

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И БУДУЩЕЕ РОССИИ

Выпуск 14

*Сборник материалов
научно-практической конференции XIV-го областного конкурса
научных работ студентов образовательных организаций
высшего образования, осуществляющих деятельность
на территории Калужской области,
«Права человека и будущее России»
(г. Калуга, 24 февраля 2022 г.)*

Калуга – 2022

УДК 342.7
ББК 67.400.32
П68

П68 Права человека и будущее России. Выпуск 14. /Сборник материалов научно-практической конференции XIV-го областного конкурса научных работ студентов образовательных организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Калужской области, «Права человека и будущее России» (г. Калуга, 24 февраля 2022 г.). /Под ред. Ю.И. Зельникова. – Калуга: ИП Стрельцов И.А. (Изд-во «Эйдос»). – 2022 – 164 с.

Перед вами 14-й выпуск сборника научных работ студентов, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Калужской области, «Права человека и будущее России». Сборник подготовлен и выпущен силами аппарата Уполномоченного по правам человека в Калужской области, студентов образовательных организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Калужской области.

В сборник вошли научные работы участников научно-практической конференции, прошедшей на базе ФГБОУ ВО КИ «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» 24 февраля 2022 года. Научные исследования посвящены актуальным вопросам защиты и соблюдения прав человека и гражданина.

Для специалистов в области защиты прав человека, преподавателей и студентов юридических специальностей, для всех, кто интересуется вопросами правового просвещения.

**УДК 342.7
ББК 67.400.32**

© Уполномоченный по правам человека
в Калужской области, 2022
© Коллектив авторов, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	4
Афанасьев Д.А. (диплом I степени) Правовые особенности начисления взносов на капитальный ремонт: практика, проблемы и пути их решения	6
Пономарева А.С. (диплом II степени) Проблема кибербуллинга и обеспечение прав человека в сети интернет	20
Пронин А.А. (диплом III степени) Мошенничество в интернете	38
Балаева К.В. Проблемы массшутинга в современных учебных заведениях: причины и попытки решения проблемы	62
Галицын А.Ю. Когда слышны выстрелы... Проблема нападений в образовательных организациях: сущность, причины, пути решения	75
Карнюхина А.В. Буллинг в общеобразовательных организациях	89
Кирюшин А.А. Законодательство об иностранных агентах в Российской Федерации: нарушение политических прав и свобод человека и гражданина или защита национальной безопасности?.....	103
Киселева В.А.. Цифровизация контрольно-надзорной деятельности: шаг в безопасное будущее или цифровой концлагерь.....	119
Корякин В.С., Иренич Д.М. Практика и тенденции защиты прав и свобод жителей Калужской области при усилении миграционных процессов в условиях глобализации	137
Прищенко Е.А. Компенсация криминогенных дисфункций семьи как одно из направлений предупреждения преступности несовершеннолетних ...	150

ПРЕДИСЛОВИЕ

Научно-практическая конференция XIV-го областного конкурса научных работ студентов образовательных организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Калужской области, «Права человека и будущее России» (далее – Конкурс), состоявшаяся 24 февраля 2022 года, была направлена на популяризацию знаний в области прав человека и привлечение студентов к научным исследованиям по правозащитной тематике. Среди ее задач значились актуализация интереса студентов к научной работе в области прав человека; распространение и популяризация знаний о правовых стандартах в области прав человека и их отражение в национальном законодательстве и правоприменительной практике; пропаганда конституционных ценностей.

В 2021–2022 гг. на конкурс было представлено 27 научных исследований студентов из четырех образовательных организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Калужской области. Наибольшее количество работ представил Калужский институт (филиала) ФГБОУ ВО КИ «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)». Тематика исследований традиционно охватывала широкий круг вопросов: от начисления взносов на капитальный ремонт, цифровизации контрольно-надзорной деятельности, особенностей законодательства об иностранных агентах до проблем кибербуллинга и мошенничества в интернете. Сразу несколько работ было посвящено проблемам вооруженных нападений в образовательных организациях.

В финал конкурса вышли 11 студентов (10 научных работ), чьи научные исследования заслужили наивысшей оценки жюри Конкурса. В числе экспертов – руководители и представители Управления Минюста России по Калужской области, прокуратуры Калужской области, Законодательного Собрания Калужской области, министерства образования и науки Калужской области, Адвокатской палаты Калужской области, аппарата Уполномоченного по правам человека в Калужской области, аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Калужской области, Группы компаний «Земля-СЕРВИС». Председателем конкурсной комиссии являлся Уполномоченный по правам человека в Калужской области.

По итогам регионального и финального этапов Конкурса победителями были признаны:

– **Афанасьев Дмитрий Александрович** (I место), студент ЧОУ ВО «Институт управления, бизнеса и технологий»;

– **Пономарева Александра Сергеевна** (II место), студентка ЧОУ ВО «Институт управления, бизнеса и технологий»;

– **Пронин Алексей Алексеевич** (III место), студент Калужского института (филиала) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)».

Победители Конкурса, а также их научные руководители были отмечены дипломами и денежными премиями, финалистов наградили дипломами и памятными подарками. Участники Конкурса и их научные руководители получили дипломы и благодарственные письма.

В сборнике публикуются 10 лучших работ, вышедших в финал Конкурса.

ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ НАЧИСЛЕНИЯ ВЗНОСОВ НА КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ: ПРАКТИКА, ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Афанасьев Д.А. (диплом I степени)

ЧОУ ВО «Институт управления, бизнеса и технологий»

Научный руководитель: Довбня А.А.,

к.полит.н., доцент кафедры «Юриспруденция»

ВВЕДЕНИЕ

В Калужской области, равно как и в других регионах страны, возникают ситуации, когда часть собственников квартир не соглашаются с начислением взносов на капитальный ремонт в новых многоквартирных домах, построенных и введенных в эксплуатацию в ходе нескольких этапов строительства с одним почтовым адресом. Граждане, получившие жилье при вводе в эксплуатацию второго и последующих этапов строительства, считают несправедливым требования оплачивать капитальный ремонт при истекшем сроке освобождения от него. Парадокс ситуации заключается в том, что чем больше временная разница между вводами в эксплуатацию этапов, тем меньше срок освобождения от уплаты таких взносов для граждан, ставших собственниками после окончания строительства последующих этапов от первого. Ко мне как депутату Законодательного Собрания Калужской области, как будущему юристу обращаются граждане с просьбой о правовой помощи по этому вопросу. В ходе работы над темой мною были проанализированы десятки случаев с 2–4-летней разницей между этапами ввода в эксплуатацию многоквартирных домов в Калуге.

Цель исследования заключается в детальном изучении сложившейся практики оплаты капитального ремонта всеми жильцами новых многоквартирных домов вне зависимости от ввода в эксплуатацию его отдельных этапов и выработке предложений по ее корректировке, направленных на разрешение несправедливости.

Задачи исследования – рассмотрение федерального и регионального законодательства начисления взносов на капитальный ремонт, описание судебной практики и анализ конституционных принципов в применении к данной проблеме.

Объект исследования – механизм освобождения граждан от уплаты взносов на капремонт для новых многоквартирных домов.

Предмет исследования – практика реализации такого механизма при условии, когда граждане стали собственниками жилых помещений в результате строительства домов отдельными этапами (очередями, секциями). Причиной спорных ситуаций стало отсутствие в действующем законодательстве особого порядка включения в региональные программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, вводимых в эксплуатацию в разные периоды.

Глава 1.

НАЧИСЛЕНИЕ ВЗНОСОВ НА КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ: ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ

Собственники помещений в многоквартирных домах (*далее – МКД*) обязаны оплачивать взносы на капитальный ремонт (*далее – капремонт*). Правовые отношения в области капремонта регулируются главами 15–18 Жилищного кодекса Российской Федерации (*далее – ЖК РФ*). Там же описаны и случаи изъятия из общей обязанности по уплате взносов на капремонт. Изъятия можно разделить на прямые исключения и те, которые обусловлены принятием необходимых решений самими собственниками.

Федеральное законодательство напрямую освобождает от уплаты взносов собственников: в аварийных и подлежащих к сносу МКД; если принято решение об изъятии земельного участка и жилых помещений; если дом расположен на территории закрывающегося населенного пункта; если принято решение о развитии территории, предусматривающее снос или реконструкцию. Регионы в качестве социальной поддержки могут устанавливать свои льготы для уязвимых групп населения. Федеральным законом также предусмотрена возможность для регионов не включать МКД в программу, а значит, и не уплачивать взносы, в которых имеется менее чем пять квартир. В Калужской области региональным законом такие дома исключены из программы капремонта¹. В соответствии с частью 5.1 статьи 170 ЖК РФ за регионами закреплено право нормативно устанавливать каникулы по уплате взносов до 5 лет собственниками помещений для вводимых в эксплуатацию до-

¹Закон Калужской области от 27.03.2019 № 449-ОЗ «О внесении изменений в Закон Калужской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калужской области» / Официальный интернет-портал правовой информации. – Москва, 04.04.2019. - URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/4000201904040020> (дата обращения: 18.10.2021).

мов. Согласно постановлению правительства Калужской области такая отсрочка в регионе составляет максимально возможные пять лет².

Вторая группа исключений требует участия собственников МКД. Возможно освобождение от оплаты взносов в случаях, если собственники отремонтировали свой дом до наступления срока проведения капремонта по программе; уже уплатили минимальный размер фонда капремонта за свой дом; направили доходы от возможной аренды общего имущества в фонд капремонта.

Количество обращений несогласных калужан с несправедливостью начисления взносов на капремонт стало расти в 2021 г. после моих публикаций в социальных сетях. Общая причина несогласия граждан заключается в не истекшем пятилетнем сроке освобождения от уплаты таких взносов для собственников в новостройках, введенных в эксплуатацию в несколько этапов (очередей, секций) с одним почтовым адресом. Нужно отметить, что у собственников новых помещений, которые появились в результате реконструкции существующих МКД, а не строительства, не возникает права на пятилетнее освобождение от уплаты взносов на капремонт. Региональный фонд капитального ремонта Калужской области (*далее* – фонд капремонта) производит начисление взносов на капремонт для всех собственников жилых помещений МКД на основе данных муниципалитетов.

Федеральные и региональные органы власти в своих нормативно-правовых актах никак не выделили такие случаи из общего порядка предоставления льготы. И это стало проблемой для граждан, ставших собственниками в результате строительства и введения в эксплуатацию МКД второй и последующих очередей. Особенно остро этот вопрос поднимается гражданами, когда временной интервал между этапами вводов частей МКД составляет более одного года. Собственники помещений в таких домах получили освобождение от уплаты взносов только на 1, 2 или 3 года соответственно.

Решение математической задачи в два действия показывает расчетную стоимость неурегулированного вопроса для граждан в ситуациях, когда МКД строился в несколько этапов и прошли 5 лет с момента

²Постановление Правительства Калужской области от 05.04.2017 № 189 «Об установлении срока, по истечении которого у собственников помещений в многоквартирном доме, введенном в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта и включенном в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации, возникает обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт»/ Официальный интернет-портал правовой информации. – Москва, 07.04.2017. - URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/4000201704070014> (дата обращения: 18.10.2021).

введения первого этапа МКД в эксплуатацию. Допустим, что разница между вводами в эксплуатацию этапов МКД с одним почтовым адресом составляет 4 года (1); минимальный размер взноса на капремонт общего имущества в МКД на территории Калужской области в 2021 г. для жителей МКД с лифтами установлен в 9,03 рубля на один квадратный метр (2); в собственности гражданина – однокомнатная квартира площадью 56 кв. м. (3). По условию задачи видно, что собственники квартир первого этапа будут пользоваться отсрочкой по уплате взносов на капремонт 5 лет, а собственники квартир второго этапа – всего 1 год. Первым действием рассчитаем потерю льготного периода для собственников второй очереди. Она составит около 4 лет. Допустим, что это полные 4 года. Вторым действием рассчитаем в установленных ценах на 2021 год оплату взносов за 4 года. Она составит: 56 кв. м (3) x 9,03 руб. (2) x 4 года (1) x 12 месяцев = 24 272 руб. Таким образом, условная стоимость несправедливости для таких собственников жилых помещений составляет порядка 24 000 рублей с однокомнатной квартиры.

Теперь перейдем от абстрактного примера к конкретному случаю из обращения в мой адрес по новостройке, расположенной по адресу: г. Калуга, ул. Билибина, д. 6. Согласно информации Росреестра годом постановки дома на кадастровый учет и ввода в эксплуатацию является 2019 г. Установлено, что строительство и ввод в эксплуатацию данного МКД осуществлялись отдельными этапами, включающими в себя ввод трех жилых секций (подъездов) при трех разрешениях на строительство с присвоением одного и того же почтового адреса: в 2015-м – подъезды № 3–5, в 2018-м – подъезды № 1–2, в 2019-м – подъезды № 6–8. Возможность ввода и автономной эксплуатации отдельных этапов строительства имела. Муниципалитет принимал результаты строительства и вводил МКД в эксплуатацию этапами, делая записи в государственной информационной системе о каждом этапе. По первому этапу был передан объем характеристик введенного в эксплуатацию объекта на 2015 г. (год постройки, общая площадь, этажность, количество подъездов, количество квартир, количество проживающих граждан, год последнего капремонта, процент износа), примерно 40% всего будущего МКД. На основании этих данных фонд капремонта включил дом в региональную программу ремонта уже в 2015 г., и с этого момента начал исчисляться пятилетний срок освобождения от уплаты взносов на капремонт для всех собственников, в том числе и для будущих. На 2020 г. был рассчитан общий износ МКД в размере 6%. Для расчета износа дома вновь была взята дата ввода в эксплуатацию первой очереди МКД в 2015 г., но по факту расчет производится на все части дома. Очевидно, что необходим правильный расчет износа дома и сроков исчисления пятилетнего

гарантийного срока для защиты граждан от необходимости что-то капитально ремонтировать.

Юридически значимыми фактами для определения льготы во времени являются: 1) «дата ввода в эксплуатацию МКД, ответственный – муниципалитет»; 2) «факт включения дома в адресный перечень МКД для формирования фонда капремонта, ответственный – муниципалитет»; 3) «дата включение в региональную программу капремонта при ее актуализации – фонд капремонта»; 4) «период освобождения от уплаты взносов (5 лет) – закон»; 5) «дата начала оплаты взносов – собственники». Необходимо дополнительно раскрыть такие понятия, как «многоквартирный дом», «этапы строительства».

Многоквартирный дом в соответствии со ст. 244, 245 Гражданского кодекса РФ выступает как объект недвижимого имущества с долевой собственностью собственников помещений в таком доме. Очевидно, что законодатель рассматривает многоквартирный дом как единый объект, в котором можно выделить общую долевую собственность на всех собственников помещений МКД, а не их частей на различных этапах строительства и ввода в эксплуатацию. На примере с домом на Билибина, 6, мы видим фактический сбор единого объекта во времени, где допускается трактовка «многоквартирный дом», имея в виду лишь одну первую часть МКД.

Понятие «этап строительства» определено Правительством РФ и понимается как строительство объекта капитального строительства, если такой объект может быть введен в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно, а также строительство или реконструкция части объекта капитального строительства, которая может быть введена в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно³. В Градостроительном кодексе РФ (далее – ГрК РФ) также применяется понятие «этап строительства», подразумевающее возможность подготовки отдельной проектной документации (ч. 12.1, 13 ст. 48 ГрК РФ), выдачи разрешений на отдельные этапы строительства (ч. 12 ст. 51 ГрК РФ), выдачи разрешений на ввод в эксплуатацию в отношении отдельных этапов строительства (ч. 2.1 ст. 55 ГрК РФ).

С учетом вышеизложенного выдача разрешения муниципалитетом на ввод в эксплуатацию каждого отдельного этапа капитального строительства, как и в случае с Билибина 6, по итогам завершения строительства определенного количества подъездов МКД свидетельствует о том,

³Постановление Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий». - Доступ из СПС «Кодекс» (дата обращения: 19.08.2021).

что принятый результат строительства подлежал самостоятельной и автономной эксплуатации по целевому назначению как МКД. Однако муниципалитет внес информацию в информационную систему о введенном МКД в эксплуатацию уже на первом этапе (очереди, секции), а не последнем, которая, в свою очередь, принимается в качестве отправной даты для включения дома в программу капремонта и начала исчисления сроков освобождения от уплаты взносов на капремонт. Муниципалитеты имеют законную возможность вносить данные в информационную систему по последнему этапу ввода в эксплуатацию МКД, но не делают этого, руководствуясь бюрократическими принципами. Спорных ситуаций в новых многоквартирных домах можно было бы избежать еще на уровне взаимодействия калужских чиновников друг с другом. Как результат, мы имеем обоснованные претензии со стороны людей на несправедливое к себе отношение, которое они вынуждены оспаривать, обращаясь в судебные инстанции.

