновные сотрудники привлечены к дисциплинарной ответственности.

Нарушение миграционных правил иностранными гражданами

Во многих ситуациях проблемы у иностранных граждан возникают в связи с тем, что они либо сами нарушают миграционное законодательство, либо не имеют необходимых документов для оказания государственных услуг.

В 2022 году сотрудниками подразделений миграции к административной ответственности за нарушение режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации привлечено 7325 лиц.

При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий на территории области выявлено 5105 иностранных граждан, находящихся на территории РФ с нарушением режима пребывания (проживания) и (или) незаконно осуществлявших трудовую деятельность.

Всего пресечено 9034 административных правонарушения в сфере миграции.

⁵⁷ Согласно ч. 10 ст. 5 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

По итогам проводимых мероприятий на территории региона за 2022 год зарегистрировано 1217 преступлений в сфере незаконной миграции, из них по статье 322.1 УК РФ – 60, по статье 322.2 УК РФ – 256, по статье 322.3 УК РФ – 901.

За 2022 год с учета сняты 1974 иностранных гражданина, имеющих фиктивную регистрацию.

Приведем примеры. 08.07.2022 к Уполномоченному обратился М. В отношении него 18.02.2020 Тимирязевским районным судом г. Москвы вынесено постановление об административном выдворении за пределы Российской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда. Он из России не выехал и просил оказать ему содействие в легализации в РФ, так как с момента вступления постановления суда в законную силу прошло более двух лет (дело № 387-22).

М. было разъяснено, что, действительно, в силу части 1 статьи 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

Вместе с тем в силу части 2 статьи 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, течение срока давности, предусмотренного частью 1 этой статьи, прерывается в случае, если лицо, привлеченное к административной ответственности, уклоняется от исполнения постановления о назначении административного наказания. Исчисление срока давности в этом случае возобновляется со дня обнаружения указанного лица либо его вещей, доходов, на которые в соответствии с постановлением о назначении административного наказания может быть обращено административное взыскание.

Изложенное в части 2 статьи 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях корреспондирует положениям части 9 статьи 36 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Согласно части 9 статьи 36 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» истечение срока давности исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица по делу об административном правонарушении является основанием для окончания исполнительного производства. В срок давности не включается срок, в течение которого лицо уклонялось от исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе. Исчисление срока давности в этом случае возобновляется со дня обнаружения должника или его имущества, на которое может быть обращено взыскание.

В соответствии с частью 6 статьи 32.10 КоАП РФ иностранный гражданин или лицо без гражданства, которым назначено административное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации, обязаны выехать из Российской Федерации в течение пяти дней после дня вступления в силу постановления судьи о назначении соответствующего административного наказания.

Частью 3 статьи 20.25 КоАП РФ установлена административная ответственность за уклонение иностранного гражданина или лица без гражданства от исполнения административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации⁵⁸.

Действующая редакция КоАП РФ предусматривает назначение выдворения в безальтернативном порядке и за правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 20.25. Однако речь в данном случае идет не о впервые назначаемом административном выдворении, а о замене одной формы выдворения (контролируемый самостоятельный выезд) на другую (принудительное выдворение за пределы Российской Федерации), когда соответствующее наказание ранее назначено за иное правонарушение, но иностранный гражданин или лицо без гражданства уклоняются от его исполнения.

Такое регулирование обеспечивает реальное исполнение наказания и тем самым гарантирует решение задач законодательства об административных правонарушениях.

Таким образом, у Уполномоченного не имелось правовых оснований для принятия мер в защиту прав и законных интересов М.

04.07.2022 к Уполномоченному обратилась Д. с просьбой оказать содействие в решении вопроса о признании ее гражданином Российской Федерации. Она сообщала, что с 1989 года проживала в г. Баталпсе Ростовской области, однако не признана гражданином России (дело № 371-22).

⁵⁸ Уклонение иностранного гражданина или лица без гражданства от исполнения административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей и административное выдворение за пределы Российской Федерации.

Уполномоченным ей разъяснено, что у нее имеется возможность установить факт постоянного проживания в России на 06.02.1992 в судебном порядке. Для этого следует обратиться с заявлением об установлении факта постоянного проживания в Российской Федерации на 06.02.1992 в Обнинский городской суд.

В заявлении в суд следует указать все доказательства проживания в России на 06.02.1992. Факт постоянного проживания может подтверждаться и свидетельскими показаниями.

Решение суда об установлении факта постоянного проживания в Российской Федерации на 06.02.1992 будет являться одним из оснований для признания Д. гражданином Российской Федерации и документирования паспортом гражданина России.

Если у нее не сохранились доказательства проживания в России с 1989 года, имеется возможность приема в гражданство России по ст. 41.3 ФЗ от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Так как у Д. отсутствует свидетельство о рождении, ей рекомендовано привести документы в соответствии с установленными требованиями.

Выводы

Центральным институтом в системе миграционных отношений является человек с присущими ему правами. В России выделяют различные категории мигрантов: соотечественники, беженцы, вынужденные переселенцы, трудовые и экологические мигранты, нелегальные мигранты и др.

Вопросы защиты прав граждан в сфере миграции занимают первое место в почте Уполномоченного и являются наиболее актуальными. К Уполномоченному в течение года обращались иностранные граждане и лица без гражданства по широкому спектру вопросов. Это получение разрешения на временное проживание, вида на жительство, приобретение гражданства Российской Федерации, трудоустройство и социальная адаптация на территории Калужской области, исполнение судебных решений об административном выдворении и другие.

По части жалоб и заявлений Уполномоченным направлялись запросы в прокуратуру, УМВД, УВМ УМВД с просьбами либо рассмотреть заявления по существу, либо провести проверку по обстоятельствам, изложенным в жалобе и запросе.

Уполномоченный отмечает, что, как и прежде, в 2022 году осуществлялось конструктивное взаимодействие в деле защиты прав граждан с УВМ УМВД и прокуратурой Калужской области. На запросы

Уполномоченного с просьбой объективно и всесторонне разобраться в ситуации и принять меры, направленные на устранение нарушений прав граждан, в УВМ УМВД проводятся служебные проверки, беседы о необходимости соблюдения требований законодательства.

Тем не менее еще многое необходимо сделать для повышения качества предоставления гражданам государственных услуг и принять все возможные организационные и иные меры к ликвидации очередей, повышению культуры поведения сотрудников и добиться уважительного отношения к гражданам, обращающимся за предоставлением государственных услуг.

В 2022 году в связи с проведением специальной военной операции на Украине в Россию прибыл огромный миграционный поток граждан ДНР, ЛНР и Украины (об том подробнее – в отдельном разделе доклада).

Причины нарушения прав граждан в сфере миграции из года в год остаются прежними. Это:

– низкий уровень правовой грамотности иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих на постоянное место жительства в Калужскую область;

– ненадлежащее отношение сотрудников к исполнению служебных обязанностей.

Рекомендации

Правительству Калужской области:

рассмотреть вопрос о создании адаптационных центров, школ с целью создания условий для адаптации к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в Российской Федерации иностранных граждан и лиц, недавно ставших гражданами РФ, испытывающих сложности в адаптации, обусловленные особенностями их культуры и привычного жизненного уклада, а также иными факторами.

УМВД России по Калужской области:

1. Принять все возможные организационные и иные меры к ликвидации очередей, повышению культуры поведения сотрудников и добиться уважительного отношения к гражданам, обращающимся за предоставлением государственных услуг.

2. Принять меры, направленные на повышение уровня информированности иностранных граждан об установленном федеральным законом для иностранных граждан правовом режиме пребывания, проживания и осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

3. Принять меры к своевременному уведомлению о принятом решении по заявлениям, принятым от иностранных граждан, по всем предоставляемым государственным услугам и административным процедурам.

4. Принять меры к устранению нарушений, связанных с уведомлением иностранных граждан и лиц без гражданства о принятом решении о неразрешении въезда в Российскую Федерацию.

5. Проводить регулярный контроль приема и обработки обращений граждан, обобщать нарушения и издавать оперативные официальные разъяснения (памятки) по проблемным вопросам.

6. При проведении процедуры установления личности в обязательном порядке устанавливать гражданскую принадлежность (или отсутствие гражданства) у граждан, в отношении которых проводится данная процедура.

6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЛИЦ, ПРИБЫВШИХ ИЗ ДНР, ЛНР И УКРАИНЫ В ЭКСТРЕННОМ, МАССОВОМ ПОРЯДКЕ

Учитывая волеизъявление народов Луганской и Донецкой Народных Республик, отказ Украины от мирного урегулирования конфликта, Указами Президента Российской Федерации № 71 и 72 от 21.02.2022 Донецкая Народная Республика (далее – ДНР) и Луганская Народная Республика (далее – ЛНР) были признаны в качестве суверенных и независимых государств.

С 18 февраля 2022 была объявлена эвакуация жителей ДНР и ЛНР в Российскую Федерацию, а 24 февраля 2022 года началась специальная военная операция (далее – СВО).

В связи с проведением СВО жители ДНР, ЛНР и Украины оказались в ситуации повышенного риска. Поэтому возникла необходимость поддержки жителей, вынужденно в экстренном порядке покинувших места постоянного проживания. Особенно в поддержке нуждались пожилые, инвалиды, дети до 16 лет, одинокие женщины с детьми и другие категории лиц.

За весь 2022 год в Калужскую область въехали 13 250 граждан ДНР, ЛНР и Украины. С 23 февраля 2022 года на территорию Калужской области прибыли 5376 граждан с территорий ДНР, ЛНР и Украины, из которых 1405 – несовершеннолетние. Из общего числа прибывших в рамках организованных групп приехали 1174 человека.

Большая часть людей приехала практически без ничего. Нужно было сразу решать множество вопросов. Это размещение, питание, одежда, обучение детей и студентов, получение статуса временного убежища, трудоустройство. У части граждан отсутствовали документы. Отметим, что все эти и многие другие вопросы были быстро решены, а часть из них продолжит решаться и в 2023 году.

В Калужской области в целях временного социально-бытового обустройства, социальной поддержки, а также оказания содействия в реализации и защите прав и свобод прибывших в область граждан ДНР, ЛНР и Украины осуществляется целый комплекс скоординированных мер.

Так, распоряжением Губернатора Калужской области от 20.02.2022 № 20-р «О создании оперативного штаба» создан оперативный штаб по организации помощи гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории ДНР, ЛНР, Украины и прибывшим на территорию Калужской области.

В задачи оперативного штаба входит выработка решений, организация взаимодействия и координация деятельности исполнительных органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Калужской области, юридических лиц для оперативной организации помощи гражданам, вынужденно покинувшим места постоянного проживания в ДНР, ЛНР, Украине и прибывшим на территорию Калужской области. В состав оперативного штаба включен и Уполномоченный по правам человека в Калужской области.

Практика показала, что большинство граждан ДНР, ЛНР и Украины, въехавших в Калужскую область, не знают российское законодательство, не представляют, что нужно делать для решения проблем со статусом, трудоустройством, получением пенсии, медицинской помощи и т.д.

Для разъяснения этих и иных вопросов была открыта круглосуточная «горячая линия» по телефону 8-800-450-00-95. За 2022 год на «горячую линию» поступило 2078 обращений. По указанному телефону граждане могут получать консультации по всем интересующим вопросам. Также работает консультационный пункт, в который в 2022 году лично обратились 282 гражданина.

Большая работа проводилась министерством труда и социальной защиты Калужской области по производству выплат в размере 10000 рублей гражданам, постоянно проживавшим на территории Украины, вынужденно покинувшим территорию Украины после 18 февраля 2022 года и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном, массовом порядке.

По состоянию на 31 декабря 2022 года принято 3971 заявление на 5376 получателей (3971 взрослый и 1405 детей). Направлены в выплатные центры (Ростовская и Воронежская области) списки на 5150 граждан. Оплата произведена 4664 гражданам, отказано 237 гражданам. Причины отказа в выплате: пересечение границы ранее 18 февраля 2022 года; не прошли проверку пограничными службами (нет отметки о пересечении границы и прибытие через границы сторонних государств: Белоруссии, Польши); дублирование выплат (граждане получили данную выплату в других субъектах Российской Федерации и повторно обратились на территории Калужской области).

Большую работу в этом направлении проводили органы местного самоуправления. Так, в 2022 году заявления на получение выплаты в сумме 10000 рублей в Управление социальной защиты города Обнинска подали 892 человека (в том числе организованная группа спортсменов из ДНР, проживающая в спорткомплексе «Олимп»). 392 семьи (647 человек) планируют остаться на территории Обнинска и Калужской области.

Управлением социальной защиты населения города Обнинска было принято 328 заявлений на выплаты по Указу Президента РФ от 27.08.2022 № 586 «О выплатах гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации».

Постановлением Правительства Калужской области от 10.03.2022 № 165 с 10 марта 2022 года по 31 января 2023 года введен режим повышенной готовности для органов управления и сил территориальной подсистемы Калужской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Этим постановлением в связи с возникновением необходимости проведения мероприятий по приему и размещению граждан, прибывающих из ДНР, ЛНР и Украины, и в целях обеспечения их жизнедеятельности были созданы пункты временного размещения (далее – ПВР).

По состоянию на 30 декабря 2022 года в ПВР на территории Калужской области находились 1188 человек, из них 370 дети. Всего в ПВР пребывали 1284 гражданина (граждан России – 172, ДНР и ЛНР – 180, Украины – 932). В частном секторе – 1967.

За предоставлением временного убежища обратились 1655 граждан (предоставлено всем). За РВП обратились 124 гражданина (выдано 90). За видом на жительство – 116 (выдано 82). За приобретением гражданства – 2425 (приобретено 623).

После вхождения ЛНР, ДНР, Херсонской и Запорожской областей в состав России упрощена процедура получения паспорта гражданина Российской Федерации. В УВМ УМВД поступило 1934 заявления о выдаче паспорта, оформлено 1842. К присяге гражданина Российской Федерации приведено 1901 лицо. Документировано паспортом гражданина Российской Федерации 1795 лиц, размещенных в ПВР.

Уполномоченный совместно с министром труда и социальной защиты Калужской области посетил все пункты временного размещения граждан ДНР, ЛНР и Украины. При их посещении проводился прием по личным вопросам.

Проводилась проверка соблюдения прав граждан в ПВР и иными органами. Так, 21.07.2022 ПВР «Галактика» в Жуковском районе посетили представители Российского Красного Креста и Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев. Принимал участие в этом посещении и Уполномоченный по правам человека в Калужской области. Посещение было начато с осмотра территории ПВР, его обустройством. При этом в жилых помещениях проводились беседы, при необходимости давались индивидуальные консультации. Затем состоялась встреча с проживающими в ПВР в актовом зале. На встрече были даны ответы на все вопросы.

При проведении личного приема поднимались самые разные вопросы. В качестве иллюстрации приведем один пример. 14.06.2022 года Уполномоченный посетил пункт временного размещения, расположенный на базе отдыха «Полет» в деревне Кривское Боровского района. В нем на момент посещения проживали 144 человека, из них 61 ребенок. Было задано несколько десятков вопросов: о предоставлении временного убежища, оформлении гражданства РФ, о трудоустройстве, получении выплат, пособий, пенсий, оформлении материнского капитала, поступлении детей в учебные заведения без свидетельств о рождении. Были ходатайства об организации постоянной психологической помощи, о бесплатном протезировании, о транспортировке лежащего мужа-инвалида I группы из госпиталя в Донецке в данный ПВР. После встречи все желающие смогли проконсультироваться индивидуально у представителей органов власти. Так, некоторые поделились с Уполномоченным своими проблемами, возникшими при оформлении документов в органах ЗАГС, пенсионных дел, трудовых книжек и др. Отзывы проживающих в данном ПВР по обустройству и питанию самые положительные.

Условия проживания, питание, обслуживание во всех ПВР и по словам самих беженцев, и по словам сотрудников ПВРов, заслуживают похвалы. Спонсоры и благотворители привозят детям сладости, орг-

технику, бытовую технику. Сотрудники УВМ УМВД, соцзащиты, центров занятости населения бывают в ПВР почти ежедневно, знают проблемы каждого человека и решают их в кратчайшие сроки.

Тем не менее к Уполномоченному на личный прием обратилось около 100 человек. Анализ обращений показывает, что большинство обратившихся намерены остаться на постоянное жительство в Российской Федерации с получением в дальнейшем гражданства России.

Все размещенные в ПВР были поставлены на миграционный учет, что позволило им обратиться с заявлениями о предоставлении временного убежища и в дальнейшем гражданства Российской Федерации.

Для граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших в РФ в поисках убежища, а также для прибывших с ними членов семей временное убежище предоставляется в упрощенном порядке⁵⁹.

Однако предоставление временного убежища сопряжено с некоторыми расходами. Так, пакетом документов предусмотрено предоставление нотариально заверенного перевода паспорта, для детей – свидетельств о рождении. Перевод и нотариальное заверение одного паспорта обходится примерно в 1500 рублей.

Кроме того, заявитель и члены его семьи подлежат обязательной дактилоскопической регистрации. Они обязаны пройти в течение 10 календарных дней с даты подачи заявления обязательное медицинское освидетельствование⁶⁰.

Если дактилоскопия проводится УМВД бесплатно, то медицинское освидетельствование одного человека – примерно 7 тысяч рублей. Есть семьи, где с родителями находятся 5–6 детей. С учетом того, что они прибыли в Россию в экстренном порядке, у них таких средств не имеется.

По данному вопросу Уполномоченный взаимодействовал как с органами власти Калужской области, органами местного самоуправления, так и с общественными организациями, благотворительными фондами.

⁵⁹ П.2 ст.12 Закона № 4528-1; п. 2 Порядка, утв. постановлением Правительства РФ от 09.04.2001 № 274; п. 1 Временных правил, утв. постановлением Правительства РФ от 22.07.2014 № 690.

⁶⁰ Постановление Правительства РФ от 22.07.2014 № 690 «О предоставлении временного убежища гражданам Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики на территории Российской Федерации в упрощенном порядке».

Совместными усилиями многие проблемы были решены. Так, органы местного самоуправления обеспечили оплату фотографа, изыскали возможность оплаты перевода паспорта, свидетельств о рождении и их нотариальное заверение. Проблема со средствами на оплату медицинского освидетельствования на первом этапе решалась с помощью благотворительных фондов. Так, православная миссия «Милосердный самарянин» производила оплату стоимости медицинского освидетельствования и государственной пошлины гражданам ДНР, ЛНР и Украины, не проживающим в ПВР. Позже проблема была решена за счет средств региона.

По медицинскому освидетельствованию Уполномоченным было внесено предложение об организации выезда комплексной бригады медицинских работников в ПВР. При встрече 12.04.2021 с Губернатором Калужской области данное предложение было поддержано.

Благотворительный фонд «Белый дом» оказывал помощь в обеспечении одеждой и обувью граждан ДНР, ЛНР и Украины, как проживающих, так и не проживающих в ПВР.

Калужское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» оказывало гуманитарную помощь гражданам ДНР, ЛНР и Украины, как проживающим, так и не проживающим в ПВР.

Приведем несколько примеров. 31 августа сотрудники Калужского отделения Российского Красного Креста (РКК) с гуманитарной миссией посетили ПВР «Полет» в Боровском районе Калужской области. Они привезли детям дошкольного возраста, находящимся в ПВР с марта 2022 г., нижнее белье, колготки, спортивные костюмы, ветровки, обувь, а также несколько коробок с канцтоварами и сладкие подарки. Всего в ПВР с детьми до семи лет были размещены 28 семей.

13 сентября 2022 года сотрудники и волонтеры Калужского регионального отделения РКК посетили с гуманитарной миссией ПВР «Воробьево». В него прибыло еще более 50 человек, среди которых – много детей. Для них привезли одежду и обувь. В большинстве люди, прибывающие в наш регион, не имеют теплой одежды, сменного нижнего белья, обуви и т.д. На следующий день по просьбам лиц, вновь прибывших в ПВР, привезли кондитерские изделия, сладкие подарки детям, электрочайники, бытовую химию и предметы личной гигиены.

7 октября сотрудники и волонтеры привезли теплую одежду и обувь в ПВР «Белка». В ПВР проживает много людей пожилого возраста, все они остро нуждались в теплой верхней одежде и обуви на плоской подошве.

В г. Калуге по адресу: г. Калуга ул. Ленина 93, расположен пункт приема и выдачи гуманитарной помощи, где сотрудники Калужского регионального отделения РКК выдают нуждающимся гражданам ЛНР, ДНР и Украины продукты питания и одежду.

Отметим, что после получения временного убежища граждане ДНР, ЛНР и Украины могут работать по трудовому или гражданско-правовому договору, осуществлять предпринимательскую деятельность без какого-либо специального разрешения⁶¹.

В 2022 году было трудоустроено 456 человек, из них при содействии центра занятости – 89 человек. При этом было 786 вакансий для прибывших в Калужскую область, в том числе с предоставлением жилья – 186.

Жители ДНР и ЛНР после предоставления им временного убежища могли сразу подать заявления о предоставлении гражданства Российской Федерации⁶².

Целью совместной работы Уполномоченного, региональных учреждений и госорганов было оказание содействия в решении юридических и иных проблем граждан, прибывших в Калужскую область с территории ДНР, ЛНР и Украины.

Уполномоченным и сотрудниками его аппарата на постоянной основе проводятся беседы и консультации с проживающими в ПВР людьми. Тем не менее, от граждан ДНР, ЛНР и Украины поступило немало письменных обращений. Приведем несколько примеров.

12.08.2022 поступило заявление Г. (дело № 462-22) с просьбой разъяснить, как ему приобрести гражданство Российской Федерации, если у него нет паспорта гражданина Украины, но есть временное убежище в РФ. В ходе телефонных разговоров с Г. выяснилось, что ему могут из г. Рубежное ДНР передать домовую книгу, в которой имеется отметка о его регистрации по месту жительства. Учитывая, что у Г. имеются свидетельство о предоставлении временного убежища и домовая книга, подтверждающая факт его постоянного проживания в ДНР, ему было разъяснено, что он может подать заявление о предоставлении гражданства России. Позднее Г. по телефону сообщил, что ему предоставлено гражданство России.

⁶¹ Пп.11, 12 п. 4 ст. 13 Закона № 115-ФЗ.

⁶² Указ Президента РФ от 29.04.2019 № 187 «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке».

28.09.2022 поступила жалоба О. (дело № 574-22) по вопросу возврата государственной пошлины, уплаченной за предоставление гражданства Российской Федерации. О. – гражданин Украины, размещена в ПВР «Звездный». При подаче заявления о приобретении гражданства Российской Федерации ею была оплачена государственная пошлина 3500 рублей.

Однако Федеральным законом от 14.07.2022 № 322-ФЗ «О внесении изменений в статью 333.35 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» было установлено, что государственная пошлина не уплачивается за прием в гражданство Российской Федерации лиц, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 24 апреля 2019 года № 183 «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке», подпунктах «в», «в.1» пункта 1 и пункте 1.1 Указа Президента Российской Федерации от 29 апреля 2019 года № 187 «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке».

Также установлено, что гражданами Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины не уплачивается государственная пошлина за выдачу разрешения на временное проживание и за выдачу вида на жительство в Российской Федерации.

05.08.2022 О. обратилась в ОМВ УМВД с заявлением о возврате оплаченной государственной пошлины. Однако длительное время государственная пошлина ей не возвращалась. 28.09.2022 Уполномоченный направил запрос в УВМ УМВД с просьбой всесторонне разобраться с ситуацией. В результате 13.10.2022 О. перечислены денежные средства в размере 3500 рублей.

Некоторые граждане при экстренном выезде в Российскую Федерацию не смогли взять с собой паспорта, свидетельства о рождении, о браке и другие. В результате у них возникали проблемы при подаче заявлений о приобретении гражданства Российской Федерации (дела № 461-85, 485-22 и др.). По таким обращениям Уполномоченный обращался в УВМ УМВД с просьбой рассмотреть вопрос о приеме в гражданство по имеющимся документам. Практически по всем обращениям были приняты положительные решения, и граждане смогли приобрести гражданство России.

Поступали к Уполномоченному и жалобы на невыплату или задержки в выплате единовременной материальной помощи в размере 10000 рублей. Так, 05.08.2022 к Уполномоченному поступила жалоба С. (дело № 446-22). Она сообщала, что члены ее семьи (6 человек) выехали из ДНР в Польшу в 2020–2021 гг.

16 мая 2022 года через Республику Беларусь они въехали в Калужскую область. Считает, что им неправомерно отказано в выплате единовременной материальной помощи. С. было разъяснено, что нарушений прав членов ее семьи не усматривается, так как для выплаты единовременной материальной помощи необходимо, чтобы дата пересечения границы Украины с территориями других стран была не ранее 18.02.2022.

В адрес Уполномоченного 27.09.2022 с просьбой оказать содействие в размещении в ПВР обратились С. и его жена (дело № 560-22).

С. с женой вынужденно покинули место постоянного проживания в г. Рубежном ЛНР. Их дом в г. Рубежном полностью разрушен, все имущество утрачено.

По прибытии в Калужскую область они обратились по телефону «горячей линии» 8-800-450-00-95 с просьбой разместить их в одном из ПВР, расположенных недалеко от г. Обнинска. Однако им сказали, что мест в ПВР нет. Вследствие отказа в размещении в ПВР семья С. оказалась в трудной жизненной ситуации.

Уполномоченный обратился к министру труда и социальной защиты Калужской области с просьбой оказать С. и его жене всю необходимую помощь в решении поднимаемого ими вопроса. В результате С. с женой были оперативно размещены в ПВР, расположенном в санатории «Воробьево».

Несколько раз к Уполномоченному обращалась Т., проживающая в ПВР, расположенном в ООО «Калинов куст» (дела № 401-22, 442-22, 527-22).

10.07.2022 она поднимала вопросы нехватки предметов личной гигиены, обеспечения ее бесплатно лекарственными средствами, обмена гривен на рубли. По ее обращению состоялся телефонный разговор с руководителем Калужского регионального отделения РКК Пахомовой Л.В.

В результате 14.07.2022 был организован выезд в ООО «Калинов куст», куда были доставлены предметы личной гигиены, в том числе и мыло, зубная паста. Директор ООО «Калинов куст» сообщил, что все изъявившие желание проживающие организованно доставлены в ПАО Сбербанк для обмена гривен на рубли. В части обеспечения лекарственными средствами (актовегин, мексидол, тауфон, эмоксипин) был направлен запрос в министерство здравоохранения Калужской области. С самой Т. было проведено два телефонных разговора. Принимаемыми мерами она удовлетворена.

12.08.2022 Т. жаловалась на то, что ей в комнату не выдали нагревательный прибор. После телефонного разговора с директором ПВР нагревательный прибор ей был выдан.

Учитывая то, что Т. была контужена при обстреле г. Мариуполя, с ней 29.07.2022 была проведена личная встреча. На тот момент усло-

виями проживания и питания, обеспечением лекарственными средствами, средствами гигиены она была удовлетворена.

Помимо лиц, вынужденно покинувших территории ДНР, ЛНР и Украины, к Уполномоченному по телефону обращались и граждане Российской Федерации с просьбой предоставить информацию о местонахождении пунктов приема гуманитарной помощи, какую помощь они могут им оказать, и др. Каждому обратившемуся предоставлялись необходимые разъяснения, контактные данные организаций, к компетенции которых относится решение поставленных вопросов.

По результатам мониторинга соблюдения прав граждан ЛНР, ДНР и Украины, экстренно прибывшим на территорию РФ в 2022 году и размещенных в ПВР Калужской области, был выявлен ряд вопросов, требующих решения на федеральном уровне.

Так, большинство граждан пенсионного возраста не могут представить документы для подтверждения трудового стажа и оформления трудовой пенсии по старости.

В соответствии с действующим законодательством для подтверждения права на трудовую пенсию по старости необходимо представлять документы о страховом стаже и среднемесячном заработке за определенные периоды трудовой деятельности.

Граждане ЛНР, ДНР и Украины, экстренно прибывшие на территорию РФ в 2022 году, естественно, таких документов представить не могут.

Необходимо на федеральном уровне решать вопросы по истребованию личных документов граждан, в том числе архивных справок о трудовом стаже работы, заработной плате, сведениях о страховых взносах.

Около ¼ проживающих в ПВР Калужской области – нетрудоспособные пенсионеры. Перспектив получения трудовой пенсии по старости, получения бесплатного жилья, самостоятельного обеспечения себе достойного уровня жизни у них не имеется.

В региональных и муниципальных домах-интернатах для престарелых и инвалидов, как правило, имеются очереди на проживание. Вместимость данных домов может не хватать на всех желающих.

Необходимо решать вопрос о дальнейшей судьбе таких одиноких лиц либо путем выделения федеральных средств на строительство домов-интернатов, либо на строительство жилищного фонда социального использования для дальнейшего предоставления его данной категории лиц.

Учитывая это, Уполномоченный обратился в Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой с просьбой обратиться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении и о дополнении федерального законодательства.

С 11 июля 2022 года действует Указ Президента РФ № 440, который предоставил украинцам возможность стать гражданами РФ. Граждане Украины могут получить гражданство РФ при наличии регистрации в любой области Украины и документа, подтверждающего легальность пребывания в РФ.

При этом подтверждением легальности пребывания в РФ может быть не только разрешительный документ, но и миграционная карта.

Федеральными конституционными законами № 5-ФКЗ, 6-ФКЗ, 7-ФКЗ и 8-ФКЗ от 04.10.2022 в состав Российской Федерации были приняты ЛНР, ДНР, Запорожская и Херсонская области. В них закреплено, что со дня принятия в Российскую Федерацию и образования в составе Российской Федерации новых субъектов граждане ДНР, ЛНР, Украины и лица без гражданства, постоянно проживавшие на этот день на их территории или ранее постоянно проживавшие на указанной территории и выехавшие в Российскую Федерацию, в том числе через территории третьих государств, а также их несовершеннолетние дети приобретают гражданство Российской Федерации в результате признания их гражданами Российской Федерации при условии принесения Присяги гражданина Российской Федерации.

Указанным лицам паспорт гражданина Российской Федерации, являющийся основным документом, удостоверяющим гражданство Российской Федерации и личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, выдается после принесения Присяги гражданина Российской Федерации.

Паспорт гражданина Российской Федерации выдается федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальными органами со дня их принятия в Российскую Федерацию и образования в составе Российской Федерации новых субъектов.

В связи с этим к Уполномоченному стали поступать обращения о порядке документирования паспортом гражданина Российской Федерации (дела № 610-22, 632-22, 657-22 и др.). Всем гражданам по этим вопросам давались исчерпывающие разъяснения.

Большую работу по проведению первичных консультаций оказывали органы местного самоуправления. Так, администрацией г. Обнинска всем гражданам оказывается первичная консультация, в ходе которой они информируются о том, как им оформить паспорт гражданина РФ, куда обратиться по вопросам гуманитарной помощи, пенсионного обеспечения, устройства на работу (школу, детский сад), по вопросам обучения в сузах и вузах, по вопросам медицинского обеспечения и другим. Жителям Херсонской области давались разъяснения по вопросам реализации жилищного сертификата.

Выводы

В целях временного социально-бытового обустройства, социальной поддержки, а также оказания содействия в реализации и защите прав и свобод граждан ДНР, ЛНР и Украины, прибывших в Калужскую область в экстренном, массовом порядке, в Калужской области осуществляется целый комплекс скоординированных мер. В течение всего 2022 года уделялось постоянное внимание обеспечению соблюдения их прав на социально-бытовое обустройство, правовую и социальную поддержку на региональном и муниципальном уровнях. Прибывшим в Калужскую область гражданам оказывалась бесплатная правовая помощь.

Совместная работа Уполномоченного, региональных и муниципальных органов, а также областных подразделений федеральных органов была выстроена с целью устранения юридических и иных проблем для граждан, прибывших в Калужскую область из ДНР, ЛНР и Украины.

7. МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ УЧАСТНИКОВ СВО НА ТЕРРИТОРИИ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Внимание, справедливость и забота – вот главное, что сейчас необходимо семьям участников специальной военной операции (СВО). Дополнительные меры социальной поддержки семей участников СВО были приняты и на территории Калужской области. Помимо денежных выплат, это и предоставление именной стипендии студентам, и бесплатное двухразовое горячее питание для детей в школах, и освобождение от родительской платы в дошкольных образовательных учреждениях, и т.д. Весь перечень областных мер социальной поддержки участников СВО и членов их семей приведен ниже в таблице.

Органы местного самоуправления также заботятся о семьях участников СВО: оказывают помощь в проведении воды в дома, газификации жилого помещения, обеспечении дровами, раздают новогодние подарки для детей участников. В районах знают обо всех семьях участников, проживающих на их территориях, даже если военнослужащие были призваны из других регионов страны.

В некоторых районах области за семьями закреплены кураторы, которые контролируют потребности семьи и оперативно оказывают необходимую им помощь.

Перечень областных мер социальной поддержки участников СВО и членов их семей^(*)

Мера социальной поддержки	Категория лиц, для которой установлена мера социальной поддержки	Документы, необходимые для оформления	Нормативный правовой акт
Единовременная выплата 100 000 рублей	Граждане, призванные на военную службу по мобилизации с территории Калужской области военными комиссариатами муниципальных образований Калужской области	Выплата оформляется без заявления министерством труда и социальной защиты Калужской области на основании информации, предоставленной Калужским областным военкоматом	Закон Калужской области от 21.10.2022 № 274-ОЗ ⁶³
Ежемесячная именная стипендия 12000 рублей	Члены семей погибших в специальной военной операции (СВО) или получивших тяжелое увечье (ранение, травму, контузию) в СВО: – военнослужащих, – сотрудников войск национальной гвардии (ВНГ), ОВД, – мобилизованных граждан,	В министерство образования и науки Калужской области подаются следующие документы: – заявление в 2 экз. – документ, удостоверяющий личность обучающегося; – согласие на обработку персональных данных (в письменной форме на бу-	Закон Калужской области от 31.05.2022 № 223-ОЗ ⁶⁴ . Приказ министерства образования и науки Калужской области от 31.08.2022 № 1194

⁶³ Закон Калужской области от 21.10.2022 № 274-ОЗ «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки гражданам Российской Федерации, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации».