Глава 2. **ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ**

Конституционный Суд РФ в целом признал существующую систему капитального ремонта не противоречащей Конституции РФ, указав при этом на необходимость ее дальнейшего совершенствования⁴. Практика применения законодательства в области капремонта неизбежно приводит к необходимости уточнения условий освобождения от уплаты взносов в фонд капремонта. Не всегда законодатель ясно и четко излагает те или иные нормы. В таких случаях в соответствии с ч. 1 ст. 3 ГПК РФ граждане вправе обратиться в суд за защитой нарушенных либо оспариваемых прав. В разных регионах страны граждане стали обращаться в суды. Складывается судебная практика по отсрочке от уплаты взносов на капремонт в МКД, введенных в эксплуатацию в несколько этапов с одним почтовым адресом.

⁴Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12.04.2016 № 10-П по делу о проверке конституционности положений части 1 статьи 169, частей 4 и 7 статьи 170 и части 4 статьи 179 Жилищного кодекса Российской Федерации в связи с запросами групп депутатов Государственной Думы. / Официальный интернет-портал правовой информации. – Москва, 14.04.2016. - URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201604140001> (дата обращения: 18.10.2021).

В частности, в Железнодорожном районном суде г. Орла рассматривалось дело № 2-534/19 от 17.06.2019 г.⁵ к региональному фонду капремонта общего имущества о признании незаконным начисление взносов на капремонт. Истец стал собственником помещений в МКД в результате ввода в эксплуатацию второй очереди МКД, расположенного по тому же адресу, что и сданный дом первой очереди. Судом было установлено, что МКД вводился в эксплуатацию поэтапно и был включен в программу капремонта при ее актуализации. Позже информация была изменена с учетом дополнения данными по дому, имеющему тот же адрес с более поздним годом постройки. Суд пришел к выводу, что часть МКД второго этапа по указанному адресу не была внесена в региональную программу капремонта. Исковое заявление было удовлетворено, а начисления признаны незаконными. Решение не обжаловалось.

Прямопротивоположное решение по схожему делу принял Ленинский районный суд г. Смоленска № 33-2314 от 23.06.2020.⁶ Истец обратился в суд с иском к НО «Региональный фонд капремонта многоквартирных домов Смоленской области» о признании незаконными действий по начислению платы за капремонт. Судом было установлено, что МКД был введен в эксплуатацию первой очередью строительства, а затем была введена в эксплуатацию очередная блок-секция. МКД был включен в региональную программу капремонта при ее актуализации, при этом были указаны две очереди сдачи дома. Суд указал, что постановление администрации о втором вводе в эксплуатацию части МКД на момент судебного разбирательства оспорено не было и не признавалось незаконным. Далее суд констатировал, что повторное включение МКД в региональную программу не требуется в дальнейшем при изменении физических параметров объекта недвижимости. Указанный МКД вводился в эксплуатацию по секциям, всем блок-секциям присвоен единый почтовый адрес, следовательно, обязанность по оплате взносов у собственников помещений МКД возникла с первоначальной даты ввода в эксплуатацию. Истец не согласился с решением первой инстанции и обратился с апелляционной жалобой в Смоленский областной суд. Областной суд в апелляционном определении №2-1121/2020 от 22.09.2020.⁷ пришел к выводу, что правовое значение для включения

⁵Решение Железнодорожного районного суда г. Орла от 23.06.2019 по делу № 2-534/2019. – Доступ из ГАС «Правосудие» (дата обращения: 30.09.2021).

⁶Решение Ленинского районного суда г. Смоленска от 23.06.2020 по делу № 2-1121/2020. – Доступ из ГАС «Правосудие» (дата обращения: 30.09.2021).

⁷Апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Смоленского областного суда от 22.09.2020 по делу №33-2314. – Доступ из ГАС «Правосудие» (дата обращения: 30.09.2021).

МКД в региональную программу имеет ввод объекта в эксплуатацию, при этом включение такого объекта в региональную программу ни федеральным, ни региональным законодательством в зависимости от очередности его ввода в эксплуатацию не поставлено. Следовательно, несмотря на то что МКД строился в два этапа с разницей в три года, он представляет собой единый объект недвижимого имущества с единым почтовым адресом. Апелляционная инстанция оставила решение районного суда без изменений. Решение истец не обжаловал.

Важным решением по нашей теме является определение Пятого кассационного суда общей юрисдикции № 88-1721/2020 от 2 марта 2020 г.⁸ Судебная коллегия по гражданским делам рассмотрела кассационную жалобу истцов на решение Октябрьского районного суда г. Ставрополя и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Ставропольского краевого суда. Истцы обратились в суд с исковым заявлением, в котором попросили признать недействительным включение их МКД в региональную программу капремонта, признать незаконными начисление взносов за период и обязать фонд капремонта произвести перерасчет уплаченных денежных средств. В обоснование исковых требований было указано, что граждане стали собственниками квартир в МКД в четыре этапа на протяжении 5 лет. Истцы посчитали, что дом должен быть включен в программу капремонта с момента введения в эксплуатацию последней очереди строительства. Кассационная инстанция обратила внимание на важность юридического значения вопроса о дате введения в эксплуатацию каждого отдельного этапа строительства МКД. Судьи не признали допустимым правовой подход, при котором начисления взносов на капремонт МКД, введенного в эксплуатацию поэтапно в разное время, осуществляются в отношении всех собственников квартир независимо от даты создания и ввода в эксплуатацию принадлежащих им квартир в составе определенных этапов строительства. Судебная коллегия отменила обжалуемые судебные акты и направила дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

С учетом мнения кассационной инстанции Октябрьский районный суд г. Ставрополя заново рассмотрел гражданское дело 2-1843/2020 от 11.12.2020.⁹ В своем решении суд пришел к выводу о недействительности включения МКД в региональную программу капремонта поскольку

⁸ Определение Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 02.03.2020 по делу № 88-1721/2020. – Доступ из ГАС «Правосудие» (дата обращения: 27.09.2021).

⁹ Решение Октябрьского районного суда г. Ставрополя (Ставропольский край) от 11.12.2020 по делу № 2-1843/2020. – Доступ из ГАС «Правосудие» (дата обращения: 27.09.2021).

сведения о МКД не соответствовали характеристикам этого же дома на каждом последующем этапе ввода в эксплуатацию. Суд признал незаконным начисление взносов на капремонт собственникам МКД. Решение суда первой инстанции было вновь обжаловано уже представителями Правительства Ставропольского края и фонда капитального ремонта в апелляционной инстанции.

Апелляционный суд рассмотрел дело № 33-3-4206 от 12.05.2021.¹⁰ и частично отменил решение первой инстанции, приняв в отмененной части новое решение. Суд признал недействительным включение в программу капремонта не всего МКД, а включение «самостоятельного здания с назначением многоквартирный дом» по результатам строительства двух последних этапов МКД. Признание незаконным начисление взносов для этих собственников помещений осталось в силе. С данным решением не все истцы согласились и обжаловали его вновь в Пятом кассационном суде общей юрисдикции. Суд рассмотрел дело № 8Г-6554/2021 (88-6851/2021) от 17.08.2021.¹¹ и оставил апелляционное решение без изменений. Парадоксально, что при такой длительной судебной тяжбе с 2018 г. в судах Ставрополья на момент написания данной работы так и не имеется вступившего в законную силу решения той или иной судебной инстанции. Такое положение вещей указывает на отсутствие ясности и четкости в изложении текущих норм законодательства.

Глава 3.

ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ НАЧИСЛЕНИЯ ВЗНОСОВ НА КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ, ВВЕДЕННЫХ В ЭКСПЛУАТАЦИЮ В НЕСКОЛЬКО ЭТАПОВ

Различные решения органов исполнительной власти по применению отсрочки по уплате взносов на капитальный ремонт и прямопротивоположные судебные решения в разных регионах имеют под собой основу, которая вступает в противоречие с рядом конституционных принципов РФ, которые подчиняют себе все содержание Конституции и из-

¹⁰ Апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Ставропольского краевого суда от 12.05.2021 по делу №33-3-4206/2021. – Доступ из ГАС «Правосудие» (дата обращения: 27.09.2021).

¹¹ Определение Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 17.08.2021 по делу № 8Г-6554/2021. – Доступ из ГАС «Правосудие» (дата обращения: 17.10.2021).

даваемых в ее развитие законов.¹² Обладая высшей юридической силой, Конституция РФ устанавливает требование издавать законы, не умаляющие права и свободы человека и гражданина.

Конституционный *принцип полноты гарантии прав и свобод человека* (статья 55 часть 2 Конституции РФ) адресован, прежде всего, законодателю и является одной из гарантий полноты прав и свобод человека и гражданина. Очевидно, что законодатель не рассмотрел наш случай в своих нормативных актах. С другой стороны, обязанность применения законов с соблюдением предусмотренных Конституцией РФ принципов лежит также и на любом правоприменительном органе. Делая вывод о возможности включения в региональную программу капремонта МКД только на основе первого этапа (очереди, секции), правоприменителем допускается умаление прав граждан путем уменьшения объема их социальных благ, тогда как все права и свободы человека и гражданина должны находиться под равной правовой защитой. Установленный в Калужской области пятилетний срок освобождения от уплаты взносов на капремонт объяснялся региональным законодателем наличием гарантийного срока на этот же период от застройщика. По сути, все собственники помещений на каждом этапе защищены пятилетним гарантийным обязательством в равной степени от необходимости что-либо капитально ремонтировать.

Одной из основ правового государства является конституционный *принцип равенства* (статья 19, части 1 и 2 Конституции РФ) и гарантирует одинаковые права и обязанности для лиц, относящихся к одной категории субъектов права. При равных условиях граждане должны находиться в равном положении. Для нас принципиально важное значение имеет вывод Конституционного Суда о том, что государство обязано обеспечивать равные условия реализации приобретенных прав с соблюдением принципа равенства, который распространяется не только на перечисленные в Конституции права и свободы, но и на связанные с ним другие права, приобретенные на основе закона¹³. Правительство Калужской области, региональное министерство строительства и ЖКХ, фонд капремонта, муниципальные органы власти должны реализовывать данный принцип в своей деятельности, включая и полное описание условий

¹²Большой юридический словарь / под ред.: А. Я. Сухарева, В. Е. Крутских. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2001.

¹³Постановление Конституционного Суда РФ от 24.05.2001 № 8-П «По делу о проверке конституционности положений части первой статьи 1 и статьи 2 Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» в связи с жалобами граждан А.С. Стах и Г.И. Хваловой». – доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 19.09.2021).

льгот граждан, и механизма их реализации. В своих ответах на мои запросы исполнительные органы власти дают правовую оценку только своей деятельности, а не ситуации в целом, которая требует соблюдения справедливости. Именно категория справедливости и позволяет расширить сферу действия требований равенства. Причина возникновения несправедливости связана с правовой неопределенностью, которая ведет к нарушению принципа равенства.

По смыслу статей 55 (часть 2) и 19 (части 1 и 2) Конституции РФ существующий правоприменительный подход, при котором начисления взносов на капремонт МКД, введенного в эксплуатацию поэтапно в разное время в отношении всех собственников квартир, независимо от даты создания и ввода в эксплуатацию принадлежащих им квартир в составе определенных этапов строительства, ущемляет права указанных собственников по сравнению с приобретателями квартир в МКД, которые вводятся в эксплуатацию одним этапом. Такой подход не может быть признан допустимым, так как не отвечает упомянутым конституционным принципам.

По итогам проведенных встреч с представителями министерства строительства и ЖКХ Калужской области, муниципалитета города Калуги, фонда капремонта, областной прокуратуры и обобщения полученных ответов на запросы, по моему мнению, возможны три варианта урегулирования несправедливости по отсрочке уплаты взносов на капремонт с учетом соблюдения конституционных принципов полноты гарантии прав и свобод человека и равенства.

Первый, и самый технически простой, вариант: установить единообразие в бюрократических процедурах. Муниципалитеты имеют полное право размещать данные в информационной системе по строящимся МКД не после завершения того или иного этапа строительства, а после введения в эксплуатацию всего дома в целом.

Второй вариант – мною направлен в министерство строительства и ЖКХ Калужской области проект изменения в постановление Правительства Калужской области № 189 от 05.04.2017 «Об установлении срока, по истечении которого у собственников помещений в многоквартирном доме, эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта и включенном в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации, возникает обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт», дополнив его пунктом 1.1:

«1.1. В случае если строительство и ввод в эксплуатацию многоквартирного дома осуществлялись отдельными этапами (очередями, пусковыми комплексами), включающими в себя ввод одной или не-

скольких жилых секций (подъездов) многоквартирного дома, обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт возникает у собственников помещений в таком многоквартирном доме после его включения в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации по истечении пяти лет с даты ввода в эксплуатацию последней жилой секции (подъезда). Взносы, уплаченные собственниками помещений в таких домах до наступления обязанности по их уплате, подлежат возврату в порядке, установленном законом». Данное предложение рассматривается в министерстве.

Третий вариант – мною проработано исковое заявления в интересах жильцов по Билибина, 6, для обращения в судебные инстанции, вплоть до Верховного Суда РФ, для выработки устоявшейся судебной практики по аналогичным гражданским делам. С учетом существующих положительных решений для граждан по аналогичным делам в Пятом и Седьмом кассационных судах общей юрисдикции РФ существует высокая вероятность рассмотрения дела по существу и в отношении собственников квартир по Билибина, 6, и по другим адресам Калуги.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Определенность и ясность любых прав и обязанностей граждан является залогом успешной реализации государственной политики в той или иной сфере. Неурегулированный вопрос не должен приводить к оплате излишних взносов на капитальный ремонт. Разрешение рассмотренной в работе несправедливости по уплате взносов гражданами на капремонт послужило бы хорошим примером урегулирования отношений в жилищной сфере. Снижение градуса социальной несправедливости возможно путем реализации одного из рекомендуемых вариантов. Предложенные в работе решения, будь то уточнение бюрократических процедур, будь то изменение регионального законодательства или внесение уточнений в текущую работу заинтересованных сторон, прежде всего, направлены на соблюдение конституционных принципов равенства и полноты гарантии прав и свобод человека.

Список использованных источников и литературы

1. Конституция Российской Федерации / Официальный интернет-портал правовой информации. – Москва, 04.07.2020. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001> (дата обращения: 18.10.2021).

2. Постановление Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий». – Доступ из СПС «Кодекс» (дата обращения: 19.08.2021).

3. Закон Калужской области от 27.03.2019 № 449-ОЗ «О внесении изменений в Закон Калужской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калужской области» / Официальный интернет-портал правовой информации. – Москва, 04.04.2019. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/4000201904040020> (дата обращения: 18.10.2021).

4. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12.04.2016 № 10-П по делу о проверке конституционности положений части 1 статьи 169, частей 4 и 7 статьи 170 и части 4 статьи 179 ЖК РФ в связи с запросами групп депутатов Государственной Думы. / Официальный интернет-портал правовой информации. – Москва, 14.04.2016. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201604140001> (дата обращения: 18.10.2021).

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 24.05.2001 № 8-П «По делу о проверке конституционности положений части первой статьи 1 и статьи 2 Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» в связи с жалобами граждан А.С. Стах и Г.И. Хваловой». – Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 19.09.2021).

6. Постановление Правительства Калужской области от 05.04.2017 № 189 «Об установлении срока, по истечении которого у собственников помещений в многоквартирном доме, введенном в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта и включенном в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации, возникает обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт»/ Официальный интернет-портал правовой информации. – Москва, 07.04.2017. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/4000201704070014> (дата обращения: 18.10.2021).

7. Апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Смоленского областного суда от 22.09.2020 по делу № 33-2314. – Доступ из ГАС «Правосудие» (дата обращения: 30.09.2021).

8. Апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Ставропольского краевого суда от 12.05.2021 по делу

№ 33-3-4206/2021. – Доступ из ГАС «Правосудие» (дата обращения: 27.09.2021).

9. Определение Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 02.03.2020 по делу №88-1721/2020. – Доступ ГАС «Правосудие» (дата обращения: 27.09.2021).

10. Определение Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 17.08.2021 по делу № 8Г-6554/2021. – Доступ из ГАС «Правосудие» (дата обращения: 17.10.2021).

11. Решение Железнодорожного районного суда г. Орла от 23.06.2019 по делу №2-534/2019. – Доступ из ГАС «Правосудие» (дата обращения: 30.09.2021).

12. Решение Ленинского районного суда г. Смоленска от 23.06.2020 по делу №2-1121/2020. – Доступ из ГАС «Правосудие» (дата обращения: 30.09.2021).

13. Решение Октябрьского районного суда г. Ставрополя (Ставропольский край) от 11.12.2020 по делу № 2-1843/2020. – Доступ из ГАС «Правосудие» (дата обращения: 27.09.2021).

14. Большой юридический словарь / под ред.: А. Я. Сухарева, В. Е. Крутских. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2001.

ПРОБЛЕМА КИБЕРБУЛЛИНГА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Пономарева А.С. (диплом II степени)

ЧОУ ВО «Институт управления, бизнеса и технологий»

Научный руководитель: **Довбня А.А.**,

полит.н., доцент кафедры «Юриспруденция»

ВВЕДЕНИЕ

Проблема насилия в интернете все больше приобретает свою актуальность в связи с тем, что под угрозой находится психологическое здоровье любого пользователя Сети. Наиболее подвержены и беззащитны оказываются пожилые люди, подростки и дети. По данным исследования, проведенного Mail.ru Group в 2019 году, 58% россиян сталкивались с агрессией в Сети. И это не только подростки¹⁴. Стать жертвой онлайн-травли может абсолютно любой интернет-пользователь. Насилие может принять формы вымогательства, принуждения, доминирования и так далее. В результате чего кибербуллинг наносит психике человека вред, ведущий к фатальным последствиям.

Целью данной работы является привлечение внимания общественности к проблеме кибербуллинга, а также изучение возможных стратегий защиты прав человека в Сети.

Задачами работы являются:

- обоснование необходимости решения проблемы кибербуллинга в России;
- сбор и анализ теоретических материалов по теме исследования;
- изучение практики других стран, столкнувшихся с заявленной проблемой;
- проведение практического исследования, направленного на выявление причин и степени подверженности кибербуллингу современной молодежи;
- разбор возможных путей решения проблемы кибербуллинга в России.

Объектом проводимого исследования является феномен кибербуллинга в современном обществе.

¹⁴ Блог компании Mail.ru Group, Исследования и прогнозы в IT, Социальные сети и сообщества [Электронный ресурс]. URL: <https://habr.com/ru/company/mailru/blog/527592/>

Предметом работы является защита прав человека, подвергшегося кибербуллингу.

Нормативно-правовую базу исследования составляют Конституция РФ, УК РФ, КоАП РФ, СК РФ, ГК РФ.

Методология исследования: анализ и синтез научного материала, законодательства и судебной практики, статистический анализ, структурно-логическое изложение, анонимный опрос учащихся.

Глава 1.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ

Автором понятия «буллинг» является норвежский ученый Д. Олвеус. Согласно его определению **буллинг** означает – агрессивное преследование одного из членов коллектива со стороны другого. Из буллинга в 1997 году канадский ученый Бил Белси (Bill Belsey) вывел определение кибербуллинга: **кибербуллинг** – это использование информационных и коммуникативных технологий, например, электронной почты, мобильного телефона, личных интернет-сайтов, для намеренного, неоднократного и враждебного поведения лица или группы, направленного на оскорбление других людей¹⁵. В настоящее время Билл Белси является основателем сайта, который помогает людям, испытывавшим давление агрессоров и столкнувшимся с жестоким обращением. Этот электронный ресурс был создан им для общения людей, которые сталкивались с кибербуллингом в реальной жизни, а также для того, чтобы они могли рассказать свои истории и справиться с психологическими травмами.

Кроме того, среди зарубежных ученых занимающихся проблемой кибербуллинга, следует назвать Р. Ковальски, С. Лимбер, П. Агатсон – они выделили и описали различные формы кибербуллинга, О. Юбарра рассматривают взаимосвязь кибербуллинга и депрессивных состояний, С. Хиндуджа и Дж. Патчин изучают взаимосвязь суицида и кибербуллинга. В 2005 г. был открыт Центр исследования проблемы кибербуллинга в США, который возглавляют специалисты по уголовному праву С. Хиндуджа и Дж. Патчин.

В нашей стране проблеме кибербуллинга до недавнего времени не уделялось должного внимания, наибольший вклад в ее изучение внесли А.А.Баранов (исследует угрозы безопасности личности в сети Интернет), А.С. Зинцова (рассматривает различные аспекты влияния кибер-

¹⁵ Belsey B. Cyberbullying: An Emerging Threat to the «Always On» Generation [Электронный ресурс]. URL: <http://www.billbelsey.com/?p=1827>

буллинга на личность).¹⁶ С 2007 г. проблемами восприятия и использования информационно-компьютерных технологий занимается Фонд развития Интернета во главе с Солдатовой Г.В. В область исследований фонда входит не только кибербуллинг, но также безопасность персональных данных и цифровая медиа грамотность. Совместно с факультетом психологии МГУ имени М.В. Ломоносова и Федеральным институтом развития образования фонд участвует в международном исследовательском проекте EU Kids Online III. Общие вопросы интернет-безопасности также рассматривает У. Парфентьев, подверженность проблеме кибербуллинга в России и его формы изучают К.Д. Хломов и А.А. Бочавер¹⁷.

В России также действует сайт, направленный на поддержку жертв кибербуллинга <https://kiberbulling.net/>.

Выделяют основные виды интернет-травли (по классификации Нэнси Виллард):

- Оскорбление (англ. Flaming, или троллинг). Чаще всего происходит в свободном публичном пространстве сети Интернет, выражается в оскорбительных комментариях, вульгарных обращениях и замечаниях.

- Домогательство (англ. Harassment, или харассмент). Систематические кибератаки как от незнакомых людей, так и от людей из ближайшего реального социального окружения.

- Очернение и распространение слухов (англ. Denigration, или диссинг). Публикация фото– или видеоматериалов, на которых жертва намеренно изображена в ложном свете, чаще всего, чтобы испортить дружеские отношения или с целью мести.

- Использование фиктивного имени (англ. Impersonation, или Кетфишинг). Умышленно выдавать себя за другого человека с целью привлечь внимание к своей персоне.

- Публичное разглашение личной информации (англ. Outing, или Аутинг). Распространение личной информации (персональных данных) в целях шантажа, оскорбления и очернения личности жертвы. Часто используются интимные фото, раскрытие финансового положения или рода деятельности.

- Социальная изоляция (англ. Exclusion, или бойкот). Отказ общаться как на неформальном, так и на деловом уровне, исключение из общей группы в социальных сетях или игрового сообщества.

¹⁶ Зинцова А.С. Социальная профилактика кибербуллинга / А.С. Зинцова // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. – 2014. – № 3 (35).

¹⁷ Бочавер А.А., Хломов К.Д. Кибербуллинг: травля в пространстве современных технологий / А.А. Бочавер // Психология. Журнал ВШЭ. – 2014. – Москва. – № 3.

– Длительное домогательство и преследование (англ. Cyberstalking, или киберсталкинг). Систематическое преследование жертвы, в том числе сексуальное, сопровождающееся угрозами и домогательствами.

– Открытая угроза физической расправы (англ. Cyberthreats). Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью в прямом или косвенном виде.

Согласно отечественным разработкам по пониманию классификации кибербуллинга А.Н Дахина¹⁸ можно более ясно понять характеристики травли, его конкретной формы (таблица 1).

Таблица 1. Классификация кибербуллинга по А.Н Дахину

Основание	Вид буллинга
По степени активности	– Агрессивный – Пассивный
По возможным последствиям	– Компенсаторный – Виктивный
По временным рамкам	– Ситуативный – Постоянный
По сфере распространения	– Аудиторный – Информационно-коммуникативный (кибербуллинг) – Досуговый

Глава 2.

ПРОБЛЕМА КИБЕРБУЛЛИНГА В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Несмотря на то что сеть Интернет опутывает весь земной шар, а пользователями являются жители всех стран мира, везде по-разному действуют законы, обеспечивающие защиту человеческих прав.

Кибербуллинг в Германии причисляется к деликту – частному или гражданско-правовому проступку, который влечет за собой высшее наказание для взрослых – до десяти лет тюрьмы. Подростки также несут наказание, но меньшее – до пяти лет или в виде принудительных работ. Кроме того, действует закон о «защите прав молодого поколения», в ко-

¹⁸ Дахин А.Н. Буллинг в школе и не только... / А.Н. Дахин // Сибирский педагогический журнал. – 2015. – № 6. – С. 208–215.

торых существуют параграфы, регулирующие использование цифрового контента¹⁹.

В Англии в 2015 г. было введено уголовное наказание за передачу откровенных фотографий или фильмов без согласия владельца данных файлов. С момента вступления в силу закона и в течение года 175 жертв сообщили полиции, что частные фотографии были переданы без их согласия. Согласно данному закону было осуждено за год около 12 мужчин и одна женщина, и сроки их заключения варьировались от 12-месячного общественного наказания до 12 недель в тюрьме. Преступление наказывается лишением свободы на срок до двух лет плюс штраф.

В США пока нет закона на федеральном уровне, однако ответственность за травлю закреплена в законодательстве некоторых штатов. Например, в Неваде введено уголовное наказание за устные и письменные угрозы. В штате Нью-Джерси приняты строгие законы в отношении кибербуллинга после суицида молодой девушки. В штате Миссури также введен закон против кибертравли вследствие самоубийства подростка.

Несмотря на это один из прецедентов не попал под существующее законодательство. В 2009 году пятидесятилетняя мать со своей тринадцатилетней дочерью терроризировала знакомую дочери. В результате чего девушка покончила жизнь самоубийством. Федеральный судья США снял обвинение с женщины на основании того, что она была зарегистрирована не под своим именем.

В Канаде действует целая система борьбы с кибербуллингом. Организации Promoting Relationships and Eliminating Violence Network (PREVNet) занимаются разработкой национальной стратегии предотвращения интернет-травли, в их состав входят 130 ученых-исследователей и 62 национальные молодежные организации. Одна из основных идей состоит в том, чтобы научить пользователей распознавать агрессоров в Сети, а также самому научиться владеть собой.

В 2015 году были внесены изменения в Уголовный кодекс, появилось наказание за публикацию фотографий интимного характера в сети Интернет без согласия человека.

В Австралии в 2019 году началась реформа закона о публикации в печати позорящих сведений. В числе обсуждаемых вопросов – введение ограничений на подачу новых исков для людей, которые на самом деле серьезно не пострадали от клеветы, о привлечении социальных сетей к ответственности за публикации пользователей, а также о критериях невиновности социальных сетей, о компенсациях, угрозах и преследова-

¹⁹ На страже интересов онлайн-пользователей: борьба с кибербуллингом в Германии [Электронный ресурс]. URL: <https://germania-online.diplo.de/ru-dz-ru/gesellschaft/neuerordner/-/2419918>

ниях. Готовится законопроект, который принимает во внимание интересы пользователей с учетом современных реалий.

Одним из наиболее известных случаев кибербуллинга с печальным исходом является история Аманды Тодд (15 лет). Девочка записывала музыкальные видео и выкладывала в Сеть. Боясь потерять аудиторию, Аманда старалась угодить каждому подписчику. Именно так некий мужчина смог втереться в доверие к девочке. В один вечер он попросил ее задрать майку на камеру, что она и сделала. Вскоре фотография обнаженной Аманды разлетелась по Сети, попав ее знакомым и родителям. Несмотря на переезд в другой город, злоумышленник нашел Аманду и продолжил травлю. Девочка не знала, как противостоять такому кибербуллингу, и покончила с собой²⁰.

Важно понимать, что страны Европы и вообще страны мира начали раньше заниматься данной проблематикой, что повлияло на более сформировавшуюся систему наказания инициаторов травли в виртуальном пространстве. Также сотрудничество государственных органов с руководством интернет-ресурсов эффективно в разрезе эффективности совместной работы в проблемной сфере для каждой стороны.

В России уже имеются специальные нормы, закрепленные в Гражданском кодексе, которые регулируют вопросы защиты чести, достоинства и деловой репутации в Сети. Уголовный кодекс предусматривает наказание за клевету (128.1 УК РФ), шантаж и вымогательство (163 УК РФ), за доведение до самоубийства (статья 110 УК РФ), оскорбление представителя власти (статья 319 УК РФ). В Административном кодексе тоже есть ответственность за оскорбление (5.61 КоАП РФ). Правовое регулирование преступлений в сфере компьютерной информации в УК РФ осуществлено путем закрепления в главе 28 «Преступления в сфере компьютерной информации» трех составов: 1. Неправомерный доступ к компьютерной информации (статья 272 УК РФ). 2. Создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ (статья 273 УК РФ). 3. Нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации и информационно-телекоммуникационных сетей (статья 274 УК РФ).

Но, как показывает практика, все эти законы не позволяют предотвратить распространение клеветы в интернете и кибербуллинг, поскольку прямой ответственности за травлю в Сети российское законодательство не предусматривает.

Судебная практика в данном случае неоднозначна. Очень часто проблема заключается в том, что нельзя установить конкретного ответ-

²⁰ Самоубийство Аманды Тодд [Электронный ресурс]. URL: <http://ru.knowledgr.com/17742151>

чика. Для возбуждения дела правоохранительным органам необходимо получить информацию о пользователях, но иностранные площадки, имеющие представительства на территории РФ, отказываются от сотрудничества.

Одним из наиболее обсуждаемых примеров кибербуллинга в России за прошедший год стал случай с футболистом Артемом Дзюбой²¹. В Сети было размещено без согласия спортсмена видео с интимными подробностями его жизни – явное нарушение его права на неприкосновенность частной жизни и права на охрану изображения. Статьи 151.1 и 152.2 ГК РФ предоставляют право в случае подобного нарушения требовать удаления информации по решению суда, а статья 12 ГК РФ – требовать взыскания убытков и компенсации морального вреда. Кроме того, существует и уголовная ответственность за незаконный сбор или распространение таких сведений, наказание – до двух лет лишения свободы (статья 137 УК РФ).

Факты совершенного преступления очевидны, однако для начала необходимо установить личность злоумышленника, а это чрезвычайно сложно. Просить суд о защите чести, достоинства и деловой репутации Артем Дзюба также не может. Для этого согласно статье 152 ГК РФ распространенные сведения должны не соответствовать действительности. И в завершение – отсутствие желания у самого футболиста дальше заниматься этим делом, т.к. оно касается его личной жизни и сопровождается активным общественным интересом.

Этот и другие примеры говорят о том, что сами граждане не всегда знают, что делать в ситуации кибербуллинга и не готовы ему противостоять.

Еще одним из наиболее известных случаев кибербуллинга в нашей стране стала история Владимира Голубова (20 лет). Вернувшись из армии, Владимир узнал, что его девушка беременна от другого человека. Принимать чужого ребенка он отказался. Оскорбившись, бывшая возлюбленная распространила в интернете ложные слухи о нетрадиционной ориентации Владимира. Владимир не сумел перенести начавшейся травли в Сети и покончил с собой. В данном случае неумение самостоятельно поддержать собственную безопасность онлайн и неспособность пережить полученную психологическую травму закончились фатально²².

²¹ У Артема Дзюбы требовали 5 миллионов долларов, чтобы скандальное видео не появилось в Интернете [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fontanka.ru/2020/11/13/69542466/>

²² Десантника довели в соцсетях до самоубийства [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2011/12/07/reg-skfo/delo.html>

В Калужской области также есть примеры преступлений в сфере кибербуллинга.

В 2020 году художник Виктория Вейсбрут стала жертвой кибербуллинга за свой проект баннера для фасада дома на въезде в Калугу. В социальной сети «Фейсбук» ее обвинили в отсутствии вкуса, писали бранные и нецензурные высказывания в адрес художницы. Как итог – Виктория не стала отстаивать свои интересы, а проект был отклонен²³.

В апреле 2021 года было завершено расследование уголовного дела в отношении жителя Москвы, который обвинялся в совершении преступлений сексуального характера в отношении малолетних с использованием социальной сети. В данном случае виновный понес наказание, однако отметим, что для подготовки доказательственной базы по делу было проведено 11 судебных экспертиз, при этом ряд следственных и процессуальных мероприятий организовывался на территории субъектов Российской Федерации, где проживали потерпевшие²⁴.

Расследованием дел в сфере интернет-преступлений занимается отдел «К» – отдел по борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации и незаконным оборотом радиоэлектронных средств (РЭС) и специальных технических средств (СТС) УМВД России по Калужской области (далее – отдел «К»).

В заключение приведем статистику о количестве преступлений в сети Интернет по России в целом (данные из отчета о состоянии преступности в России за январь – декабрь 2020 года. Генеральная прокуратура Российской Федерации, Главное управление правовой статистики и информационных технологий)²⁵.

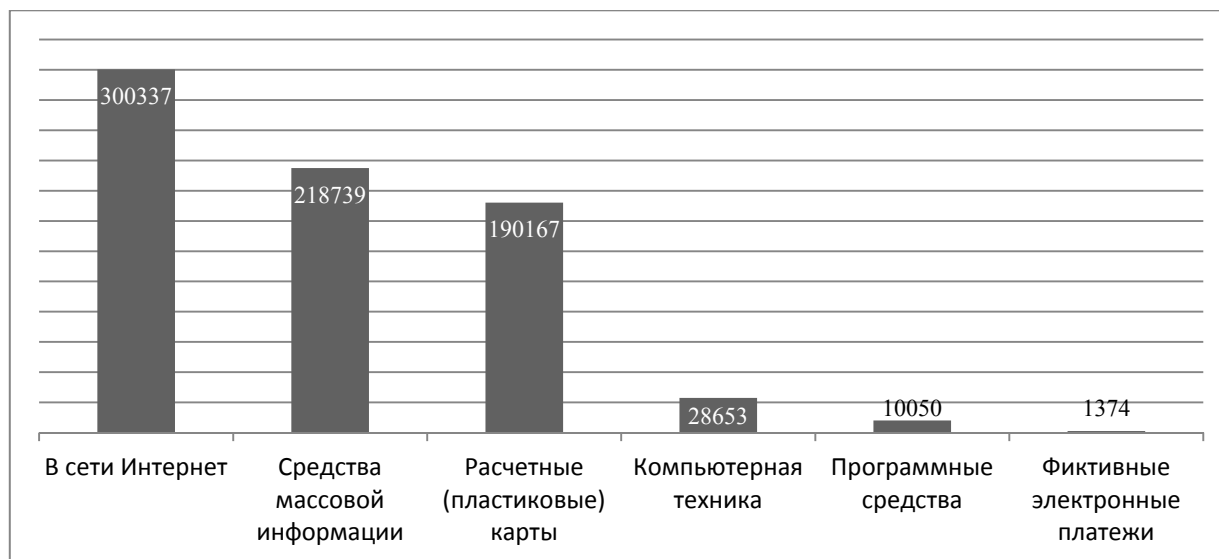
Наиболее распространены мошенничества в сфере информационно-телекоммуникационных технологий или компьютерной информации, на них приходится около 70% всех хищений, совершенных путем обмана или злоупотребления доверием (+73,4%, 237,1 тыс.). При совершении 25,8 тыс. (+42,4%) мошенничеств использовались электронные средства платежа (таблица 2).