⁶⁴ Закон Калужской области от 31.05.2022 № 223-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки членов семей военнослужащих, сотрудников некоторых федеральных государственных органов, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также лиц, направленных (командированных) для выполнения задач на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики».

	<p>– командированных в ДНР/ЛНР госслужащих и муниципальных служащих, работников подведомственных организаций.</p> <p>К членам семьи относятся получающие среднее профессиональное образование в областных образовательных организациях, среднее профессиональное образование и высшее образование в федеральных образовательных организациях и их филиалах, находящихся в Калужской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> – не вступившие в новый брак супруги, – дети (в том числе дети супруги, находящиеся на полном содержании погибшего, раненого), – полнородные и неполнородные братья/сестры погибшего, раненого 	<p>мажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью);</p> <ul style="list-style-type: none"> – справка военно-врачебной комиссии о получении тяжелого увечья или документ о тяжелом увечье (в случае получения военным служащим, мобилизованным, командированным лицом тяжелого увечья) 	
<p>Бесплатное 2-разовое горячее питание</p>	<p>Члены семей погибших в специальной военной операции (СВО) или получивших тяжелое увечье (ранение, травму, контузию) в СВО:</p> <ul style="list-style-type: none"> – военнослужащих, – сотрудников войск национальной гвардии (ВНГ), ОВД, – мобилизованных граждан, 	<p>В министерство образования и науки Калужской области подаются следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> – заявление в 2 экз. (форма утверждена приказом Минобрнауки КО № 1194); – документ, удостоверяющий личность обучающегося; – согласие на обработку персональных 	<p>Закон Калужской области от 31.05.2022 № 223-ОЗ. Приказ министерства образования и науки Калужской обл. от 14.09.2022 № 1276</p>

	<p>– командированных в ДНР/ЛНР госслужащих и муниципальных служащих, работников подведомственных организаций.</p> <p>К членам семьи относятся обучающиеся в муниципальных школах на территории Калужской области:</p> <p>– не вступившие в новый брак супруги,</p> <p>– дети (в том числе дети супруги, находящиеся на полном содержании погибшего, раненого),</p> <p>– полнородные и неполнородные братья/сестры погибшего, раненого</p>	<p>данных (в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью);</p> <p>– справка военно-врачебной комиссии о получении тяжелого увечья или документ о тяжелом увечье (в случае получения военнотружущим, мобилизованным, командированным лицом тяжелого увечья)</p>	
<p>Бесплатное 2-разовое горячее питание</p>	<p>Дети (в том числе усыновленные и удочеренные):</p> <p>– военнотружущих и сотрудников ОВД, ВНГ, принимающих участие в СВО;</p> <p>– граждан, добровольно выполняющих задачи в ходе проведения СВО (добровольцев);</p> <p>– мобилизованных граждан.</p> <p>Учитываются дети,</p>	<p>В министерство образования и науки Калужской области подаются следующие документы:</p> <p>– заявление в 2 экз. (формы заявления утверждены в приложениях № 1 и № 2 приказа Минобрнауки КО №1667);</p> <p>– документ, удостоверяющий личность получателя (учащегося), родителя (за-</p>	<p>Закон Калужской области от 24.10.2022 № 278-ОЗ⁶⁵.</p> <p>Приказ министерства образования и науки Калужской обл. от 17.11.2022 № 1667</p>

⁶⁵ Закон Калужской области от 24.10.2022 № 278-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки детей военнотружущих и сотрудников некоторых федеральных государственных органов, принимающих участие в специальной военной операции, граждан, добровольно выполняющих задачи в ходе проведения специальной военной операции, граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации».

	обучающиеся в муниципальных школах на территории Калужской области	конного представителя) получателя; – свидетельство о рождении получателя; – согласие на обработку персональных данных (в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью).	
Единовременная выплата 1 000 000 рублей	Члены семей погибших: – военнослужащих и сотрудников ОВД, ВНГ, принимающих участие в СВО; – граждан, добровольно выполняющих задачи в ходе проведения СВО (добровольцев). К членам семей относятся: – не вступившие в повторный брак супруги, – дети до 18 лет (если студенты по очной форме – до 23 лет); – родители (или фактические воспитатели)	В министерство труда и социальной защиты Калужской области подаются следующие документы: – заявление от каждого члена семьи с указанием лицевого счета (форма утверждена приказом минтруда КО № 621-П) – документ, удостоверяющий личность (в случае подачи документов законным представителем; – документ, удостоверяющий личность законного представителя, и документ, подтверждающий соответствующие полномочия);	Закон Калужской области от 11.04.2022 № 206-ОЗ ⁶⁶ . Приказ министерства труда и социальной защиты Калужской области от 26.04.2022 № 621-П

⁶⁶ Закон Калужской области от 11.04.2022 № 206-ОЗ «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки отдельным категориям военнослужащих и лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, гражданам, добровольно выполняющим задачи в ходе проведения специальной военной операции, членам их семей».

		<ul style="list-style-type: none"> – согласие на обработку персональных данных (в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью); – справка образовательной организации, подтверждающая обучение ребенка (детей) по очной форме обучения (для детей до 23 лет); – копия решения суда о признании лица фактически воспитывавшим и содержавшим погибшего не менее 5 лет до достижения им совершеннолетия 	
Единовременная выплата 700 000 рублей	<p>Получившие в СВО тяжелое увечье (ранение, травму, контузию):</p> <ul style="list-style-type: none"> – военнослужащие и сотрудники ОВД, ВНГ, принимающие участие в СВО; – граждане, добровольно выполняющие задачи в ходе проведения СВО (добровольцы) 	<p>В министерство труда и социальной защиты Калужской области подаются следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> – заявление с указанием лицевого счета (форма утверждена приказом минтруда КО № 621-П); – документ, удостоверяющий личность; – согласие на обработку персональных данных (в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью); 	<p>Закон Калужской области от 11.04.2022 № 206-ОЗ. Приказ министерства труда и социальной защиты Калужской области от 26.04.2022 № 621-П</p>

		– справка военно-врачебной комиссии о тяжести увечья или документ о тяжести увечья, выданный медицинской организацией	
Единовременная выплата 500 000 рублей	Получившие в СВО увечье (ранение, травму, контузию): – военнослужащие и сотрудники ОВД, ВНГ, принимающие участие в СВО; – граждане, добровольно выполняющие задачи в ходе проведения СВО (добровольцы)	В министерство труда и социальной защиты Калужской области подаются следующие документы: – заявление с указанием лицевого счета (форма утверждена приказом минтруда КО № 621-П); – документ, удостоверяющий личность; – согласие на обработку персональных данных (в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью); – справка военно-врачебной комиссии о тяжести увечья или документ о тяжести увечья, выданный медицинской организацией	Закон Калужской области от 11.04.2022 № 206-ОЗ. Приказ министерства труда и социальной защиты Калужской области от 26.04.2022 № 621-П
Единовременная выплата 200 000 рублей	Добровольцы – граждане РФ, пребывающие в запасе, заключившие кон-	– Заявление с указанием лицевого счета (форма утверждена приказом минтруда	Закон Калужской области от 03.08.2022 № 254-ОЗ ⁶⁷ .

⁶⁷ Закон Калужской области от 03.08.2022 № 254-ОЗ «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки гражданам Российской Федерации, пребывающим в запасе, поступившим на военную службу по контракту о прохождении военной службы».

	тракт в период с 01.07.2022 по 31.12.2022 и поступившие на службу из Калужской области	КО № 1306-П); – копия документа, удостоверяющего личность гражданина; – согласие на обработку персональных данных; – копия военного билета (за исключением граждан, проживающих на территории Калужской области)	Приказ министерства труда и социальной защиты Калужской области от 05.08.2022 № 1306-П
Освобождение от родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных детских садах – с 1 октября 2022 г.	Члены семей военнослужащих, сотрудников ОВД, ВНГ, добровольцев и мобилизованных	– Заявление на имя руководителя детсада; – документ, подтверждающий право на освобождение	Поручение Губернатора Калужской области от 17.10.2022 № ПР-40/18-22
Освобождение от начисления пеней в случае несвоевременного и (или) неполного внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, вноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме	Граждан РФ, заключившие контракт о прохождении военной службы в связи с призывом на военную службу по мобилизации в ВС РФ, и членов их семей до прекращения действия указанного контракта	– Заявление с указанием контактных данных об освобождении от начисления пеней с приложением; – справки о призыве на военную службу по мобилизации или справки с места работы о приостановлении трудового договора. Для подтверждения статуса члена семьи военнослужащего копии: – свидетельства о заключении брака (для супруги (супруга)); – свидетельства о рождении или усы-	Постановление Губернатора Калужской области от 28.12.2022 № 609 «Об утверждении Порядка освобождения граждан Российской Федерации, заключивших контракт о прохождении военной службы в связи с призывом на военную службу по мобилизации в Вооруженные

		<p>новлении (удочерении) ребенка (для несовершеннолетних детей);</p> <p>– справки, подтверждающей факт установления инвалидности с детства (для детей, достигших возраста 18 лет, которые стали инвалидами до достижения этого возраста);</p> <p>– справки образовательной организации, подтверждающей обучение ребенка по очной форме обучения (для ребенка в возрасте от 18 до 23 лет, обучающегося в образовательной организации по очной форме обучения);</p> <p>– решения суда об установлении факта нахождения лица на иждивении военнослужащего (для иждивенцев)</p>	<p>Силы Российской Федерации, и членов их семей до прекращения действия указанного контракта отчисления пеней в случае несвоевременного и (или) неполного внесения ими платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, установленных жилищным законодательством Российской Федерации»</p>
<p>Бесплатная юридическая помощь по отелным категориям гражданских дел (категории дел определены в ст.20</p>	<p>Проживающие в Калужской области родители, дети, пасынки (падчерицы), вдовы (вдовцы) военнослужащих, сотрудников ВНГ и ОВД, погибших в СВО</p>	<p>– Заявление (форма утверждена приказом минтруда КО № 819-П);</p> <p>– паспорт;</p> <p>– документ, подтверждающий отношение к категории граждан, имеющих</p>	<p>Закон Калужской области от 07.12.2012 № 360-ОЗ⁶⁸. Приказ министерства труда и социальной защиты Калужской</p>

⁶⁸ Закон Калужской области от 07.12.2012 № 360-ОЗ «О регулировании отдельных правоотношений в сфере оказания бесплатной юридической помощи в Калужской области».

Федерального закона № 324-ФЗ)		право на получение бесплатной юридической помощи (на бумажном носителе или в форме электронного документа)	области от 08.06.2015 № 819-П
-------------------------------	--	--	-------------------------------

(*) по состоянию на 29.12.2022.

Дополнительная информация для членов семей мобилизованных военнослужащих

1. Телефоны «горячих линий»

- Главное управление кадров (г. Москва) – 8(495)693-54-60.
- Для обращений по вопросам начисления денежных средств:
единый расчетный центр Министерства обороны
Российской Федерации
(г. Москва): 8 (800) 737-77-37; 8 (800) 200-22-06.
- Для обращений по вопросам частичной мобилизации
и места нахождения военнослужащих:
8 (800) 100-77-07; 8 (495) 498-43-54; 8 (495) 498-34-46.
- Для обращений по общим вопросам:
 - 1) Главное военно-политическое управление
(г. Москва) – 8 (495) 696-24-05.
 - 2) Военно-политическое управление Западного военного округа
(г. Санкт-Петербург) – 8 (812) 494-23-24.
 - 3) Военный комиссар Калужской области – 8 (4842) 56-30-50.
 - а) Оперативный дежурный военного комиссариата
Калужской области – 8 (4842) 57-00-36.
 - б) Электронный адрес военного комиссариата
Калужской области: voenkomkaluga@mil.ru

2. Порядок адресования писем военнослужащим, принимаящим участие в специальной военной операции Индекс: 103400, войсковая часть XXXXX, г. Москва-400.

3. Требования для отправки писем и посылок участвующим в СВО:

- письма – 10–20 г;
- бандероль – до 2 кг;
- посылки – до 10 кг.

8. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН, ПРИЗВАННЫХ НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ ПО МОБИЛИЗАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 21.09.2022 № 647 «ОБ ОБЪЯВЛЕНИИ ЧАСТИЧНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

После объявления в Российской Федерации частичной мобилизации актуальным и востребованным в деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области стало направление по обеспечению, защите и восстановлению прав граждан в ходе частичной мобилизации и членов их семей.

Частичная мобилизация вызвала множество вопросов у граждан. Причина – отсутствие или несовершенство нормативного регулирования по всем связанным с ней вопросам. Нормативная база пополнялась и совершенствовалась уже после начала мобилизации.

В целях оперативного реагирования на обращения граждан Уполномоченным была организована «горячая линия» по обеспечению и защите прав граждан в ходе частичной мобилизации и членов семей мобилизованных граждан.

Кроме этого, Уполномоченный сразу после объявления мобилизации в рамках рабочей встречи с военным комиссаром Калужской области Сергеем Кузьменковым обсудил организацию мобилизации в Калужской области и вопросы, возникающие при ее проведении.

Аналогичные темы стали предметом обсуждения на встрече Уполномоченного с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Татьяной Москальковой.

Для обеспечения соблюдения прав граждан при проведении мобилизации Уполномоченным организовано взаимодействие с военным комиссаром Калужской области, городскими и районными военкоматами, Губернатором Калужской области, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Калужской области, органами прокуратуры. Также Уполномоченный встретился с председателями местных отделений Союза женщин России (женсоветов) и выступил перед ними на тему «Правовые аспекты поддержки семей мобилизованных жителей области».

Уполномоченный и сотрудники его аппарата подключились к чату «Вопросы по мобилизации», организованному женсоветами, министерством труда и социальной защиты, региональным отделением Сбербанка, в котором оперативно отвечают на вопросы членов семей мобилизованных.

Помимо работы с поступающими обращениями и жалобами, в целях оказания информационной помощи родным и близким мобилизованных граждан на официальном сайте Уполномоченного в сети Интернет создан виджет для перехода на сайт «Объясняем. РФ» для получения ответов на актуальные вопросы, касающиеся частичной мобилизации.

В рубрике «Тема дня» сайта находится объявление о создании «горячей линии» Уполномоченного. В новостной ленте публикуются разъяснения законодательства со ссылками на официальные первоисточники, сведения о федеральных и региональных мерах поддержки мобилизованных и членов их семей. Информация ежедневно обновляется и дублируется на официальных каналах в социальных сетях.

С момента начала работы «горячей линии» с 25.09.2022 по 31.12.2022 на нее поступило 226 обращений граждан. Кроме этого, за указанный период в адрес Уполномоченного поступило 78 обращений по электронной почте и 10 письменных обращений по вопросам частичной мобилизации.

В поступивших обращениях затрагивались следующие вопросы и проблемы, с которыми столкнулись граждане при частичной мобилизации:

- кто подлежит мобилизации (очередность);
- возраст граждан, подлежащих мобилизации;
- бронирование граждан за предприятиями и организациями на период мобилизации в целях обеспечения деятельности предприятий и организаций;
- нужно ли получать согласие военного комиссариата для выезда с места жительства в период мобилизации, например, за границу;
- предоставление кредитных каникул мобилизованным гражданам;
- должны ли мобилизованные подписывать контракт о прохождении военной службы;
- кому положена отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации;
- могут ли быть мобилизованы граждане, прошедшие военную службу в иностранном государстве;
- непредоставление мобилизованным вещевого и денежного довольствия;
- оказание помощи и мер поддержки членам семьи мобилизованного;
- должны ли при мобилизации проходить медкомиссию;

- меры социальной поддержки мобилизованных граждан и членов их семей, меры социальной поддержки добровольцев;
- возвращение мобилизованных граждан, которые находятся в центрах подготовки (по состоянию здоровья, по семейным обстоятельствам и т.д.);
- как обжаловать решение о мобилизации;
- порядок вручения повесток;
- отсутствие в военкоматах актуальных сведений о военнообязанных (о состоянии здоровья, семейном положении и составе семьи, о месте работы и т.д.);
- соблюдение трудовых прав мобилизованных граждан;
- сроки мобилизации;
- отсутствие у родственников возможности связаться с ними, неизвестность их места нахождения;
- выплата мобилизованным гражданам денежного содержания, региональных и федеральных мер социальной поддержки, сроки получения названных выплат и возможность их получения членами семей мобилизованных;
- направление мобилизованных на передовую, линию боевого столкновения;
- поиск без вести пропавших;
- возвращение мобилизованных из плена;
- внесение изменений в Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», например, расширение категорий граждан, которым предоставляется отсрочка от мобилизации.

Следует отметить, что на «горячую линию» в первую очередь обращались члены семей мобилизованных, их родственники (жены, матери, бабушки и т.д.). Были обращения и от работодателей по вопросам соблюдения трудовых прав мобилизованных граждан, индивидуальных предпринимателей.

Все поступившие обращения оперативно рассматривались. По некоторым обращениям, где это было необходимо, принимались меры реагирования Уполномоченным.

Так, к Уполномоченному обратилась жена мобилизованного, многодетная мать (четверо детей), на руках у которой – годовалый ребенок. Муж ушел служить по мобилизации. В учебном отряде ему выдали банковскую карту одного из калужских банков. Для жены заверили доверенность, чтобы она тоже могла снимать деньги с карты. После чего супруг отбыл в воинскую часть. Жена из деревни Бабынинского района приехала в Калугу, пошла в отделение банка. Но в выдаче кар-

ты ей отказали, сказав, что нужно ехать в Ногинск и там ее оформлять. Уговоры и просьбы, что у нее четверо детей, которых не с кем оставить, не помогли.

Для решения данного вопроса Уполномоченный обратился за помощью к управляющему Отделением по Калужской области ГУ Банка России по Центральному федеральному округу. Он сообщил, что после разъяснительной работы вопрос урегулирован, банковскую карту заявительнице выдали.

Военнослужащий из Калуги, принимавший участие в специальной военной операции на территории Украины, оказался в плену. Его родные по совету калужского Уполномоченного обратились к федеральному омбудсману Т.Н. Москальковой с просьбой оказать помощь в его освобождении и возвращении на территорию РФ. 20 октября Т.Н. Москалькова направила обращение в Министерство обороны РФ. А уже 29 октября рядовой был освобожден из плена и вернулся на Родину. Уполномоченный с родными военнослужащего находится на постоянной связи. При необходимости ему будет оказана дополнительная помощь.

Уполномоченным по правам человека в Калужской области как Председателем Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, входящих в ЦФО, был проведен мониторинг деятельности региональных уполномоченных по защите прав граждан в условиях проведения частичной мобилизации.

По результатам анализа полученной информации из 13 регионов ЦФО можно выделить следующие проблемы, возникавшие в ходе частичной мобилизации:

1. Неактуальная информация в военных комиссариатах о состоянии здоровья пребывающих в запасе граждан и соответственно категориях их годности к военной службе.

Для решения этой проблемы необходимо дополнить федеральное законодательство нормами, предусматривающими возможность военных комиссариатов получать информацию из медицинских организаций (создать канал оперативного межведомственного взаимодействия) в целях актуализации данных о годности пребывающих в запасе граждан к военной службе.

2. Проведение мобилизационных мероприятий по призыву граждан Российской Федерации на военную службу без организации медицинского осмотра и освидетельствования военно-врачебной комиссией (ВВК), несвоевременное формирование ВВК военных комиссариатов муниципальных образований, что привело к мобилизации граждан с серьезными хроническими заболеваниями.

Для решения этой проблемы необходимо внести в постановление Правительства РФ от 04.07.2013 № 565 «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе» дополнения, предусматривающие порядок обследования и освидетельствования граждан при призыве на военную службу по мобилизации, либо принять отдельный нормативно-правовой акт по данной тематике.

3. Неполучение отсрочки от мобилизации гражданам, имеющим на иждивении 3 детей, ребенка-инвалида. Из средств массовой информации граждане узнают о наличии Указания Генштаба ВС РФ от 04.10.2022, в котором указано право на отсрочку таким категориям граждан, однако в федеральном законе такие положения отсутствуют.

Решение: внести изменения в статью 18 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (об отсрочке мобилизации для многодетных отцов с тремя и более детьми до 16 лет, отцов детей-инвалидов до 18 лет).

4. Критическая потеря кадров у субъектов малого и среднего предпринимательства после осуществления мобилизационных мероприятий. Анализ обращений граждан показал, что при проведении частичной мобилизации, особенно на начальном ее этапе, не принимались во внимание просьбы предпринимателей о необходимости забронировать ключевых сотрудников, необходимых для функционирования предприятий. Позднее в регионах данный вопрос стал решаться по усмотрению мобилизационных комиссий (одним шли навстречу, другим – нет).

Решение данной проблемы: законодательно закрепить квоту на бронирование ключевых сотрудников для малого и среднего бизнеса (до 30%).

5. Отсутствие необходимого контроля со стороны представителей общественности и правозащитного сообщества за проведением частичной мобилизации.

В целях обеспечения дополнительных гарантий соблюдения прав граждан при мобилизации предлагается поддержать законопроект «О внесении изменений в ст.27 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» № 207292-8, предусматривающий обязательное включение в состав призывной комиссии по мобилизации граждан, создаваемой в субъекте Российской Федерации, регионального уполномоченного по правам человека, руководителей фракций политических партий в законодательном органе субъекта.

6. В субъектах РФ нет единства оснований для получения мер поддержки и размера выплат военнослужащим, призванным в рамках частичной мобилизации.

Отсутствие единообразного подхода к срокам принятия решений об установлении единовременной выплаты, ее размера приводит к недопониманию со стороны мобилизованных и их семей, в некоторых случаях – к недовольству (в Калужской области единовременная выплата составила 100 тыс. рублей; в Московской области – 200 тыс. руб.; в Тверской области – 150 тыс. руб.; в Псковской области – 50 тыс. руб. и т.д.).

В целях снижения уровня социальной напряженности среди мобилизованных и их семей вопросы об их финансовом обеспечении и иных мерах социальной поддержки должны быть унифицированы и зафиксированы на федеральном уровне.

7. Члены семей мобилизованных, их родственники нуждаются в оказании помощи и различных мерах поддержки: например, оплата аренды жилья, которая ранее обеспечивалась доходами мобилизованного (при том что систематически задерживается выплата денежного довольствия мобилизованного или родственники не могут его получить); оказание содействие в трудоустройстве супруги, постоянный уход за тяжелобольными или престарелыми родственниками; доставление детей в образовательные организации, куда ранее их привозил на личном транспорте мобилизованный отец; обеспечение хозяйственных и других работ в домохозяйстве в сельской местности и др.

Органы социальной защиты должны аккумулировать подобную информацию и при невозможности решить вопросы на местах направлять ходатайства на уровень региона.

8. Телефонная связь с мобилизованными и сообщения жен в открытом доступе в соцсетях о дисклокации подразделений, где проходят службу их мужья.

Разработать методические рекомендации о правилах поведения родственников мобилизованных во избежание разглашения секретной информации.

9. ПРАВО ГРАЖДАН НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

Согласно ч. 2 ст. 45 Конституции РФ каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Каждый человек может выбрать любой не запрещенный законом способ защиты своих прав. Одним из установленных законодательством способов является судебная защита.

В ч. 1 ст. 46 Конституции РФ закреплена гарантия на судебную защиту прав и свобод каждого. На международном уровне также закреплено право каждого человека на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему Конституцией или законом (ст. 8 Всеобщей декларации прав человека от 10.12.1948).

Именно судебная власть, независимая и беспристрастная по своей природе, играет решающую роль в государственной защите прав и свобод человека и гражданина, и именно суд окончательно разрешает спор о праве, чем предопределяется значение судебных решений как государственных правовых актов, выносимых именем РФ и имеющих общеобязательный характер.

Право на судебную защиту предусматривает также возможность получения квалифицированной юридической помощи⁶⁹, а в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно⁷⁰.

Важным аспектом обеспечения права на судебную защиту является обязательность исполнения судебного акта, принятого судом. Так, ч.ч. 1 и 2 ст. 6 Закона о судебной системе⁷¹ закрепляют положение о том, что вступившие в законную силу судебные акты подлежат неукоснительному исполнению на всей территории РФ. Неисполнение постановления суда, а равно иное проявление неуважения к суду влекут за собой ответственность.

В 1998 г. Россия ратифицировала Конвенцию о защите прав человека и основных свобод. На основе конвенции создан механизм контроля за соблюдением закрепленных в ней прав и свобод человека – Европейский суд по правам человека.

24 февраля 2022 г. Президентом РФ на основании постановления Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 22 февраля 2022 г. № 35-СФ принято решение о проведении специальной военной операции на территории Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

⁶⁹ Ч. 1 ст. 48 Конституции РФ.

⁷⁰ Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

⁷¹ Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».

16 марта 2022 г. Комитет министров Совета Европы на 1428-м заседании заместителей министров инициировал в соответствии со ст. 8 Устава Совета Европы процедуру прекращения членства Российской Федерации в Совете Европы. Членство Российской Федерации в Совете Европы прекращено с этой же даты.

В целях обеспечения защиты прав и законных интересов граждан Российской Федерации, вплоть до 1 января 2023 г., Генеральная прокуратура Российской Федерации осуществляла выплату денежной компенсации заявителям по постановлениям Европейского Суда по правам человека, вынесенным до 16 марта 2022 г.

В 2022 году к Уполномоченному, как и в предыдущие годы, поступали жалобы по вопросам права на судебную защиту. В основном это жалобы на судебные постановления. Число данных жалоб составило 69 (2016-м – 165, 2017-м – 172, 2018-м – 156, 2019-м – 172, 202-м – 102, 2021-м – 101). По таким жалобам Уполномоченным давались разъяснения, направлялись выписки из УПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ и КоАП РФ о порядке обжалования решений (приговоров).

Юристы аппарата Уполномоченного консультировали заявителей о порядке подготовки заявлений в суд, предоставляли образцы исковых и иных заявлений. В особых случаях по поручению Уполномоченного представляли интересы граждан в суде или присутствовали в судебном заседании.

Информация о проделанной в 2022 году работе по защите прав граждан в суде представлена в таблице.

Виды оказанных услуг	Количество
Подготовка исковых заявлений в суд	50
Подготовка иных процессуальных документов (жалоб, заявлений, ходатайств)	70
Представление интересов граждан в суде, присутствие на судебном заседании, юридическое сопровождение	59
Итого	179

Конкретные случаи защиты прав граждан в суде с помощью Уполномоченного и сотрудников его аппарата рассмотрены в соответствующих главах раздела III настоящего доклада.

Практика работы Уполномоченного показывает, что к Уполномоченному за оказанием содействия в судебной защите, как правило, обращаются малоимущие граждане старших возрастов, инвалиды и дети-сироты.

Нередко имеют место ситуации, когда Уполномоченный уже не имеет возможности оказать содействие, так как гражданин самостоятельно обратился в суд с исковым заявлением и не смог квалифицированно защитить свои права. В результате с принятым судом решением не согласен и просит разъяснить порядок его обжалования.

Консультативную и практическую помощь по обращениям граждан по вопросам права на судебную защиту оказывают и юристы Аппарата Уполномоченного.

Уполномоченный и специалисты Аппарата Уполномоченного в 2022 году проводили консультирование граждан во всех районах области и крупных населенных пунктах, а также в представительствах Городского Головы и на предприятиях региона.

В течение всего года граждане получали устные консультации по телефону и письменные на электронные и письменные обращения.

Исполнение судебных решений

Право на исполнение судебных решений является одним из основных в системе защиты прав, свобод и законных интересов граждан. Соответственно, реализация данного конституционного права предполагает под собой обязательность исполнения судебных актов.

Правоприменительная практика позволила выделить несколько проблем в сфере исполнения судебных решений. Первой и, наверное, главной причиной является избыточная загруженность сотрудников ФССП.

Также проблемой несвоевременного исполнения судебных решений являются короткие сроки совершения исполнительных действий. Согласно ст. 36 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» требования должны быть исполнены судебным приставом-исполнителем в двухмесячный срок со дня возбуждения исполнительного производства. С учетом загруженности пристава, а также иных обстоятельств (реальная возможность и срок передачи денежных средств и имущества, его оценка, реализация) приставы не успевают совершить все необходимые процессуальные действия.

1 февраля 2022 года вступил в силу Федеральный закон от 29.06.2021 № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве».

Этот закон защищает права должников на гарантированное получение прожиточного минимума в ходе принудительного взыскания с них задолженности в рамках исполнительных производств. По закону судебные приставы вправе удерживать до 50% (в отдельных случаях – до 70%) от заработной платы, пенсии и иных доходов с целью погашения задолженности перед кредиторами.

Большое количество пенсионеров и людей с низкими доходами оказывались в ситуации, когда после удержаний приставами пенсии или зарплаты у них практически не оставалось денег на жизнь. Оставшейся суммы едва хватало (а то и не хватало) на оплату коммунальных услуг и продуктов первой необходимости. В итоге долги, которые находились на взыскании у приставов, уменьшались, но копились долги по ЖКХ, перед физическими лицами, микрозаймы и т.д. Воспользоваться процедурой банкротства для них не представлялось возможным.

До вступления в силу Федерального закона от 29.06.2021 № 234-ФЗ можно было добиться сохранения за должником прожиточного минимума в рамках исполнительного производства лишь через суд.

Если после удержаний судебным приставом доходов остается меньше прожиточного минимума, можно снизить размер удержаний, обратившись в службу судебных приставов с заявлением о сохранении заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума. С 1 февраля 2022 года в соответствии с Федеральным законом № 234-ФЗ от 29.06.2021 судебные приставы обязаны удовлетворять такие заявления при условии, что:

- вместе с заявлением представлены документы, подтверждающие наличие у должника ежемесячного дохода, сведения об источниках такого дохода;
- в заявлении указаны реквизиты счета, на который поступают доходы.

По новому закону должник вправе просить сохранения прожиточного минимума лишь на себя. В случае если у него есть иждивенцы и ему требуются дополнительные денежные средства на их содержание, то ему так же, как и раньше, придется обращаться в суд.

Если судебный пристав удерживает денежные средства для погашения долгов по алиментам, возмещению вреда жизни и здоровью, то заявление о сохранении заработной платы и иных доходов не возымает действия.

Важно и то, что малообеспеченные граждане, чей доход менее прожиточного минимума и у которых нет имущества, на которое может быть наложено взыскание, смогут добиться окончания исполнительных производств за невозможностью взыскания и списать долги на сумму до 500 тысяч рублей бесплатно, обратившись в многофункциональный центр «Мои документы».

Приведем пример. 22.03.2022 к Уполномоченному поступила жалоба инвалида 3-й группы Г. (дело № 147-22) по вопросу уменьшения суммы взыскания по исполнительному листу.

В рамках исполнительного производства из его пенсии по инвалидности взыскивается 50%. Г. просил рассмотреть вопрос о возможности уменьшения суммы взыскания по исполнительному листу с его пенсии, так как после производства взыскания он получает оставшуюся пенсию в размере 8 380 рублей. В результате он находится в трудной жизненной ситуации, так как живет один, и пенсия является для него единственным источником существования.

Конституционный Суд Российской Федерации еще в постановлении от 12 июля 2007 года № 10-П разъяснил, что в таком случае необходимость обеспечения баланса интересов кредитора и должника-гражданина требует защиты прав последнего путем не только соблюдения минимальных стандартов правовой защиты, отражающих применение мер исключительно правового принуждения к исполнению должником своих обязательств, но и сохранения для него и лиц, находящихся на его иждивении, необходимого уровня существования, с тем чтобы не оставить их за пределами социальной жизни.

По смыслу части 2 статьи 99 Федерального закона «Об исполнительном производстве» во взаимосвязи с его статьей 4 конкретный размер удержания из заработной платы и иных доходов должника при исполнении исполнительного документа подлежит исчислению с учетом всех обстоятельств данного дела при неукоснительном соблюдении таких принципов исполнительного производства, как уважение чести и достоинства гражданина и неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи⁷².

При определении размера удержания из пенсии должника-гражданина, являющейся для него единственным источником существования, судебному приставу-исполнителю надлежит учитывать в чис-

⁷² Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 13 октября 2009 года № 1325-О-О, от 15 июля 2010 года № 1064-О-О, от 22 марта 2011 года № 350-О-О и др.

ле прочего размер этой пенсии, с тем чтобы обеспечить самому должнику и лицам, находящимся на его иждивении, условия, необходимые для их нормального существования.

С целью проведения проверки и рассмотрения вопроса об уменьшении суммы взыскания по исполнительному листу с пенсии Г. для обеспечения ему необходимого уровня существования, с тем чтобы не оставить его за пределами социальной жизни, Уполномоченный обратился к руководителю Управления ФССП России по Калужской области.

Кроме того, Г. было разъяснено, что он вправе обратиться к судебному приставу с заявлением о сохранении заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума трудоспособного населения при обращении взыскания на его доходы.

В результате по запросу Уполномоченного и заявлению Г. судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о сохранении пенсии ежемесячно в размере прожиточного минимума, которое направлено в Пенсионный фонд РФ.

26.09.2022 к Уполномоченному поступила жалоба инвалида 2-й группы Б. по вопросу нарушения его прав в рамках исполнительного производства (дело № 553-22). У Б. – долги по кредитам и по исполнительному производству, и после производства взыскания в счет погашения долга на его счете оставалось средств менее прожиточного уровня. По жалобе Б. Уполномоченный направил запросы прокурору Малоярославецкого района и руководителю УФССП по Калужской области.

Проведенной проверкой было установлено, что при исполнении постановления судебного пристава-исполнителя об обращении взыскания на денежные средства Б. АО «Россельхозбанк» фактически наложил арест на его денежные средства, тем самым ограничив для него использование денежных средств, являющихся его пенсией.

В целях устранения нарушений 07.11.2022 прокурором Малоярославецкого района в адрес начальника Малоярославецкого РОСП направлена информация. В результате арест на денежные средства был снят и счет разблокирован.

Отметим, что Федеральным законом от 21.12.2021 № 417-ФЗ⁷³ в ряд законодательных актов внесены изменения, связанные с автоматизацией и упрощением процесса исполнительного производства.

⁷³ Федеральный закон от 21.12.2021 № 417-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Система принудительного исполнения давно подвергается критике. Внесенные поправки не только снимают часть нагрузки с приставов, но и облегчают жизнь для граждан. Например, если должник в полном объеме погасил имеющуюся задолженность, теперь после оплаты долга он сразу, в этот же день, сможет улететь или направиться на регистрацию автомобиля, если у него было на это ограничение.