²³ Суэта вокруг мурала. [Электронный ресурс]. URL: <http://kaluga24.tv/sueta-vokrug-murala-kaluga-v-svoem-repertuare/>

²⁴ В Калуге будут судить москвича, развращавшего детей через соцсети [Электронный ресурс]. URL: <https://regnum.ru/news/accidents/3231872.html>

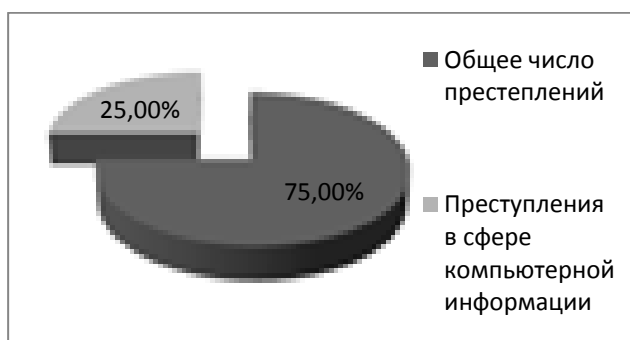
²⁵ Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь–декабрь 2020 года. Генеральная прокуратура Российской Федерации. Главное управление правовой статистики и информационных технологий [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/22678184>

Таблица 2. Статистика зарегистрированных преступлений, совершенных в сфере информационно-телекоммуникационных технологий



Заметное увеличение таких деяний зафиксировано в большинстве регионов. В Саратовской (3,4 тыс.), Омской (2,2 тыс.) областях и Пермском крае (1,9 тыс.) зарегистрировано наибольшее число подобных мошенничеств. В целом на деяния, совершенные с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации, по-прежнему приходится одно из четырех регистрируемых в текущем году преступлений (+73,4%, 510,4 тыс.). За последние пять лет число таких преступлений увеличилось более чем в 11 раз, а удельный вес в структуре преступности возрос с 1,8% до 25%. Большинство «киберпреступлений» совершается с использованием сети Интернет (300,3 тыс.) или при помощи средств мобильной связи (218,7 тыс.) (таблица 3).

Таблица 3. Удельный вес преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации, от общего числа зарегистрированных преступлений, в %



Глава 3.

ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ КИБЕРБУЛЛИНГА

В ходе написания данной работы мною был проведен обзор судебной практики по Калуге и Калужской области за последние 5 лет. Результаты позволяют сделать следующий вывод. В случаях, когда преступление было совершено посредством сети Интернет, возбуждается дело об административном нарушении и почти никогда уголовное. В качестве примера приведем дело № 5-320/2018 года, судебный участок № 39 Сухиничского района Калужской области. Гражданин Г. умышленно разместил оскорбительные высказывания, выраженные в неприличной форме, в адрес гражданки А. в социальной сети «ВКонтакте». Информация стала доступна неограниченному кругу лиц, таким образом, были унижены честь и достоинство гражданки А. Потерпевшая обратилась с заявлением в полицию, было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.61 КоАП РФ. Мировой судья постановил признать Г. виновным в совершении административного правонарушения и назначил наказание в виде штрафа 1000 рублей.

Дополнительно мною была проведена беседа с сотрудником отдела «К» на предмет того, с какими проблемами сталкиваются правоохранительные органы при расследовании дел о преступлениях в сети Интернет. Почему такие дела попадают в разряд административных правонарушений либо дела не возбуждаются вовсе? Основной проблемой выступает отсутствие возможности проведения полного комплекса оперативно-розыскных мероприятий в соответствии со статьей 6, 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». Поскольку одним из оснований для их проведения является наличие возбужденного уголовного дела (ст. 7, 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»). В большинстве случаев возбудить уголовное дело не представляется возможным, из-за отсутствия достаточных данных, указывающих на признаки преступления. Например, в правоохранительные органы обращается гражданин с заявлением, что некий человек публикует о нем порочащие сведения (необоснованные обвинения, материалы порнографического характера, распространяет персональные данные и т.п.). При попытке установить личность злоумышленника выясняется, что IP-адреса, с которого распространяется информация, не существует (злоумышленник пользовался сетью Wi-Fi), SIM-карту определить также не удастся (она зарегистрирована на фантомного, несуществующего владельца). Как следствие, в возбуждении уголовного дела отказано за отсутствием состава преступления (невозможно достоверно установить личность обвиняемого).

Недостаток эмпирических данных по проблеме кибербуллинга вы-

звал необходимостью проведения практического исследования методом анкетирования, направленного на выявление степени осведомленности и подверженности кибербуллингу.

На основании анализа отечественных и зарубежных исследований можно утверждать, что чаще всего жертвой кибербуллинга становится социально-возрастная группа, начиная с подросткового возраста (13–19 лет) и заканчивая возрастным периодом, обозначаемым как юношество (молодежь) (от 20 до 23 лет). Молодые люди сталкиваются с целым рядом различных последствий: психологических, физиологических или медицинских, педагогических, социальных. Все это впоследствии оказывает разрушительное влияние на личность, нарушает процесс социализации, существенно увеличивает риск суицида.

В связи с этим в выборку для исследования были взяты студенты 2–5-го курсов Калужского государственного университета имени К.Э. Циолковского, студенты 5-го курса Калужского института (филиал) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), студенты 4-го курса ЧОУ ВО «Институт управления, бизнеса и технологий» и учащиеся старших классов МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 50» г. Калуги.

С целью выявления распространенности феномена кибербуллинга мною была разработана анкета, содержащая в себе 12 вопросов открытого и закрытого типа. Т.к. кибербуллинг попадает в число тех проблем, о которых предпочитают молчать, анкеты были сделаны анонимными.

Приведем некоторые ответы респондентов. Все опрошенные являются пользователями сети Интернет (100%). Абсолютное большинство респондентов сталкивались с негативным отношением в свой адрес (97%) и становились свидетелями подобного отношения к другим людям (96%).

Большая половина респондентов (28%) не пытались встать на защиту обиженного человека, 26% ответили, что пытались заступиться, но это не помогло, 25% пытались заступиться, но агрессия при этом переключилась на них самих и 21% указали, что им удалось остановить обидчика.

Причину агрессии в Сети респонденты объясняли безнаказанностью, отсутствием последствий, личностными негативными качествами агрессора, расценивали как попытку привлечения внимания.

На вопрос «Как, по вашему мнению, нужно вести себя в случае негативного отношения к Вам в социальных сетях?» респонденты в основном предлагали либо вовсе не реагировать на провокации, либо ответить взаимной агрессией. Несколько человек отметили, что можно обратиться с жалобой в службу поддержки (2%).

Затруднения в ответе вызвал вопрос «Знаете ли Вы, что такое безопасность в сети Интернет?». Немногие респонденты смогли дать развернутые ответы в виде «использование персональных данных во благо», «посещение безопасных сайтов», «соблюдать анонимность». Были и те, кто отвечал «нет, не знаю».

Данные, полученные в ходе проведенного исследования, позволяют сделать следующие выводы:

1. Подтверждена актуальность исследования, т.к. все респонденты являются пользователями сети Интернет, все сталкивались с агрессией в том или ином виде, и все отмечают безнаказанность ее проявления. Рост агрессивных тенденций в подростковой среде отражает одну из острейших социальных проблем нашего общества.

2. Присутствует низкий уровень осведомленности в молодежной среде о понятиях «интернет-безопасность», «персональные данные». Есть необходимость дополнительно обучиться пользоваться интернет-пространством и информационными технологиями – выставлять настройки приватности, научиться блокировать нежелательный контент, с осторожностью размещать свою личную информацию в общем доступе.

3. Абсолютное большинство респондентов отмечают безнаказанность агрессора в Сети, считают запугивания, преследования и издевательства в Интернете совершенно ненаказуемыми. Этот факт подтверждает общую неосведомленность, что со злоумышленниками в Сети можно и нужно бороться, что такое поведение не является нормой, что при необходимости возможности обратиться за помощью.

4. При столкновении с агрессией в сети Интернет молодые люди испытывают затруднение, какую модель поведения в такой ситуации выбрать. В связи с этим необходимо учиться отстаивать свои границы, отрабатывать умение показать, что конфликт вам не нужен, но вы можете постоять за себя.

Одним из способов отработки уверенного поведения в ситуации конфликта, сплочения коллектива и развития навыков эмпатии является обучающий тренинг. В каждом учебном заведении должна проводиться антибуллинговая программа, включающая в себя анализ текущей ситуации и разработку корректирующей программы. Одна из таких антибуллинговых программ была составлена и опубликована одним из авторов данной работы в Сборнике лучших практик профилактики травли в образовательных организациях. 2020–2021 гг.²⁶

²⁶ Пономарева А.С. Антибуллинговая игра «Зов джунглей». Сборник лучших практик профилактики травли в образовательных организациях.. 2020–2021 гг. – 2021 г. – С. 196–200.

Дополнительным фактором, способствующим распространенности буллинга в молодежной среде, является неспособность, а в некоторых случаях и нежелание учителей (преподавателей, если это среднее или высшее учебное заведение) осознавать данную проблему и искать пути ее решения.

Слаженная работа педагогов, психологов, юристов, соцработников способна внести значимый вклад в формирование психологически здоровой и зрелой личности учащегося. Только так можно вырастить общество, нетерпимое к насилию, владеющее навыками конструктивного решения конфликтных ситуаций и низким уровнем жестокости. Любое проявление агрессии в Сети всегда берет свое начало в реальной жизни, т.к. источником является человек.

Глава 4.

ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ ИНТЕРНЕТ-ТРАВЛИ

С нашей точки зрения, основными путями для решения проблемы кибербуллинга являются:

- а) развитие и совершенствование законодательства по теме киберпреступлений и кибербуллинга в том числе;
- б) правовое информирование граждан;
- с) повышение цифровой грамотности населения (цифровое потребление; цифровые компетенции; цифровая безопасность);
- д) развитие общей культуры общества, способствование формированию положительных духовных и нравственных качеств личности.

Рассмотрим каждый из них более подробно:

- а) в 2021 году вступил в силу ряд изменений в законодательстве, направленный на обеспечение прав человека в сети Интернет.

С 01.02.2021 вступил в законную силу Федеральный закон от 30.12.2020 № 530-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». В соответствии с ним социальные сети должны самостоятельно и в течение суток находить, удалять либо блокировать любой контент от пользователей, содержащий культ насилия и жестокости, нецензурную брань, призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающий терроризм, материалы, распространяющие порнографию.

Согласно поправкам в КоАП (Федеральный закон от 24.02.2021 № 19-ФЗ) усилена ответственность за нарушения в сфере персональных данных и безопасности в сети Интернет. В частности, штрафы по боль-

шинству составов правонарушений увеличили вдвое. В качестве квалифицированных составов предусмотрены повторная незаконная обработка персональных данных и повторное невыполнение оператором требований субъекта персональных данных.

Эти нововведения расширят возможности правоохранителей по работе с преступлениями в Сети:

б) в современных условиях человек вынужден проводить большое количество времени сети Интернет. Каждое наше действие так или иначе связано с онлайн-платформами – сделки купли-продажи, оформление документов, планирование досуга и т.д. Соответственно, чем больше возможностей дает интернет-пространство для добросовестных пользователей, тем больше простор для мошеннических действий. Правовая безграмотность в этом случае ведет к тому, что, сталкиваясь с агрессией в сети Интернет, многие не знают, как правильно себя вести и что делать. Результаты исследования, проведенного Mail.ru Group в 2019 году, показали: 60% пользователей Рунета, сталкиваясь с агрессией в адрес других людей, занимают наблюдательную позицию. Столкнувшись с проявлениями травли, люди теряются и не знают, как вести себя дальше, куда обратиться за помощью. Агрессия в Интернете не воспринимается как повод обратиться за помощью: 71% жертв предпочли справляться самостоятельно. Столкнувшись с агрессией в свой адрес, только 29% взрослых обратится за помощью. Таким образом, знание своих прав и обязанностей при использовании сети Интернет позволяет защитить себя и своих близких от киберопасности²⁷;

с) цифровая грамотность – это те знания и умения, которые нам необходимы для эффективного и безопасного использования ресурсов Интернета. Содержит: цифровую безопасность, цифровое потребление, цифровые компетенции.

Цифровое потребление – использование интернет-услуг для работы и жизни. Содержит: поиск информации, потребление мультимедийного контента, онлайн-покупки, финансовые операции, социальные сети.

Цифровые компетенции – умение эффективно использовать цифровые технологии. Содержит: пользование фиксированным или мобильным интернетом, государственные услуги, облачные технологии, синхронизация цифровых устройств.

Цифровая безопасность – соблюдение безопасности в Сети. Содержит: надежный пароль, хранение информации, защиту персональных данных, создание резервных копий, соблюдение цифрового этикета.

²⁷ Блог компании Mail.ru Group, Исследования и прогнозы в IT, Социальные сети и сообщества [Электронный ресурс]. URL: <https://habr.com/ru/company/mailru/blog/527592/>

В соответствии со всем вышесказанным цифровая грамотность сегодня является важным жизненным навыком, влияющим на все области профессиональной деятельности и личной жизни человека;

d) право не может эффективно действовать без правосознания и даже вообще существовать без него. Развитое правосознание и основанная на нем правовая культура населения способствуют созданию среды нетерпимости к правонарушениям, уважительного отношения к законам государства, а также правам и свободам человека и гражданина. Высокая правовая культура во многом служит залогом стабильности и безопасности государства, а также основ его конституционного строя, гарантией правопорядка и безопасности населения, в том числе в сети Интернет. Для этого необходима целенаправленная политика государства на повышения уровня правового сознания и правовой культуры общества через процессы правотворчества, законодательного процесса, а также средств массовой информации, художественной литературы, кино и искусство.

В заключение приведем примерную схему действий в случае обнаружения в сети Интернет какой-либо информации, нарушающей ваши права:

1) необходимо направить обращение владельцу сайта в сети Интернет, в котором указать, что данная информация была размещена незаконно и должна быть удалена;

2) если ваша просьба не была выполнена, следует обратиться в суд по месту жительства истца либо ответчика по факту нарушения законодательства РФ в области персональных данных и включить интернет-страницу в Реестр нарушителей прав субъектов персональных данных. Данную информацию необходимо подтвердить скриншотами страницы.;

3) после вступления в силу решения суда обратиться в Роскомнадзор с заявлением о принятии мер по ограничению доступа к информации, опубликованной с нарушением законодательства РФ в области персональных данных. К заявлению в обязательном порядке следует приложить решение суда о нарушении прав субъектов персональных данных информационным ресурсом в сети Интернет.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проблема кибербуллинга актуальна на данный момент и является серьезной угрозой для психологического здоровья человека. На сегодняшний день выработаны практические рекомендации психологов, активно формируется законодательная база. Однако немногие в достаточ-

ной мере информированы об этом, в этом направлении необходимо постоянно прилагать усилия. Некоторые существующие методы борьбы с этим явлением могут не работать по истечении времени ввиду быстрого развития кибербуллинга и расширения форм его применения, следовательно, потребуется новая разработка форм по противодействию этому явлению. Самым активным пользователем сети Интернет является молодое поколение, оно же и самое уязвимое. Правила безопасного пребывания в Интернете аналогичны основам безопасности в реальном мире. Защита безопасности, нравственного и психологического здоровья детей является важной частью профилактики преступности в целом.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.06.2021, с изм. от 08.07.2021).
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021).
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 01.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.08.2021).
5. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»,
6. Акулич М.М. Интернет-троллинг: понятие, содержание и формы / М.М. Акулич // Вестник Тюменского университета. – 2012. – № 8. – С. 47-54.
7. Аносов А.В. Деятельность органов внутренних дел по борьбе с преступлениями, совершенными с использованием информационных, коммуникационных и высоких технологий: учебное пособие: в 2 ч. / [А. В. Аносов и др.]. – М.: Академия управления МВД России, 2019. – Ч. 1. – 208 с.
8. Бочавер А.А., Хломов К.Д. Кибербуллинг: травля в пространстве современных технологий / А.А. Бочавер // Психология. Журнал ВШЭ. – 2014. – Москва – № 3.
9. Гафарова Г.Г., Смелянская В.В. Информационная безопасность личности // Безопасность личности: состояние и возможности обеспечения: материалы международной научно-практической конференции 10–11 мая 2012 г. – Ереван, Пенза, Колин: НИЦ «Социосфера», 2012. № 21. С. 56–58.

10. Голованова Н.А. Проблемы борьбы с буллингом: законодательное решение / Н.А. Голованова // Журнал российского права. – 2018. – Москва – № 8 (260).
11. Дахин А.Н. Буллинг в школе и не только... / А.Н. Дахин // Сибирский педагогический журнал. – 2015. – № 6. – С. 208-215.
12. Зинцова А.С. Социальная профилактика кибербуллинга / А. С. Зинцова // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. – 2014. – №3 (35).
13. Кобец П.Н. Противодействие угрозам киберсталкинга – важнейшей проблеме, исследуемой в рамках совершенствования аспектов информационной безопасности регионов в условиях глобализации информационного пространства / П.Н. Кобец // Вестник Прикамского социального института. – 2017. – Пермь – № 1 (76). – С. 27–35.
14. Короленко Ц.П., Дмитриева Н.В., Левина Л.В. К вопросу о влиянии Интернета на суицидальное поведение. / Ц.П. Короленко // Ученые записки СПбГИПСР. – 2014.– Т. 22. – № 2. – С. 103–107.
15. Соколова Д.В. Агрессия в Интернете: распространение кибербуллинга среди российских подростков / Д. В. Соколова // Медиаскоп. – 2017. – Москва – №2.
16. Черкасенко О.С. Травля в социальных сетях / О. С. Черкасенко // Наука и Мир. – 2015. – Волгоград – Т. 2. – № 8 (24). – С. 107–108.
17. Belsey B. Cyberbullying: AnEmergingThreatto the «Always On» Generation [Электронный ресурс]. URL: <http://www.billbelsey.com/?p=1827>
18. Блог компании Mail.ru Group, Исследования и прогнозы в IT, Социальные сети и сообщества [Электронный ресурс]. URL: <https://habr.com/ru/company/mailru/blog/527592/>
19. В Калуге будут судить москвича, развращавшего детей через соцсети [Электронный ресурс]. URL: <https://regnum.ru/news/accidents/3231872.html>
20. Десантника довели в соцсетях до самоубийства [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2011/12/07/reg-skfo/delo.html>
21. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – декабрь 2020 года. Генеральная прокуратура Российской Федерации. Главное управление правовой статистики и информационных технологий [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--blaew.xn--plai/reports/item/22678184>
22. На страже интересов онлайн-пользователей: борьба с кибербуллингом в Германии [Электронный ресурс]. URL: <https://germania-online.diplo.de/ru-dz-ru/gesellschaft/neuerordner/-/2419918>

23. Суета вокруг мурала [Электронный ресурс]. URL: <http://kaluga24.tv/sueta-vokrug-murala-kaluga-v-svoem-repertuare/>

24. Самоубийство Аманды Тодд [Электронный ресурс]. URL: <http://ru.knowledgr.com/17742151>

25. У Артема Дзюбы требовали 5 миллионов долларов, чтобы скандальное видео не появилось в Интернете [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fontanka.ru/2020/11/13/69542466/>

26. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 01.007.2021)

27. Пономарева А.С. Антибуллинг-игра «Зов джунглей». Сборник лучших практик профилактики травли в образовательных организациях 2020–2021. – 2021 г. – С. 196–200.

МОШЕННИЧЕСТВО В ИНТЕРНЕТЕ

Пронин А.А. (диплом III степени)

*ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет
юстиции (РПА Минюста России)» Калужский институт
(филиал)*

Научный руководитель: **Четвертакова И.В.**,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, к.ю.н.

ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день проблема мошенничества в Интернете является достаточно актуальной. Только на территории Российской Федерации существуют тысячи мошеннических организаций, отследить и предотвратить работу которых не так уж и просто. По статистике, каждый третий гражданин РФ сталкивался с мошенниками. Так почему их деятельность представляет угрозу и на сегодняшний день? Ответ достаточно прост: информационные технологии. Однако не те технологии, которые помогают человеку достичь результата, занимаясь полезной деятельностью в компьютерной сфере, а те, что позволяют украсть, выманить или вымогать денежные средства у потенциальной жертвы.

По данным Центрального Банка РФ, по сравнению с первым кварталом 2021 года число операций без согласия клиента во втором квартале увеличилось на 23%. Мошенники похитили у граждан России на 38% больше средств, чем в прошлом квартале, – 3,013 млрд рублей. И только 7% от этого объема были возвращены пострадавшим.

Также четко прослеживается тенденция на увеличение количества преступлений по 159 статье УК РФ в течение 5-ти лет с 2017 года (приложение 1).

Также увеличивается количество преступлений по 159 статье УК РФ во время самоизоляции в 2020 году (приложение 2).

Задачи данной работы:

- 1) изучение истории возникновения мошенничества в сфере информационных технологий в России;
- 2) анализ конкретных мошеннических схем;
- 3) изучение современных схем мошенников.

Цель данной работы – попытка прекращения и ограничения мошеннических действий на территории России.

Опрос 84 человек показал, что 83,3% пользователей сталкивались с мошенничеством в Интернете, а 63,1% становились жертвами

мошенничества в Интернете. Это достаточно серьезные цифры (приложение 3).

Социальная инженерия позволяет мошенникам грабить и обманывать людей по всему миру. Эта проблема имеет глобальный характер. Проблемы активного мошенничества можно проследить в Европе, Польше, на Украине и в Белоруссии. Многие могут подумать, что если сообщения о мошеннических действиях приходят из других стран, значит, территориально мошенники находятся в этой стране. К сожалению, большинство мошенников, занимающихся «Скамом» в Европе (так свою деятельность называют мошенники, Scam – по-английски мошенничество), проживают на территории РФ. Данную миграцию в СМИ по ошибке называют «Мамонт», так как на терминологическом языке мошенников «мамонт» – наивный пользователь, которого удалось обмануть. Саму миграцию мошенники называют «великим переселением» (приложение 4).

Наиболее распространенным преступлением, совершаемым в сети Интернет, является мошенничество. Действенная борьба с каким-либо видом преступности невозможна без изучения механизма его подготовки, совершения и сокрытия.²⁸

Местоположение и данные мошенников зашифрованы под VPN (Virtual Private Network) и *proxy-servers* (промежуточный сервер в компьютерных сетях, выполняющий роль посредника между пользователем и целевым сервером). VPN подменяет IP-адреса мошенника, отследить которого можно только по данным провайдера, а прокси является сложным шифрованием Сети, в случае если правоохранительные органы решат найти мошенника через прямое соединение IP в результате разрыва шифрования VPN с сайтами.²⁹

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ МОШЕННИЧЕСТВА В СФЕРЕ ИНТЕРНЕТА И КОММУНИКАЦИЙ

Предпосылками возникновения мошенничества в Интернете в России являются мошеннические схемы 2000-х годов. В то время в Российской Федерации активно начинает развиваться сфера информационных технологий, у многих людей появляются мобильные телефоны, а у

²⁸ И.А. Михайленко. «К вопросу о способах мошенничества в сети Интернет». С. 1.

²⁹ Н.И. Малыхина и С.В. Кузьмина. «Алгоритм действий следователя в типовых ситуациях расследования мошенничеств, совершенных с использованием сети Интернет». С. 2.

некоторых – и компьютеры с Интернетом. Естественно, это дает толчок для людей, которые намерены обогатиться нечестным путем. Пользователей Интернета на тот момент было не очень много, а вот пользователей сотовой связи было предостаточно. Наивному и неопытному человеку достаточно легко было предложить оформить ту или иную подписку, где мелким шрифтом предоставляется дополнительная услуга за крупную сумму денег. На этой мошеннической схеме обеднело достаточное количество неопытных пользователей. Также мошенники представлялись операторами сотовой связи и путем вымогательства доставали нужную документальную информацию о пользователе, в том числе паспортные данные, или требовали погасить задолженность, которой, естественно, не было, и перевести средства по номеру телефона мошенника.

Достаточно дерзкой схемой мошенничества в то время являлся СМС-Фрод. Это способ превышения лимита заказываемых у оператора сотовой связи услуг, без фактической оплаты, из-за чего система оператора ломалась и позволяла получать услуги бесплатно, а в дальнейшем заниматься их продажей. Примерно такая картина была на балансе телефона (приложение 5). По данным Международной ассоциации сотовой телефонии (CTIA), в 2005 году мировые сотовые операторы потеряли на этой мошеннической схеме около 25 миллиардов долларов.

Самым простым и распространенным способом мошенничества были СМС-рассылки, суть которых заключалась в том, что пользователь должен перечислить на этот номер определенное количество денежных средств, так как его родственник попал в беду (приложение 6).

Еще одной схемой мошенничества сотовых операторов является предоставление особого рода услуг, которые позволяют пользователю скачать или установить мелодию, игру или новости по закрепленной цене, а мошенники, в свою очередь, создавали сайты, находясь на которых, через мобильный телефон списывается плата, якобы за предоставление услуг сайта (приложение 7).

На пике развития телефонии и начале развития интернет-сайтов начинают создаваться первые социальные сети и сайты знакомств, такие как ICQ, по-другому, «Аська». И здесь мошенники создали схему, наиболее похожую на ту, что используют и на сегодняшний день. Во время общения через социальную сеть мошенник отправляет пользователю вредоносную ссылку, открыв которую, наивного пользователя перекидывает на сайт с покупкой фотографий, новостей или музыки на ту тематику, на которую в переписке с пользователем общался мошенник. Несмотря на то, что цена за услугу указана достаточно низкая, произойдет списание крупной суммы с баланса телефона жертвы. И все, что нужно мошеннику, – подначить пользователя купить интересную кар-

тинку (приложение 8). Интересный факт – большим спросом пользовались картинки интимного характера.

Еще одной популярной схемой мошенников в нулевые являлось так называемое, «мошенничество с предоплатой». На почту жертвы приходит письмо о том, что она получила место работы в другой стране, однако для того, чтобы жертва могла там работать, нужно оплатить разрешение на жилье и организацию документов. Логично, что из-за мало-значительности прецедентов такая схема принесла миллионы рублей мошенникам и оставила без денег достаточно большое количество законопослушных граждан. Данная схема могла выглядеть и иначе: дочь убитого повстанцами чиновника из Европы просит пользователя перевести ей достаточную сумму денег, которую вернет в десятикратном размере, как только выберется из страны. Также мошенники не скупились и на выигрыши в лотереях. Однако для того, чтобы забрать свой приз, нужно заплатить налог. Пользователь оплачивает налог, однако никаких призов он не получает (приложение 9).

В 2010-х годах уже активно развивается сфера интернет-технологий, а пользователи предпочитают хранить деньги не в наличной форме, а на дебетовых или кредитных картах, и главным объектом мошенников становятся именно эти граждане.

Самой распространенной офлайн-схемой мошенников становится «Скимминг» – кража данных карты при помощи специального считывающего устройства – скиммера (приложение 10). Благодаря этому инструменту злоумышленник мог считывать информацию о банковской карте. Скиммер вставлялся на картоприемник банкомата и передавал полученную о карте информацию мошенникам. Получив информацию о карте, злоумышленники программировали ее на свою карту, после чего успешно получали денежные средства или проводили другие банковские операции с картой жертвы. Также не очень распространенным способом кражи данных карты являлось программирование банкомата и получение нужной с карт информации через радиосигналы. Иногда злоумышленники прикрепляли маленькую видеокамеру, через которую и получали соответствующую информацию о карте жертвы, в том числе пин-код (приложение 11). Данная схема использовалась в совокупности с данными от скиммера.³⁰

Следующая схема мошенничества называется «Фишинг» – вид интернет-мошенничества, целью которого является получение доступа к конфиденциальным данным пользователей, а именно – к логинам и паролям. Благодаря развитию в 2010-х годах социальных сетей данная

³⁰ И.Ф. Матвейчева. «Мошенничество с использованием пластиковых карт». С. 2.

схема являлась одной из ведущих в сфере мошенничества в Интернете. Для начала с жертвой велась обычная беседа якобы с целью знакомства. Как только был налажен контакт с жертвой, злоумышленник отправлял ссылку, которая визуально ничем не отличалась от страницы входа в социальную сеть, кроме как структуры самой ссылки, после чего данные от страницы жертвы попадали в руки мошенника (приложение 12). Далее страница жертвы тщательно изучается на наличие данных о кредитной карте, документов, а в случае отсутствия этой информации, злоумышленник начинает шантаж личной информацией, требуя взамен крупную сумму денежных средств.

Еще один распространенный способ мошенничества в данный период времени – обман с благотворительностью. Злоумышленник прикидывается представителем благотворительной организации, собирающей средства на помощь жертвам стихийных бедствий или детям с неизлечимыми болезнями, которым требуются дорогостоящие операции. Доказательства и документы подделываются (приложение 13). Жертвами зачастую становятся доверчивые люди, которые переводят деньги по доброй воле.

В так называемом «темном интернете», где продают оружие, наркотики и прочие запрещенные законом РФ товары, также находятся мошенники, вот только дело о мошенничестве завести не получается ввиду изначально нелегальной услуги (приложение 14).

МОШЕННИЧЕСТВО В ИНТЕРНЕТЕ В НАШИ ДНИ

На сегодняшний день существует достаточно много мошеннических схем. Большая часть из них зародилась еще в двухтысячных, поэтому сейчас мало кто поверит, если с незнакомого номера придет СМС с просьбой перевести деньги родственнику. Однако злоумышленники это знают и с каждым днем придумывают все более изощренные способы обмана обычных людей.

В век информационных технологий мошеннические схемы быстро теряют свою актуальность. Одной из недавних афер является звонок от представителя Сбербанка, который умело рассказывает о том, что с карты клиента только что пытались списать некоторую сумму. Жертва говорит, что не пыталась списать денежные средства, а мошенник в роли представителя Сбербанка предлагает заблокировать карту или сменить ее на другую. Жертва соглашается, а злоумышленник получает необходимую информацию о карте клиента, после чего успешно крадет де-

нежные средства. По статистике, жертвами таких телефонных атак становятся пожилые люди или несовершеннолетние.

Но не стоит забывать о том, что мошенники – злые гении. На сегодняшний день новостной сайт KalugaPoisk.ru по вводу ключевого слова «мошенничество» выдает более 30 случаев мошенничества за последние несколько месяцев. Больше половины из них осуществлены через Интернет (<https://www.kaluga-poisk.ru/news/tags/moshennichestvo-v-kaluge>)

Примером достаточно актуального и наглого случая мошенничества является неофициальная проверка QR-кодов. Ближайшим прецедентом является ситуация, в которой мошенник, представившись сотрудником ведомства по борьбе с коронавирусом, потребовал открыть дверь и показать QR-код, после отказа ушел в неизвестном направлении. После данного инцидента на электронные почты и в социальные сети массово начали поступать сообщения о предоставлении QR-кодов (приложение 15).

Также актуальными схемами мошенничества в Калужской области являются, так называемые в кругах мошенников «Avito 1.0», «Avito 2.0», «Avito 3.0» и даже «Avito 4.0»³¹.

Пример обмана покупателя в Калужской области:

1. Мошенник публикует объявление с популярным товаром средней ценовой категории. В нашем случае – с продажей электросамоката – летом они популярны.

2. Любыми способами уговаривает потенциального покупателя на доставку. Предлоги могут быть разные: я уехал из города на время пандемии или просто слишком занят и не могу прийти на встречу.

3. Получив согласие от наивного покупателя, мошенник присылает поддельную ссылку для оплаты. Страница по ссылке похожа на стандартную форму «Авито».

4. Жертва оплачивает покупки и оставляет данные своей карты.

5. Мошенник пытается заработать больше денег, предлагая вернуть платеж под предлогом того, что оплата не прошла. Он присылает покупателю новую форму для возврата денег, однако на самом деле мошенник списывает их еще раз. Страница возврата – это та же страница оплаты, но текст на кнопке изменен с «оплатить» на «вернуть» (приложение 16).

Обманывают не только покупателей, но и продавцов. Вторую жертву из Калуги обманули так:

1. Покупатель якобы отправил деньги через безопасную сделку.

2. Мошенник присылает продавцу поддельную ссылку, где тот может получить оплату.

³¹ На основе собственного исследования, проведенного в апреле 2020 года.

3. Продавец попадает на страницу, которая просит реквизиты его карты, и в итоге сумма списывается с его счета (приложение 17).

Схема «Avito 3.0» является наиболее коварной. К сожалению, я сам стал жертвой данной мошеннической схемы, однако вовремя принял меры по блокировке своей карты, и все обошлось. После данного инцидента я заинтересовался сферой данных преступлений.

Мошенник выставил объявление о продаже видеокарты в достаточно хорошем состоянии, за достаточно привлекательную цену. После недлительной переписки я оплатил доставку в приложении «Avito», при этом убедившись, что это действительно безопасная сделка. После этого мошенник предложил перейти в социальную сеть WhatsApp якобы для удобства переписки, на что я согласился. Далее мошенник скинул мне ссылку с кодом подтверждения «Avito», и я ее подтвердил. После того как мошенник перестал мне отвечать, я сразу же отменил доставку в приложении и заблокировал карту, оказалось, не зря. Служба поддержки «Avito» подтвердила факт мошенничества со стороны продавца, а банк отклонил подозрительные операции (приложение 18).