Подобного рода автоматизация является первым случаем для российской практики. Существующие на сегодняшний день две основные проблемы – затянутость самого процесса и ошибки, порождаемые человеческим фактором, будут решены при введении в оборот автоматического вынесения постановлений.

Нововведения позволят судебным приставам уделять больше времени осуществлению активных исполнительных действий, необходимых для принудительного исполнения судебных актов. Кроме того, автоматизация работы приставов позволит сделать исполнительное производство более прозрачным и удобным для сторон. Так, в случае успешного внедрения электронных сервисов весь процесс получения и исполнения исполнительного документа о взыскании задолженности, например, по алиментам, может быть проконтролирован взыскателем не выходя из дома.

Важно требование об обязательном указании в исполнительном документе ИНН или СНИЛС должника – это позволит избежать ситуаций ошибочного взыскания с однофамильцев. Эти сведения (или паспортные данные) должны быть обязательно указаны при подаче искового заявления.

Будем надеяться, что создание автоматических алгоритмов в работе судебных приставов, таких как возбуждение и прекращение исполнительного производства без участия сотрудников службы, оптимизирует работу судебных приставов-исполнителей и снимет с них часть обязанностей, которые сможет выполнять компьютерная программа.

Поступали в 2022 году к Уполномоченному жалобы на длительность исполнения судебного решения. К примеру, 21 февраля 2022 года поступила жалоба Г. по вопросу длительного неисполнения Городской Управой г. Калуги решения Калужского районного суда от 06.07.2011 г. (дело № 98-22).

Городская Управа г. Калуги обязана обеспечить надлежащее водоснабжение населения, проживающего в районе улиц Бутырской и Заокской г. Калуги, путем строительства и ввода в эксплуатацию водопроводной сети в срок до 31.12.2012. Решение суда не исполняется более 10 лет, что является грубым нарушением прав граждан.

По жалобе Г. Уполномоченный направил запросы Губернатору Калужской области, прокурору г. Калуги и Калужскому межрайонному природоохранному прокурору.

По запросам Уполномоченного органами прокуратуры в Городскую Управу г. Калуги внесены представления с требованиями об устранении выявленных нарушений. В результате Городской Управой проводятся работы по подготовке конкурентных процедур на строительство объекта «Водопровод по ул. Заокской г. Калуги». УФССП России по Калужской области принимаются меры к усилению работы по привлечению должника к ответственности за неисполнение требований исполнительного документа.

Отметим, что УФССП в 2022 году проводились мероприятия, направленные на обеспечение доступности и оперативности взаимодействия с гражданами и организациями. В условиях пандемии реализованы мероприятия, направленные на совершенствование механизмов взаимодействия с гражданами и расширение возможностей взаимодействия в электронном виде. В целях оперативности реагирования на возникающие проблемные вопросы граждан во всех структурных подразделениях определены дежурные сотрудники, выделены телефонные линии, в каждом подразделении установлены переносные ящики для принятия обращений граждан. С конца 2020 года в Управлении работает сервис – группа телефонного обслуживания граждан, который призван повысить качество взаимодействия ведомства с жителями региона

По телефонам можно получить информацию о наличии или отсутствии исполнительного производства, о мерах принудительного исполнения, порядке погашения задолженности и по иным вопросам, входящим в компетенцию службы. При необходимости операторы помогают гражданам записаться на личный прием.

При деятельной поддержке региональных средств массовой информации УФССП в 2022 году велась активная работа, направленная на информирование граждан о деятельности управления, повышение правовой грамотности населения, разъяснение норм действующего законодательства. Работа проводится большая, однако реального исполнения судебного решения многие добиться не могут.

Поэтому в 2022 году в суды Калужской области поступило 1105 заявлений об оспаривании действий (бездействия) должностных лиц УФССП, что на 20 заявлений больше, чем в 2021 году.

По информации УФССП, в 2022 году в подразделения управления поступило 531,9 тыс. исполнительных производств, что выше уровня 2021 года на 17%. Всего на исполнении находилось 786 тыс.

исполнительных производств. Исполнены в полном объеме требования 298,7 тыс. исполнительных документов. Взысканная сумма составила 5,1 млрд рублей, что выше уровня 2021 года на 273 млн. рублей. Остаток исполнительных производств на 01.01.2023 составил 301,5 тыс. исполнительных производств. Среднее количество исполнительных документов, поступивших к судебному приставу-исполнителю в течение месяца, составило 284 (в 2018-м – 227, в 2019-м – 278,8, 2020-м – 249, 2021-м – 242) исполнительных производства (среднероссийское значение – 283 исполнительных производства).

В 2022 году с учетом перешедшего остатка с 2021 года на исполнении находилось 11 тыс. исполнительных производств о взыскании алиментов, из них в 2022 году возбуждено 3,6 тыс. исполнительных производств.

Остаток исполнительных производств данной категории по состоянию на 01.01.2023 составляет 5,7 тыс. исполнительных производств. Из них 365 должников объявлены в розыск, 222 привлечены к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов.

Не менее значимым является исполнение судебных решений о предоставлении гражданам жилых помещений. В 2022 году на исполнении находилось 159 таких исполнительных производства (в 2018-м – 129, 2019-м – 127, 2020-м – 76, 2021-м – 77). В результате принятых мер фактическим исполнением окончено 69 исполнительных производств, 87 не окончены, из них 75 – в отношении министерства труда и социальной защиты Калужской области и 8 в отношении Городской Управы г. Калуги. Основная проблема – отсутствие свободных жилых помещений и денежных средств в бюджетах для их приобретения.

Приведем один пример, из которого видна сложность исполнения решения суда о предоставлении жилого помещения. 14.06.2022 к Уполномоченному обратилась Л. по вопросу неисполнения решения Жуковского районного суда Калужской области от 21.06.2021 о предоставлении жилого помещения по договору социального найма во внеочередном порядке (дело № 325-22). По данной жалобе Уполномоченный направил запросы прокурору Жуковского района и в администрацию МО ГП «Город Белоусово».

Из администрации города Белоусово поступил ответ, из которого следует, что по решению суда администрация города обязана предоставить несовершеннолетнему Л., его малолетней сестре и матери жилое помещение по договору социального найма во внеочередном порядке по нормам предоставления не менее 12 кв. м на человека.

Так как жилых помещений для предоставления Л. не имелось, администрация города Белоусово обратилась в суд с заявлением об отсрочке исполнения решения суда. Суд в предоставлении отсрочки отказал. Тогда администрация обратилась в адрес министерства труда и социальной защиты Калужской области с просьбой оказать помощь в приобретении жилого помещения для Л. Однако в предоставлении социальной выплаты за счет средств федерального бюджета было отказано.

Городской Управой г. Белоусово ведется претензионная работа в отношении нанимателей муниципальных жилых помещений с целью расторжения договоров социального найма и снятия с регистрационного учета в связи с неоплатой коммунальных услуг более 6 месяцев.

В целях устранения допущенных нарушений прокуратурой Жуковского района внесено представление в УФССП России по Калужской области.

Однако, несмотря на принимаемые меры, жилое помещение Л. не предоставлено, решение суда не исполнено.

Так как многие судебные решения не исполняются, к Уполномоченному поступают обращения по вопросам исполнения решений суда. В 2022 году поступило 98 жалоб и заявлений (2018-м – 56, 2019-м – 121, 2020-м – 78, 2021-м – 104). Из них письменных – 9, по электронной почте – 15, устных – 74. Обоснованных 19, удовлетворено 5. По 87 обращениям даны консультации.

Выводы

Конституция РФ, устанавливая в качестве высшей ценности в государстве права и свободы человека и гражданина, обязывает органы публичной власти обеспечить их признание, соблюдение и защиту. Конституция РФ закрепляет равенство всех перед судом (ч. 1 ст. 19). Право на судебную защиту гарантируется каждому, то есть им могут воспользоваться российские граждане и их объединения, иностранные физические и юридические лица, международные организации, а также лица без гражданства.

Главной задачей любого судебного процесса является не только защита нарушенных прав и свобод (правосудная задача), но и восстановление положения субъекта процессуальных отношений, существовавшего до момента нарушения границ его правового статуса. Судом только разрешается существующий спор, но сам конфликт между сторонами остается до исполнения решения суда.

Исполнительное производство как особая система документирования берет свое начало в суде. Построение эффективной системы ис-

полнительного производства, повышение открытости и доступности системы принудительного исполнения судебных решений являются одними из ключевых задач действующей федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013 – 2024 годы».

С 20 июня 2022 г. вступили в силу изменения, внесенные в Федеральный закон «Об исполнительном производстве», которые ознаменовали важный этап развития сферы принудительного исполнения и изменение полномочий ФССП России. Нововведение касается закрепления иного механизма взаимодействия УФССП и сторон исполнительного производства в автоматическом режиме посредством вынесения постановлений (от возбуждения и отказа в возбуждении исполнительного производства до его завершения с обращением взыскания на имущество должника и установления/снятия различных ограничений), без участия должностных лиц ФССП России. Автоматизация ряда процессов, обеспечивающих правоприменение, может быть охарактеризована не иначе как положительно.

Шаги в направлении цифровизации кардинальным образом меняют природу исполнительного производства как сферы, регламентирующей правоотношения субъектов, на сферу, фиксирующую взаимодействие лиц с программным обеспечением. Компьютерная программа, как известно, предоставляет результат своей деятельности на основании изначально установленных алгоритмов программирования и работает исключительно в заданных разработчиком условиях, в которых нет места законному усмотрению и творческому началу. Поэтому важно будет в 2023 году проанализировать, не будут ли нарушаться права граждан на обжалование электронных постановлений, взыскания убытков и т.д.

Рекомендации

Главному судебному приставу Калужской области:

1. Усилить контроль за своевременным и полным исполнением судебных решений, касающихся прав и свобод граждан.
2. Повысить качество внутриведомственного контроля, профессионального уровня всех категорий должностных лиц управления.

Главам администраций муниципальных образований Калужской области:

Активизировать работу по исполнению судебных решений о производстве капитального и текущего ремонтов и предоставлении жилья по решению судов.

10. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Лица, осужденные к лишению свободы и находящиеся в местах лишения свободы, подвергаются различным ограничениям, основным из которых является отсутствие как таковой свободы на конкретный срок.

В целях обеспечения соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан, находящихся в местах лишения свободы, в 2022 году, как и в предыдущие годы, одним из основных направлений деятельности Уполномоченного было решение задач по соблюдению прав и свобод человека и гражданина, укреплению законности и правопорядка в учреждениях уголовно-исполнительной системы области, а также при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в следственных изоляторах.

Для установления основ сотрудничества о взаимодействии в области защиты прав и свобод обвиняемых и осужденных граждан, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Калужской области, с целью выявления, устранения и предупреждения их нарушений, 17 июня 2022 года Уполномоченный подписал соглашение о взаимодействии с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний Калужской области.

На территории области действует 9 пенитенциарных учреждений: 7 исправительных колоний и два следственных изолятора.

При общем лимите учреждений Управления ФСИН России по Калужской области, равном 5525 человек, фактическая численность подготавливаемых, обвиняемых и осужденных, по состоянию на 01.01.2023, составила 3700 человек или 66,9% от установленного лимита.

Возрастной состав осужденных, находящихся в исправительных учреждениях, следующий:

- молодежь до 30 лет включительно – 1603 человека;
- от 30 до 50 лет – 1896 осужденных;
- старше 50 лет – 199 человек.

Процентное соотношение осужденных за тяжкие и особо тяжкие преступления по отношению к общему числу осужденных – 72,4%.

Поступающие в адрес Уполномоченного обращения граждан, содержащихся в местах лишения свободы, свидетельствуют об имеющихся проблемах с обеспечением прав человека в сфере уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства.

Спектр вопросов, с которыми граждане данной категории и их родственники обращаются к Уполномоченному, обширен и остается прежним, как и в предыдущие годы. Это и жалобы на приговоры судов, в том числе и на отказы в условно-досрочном освобождении, в замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания; на сотрудников правоохранительных органов, проводящих следствие по уголовным делам; на незаконные, по их мнению, действия администраций исправительных учреждений; на качество оказания медицинской помощи, решение жилищных проблем после освобождения из мест лишения свободы и т.д.

Как и ранее, граждане, содержащиеся в местах лишения свободы, обращаются в адрес Уполномоченного с просьбами выслать те или иные нормативные правовые акты, решения из практики Верховного Суда РФ, Конституционного Суда РФ, Европейского суда по правам человека, разъяснить порядок обращения в высшие судебные инстанции. Эти просьбы Уполномоченный старается удовлетворить, но запрашиваемая информация иногда составляет значительный объем, и Уполномоченный порой чисто технически не в состоянии удовлетворить просьбу обратившегося. В данной ситуации заявителю рекомендуются иные пути решения вопроса: обращение к руководству исправительных учреждений, к адвокатам, родственникам, близким гражданина для предоставления необходимого правового материала.

Кроме этого, в последние годы, как ранее мы уже неоднократно указывали, значительно увеличилось количество обращений от осужденных-иностранцев или лиц без гражданства по вопросу получения документов для легализации проживания на территории Российской Федерации, то есть получения разрешения на временное проживание, вида на жительство, гражданства РФ или замены просроченных национальных документов. Также продолжают обращаться к Уполномоченному с просьбами дать разъяснения по вопросам пенсионного обеспечения в местах лишения свободы, в том числе и для иностранных граждан; прохождение медико-социальной экспертизы при нахождении в местах лишения свободы для установления степени инвалидности.

В вопросах соблюдения прав граждан, содержащих в местах лишения свободы, Уполномоченный тесно взаимодействует с прокуратурой области: проводятся совместные посещения исправительных учреждений, совместные приемы лиц, содержащихся в местах лишения свободы, и их родственников.

Так, 12 мая 2022 года в прокуратуре Калужской области состоялся совместный личный прием заместителя прокурора области, Уполномоченного, начальника Управления ФСИН России по Калужской

области с родственниками лиц, отбывающих наказание и содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы области.

На встрече обсуждались вопросы соблюдения законных прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных, обеспечения качественной медицинской помощью, надлежащих условий содержания.

Так, на приеме обратилась мать осужденного, отбывающего наказание в одном из исправительных учреждений области, по вопросам назначения инвалидности, получения пенсии по инвалидности, оказания медицинской помощи.

Обратились сестры осужденного, находящегося в настоящее время в следственном изоляторе, по вопросу свидания с братом и возможности получения им посылки.

По окончании личного приема Уполномоченный, заместитель прокурора Калужской области, начальник УФСИН России по Калужской области обсудили вопросы соблюдения прав осужденных, подозреваемых, обвиняемых. На ряд моментов Уполномоченный обратил особое внимание. В первую очередь это медицинское обслуживание, лекарственное обеспечение исправительных учреждений и следственных изоляторов. Уполномоченным было также предложено восстановить проведение ряда совместных мероприятий, зарекомендовавших себя с положительной стороны.

Проверка условий содержания подозреваемых, обвиняемых, осужденных

Для ознакомления с условиями содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также для проведения личного приема в прошедший период Уполномоченный регулярно посещал учреждения УИС области. Некоторые учреждения он посещал неоднократно, в частности, это касается колонии строгого режима ФКУ ИК-3. На встречах с осужденными Уполномоченный рассказывал о своей компетенции, новеллах законодательства, возможности оказания помощи бывшим осужденным после их освобождения, знакомил с выпускаемой в Аппарате Уполномоченного им в помощь справочной литературой, отвечал на различные вопросы.

При посещениях исправительных учреждений в прошедшем 2022 году Уполномоченный в первую очередь ознакомился с условиями содержания лиц данной категории. Осматривались общежития отрядов, столовые, медицинские части, мастерские, библиотеки, камеры в штрафных изоляторах, помещения со строгими условиями отбывания наказания (СУОН) и помещения камерного типа, промышленные зоны учреждений.

Выявленные недостатки обсуждались Уполномоченным с руководством учреждений. По итогам посещений в обязательном порядке Уполномоченный направлял свои предложения и рекомендации руководству УФСИН по Калужской области и прокурору региона. Абсолютное большинство таких рекомендаций оперативно удовлетворялось.

Так, при посещении 24 июня 2022 года ФКУ ИК-3 Уполномоченный обратил внимание на ряд недостатков. В здании, в котором расположен штрафной изолятор, необходим ремонт кровли. В камерах ПКТ, ШИЗО необходимы ремонт потолка, замена сантехнического оборудования. Не все осужденные были обеспечены летней обувью. Уполномоченный также просил проверить обеспеченность необходимыми лекарственными препаратами здравпункта учреждения.

Как следует из ответа по результатам проверки, на текущий ремонт ШИЗО выделены денежные средства, работы по ремонту кровли ШИЗО планировалось закончить до 01.09.2022. Работы в камерах ШИЗО планировалось закончить до 01.10.2022. Поставка летней обуви в регион была осуществлена 28.06.2022 в количестве 900 пар. Лекарственные препараты в медицинских частях учреждений области имеются в достаточном объеме для оказания необходимой медицинской помощи. Обеспеченность медицинской части антиретровирусными препаратами, противотуберкулезными препаратами, поставляемыми централизованно, составляет 100%, обеспеченность остальными лекарственными препаратами составляет 95%.

В течение года Уполномоченный еще несколько раз посещал ИК-3.

9 сентября 2022 года Уполномоченный посетил ИК-5, ознакомился с условиями содержания осужденных, посетил жилые помещения отрядов и карантинного отделения, ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, храм учреждения, участки промышленного сектора колонии. В завершение обхода состоялся прием осужденных по личным вопросам. Посетил также изолированный участок, функционирующий как исправительный центр при ИК-5 УФСИН России по Калужской области, где ознакомился с материально-бытовыми условиями проживания осужденных, проверил правомерность принимаемых администрацией исправительного центра решений о применении взысканий и поощрений, вопросы трудовой занятости и соблюдения предусмотренных законом прав осужденных, побеседовал и ответил на вопросы граждан, которые на момент проверки находились в УФИЦ.

24 ноября 2022 года Уполномоченный посетил ИК-2, где ознакомился с коммунально-бытовыми условиями отбывания наказания осужденных, посетил все отряды, карантинное отделение. Побывал в штрафном изолято-

ре, пищеблоке, посетил комнаты для длительных свиданий. Посетил промышленную зону учреждения, где работают осужденные. Осмотрел швейный участок, участок по производству бумажных изделий и изготовлению подарочных пакетов. Ознакомился с выпускаемой продукцией, интересовался у осужденных о нормах выработки, условиях работы, размерах заработной платы, пообщался с осужденными.

12 декабря 2022 года Уполномоченный посетил ИК-4, где провел беседы с осужденными по условиям содержания в штрафном изоляторе учреждения.

К Уполномоченному поступали жалобы на условия содержания в местах лишения свободы.

23 сентября 2022 года к Уполномоченному обратилась К. в интересах осужденного С., содержащегося в ФКУ ИК-2 (дело № 550-22), с жалобой на качество питания в штрафном изоляторе исправительного учреждения.

По результатам проведенной проверки были выявлены неудовлетворительные результаты лабораторного исследования блюд на калорийность и его химический состав. В целях устранения выявленных нарушений ответственное должностное лицо ФКУ ИК-2 привлечено к административной ответственности.

Приведем пример по вещевому обеспечению в исправительном учреждении. Так, 28 апреля 2022 года к Уполномоченному обратился осужденный С., содержащийся в ФКУ ИК-3 (дело № 243-22), с жалобой на вещевое обеспечение в исправительном учреждении, а именно – на отсутствие необходимого размера обуви. С. вынужден ходить в обуви большего размера, в результате чего у него болят ноги.

В результате проверки установлено, что С. с заявлением на разрешение ношения ортопедической обуви по медицинским показаниям не обращался. Выписки и рекомендации специалистов о наличии заболевания, при котором необходимо ношение ортопедической обуви, не представлял. С. разъяснено о необходимости обратиться в медсанчасть учреждения, где медицинскими работниками, при наличии медицинских показаний, будет вынесено соответствующее медицинское заключение. Осужденному также разъяснено, что кроссовки не относятся к ортопедической обуви.

В части доводов о необеспечении С. предметами вещевого имущества установлены нарушения уголовно-исполнительного законодательства в части необеспечения вещевым имуществом осужденных. С. обеспечен вещевым имуществом с учетом наличия его на складе исправительного учреждения, в ходе проверки С. произведена замена ботинок на необходимый размер.

Вопросы оказания медицинской помощи гражданам, находящимся в местах лишения свободы

Право подозреваемых, обвиняемых и осужденных на охрану здоровья и получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в любом государстве находится под пристальным вниманием институтов гражданского общества.

В основном в места лишения свободы попадает та часть населения, которая подчас никогда и не обращалась к врачам. В колонию они приносят с собой целый «букет» заболеваний.

По данным УФСИН России по Калужской области, на 01.01.2023 в учреждениях УИС области содержалось 18 человек больных активным туберкулезом, 317 – вирусным гепатитом В и С, 247 – ВИЧ-инфицированных, 120 – больных другими инфекционными и паразитарными заболеваниями.

В 2022 году из следственных изоляторов УФСИН области в связи с наличием тяжелых заболеваний освобождено 2 человека⁷⁴.

В случае наличия у осужденных заболеваний, препятствующих отбыванию наказания, производится освидетельствование данных лиц специальной медицинской комиссией с направлением медицинского заключения в суд⁷⁵. В 2022 году из исправительных учреждений УФСИН области в связи с наличием тяжелого заболевания было освобождено 8 осужденных.

В условиях современной уголовно-исполнительной политики государства, направленной на обеспечение прав, свобод и законных интересов содержащихся под стражей лиц, вопрос освобождения их от наказания в связи с тяжелой болезнью является одним из наиболее социально значимых.

Люди, страдающие тяжелыми заболеваниями, относятся к наиболее незащищенной в правовом отношении категории граждан. Тем более лица, находящиеся в местах принудительного содержания. В силу своей болезни они часто сталкиваются с равнодушием,

⁷⁴ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.01.2011 № 3 «О медицинском освидетельствовании подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений», которым утверждены Правила медицинского освидетельствования подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений и Перечень тяжелых заболеваний, препятствующих содержанию под стражей.

⁷⁵ В соответствии с Правилами медицинского освидетельствования осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.02.2004 № 54.

социальной изоляцией, порой бесчеловечным отношением со стороны окружающих их людей. Это усугубляется нахождением в запираемых помещениях, вдали от родных и близких, в непривычной среде обитания при не всегда достаточной медицинской помощи.

К Уполномоченному, как и в предыдущие годы, продолжают обращаться осужденные и их родственники с жалобами на качество оказания медицинской помощи в исправительных учреждениях области и следственных изоляторах, отсутствие врачей-специалистов, обеспечение медицинскими лекарствами и препаратами. Вопрос соблюдения прав осужденных на охрану здоровья находится на контроле у Уполномоченного и областной прокуратуры.

По всем подобным жалобам по инициативе Уполномоченного проводятся проверки.

Так, 19 апреля 2022 года к Уполномоченному по телефону поступило обращение в интересах С. (дело № 398у-22), являющегося инвалидом 2-й группы и содержащегося в настоящее время в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Калужской области, по вопросу обеспечения его необходимыми лекарственными препаратами.

По результатам проведенной проверки было установлено, что осужденный С. наблюдается медицинскими работниками с 15.02.2022 и находится на диспансерном учете. Врачом-специалистом рекомендован пожизненный прием препарата.

При проведении проверки было выявлено, что в настоящее время больной продолжает прием личных медикаментов. Препарат входит в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2022 год⁷⁶.

Согласно рекомендациям врача-специалиста МСЧ-40 планировалась закупка необходимого препарата для осужденного С., однако ввиду отсутствия назначенной формы выпуска препарата в Калужской области осуществить закупку оказалось невозможно. Для бесперебойного обеспечения осужденного необходимым препаратом рекомендовано заменить препарат на доступную форму выпуска. Для этого необ-

⁷⁶ Распоряжение Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р (ред. от 06.10.2022) «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи».

ходима повторная консультация врача-специалиста, которая запланирована для осужденного в приоритетном порядке.

12 мая 2022 года на личном приеме в прокуратуре Калужской области с родственниками лиц, отбывающих наказание и содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, обратилась И. (дело № 273-22) в интересах осужденного сына И., содержащегося в настоящее время в ФКУ ИК-4 УФСИН России по Калужской области, по вопросу проведения приема узкопрофильным врачом-специалистом в Калужской областной клинической больнице.

И. пояснила, что ее сын является инвалидом 3-й группы, ему была проведена операция, через месяц он должен был быть на приеме у врача-специалиста. Однако на прием он не был вывезен.

По результатам проведенной проверки было установлено, что И. был вывезен на прием к врачу-специалисту, жалоб на состояние здоровья в настоящее время не предъявляет, состояние оценивается как удовлетворительное.

Действительно, 01.04.2022 И. проходил плановую консультацию у врача-специалиста, по результатам которой врачом даны рекомендации, в том числе о необходимости проведения повторного планового осмотра через 1 месяц с подготовкой.

Начальником здравпункта И. был записан к врачу-специалисту на 06.05.2022, однако администрацией ФКУ ИК-4 вывоз осужденного в назначенный день не произведен по техническим причинам, ввиду чего вывоз осужденного к врачу-специалисту состоялся лишь 19.05.2022. В связи с допущенными нарушениями федерального законодательства в адрес начальника ФКУ ИК-4 внесено представление.

К Уполномоченному 12 сентября 2022 года из ФКУ ИК-3 поступило обращение осужденного С. (дело № 521-22), по вопросу прохождения медико-социальной экспертизы для установления группы инвалидности.

В письме С. пояснил, что в 2017 году ему была установлена 3-я группа инвалидности. В 2019 году С. был осужден и направлен отбывать наказание в Тамбовскую область. Группа инвалидности у С. была установлена до декабря 2021 года. В связи с тем, что переосвидетельствование С. не проходил, группу инвалидности у него сняли.

По результатам проверки было установлено, что в личном деле осужденного С. имеется информация об установлении 3-й группы инвалидности на срок до 01.01.2022. В целях подтверждения наличия у С. группы инвалидности администрацией исправительного учреждения в КУ ГБ МСЭ по Тамбовской области направлен соответствующий запрос.

После получения ответа будет решен вопрос о направлении С. на медико-социальную экспертизу для установления группы инвалидности.

Жалобы на действия администраций исправительных учреждений

Так, 14 марта 2022 года к Уполномоченному поступило обращение в интересах осужденного К., содержащегося в ФКУ ИК-3 (дело № 129-22), с жалобой на действия сотрудников Управления ФСИН России по Калужской области.

Как следует из обращения, в отношении К. были проведены мероприятия, нарушающие действующее законодательство, а именно: проверка (обследование) его спального места, досмотр личных вещей и личный обыск. Проведение мероприятий фиксировалось на видеорегистратор. Изъято было второе одеяло, заправленное в пододеяльник и используемое с разрешения администрации учреждения. Акт об изъятии не составлялся.

За нарушения правил внутреннего распорядка исправительного учреждения на К. были наложены дисциплинарные взыскания в виде выговоров. Адвокат К. полагал, что повод для наложения на К. дисциплинарных взысканий является незначительным (малозначительным).

В ходе проведенной проверки установлено, что администрацией исправительного учреждения нарушен порядок привлечения К. к дисциплинарной ответственности.

В связи с выявленными нарушениями уголовно-исполнительного законодательства в адрес начальника исправительного учреждения внесено представление об устранении выявленных нарушений.

Кроме этого, сотрудником управления в период проведения обыскных мероприятий были нарушены требования санитарно-эпидемиологических правил, то есть на территории исправительного учреждения он находился без индивидуальных средств защиты: медицинской маски и перчаток. В связи с данными нарушениями в адрес начальника Управления ФСИН области внесено представление об устранении выявленных нарушений.

16 мая 2022 года к Уполномоченному обратился Д. в интересах осужденной матери Д., содержащейся в ФКУ ИК-7 (дело № 278-22), с жалобой на администрацию исправительного учреждения по применению к Д. меры взыскания.

Как следует из обращения Д., по его мнению, к его матери неправомерно применено взыскание.

При проверке материалов о применении взысканий установлено, что в нарушение ст. 117 УИК РФ администрацией исправительного

учреждения к осужденной Д. применено взыскание без учета обстоятельств совершения нарушения, установленного порядка отбывания наказания. В связи с чем взыскание в виде объявления устного выговора осужденной Д. отменено как незаконное и необоснованное.

В конце 2022 года Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации дала разъяснения по вопросу максимального веса проносимых вещей и продуктов питания лицами, прибывшими на свидание с осужденными.

Так, пунктом 235 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений (далее – ПВР ИУ)⁷⁷ регламентировано, что вес проносимых вещей и продуктов питания лицом, прибывшим на свидание, не должен превышать максимального разрешенного веса, установленного для одной передачи.

ФСИН России сообщает, что вышеуказанными положениями ПВР ИУ вес проносимых вещей и продуктов питания установлен для каждого лица, прибывшего на длительное свидание к осужденному.

Напомним, что в соответствии со статьей 90 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации максимальный вес одной передачи или посылки не должен превышать 20 килограммов.

Согласно пункту 209 ПВР ИУ на свидания допускаются не более двух совершеннолетних лиц, в сопровождении которых могут быть несовершеннолетние дети. При этом число лиц, допускаемых на длительное свидание, определяется с учетом вместимости комнат длительных свиданий и графика предоставления свиданий, утвержденного начальником ИУ или лицом, его замещающим.

Деятельность Общественной наблюдательной комиссии Калужской области

Большую работу в 2022 году провела Общественная наблюдательная комиссия Калужской области (далее – ОНК). Основным направлением в деятельности ОНК являлся непосредственный выезд в закрытые учреждения по обращениям осужденных, обвиняемых и подозреваемых. Во всех поездках Уполномоченного в следственные изо-

⁷⁷ Утвержденных приказом Минюста России от 04.07.2022 № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы».

латоры и исправительные учреждения активное участие принимала Зуева Любовь Александровна – председатель ОНК области. Имея медицинское образование, Л.А. Зуева помогала Уполномоченному в рассмотрении жалоб на медицинское обслуживание и обеспечение лекарственными препаратами учреждений УИС области.

Члены ОНК области в прошедшем году 20 раз выезжали в места принудительного содержания граждан, входящие в систему УИС области. В ходе личного приема в местах лишения свободы членами ОНК было принято 107 жалоб от граждан, там содержащихся.

В 2022 году в деятельности ОНК области не возникало существенных проблем. Работа проводилась в тесном взаимодействии с Уполномоченным и прокуратурой области. Осуществлено 6 совместных выездов.

Труд осужденных

В настоящее время Уголовно-исполнительный кодекс РФ провозглашает принцип обязательности труда для осужденных. Это закреплено в ст. 103 УИК РФ, которая гласит, что каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Воспитательные возможности труда исключительно многообразны, их реализация благоприятно воздействует на личность по многим направлениям, что и обусловило закрепление в законе данной обязанности. Кроме того, эта обязанность не только не противоречит, но и полностью соответствует международным стандартам обращения с осужденными.

По итогам 2022 года к оплачиваемому труду было привлечено 1823 человека, что составляет 64,8% от общего количества осужденных, подлежащих обязательному привлечению к труду, что на 119 человек больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Доля осужденных, привлеченных к труду и имеющих исполнительные документы, составила 93,1%, что на 2,7% выше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

В целях максимального привлечения осужденных к оплачиваемому труду в 2022 году:

- продолжалась работа по увеличению количества рабочих мест в рамках реализации программы ФЦП 2018–2030 гг.;

- приобретена 61 единица швейного оборудования, создано дополнительно 59 рабочих мест, что позволило трудоустроить на швейном производстве 111 осужденных.

В 2023 году в рамках программы ФЦП УФСИН области планируется закупка 35 единиц оборудования легкой промышленности, что позволит дополнительно создать 50 рабочих мест для осужденных.

В целях обеспечения исполнения наказаний в виде принудительных работ Управлением ФСИН по Калужской области принимаются меры по расширению сети специализированных учреждений – исправительных центров, участков, функционирующих как исправительные центры, в том числе на базе объектов предприятий. В исправительных учреждениях Калужской области содержатся 1856 осужденных, которые имеют право на замену наказания в виде лишения свободы на принудительные работы.

Это наиболее перспективное и взаимовыгодное направление, поскольку такие работники находятся рядом с работой и в любое время, включая ночь и выходные, могут быть задействованы на любом производственном процессе, и предприятию не нужно осуществлять за ними надзор ввиду того, что в общежитии несут службу сотрудники УИС.

Осужденные получают зарплату, помогают семьям, погашают иски, оплачивают коммунальные услуги, питаются.

Решением Совета Безопасности Российской Федерации регионам поручено до 2024 года расширить сеть исправительных центров для обеспечения исполнения уголовного наказания в виде принудительных работ. Для регионов создание исправительных центров – хороший инструмент для решения проблемы нехватки рабочих рук как на предприятиях, так и в сфере ЖКХ.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 29.11.2021 руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в 2022 году необходимо создать в каждом субъекте Российской Федерации не менее 400 мест в исправительных центрах на базе регионального имущества или имущества предприятий и организаций.

На сегодняшний день на территории Калужской области функционирует УФИЦ № 1 при ФКУ ИК-5 с лимитом наполнения 45 осужденных мужского пола. Средняя заработная плата осужденных составляет около 14 тыс. рублей в месяц. Осужденные стремятся работать, получать заработную плату и социально адаптируются. Осужденные трудоустроены в основном на предприятиях Сухиничского района, на объектах ФКУ ИК-5 и потребность в работниках у предприятий растет.

28 ноября 2022 года состоялось открытие участка, функционирующего как исправительный центр № 2 ФКУ ИК-5 УФСИН России по Калужской области (Людиновский район, д. Игнатовка).

В 2022 году Управлением ФСИН области продолжалось проведение мероприятий по созданию и вводу в эксплуатацию исправительного центра на базе ликвидируемого ФКУ КП-6, с лимитом наполнения 186 осужденных мужского пола.

С целью расширения сети исправительных центров на территории региона необходимо рассмотреть вопрос о выделении здания либо помещения, находящегося в муниципальной собственности Калужской области, вблизи предприятий и организаций (с перспективой дальнейшего трудоустройства осужденных), для создания исправительного центра, подведомственного УФСИН области, и размещения лиц, осужденных к наказанию в виде принудительных работ, площадью не менее 1200 кв. м.

Планируется во взаимодействии с администрацией области и бизнес-сообществом создание 4 учреждений с общей возможностью размещения более 400 осужденных.

Только при общей заинтересованности и целей возможно дальнейшее развитие института наказания в виде принудительных работ и системы исправительных центров, что является логичным и последовательным продолжением государственной политики по гуманизации уголовного законодательства и отвечает интересам общества.

Проведение «Часа вопросов и ответов»

В 2022 году, как и в предыдущие 2020 и 2021 годы, в связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановкой из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) была приостановлена уже сложившаяся традиция проведения во всех учреждениях УИС области «Часа вопросов и ответов».

Уполномоченный уверен, что при стабилизации обстановки данные мероприятия должны быть продолжены, и Уполномоченный в обязательном порядке будет принимать в них участие, так как это является положительной практикой. Данные мероприятия проводятся с целью разъяснений норм действующего законодательства и правового просвещения лиц, содержащихся в местах лишения свободы. Осужденным, отбывающим наказание в исправительных учреждениях области, предоставляется возможность получить ответы на интересующие их вопросы от разных должностных лиц, принимающих участие в данных мероприятиях. Это представители областной прокуратуры и прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, Уполномоченный по правам человека в Калужской области, представители областной ОНК и

Общественного совета при УФСИН, руководство УИС области и администраций учреждений.

Деятельность административных комиссий учреждений УИС

В 2022 году продолжали работу административные комиссии по рассмотрению вопросов об изменении вида исправительного учреждения, условий отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, а также по рассмотрению вопроса о целесообразности условно-досрочного освобождения.

В течение 2022 года на заседаниях административных комиссий учреждений рассмотрено 686 ходатайств осужденных об условно-досрочном освобождении.

Принято решение о поддержке 389 ходатайств осужденных об условно-досрочном освобождении, в отношении 40 ходатайств принято решение об отказе.

При положительном решении административных комиссий судами удовлетворено 145 ходатайств об условно-досрочном освобождении, отказано в удовлетворении в отношении 307 ходатайств об УДО. При отрицательном решении административных комиссий судами удовлетворено 6 ходатайств об условно-досрочном освобождении.

Проводимый анализ постановлений об отказе в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания при наличии положительной характеристики администрации исправительного учреждения аналогичен анализам предыдущих лет и свидетельствует о том, что основными причинами в отказе остаются: тяжесть совершенного преступления, рецидив; маленький срок отбытого наказания на момент подачи ходатайства; наличие непогашенного иска (осужденный не принимает меры к его погашению); наличие взысканий за весь период отбывания наказания (наличие взысканий за период нахождения в следственном изоляторе).

Деятельность региональной Комиссии по вопросам помилования

За 2022 год в Комиссию с ходатайствами о помиловании обратились 9 осужденных (в 2021 году – 2). Все поступившие ходатайства и материалы к ним своевременно рассмотрены региональной комиссией и направлены на рассмотрение Президенту Российской Федерации. Из рассмотренных материалов комиссия не поддержала ни одного ходатайства о помиловании. На 10 января 2023 года Президентом Россий-

ской Федерации было рассмотрено 9 ходатайств о помиловании осужденных. Все рассмотренные ходатайства Президентом Российской Федерации были отклонены.

По данным УФСИН области, проблемные вопросы в их деятельности, связанные с реализацией поставленных задач, в условиях внешнего санкционного давления отсутствовали.

В учреждениях УФСИН реализуются права подозреваемых, обвиняемых и осужденных на условия содержания, отвечающие установленным законом требованиям, обеспечивается соблюдение санитарных норм жилой площади.

В 2022 году УФСИН реализованы мероприятия плана капитальных и текущих ремонтов на 2022 год на сумму более 12 млн руб., которые позволили улучшить бытовые условия содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Так, в учреждениях УИС Калужской области проведены ремонты камер следственных изоляторов, помещений общежитий, предназначенных для проживания осужденных, ремонты кабинетов медицинских частей, что также позволило повысить качество медицинского обслуживания.

В целях улучшения условий труда работников проведены ремонты административных зданий учреждений УИС, а также служебных кабинетов.

Для содержания несовершеннолетних, а также женщин, в том числе содержащихся под стражей вместе с детьми, созданы улучшенные условия содержания, полностью соответствующие требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Содержащимся в следственном изоляторе несовершеннолетним гарантировано право на получение начального общего, основного общего и среднего общего образования. Учителями МБОУ СОШ № 45 г. Калуги на основании действующего соглашения осуществляется обучение несовершеннолетних, в том числе дистанционно.

В целях повышения доступности для инвалидов объектов ФСИН проводились мероприятия по созданию необходимой инфраструктуры, обеспечивающей нормальную адаптацию и жизнедеятельность инвалидов в условиях исправительных учреждений и следственных изоляторов, профессиональной ориентации, общему и профессиональному образованию, профессиональному обучению, содействию в трудоустройстве.

В соответствии с индивидуальными программами реабилитации проводились мероприятия по обеспечению инвалидов техническими и иными средствами реабилитации. На указанные цели в 2022 году потрачено 200 тыс. рублей.

Реабилитация и адаптация осужденных после освобождения из мест лишения свободы

По-прежнему реабилитация и адаптация осужденных после освобождения из мест лишения свободы остается сложной и актуальной проблемой. Ежегодно из мест лишения свободы, расположенных на территории области, освобождаются около 1500 человек. Перед работниками уголовно-исполнительной системы Калужской области стоят серьезные задачи: осужденные должны не только отбыть установленное судом наказание, но и вернуться к нормальной жизни в обществе после освобождения. Очень важно, с чем осужденный покинет стены исправительного учреждения. Если у него будет востребованная профессия, сама мотивация к труду и заработанные на первое время деньги, то и процесс адаптации пройдет безболезненно. Будет меньше поводов возвращаться к криминальному прошлому.

Выводы

Соблюдение прав человека в местах лишения свободы, по-прежнему, как и в предыдущие годы, остается одной из основных задач. Это обеспечивается созданием и поддержанием соответствующих условий содержания в соответствии с действующим законодательством, повышением качества медицинской помощи, трудовой занятостью осужденных, более понятной и прозрачной системой условно-досрочного освобождения, совершенствованием контроля за местами принудительного содержания граждан.

Необходимо решение проблемы реабилитации бывших осужденных в обществе, решение вопросов оказания помощи в социальной адаптации данным лицам, создание реабилитационных центров для данной категории граждан.

Рекомендации Уполномоченного

Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Калужской области:

1. Обеспечить максимально возможное трудоустройство осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы. В первую очередь трудоустраивать тех, кто имеет непогашенные материальные иски перед физическими лицами и алиментные обязательства.

2. Усилить контроль и повысить качество оказания медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным, содержа-

щимся в следственных изоляторах области и в исправительных учреждениях.

3. Усилить контроль за материально-бытовым обеспечением и вещевым довольствием осужденных, подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях области.

4. Исключить противоправные действия в отношении граждан, содержащихся в учреждениях ФСИН, со стороны сотрудников ведомства и других осужденных.

Правительству Калужской области:

1. Рассмотреть вопрос о принятии Закона Калужской области о социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

2. Проработать вопрос об установлении системы квотирования рабочих мест, включая меры стимулирования работодателей, трудоустраивающих граждан, освободившихся из мест лишения свободы.

3. Рассмотреть вопрос о принятии программы социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, предусмотрев ее финансовое обеспечение, специфику ресоциализации инвалидов, несовершеннолетних и женщин, создания специализированных служб социально-психологической помощи.

Главам администраций муниципальных образований Калужской области:

оказывать содействие гражданам, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях, в социальной адаптации, в трудовом и бытовом устройстве.

11. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступали жалобы граждан на действия (бездействие) и решения сотрудников правоохранительных органов. Если в 2021 году таких жалоб было 87 (5,4% от общего числа жалоб), то в 2022 году – 63 (3,7% от общего числа жалоб).

Сотрудники органов внутренних дел (полиции) призваны защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан от преступных и иных противоправных посягательств. Абсолютное большинство из них доб-

росовестно выполняют свои обязанности, порой рискуя своим здоровьем и жизнью.

Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2022 году, позволяет утверждать, что сотрудники правоохранительных органов не всегда исходят из приоритета прав и свобод человека и гражданина, допускают нарушения прав граждан и действующего законодательства.

К Уполномоченному по правам человека в Калужской области с жалобой на бездействие следственного отдела ОМВД России по Боровскому району при расследовании уголовного дела обратился М. (дело № 395-22).

Он сообщил, что по его заявлению было возбуждено уголовное дело по факту хищения у него денежных средств. Однако с момента возбуждения уголовного дела каких-либо подвижек в его расследовании нет.

В целях обеспечения соблюдения прав М. и действующего законодательства для проведения проверки Уполномоченный обратился к прокурору Боровского района.

По результатам проведенной проверки было установлено, что в СО ОМВД России по Боровскому району 25.04.2022 возбуждено и расследуется уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ «Мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере или повлекшее лишение права гражданина на жилое помещение» по факту хищения путем обмана денежных средств в сумме 2 647 000 рублей, принадлежащих М.

Доводы жалобы М. о нарушении разумного срока уголовного судопроизводства, бездействии следователя, выразившемся в непроведении следственных и процессуальных действий, нашли свое подтверждение.

С целью устранения нарушений прокуратурой района в рамках осуществления надзорных полномочий по фактам нарушений требований УПК РФ в адрес руководителя СО ОМВД России по Боровскому району внесено представление об устранении нарушений закона.

К Уполномоченному с жалобой на совершение мошеннических действий адвокатом Л. и отказ в возбуждении уголовного дела обратились З.И. и З.Г. (дело № 396-22). Они сообщили, что адвокат Л. обманом, незаконно оформил на свое имя право собственности на жилые помещения, которые ранее принадлежали им.

По их мнению, адвокат Л. совершил противоправные, мошеннические действия. Однако в возбуждении уголовного дела в отношении Л. было отказано. С отказом в возбуждении уголовного дела заявителя были не согласны, считали его незаконным.

Для проведения проверки по жалобе Уполномоченный обратился к прокурору Калужской области.

По результатам проверки прокуратура Калужской области сообщила, что 22.10.2021 и 08.07.2022 в ОМВД России по Малоярославецкому району зарегистрированы заявления З.И. и З.Г. о совершении мошеннических действий адвокатом Л., в результате которых им на свое имя оформлено право собственности на два объекта недвижимости, чем заявителям причинен материальный ущерб и существенно нарушены жилищные права.

По данному факту проведена проверка в порядке ст.ст. 144–145 УПК РФ, по результатам которой органом дознания принимались решения об отказе в возбуждении уголовного дела, отмененные прокуратурой Малоярославецкого района.

Поскольку проверочные действия по указанным заявлениям проводились в отношении лица, имеющего статус адвоката, а также для объективного и всестороннего проведения проверки 26.07.2022 прокуратурой Малоярославецкого района в порядке ст. 151 УПК РФ материалы изъяты из производства ОМВД России по Малоярославецкому району и переданы для проведения дальнейшей проверки и принятия процессуального решения в СО по Малоярославецкому району СУ СК России по Калужской области.

В связи с нарушениями уголовно-процессуального законодательства, допущенными должностными лицами ОМВД России по Малоярославецкому району при проведении доследственной проверки по изложенным фактам, прокуратурой Малоярославецкого района руководству ОМВД России по Малоярославецкому району 12.08.2022 внесено представление об устранении нарушений закона.

11.08.2022 по результатам проведенной проверки СО по Малоярославецкому району СУ СК России по Калужской области вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении Л. в связи с отсутствием в его действиях признаков преступления, предусмотренного ст. 159 «Мошенничество» УК РФ.

В связи с неполнотой проведенной проверки решение об отказе в возбуждении уголовного дела 15.08.2022 отменено руководителем следственного органа, по материалу организовано проведение дополнительной проверки.

При этом прокуратурой Малоярославецкого района выявлены нарушения уголовно-процессуального законодательства, выразившиеся в непроведении необходимых проверочных действий следственным органом, с целью устранения которых прокурором 15.08.2022 руково-

дителю СО по Малоярославецкому району СУ СК России по Калужской области внесено требование.

С жалобой на нарушение разумных сроков уголовного судопроизводства к Уполномоченному обратился М. (дело № 275-22).

Для проведения проверки по данному обращению Уполномоченный направил запрос прокурору г. Калуги.

По результатам проверки прокуратура г. Калуги сообщила, что в СО № 3 СУ УМВД России по г. Калуге расследовалось уголовное дело, возбужденное 04.02.2020 в отношении М. и П. 27.01.2021. Дело направлено следователем в прокуратуру города в порядке ст. 220 УПК РФ.

06.02.2021 прокуратурой города Калуги утверждено обвинительное заключение, и 08.02.2021 уголовное дело направлено в Калужский районный суд для рассмотрения по существу. Приговором Калужского районного суда Калужской области М. осужден к 10 годам лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима.

Доводы заявителя о нарушении разумных сроков на досудебной стадии уголовного судопроизводства обоснованны. С целью устранения выявленных нарушений закона прокуратурой города неоднократно в адрес руководства СУ УМВД России по г. Калуге вносились меры прокурорского реагирования, которые рассмотрены и удовлетворены.

С жалобой на бездействие сотрудников полиции Юхновского района и волокиту при проведении проверки к Уполномоченному обратился Г. (дело № 105-22).

Для проведения проверки по данному обращению Уполномоченный обратился к прокурору Юхновского района.

По результатам проверки было установлено, что 14.07.2021 в МО МВД России «Юхновский» поступило сообщение о причинении телесных повреждений Г.. Впоследствии поступило заявление Г. о привлечении к ответственности Т., который подверг его избиению.

По данному факту сотрудниками МО МВД России «Юхновский» проведена проверка в порядке ст.ст. 144–145 УПК РФ, в ходе которой установлено, что противоправными действиями Г. причинен легкий вред здоровью.

По результатам проведения проверки в порядке статей 144–145 УПК РФ сотрудниками МО МВД России «Юхновский» неоднократно выносились решения об отказе в возбуждении уголовного дела, которые отменялись прокуратурой района.

05.03.2022 по результатам проведения дополнительной проверки участковым уполномоченным МО МВД России «Юхновский» принято

решение об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, в связи с отсутствием в действиях Т. состава преступления.

Указанное постановление вновь отменено прокуратурой района 10.03.2022 в связи с неполнотой проведенной проверки.

В связи с волокитой при проведении проверки, установленным фактом нарушения предусмотренного законом суточного срока уведомления заявителя о принятом решении прокуратурой района 14.03.2022 начальнику МО МВД России «Юхновский» внесено требование об устранении нарушений законодательства.

Бездействие сотрудников полиции и отказ в возбуждении уголовного дела явились причиной для обращения к Уполномоченному Н. (дело № 106-22).

По запросу Уполномоченного прокуратурой г. Калуги была проведена проверка по жалобе Н. Проверкой установлено, что в ОП № 2 УМВД России по г. Калуге 06.01.2022 поступило сообщение об обращении в МНТК Н. с телесными повреждениями, зарегистрированное в КУСП № 485.

По данному факту должностными лицами ОП № 2 УМВД России по г. Калуге в порядке ст.ст. 144, 145 УПК РФ проведена проверка, по результатам которой 11.01.2022 на основании п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (отсутствие события преступления) вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, предусмотренного ч. 1 ст. 115 УК РФ.

Указанное решение признано прокуратурой города необоснованным и 08.02.2022 отменено ввиду неполноты проверки. Материал с конкретными указаниями направлен в ОП № 2 УМВД России по г. Калуге для проведения дополнительной проверки. Однако до настоящего времени решение по материалу проверки должностными лицами ОП № 2 УМВД России не принято.

Помимо этого, в связи с выявленными нарушениями уголовно-процессуального законодательства, допущенными в ходе проведенной проверки, прокуратурой города 14.03.2022 в адрес начальника УМВД России по г. Калуге внесено требование об устранении нарушений УПК РФ, допущенных при рассмотрении заявления о преступлении.

С жалобой на ненадлежащее рассмотрение сотрудниками МО МВД РФ «Сухиничский» материалов проверки по факту причинения ей телесных повреждений к Уполномоченному обратилась Б. (дело № 445-22).

По запросу Уполномоченного УМВД была проведена проверка, в ходе которой было установлено следующее.

11.12.2020 в книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, о происшествиях зарегистрировано заявление по факту причинения ей телесных повреждений со стороны С.

Решением Сухиничского районного суда Калужской области С. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.1.1 «Побои» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 рублей.

В ходе изучения материала установлено, что сотрудниками МО МВД не в полном объеме соблюдены требования, предъявляемые к рассмотрению сообщений (заявлений) граждан. Должностные лица, допустившие нарушения при проведении проверки по материалу, привлечены к дисциплинарной ответственности.

С жалобой на бездействие сотрудников полиции УМВД России по г. Калуге о невозбуждении уголовного дела по факту причинения вреда здоровью к Уполномоченному обратился Н. (дело № 290-22).

По запросу Уполномоченного прокуратурой г. Калуги была проведена проверка, в ходе которой было установлено следующее.

Установлено, что в ОП № 1 УМВД России по г. Калуге зарегистрировано заявление Н. по факту падения с крыши глыбы льда и причинения ему телесных повреждений.

По данному факту должностными лицами ОП № 1 УМВД России по г. Калуге в порядке ст.ст. 144–145 УПК РФ проведена проверка, по результатам которой вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (отсутствие в деянии состава преступления).

Вышеуказанное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела отменено прокуратурой города. По материалу даны конкретные указания, в том числе о необходимости приобщения результатов судебно-медицинской экспертизы. Вопрос о возбуждении уголовного дела будет решен по результатам дополнительной проверки.

В связи с выявленными нарушениями уголовно-процессуального законодательства начальнику УМВД России по г. Калуге внесено требование, которое рассмотрено и удовлетворено.

К уголовной ответственности в 2022 году привлечено 14 сотрудников территориальных органов за совершение преступлений, предусмотренных следующими статьями УК РФ:

- 115 «Умышленное причинение легкого вреда здоровью»;
- 125 «Оставление в опасности»;

- 169 «Воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности»;
- 226 «Хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств»;
- 228.1 «Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества»;
- 264 «Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств»;
- 285 «Злоупотребление должностными полномочиями»;
- 286 «Превышение должностных полномочий»;
- 290 «Получение взятки»;
- 292 «Служебный подлог».

Установлено 1665 фактов привлечения сотрудников территориальных органов к административной ответственности за нарушение Правил дорожного движения РФ. Основными нарушениями ПДД РФ являются: превышение установленной скорости движения транспортного средства, зафиксированное в автоматическом режиме (ст. 12.9 КоАП РФ), и несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги (ст.ст. 12.12, 12.16 КоАП РФ).

Одно из важных направлений в деятельности Уполномоченного – обеспечение соблюдения прав человека в изоляторах временного содержания органов внутренних дел (далее – ИВС), служебных (специальных) помещениях для задержанных (далее – СПСЗЛ) при МО МВД РФ области, в помещениях (камерах) судов общей юрисдикции для содержания подозреваемых, обвиняемых и подсудимых в период их нахождения в зданиях судов, в специальном приемнике для содержания лиц, арестованных в административном порядке УМВД России по г. Калуге (далее – СП).

В соответствии с рекомендациями Уполномоченного, которые он дает в ежегодных докладах, УМВД осуществляются мероприятия по приведению условий содержания в ИВС, СПСЗЛ и СП в соответствие с требованиями действующего законодательства и международных норм.

По состоянию на 01.01.2023 на территории области функционируют 10 ИВС.

В результате проводимой целенаправленной работы условия содержания специального контингента в 9 ИВС (90%) приведены в соответствие с действующим законодательством. Не соответствует предъ-

являемым требованиям ИВС ОМВД России по Боровскому району в связи с отсутствием естественного освещения в камерах (оборудовать окна не представляется возможным ввиду конструктивных особенностей здания).

В настоящее время проводятся мероприятия организационного и технического характера по строительству в г. Обнинске межмуниципального изолятора для обслуживания территориальных органов в Боровском, Жуковском, Малоярославецком районах и г. Обнинске. Начало строительства объекта запланировано на 2023 год.

В дежурных частях территориальных органов располагаются 15 СПСЗЛ с 44 комнатами для содержания задержанных лиц. В УМВД и ОМВД России по Ферзиковскому району СПСЗЛ отсутствуют.

С жалобой на нарушение прав при содержании в ИВС МО МВД России «Людиновский» к Уполномоченному обратился П. (дело № 388-22).

По запросу Уполномоченного Людиновской городской прокуратурой была проведена проверка, которая установила, что довод обращения П. о ненадлежащем санитарном состоянии камеры (№ 2), в которой он содержался, в ходе проверки частично нашел свое подтверждение.

Так, осмотром камеры № 2 помещения ИВС МОМВД России «Людиновский» установлено, что покрытие стен внутреннего помещения камеры на уровне 0,7 метра от пола в некоторых местах частично разрушено (определяется отслоение штукатурки и шпатлевки), в этих местах на стенах имеются застарелые разводы от воздействия влаги, что создает предпосылки для развития плесени и грибка в помещении камеры. Аналогичные нарушения установлены в ходе осмотра камеры № 3 помещения ИВС МО МВД «Людиновский». По факту указанных нарушений санитарно-эпидемиологических требований законодательства прокуратурой города в адрес руководителя МО МВД России «Людиновский» внесено представление об устранении выявленных нарушений.

Выводы

В 2022 году к Уполномоченному обращались граждане с жалобами на бездействие сотрудников полиции, которыми не принимаются меры реагирования по обращениям граждан, незаконные и необоснованные решения об отказе в возбуждении уголовных дел, волокиту при проведении проверок по обращениям граждан, нарушение разумных сроков уголовного судопроизводства, нарушение уголовно-процессуального законодательства при расследовании уголовных дел, необъективное расследование уголовных дел, неправомерные действия (бездействие) сотрудников полиции.

Поступали жалобы и на условия содержания в ИВС, некоторые из них оказались обоснованными. Жалобы на условия содержания в СПСЗЛ к Уполномоченному в 2022 году не поступали.

Ситуация с соблюдением прав и свобод человека и гражданина в ИВС и СПСЗЛ по сравнению с предыдущими годами улучшилась. ИВС и СПСЗЛ приводятся в соответствие с установленными требованиями. Это связано с работой по приведению условий содержания в ИВС и СПСЗЛ в соответствие с требованиями международных стандартов и действующего законодательства Российской Федерации, которая проводится УМВД совместно с прокуратурой Калужской области, органами государственной власти области и Уполномоченным по правам человека в Калужской области.

В УМВД в 2022 году от лиц, содержащихся под стражей, поступило три жалобы на условия содержания в ИВС МОМВД России «Кировский», «Людиновский» и «Козельский». В ходе проведенных проверок доводы заявителей не нашли своего подтверждения, жалобы признаны необоснованными.

Лица, содержащиеся в СПСЗЛ, в 2022 году с жалобами на условия содержания, грубое обращение со стороны сотрудников территориальных органов, нарушения сроков содержания в СПСЗЛ, плохое питание, несвоевременное и некачественное оказание медицинской помощи не обращались.

На сегодняшний день не все ИВС и СПСЗЛ Калужской области в полной мере соответствуют требованиям международных стандартов и действующего законодательства Российской Федерации. Это является одной из причин нарушений прав граждан, содержащихся в названных учреждениях, и говорит о том, что работу в данном направлении следует продолжить.

В 2022 году жалоб на условия содержания в помещениях (камерах) судов общей юрисдикции, для содержания подозреваемых, обвиняемых и подсудимых в период их нахождения в зданиях судов, в СП к Уполномоченному не поступало.

Рекомендации

Управлению Министерства внутренних дел России по Калужской области:

1. Надлежащим образом и своевременно осуществлять контроль:
 - 1) за соблюдением уголовно-процессуального законодательства, прав граждан, разумных сроков проверок по сообщениям о преступлениях и расследовании уголовных дел, при приеме, регистрации и раз-

решении сообщений о преступлениях (исключить волокиту при расследовании уголовных дел, нарушение разумных сроков уголовного судопроизводства, незаконные и необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел);

2) за рассмотрением жалоб граждан на нарушение их прав со стороны сотрудников органов внутренних дел Калужской области;

3) за работой и состоянием ИВС, СПСЗЛ, специального приемника для содержания лиц, арестованных в административном порядке, их материально-техническим состоянием и обеспечением;

4) за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в ИВС, СПСЗЛ и СП.

2. Повысить качество расследования уголовных дел.

3. Продолжить работу по приведению условий содержания в ИВС, СПСЗЛ, СП в соответствие с международными стандартами и действующим законодательством РФ. Добиться увеличения финансирования на эти цели.

4. На системной основе осуществлять повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников ОВД. Принять меры, направленные на повышение доверия к сотрудникам ОВД со стороны граждан.

Управлению Судебного департамента в Калужской области:

принять действенные и эффективные меры, направленные на приведение условий содержания подозреваемых, обвиняемых и подсудимых в помещениях (камерах) судов общей юрисдикции, действующих на территории Калужской области, в период их временного нахождения в зданиях судов в соответствии с требованиями действующего законодательства и международных стандартов.

12. ПРАВО ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

В настоящее время реализация гражданами экологических прав обладает важным значением в связи с крайне негативной экологической обстановкой, с одной стороны, а также с огромным объемом работы, проводимым в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду.

Основные экологические права граждан закреплены, прежде всего, в Конституции Российской Федерации.

В соответствии со статьей 42 Конституции РФ можно выделить три основных экологических права:

- 1) право на благоприятную окружающую среду;
- 2) право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды;
- 3) право на возмещение ущерба, причиненного здоровью человека или его имуществу экологическим правонарушением.

Негативное влияние окружающей среды сказывается как на ней самой, так и на здоровье человека непосредственно. Это ухудшает не только состояние здоровья отдельно взятого человека, но и всей нации, причем не только в текущий момент, но и в перспективе следующих поколений. Именно поэтому своевременное реагирование на нарушение экологических прав граждан имеет огромное значение.

Экологическую обстановку в Калужской области контролируют министерство природных ресурсов и экологии Калужской области (далее – Министерство) и Межрегиональное управление Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области (далее – Управление Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области).

Министерство придает серьезное значение вопросам охраны окружающей среды, в связи с чем его деятельность направлена на выявление и пресечение экологических правонарушений.

По информации Министерства, в 2022 году должностными лицами Министерства за нарушение экологического законодательства привлечено к административной ответственности 60 лиц, из которых 5 лицам назначены административные наказания в виде предупреждения. Общая сумма штрафов составила 2121 тыс. руб.

В области охоты и сохранения охотничьих ресурсов привлечено к административной ответственности 178 лиц (сумма наложенных штрафов составила 218,5 тыс. руб., количество вынесенных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 63), к административной ответственности за нарушения лесного законодательства привлечено 108 лиц, наложено 102 административных штрафа на сумму 5978,5 тыс. руб.

Значительное внимание уделяется охране и использованию поверхностных водных объектов, расположенных на территории Калужской области, количество которых составляет более 4000.

Одним из важнейших направлений является соблюдение водопользователями действующего природоохранного законодательства Российской Федерации.

Пресечение загрязнения водных объектов вследствие хозяйственной деятельности организаций осуществляется в ходе надзорных мероприятий Министерства.

Так, в марте 2022 года в районе д. Вольня Перемышльского района Калужской области зафиксирован факт загрязнения пруда на ручье без названия, притока р. Желовь. В ходе надзорного мероприятия установлено, что с поля, расположенного на земельном участке в районе д. Бушовка Перемышльского района, осуществлялся сток сточных вод, загрязненных отходами жизнедеятельности крупного рогатого скота, напротив территории животноводческого комплекса «Бушовка» ООО «Калужская Нива».

По результатам проведенных Министерством надзорных мероприятий ООО «Калужская Нива» привлечено к административной ответственности.

В процессе надзорного мероприятия, организованного в июне 2022 года, установлено, что с поля, расположенного рядом с животноводческим комплексом в районе д. Нижняя Песочня Кировского района и д. Верхняя Песочня Кировского района, выявлены следы ранее производившегося сброса сточных вод, загрязненных продуктами жизнедеятельности крупного рогатого скота. В связи с тем, что земельный участок имеет уклон рельефа в сторону автодороги «Калуга – Тягаево», загрязненные сточные воды стекали по рельефу местности, собирались в придорожной канаве, протекали через прокол под дорогой и сбрасывались в ручей без названия, приток р. Песочки.

На момент осмотра вода в ручье имела коричневый окрас и характерный запах.

По результатам проведенных Министерством надзорных мероприятий было установлено лицо – ООО «Русский сыр», совершившее нарушение, и оно привлечено к административной ответственности.

Мониторинг за состоянием основных водных объектов в Калужской области осуществляет также и Калужский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Центральное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (Калужский ЦГМС – филиал ФГБУ «Центральное УГМС»).

Многолетние данные наблюдений за состоянием водных объектов показывают, что состояние основных рек области – Угра, Шаня, Ока, Жиздра, Протва, Болва – оценивается как «загрязненное» (3-й класс), при этом реки Ока, Протва, Шаня, Болва, Жиздра имеют степень загрязнения «очень загрязненная» (разряд «Б»). Установлено

ухудшение состояния вод в реке Ока в створе ниже г. Калуги, в реке Болва в районе г. Кирова и других водных объектов.

Основными источниками негативного воздействия на водные объекты являются неочищенные или недостаточно очищенные производственные и коммунальные сточные воды и неочищенные ливневые воды, поступающие в водные объекты с территорий населенных пунктов и производственных площадок.

Для доведения сбрасываемых сточных вод до качества нормативно очищенных требуются реконструкция, расширение, строительство сооружений доочистки сточных вод на существующих очистных сооружениях или строительство новых очистных сооружений. Так, в Жиздринском, Ульяновском, Износковском, Мосальском районах Калужской области очистные сооружения вообще отсутствуют.

В Управление Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области поступают многочисленные обращения граждан на состояние водных объектов из-за отсутствия сооружений очистки ливневых вод в г. Калуге и неэффективной очистки сточных вод на большинстве очистных сооружений.

Большое количество жалоб поступает также из Боровского, Жуковского, Козельского, Дзержинского, Юхновского районов и из г. Обнинска.

Основная проблема в области использования и охраны водных объектов или их частей, расположенных на территории Калужской области, – недостаточное финансирование и перенос сроков строительства и реконструкции очистных сооружений.

Среди основных причин нарушения прав граждан на благоприятную среду обитания можно назвать:

- недостаточное финансирование природоохранных мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду как из бюджетов предприятий и организаций, так и из консолидированного бюджета Калужской области;

- недостаточная ответственность руководителей предприятий и сотрудников, отвечающих за соблюдение природоохранных требований;

- недостаточный уровень экологической культуры руководителей предприятий, сотрудников предприятий и организаций и населения области.

Несмотря на то что охране атмосферного воздуха, в том числе в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, уделяется большое внимание, проблемы в данной сфере не перестают беспокоить граждан.

Так, не первый год социальную напряженность вызывает ситуация вокруг ООО «Мастер Гриб».

Несмотря на то что Министерством ведется работа по организации системы наблюдения за состоянием атмосферного воздуха в районе завода на базе малогабаритных автоматических станций контроля загрязнения атмосферного воздуха (система наблюдения за качеством воздуха в регионе), проблемы с неприятными запахами от завода ООО «Мастер Гриб» остаются. Граждане продолжают жаловаться на запах сероводорода и аммиака, который исходит от завода.

Еще одной проблемой в регионе является несанкционированный сброс твердых коммунальных отходов на земли лесного фонда.

Проблема связана с ликвидацией полигонов по захоронению отходов производства и потребления, и особенно твердых коммунальных отходов, а также с тем, что юридические лица и граждане не всегда готовы платить за сбор, вывоз, утилизацию и захоронение отходов.

По состоянию на 01.01.2023 в государственном реестре объектов размещения отходов (ГРОО) зарегистрировано 9 полигонов твердых коммунальных отходов (ТКО), расположенных на территории Калужской области.

На территории области подлежит рекультивации 21 полигон (свалка) твердых коммунальных отходов. В 2022 г. завершена рекультивация полигона, расположенного в г. Медыни, в рамках проекта «Чистая страна».

В 2023 г. будет рекультивирован полигон в Жиздре, а в 2024 году запланирована рекультивация свалки ТБО Юхновского района.

Вопрос по ликвидации несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов на землях лесного фонда не урегулирован, отсутствует четкое закрепление полномочий по осуществлению указанных работ, а также финансирование на их проведение.

Для решения проблемы необходимы внесения изменений в Лесной кодекс РФ, в частности, в ст. 83, предусматривающую наделение полномочиями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по ликвидации несанкционированных навалов мусора на землях лесного фонда.

В связи с чем министерством природных ресурсов и экологии Калужской области совместно с Законодательным Собранием Калужской области был подготовлен проект законодательной инициативы в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по ликвидации несанкционированного размещения отходов производства и потребления на землях лесного фонда.

Правительством Российской Федерации законопроект не подержан.

На сегодняшний день уборка несанкционированных свалок, навалов мусора на территории Гослесфонда осуществляется силами лесничеств, совместно с органами местного самоуправления в рамках проведения акций, а также лицами, использующими леса.

Таким образом, в качестве приоритетных задач на 2023 год можно назвать следующие задачи:

- повышение эффективности экологического надзора, направленного на улучшение экологической обстановки в области;
- совместная работа с органами местного самоуправления по выявлению и пресечению несанкционированного размещения отходов;
- привлечение общественности к решению экологических проблем в области, экологическое просвещение населения.

13. ПРАВО ГРАЖДАН НА ОБРАЗОВАНИЕ

Образование как процесс становления человека и воспитания личности является важным процессом. Именно поэтому в настоящее время уделяется столь пристальное внимание обучению детей, их воспитанию, освоению ими необходимых знаний и навыков для дальнейшего получения профессии и получению соответствующей работы.

Внимание государства и общества к проблеме развития образования в Российской Федерации не ослабевает.