ЭКСПЕРИМЕНТ И СПОСОБЫ БОРЬБЫ С МОШЕННИЧЕСТВОМ В ИНТЕРНЕТЕ

Не секрет, что мошенники каждый день находятся рядом с нами и заметить их в обществе достаточно непросто. Единственно верным способом борьбы с мошенниками является их вычисление и ограничение их деятельности, однако не все так просто.

Для того чтобы предотвратить мошенничество, следует изучить их структуру работы изнутри с точки зрения мошенничества. С этого момента я запускаю эксперимент с целью узнать о работе механизма мошенников. Зная принципы работы мошеннических схем в Интернете можно попробовать найти что-то в поисковой строке. Конечно, по запросу «устроиться мошенником» найти ничего не получится. Тогда на помощь приходит форум социальной инженерии – Lolz.guru (ранее, домен Lolz.team.). Это самый простой и известный теневой форум, предоставляющий услуги социальной инженерии. На первой странице сайта уже можно заметить раздел о конкурсе на лучший фишинг в социальной сети (приложение 19).

Данный сайт предлагает кучу программ и схем по социальной инженерии. Также на сайте присутствует раздел «Ищу работу», в который по шаблону создаются темы. Анализ данного раздела показал, что большинство пользователей сайта, ищущих работу, являются лицами от

15 до 25 лет, которые готовы заниматься «черной» и «серой» работой, при этом некоторые напрямую заявляют, что ранее были вовлечены в мошеннические схемы и имеют опыт в этой сфере (приложение 20).

Все объявления достаточно свежие, и на большинство отвечают пользователи, которые предлагают нелегальные способы заработка посредством мошенничества. Это говорит о том, что мошенничество и нелегальные способы заработка пользуются спросом в Интернете. Итак, для того чтобы поймать преступника, нужно мыслить как преступник. После недлительной регистрации мне становятся доступны скрытые ссылки. Зайдя по первой же такой ссылке, я попал на сайт команды мошенников под названием «OlympTeam». Их «команда» занимается фишингом. Я оставил свою заявку на набор в их команду в анонимной социальной сети Telegram и приступил к поиску новых команд (приложение 21).

Вторая мошенническая команда оказалась намного серьезнее. Она напрямую занимается «скамом» (приложение 22). Данная схема подразумевает определенную работу со специальными программами (софтом) и непосредственным общением с жертвой (мамонтом).

После непродолжительного ожидания принятия в команду мне присылают обучение в виде текста и объяснение по моей «работе» (приложение 23). Итак, для начала мне предлагают купить VPN и Proху-сервер. Они нужны для того, чтобы обезопасить себя и свое соединение, в случае если жертва обратится в правоохранительные органы, а они начнут пробивать исходящий трафик моего соединения. Все команды по своему обучению примерно одинаковы, и для удобства их можно разделить их на 3 этапа:

1) обезопасить себя вспомогательными программами (VPN, Proху-сервер);

2) научиться работе с оборудованием и придумать легенду для общения с жертвой. В конце обучения я получаю универсальную фишинг-ссылку, зайдя на которую, сайт попросит ввести данные карты для списания, например, суммы за билет в театр, как в случае с данной мошеннической командой. В случае успешной мошеннической операции жертва отдаст все свои данные мошенникам, а я получу фиксированный процент с суммы, которая находилась на карте. В случае данной команды это 30% баланса карты жертвы (мошенническая схема «Avito 2.0» подразумевает общение с жертвой, которой мошенник должен был объяснить причину для заказа товара через авито-доставку.);

3) настроить онлайн-кошелек вывода. В основном это крипто-кошельки Bitcoinили другие Altcoin-кошельки для получения «оплаты» за свою мошенническую работу. Их соединение защищено сложным

ключом, и отследить такую транзакцию просто невозможно. Далее с криптокошелька она попадает на карту пользователя.³²

В случае моего эксперимента «скам» происходит на площадке «BlaBlaCar». Данная мошенническая схема подразумевает создание «фейк» (ненастоящей) поездки и ее оплаты через фишинг-ссылку. Когда жертва согласится на поездку, мошенник пишет ей в приложении «BlaBlaCar» и просит перейти в другую социальную сеть, после чего обманом принуждает жертву оплатить поездку по ссылке. После того как жертва переходит по фишинг-ссылке и оплачивает поездку, мошенник получает денежные средства, а также данные о карте пользователя (приложение 20).

Теперь можно разобрать структуру работы мошеннических операций. Во-первых, явной особенностью таких схем является присутствие несовершеннолетних, которые в силу своего возраста не понимают опасности своих действий и тяжести последствий по статье 159.3 УК РФ. Во-вторых, мошенники понимают, что за ними могут следить, и проводят «наборы» в команду, в которых спрашивают про опыт работы, про то, откуда узнали, и прочее. В-третьих, данные мошеннические схемы работают уже по готовому. То есть так называемые «ТСы» (Топик-стартеры) создают мошеннические программное обеспечение и ссылки, набирают в свою команду «саппортов» (помощников ТСов) и воркеров (мошенников, которые занимаются работой с жертвами). Отсюда вытекает, что пресекать данные правонарушения нужно на корню.

Поймать ТСа практически невозможно, а вот ограничить потенциальный вред от мошенничества достаточно просто.

Для начала следует ограничить деятельность форумов и сайтов, находящихся в открытом доступе, которые напрямую содействуют продвижению мошенничества. На главных страницах данных сайтов нас сразу же встречают мошеннические схемы или иные средства незаконной деятельности с банковскими картами. Сайт <https://cvvboard.co> даже в своем названии имеет ключ CVV, который подразумевает 3 секретные цифры с обратной стороны карты.

Список таких сайтов:

- 1) <https://xss.is/help/>
- 2) <https://exploit.in>
- 3) <https://antimigalki.biz>
- 4) <https://cvvboard.co>
- 5) <https://h0st1.cc>
- 6) <https://site.dark2web.biz>
- 7) <https://lolz.guru>

³²Исходя из личных данных и исследования, проведенного мной в апреле 2020 года.

Один из этих сайтов был закрыт в судебном порядке 15 апреля 2021 года, однако свою деятельность он возобновил уже под другим доменом, на сегодняшний день он исправно работает. Судебное дело: [https://rtishevsky--](https://rtishevsky--sar.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=105175346&delo_id=1540005&new=0&text_number=1)

[sar.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=105175346&delo_id=1540005&new=0&text_number=1](https://rtishevsky--sar.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=105175346&delo_id=1540005&new=0&text_number=1)

Данные сайты должны быть заблокированы в связи с Федеральным законом об информации, информационных технологиях и о защите информации от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ.

Мой эксперимент показал, что попасть в команду мошенников не очень-то и сложно. Если компетентные органы будут заниматься этим вопросом, можно ограничить потенциальный вред, рассказывая об актуальных способах мошеннических схем в сети Интернет. Например, предать огласке ситуацию с приложением «BlaBlaCar», как, в свою очередь, была предана огласке ситуация с приложением «Avito». Администрация данного сайта начала блокировать подозрительных клиентов, вычисляя их трафик. И на сегодняшний день существует достаточно большое количество сервисов, на которых развита мошенническая деятельность:

- 1) «Avito»
- 2) «Юла»
- 3) «Olx»
- 4) «BlaBlaCar»
- 5) «ЯндексЕда/ЯндексТакси»
- 6) «Билеты в Театр»
- 7) «PayPal»
- 8) «Amazon»
- 9) «Ebay»
- 10) «Steam»³³

Это только малая часть приложений, благодаря которым развивается сфера мошенничества. Все они нуждаются в помощи со стороны государства. Следует уведомлять граждан об актуальных мошеннических схемах.

Ловить мошенников тоже возможно. Для этого нужно осуществить обход шифрования VPNи Proху-серверов. Как происходит вычисление таких мошенников.

Сама по себе система VPN позволяет мошеннику, находящемуся по IP в городе Калуге, по данным оказаться в другой стране, например, в Германии. После того как мошенник переступит черту закона и им за-

³³ Данные получены путем анализа актуальных мошеннических команд на сайте: <https://lolz.guru>

интересуются спецслужбы РФ, у провайдера, к которому подключен VPN, попросят данные, которые он обязан предоставить. После этого узнается IP-адрес преступника, а также паспортные данные, т.к. по Федеральному закону от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» провайдер обязан предоставить спецслужбам личные данные гражданина, совершившего преступления.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проблема мошенничества существовала всегда, однако свое широкое распространение она получила лишь с развитием Интернета. А своего пика развития в Интернете она достигла в период весеннего карантина в 2020 году. Теневые форумы стали массово закупать рекламу и тем самым нашли единомышленников в лице обычных граждан, решивших подзаработать на карантине нечестным путем. Также благоприятным условием для мошенников являлось то, что граждане не шли писать заявления ввиду ограничений карантина.

Затормозить тенденцию роста мошеннических операций в Интернете возможно, ограничив источники мошенничества в Интернете – теневые форумы. Именно с них следует начать операцию по борьбе с мошенничеством в Интернете, ведь если ограничить приток новых злоумышленников в мошенническую сферу, можно парализовать всю самую крупную на сегодняшний день мошенническую сферу и впоследствии найти тех, кто стоит за организацией этих мошеннических преступлений, тех самых ТСов.

Эксперимент показал, что большинство граждан, ищущих нелегальную подработку в сфере мошенничества, – подростки, с которыми следует провести ознакомительную беседу и указать на всю тяжесть 159-й статьи УК РФ, а также на то, что ни одна система шифрования не сможет скрыть вашу деятельность от спецслужб и провайдера связи.

Список использованных источников

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс».

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 01.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.08.2021) // СПС «КонсультантПлюс» Ст. 159.3, 159.6.

3. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ (последняя редакция) от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс»

4. Федеральный закон от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»// СПС «КонсультантПлюс»

Информационные ресурсы:

5. И.А. Никитина. «Финансовое мошенничество в сети Интернет». <https://sun.tsu.ru/mminfo/000063105/337/image/337-122.pdf>

6. Ю.А. Стеценко. «Мошенничество в сети Интернет. Текст научной статьи по специальности «Экономика и бизнес». <https://cyberleninka.ru/article/n/moshennichestvo-v-seti-internet>

7. И.А. Михайленко «К вопросу о способах мошенничества в сети Интернет». <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-sposobah-moshennichestva-v-seti-internet>

8. В.А. Аксенов. «Особенности личности современного интернет-мошенника в механизме индивидуального преступного поведения». <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-lichnosti-sovremennogo-internet-moshennika-v-mehanizme-individualnogo-prestupnogo-povedeniya>

9. И.Ф. Матвейчева. «Мошенничество с использованием пластиковых карт». <https://cyberleninka.ru/article/n/moshennichestvo-s-ispolzovaniem-plastikovyh-kart>

10. Н.И. Малыхина и С.В. Кузьмина. «Алгоритм действия следователя в типовых ситуациях расследования мошенничеств, совершенных с использованием сети Интернет».

<https://cyberleninka.ru/article/n/algoritm-deystviy-sledovatelya-v-tipovyh-situatsiyah-rassledovaniya-moshennichestv-sovershennyh-s-ispolzovaniem-seti-internet>

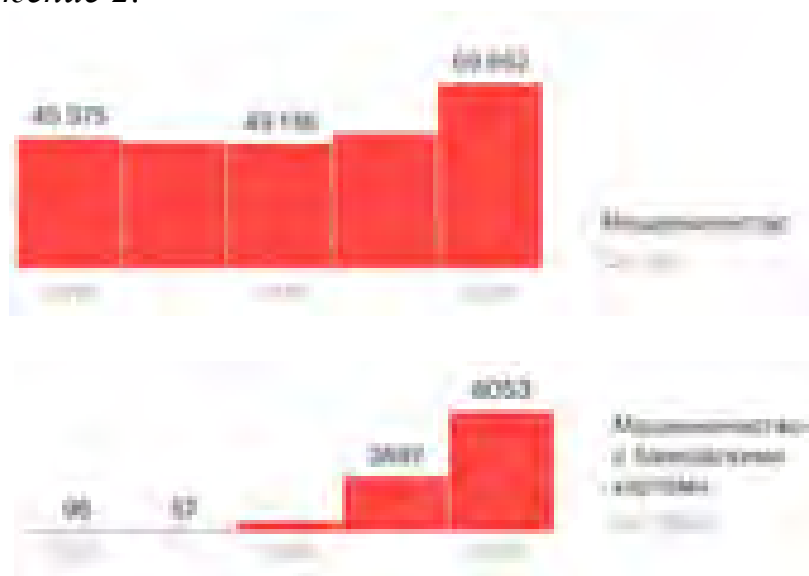
ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1.

Тенденция роста мошеннических преступлений с 2017 года (тыс. ед.):



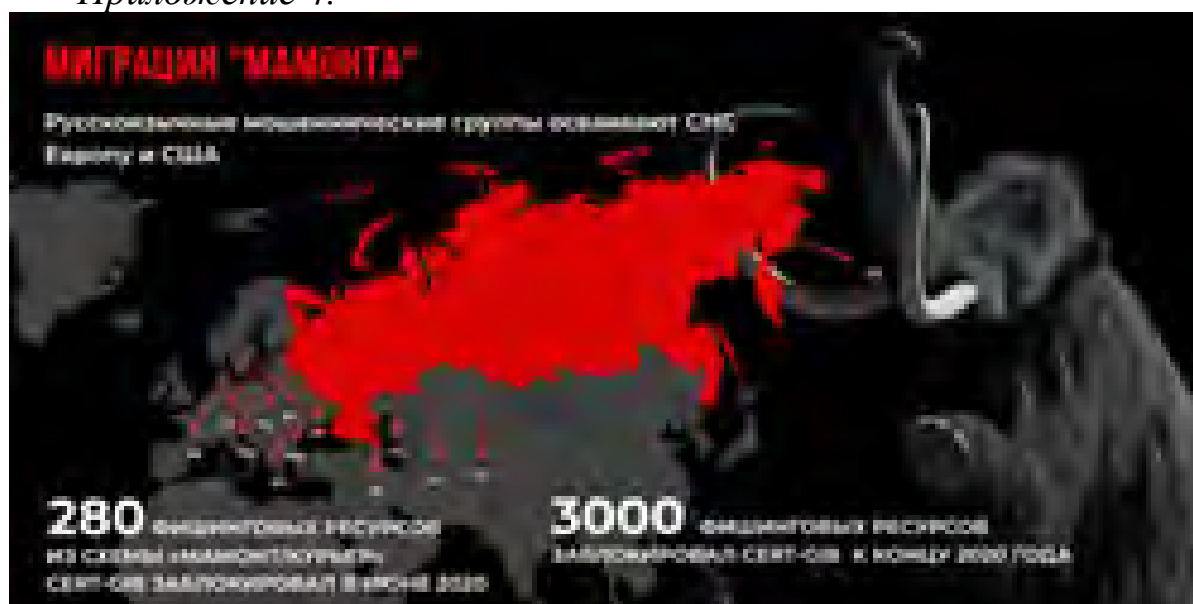
Приложение 2.



Приложение 3.



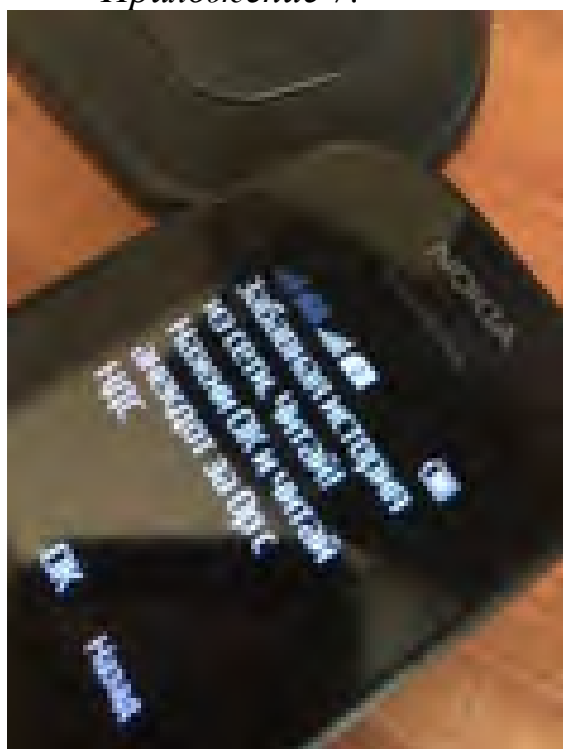
Приложение 4.



Приложение 6.



Приложение 7.



Приложение 8.



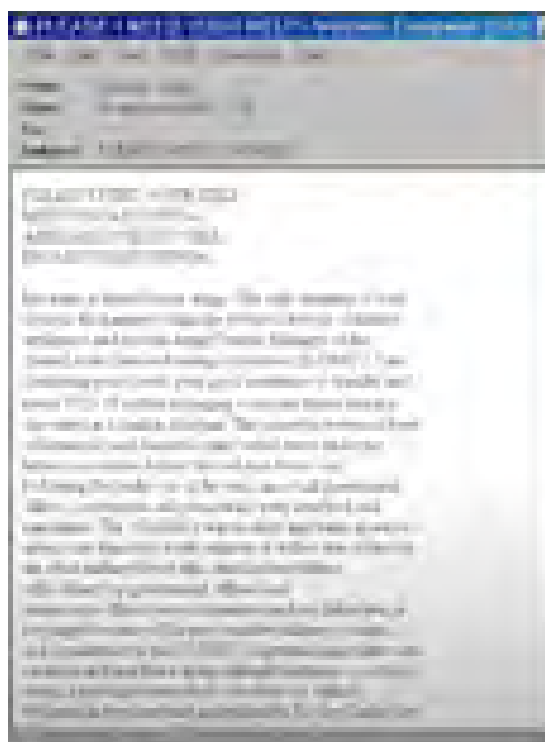
Приложение 9.

1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025, 2026, 2027, 2028, 2029, 2030, 2031, 2032, 2033, 2034, 2035, 2036, 2037, 2038, 2039, 2040, 2041, 2042, 2043, 2044, 2045, 2046, 2047, 2048, 2049, 2050, 2051, 2052, 2053, 2054, 2055, 2056, 2057, 2058, 2059, 2060, 2061, 2062, 2063, 2064, 2065, 2066, 2067, 2068, 2069, 2070, 2071, 2072, 2073, 2074, 2075, 2076, 2077, 2078, 2079, 2080, 2081, 2082, 2083, 2084, 2085, 2086, 2087, 2088, 2089, 2090, 2091, 2092, 2093, 2094, 2095, 2096, 2097, 2098, 2099, 2100, 2101, 2102, 2103, 2104, 2105, 2106, 2107, 2108, 2109, 2110, 2111, 2112, 2113, 2114, 2115, 2116, 2117, 2118, 2119, 2120, 2121, 2122, 2123, 2124, 2125, 2126, 2127, 2128, 2129, 2130, 2131, 2132, 2133, 2134, 2135, 2136, 2137, 2138, 2139, 2140, 2141, 2142, 2143, 2144, 2145, 2146, 2147, 2148, 2149, 2150, 2151, 2152, 2153, 2154, 2155, 2156, 2157, 2158, 2159, 2160, 2161, 2162, 2163, 2164, 2165, 2166, 2167, 2168, 2169, 2170, 2171, 2172, 2173, 2174, 2175, 2176, 2177, 2178, 2179, 2180, 2181, 2182, 2183, 2184, 2185, 2186, 2187, 2188, 2189, 2190, 2191, 2192, 2193, 2194, 2195, 2196, 2197, 2198, 2199, 2200, 2201, 2202, 2203, 2204, 2205, 2206, 2207, 2208, 2209, 2210, 2211, 2212, 2213, 2214, 2215, 2216, 2217, 2218, 2219, 2220, 2221, 2222, 2223, 2224, 2225, 2226, 2227, 2228, 2229, 2230, 2231, 2232, 2233, 2234, 2235, 2236, 2237, 2238, 2239, 2240, 2241, 2242, 2243, 2244, 2245, 2246, 2247, 2248, 2249, 2250, 2251, 2252, 2253, 2254, 2255, 2256, 2257, 2258, 2259, 2260, 2261, 2262, 2263, 2264, 2265, 2266, 2267, 2268, 2269, 2270, 2271, 2272, 2273, 2274, 2275, 2276, 2277, 2278, 2279, 2280, 2281, 2282, 2283, 2284, 2285, 2286, 2287, 2288, 2289, 2290, 2291, 2292, 2293, 2294, 2295, 2296, 2297, 2298, 2299, 2300, 2301, 2302, 2303, 2304, 2305, 2306, 2307, 2308, 2309, 2310, 2311, 2312, 2313, 2314, 2315, 2316, 2317, 2318, 2319, 2320, 2321, 2322, 2323, 2324, 2325, 2326, 2327, 2328, 2329, 2330, 2331, 2332, 2333, 2334, 2335, 2336, 2337, 2338, 2339, 2340, 2341, 2342, 2343, 2344, 2345, 2346, 2347, 2348, 2349, 2350, 2351, 2352, 2353, 2354, 2355, 2356, 2357, 2358, 2359, 2360, 2361, 2362, 2363, 2364, 2365, 2366, 2367, 2368, 2369, 2370, 2371, 2372, 2373, 2374, 2375, 2376, 2377, 2378, 2379, 2380, 2381, 2382, 2383, 2384, 2385, 2386, 2387, 2388, 2389, 2390, 2391, 2392, 2393, 2394, 2395, 2396, 2397, 2398, 2399, 2400, 2401, 2402, 2403, 2404, 2405, 2406, 2407, 2408, 2409, 2410, 2411, 2412, 2413, 2414, 2415, 2416, 2417, 2418, 2419, 2420, 2421, 2422, 2423, 2424, 2425, 2426, 2427, 2428, 2429, 2430, 2431, 2432, 2433, 2434, 2435, 2436, 2437, 2438, 2439, 2440, 2441, 2442, 2443, 2444, 2445, 2446, 2447, 2448, 2449, 2450, 2451, 2452, 2453, 2454, 2455, 2456, 2457, 2458, 2459, 2460, 2461, 2462, 2463, 2464, 2465, 2466, 2467, 2468, 2469, 2470, 2471, 2472, 2473, 2474, 2475, 2476, 2477, 2478, 2479, 2480, 2481, 2482, 2483, 2484, 2485, 2486, 2487, 2488, 2489, 2490, 2491, 2492, 2493, 2494, 2495, 2496, 2497, 2498, 2499, 2500, 2501, 2502, 2503, 2504, 2505, 2506, 2507, 2508, 2509, 2510, 2511, 2512, 2513, 2514, 2515, 2516, 2517, 2518, 2519, 2520, 2521, 2522, 2523, 2524, 2525, 2526, 2527, 2528, 2529, 2530, 2531, 2532, 2533, 2534, 2535, 2536, 2537, 2538, 2539, 2540, 2541, 2542, 2543, 2544, 2545, 2546, 2547, 2548, 2549, 2550, 2551, 2552, 2553, 2554, 2555, 2556, 2557, 2558, 2559, 2560, 2561, 2562, 2563, 2564, 2565, 2566, 2567, 2568, 2569, 2570, 2571, 2572, 2573, 2574, 2575, 2576, 2577, 2578, 2579, 2580, 2581, 2582, 2583, 2584, 2585, 2586, 2587, 2588, 2589, 2590, 2591, 2592, 2593, 2594, 2595, 2596, 2597, 2598, 2599, 2600, 2601, 2602, 2603, 2604, 2605, 2606, 2607, 2608, 2609, 2610, 2611, 2612, 2613, 2614, 2615, 2616, 2617, 2618, 2619, 2620, 2621, 2622, 2623, 2624, 2625, 2626, 2627, 2628, 2629, 2630, 2631, 2632, 2633, 2634, 2635, 2636, 2637, 2638, 2639, 2640, 2641, 2642, 2643, 2644, 2645, 2646, 2647, 2648, 2649, 2650, 2651, 2652, 2653, 2654, 2655, 2656, 2657, 2658, 2659, 2660, 2661, 2662, 2663, 2664, 2665, 2666, 2667, 2668, 2669, 2670, 2671, 2672, 2673, 2674, 2675, 2676, 2677, 2678, 2679, 2680, 26

[illegible]

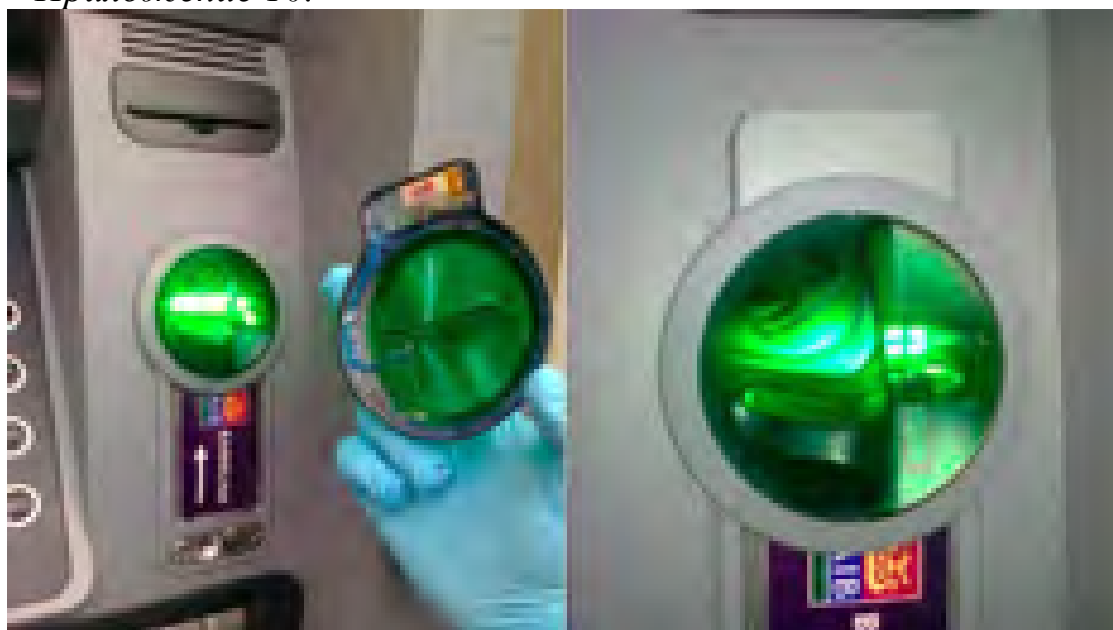
© 2004 Blackwell Publishing Ltd

Received November 18, 2004





Приложение 10.



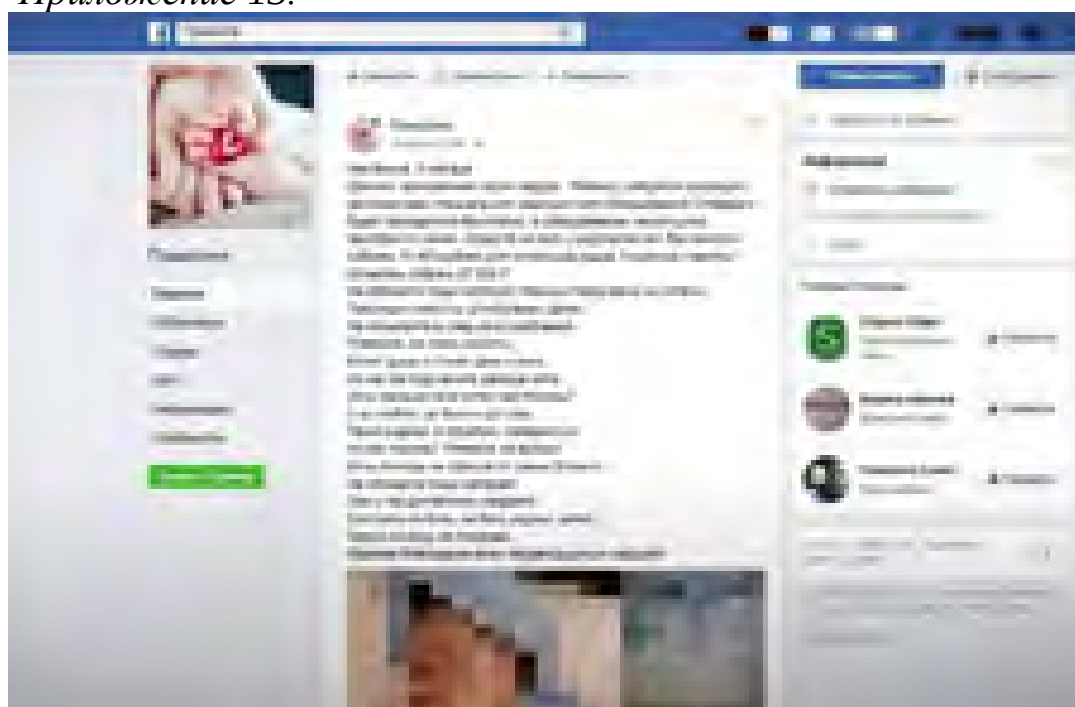
Приложение 11.



Приложение 12.



Приложение 13.

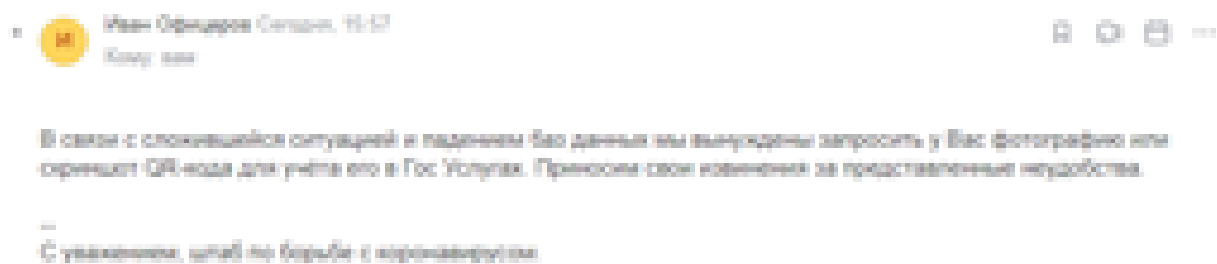


Приложение 14.

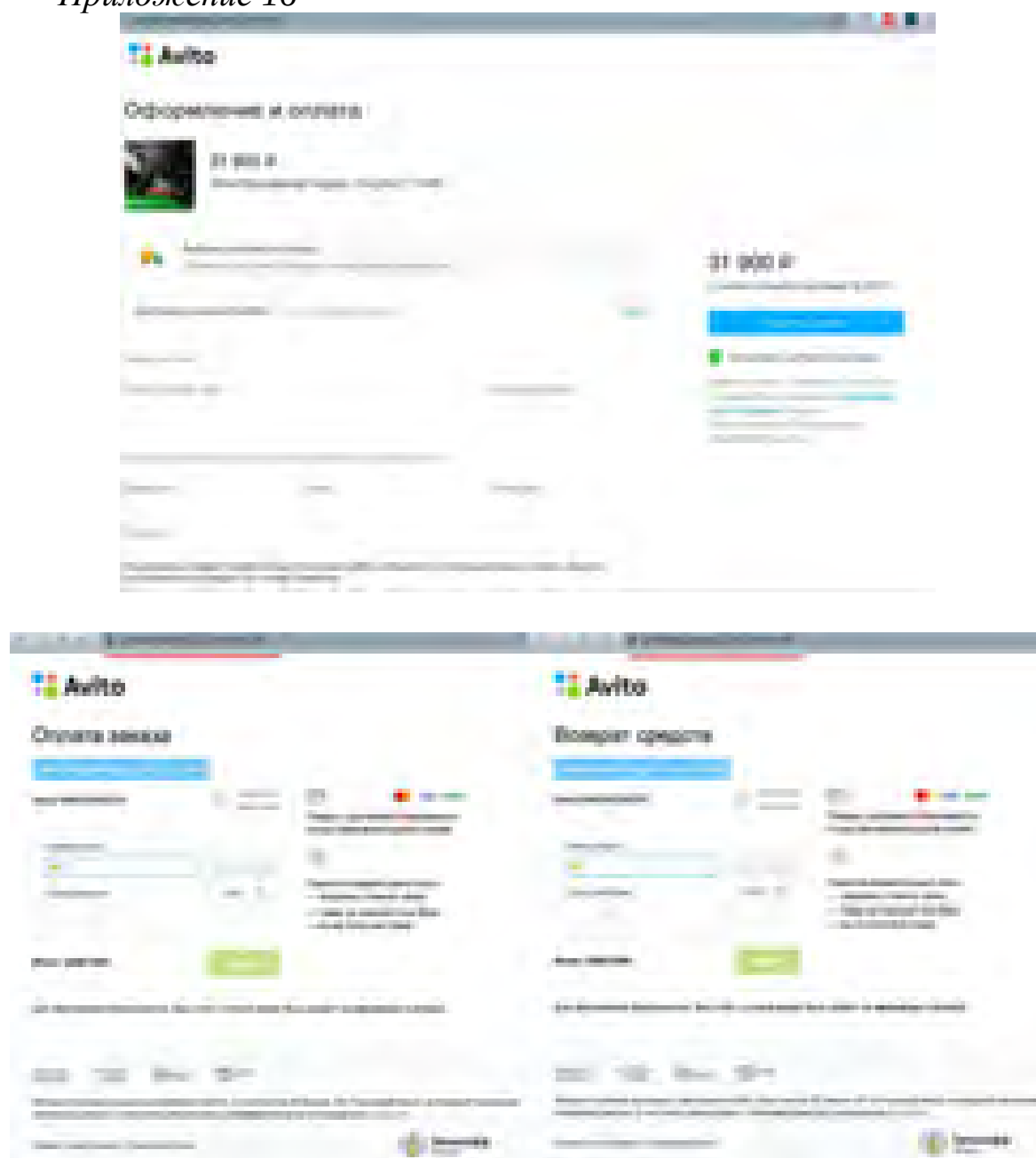


Приложение 15.