Уровень и качество образования являются одними из ключевых показателей развития общества и государства в целом. При этом совершенствование системы образования на каждом уровне положительно влияет на общее состояние жизни, что проявляется в снижении преступности, оздоровлении нации, в том числе граждан подросткового возраста, и повышении социально-экономического престижа страны.

В настоящий момент в обществе возрастает значение образования как важнейшего общественного блага, доступ к которому обеспечивает всестороннее развитие личности, высокое социальное положение и материальную состоятельность граждан, а признание и гарантирование права на образование открывает реальную возможность для пользования им.

Сейчас образование признано одним из приоритетных национальных проектов, что означает активизацию организационной, нормотворческой и финансовой деятельности государства в направлении совершенствования условий получения образования.

Важнейшей гарантией права на образование является его доступность.

Одним из приоритетных направлений развития сферы образования Калужской области является продолжение работы по реализации мероприятий по обеспечению 100%-ной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет и сохранению доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет, а также создание дополнительных мест в общеобразовательных организациях.

По данным министерства образования и науки Калужской области, в 2022 году в целях сохранения 100-процентной доступности дошкольного образования в рамках реализации подпрограммы «Развитие дошкольного образования» государственной программы Калужской области «Развитие общего и дополнительного образования в Калужской области» создано 585 новых мест для детей в возрасте от 1,5 до 7 лет путем приобретения зданий для размещения дошкольных образовательных организаций (ДОО на 325 мест по ул. Сиреневый бульвар г. Калуги, ДОО на 100 мест в пос. Детчино Малоярославецкого района, ДОО на 160 мест в г. Мещовске).

В рамках реализации мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях регионального проекта «Современная школа» в 2022 году приобретены: здание школы на 1000 мест в г. Медыни и здание школы на 1101 место в г. Малоярославец.

Одной из актуальных проблем в вопросе доступности образования является его доступность для ряда социальных групп. Среди них особое место занимают дети-инвалиды.

Проблема детей с ограниченными возможностями за последние годы стала весьма актуальной. Много делается со стороны государства: функционируют специальные учреждения, разрабатываются законодательные нормы, программы, но на данный момент существует множество различных проблем в различных областях. Для детей с ограниченными возможностями одним из главнейших препятствий интеграции в общество является проблема получения образования.

Большое значение для расширения возможностей детей-инвалидов получать образование имеет внедрение новейших технологий. Новые информационно-образовательные технологии, использование компьютера для основного и дополнительного обучения дают возможность расширить доступ детей с ограниченными возможностями к образовательным программам и активной трудовой деятельности, сохранить и донести до таких учащихся необходимый объем знаний.

В Калужской области развитию и интеграции в общество детей с особенностями в развитии уделяют особое внимание.

В 102 дошкольных образовательных организациях реализуются адаптированные основные образовательные программы дошкольного образования; 245 групп компенсирующей и комбинированной направленности посещают 2175 детей (в 2021 году – 1809 детей).

Дети с ограниченными возможностями здоровья (далее – дети с ОВЗ) получают общее образование как в муниципальных общеобразовательных организациях, так и в отдельных государственных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам (далее – коррекционные учреждения).

В настоящее время в регионе функционируют 13 коррекционных учреждений (одно для глухих детей, одно для слабослышащих и позднооглохших, для слепых и слабовидящих, одно для детей с тяжелыми нарушениями речи, одно для детей с задержкой психического развития, восемь для детей с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), в которых обучаются 1800 детей с ОВЗ.

Во всех этих учреждениях созданы условия для реализации адаптированных основных общеобразовательных программ. Материально-техническая база коррекционных учреждений ежегодно обновляется и укрепляется в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование».

С целью профессионального самоопределения и успешной социальной интеграции лиц с ОВЗ в коррекционных учреждениях создаются условия по востребованным на рынке труда профессиям: швея, столяр, маляр-штукатур, растениевод, парикмахер, мастер маникюра, визажист.

В Людиновской школе-интернате успешно реализуется проект «Учебная социальная квартира», в рамках которого воспитанники с интеллектуальными нарушениями 7–9-х классов приобретают практические навыки самостоятельного проживания: осваивают бытовую технику, составляют меню, закупают продукты питания, готовят блюда и принимают гостей, контролируют свой режим дня, организуют досуг.

Проект дал возможность подросткам оценить свою готовность к самостоятельной жизни, а педагогам – определить направления коррекционной работы.

Для расширения доступности образования для детей с инвалидностью, нуждающихся в обучении на дому, на базе ГКОУ КО «Калужская школа-интернат № 5» функционирует Региональный ресурсный

центр дистанционного обучения. Каждому учащемуся по месту жительства создаются специальные условия: рабочее место ребенка оснащено современным комплектом компьютерной техники и необходимым периферийным оборудованием, предоставлен доступ к сети Интернет, оплачивается безлимитный ежемесячный трафик. Муниципальные органы управления образованием создают условия для обучения детей с ОВЗ в муниципальных образовательных организациях в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии.

В 2022 году 290 детей с ОВЗ обучались в отдельных классах, 2550 детей с ОВЗ обучались в муниципальных образовательных организациях совместно с другими обучающимися.

Уделяемое внимание образованию детей с особенностями развития очень ценно и говорит о том, что каждый ребенок заслуживает быть полноценным членом общества.

Несмотря на активную работу в области доступности образования в настоящее время, проблемы в образовательной сфере все же остаются.

Одной из таких проблем в Калужской области является кадровый дефицит. Потребность в педагогических кадрах на территории Калужской области по состоянию на декабрь 2022 года составляет 312 вакансий.

Основными причинами нехватки педагогических работников являются миграционная обстановка в регионе и отток кадров.

Если говорить об оттоке кадров, то стоит отметить, что в предыдущие годы отток в среднем составлял 19–20%, при этом географически наибольший отток наблюдался в городах Калуге и Обнинске. Оценка данного показателя в отношении трудоустроившихся в 2021–2022 годах показывает, что в течение года после трудоустройства уволились 52 человека (что примерно составляет более 20 процентов всех пришедших в систему образования в 2021 году). Таким образом, в 2022 году отток составил также 20%, при этом наибольшие показатели – в крупных городах и северных районах Калужской области – Калуге, Обнинске, Боровском районе и т.д.

В целях создания более привлекательных условий для педагогических работников в регионе реализуются такие меры социальной поддержки учителей, как программа «Земский учитель», «ежегодные единовременные выплаты молодым специалистам – педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, ежемесячные денежные выплаты педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций, включен-

ных в перечень муниципальных общеобразовательных организаций, имеющих низкие образовательные результаты, единовременные денежные выплаты педагогическим работникам, заключившим ипотечные жилищные кредиты.

Уделяя внимание глобальным проблемам сферы образования, необходимо не забывать, что зачастую, решая проблемы отдельного человека, можно положительно повлиять на траекторию развития системы и ее отдельных частей в целом.

Уполномоченный уделяет большое значение рассмотрению жалоб граждан на возникающие в процессе учебной деятельности нарушения. Данная категория дел не является массовой в практике Уполномоченного, но каждое обращение заслуживает особого внимания.

В мае 2022 г. в адрес Уполномоченного поступила жалоба К., которая сообщила, что ей стало известно о случае дискриминации учащихся в одной из школ области по признаку национальности и вероисповедания (дело № 268-22).

Она пояснила, что ребенка ее знакомой не взяли на экскурсию в Боровский мужской монастырь из-за ее национальности и вероисповедания.

Уполномоченным был подготовлен запрос в прокуратуру Калужской области для проведения проверки и устранения нарушений законодательства.

В ходе надзорных мероприятий прокуратурой было установлено, что администрацией одной из школ Калужской области при организации экскурсии в Боровский мужской монастырь в список лиц, участвующих в поездке, включены дети исключительно из православных семей, мнение детей и родителей, исповедующих иные религии, при организации поездки не учитывалось, в связи с чем начальнику управления общего образования администрации города внесено представление, а директору школы объявлено предостережение.

Нарушения пресечены, ребенок посетил Свято-Пафнутьевский Боровский монастырь.

Кроме того, проверка была произведена в отношении местных СМИ, которые осветили новость об отказе взять ребенка на экскурсию некорректно. Установлено, что публикация содержала сведения, не соответствующие действительности. По факту распространения недостоверной общественно значимой информации в сети Интернет материалы проверки были направлены в правоохранительные органы для возбуждения дела об административном правонарушении.

Еще одним примером из практики Уполномоченного является следующее дело.

В июне 2022 года поступила жалоба несовершеннолетнего З. на действия сотрудников общеобразовательного учреждения г. Обнинска (дело № 365-22).

Он сообщил о предвзятом и унижительном отношении со стороны некоторых учителей, причинении вреда здоровью в образовательном учреждении по причине халатного отношения сотрудников образовательного учреждения к имуществу.

Уполномоченным в целях защиты прав несовершеннолетнего были направлены запросы в прокуратуру г. Обнинска и министерство образования и науки Калужской области.

Согласно поступившим ответам в ходе проведения проверки были выявлены нарушения федерального законодательства⁷⁸.

Установлено, что нарушено право ребенка на безопасные условия пребывания в образовательной организации, в МБОУ отсутствует медицинский работник, в ненадлежащем состоянии находится спортивная площадка, окна в кабинете информатики находятся в неудовлетворительном состоянии.

По результатам проверки прокуратурой города главе администрации города Обнинска и директору МБОУ внесены представления об устранении допущенных нарушений закона и недопущении их впредь.

Выводы

В жизни современного общества образование играет одну из главных ролей, поскольку является основным источником генерирования, совершенствования и развития человеческого капитала, а следовательно, и ресурсом социально-экономического развития страны, прогресса общества и повышения благосостояния отдельного человека.

В условиях неопределенности социально-экономических процессов в мире главной целью современного образования, помимо приобретения знаний, становится выработка у учащихся навыков и компетенций, которые позволят им максимально эффективно функциониро-

⁷⁸ Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона от 29.12.2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

вать в стремительно изменяющейся среде. Для достижения этой цели необходимо существенное повышение квалификации педагогов и административно-управляющего персонала, а также значительное увеличение объема финансовых инвестиций в образование.

Рекомендации Уполномоченного

Министерству образования и науки Калужской области:

1. Продолжать работу по созданию дополнительных мест в организациях дошкольного образования по обеспечению 100%-ной доступности для детей в возрасте до трех лет.
2. Продолжать работу по созданию дополнительных мест в общеобразовательных организациях с целью перехода на односменный режим обучения.
3. Принимать меры по устранению кадрового дефицита.

IV. РАБОТА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также для ее осуществления Уполномоченный способствует совершенствованию законодательства Калужской области, муниципальных нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии с Законом Калужской области от 10.06.2002 № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области» по вопросам своей компетенции Уполномоченный вправе принимать участие в разработке и (или) обсуждении проектов законов и иных нормативных правовых актов Калужской области и проектов муниципальных правовых актов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Калужской области, затрагивающих вопросы прав и свобод человека и гражданина; вносить предложения по совершенствованию законодательства Калужской области по вопросам прав и свобод человека и гражданина.

Традиционно при обнаружении пробелов либо иного несовершенства федерального законодательства Уполномоченный обращается к субъектам федеральной законодательной инициативы.

Одним из способов совершенствования законодательства является **составление по собственной инициативе специальных докладов** по отдельным вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Калужской области.

Так, в 2022 году был издан специальный доклад Уполномоченного «Реализация права на обеспечение условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах на территории Калужской области».

Доклад составлен на основе проведенного Уполномоченным по правам человека в Калужской области мониторинга соблюдения прав и свобод инвалидов, проживающих на территории Калужской области; информации, предоставленной министерством труда и социальной защиты Калужской области, прокуратурой Калужской области, Калужской региональной организацией Всероссийского общества инвалидов, администрациями муниципальных образований и др.; анализа нормативных правовых актов, анализа судебной прак-

тики и научной литературы, посвященной реализации прав инвалидов на безбарьерную среду.

Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Калужской области содержит конкретные рекомендации по правоприменительной практике и по совершенствованию законодательства. О них и об их исполнении подробно рассказано в разделе II настоящего доклада.

Следующим способом, способствующим совершенствованию законодательства, является регулярное **направление Уполномоченным в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации информации об актуальных социально значимых вопросах и предложениях, требующих принятия решений на федеральном уровне.**

Так, по результатам мониторинга соблюдения прав граждан ЛНР, ДНР, Украины, экстренно прибывших на территорию РФ в 2022 году и размещенных в ПВР Калужской области, были выявлены следующие проблемы, требующие решения на федеральном уровне.

1. Ограничения при обмене наличных украинских гривен: в сумме не более 8 тыс. украинских гривен на одного человека (20 тысяч рублей) только после получения 10 000 рублей в качестве мер социальной поддержки; полученные при обмене денежные средства будут зачисляться на рублевой счет, открытый гражданину в банке.

Таким образом, до получения мер социальной поддержки в размере 10 000 рублей обменять наличные гривны люди не могут. Большинство из них и так в настоящий момент находятся за чертой бедности, при этом не могут воспользоваться своими денежными средствами даже в такой небольшой сумме. На наш взгляд, такие ограничения нужно ликвидировать.

2. Невозможность распоряжения средствами, находящимися на счетах (банковских картах) украинских банков.

3. Невозможность представления документов для подтверждения трудового стажа и оформления трудовой пенсии по старости.

В соответствии с действующим законодательством для подтверждения права на трудовую пенсию по старости необходимо представлять документы о страховом стаже и среднемесечном заработке за определенные периоды трудовой деятельности.

Граждане ЛНР, ДНР, Украины, экстренно прибывшие на территорию РФ в 2022 году, естественно, таких документов представить не могут.

Необходимо на федеральном уровне решать вопросы по истребованию личных документов граждан, в том числе архивных справок о трудовом стаже работы, заработной плате, сведениях о страховых взносах или решить данную проблему иным способом.

4. Около ¼ проживающих в ПВР Калужской области – нетрудоспособные пенсионеры. Перспектив получения трудовой пенсии по старости, получения бесплатного жилья, самостоятельного обеспечения себе достойного уровня жизни в России у многих из них не имеется. Возвращаться же на Украину, в ДНР, ЛНР некоторым из них, по их словам, просто некуда (пепелище, разрушенные дома и квартиры).

В региональных и муниципальных домах-интернатах для престарелых и инвалидов в РФ, как правило, имеются очереди на проживание. Вместимости данных домов может не хватать на всех желающих.

Необходимо решать вопрос о дальнейшей судьбе таких одиноких лиц путем выделения федеральных средств на строительство домов-интернатов либо на строительство жилищного фонда социального использования для дальнейшего предоставления его данной категории лиц.

Данные предложения были рассмотрены, и получен ответ о том, что все эти вопросы тщательно прорабатываются и находятся на постоянном контроле Уполномоченного по правам человека в РФ. Кроме того, калужскому Уполномоченному была выражена искренняя благодарность за мониторинг соблюдения прав граждан, прибывших из ДНР, ЛНР и Украины, который позволяет своевременно выявлять возникшие проблемы и оперативно их разрешать.

В ноябре 2022 года по результатам обобщения предложений уполномоченных по правам человека в субъектах РФ Уполномоченным по правам человека в Калужской области для первого вопроса повестки Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека «Обеспечение прав человека в области миграции: опыт и проблемы» были сформулированы следующие предложения (вопросы), касающиеся положения граждан ДНР, ЛНР и Украины, в экстренном порядке покинувших место постоянного проживания и прибывших в Российскую Федерацию.

1. Вопрос регистрации по месту пребывания и жительства.

Для проживающих в пунктах временного размещения регистрация по месту пребывания делается по месту ПВР. Сложнее приходится тем, кто ищет жилье самостоятельно.

Беженцы ищут знакомых, родственников, просят арендаторов оформить регистрацию, но не всегда получают согласие. Законода-

тельно они обязаны встать на миграционный учет, однако на практике это очень серьезная проблема.

Предложение: рассмотреть на федеральном уровне вопрос внесения изменений в порядок регистрации по месту пребывания иностранных граждан, с тем чтобы регистрация носила действительно уведомительный характер. Как вариант – возможность встать на миграционный учет по адресу нахождения органа местного самоуправления (при фактическом проживании на территории данного муниципального образования).

2. Нехватка документов при оформлении гражданства.

Часть беженцев сталкивается с нехваткой документов, чаще всего люди не могут представить свидетельства о рождении и браке. Миграционные службы рекомендуют взять соискателям справку по месту рождения, однако запросы в загсы городов ДНР и ЛНР и Украины идут месяцами, а у многих документы сгорели вместе с домами.

При этом часто проблемы возникают у женщин. Нужно доказать смену фамилии, а документов, в том числе и свидетельств о рождении или браке, нет.

Таких обращений было достаточное количество. К примеру, 25.08.2022 поступило обращение Б. с просьбой оказать содействие в принятии от нее заявления о приеме в гражданство России при отсутствии у сына 2017 г.р. свидетельства о рождении. Аналогичное обращение 12.08.2022 поступило от Г. У нее проблема возникла из-за отсутствия паспорта гражданина Украины.

Всем им предоставлено временное убежище и выданы свидетельства, являющиеся документом, удостоверяющим личность на территории Российской Федерации.

Вопрос: достаточно ли свидетельства о предоставлении временного убежища в Российской Федерации для подачи заявления о приеме в гражданство России или же необходимо представлять паспорт, свидетельство о рождении, браке и др. документы?

3. Получение плановой и специализированной медицинской помощи до получения полиса ОМС.

Для получения плановой и специализированной медицинской помощи требуется полис ОМС, который беженцы могут оформить после получения временного убежища, РВП или гражданства.

Прибывшие в Россию из ДНР, ЛНР и Украины имеют право на экстренную (оказывается в случае внезапного острого заболевания с угрозой жизни) и первичную медицинскую помощь (сюда входит, например, наблюдение беременности).

В то же время среди беженцев, например, много инсулинозависимых людей, однако получить бесплатно инсулин до получения полиса ОМС невозможно. Есть граждане с ВИЧ-инфекцией, которые не могут встать на учет в СПИД-центрах и получить необходимые препараты.

Содействие в обеспечении инсулином и лекарственными препаратами им в настоящее время оказывают Российский Красный Крест и благотворительные фонды.

Предложение: ввести на государственном уровне бесплатное обеспечение лекарственными препаратами граждан ДНР, ЛНР и Украины, больных сахарным диабетом, ВИЧ-инфекцией и другими социально значимыми заболеваниями.

4. Проблема выплаты единовременной материальной помощи в размере 10 000 рублей прибывшим в Россию через третьи страны.

Проблема с выплатами возникает у беженцев, которые приехали в Россию через третьи страны — Белоруссию или Польшу. Такое пересечение границы служит основанием для отказа.

Приведем пример. 5 августа 2022 года в адрес Уполномоченного обратилась С. по вопросам выплаты 10000 рублей единовременной материальной помощи ее детям и внукам и легализации в России диплома о медицинском образовании, полученном дочерью Ш. на Украине.

Семья С. проживала в г. Мариуполе ДНР и была вынуждена покинуть место постоянного проживания. В настоящее время они размещены в ПВР «Витязь» в г. Калуге. Ими поданы заявления о приеме в гражданство Российской Федерации.

С. и ее муж единовременную материальную помощь получили. Однако детям и внукам в ее выплате отказано, так как они прибыли на территорию России не с территории Украины, а с территории Польши через Республику Беларусь. Выплата же материальной помощи производится тем, кто прибыл в Российскую Федерацию после 18.02.2022 через пункты пропуска с территории Украины.

С. считает, что это несправедливо, так как все члены семьи вынужденно покинули место постоянного проживания в г. Мариуполе. Дом, в котором они проживали, уничтожен и восстановлению не подлежит.

Аналогичное обращение поступило 29.08.2022, только в этой ситуации люди въехали в Россию через Польшу и Литву.

Предложение: рассмотреть вопрос о выплате единовременной материальной помощи гражданам ДНР, ЛНР и Украины, вынужденно

покинувшим места постоянного проживания и прибывшим в РФ с территории иных государств, а не с территории Украины.

5. Ограничения при обмене наличных украинских гривен.

Обмен наличных украинских гривен в сумме не более 8 тыс. украинских гривен на одного человека (20 тысяч рублей) осуществляется только после получения 10 000 рублей в качестве мер социальной поддержки; полученные при обмене денежные средства будут зачисляться на рублевой счет, открытый гражданину в банке.

Таким образом, те, кому отказано в предоставлении мер социальной поддержки в размере 10 000 рублей, обменять имеющиеся у них гривны не могут. Большинство из них и так в настоящий момент находятся за чертой бедности, при этом не могут воспользоваться своими денежными средствами даже в такой небольшой сумме.

Предложение: снять ограничения на обмен гривен на рубли, с тем чтобы любой гражданин ДНР, ЛНР и Украины мог обменять имеющиеся у него гривны на рубли.

6. Признание медицинского (фармацевтического) образования, полученного в образовательных учреждениях Украины, на бесплатной основе.

Гражданами ДНР, ЛНР и Украины поднимается вопрос о прохождении процедуры признания медицинского (фармацевтического) образования, полученного в образовательных учреждениях Украины. Они хотят работать по профессии в системе здравоохранения. Однако процедура признания медицинского образования дорогостоящая, а у них зачастую нет на это средств.

Предложение: проведение процедуры признания документов об образовании для граждан, прибывших в Россию в экстренном, массовом порядке после 18.02.2022, выданных на Украине, в том числе медицинских, сделать бесплатным.

7. Признание иностранных граждан и лиц без гражданства носителями русского языка.

В выписках из протоколов собеседования при отказе в признании носителем русского языка указывается общая формулировка, что такое решение принято в связи с тем, что гражданин не смог в полной мере продемонстрировать знание языковой системы и свободное владение средствами выразительности языка, не может свободно понимать и уметь интерпретировать неадаптированные тексты на любую тематику, включая абстрактно-философские, публицистические и художественные, а также тексты, обладающие подтекстовыми и концептуальными смыслами, и способность достигать поставленных целей коммуникации.

Однако когда беседуешь с человеком, которому отказано в признании носителем русского языка, непонятна действительная причина отказа, так как он на русском языке разговаривает без акцента, воспитывался в русскоговорящей семье. Многие иным языком, кроме русского, не владеют вообще.

Есть Правила проведения комиссией по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка собеседования с иностранным гражданином или лицом без гражданства и единые критерии признания носителем русского языка. При проведении собеседования используется перечень вопросов, позволяющих определить уровень сформированности у иностранного гражданина коммуникативно-речевой компетенции по русскому языку⁷⁹. Однако процент отказа в признании носителем русского языка большой.

Предложение: усовершенствовать процедуру признания иностранных граждан и лиц без гражданства носителями русского языка, сделать ее более прозрачной и понятной.

Зачастую в процессе рассмотрения обращений граждан для решения проблемы **необходимо обратиться на федеральный уровень с предложением об изменении федерального законодательства.**

Так, в 2022 году такая необходимость возникла в связи с рассмотрением обращений жителей Калужской области и глав администраций районов области с просьбой внести изменения в федеральное законодательство в части ликвидации приоритета на включение в списки молодых семей – участников мероприятия ведомственной целевой программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» многодетных семей.

Законодательством⁸⁰ установлено, что при формировании списка молодых семей – претендентов на получение социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства в первую очередь в списки включаются молодые семьи – участники мероприятия ведомственной целевой программы, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении

⁷⁹ Приказ МВД России от 16.04.2020 № 227.

⁸⁰ Пунктом 25 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

жилищных условий до 1 марта 2005 г., а также молодые семьи, имеющие 3 и более детей.

В связи с чем согласно данным министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области в 2018 году в Калужской области из 144 молодых семей, которые получили социальную выплату, 114 многодетных (79%), в 2019 году из 138 молодых семей – 99 многодетных (71%), в 2020 году из 147 молодых семей – 97 многодетных (66%), в 2021 году из 124 молодых семей – 82 многодетные (66%).

Таким образом, в мероприятии по обеспечению жильем молодых семей на территории Калужской области преимущественно принимает участие льготная категория граждан – молодые семьи, имеющие трех и более детей. Поэтому у молодых семей, не относящихся к льготной категории, практически отсутствует возможность получения социальной выплаты для приобретения (строительства) жилья в рамках вышеуказанных мероприятий.

В этой связи министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области было направлено обращение в Минстрой России, а также Председателю Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля и муниципального контроля в Российской Федерации о рассмотрении возможности корректировки условий участия молодых семей в мероприятии в части упразднения преимущественного права льготной категории граждан либо определения порядка по разделению очереди между молодыми семьями, которые относятся к льготной категории граждан, и молодыми семьями, не относящимися к данной категории, а также определения временного ценза проживания молодых семей на территории муниципальных образований.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» были утверждены изменения в Особенности реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»⁸¹.

⁸¹ Утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Однако внесенные постановлением изменения, в частности, установление квоты для молодых семей, не относящихся к льготным категориям, в размере 30% общего количества молодых семей, включаемых в указанный список, при формировании претендентов на получение социальных выплат не улучшили ситуацию в части получения ими социальной выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства.

Сложившаяся ситуация вызывает озабоченность. На протяжении последних лет Калужская область остается одной из наиболее миграционно привлекательных среди субъектов Российской Федерации, реализующих региональные программы переселения соотечественников.

Переселяющиеся к нам мигранты, в том числе из Средней Азии, в основной своей массе многодетные, оформив гражданство, сразу включаются в списки вышеуказанной жилищной программы и отесняют в очереди молодые семьи, не относящиеся к многодетным, но проживающие в регионе долгие годы.

Единственным выходом, на наш взгляд, является внесение изменений в федеральное законодательство, а именно – в постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», в части ликвидации преимущественного права льготной категории граждан либо определения порядка по разделению очереди между молодыми семьями, которые относятся к льготной категории граждан, и молодыми семьями, не относящимися к данной категории, а также определения временного ценза проживания (так называемого «ценза оседлости» – не менее 10 лет) молодых семей на территории субъекта Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный обратился в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с просьбой рассмотреть данные законодательные предложения и в случае их одобрения в соответствии со ст.31 Федерального конституционного закона от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» обратиться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении и о дополнении федерального законодательства.

После проработки указанного вопроса на экспертном уровне из Аппарата федерального Уполномоченного был получен ответ, что субъект РФ в рамках предоставленных полномочий в сфере жилищного законодательства вправе самостоятельно установить дополнительный ценз оседлости для постановки граждан на учет нуждающихся в

жилых помещениях, в том числе для последующего участия в целевых жилищных программах.

Как уже было упомянуто, Уполномоченному по вопросам своей компетенции принадлежит **право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Калужской области** в соответствии с п. 2 ст. 43 Устава Калужской области. В связи с чем Уполномоченный регулярно присутствует на сессиях Законодательного Собрания Калужской области, ежегодно вносит предложения по формированию примерной программы законопроектной деятельности Законодательного Собрания Калужской области, а также направляет свои отзывы и заключения на законопроекты.

Так, в июле 2022 года Председатель Законодательного Собрания Калужской области обратился к Уполномоченному по правам человека в Калужской области с просьбой выразить свою позицию по вопросу установления дополнительных гарантий права граждан на обращение на территории Калужской области, а также административной ответственности за нарушение установленных гарантий, а также направить в Законодательное Собрание Калужской области имеющиеся предложения по внесению изменений в Закон Калужской области от 27.03.2008 № 419-ОЗ «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение».

Уполномоченный направил в Законодательное Собрание Калужской области следующую информацию.

«Изучение законодательства других регионов позволило выявить, что во многих регионах право на личный прием в первоочередном порядке, помимо указанных в Законе Калужской области от 27.03.2008 № 419-ОЗ категорий граждан, предоставляется Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации, полным кавалерам ордена Трудовой Славы; бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны; членам многодетных семей; лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; почетным гражданам регионов; гражданам (либо дополнительно к родителям усыновителям, опекунам), пришедшим на прием с ребенком до трех лет.

При этом в законах есть оговорка о том, что в случае, если право на личный прием в первоочередном порядке одновременно имеют два

и более гражданина, прием указанных граждан проводится в порядке их явки на личный прием.

На наш взгляд, также целесообразно было бы рассмотреть обязанность руководителей и (или) уполномоченных ими лиц проводить личный прием граждан в государственных органах, органах государственной власти, организациях не реже одного раза в месяц в соответствии с утвержденными руководителями указанных органов, организаций графиками личного приема граждан, а также предусмотреть обязанность приема граждан в вечерние часы.

Кроме того, в целях обеспечения социальной интеграции инвалидов, создания доступной среды для них и улучшения качества их жизни желательно предоставить гражданам, являющимся инвалидами I группы, право на личный прием по месту их нахождения (личный выездной прием) руководителем государственного органа, органа государственной власти или уполномоченным им на проведение личного приема лицом.

Полагаем, целесообразно предусмотреть условие о том, что информация о проведении личного приема граждан (место приема, дни и часы приема, необходимые документы, контактный телефон), тексты Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Закона Калужской области от 27.03.2008 № 419-ОЗ «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение», информация о праве отдельных категорий граждан на личный прием в первоочередном порядке размещаются на официальных сайтах государственных органов, организаций в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также на информационных стендах в помещениях, занимаемых государственными органами, органами государственной власти, организациями.

С целью выявления причин и условий, влияющих на обращения граждан, предлагаем предусмотреть в Законе Калужской области от 27.03.2008 № 419-ОЗ «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение» обязанности:

- органов и учреждений периодически (не реже одного раза в год) проводить обобщение и анализ поступающих обращений;
- руководителей органов и учреждений или уполномоченных ими лиц по результатам обобщения и анализа поступающих обращений принимать меры к устранению выявленных нарушений и недостатков в деятельности органов и учреждений.

При этом порядок проведения обобщения и анализа поступающих обращений, а также порядок рассмотрения результатов обобщения и анализа поступающих обращений можно устанавливать правовыми

актами органов и учреждений, регулируемыми порядок работы с обращениями.

В целях защиты прав граждан на обращение в Законе Калужской области от 28.02.2011 № 122-ОЗ «Об административных правонарушениях в Калужской области» предлагаем установить административную ответственность за нарушение Закона Калужской области от 27.03.2008 № 419-ОЗ «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение» в виде наложения административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

По результатам изучения и анализа итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный зачастую **обращается к Губернатору Калужской области, в Правительство Калужской области с рекомендациями внести изменения в региональное законодательство.**

Так, в октябре 2022 года, основываясь на опыте Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, калужский Уполномоченный обратился к Губернатору Калужской области с предложением по совершенствованию законодательства Калужской области в области бесплатной юридической помощи: ввести новые категории лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи (граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, а также их семей, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном, массовом порядке и находящихся на территории Калужской области (далее – лица, прибывшие на территорию Калужской области в экстренном, массовом порядке).

Часть 4 статьи 3 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» предусматривает, что законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится реализация в субъектах Российской Федерации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью; издание законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федера-

ции, устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи, определение порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и обеспечение их исполнения.

Согласно части 3 статьи 62 Конституции Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Часть 2 статьи 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» устанавливает, что бесплатная юридическая помощь иностранным гражданам и лицам без гражданства оказывается в случаях и в порядке, которые предусмотрены федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.

22.02.2022 приняты Федеральный закон № 15-ФЗ «О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой» и Федеральный закон № 16-ФЗ «О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Луганской Народной Республикой».

Согласно статье 10 Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой каждая из договаривающихся сторон обязуется гарантировать лицам, проживающим на ее территории, независимо от их расы, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального и социального происхождения, имущественного или иного положения гражданские, политические, социальные, экономические и культурные права и свободы. Аналогичная норма содержится в статье 10 Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Луганской Народной Республикой.

Принимая во внимание складывающуюся ситуацию на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, в развитие указанных международных договоров Правительством Российской Федерации издано постановление от 12 марта 2022 года № 349 «О распределении по субъектам Российской Федерации граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства,

постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке».

Согласно данному Постановлению Калужской области в числе других субъектов Российской Федерации поручено обеспечить прием граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном, массовом порядке. При этом в силу постановления Калужская область должна обеспечить прием 1240 лицам указанной категории.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В связи с этим во исполнение постановления издано распоряжение Губернатора Калужской области от 22.02.2022 № 27-р «Об организации временного социально-бытового обустройства граждан, вынужденно покинувших территорию Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики и прибывших на территорию Калужской области», которым утвержден перечень пунктов временного размещения для указанных лиц и дан ряд поручений для органов исполнительной власти и рекомендаций главам муниципальных образований Калужской области по вопросам оказания вышеназванным лицам различных видов помощи для адаптации на территории региона.

Анализ законодательства других регионов показал, что в ряде субъектов РФ уже внесены соответствующие изменения в части оказания бесплатной юридической помощи лицам, прибывшим в экстренном, массовом порядке в Российскую Федерацию. Например, в Нижегородской области принят Закон от 10.03.2022 № 17-З «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Закона Нижегородской области «О бесплатной юридической помощи в Нижегородской области», в Саратовской области принят Закон Саратовской области от 24.03.2022 № 35-ЗСО «О внесении изменений в статью 2.1 Закона Саратовской области «Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области». Также приняты Закон Приморского края от 02.06.2022 № 125-КЗ

«О внесении изменений в Закон Приморского края «Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края», Закон Архангельской области от 29.06.2022 № 583-36-ОЗ «О внесении изменений в статьи 10 и 11 областного Закона «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области», Закон Самарской области от 11.04.2022 № 33-ГД «О внесении изменений в статьи 5 и 7 Закона Самарской области «О бесплатной юридической помощи в Самарской области», Закон Астраханской области от 06.07.2022 № 50/2022-ОЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 9 Закона Астраханской области «Об отдельных вопросах правового регулирования оказания бесплатной юридической помощи в Астраханской области».

Учитывая изложенное, калужский Уполномоченный попросил Губернатора Калужской области дать поручение рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Калужской области от 07.12.2012 № 360-ОЗ «О регулировании отдельных правоотношений в сфере оказания бесплатной юридической помощи в Калужской области», в соответствии с которыми лицам, прибывшим на территорию Калужской области в экстренном, массовом порядке, будет предоставлено право на получение бесплатной юридической помощи через адвокатов. И в качестве примера приложил законопроектные материалы, переданные ему Уполномоченным по правам человека в Приморском крае.

К сожалению, данное предложение не было поддержано, так как регулирование правоотношений по оказанию бесплатной юридической помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства – исключительная компетенция РФ.

Вместе с тем субъект РФ может добавить дополнительные категории граждан РФ, которым предоставляется право на получение бесплатной юридической помощи, включив в этот список граждан РФ, ранее вынужденно покинувших территории Украины, ДНР, ЛНР, прибывших на территорию Калужской области в экстренном, массовом порядке и проживающих на территории Калужской области. При этом расширение категории лиц, обладающих правом на получение бесплатной юридической помощи, может повлечь дополнительные расходы областного бюджета.

В октябре 2022 года Уполномоченный обратился в адрес Губернатора Калужской с предложением по совершенствованию законодательства Калужской области в области социальной сферы путем разработки и принятия Социального кодекса Калужской области.

Одним из эффективных способов восполнения пробелов правового регулирования, устранения коллизий законодательства и повыше-

ния эффективности правоприменения является кодификация отраслевого законодательства.

Разработка и принятие Социального кодекса Калужской области позволят объединить и усовершенствовать правовую базу социальной сферы, существующую сегодня в регионе.

Социальный кодекс, являясь законом прямого действия, снимет необходимость принятия многочисленных подзаконных актов, будет способствовать преодолению разобщенности регионального социального законодательства.

Такой кодекс будет более доступным и понятным для восприятия правоприменителей и граждан, чем сотни иных нормативных правовых актов. А также упростит и позволит гражданам лучше ориентироваться в своих правах и возможностях.

Положительный опыт регионов, в которых приняты Социальные кодексы (Санкт-Петербург и Ленинградская область, Белгородская область, Волгоградская область, Ярославская область, Калининградская область), дает основания полагать в возможности, а главное, в необходимости принятия данного акта и в Калужской области.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный попросил дать поручение рассмотреть вопрос о разработке и принятии Социального кодекса Калужской области. Согласно полученному ответу от заместителя Губернатора Калужской области К.М. Горобцова он считает целесообразным рассмотреть возможность разработки Социального кодекса Калужской области после детального анализа системы права Калужской области.

Рекомендации

Правительству Калужской области:

Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Калужской области от 07.12.2012 № 360-ОЗ «О регулировании отдельных правоотношений в сфере оказания бесплатной юридической помощи в Калужской области», в части расширения списка категорий граждан, которым установлены дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, включив в этот список граждан РФ, ранее вынужденно покинувших территории Украины, ДНР, ЛНР, прибывших на территорию Калужской области в экстренном массовом порядке и проживающих на территории Калужской области.

V. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Правовое информирование и правовое просвещение, предоставление гражданам доступа к правовой информации, целенаправленная работа по повышению правовой культуры населения и формированию системы правовых ценностей в обществе остаются важным направлением работы всех без исключения органов и организаций. Просветительская деятельность, содействие распространению знаний о правах человека и гражданина, формах и методах их защиты являются одними из основных задач в деятельности калужского омбудсмана, который вносит свой вклад в повышение правовой культуры жителей региона, осуществляя мероприятия по правовому просвещению населения.

Личный прием граждан Уполномоченным и сотрудниками его Аппарата – по-прежнему самая приоритетная возможность взаимодействия с жителями области, их непосредственного правового информирования. Главное его преимущество – доступность помощи гражданам вне зависимости от места проживания. Работа с письменными обращениями не всегда позволяет увидеть проблему обратившегося полностью, быть в курсе возникающих вопросов и понять общее настроение людей, обеспечить обратную связь.

В 2022 году на личном приеме было рассмотрено 1922 обращения. Из них 379 – непосредственно Уполномоченным, 1543 – юристами его Аппарата.

Продолжилась практика бесплатных юридических консультаций как Уполномоченным, так и сотрудниками Аппарата в рамках встреч, семинаров, путем письменных разъяснений на обращения граждан г. Калуги и области.

Также Уполномоченный и юристы его Аппарата оказывали бесплатную правовую помощь по телефону, в том числе в рамках тематических «горячих линий».

В 2022 году продолжилась реализация социальных проектов, которые хорошо зарекомендовали себя. Это:

– «День бесплатной правовой помощи населению Калужской области» (проводится в форме выездных консультаций граждан юристами Аппарата в областном и районных центрах, торговых центрах Калуги и Обнинска, на улицах, в парках, на площадях; в 2022 году консультации получили 216 человек);

– «Повышение доступности правовой помощи для граждан с ограниченными возможностями здоровья». Осуществляется на базе

ГКУК КО «Областная специализированная библиотека для слепых им. Н.А. Островского», руководитель которого Мария Коновалова оказывает активное содействие в пропаганде правовых знаний среди лиц с ограниченными возможностями здоровья; в 2022 году за правовой помощью обратились 43 гражданина);

– «Правовая помощь на рабочем месте»: проведение правовых консультаций граждан на промышленных предприятиях Калуги и области. В 2022 году на прием пришли 49 работников.

Кроме этого, сотрудники юридического отдела Аппарата Уполномоченного проводят бесплатное правовое консультирование в центрах правовой информации, открытых во всех центральных районных библиотеках в муниципалитетах региона. В 2022 году правовую помощь получили 118 человек.

Уполномоченный выражает благодарность руководству и сотрудникам Группы компаний «Земля-СЕРВИС» (СПС «Консультант-Плюс») за активную поддержку и оказываемую помощь. Специализированные центры правовой информации и информационно-библиографические службы общедоступных библиотек города и области оперативно предоставляют пользователям нормативно-правовую и социально значимую информацию в печатном и электронном виде; оказывают консультационные и сервисные услуги; организуют и проводят мероприятия социально-правовой тематики для населения. Во всех библиотеках региона нормативная, правовая и социально значимая информация предоставляется пользователям бесплатно. Кроме того, при непосредственном участии сотрудников ГК «Земля-СЕРВИС» различные печатные издания Уполномоченного направляются во все муниципалитеты области.

В течение 2022 года была опробована практика участия нотариусов Калужской области в выездных консультациях, проводимых Уполномоченным в муниципалитетах области.

Продолжена работа по совместному приему граждан с представителями Управления по работе с населением Городской Управы г. Калуги в территориальных представительствах Городского Головы. За прошедший год за консультациями к юристам Аппарата обратились 16 человек.

Специальная военная операция выявила большое количество связанных с этим правовых вопросов. Поэтому весьма своевременной была организация Уполномоченным телефонной «горячей линии»:

– по вопросам оказания юридической помощи эвакуированным с территории ДНР, ЛНР, Украины;

– по обеспечению и защите прав граждан в ходе частичной мобилизации.

Защита пожилых людей всегда была и остается одним из приоритетов деятельности Уполномоченного, поскольку в силу возраста, а зачастую и состояния здоровья данная категория граждан обладает повышенной социально-правовой уязвимостью. Для них бывает порой очень сложно ориентироваться в компетенции органов власти и местного самоуправления, соотнести свой жизненный опыт с действующими правовыми нормами и просто понять, на что именно они имеют право в различных сферах.

Поэтому каждую осень калужский Уполномоченный поддерживает инициативу своего федерального коллеги в проведении мероприятий просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров».

30 сентября, в преддверии Дня пожилого человека, в рамках этой акции юрист Аппарата Уполномоченного Виктор Никифоров совместно с Ассоциацией юристов России принял участие в проведении Дня правовой помощи для людей пожилого возраста в Общественной приемной Д.А. Медведева ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Калужской области.

18 октября в Центральной городской библиотеке им. Н.В. Гоголя в рамках социально-просветительской акции «Правовой марафон для пенсионеров» прошла встреча читателей с юристом Аппарата Уполномоченного Сергеем Гурченковым. Тема встречи – «Новое в жилищном законодательстве». Специалист рассказал об изменениях в жилищном законодательстве, которые вступили в силу с 1 сентября: новых правилах выбора управляющей организации, введении запрета на выделение микродолей в жилых помещениях и др. Кроме этого, были затронуты вопросы межевания земельных участков, уплаты взносов на капитальный ремонт, признания права собственности на объекты недвижимости в порядке приобретательной давности, пенсионного обеспечения, вступления в наследство, внесения платы за обращение с ТКО и перерасчета данной платы, приватизации жилья. Аналогичная встреча с читателями прошла в этот день и в городской библиотеке им. С.А. Есенина.

19 октября в Калужской областной научной библиотеке им. В.Г. Белинского также прошло мероприятие в рамках социально-просветительской акции «Правовой марафон для пенсионеров»: Уполномоченный Юрий Зельников и его консультант Сергей Гурченков встретились с читателями библиотеки. В своем выступлении омбудсман остановился на актуальных вопросах сегодняшнего дня (мобили-

зации, социальных выплатах, землепользовании и др.), Сергей Гурченков посвятил свое выступление жилищным проблемам.

После каждой встречи Уполномоченный и юрист Аппарата бесплатно консультировали посетителей: всего в рамках мероприятий «Правового марафона для пенсионеров» было дано 74 юридических разъяснения.

Уполномоченный выражает благодарность и признательность руководству библиотек за оказанную при проведении данных мероприятий помощь и поддержку.

Активное участие в данной акции принимают и доверенные лица Уполномоченного, которые также проводят работу по правовому просвещению населения в муниципалитетах региона. Многие из них являются сотрудниками центров правовой информации и библиографами при районных библиотеках области. Подробнее об этом – в разделе «Деятельность доверенных лиц Уполномоченного».

Работа по поддержке людей старшего возраста проводится не только в рамках акции «Правовой марафон для пенсионеров», а на протяжении всего года. В Аппарате Уполномоченного постоянно обращают внимание жителей региона на то, что обращение по любому вопросу в органы власти и к омбудсману осуществляется бесплатно. В то же время так называемые помощники и посредники, называющие себя «правовыми или правозащитными» организациями, нередко вводят жителей в заблуждение и зарабатывают на их правовой безграмотности.

В 2022 году ежеквартально проводились заседания Координационного совета при Губернаторе Калужской области по развитию правовой грамотности и правосознания населения Калужской области, возглавляемого Уполномоченным. Рассмотренные вопросы отражают проводимую работу по пропаганде правовых знаний среди населения региона: «Правовое просвещение людей с ограниченными возможностями: опыт Калужской специальной библиотеки для слепых им. Н.А. Островского», «О результатах работы проекта КРО Ассоциации юристов России «Школа юного юриста», «Оказание бесплатной юридической помощи жителям Калужской области: опыт юридической клиники Калужского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России)», «Медиативная помощь семьям в сложных жизненных ситуациях: итог первого года работы центра правовой помощи семьям при Юридической клинике ИУБТ», «Роль субъектов общественного контроля в развитии правовой грамотности и правосознания населения Калужской области», «Право-

вое просвещение и профилактика правонарушений несовершеннолетних» и другие.

Ежегодные, ставшие уже традиционными выезды Уполномоченного в муниципальные образования области, продолжились и в 2022 году. В декабре Уполномоченный посетил 8 муниципалитетов Калужской области: он побывал в Людинове, Кирове, Медыни, Кондрове, Жукове, Малоярославце, Боровске и Обнинске. Проводимые в рамках таких выездов обязательные встречи с местными жителями с участием глав местных администраций, прокурорами районов и депутатами Законодательного Собрания Калужской области позволяют наиболее полно реагировать на возникающие проблемы и решать их в короткие сроки, осуществлять правовое консультирование граждан. В 2022 году при выездах омбудсмана в муниципалитеты области на личном приеме к Уполномоченному поступило 248 обращений.

Продолжается участие в просветительских проектах Уполномоченного студентов юридических клиник образовательных учреждений высшего образования города и области в рамках заключенных с образовательными учреждениями соглашений.

Ведется просветительская работа и со школьниками региона.

19 января Уполномоченный провел в Обнинске встречу с учащимися лица «Физико-техническая школа», которое курирует РАН РФ. Поговорили о правах и обязанностях школьников и способах их защиты. Юрий Зельников также провел небольшую деловую игру на внимание к документам, которые приходится подписывать. Ответил на многочисленные вопросы, дал индивидуальные консультации, побеседовал с директором.

Актуальные правовые сведения размещаются в Интернете, на сайте Уполномоченного ombudsman.kaluga.ru. Официальный интернет-ресурс позволяет своевременно информировать все категории жителей об изменениях в законодательстве как федерального, так и регионального уровня. Правовая информация, размещаемая на сайте, позволяет быть в курсе применяемых государством мер поддержки, способов защиты своих нарушенных прав, изменяющегося законодательства. Публикации относятся практически ко всем направлениям нашей жизни: это и вопросы пенсионного обеспечения, социальные выплаты и порядок предоставления льгот, бытовые проблемы, здравоохранение и образование. Был размещен большой блок информации о правах мобилизованных и членов их семей. Любой посетитель сайта всегда может воспользоваться обратной связью через имеющуюся рубрику «Вопрос-ответ».

Кроме этого, на сайте постоянно размещается информация наших партнеров – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации в Калужской области, Отделения ГУ ЦБ РФ по Калужской области, нотариальной палаты Калужской области, Фонда обязательного медицинского страхования.

Социальные сети стали уже привычной формой донесения информации до широкого круга пользователей сети Интернет.

В созданных официальных аккаунтах Уполномоченного: «ВКонтакте», мессенджере Telegramm, а с 2022 года и в «Одноклассники.ру» регулярно публикуется информация о деятельности Уполномоченного, различные актуальные новости и разъяснения норм законодательства, анонсы запланированных мероприятий.

Помимо собственных информационных площадок, о которых уже упоминалось выше (сайт, официальные аккаунты в популярных социальных сетях), информирование о деятельности Уполномоченного осуществлялось и через региональные и муниципальные средства массовой информации. В течение года представители электронных и печатных средств массовой информации оказывали содействие в информировании различных слоев населения о деятельности калужского омбудсмена, его полномочиях, итогах взаимодействия с обществом и общественными институтами.

Неоспоримые качества интернет-источников – доступность и оперативность информации. Но ценность печатного слова никто не отменял. Поэтому особое место в просветительской работе Уполномоченного занимают печатные издания.

Ежегодно библиотека Уполномоченного пополняется новыми изданиями. Они направляются руководителям органов и организаций, главам муниципальных администраций, передаются в библиотеки города и области, доверенным лицам Уполномоченного в районах области, распространяются при проведении мероприятий с участием Уполномоченного. Электронные версии изданий размещаются на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Библиотека».

В 2022 году изданы:

– доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калужской области и о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области в 2021 году»;

– сборник материалов научно-практической конференции XIV-го областного конкурса научных работ студентов образовательных организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Калужской области, «Права человека и будущее России»;

– специальный доклад Уполномоченного «Реализация права на обеспечение условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах на территории Калужской области»;

– сборник материалов межрегиональной конференции «Вопросы и практика деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»;

– четыре выпуска ежеквартального журнала «Права человека».

Информационные стенды, расположенные в офисе Уполномоченного, также содействуют распространению правовой культуры среди граждан. Все размещаемые материалы в большей степени ориентированы на посетителей офиса Уполномоченного. Наиболее актуальная и необходимая информация правового характера, различные памятки, издаваемые Уполномоченным, образцы и формы заявлений, журналы и брошюры регулярно обновляются.

VI. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОВЕРЕННЫХ ЛИЦ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Право назначать своих доверенных лиц в муниципальных образованиях области предоставлено Уполномоченному статьей 31 Закона Калужской области от 10.06.2002 № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области».

Институт доверенных лиц Уполномоченного в области создан в целях обеспечения реализации права граждан на обращение к Уполномоченному по правам человека и обеспечения доступности правовой помощи в местах их проживания, в обеспечении гарантий защиты их прав, свобод и законных интересов.

Доверенные лица Уполномоченного, действующие на общественных началах, участвуют в выездных приемах омбудсмана и оказывают содействие в их организации, предоставляют гражданам на местах консультативную помощь по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты, ведут работу по правовому просвещению граждан, информируя их об институте Уполномоченного по правам человека и организуя мероприятия правового и просветительского характера для различных категорий граждан.

Доверенные лица Уполномоченного успешно действуют в г. Обнинске и во всех районах области, кроме Хвостовичского.

В 2022 году старейшим и одним из самых опытных доверенных лиц Уполномоченного являлась Жирова Л.А. – доверенное лицо Уполномоченного в Тарусском районе. Людмила Андреевна принимала участие в рассмотрении сложных дел, в которых защищать и восстанавливать права человека приходилось в суде. Людмила Андреевна консультировала, помогала составлять заявления на имя главы администрации МО «Тарусский район», писала заявления в прокуратуру, в жилищную инспекцию и т.д.

Так, при ее содействии удалось восстановить право на возобновление выплаты страховой пенсии по старости гражданке Таджикистана, переехавшей на постоянное место жительства в Калужскую область. Капитально отремонтировано крыльцо в доме жительницы Тарусы. Подан иск о регистрации заявительницы в квартире, где с рождения зарегистрирован ее несовершеннолетний сын.

В конце 2022 года Л.А. Жирова сложила полномочия доверенного лица Уполномоченного в связи с преклонным возрастом, но предва-

рительно она подготовила себе замену. Доверенным лицом Уполномоченного в Тарусском районе назначена Е.А. Снимщикова.

На протяжении многих лет одним из самых активных помощников омбудсмана является Е.В. Зайцева – доверенное лицо Уполномоченного в Куйбышевском районе. В ее адрес в 2022 году поступило 27 обращений от жителей. Гражданам была обеспечена постоянная связь посредством электронной почты, с помощью личных страниц в соцсетях. Многие жители района приходили на личный прием, где им в случае необходимости оказывалась помощь в оформлении обращений в тот или иной орган власти, давалась консультация о возможных путях решения их проблем.

Большое внимание в своей деятельности в качестве доверенного лица Уполномоченного Зайцева Е.В. уделяет правовому информированию и правовому просвещению населения.

Жители Куйбышевского района могут обратиться самостоятельно к Уполномоченному по правам человека в Калужской области и специалистам его аппарата. На стенде информации в районной библиотеке размещается график приема граждан. Там же имеется информация о возможности обращения к Уполномоченному дистанционно: по электронной почте и на официальных страницах Уполномоченного в социальных сетях.

На официальном сайте Куйбышевского района Калужской области имеется раздел «Права человека» http://betlica.ru/prava_cheloveka/prava_chel.php. С помощью сайта жители района могут узнать об адресе, телефоне, адресе электронной почты, часах приема доверенного лица в Куйбышевском районе и здесь же можно перейти на официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Калужской области.

Размещалась в районе информация для обращения граждан, прибывающих из Донецкой и Луганской областей. На стенде в библиотеке «Правовая информация» регулярно размещается информация о новых нормативных актах, а также ответы на часто задаваемые вопросы о частичной мобилизации 2022 года. Информация ежедневно дополняется новыми материалами.

В работе Е.В. Зайцевой важной составляющей эффективного и качественного предоставления информации является использование ею информационной правовой системы «КонсультантПлюс» и Единого портала государственных услуг.

Одним из приоритетных направлений деятельности Е.В. Зайцевой по повышению правовой культуры и правовому воспитанию избирателей является работа с молодежью.

Так, 17 апреля на базе Центральной районной детской библиотеки состоялась встреча для подростков «Что такое выборы?». Ребята познакомились с избирательными правами и процедурой выборов. В ходе мероприятия закрепились такие понятия, как «право», «политика», «гражданин», «референдум», «избиратель», «избирательная система», усовершенствовались знания об избирательной системе. Проведение таких встреч формирует у учащихся чувство долга, патриотизма, ответственности за будущее своей страны.

17 мая на базе читального зала МКУК «РЦБС» Е.В. Зайцева провела образовательную акцию «Избирательный диктант-2022». Вопросы диктанта помогли участникам расширить знания в области избирательного процесса.

8 сентября на базе ЦПИ Е.В. Зайцева провела беседу «Права работника под защитой закона», цель которой – сформировать правовые знания у работающего населения.

10 октября в рамках всероссийского социально-просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров», инициированного Уполномоченным по правам человека в РФ и поддержанного калужским омбудсманом, проведен День информации для пенсионеров по повышению их правовой грамотности «Закон в помощь пенсионерам». Обращения пенсионеров и достигших предпенсионного возраста в этот день касались вопросов оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения, жилищно-коммунальной сферы, наследования недвижимости, порядка предоставления льгот по налогу на имущество, предоставления льгот по земельному налогу и получения дополнительных выплат к пенсии.

На помощь гражданам, попавшим в сложную жизненную ситуацию, ориентирована О.В. Виноградова, доверенное лицо Уполномоченного в Малоярославецком районе. В прошедшем году она оказала правовую помощь 49 гражданам: были подготовлены заявления и обращения граждан в различные инстанции, проведены консультации по защите прав человека. Вопросы, по которым обращались граждане, касались различных сфер: раздела имущества, гаражной амнистии, вступления в наследство, защиты прав потребителей, выплаты алиментов на детей, процедуры банкротства по долгам (кредиты и ссуды в банках), пенсионных льгот, споров между соседями по границе земельного участка между домами и др. Была продолжена конструктивная работа с органами законодательной и исполнительной власти, правоохранительными органами, органами местного самоуправления, с ТИК Малоярославецкого района.

В прошедшем году была проведена большая работа по правовому просвещению населения на базе правовых центров библиотек Малоарославецкого района. В очном формате прошло 29 мероприятий для молодежи и людей пожилого возраста. В них приняли участие 360 человек.

Приведем примеры таких мероприятий.

24 июня в Центре правовой и социальной информации городской библиотеки ко Дню молодежи России был проведен час права «Молодежь: ее права и интересы». Молодые люди совершили путешествие в мир права. В процессе общения ребята выяснили, почему необходимо соблюдать законы, поговорили об Основном Законе нашей жизни – Конституции. Уделили внимание проблемам реализации прав молодежи. Активно проходил разговор о последствиях тех или иных поступков, правонарушений и правах. Ребята увлеченно рассказали о своих интересах, планах на будущее.

28 сентября с целью повышения финансовой грамотности граждан пожилого возраста в рамках «Правового марафона для пенсионеров» в Центре правовой и социальной информации городской библиотеки был проведен информационный час на тему «Цифровая финансовая грамотность». Посетители познакомились с видами финансового мошенничества – банковские карты, кибермошенничество, финансовые рынки, финансовые пирамиды.

17 октября в рамках правового марафона с членами Малоарославецкого районного совета ветеранов был проведен тематический час «Наследственное право».

По рекомендации О.В. Виноградовой Уполномоченный направил для награждения в 2022 году медалью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Спешите делать добро» от Калужской области кандидатуру Борисовой Елены Николаевны – руководителя поискового отряда «Беспокойные сердца» из Малоарославецкого района. Федеральный Уполномоченный поддержал номинантку и ее заслуги и удостоил Елену Николаевну этой высокой награды.

В 2022 году доверенное лицо Уполномоченного в Дзержинском районе К.Ю. Поварнева оказала помощь в составлении искового заявления в Дзержинский районный суд об установлении факта родства и в составлении претензии к ПАО «Калужская бытовая компания», участвовала в выездных консультациях юристов аппарата, проводила просветительские мероприятия. Среди них:

– «Азбука права», мероприятие прошло в преддверии Дня молодого избирателя с участием председателя ТИК и студентов педагогического колледжа;

– правовой тренинг «Живое право. Навыки аргументированной позиции», в мероприятии участвовали студенты педагогического колледжа и представители юридической клиники Института управления, бизнеса и технологий;

– «Мои права», мероприятие проведено в рамках празднования Международного дня защиты детей с участием подопечных социально-реабилитационного центра «Радуга»;

– «Терроризм – глобальная проблема современности», мероприятие для школьников.

Доверенное лицо Уполномоченного в Козельском районе С.М. Ковалева является директором муниципального казенного учреждения культуры «Межмуниципальная библиотечная система» Козельского района. Вопросы, с которыми обращались к ней граждане в этом году, касались ЖКХ, пенсионного обеспечения, права на собственность, раздела имущества, получения военной пенсии по программе переселения.

Светлана Матвеевна считает, что библиотеки с их опытом работы, возможностями и потенциалом в обеспечении доступа к правовой и иной социально значимой информации играют важную роль в построении информационного общества и правовом просвещении населения.

Особое значение придается Центру правовой информации. Он предоставляет доступ пользователей к электронным базам данных, которые регулярно пополняются новыми документами. В числе посетителей ЦПИ – пенсионеры, домохозяйки, одинокие матери, инвалиды, ветераны боевых действий, работники бюджетных учреждений, представители малого бизнеса.

В целях развития у населения правовой грамотности, правового сознания, культуры, умения применить накопленные знания на практике на базе библиотек ежегодно проходит Неделя молодого избирателя, а также проводились различные мероприятия правовой направленности, такие как слайд-лекторий «Законы для всех»; час правовой грамотности «Личность, право, государство»; турнир «Азбука прав человека»; час информации «Мошенничество в отношении лиц пожилого возраста», беседа-игра «Ваше право» и др.

Для повышения правовой культуры молодежи в ЦРБ был разработан проект «Я – гражданин России». Целью проекта является содействие воспитанию патриотизма и гражданственности, социализации молодежи.

В связи с последними событиями на Украине в Калужской области проходила частичная мобилизация. Не остались в стороне и рай-

онные библиотеки: на их базе был организован сбор средств для поддержки мобилизованных.

Доверенным лицом Уполномоченного в Ульяновском районе длительное время является С.А. Панчук – надежный партнер омбудсмена в правовом просвещении. В 2022 году ею был организован ряд выставок и мероприятий:

– «Голосовать не сложно, но важно!». Выставка была приурочена ко Дню молодого избирателя. Цель ее – повышение правовой культуры будущих избирателей, формирование активной гражданской позиции и гражданской ответственности;

– выставка и правовой час для библиотекарей «Знать свои права»;

– книжная выставка в преддверии Дня Конституции «Основной закон государства»;

– информационный час для культурработников «Уполномоченный по правам человека в Калужской области – на защите прав граждан».

В Центре правовой информации в Ульяновской районной библиотеке С.А. Панчук оказывается помощь населению по работе со справочной правовой системой «КонсультантПлюс», а также в обучении населения компьютерной грамотности по курсу «Электронный гражданин».

К Всемирному дню прав ребенка 20 ноября в Ульяновской детской библиотеке для учащихся прошел правовой час «Большие права маленького человека». Ребята узнали, что права детей всего мира записаны в специальном документе – «Конвенции о правах ребенка», что государство заботится и защищает право любого ребенка на обучение, медицину, на отдых и досуг, на гражданство и др.

Активно работают и другие доверенные лица.

Институт доверенных лиц Уполномоченного по правам человека в Калужской области является значимым ресурсом правозащитной и просветительской деятельности на местах – в районах области.

VII. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С РАЗЛИЧНЫМИ ОРГАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Уполномоченный прилагает усилия для повышения уровня взаимодействия с различными органами власти и организациями, считая, что совместная, слаженная работа оказывает значительное влияние на степень обеспечения и защиты прав человека.

В связи с этим Уполномоченный уделяет внимание конструктивному сотрудничеству с Губернатором Калужской области, Законодательным Собранием Калужской области, Правительством Калужской области, органами местного самоуправления Калужской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, а также общественными, образовательными организациями и СМИ.

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления Калужской области и их должностными лицами

Процесс взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами – это активная, согласованная деятельность, направленная на защиту прав и свобод человека и гражданина, их соблюдение и уважение государственными и муниципальными структурами, их должностными лицами.

Уполномоченный регулярно общается и встречается с главой региона.

Так, 12 апреля Уполномоченный представил Губернатору В.В. Шапше ежегодный доклад о ситуации, сложившейся в регионе с правами и свободами человека и гражданина, и о своей деятельности в 2021 году.

Уполномоченный отметил снижение количества жалоб в адрес региональных органов власти и местного самоуправления. Состоялся заинтересованный диалог по проблемным вопросам, в частности, о своевременном обеспечении жильем так называемых внеочередников и

детей-сирот. Были предложены законодательные варианты решения вопроса о предоставлении жилья по программе «Молодая семья».

Ю.И. Зельников рассказал о результатах посещения мест пребывания беженцев с Украины, ДНР и ЛНР, находящихся на территории Калужской области.

1 августа состоялась еще одна встреча Губернатора Калужской области с Уполномоченным. Калужский омбудсман проинформировал руководителя области об обращениях граждан в свой адрес за первое полугодие 2022 года (всего 1232 обращения). В их числе: гражданство РФ и паспортизация – 17,6%, пенсии и социальное обеспечение (льготы, инвалидность и др.) – 14,5%, предоставление жилья, приватизация – 13%. Основные адресаты обращений граждан по компетенции: федеральные органы государственной власти – 41,4%, органы местного самоуправления Калужской области – 12,8%, органы государственной власти Калужской области – 9,5%.

Были также подробно затронуты вопросы оказания помощи прибывшим на территорию региона гражданам из ДНР, ЛНР и Украины.

Уполномоченный предложил несколько законодательных инициатив, в том числе принятие в регионе Социального кодекса Калужской области. Социальный кодекс должен стать законом прямого действия, снять необходимость принятия многочисленных подзаконных актов, способствовать преодолению разобщенности регионального законодательства. Такой кодекс будет более доступным и понятным для восприятия, чем сотни иных нормативных правовых актов, а также позволит гражданам лучше ориентироваться в своих правах и возможностях.

Губернатор поблагодарил Уполномоченного и его аппарат за инициативу и плодотворную работу по защите прав граждан.

Текущие вопросы рассматриваются в телефонном режиме и путем электронной переписки.

На территории региона в 2022 году продолжалась реализация сразу нескольких социальных проектов: проекта Губернатора Калужской области и Уполномоченного «День оказания бесплатной правовой помощи населению Калужской области», проекта Уполномоченного и Областной специальной библиотеки для слепых им. Н. Островского «Повышение доступности правовой помощи для граждан с ограниченными возможностями здоровья», проекта Уполномоченного «Правовая помощь на рабочем месте». На всех этапах проделанной работы осуществлялось взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления Калужской области и их должност-

ными лицами: выделялись транспортные средства, осуществлялась информационная поддержка проектов, предоставлялись места для проведения консультаций.

В 2022 году продолжилась работа Координационного совета при Губернаторе Калужской области по развитию правовой грамотности и правосознания населения Калужской области, председателем которого является Уполномоченный.

Координационный совет, являясь совещательным органом, на протяжении многих лет решает задачи объединения усилий общественных, государственных и коммерческих организаций в работе по правовому просвещению населения Калужской области, что призвано способствовать созданию прочной основы для реализации конституционных прав и свобод граждан.

Уполномоченный регулярно принимает участие в проведении коллегий, круглых столов и иных мероприятий различных министерств и ведомств.

Например, в режиме видеотрансляции 22 февраля Уполномоченный принял участие в расширенном заседании коллегии министерства здравоохранения Калужской области; 1 марта – в расширенном заседании совместной коллегии министерства финансов Калужской области, министерства конкурентной политики Калужской области; 2 марта – в заседании коллегии министерства дорожного хозяйства Калужской области. 9 марта прошло расширенное заседание коллегии областного министерства труда и социальной защиты. После окончания коллегии состоялся обмен мнениями Губернатора и Уполномоченного.

19 апреля Уполномоченный стал участником съезда депутатов представительных органов муниципальных образований Калужской области.

Уполномоченный участвует и в проведении торжественных мероприятий, посвященных профессиональным праздникам, где отмечает отличившихся работников почетными грамотами, благодарственными письмами и ценными подарками. Так, 15 июня Уполномоченный вручил почетные грамоты лучшим социальным работникам Калужской области.

В 2022 году проводилась системная и объемная работа с беженцами, находящимися на территории Калужской области. Уполномоченный принимал активное участие в решении проблем тех, кто вынужденно покинул ДНР, ЛНР и Украину: совместно с представителями власти, нотариальной палаты Калужской области неоднократно посещал пункты временного размещения беженцев на территории Калуж-

ской области, проводил личные приемы, знакомился с условиями проживания, решал вопросы конкретных людей.

Для повышения эффективности этой работы Уполномоченный вошел в состав оперативного штаба по организации помощи людям, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Калужской области.

Одним из примеров взаимодействия Уполномоченного с органами местного самоуправления Калужской области и их должностными лицами может служить стоящая на контроле ситуация с закрытым военным городком Козельск-5. Бывшие военнослужащие и другие лица, работавшие там, продолжают проживать в служебном жилье без права приватизации. Уполномоченный осуществлял поиск оптимального решения проблемы приватизации жилья совместно с заместителем руководителя администрации Губернатора региона С.Н. Полудненко и главой администрации Козельского района Е.В. Слабовой. 5 мая состоялась встреча правозащитника и представителей власти с инициативной группой граждан. Были рассмотрены возможные пути решения проблемы. Об итогах совещания доложено Губернатору.

В свою очередь представители органов государственной власти, федеральных структур также активно участвуют в мероприятиях, проводимых Уполномоченным.

Так, 8 июня в здании областной администрации под председательством Уполномоченного прошло заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, входящих в Центральный федеральный округ.

С приветственным словом к присутствовавшим обратились заместитель Губернатора Калужской области К.С. Башкатова, первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Калужской области В.С. Бабурин и федеральный инспектор по Калужской области А.В. Лебедев. Заместитель прокурора Калужской области В.Н. Орлов в своем выступлении подробно осветил деятельность прокуратуры Калужской области по защите прав человека и гражданина.

Взаимодействие с федеральными структурами

В 2022 году Уполномоченным была продолжена работа по совершенствованию механизма взаимодействия с федеральными структурами. По инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой в течение года был заключен ряд двусторонних соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с

территориальными органами федеральных органов исполнительной власти:

- Западным межрегиональным управлением государственного автодорожного надзора Центрального федерального округа Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (7 апреля 2022 г.);

- Главным управлением МЧС России по Калужской области (14 апреля 2022 г.);

- Управлением Федеральной службы исполнения наказания по Калужской области (17 июня 2022 г.);

- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Калужской области (21 октября 2022 г.).

- Калужской таможней (14 ноября 2022 г.)

Уполномоченный уделяет большое внимание контролю ситуации с соблюдением прав человека в местах принудительного содержания – как посредством рассмотрения жалоб граждан, так и посещая исправительные учреждения.

Так, 24 июня Уполномоченный, заместитель прокурора области Е.А. Петренко, члены общественной наблюдательной комиссии Калужской области побывали в колонии строгого режима ФКУ ИК-3, расположенной в поселке Товарково Дзержинского района.

24 ноября тот же состав представителей посетил колонию общего режима ФКУ ИК-2, расположенную также в пос. Товарково Дзержинского района Калужской области.

Целью посещений стала проверка условий содержания осужденных, проведение приема по личным вопросам. Проверяющие обсудили с руководством УФСИН России по Калужской области и администрациями исправительного учреждения проблемные вопросы, дали рекомендации по их устранению и предложили неукоснительно соблюдать требования уголовно-исполнительного законодательства, правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, касающихся прав человека.

В июле 2022 года от родственников одного из осужденных Уполномоченному поступило сообщение об очередном инциденте в колонии строгого режима ФКУ ИК-3.

28 июля в данное учреждение незамедлительно выехала бригада работников прокуратуры с участием прокурора области. К ним присоединились Уполномоченный и члены общественной наблюдательной комиссии.

Комиссией были просмотрены записи видеонаблюдений, совершен обход отрядов, опрошены десятки осужденных. Некоторые из них высказались в том числе и об имеющихся нарушениях в данном учре-

ждении. Все это стало предметом тщательного прокурорского расследования.

9 сентября Уполномоченный и заместитель прокурора области Е.А. Петренко посетили мужскую исправительную колонию общего режима ФКУ ИК-5, расположенную в г. Сухиничи Калужской области, проверили условия содержания осужденных, провели прием по личным вопросам.

27 июня Уполномоченный выступил на первом региональном форуме по защите прав социально незащищенных категорий граждан, организованном Калужской прокуратурой. Состоялось обсуждение существующих на территории области практик и социальных инициатив, направленных на обеспечение прав инвалидов и маломобильных граждан, ветеранов, пенсионеров, малоимущих, членов многодетных семей и других, а также обмен положительным опытом взаимодействия органов власти и правоохранительных органов с лицами, участвующими в поддержке социально незащищенных категорий граждан.

26 сентября Уполномоченный провел рабочую встречу с военным комиссаром Калужской области С.Н. Кузьменковым. Состоялся конструктивный диалог по актуальным вопросам, связанным с призывом граждан в связи с объявленной частичной мобилизацией и соблюдением их прав.

Взаимодействие с вузами региона

Уполномоченный придает большое значение взаимодействию с учебными заведениями, расположенными на территории области. В настоящее время практически со всеми вузами региона заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве. Регулярно проводятся совместные мероприятия просветительской направленности.

24 февраля состоялся финальный этап XIV-го областного конкурса научных работ студентов учреждений высшего профессионального образования на тему «Права человека и будущее России». Организатором конкурса является Уполномоченный.

На научно-практической конференции выступили 11 студентов, представивших 10 научных работ, набравших наибольшее количество баллов на региональном этапе конкурса. Всего же на конкурс было представлено 27 исследований из четырех вузов Калужской области. В состав конкурсной комиссии вошли представители Управления Минюста России по Калужской области, Законодательного Собрания Калужской области, областной прокуратуры, министерства образования и науки Калужской области, Адвокатской палаты Калужской области,

группы компаний «Земля-СЕРВИС». По традиции независимое жюри возглавил Уполномоченный.

На конференции студенты представили презентации своих научных работ и ответили на многочисленные вопросы членов жюри.

После всестороннего обсуждения каждого выступления и подсчета баллов конкурсной комиссией было принято решение присудить:

– первое место – Дмитрию Афанасьеву, студенту ЧОУ ВО «Институт управления, бизнеса и технологий», научный руководитель – Анатолий Довбня, тема работы «Правовые особенности начисления взносов на капитальный ремонт: практика, проблемы и пути их решения»;

– второе место – Александре Пономаревой, студентке ЧОУ ВО «Институт управления, бизнеса и технологий», научный руководитель – Анатолий Довбня, тема работы «Проблема кибербуллинга и обеспечение прав человека в сети Интернет»;

– третье место – Алексею Пронину, студенту ФГБОУ ВО «Все-российский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» (Калужский филиал), научный руководитель – Ирина Четвертакова, тема работы «Мошенничество в Интернете».

Победителям конкурса, а также их научным руководителям были вручены дипломы Уполномоченного и денежные призы.

Начальник отдела правового сопровождения государственно-правового управления Законодательного Собрания Калужской области Л.А. Свентицкая отметила работу студента ЧОУ ВО «Институт управления, бизнеса и технологий» Дмитрия Афанасьева.

Всем студентам, вышедшим в финал конкурса, были вручены дипломы Уполномоченного и памятные подарки, а их научные руководители были отмечены дипломами и благодарственными письмами.

24 марта по инициативе областной избирательной комиссии и Областного молодежного центра прошло мероприятие для студентов – региональный турнир по парламентским дебатам «Лавка». Команды пяти ведущих калужских вузов состязались в ораторском мастерстве и аргументации «за» и «против» по вопросам парламентаризма, выборов и молодежных проблем. Среди членов жюри был и Уполномоченный.

8 апреля в Калужском государственном университете по инициативе региональной Адвокатской палаты и Института истории и права КГУ им. К.Э. Циолковского во второй раз прошел интеллектуальный турнир имени адвоката Д.Л. Слитинского. В игре, построенной по принципу «Что? Где? Когда?», сразились 9 команд представителей юридических профессий, среди них – команда аппарата Уполномоченного «Калужский омбудсман».

Соперниками государственных правозащитников стали нотариусы, адвокаты, представители юридических вузов и факультетов. Уполномоченный возглавил жюри турнира. В итоге напряженной двухчасовой борьбы команда «Калужский омбудсман» заняла второе место.

17 мая в здании Калужского государственного университета им. К.Э. Циолковского прошел VI Форум юридических клиник, который объединил студентов и преподавателей юридических клиник региона.

С приветственным словом к участникам конференции выступил начальник юридического отдела аппарата Уполномоченного В.В. Никифоров. В программу форума также вошли: выступление на тему «Возможности нотариата в свете развития цифровых технологий», тренинг «Юридическая техника» и психологический тренинг «Выработка психологических навыков ресурсосбережения для юристов». Еще два–три десятилетия назад само существование юридической клиники в учебном заведении, специализирующемся на подготовке юристов, воспринималось с некоторой иронией. Однако сегодня с полным основанием можно говорить о том, что клиническое образование становится необходимым условием формирования профессиональных компетенций у будущего специалиста в области юриспруденции, когда происходит интеграция обучающегося в реальную, а не смоделированную во время занятия правовую действительность.

В настоящее время именно юридическая клиника помогает растить юристов нового поколения, так как сочетает научную и практическую деятельность. Именно клиническое юридическое обучение помогает вырабатывать у студентов культуру общения, развивает такие качества, как социальная активность, дисциплинированность, ответственность за порученное дело, пунктуальность, профессионализм и практические навыки. Юридическая клиника имеет и социальную функцию по оказанию юридической помощи малообеспеченным гражданам, для которых помощь юридических клиник оказывается иногда доступным путем разрешения возникших правовых ситуаций.

Уполномоченный активно сотрудничает со всеми юридическими клиниками региона. В начале года совместно с руководителями юридических клиник составляется график совместных выездов сотрудников аппарата Уполномоченного и студентов в районы области. Начинающие юристы принимают участие в консультировании граждан, знакомятся с алгоритмом защиты прав и свобод человека и гражданина, приобретают неоценимый практический опыт.

19 июля в Калужском филиале Всероссийского государственного университета юстиции состоялось торжественное вручение дипломов об окончании вуза. Более сотни выпускников получили заветные

«корочки» об окончании высшего учебного заведения. С напутствием к выпускникам обратился Уполномоченный.

7 ноября Уполномоченный принял участие в работе круглого стола на тему «Особенности правового регулирования общественных отношений в сфере социальной защиты мобилизованных лиц и членов их семей в период проведения специальной военной операции», проходившего в Калужском институте (филиале) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России).

Основной целью проведения круглого стола стало выявление пробелов федерального и регионального законодательства в сфере защиты интересов мобилизованных лиц и членов их семей в период проведения специальной военной операции для дальнейшего оперативного их устранения, совершенствование механизма оказания бесплатной юридической помощи всем нуждающимся в ее получении мобилизованным лицам, а также членам их семей, прежде всего, в сфере их социальной защиты. Уполномоченный точно обозначил проблемы правового регулирования и правоприменительной деятельности в указанной сфере и выдвинул конкретные предложения по совершенствованию законодательства в целях устранения нарушений прав граждан.

Взаимодействие с некоммерческими и другими организациями

Уполномоченный на постоянной основе сотрудничает с некоммерческими организациями в области защиты прав и свобод человека и гражданина, правового просвещения и воспитания граждан. Сотрудничество предусматривает совместные действия для достижения общих задач и целей в правозащитной сфере, которые строятся на основе партнерства.

5 сентября Уполномоченный принял участие в IV-м Гражданском форуме, проходившем в Инновационном культурном центре.

Более 30 НКО различных направлений деятельности приняли участие в мероприятии, целью которого организаторы назвали создание условий для открытого диалога представителей некоммерческого сектора, органов исполнительной власти, местного самоуправления и средств массовой информации, а также развитие благотворительности и институтов гражданского общества.

На форуме подводили итоги своей деятельности и делились опытом общественные организации, граждане с активной жизненной позицией. Здесь были и те, кто занимается благотворительностью, и те, кто просвещает, и те, кто сохраняет и приумножает культурное наследие, и многие другие.

Сотрудники Красного Креста провели для желающих мастер-класс по восстановлению людей, тяжело перенесших коронавирусную инфекцию, а председатель КРО «Красный крест» Лариса Пахомова заявила о готовности выехать в любой район области для проведения этого мастер-класса. «Оранжевый город» предложил желающим попробовать себя в живописи, сотрудники общинного центра педагогики «Спас» распространяли просветительские буклеты, центр социальной и правовой помощи детям «Старт» угощал выпечкой, а центр развития и социализации детей «Путевка в жизнь» проводил мастер-класс по изготовлению оригинальной формы для размещения комнатных растений в интерьере. Уполномоченный оценил высокий уровень проведения мероприятия.

22 сентября консультант Уполномоченного А.В. Фролова выступила с поздравительным словом на торжественном заседании, посвященном 175-летию Калужского объединенного музея-заповедника.

12 октября в Калугу с рабочим визитом прибыл председатель комиссии Общественной палаты РФ по безопасности и взаимодействию с ОНК Александр Воронцов. В ходе встречи, проходившей в офисе Уполномоченного, совместно с председателем ОНК Калужской области Л.Н. Зуевой обсуждались проблемы ФСИН, ОНК, содержания осужденных и ряд других вопросов.

Межрегиональное и международное сотрудничество

Одной из основных законодательно закрепленных задач деятельности Уполномоченного является участие в межрегиональном и международном сотрудничестве в области защиты прав и свобод человека и гражданина, а также содействие его развитию. Расширение и укрепление связей с коллегами по правозащитной деятельности повышает эффективность деятельности Уполномоченного по защите прав и свобод человека и гражданина.

В рамках реализации данного направления деятельности Уполномоченный принимал участие в ряде мероприятий, в том числе в качестве их организатора.

25 февраля в режиме видеосвязи Уполномоченный принял участие в совещании, проводимом федеральным Уполномоченным Т.Н. Москальковой с региональными коллегами по вопросам соблюдения прав граждан ДНР и ЛНР, прибывающих на территорию Российской Федерации. Уполномоченные обменялись информацией, возникающими вопросами и способами их решения.

26 апреля состоялось видеосовещание при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации по теме «Координация дея-

тельности волонтеров, оказывающих помощь гражданам, прибывшим из ДНР, ЛНР и Украины».

5 мая советник Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Евгения Варшавская и региональный Уполномоченный обсудили вопросы обустройства беженцев с заместителем Губернатора области К.М. Горобцовым и представителями профильных ведомств.

Правозащитники посетили детский оздоровительный лагерь «Звездный», где проживают женщины и дети из Горловки, побывали в столовой, детской зоне, жилком корпусе, встретились с беженцами. Было приятно видеть, что для людей, покинувших свои дома, созданы все условия для нормальной жизни: пятиразовое питание, обучение в школе, посещение детского сада, обеспечение одеждой, средствами личной гигиены, доступность Интернета и бытовой техники. Сладости для детей раздаются ежедневно. Большую помощь оказывают волонтеры.

Из актуальных вопросов отметили невозможность использовать денежные средства, поступающие на карточки (пенсии, пособия).

8 июня в здании областной администрации под председательством Уполномоченного прошло заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, входящих в Центральный федеральный округ.

Руководитель секретариата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Александр Крымов выступил с приветственным словом.

Государственные правозащитники обсудили опыт работы консультативных (экспертных) советов, созданных при уполномоченных, опыт и процесс подготовки специальных докладов, деятельность по совершенствованию регионального законодательства, обеспечение социальных прав должников в рамках исполнительного производства и др. На заседание также были приглашены первые омбудсмены Липецкой, Курской и Московской областей, которые приняли активное участие в дискуссии.

От имени Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой калужскому омбудсману Ю.И. Зельникову была вручена памятная награда – знак «Сердце». Данная награда присуждается за вклад в дело защиты прав человека.

22 июля Уполномоченный выступил на Всероссийском молодежном форуме «Территория Смыслов» (г. Солнечногорск Московской области) в сообществах «Общество» и «Безопасность».

Получился яркий и открытый разговор. Молодых людей в поездах и юных правозащитников волновали темы лицензирования про-

фессий, защиты прав материнства, отцовства и детства, предоставления работы для людей с ограниченными возможностями, социальные гарантии проживающих на Дальнем Востоке и в районах Крайнего Севера, вопросы экологии и правового просвещения и многое другое.

Уполномоченный, а также региональные омбудсмены из Тверской, Тульской, Владимирской и Ивановской областей приняли участие и в проходившей на форуме «Правозащитной мастерской». Спикеры откровенно ответили на многочисленные вопросы молодежных активистов.

В заключение Уполномоченный провел импровизированный личный прием.

Желающих проконсультироваться оказалось более чем достаточно: от Хабаровска до Нарьян-Мара. Были даны ответы по самым разным вопросам: предоставление жилья, получение пособий, семейное насилие, трудоустройство иностранцев и даже тонкости в написании диссертации. Такой прием проводится второй год подряд.

С 14 по 16 сентября Уполномоченный принимал участие в расширенном заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе, проходившем в Хабаровске. Участвовали 25 омбудсманов со всей страны. В рамках хабаровских мероприятий 15 сентября Ю.И. Зельников принял участие в масштабном форуме – 5-й Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональный вектор». В рамках конференции было заявлено много интересных тем и дискуссионных площадок. Форум вызвал интерес у информационного сообщества. Уполномоченный дал интервью местному телевидению.

С 21 по 23 сентября в г. Солнечногорске Московской области на базе мастерской управления «Сенеж» прошел обучающий семинар для уполномоченных по правам человека и правам ребенка на тему «Коммуникативное лидерство», где была рассмотрена система взаимодействия институтов гражданского общества и защиты прав человека, межинституциональное взаимодействие с начала проведения специальной военной операции, а также основные компетенции в сфере коммуникативного лидерства. Среди участников был и калужский омбудсман.

С 3 по 7 октября в Екатеринбурге проходили мероприятия, посвященные 25-летию института государственной правозащиты и VIII Уральский форум конституционалистов, на которые был приглашен Уполномоченный. 5 октября вне повестки дня прошла встреча со свердловским губернатором с участием Уполномоченного. Обсуждались насущные вопросы.

Затем в г. Полевской Свердловской области прошел семинар российских уполномоченных по правам человека на тему «Сохранение жизни и здоровья работников в условиях санкций. Вопросы соблюдения охраны труда в условиях санкций и моратория на проверки работодателей: проблемы, пути решения, обмен опытом». Уполномоченный модерировал мероприятие и высказал мнение о необходимости возобновления проведения постоянного мониторинга, проверок состояния прав человека – работника труда. Кроме того, обсуждали самые горячие вопросы по мобилизации.

6 октября Уполномоченный в составе группы российских омбудсманов принял участие в VIII Уральском форуме конституционалистов. Форум проходил на базе Уральского государственного юридического университета в Екатеринбурге. Выступления маститых юристов касались в том числе правовой базы и коллизий Интернета.

С 2015 года под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой проводится масштабная социально-просветительская акция «Правовой марафон для пенсионеров», направленная на формирование правовой культуры и социальной адаптации людей старшего поколения.

Калужский Уполномоченный активно поддерживает эту инициативу: проводит встречи и личные приемы, привлекает к участию своих доверенных лиц и библиотеки.

1 и 2 ноября Уполномоченный участвовал в межрегиональном форуме «Женщины – гарантия стабильности, безопасности, созидания, возрождения и мира: передовая практика, позитивные действия, новые идеи». Форум проводил Уполномоченный по правам человека в городе Москве Т.Н. Потяева. В рамках форума были подведены итоги и дана оценка эффективности реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы, а также определены уровни реализации прав женщин и социальных гарантий в условиях вызовов XXI века. Участники мероприятия познакомились с лучшими практиками, реализуемыми Правительством Москвы в социальной сфере столицы. Уполномоченный выступил на круглом столе в рамках форума «Поддержка семьи государством и обществом в условиях новых геополитических вызовов» с докладом на тему «Реализация права женщин-инвалидов, матерей детей-инвалидов на доступность жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах».

За заслуги по защите и восстановлению нарушенных прав и свобод Уполномоченный был награжден Почетной грамотой и Почетным знаком Уполномоченного по правам человека в городе Москве.

В рамках мероприятий, проходивших в Москве под эгидой федерального омбудсмана, 16 ноября Уполномоченный принял участие в VI международной научно-практической конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсманов». 17 ноября начал свою работу Всероссийский Координационный совет уполномоченных по правам человека. В заседании принимали участие 82 уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. Впервые на нем присутствовали омбудсмены из Донецкой и Луганской Народных Республик – Д.В. Морозова и В.А. Сердюкова. В мероприятии также принимали участие представители федеральных органов исполнительной власти и судебного корпуса. Обсуждались вопросы обеспечения прав человека в области миграции, а также соблюдения прав граждан в условиях специальной военной операции и частичной мобилизации. В рамках работы Корсовета российские омбудсмены выработали согласованную стратегию и тактику действий в правозащитной сфере, обменялись практикой работы, подготовили рекомендации по совершенствованию законодательства федеральным органам законодательной и исполнительной власти, главам субъектов Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах.

21 декабря заключительное в этом году заседание Координационного совета при Губернаторе Калужской области по правовой грамотности и правосознания населения Калужской области ознаменовалось приятным событием – вручением нашим землякам наград федерального Уполномоченного: медали «Спешите делать добро» и благодарностей. Награды вручались за большой вклад в дело защиты прав и свобод человека и гражданина, а также за многолетнюю подвижническую деятельность, направленную на развитие культуры благотворительности и милосердия.

В этом году медалью «Спешите делать добро» была отмечена жительница Малоярославецкого района Елена Борисова, которая в 1994 году создала и с 2001 года возглавляет школьный поисковый отряд «Беспокойные сердца», участвующий во Всероссийских Вахтах Памяти.

Благодарности федерального Уполномоченного были вручены президенту благотворительного фонда «ВОЛОНТЕРЫ-ДЕТЯМ» Елене Демидовой, основателю и исполнительному директору автономной некоммерческой организации «Центр социальной и правовой помощи детям «Старт в будущее» Ире Ивкиной, председателю Калужского областного отделения Российского Красного Креста Ларисе Пахомовой.

По поручению федерального Уполномоченного Юрий Зельников в торжественной обстановке вручил награды и искренне поздравил награжденных.

Взаимодействие со средствами массовой информации

История взаимодействия калужского Уполномоченного и средств массовой информации – это история взаимности. Омбудсман регулярно дает информационные поводы для заметок СМИ – это могут быть интересные, успешные дела, массовые встречи и мероприятия. Пища для журналистов – новости, размещаемые на сайте, страницах соцсетей и телеграм-канале. Не отказывает правозащитник и в комментариях к спорным, горячим темам и острым вопросам.

Для Уполномоченного, в свою очередь, нарушения прав человека, о которых сообщают СМИ, – объект для реагирования, для принятия мер.

Повышенный интерес СМИ вызывает информация о сигналах нарушения прав человека в местах лишения свободы – не всегда достоверных. В то же время Уполномоченный немедленно реагирует на такие сообщения: выясняет причины и подробности, выезжает на проверки, тесно работает с руководством УФСИН России по Калужской области и органами прокуратуры

Освещение в СМИ деятельности института Уполномоченного способствует его популяризации, повышению уровня информированности населения о своих правах и способах их защиты. Это важно для эффективной деятельности омбудсмана по обеспечению государственных гарантий прав человека.

Особое значение имеют СМИ и в процессе правового просвещения граждан. Правовой тематике во многих калужских изданиях, теле- и радиокomпаниях уделяется достаточно много внимания. Уполномоченный, а также его сотрудники активно используют эту форму взаимодействия, комментируя законодательство, отвечая на правовые вопросы читателей.

Так, 20 февраля в областной газете «Весть» вышла статья журналиста Натальи Луговой «Что делать, если лишили голубого топлива?». В мае сразу в нескольких калужских газетах («Весть», «Калужская неделя», «Калужский перекресток») был опубликован случай из практики работы Уполномоченного «Больше 10 лет без света, воды и тротуаров» (о защите прав граждан, проживающих на окраине города).

30 сентября на порталах «НГ-РЕГИОН» (Обнинск), «Калуга24», «Знамя», «Калужские новости» была опубликована новость «Калужский омбудсман открыл «горячую линию» по вопросам мобилизации», а в декабре в областной газете «Весть» появилась статья журналиста Татьяны

Петровой «В Калуге руководителя школьного поискового отряда наградили медалью Уполномоченного по правам человека в России».

Разъяснения юристов аппарата Уполномоченного по правовым вопросам не раз появлялись на страницах районок и газеты «Весть», как и успешные случаи из практики омбудсмана.

В целях распространения правовых знаний аппарат Уполномоченного ежеквартально выпускает собственный журнал «Права человека». В 2022 году темами номера журнала стали:

- права граждан на благоприятную окружающую среду;
- защита прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных;
- проблемы жилья и жилищно-коммунального хозяйства;
- права инвалидов.

Важной составляющей взаимодействия Уполномоченного и СМИ является просветительская деятельность в сети Интернет.

В новостной ленте официального сайта калужского омбудсмана размещается информация о работе аппарата по правовому просвещению и защите прав граждан, даются ответы на значимые для людей юридические вопросы. У посетителей сайта есть возможность обратиться к Уполномоченному с вопросами, подать обращение. Как правило, ответы на вопросы даются в течение 1–2 дней. Также на сайте размещена активно пополняемая «Библиотека», где можно ознакомиться с изданиями Уполномоченного, нормативно-правовыми документами, полезными правовыми материалами.

В течение года активно ведутся официальные аккаунты в социальных сетях «ВКонтакте» и «Телеграм», для общения с гражданами используется мессенджер WhatsApp. В октябре 2022 года был создан официальный аккаунт Уполномоченного в соцсети «Одноклассники» под именем «Калужский омбудсман».

Работа в социальных сетях сейчас является нормой для всех государственных органов, в том числе для института уполномоченных. Это открытость, доступность и возможность получать актуальную информацию, что называется, из первых рук, быть всегда на связи с гражданами, оперативно реагировать на возникающие проблемы, быстро давать комментарии на события, отвечать на вопросы журналистов.

В 2022 году на постоянной основе осуществлялось сотрудничество Уполномоченного с телерадиокомпанией «Ника». Ю.И. Зельников и сотрудники его аппарата принимали активное участие в программах «Глушенкова – и точка», «Утро первых», новостных выпусках.

Так, 27.01.2022 в программе ««Глушенкова — и точка», посвященной обсуждению семейных ценностей, Уполномоченный и сотрудники его аппарата рассказали телезрителям о системе оказания бес-

платной юридической помощи. С проактивными услугами, с новеллами законодательства в передаче «Утро первых» телезрителей знакомила юрист Аппарата Уполномоченного Е.С. Нефедова. В новостных выпусках В.В. Никифоров освещал такие темы, как проблемы паспортизации, травматизм в общественных местах (на улицах города), вопросы защиты от мошеннических схем, права потребителей ЖКУ и др.

Тележурналисты освещали мероприятия, проводимые Уполномоченным:

– научно-практическую конференцию XIV областного конкурса научных работ студентов образовательных организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Калужской области, «Права человека и будущее России» (репортаж и интервью Уполномоченного, февраль 2022 г.);

– заседание Координационного совета Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, входящих в Центральный федеральный округ (репортаж и интервью Уполномоченного по правам человека в Калужской области Ю.И. Зельникова и Уполномоченного по правам человека в г. Москве Т.А. Потяевой, июнь 2022 г.);

– семинар-тренинг доверенных лиц Уполномоченного по правам человека в Калужской области (репортаж и интервью Уполномоченного, сентябрь 2022 г.).

Учитывая тот факт, что повышение эффективности взаимодействия Уполномоченных и средств массовой информации является важным моментом в деле защиты и восстановления прав и свобод человека и гражданина, Уполномоченный выражает надежду на продолжение плодотворного сотрудничества с федеральными, региональными и муниципальными средствами массовой информации.

Рекомендации Уполномоченного

Руководителям высших учебных заведений, имеющих юридические специальности и расположенных на территории Калужской области:

1. Продолжить работу по совершенствованию системы организации и функционирования бесплатных для граждан «юридических клиник» при юридических факультетах вузов.

2. Шире информировать и мотивировать студентов участвовать в ежегодном областном конкурсе научных работ студентов образовательных организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Калужской области, «Права человека и будущее России».

VIII. НЕКОТОРЫЕ ДОКУМЕНТЫ ИЗ ПЕРЕПИСКИ УПОЛНОМОЧЕННОГО В 2022 ГОДУ

ОБРАЩЕНИЕ

**Уполномоченного по правам человека в Калужской области
от 13.10.2022 к Губернатору Калужской области В.В. Шапше
по вопросу совершенствования регионального законодательства
в области социальной сферы**

Уважаемый Владислав Валерьевич!

Руководствуясь подпунктом 7 пункта статьи 18 Закона Калужской области от 10.06.2002 № 124-03 «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области», обращаюсь в Ваш адрес с предложением по совершенствованию законодательства Калужской области в области социальной сферы путем разработки и принятия Социального кодекса Калужской области.

Одним из эффективных способов восполнения пробелов правового регулирования, устранения коллизий законодательства и повышения эффективности правоприменения является кодификация отраслевого законодательства.

Разработка и принятие Социального кодекса Калужской области позволят объединить и усовершенствовать правовую базу социальной сферы, существующую сегодня в регионе.

Социальный кодекс, являясь законом прямого действия, снимет необходимость принятия многочисленных подзаконных актов, будет способствовать преодолению разобщенности регионального социального законодательства.

Такой кодекс будет более доступным и понятным для восприятия правоприменителей и граждан, чем сотни иных нормативных правовых актов. А также упростит и позволит гражданам лучше ориентироваться в своих правах и возможностях.

Положительный опыт регионов, в которых приняты Социальные кодексы (Санкт-Петербург и Ленинградская область, Белгородская область, Волгоградская область, Ярославская область, Калининградская область), дает основания полагать в возможности, а главное, в необходимости принятия данного акта и в Калужской области.

Учитывая вышеизложенное, прошу Вас дать поручение рассмотреть вопрос о разработке и принятии Социального кодекса Калужской

области. При необходимости готов выделить юриста Аппарата Уполномоченного для участия в рабочей группе по разработке вышеуказанного нормативного правового акта.

О принятом решении прошу Вас меня уведомить.

Ю.И. Зельников

ОТВЕТ

на обращение Уполномоченного по правам человека в Калужской области от 13.10.2022 к Губернатору Калужской области В.В. Шапше по вопросу совершенствования регионального законодательства в области социальной сферы

Уважаемый Юрий Иванович!

Рассмотрев Ваше обращение по вопросу разработки Социального кодекса Калужской области, сообщаю следующее.

Социальный кодекс Калужской области как законодательный акт сводного характера позволит охватить важнейшую часть нормативного материала законодательства о социальной сфере и на основе единых принципов урегулировать соответствующие общественные отношения; при этом может стать законом, рассчитанным на длительный период действия и содержащим различные правовые нормы.

Одними из основных задач кодификации являются анализ и переосмысление действующих норм, устранение коллизий, ликвидация повторов и пробелов в действующем законодательстве.

Между тем кодификация имеет определенные ограничения, которые должны быть приняты во внимание: время существования отрасли, института, ставших объектами кодификации, скорость изменения общественных отношений, регулируемых нормативными правовыми актами, составляющими объект кодификации.

При этом кодифицированный акт призван регламентировать стабильные, устойчивые общественные отношения.

Следует также отметить, что региональное законодательство состоит из ряда законов Калужской области, каждым из которых осуществляется самостоятельное правовое регулирование определенных общественных отношений в соответствии с присущей им спецификой, исключая при этом возникновение коллизий, повторов, пробелов и не противоречащих друг другу по причине самостоятельности.

Кроме того, регулируемые региональным законодательством общественные отношения в социальной сфере являются динамично развивающимися и требуют, при постоянном мониторинге федерального законодательства, своевременного правового регулирования, которое достигается в настоящее время путем оперативного внесения необходимых изменений в соответствующий областной закон, который осуществляет правовое регулирование конкретно данных общественных отношений в социальной сфере.

Региональные законы, устанавливающие в том числе дополнительные меры социальной поддержки и защиты граждан, опубликованы для всеобщего сведения на официальном сайте Законодательного Собрания Калужской области (<http://www.zskaluga.ru>), а также на официальном интернет-портале правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>), в связи с чем у граждан, желающих ознакомиться с их положениями, не возникает никаких затруднений.

Учитывая изложенное, предпосылок для проведения кодификации регионального законодательства в сфере социальной защиты граждан не имеется.

В то же время, учитывая, что кодификация – это правовая форма, связанная с крупными социальными преобразованиями, считаю целесообразным рассмотреть возможность разработки Социального кодекса Калужской области после детального анализа системы права Калужской области.

**Заместитель Губернатора Калужской области
К.М. Горбцов**

ОБРАЩЕНИЕ

**Председателя Законодательного Собрания Калужской области
Г.С. Новосельцева от 28.06.2022 к Уполномоченному по правам
человека в Калужской области по вопросу установления
дополнительных гарантий права граждан на обращение**

Уважаемый Юрий Иванович!

В адрес Законодательного Собрания Калужской области поступила информация прокуратуры Калужской области о состоянии законности и правопорядка на территории Калужской области в 2021 году, в которой, в частности, отмечается актуальность вопроса установления

дополнительных гарантий права граждан на обращение на территории Калужской области, а также административной ответственности за нарушение установленных гарантий.

В связи с вышеизложенным прошу Вас выразить позицию по обозначенному вопросу, а также направить в Законодательное Собрание Калужской области имеющиеся предложения по внесению изменений в Закон Калужской области от 27.03.2008 № 419-ОЗ «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение».

**Председатель Законодательного Собрания
Г.С. Новосельцев**

ОТВЕТ
на обращение Председателя Законодательного Собрания
Калужской области Г.С. Новосельцева от 28.06.2022
к Уполномоченному по правам человека в Калужской области
по вопросу установления дополнительных гарантий права
граждан на обращение

Уважаемый Геннадий Станиславович!

На Ваш исх. № 3-323-22 от 28.06.2022 о направлении предложений по внесению изменений в Закон Калужской области от 27.03.2008 № 419-ОЗ «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение» сообщая следующее.

Изучение законодательства других регионов позволило выявить, что во многих регионах право на личный прием в первоочередном порядке, помимо указанных в Законе Калужской области от 27.03.2008 № 419-ОЗ категорий граждан, предоставляется Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации, полным кавалерам ордена Трудовой Славы; бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны; членам многодетных семей; лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; почетным гражданам регионов; гражданам (либо дополнительно к родителям усыновителям, опекунам), пришедшим на прием с ребенком до трех лет.

При этом в законах есть оговорка о том, что в случае, если право на личный прием в первоочередном порядке одновременно имеют два и более гражданина, прием указанных граждан проводится в порядке их явки на личный прием.

На мой взгляд, также целесообразно было бы рассмотреть обязанность руководителей и (или) уполномоченных ими лиц проводить личный прием граждан в государственных органах, органах государственной власти, организациях не реже одного раза в месяц в соответствии с утвержденными руководителями указанных органов, организаций графиками личного приема граждан, а также предусмотреть обязанность приема граждан в вечерние часы.

Кроме того, в целях обеспечения социальной интеграции инвалидов, создания доступной среды для них и улучшения качества их жизни, желательно предоставить гражданам, являющимся инвалидами I группы, право на личный прием по месту их нахождения (личный выездной прием) руководителем государственного органа, органа государственной власти или уполномоченным им на проведение личного приема лицом.

Полагаю, целесообразно предусмотреть условие о том, что информация о проведении личного приема граждан (место приема, дни и часы приема, необходимые документы, контактный телефон), тексты Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Закона Калужской области от 27.03.2008 № 419-ОЗ «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение», информация о праве отдельных категорий граждан на личный прием в первоочередном порядке размещаются на официальных сайтах государственных органов, организаций в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также на информационных стендах в помещениях, занимаемых государственными органами, органами государственной власти, организациями.

С целью выявления причин и условий, влияющих на обращения граждан, предлагаю предусмотреть в Законе Калужской области от 27.03.2008 № 419-ОЗ «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение» обязанности:

органов и учреждений – периодически (не реже одного раза в год) проводить обобщение и анализ поступающих обращений;

руководителей органов и учреждений или уполномоченных ими лиц по результатам обобщения и анализа поступающих обращений принимать меры к устранению выявленных нарушений и недостатков в деятельности органов и учреждений.

При этом порядок проведения обобщения и анализа поступающих обращений, а также порядок рассмотрения результатов обобщения и анализа поступающих обращений можно устанавливать правовыми актами органов и учреждений, регулирующими порядок работы с обращениями.

В целях защиты прав граждан на обращение в Законе Калужской области от 28.02.2011 № 122-ОЗ «Об административных правонарушениях в Калужской области» предлагаю установить административную ответственность за нарушение Закона Калужской области от 27.03.2008 № 419-ОЗ «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение» в виде наложения административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Ю.И. Зельников

ОБРАЩЕНИЕ

**Уполномоченного по правам человека в Калужской области
от 29.06.2022 к прокурору Калужской области К.Ю. Жиликову
по вопросу несогласия с действиями должностных лиц
образовательного учреждения**

Уважаемый Константин Юрьевич!

В мой адрес 27 июня 2022 года по вопросу нарушения своих прав и действующего законодательства со стороны администрации МБОУ «Гимназия» обратился З.

Из его обращения и документов, приложенных к нему, следует, что по вопросу нарушения своих прав и действующего законодательства он обращался в различные органы власти: управление общего образования Администрации города Обнинска, министерство образования и науки Калужской области, прокуратуру г. Обнинска, органы внутренних дел.

Однако З. полагает, что по результатам рассмотрения его обращений названными органами действенных и эффективных мер, направленных на восстановление его прав, принято не было. Его права до настоящего времени не восстановлены.

Принимая во внимание изложенное, в целях обеспечения соблюдения прав заявителя и действующего законодательства, в рамках Соглашения о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов человека и гражданина между прокуратурой Калужской облас-

ти и Уполномоченным по правам человека в Калужской области от 22.09.2020 направляю для проведения проверки по обстоятельствам, изложенным в ней, жалобу З.

Если в результате проведенной проверки будут выявлены нарушения действующего законодательства и прав заявителя, прошу принять меры прокурорского реагирования, направленные на их устранение.

Буду признателен Вам, если о результатах проведенной проверки Вы уведомите Уполномоченного и З.

Ю.И. Зельников

ОТВЕТ

**на обращение Уполномоченного по правам человека
в Калужской области от 29.06.2022 к прокурору Калужской
области К.Ю. Жиликову по вопросу несогласия с действиями
должностных лиц образовательного учреждения**

Уважаемый Юрий Иванович!

Прокуратурой города рассмотрено обращение З. по вопросу несогласия с действиями должностных лиц МБОУ «Гимназия № X» и иным вопросам, поступившее в прокуратуру города 07.07.2022 (ВО – 1115-2022).

В ходе проверки выявлены нарушения ст. 3, 18, 28, 35, 107 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ст. 10 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», ст. 5 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ст. 11 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ, ст. 28 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», ст.ст. 10, 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее — Закон № 59-ФЗ).

Так, установлено, что МБОУ «Гимназия № X» при реализации образовательных программ предоставляет обучающимся возможность свободного доступа к запрещенной информации (включая виды и способы самоубийства, к сайтам порнографического содержания и иное); документы об уровне квалификации учителя физкультуры Ю. не прошли процедуру признания в Российской Федерации образования и (или) квалификации, полученных в иностранном государстве; программа учебного предмета «Физическая культура» не позволяет установить фактические требования к теоретической части программы и содержит внутренние противоречия в части изучаемых тем; обучающиеся МБОУ «Гимназия № X» не обеспечены учебными пособиями в полном объеме; в нарушение требований локального акта школы, предусматривающего выставление оценок за знания, выполнение физических упражнений, сыну З. выставлена неудовлетворительная оценка за некорректное поведение.

Помимо этого, нарушено право ребенка на безопасные условия пребывания в образовательной организации; ответственный за охрану труда работник школы не ознакомил родителей ребенка под роспись с актом расследования несчастного случая, произошедшего с их сыном в марте 2022 года, более того, о данном факте не уведомлены органы прокуратуры и учредитель образовательной организации.

Также в МБОУ «Гимназия № X» отсутствует медицинский работник; в ненадлежащем состоянии находится спортивная площадка; неудовлетворительное состояние окон в кабинете информатики и отсутствие на них замков безопасности.

Помимо этого, выявлены нарушения законодательства о закупках; законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан Управлением общего образования администрации города в связи с ненадлежащим рассмотрением всех доводов обращений.

В ходе проверки ОМВД России по г. Обнинску установлено, что 10.06.2022 в ОМВД России по г. Обнинску поступило Ваше обращение по вопросу вымогательства денежных средств со стороны должностных лиц МБОУ «Гимназия № X», по результатам которой должностными лицами ОМВД России по г. Обнинску 20.06.2022 вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, которое прокуратурой города в ходе надзорной деятельности 04.08.2022 отменено, даны указания о необходимости проведения дополнительных мероприятий, материалы направлены в ОМВД России по г. Обнинску для проведения дополнительной проверки.

По результатам проверки прокуратурой города 05.08.2022 главе администрации города Обнинска и директору МБОУ «Гимназия № X»

внесены представления об устранении допущенных нарушений закона и недопущении их впредь, которые находятся на рассмотрении.

В части доводов, касающихся статьи о том, что ученица МБОУ «Гимназия № X» покончила с собой, ранее проводилась проверка, по ее результатам внесено представление, которое удовлетворено. Ответ З. дан 05.08.2022.

**И.о. прокурора г. Обнинска
советник юстиции
Н.А. Филинкова**

ОБРАЩЕНИЕ

**Уполномоченного по правам человека в Калужской области
от 05.05.2022 к прокурору г. Калуги А.В. Василенко по вопросу
отказа в продаже льготного проездного документа**

Уважаемый Алексей Владимирович!

29 апреля 2022 г. в мой адрес поступила жалоба С. по вопросу отказа в продаже проездного билета со скидкой 50% в соответствии с Законом Калужской области от 31.10.2017 № 262-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде предоставления льгот на проезд железнодорожным транспортом» на железнодорожной станции Азарово.

В телефонном разговоре С. пояснила, что при покупке проездного билета на железнодорожной станции Азарово в г. Калуге ей было отказано в предоставлении скидки 50% в связи с достижением возраста 55 лет. При этом она предъявила кассиру паспорт и сведения из Пенсионного фонда об отнесении ее к категории граждан предпенсионного возраста.

Также С. сообщила, что отказывают ей в продаже льготного билета только на железнодорожной станции Азарово, на других пригородных железнодорожных станциях билеты продают со скидкой.

Согласно абз. 5 ст. 2 Закона Калужской области от 31.10.2017 № 262-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде предоставления льгот на проезд железнодорожным транспортом» дополнительная мера социальной поддержки предоставляется гражданам, достигшим возраста 60 лет (мужчины) и 55 лет (женщины), а также гражданам, которым назначена досрочная пенсия по старости в соответствии с законодательством, – в

размере 50 процентов при осуществлении поездок с 1 марта по 15 октября включительно.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Соглашением о взаимодействии и сотрудничестве Прокуратуры Калужской области и Уполномоченного по правам человека в Калужской области по защите прав и свобод человека и гражданина от 22.09.2020 г. и ст. 18 Закона Калужской области от 10 июня 2002 года № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области», направляю копию обращения С. для рассмотрения по существу и проведения проверки по фактам, изложенным в нем.

Если в результате проведенной проверки будут выявлены нарушения прав граждан и действующего законодательства, прошу принять меры, направленные на их устранение.

Буду признателен, Алексей Владимирович, если о результатах проверки и принятых мерах будет сообщено Уполномоченному и С.

Ю.И. Зельников

ОТВЕТ

на обращение Уполномоченного по правам человека в Калужской области от 05.05.2022 к прокурору г. Калуги А.В. Василенко по вопросу отказа в продаже льготного проездного документа

Уважаемый Юрий Иванович!

Рассмотрев Ваше обращение, поступившее из прокуратуры города Калуги по вопросу предоставления мер социальной поддержки по льготному проезду железнодорожным транспортом в поездах пригородного сообщения С., сообщаю следующее.

Законом Калужской области от 31.10.2017 № 262-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде предоставления льгот на проезд железнодорожным транспортом» установлены дополнительные меры социальной поддержки по льготному проезду для пенсионеров, постоянно проживающих на территории Калужской области, при проезде на железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении (за исключением скорых пригородных электропоездов повышенной комфортности) при приобретении билета для разовой поездки, пункт отправления и (или) пункт назначения которой расположены на территории Калужской об-

ласти, при осуществлении поездок с 1 марта по 15 октября включительно.

Меры социальной поддержки предоставляются в натуральной форме в виде скидки в размере 50 процентов от платы за проезд, установленной в соответствии с действующим тарифом при приобретении билетов на железнодорожных вокзалах и станциях. С 2019 года меры социальной поддержки действуют, в том числе для граждан, достигших возраста: женщины – 55 лет, мужчины – 60 лет. Для приобретения льготного билета гражданам, достигшим указанного возраста, необходимо предъявить документ, удостоверяющий личность.

Министерство труда и социальной защиты Калужской области проинформировало сотрудников АО «ЦППК» о факте отказа продажи льготного билета С. и о необходимости проведения разъяснительной работы с сотрудниками кассовых пунктов по порядку предоставления мер социальной поддержки гражданам с целью предотвращения подобных ситуаций в дальнейшем. Ответ С. направлен.

**Министр труда и социальной защиты
Калужской области
П.В. Коновалов**

ОБРАЩЕНИЕ

**Уполномоченного по правам человека в Калужской области
от 16.05.2022 к прокурору г. Калуги А.В. Василенко по вопросу
обеспечения жильем лица из числа детей-сирот**

Уважаемый Алексей Владимирович!

В мой адрес по вопросу обеспечения жильем как лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обратился П.

В настоящее время П. отбывает наказание в ФКУ ИК-7 УФСИН России по Удмуртской Республике. Срок освобождения – 23.08.2023.

По результатам рассмотрения его жалобы Уполномоченным в адрес министра труда и социальной защиты Калужской области было направлено заключение Уполномоченного о нарушении действующего законодательства и жилищных прав П., в котором было рекомендовано министерству труда и социальной защиты Калужской области предоставить П. жилое помещение специализированного жилищного фонда к 23.08.2023, т.е. к моменту его освобождения из мест лишения свободы.

Министерство труда и социальной защиты Калужской области отказало в обеспечении жильем П.

Считаю данный отказ незаконным. В сложившейся ситуации единственно возможным способом восстановления жилищных прав П. является обращение в суд.

Учитывая, что в настоящее время П. находится в местах лишения свободы за пределами Калужской области, вследствие чего ограничен в реализации своего права на судебную защиту, самостоятельно обратиться в суд он не может, направляю в Ваш адрес материалы его дела и прошу рассмотреть вопрос о возможности обращения прокурора г. Калуги в суд в защиту жилищных прав П. с исковым заявлением о предоставлении ему жилого помещения специализированного жилищного фонда.

Буду признателен Вам, если о результатах рассмотрения настоящего обращения и принятом решении Вы уведомите Уполномоченного и П.

Ю.И. Зельников

ОТВЕТЫ

на обращение Уполномоченного по правам человека в Калужской области от 16.05.2022 к прокурору г. Калуги А.В. Василенко по вопросу обеспечения жильем лица из числа детей-сирот

Уважаемый Юрий Иванович!

Сообщаю, что поступившее от Вас обращение П. (от 16.05.2022 № 272-22/506) по вопросу обеспечения жильем помещением специализированного жилищного фонда Калужской области рассмотрено.

Проведенной прокуратурой города проверкой установлено, что П. включен в список детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Калужской области.

Вместе с тем до настоящего времени его право на получение социальной гарантии в виде отдельного благоустроенного жилого помещения не реализовано, жилое помещение специализированного жилищного фонда не предоставлено.

В связи с изложенным прокуратурой города 06.06.2022 в Калужский районный суд направлено исковое заявление к министерству тру-

да и социальной защиты Калужской области о предоставлении П. благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда не менее 22 кв.м и не более 42 кв.м.

О результатах рассмотрения обращения П. 07.06.2022 направлен ответ.

**И.о. прокурора города
юрист 1-го класса
С.О. Нагаев**

Уважаемый Юрий Иванович!

Сообщаю, что в прокуратуру города Калуги поступила информация о результатах рассмотрения Калужским районный судом искового заявления заместителя прокурора города к министерству труда и социальной защиты Калужской области о предоставлении П. благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда общей площадью не менее 22 кв.м и не более 42 кв.м.

Согласно указанной информации 18.07.2022 требования прокурора, изложенные в исковом заявлении, удовлетворены в полном объеме.

**Прокурор города
старший советник юстиции
А.В. Василенко**

ОБРАЩЕНИЕ

**Уполномоченного по правам человека в Калужской области
от 31.05.2022 к прокурору г. Калуги А.В. Василенко по вопросу
бездействия сотрудников полиции**

Уважаемый Алексей Владимирович!

В мой адрес 30.05.2022 поступило обращение Н., проживающего по адресу: г. Калуга, ул. Степана Разина, д. XX, кв. XX, с жалобой на бездействие сотрудников полиции УМВД России по г. Калуге, уголовное дело по факту причинения тяжкого вреда здоровью до настоящего времени не возбуждено.

Руководствуясь статьей 10 Закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации», в соответствии с Соглашением о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов человека и гражданина между прокуратурой Калужской области и Уполномоченным по правам человека в Калужской области от 22.09.2020 направляю жалобу Н. для проведения проверки по обстоятельствам, изложенным в ней. В случае выявления нарушений прошу принять меры прокурорского реагирования для устранения нарушений прав заявителя.

Буду признателен Вам, уважаемый Алексей Владимирович, если о результатах рассмотрения жалобы Н. и моего запроса Вы сообщите заявителю и уведомите Уполномоченного.

Ю.И. Зельников

ОТВЕТ

на обращение Уполномоченного по правам человека в Калужской области от 31.05.2022 к прокурору г. Калуги А.В. Василенко по вопросу бездействия сотрудников полиции

Уважаемый Юрий Иванович!

В ответ на Ваше письмо № 2290-22/559 от 31.05.2022 о предоставлении информации о результатах рассмотрения обращения Н. общаю следующее.

В прокуратуру г. Калуги 02.06.2022, 08.06.2022 поступили жалобы Н. о несогласии с постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела и другим вопросам.

По результатам рассмотрения обращений прокуратурой города 09.06.2022 вынесено постановление об отказе в их удовлетворении.

Установлено, что 23.04.2022 в КУСП ОП УМВД России по г. Калуге за № 9049 зарегистрировано заявление Н. по факту падения с крыши глыбы льда и причинения телесных повреждений.

По данному факту должностными лицами ОП №1 УМВД России по г. Калуге в порядке ст.ст. 144–145 УПК РФ проведена проверка, по результатам которой 24.05.2022 УУП ОП №1 УМВД России по г. Калуге Т. вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ.

Вышеуказанное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела отменено прокуратурой города 01.06.2022.

По материалу даны конкретные указания, в том числе о необходимости приобщения результатов судебно-медицинской экспертизы.

Вопрос о возбуждении уголовного дела будет решен по результатам дополнительной проверки.

В связи с выявленными прокуратурой города Калуги нарушениями уголовно-процессуального законодательства 20.05.2022 начальнику УМВД России по г. Калуге внесено требование, которое рассмотрено и удовлетворено.

Кроме того, установлено, что поданное ранее обращение Н. от 16.05.2022 рассмотрено и удовлетворено.

Копия постановления о полном удовлетворении жалобы с ответом направлена заявителю 20.05.2022 за исх. № 1036-ж-22, что подтверждается сведениями об отправке исходящей корреспонденции.

Также в адрес заявителя повторно направлены ответ от 20.05.2022 и копия постановления о полном удовлетворении жалобы от 20.05.2022.

По результатам рассмотрения обращения заявителю направлен ответ с разъяснением порядка обжалования.

**И.о. прокурора города
юрист 1-го класса
С.О. Нагаев**

ОБРАЩЕНИЕ

**Уполномоченного по правам человека в Калужской области
от 21.04.2022 к прокурору Боровского района Х.М. Костоеву
по вопросу бездействия органов местного самоуправления
по восстановлению моста в д. Кривское**

Уважаемый Хамид Мусаевич!

В мой адрес 19 апреля 2022 года с жалобой на бездействие органов местного самоуправления Боровского района, которыми не принимается мер по восстановлению моста, смытого во время паводка, обратилась З.

Она сообщает, что во время паводка был смыт мост, соединявший д. Кривское и три СНТ. Граждане по вопросу восстановления моста обращались в администрацию МР «Боровский район» и администрацию МО «Деревня Кривское». К сожалению, безрезультатно. Орга-

нами местного самоуправления не принимаются меры, направленные на восстановление моста.

В целях обеспечения соблюдения прав граждан и действующего законодательства, в рамках Соглашения о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов человека и гражданина между прокуратурой Калужской области и Уполномоченным по правам человека в Калужской области от 22.09.2020, направляю Вам жалобу и прошу провести проверку по вопросу бездействия органов местного самоуправления.

Если в результате проведенной проверки будут выявлены нарушения прав граждан и действующего законодательства, прошу принять меры прокурорского реагирования, направленные на их устранение.

Буду признателен Вам, если о результатах проведенной проверки и принятых мерах Вы уведомите Уполномоченного и З.

Ю.И. Зельников

ОТВЕТ

на обращение Уполномоченного по правам человека в Калужской области от 21.04.2022 к прокурору Боровского района Х.М. Костоеву по вопросу бездействия органов местного самоуправления по восстановлению моста в д. Кривское

Уважаемый Юрий Иванович!

Прокуратурой района Ваше обращение от 21.04.2022 № 224-22/407, поступившее в прокуратуру района 06.05.2022, в интересах З. по вопросу восстановления пешеходного моста, соединяющего д. Кривское и 3 СНТ, рассмотрено.

В ходе проведенной прокуратурой района проверки установлено, что на территории МО СП «Деревня Кривское» имеется подвесной мост через р. Протва, соединяющий д. Кривское и 3 СНТ.

Установлено, что в нарушение требований действующего законодательства мост не числится в реестре муниципальной собственности администраций МО МР «Боровский район» и МО СП «Деревня Кривское», на праве оперативного управления и хозяйственного ведения не закреплен, техническая и иная предусмотренная законом документация на него отсутствует, сведения о собственнике указанного моста отсутствуют.

Вместе с тем администрацией МО СП «Деревня Кривское» до настоящего времени не приняты соответствующие меры для принятия на учет вышеуказанного моста, а также его ремонта.

Кроме того, администрацией МО СП «Деревня Кривское» при наличии предоставленных администрацией МО МР «Боровский район» бюджетных средств юридически значимые действия, направленные на создание материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, не созданы.

С целью устранения выявленных нарушений прокуратурой района в адрес главы администрации МО СП «Деревня Кривское» 03.06.2022 внесено представление, которое находится на рассмотрении.

Ответ заявителю направлен в установленный законом срок.

**И.о. прокурора района
младший советник юстиции
А.В. Спиридонов**

ОБРАЩЕНИЕ

**Уполномоченного по правам человека в Калужской области
от 12.10.2022 к руководителю ФКУ «ГБ МСЭ по Калужской
области» Минтруда России Е.А. Рожковой по вопросу
установления группы инвалидности**

Уважаемая Елена Александровна!

В мой адрес 10.10.2022 по электронной почте поступило обращение Г. в интересах мужа Г. по вопросу проведения медико-социальной экспертизы и установления факта наличия инвалидности у мужа.

Как следует из электронного обращения Г., ее муж является инвалидом с 2019 года. Освидетельствование мужа проводили заочно 05.10.2022 в бюро медико-социальной экспертизы № 4, инвалидность ему не установлена.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь ст. 18 Закона Калужской области от 10 июня 2002 г. № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области», направляю копию электронного обращения Г. для рассмотрения по существу.

Со своей стороны, с учетом состояния здоровья Г., прошу рассмотреть вопрос о возможности установления ему группы инвалидности.

О результатах рассмотрения обращения и принятом решении прошу уведомить Уполномоченного и Г.

Ю.И. Зельников

ОТВЕТ

на обращение Уполномоченного по правам человека в Калужской области от 12.10.2022 к руководителю ФКУ «ГБ МСЭ по Калужской области» Минтруда России Е.А. Рожковой по вопросу установления группы инвалидности

Уважаемый Юрий Иванович!

Федеральное казенное учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Калужской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по результатам рассмотрения Вашего обращения от 12.10.2022 № 618-22/1090 по вопросу проведения медико-социальной экспертизы и установления инвалидности Г. сообщает следующее.

Гражданину Г. была проведена 24.10.2022 г. очная экспертиза в порядке обжалования экспертным составом № 2. По результатам экспертизы установлена инвалидность 1(первой) группы по общему заболеванию с 20.09.2022 до 01.10.2024 (на 2 года). Справка МСЭ серия 2022 № 03740183.

**Руководитель – эксперт
по медико-социальной экспертизе
Е.А. Рожкова**

ОБРАЩЕНИЕ

Уполномоченного по правам человека в Калужской области от 23.03.2022 к руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов по Калужской области – главному судебному приставу Калужской области И.А. Зубову по вопросу уменьшения суммы взыскания

Уважаемый Иван Александрович!

В мой адрес 22.03.2021 обратился инвалид 3-й группы Г., проживающий по адресу: г. Калуга, ул. Огарева, д. XX, кв. X, не соглас-

ный с тем, что в рамках исполнительного производства из его пенсии по инвалидности взыскивается 50%. Он просит рассмотреть вопрос о возможности уменьшения суммы взыскания по исполнительному листу с его пенсии, так как после производства взыскания он получил пенсию в марте этого года 8380 рублей. В результате он находится в трудной жизненной ситуации.

Действительно, в соответствии с частью 2 статьи 99 Федерального закона «Об исполнительном производстве» при исполнении исполнительного документа с должника-гражданина может быть удержано не более 50% заработной платы и иных доходов.

Как следует из обращения Г., пенсия является для него единственным источником существования.

Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 12 июля 2007 года № 10-П разъяснил, что в таком случае необходимость обеспечения баланса интересов кредитора и должника-гражданина требует защиты прав последнего путем не только соблюдения минимальных стандартов правовой защиты, отражающих применение мер исключительно правового принуждения к исполнению должником своих обязательств, но и сохранения для него и лиц, находящихся на его иждивении, необходимого уровня существования, с тем чтобы не оставить их за пределами социальной жизни.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, по смыслу части 2 статьи 99 Федерального закона «Об исполнительном производстве» во взаимосвязи с его статьей 4 конкретный размер удержания из заработной платы и иных доходов должника при исполнении исполнительного документа подлежит исчислению с учетом всех обстоятельств данного дела, при неукоснительном соблюдении таких принципов исполнительного производства, как уважение чести и достоинства гражданина и неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи (определения от 13 октября 2009 года № 1325-О-О, от 15 июля 2010 года № 1064-О-О, от 22 марта 2011 года № 350-О-О и др.).

Таким образом, как отмечается в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 17 января 2012 года № 14-О-О, при определении размера удержания из пенсии должника-гражданина, являющейся для него единственным источником существования, судебному приставу-исполнителю надлежит учитывать в числе прочего размер этой пенсии, с тем чтобы обеспечить самому должнику и лицам,

находящимся на его иждивении, условия, необходимые для их нормального существования.

Поскольку положения части 2 статьи 99 Федерального закона «Об исполнительном производстве» предусматривают лишь максимально возможный размер удержания из заработной платы и иных доходов (трудовой пенсии) должника, они позволяют судебному приставу-исполнителю устанавливать такой размер удержания, который бы учитывал материальное положение должника.

Величина прожиточного минимума на 2022 год на территории Калужской области на душу населения установлена в размере 12148 рублей, для пенсионеров – 10447 рублей.

Принимая во внимание изложенное, в целях обеспечения соблюдения прав Г. в рамках Соглашения о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Калужской области и Управления Федеральной службы судебных приставов по Калужской области от 1 июля 2016 года, направляю жалобу Г. для проведения проверки по обстоятельствам, изложенным в ней.

Со своей стороны прошу рассмотреть вопрос о возможности уменьшения суммы взыскания по исполнительному листу с пенсии Г. для обеспечения ему необходимого уровня существования, с тем чтобы не оставить его за пределами социальной жизни.

Буду признателен Вам, уважаемый Иван Александрович, если о результатах рассмотрения данного обращения и принятых мерах Вы уведомите меня и заявителя.

Ю.И. Зельников

ОТВЕТ

на обращение Уполномоченного по правам человека в Калужской области от 23.03.2022 к руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов по Калужской области – главному судебному приставу Калужской области И.А. Зубову по вопросу уменьшения суммы взыскания (адресовано заявителю)

Уважаемый Иван Александрович!

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Калужской области (далее – Управление) рассмотрено Ваше обращение от 15.03.2022, поступившее 25.03.2022 вх. № 6196/22-ОГ от заместителя Губернатора Калужской области, в части, относящейся к компетенции Управления.

По существу доводов, изложенных в Вашем обращении, сообщаем, что в отделении судебных приставов по Московскому округу г. Калуги (далее – ОСП по Московскому округу г. Калуги) Управления на исполнении в отношении Вас находятся исполнительное производство № 8146/22/40022-ИП о взыскании задолженности в размере 49349 руб. (остаток задолженности на 07.04.2022 составляет 43481.48 руб.) в пользу ООО УК «Черемушки».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон) в процессе принудительного исполнения судебных актов судебный пристав-исполнитель вправе совершать действия, направленные на создание условий для применения мер принудительного исполнения, а равно на понуждение должника к своевременному, полному и правильному исполнению требований, содержащихся в исполнительном документе, в том числе запрашивать необходимые сведения, персональные данные у физических лиц, организаций и органов, получать от них объяснения, информацию и справки.

В связи с неисполнением требований, содержащихся в исполнительных документах в срок для добровольного исполнения, судебный пристав-исполнитель в соответствии с ч. 3 ст. 68 Закона в отношении должника применяет меры принудительного исполнения.

С целью проверки Вашего имущественного положения судебным приставом-исполнителем в рамках исполнительного производства направлены запросы в кредитные организации и регистрирующие органы.

На основании ст. 98 Закона судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об обращении взыскания на Вашу пенсию.

В связи с Вашим обращением о сохранении зарплаты и иных доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о сохранении заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума, которое направлено в ПФ РФ.

**Заместитель руководителя УФССП России
по Калужской области – заместитель
главного судебного пристава
Калужской области
Т.С. Кондрашова**

ОБРАЩЕНИЕ

Уполномоченного по правам человека в Калужской области от 25.07.2022 к министру труда и социальной защиты Калужской области П.В. Коновалову по вопросу устройства в дом-интернат для престарелых и инвалидов

Уважаемый Павел Вячеславович!

14.07.2022 года в мой адрес поступило обращение Б. по вопросу устройства в стационарное учреждение социального обслуживания Г. (1939 г. рождения).

Б. является соседкой Г. и сообщает, что Г. оказалась в трудной жизненной ситуации. На протяжении длительного времени она проживает одна в квартире. По состоянию здоровья и в силу преклонного возраста позаботиться о себе самой Г. уже не может (в квартире не убрано, газ отключен, в холодильнике нет продуктов). Уход за ней никто не осуществляет (из родственников у нее только внучка, которая очень редко навещает бабушку).

Кроме того, решением суда Г. признана недееспособной. Ей необходимы лечение и уход.

По сообщению Отдела социальной защиты населения Жуковского района все документы, необходимые для устройства Г. в стационарное учреждение социального обслуживания, подготовлены.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь ст. 18 Закона Калужской области от 10 июня 2002 г. № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области», направляю копию обращения Б. для рассмотрения по существу и прошу принять решение о направлении Г. в учреждение стационарного социального обслуживания в Калужской области в наиболее короткие сроки.

О результатах рассмотрения данного обращения и принятом решении прошу уведомить Уполномоченного и заявителя.

Ю.И. Зельников

ОТВЕТ

на обращение Уполномоченного по правам человека в Калужской области от 25.07.2022 к министру труда и социальной защиты Калужской области П.В. Коновалову по вопросу устройства в дом-интернат для престарелых и инвалидов

Уважаемый Юрий Иванович!

Министерство труда и социальной защиты Калужской области (далее – министерство), рассмотрев в пределах компетенции обращение Б., поступившее из Аппарата Уполномоченного по правам человека в Калужской области, по вопросу жизнеустройства Г., 1939 года рождения, сообщает следующее.

22.07.2022 документы Г. поступили в министерство.

26.07.2022 Г. признана нуждающейся в предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания и ей разработана индивидуальная программа предоставления социальных услуг в ГБУ КО «Тарусский дом социального обслуживания».

Ответ Б. направлен.

**И.о. министра
Т.В. Романова**

ОБРАЩЕНИЕ

Уполномоченного по правам человека в Калужской области от 28.09.2022 к министру труда и социальной защиты Калужской области П.В. Коновалову по вопросу содействия в размещении в пункте временного размещения

Уважаемый Павел Вячеславович!

В мой адрес 27 сентября 2022 года с просьбой оказать содействие в размещении в пункте временного размещения обратились С. и его жена.

С. с женой вынужденно покинули место постоянного проживания в г. Рубежном ЛНР. Их дом в г. Рубежном 23.03.2022 полностью разрушен, все имущество утрачено.

По прибытии в Калужскую область они обратились по телефону «горячей линии» № 8-800-450-00-95 с просьбой размесить их в одном из ПВР, расположенных недалеко от г. Обнинска. Однако им сказали, что мест в ПВР нет.

Вследствие отказа в размещении в ПВР семья С. оказалась в трудной жизненной ситуации.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь статьей 15 Закона Калужской области «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области», направляю Вам копию обращения для рассмотрения по существу и прошу оказать С. и его жене всю необходимую помощь в решении поднимаемого ими вопроса.

О результатах рассмотрения настоящего обращения и принятом решении прошу уведомить Уполномоченного, С. и его жену.

Ю.И. Зельников

ОТВЕТ

на обращение Уполномоченного по правам человека в Калужской области от 28.09.2022 к министру труда и социальной защиты Калужской области П.В. Коновалову по вопросу содействия в размещении в пункте временного размещения

Уважаемый Юрий Иванович!

Министерство труда и социальной защиты Калужской области (далее – министерство), рассмотрев обращение С. в аппарат Уполномоченного по правам человека в Калужской области по вопросу заселения его с супругой в пункт временного размещения (далее – ПВР), в пределах компетенции сообщает следующее.

Министерством был разъяснен заявителю порядок размещения граждан, прибывающих с территории Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик, и в настоящее время семья С. проживает в ПВР на базе ООО «Санаторий Воробьево».

Ответ заявителю направлен.

**И.о. министра
Т.В. Романова**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведение с 24 февраля 2022 года специальной военной операции, последовавшие масштабные международные санкции в отношении России поставили перед органами власти Калужской области немало новых проблем. С удовлетворением можно отметить, что с ними мы вместе успешно справились, не допустив роста безработицы, снижения социальных гарантий населения региона.

Об этом, в частности, свидетельствует и уменьшение количества и процента жалоб, по вопросам, относящимся к компетенции органов государственной власти Калужской области: 2022 год – 133 или 7,7%; 2021-й – 161 или 9,9%. Жители региона позитивно относятся к курсу властей на открытый диалог с населением, моментальной реакции в социальных сетях на поступающие обращения и жалобы.

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному, в 2022 году (2779) по сравнению с 2021 годом (2384) увеличилось на 395 единиц. В целом, оценивая динамику и содержание обращений граждан за весь период существования института Уполномоченного по правам человека в Калужской области, можно уверенно заявить, что институт регионального омбудсмана востребован как инструмент действенной защиты, стал привычным и понятным для людей, которые в большинстве своем осознают его компетенцию и реально оценивают возможность отстаивания через него своих прав.

Первое место в почте Уполномоченного, как и в 2021 году, заняли жалобы по вопросам миграции и гражданства.

На втором месте – жалобы на нарушение права на жилище.

Третью позицию в рейтинге занимают жалобы на нарушение права на социальное обеспечение (получение льгот, пособий и др.), а также пенсионного законодательства.

Отдельного внимания заслуживают обращения по соблюдению прав военнослужащих в связи с начавшейся специальной военной операцией (СВО), соблюдением социальных гарантий для участников СВО и членов их семей. Они рассматривались в приоритетном порядке.

Количественное увеличение в 2022 году показала категория жалоб «Права потребителей жилищно-коммунальных услуг». Снизились количественные показатели жалоб на нарушения прав осужденных, на действия сотрудников правоохранительных органов, на несогласие с судебным решением (приговором), а также на неисполнение постанов-

лений суда. Количество жалоб на нарушения в области соблюдения трудовых прав граждан снизилось практически наполовину.

Результаты анализа обращений и жалоб жителей Калужской области позволяют констатировать стабильность ситуации и удовлетворительный уровень соблюдения прав человека на территории Калужской области.

Уполномоченный выражает свою искреннюю признательность за энергичную деятельность по соблюдению и защите прав человека, за плодотворное и конструктивное сотрудничество Губернатору Калужской области В.В. Шапше, членам Правительства области, депутатам Законодательного Собрания Калужской области во главе с Председателем Законодательного Собрания Калужской области Г.С. Новосельцевым, главному федеральному инспектору по Калужской области И.Ф. Князеву, прокурору Калужской области К.Ю. Жилиякову, начальнику УМВД России по Калужской области А.В. Дедову, руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов по Калужской области И.А. Зубову, руководителю Управления Роспотребнадзора по Калужской области С.А. Рожковой, начальнику Государственной жилищной инспекции Калужской области К.Г. Дзюбенко, начальнику Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Калужской области А.А. Коневу, иным органам и организациям, главам администраций муниципальных образований, правозащитникам, социально ориентированным НКО.

Особые слова благодарности – сотрудникам Аппарата Уполномоченного, моим доверенным лицам в муниципальных образованиях Калужской области, осуществляющим свою деятельность на общественных началах, за их профессионализм и неиссякаемый энтузиазм по оказанию помощи жителям региона.

**Юрий Зельников,
Уполномоченный по правам человека
в Калужской области**

Отзывы и замечания можно присылать по адресу:
Россия, 248000, г. Калуга, пер. Старичков, 2а, офис 204
Уполномоченный по правам человека в Калужской области
Тел. 8 (4842) 500-100; тел./факс. 8 (4842) 565-949,
e-mail: ombudsman@adm.kaluga.ru
Интернет-сайт: www.ombudsman.kaluga.ru

Юрий Иванович Зельников

**ДОКЛАД
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА
И ГРАЖДАНИНА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ
И О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2022 ГОДУ**

Технический редактор: *И.А. Стрельцов*

Подписано в печать 20.03.2023. Формат 60x84/16.
Бумага офсетная. Печать офсетная. Объем 22,375 усл. печ. л.
Тираж 200 экз. Заказ № 42.

Отпечатано «Наша Полиграфия»,
г. Калуга, Грабцевское шоссе, 126.
Тел. (4842) 77-00-75