Проверка QR-кода.



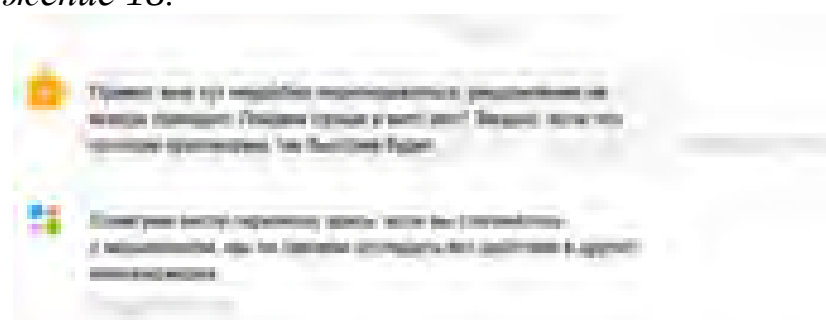
Приложение 16



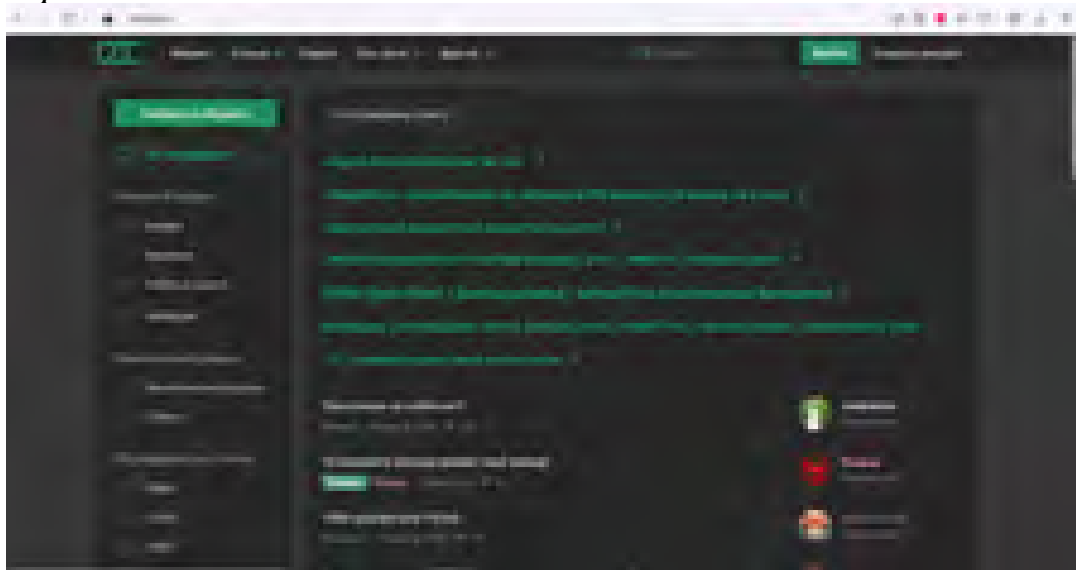
Приложение 17.



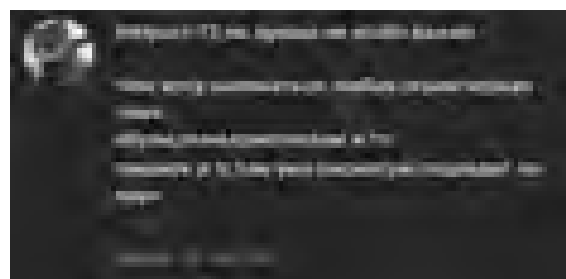
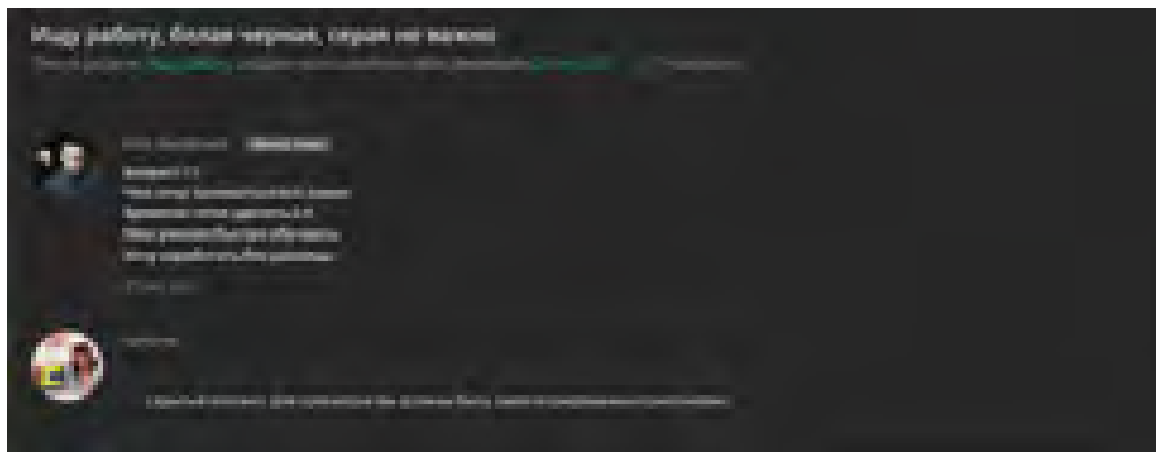
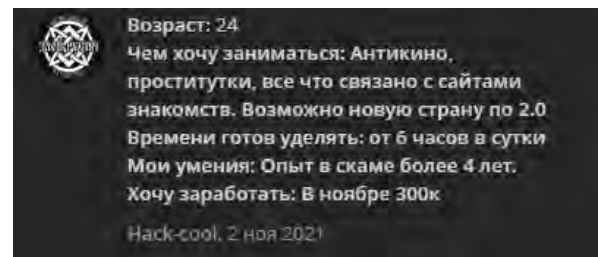
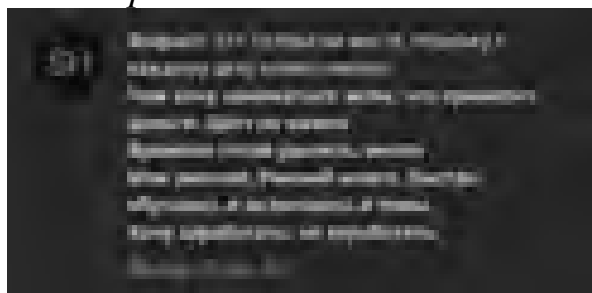
Приложение 18.



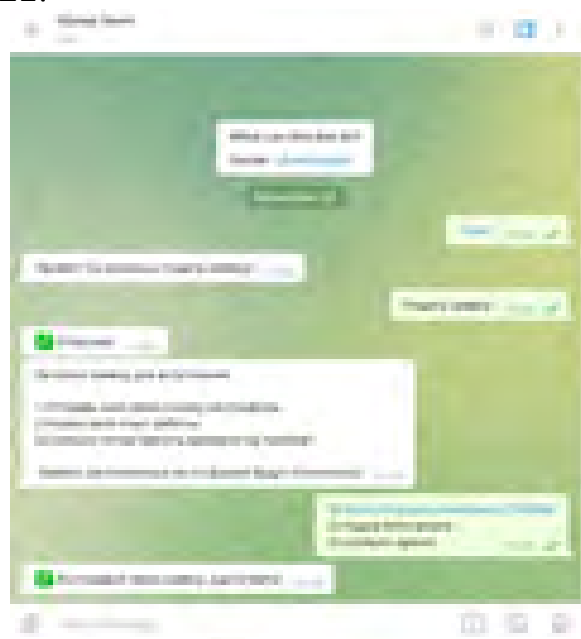
Приложение 19.



Приложение 20.



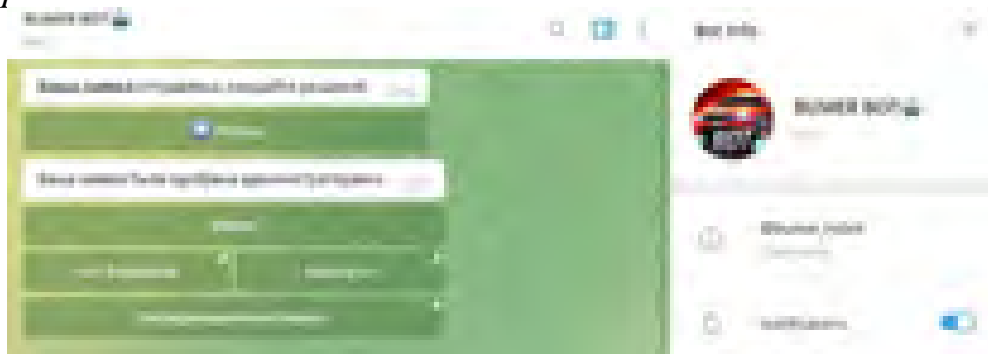
Приложение 21.



Приложение 22.



Приложение 23.



Приложение 24.

<https://telegra.ph/Manual-po-Blablacar-11-05>

ПРОБЛЕМЫ МАССШУТИНГА В СОВРЕМЕННЫХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ: ПРИЧИНЫ И ПОПЫТКИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

Балаева К.В.

*ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции
(РПА Минюста России)» Калужский институт (филиал)*

Научный руководитель: **Четвертакова И.В.**,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, к.ю.н.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность данной темы исследования обуславливается тем, что повышенная агрессивность подростков является одной из самых острых проблем не только для родителей, педагогов и психологических работников, но и для общества в целом. Миллионы детей испытывают настоящий страх за свою жизнь, боятся стать очередными жертвами тех, кто не хочет жить сам. Только за последние 5 лет в России произошло 8 крупных стрельб в учебных заведениях. Детальная отчетность, излишнее медиафокусирование о самоубийствах и убийствах увеличивают частоту похожих событий. Инциденты, преобразованные СМИ в сенсацию, сеют семена идей у лиц, подвергающихся радикализации, дают толчок к совершению похожих действий ради легкой славы, ведь вместо того, чтобы дискредитировать злоумышленника, СМИ предпочитают подробнейшим образом описывать его идеи, действия, жизнь. Трагедии, связанные с инцидентами шутингов в России, в последнее время усилили общественное внимание к попыткам понять причины и факторы, которые лежат в основе таких событий.

Цель исследования выражается в теоретическом изучении проблемы шутингов в России, выявлении его причин, предложении методических рекомендаций по выживанию в условиях такого рода чрезвычайной ситуации.

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- дать понятие массшутинга, рассмотреть историю этого явления;
- выявить факторы и причины, лежащие в основе такого явления, как шутинг;
- изучить и разработать действенные методики по выживанию в условиях массовой стрельбы.

Теоретическую основу составляют работы как зарубежных исследователей, таких как М. Гладвелл, Л. Алахари, П.А. Лангман и др., а также отечественных ученых: А.Ю. Карпова, Д.В. Чайковского, А.О. Савельева, А.Д. Вильнина и др.

Глава 1. **ОБЩАЯ ТЕОРИЯ О МАССШУТИНГЕ**

§ 1.1. Понятие и история массшутинга

Школьный шутинг – явление, которое преимущественно ассоциируется с Соединенными Штатами. Первые громкие случаи произошли в начале прошлого столетия – например, в 1927 году массовый расстрел в школе «Бат».

Самым известным случаем шутинга считается история в школе «Колумбайн». В 1999 году два школьника совершили нападение, используя стрелковое оружие и самодельные взрывные устройства.

С тех пор явление массшутинга еще называют «колумбайном», подразумевая нападение на школьников и учителей в учебном заведении.

Поскольку не существует единого понятия, что квалифицируется как массшутинг, предлагается следующее определение – это планирование, организация, совершение вооруженного нападения в/на территории образовательного учреждения (любого уровня) с целью массового убийства.

Шутинг необходимо рассматривать как процесс, при котором злоумышленники индивидуально труднопредсказуемы, мотивированы одной идеей, а не широкой идеологией, умысел зачастую не конкретизирован, применение насилия считают оправданным и единственно возможным средством достижения цели. Это растущий феномен, вызывающий опасения по всему миру. Такие преступления не относятся к преступлениям террористического характера, но имеют веские основания для включения, поскольку обладают схожими механизмами и требуют усиления правоприменительной практики в отношении лиц, совершающих такого рода преступления.

Поэтому так важно на ранних этапах понять, в чем сущность данного явления, выяснить его причины.

§ 1.2. Причины массшутингов

Закономерным представляется выяснение причин массшутингов. В книге «Колумбайн» журналиста Дейва Каллена выделяются три основные причины, по которым случаются подобные инциденты³⁴:

1. Подростковая депрессия. По статистике, 61% стрелков «чувствовали крайнюю подавленность или отчаяние», 78% «либо пытались покончить собой, либо думали об этом».

2. Недостаточно жестокое законодательство об оружии. Необходимы законы, которые сделали бы боевое оружие менее доступным для приобретения.

3. Глорификация «колумбайнов» в медиа. Журналисты часто гонятся за сенсационными новостями и «подставляют» микрофон убийцам, вместо того чтобы дискредитировать их. Медиа должны акцентировать свое внимание на жертвах, а не на стрелке – не показывать его и не называть его имени.

Также отметим, что после инцидента с керченским стрелком СМИ уделили этому событию достаточно много внимания, в связи с чем породили явления подражания и героизации преступников в среде российских шутеров, так же как это было после инцидента в Архангельске с террористом, образ которого стал «священным» для ультраправых неонацистов в России. В соцсети «ВКонтакте» молодые люди создали и продолжают создавать сообщества, названные в честь стрелков, тиражируя преступные идеи и способы достижения личных целей через применение насилия.

Что же касается такой традиционно выделяемой причины агрессивного поведения подростков, как жестокие компьютерные игры, то было проведено исследование доктором Агне Сузиделите из Лондона, в ходе которого выяснилось, что жестокие видеоигры не провоцируют детей на насилие в отношении людей в реальной жизни. Она исследовала взаимосвязь выхода новых игр с всплесками агрессии на примере поведения мальчиков от 8 до 18 лет.

Сузиделите разделила насильственное поведение на два типа: по отношению к людям и собственности. Оказалось, жестокие игры не способствуют росту насилия в обществе. Но родители сообщили, что после сеансов игры мальчики с наибольшей вероятностью крушили различные вещи. Она это объясняет тем, что в видеоигры обычно играют дома, где меньше возможности выплеснуть агрессию. Эта невозмож-

³⁴ Каллен Д. «Колумбайн» // Мир книг. – 2020 г. URL: https://mir-knig.com/read_577770-1(дата обращения: 24.10.2021)

ность проявить жестокость особенно важна в случае со склонными к насилию мальчиками³⁵.

Также в 2002 году американский режиссер Майкл Мур снял документальный фильм «Боулинг для Колумбины», где пытался найти настоящие причины стрельбы в старшей школе «Колумбайн». После трагедии общество обвинило в случившемся видеоигры, жестокие фильмы и агрессивную музыку, но по ходу развития фильма Мур отсекает все популярные версии и стереотипы. Он приводит в пример статистику Японии, где разрабатываются видеоигры с элементами насилия, но при этом в стране происходит около 39 инцидентов с применением огнестрельного оружия в год, тогда как в США в 2000 году было зарегистрировано 11 127 случаев.

Профессор социологии Джесси Клейн в своей книге «Общество хулиганов: скулшутинг и кризис буллинга в школах Америки» называет травлю основной причиной стрельбы. Такой же позиции, если верить опросу Университета Альфреда, придерживаются и сами ученики: 87% респондентов считают, что действия скулшутеров продиктованы местью обидчикам, а 86% опрошенных отмечают, что корень проблемы – травля.

Причем исследования показывают, что буллинг происходит не только со стороны сверстников, но и со стороны учителей. В 2017 году платформа «Дети Mail.ru» проводила опрос о травле в российских школах, где 21% опрошенных ответили, что ее инициаторами часто выступают не ученики, а сами учителя³⁶. В своей исследовательской работе С.Н. Ениколопов и Е.А. Гусейнова проводили анкетирование 150 учащихся, где 89% из них так или иначе сталкивались с буллингом³⁷. В США, согласно статистике, 30% учеников средней школы сталкивались с постоянным буллингом со стороны педагогов.

Даже если учителя не стимулируют буллинг, они могут пропускать тревожные сигналы о начавшейся травле или относиться к ним легкомысленно.

Свою роль в проблеме травли в учебном заведении играют и родители подростков. Наталья Горлова, исследователь в области психологии

³⁵ Suziedelyte A. Is it only a game? Video games and violence // ScienceDirect – 2021 г. URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0167268121002006> (дата обращения: 26.10.2021).

³⁶ «Дети Mail.ru»: В каждом пятом случае буллинг инициируют учителя. – 2017 г. URL: <https://www.wonderzine.com/wonderzine/life/news/229394-school-bullying?from=readmore> (дата обращения: 26.10.2021).

³⁷ Гусейнова Е.А., Ениколопов С.Н. Влияние позиции подростка в буллинге на его агрессивное поведение и самооценку // Психолого-педагогические исследования. – 2014. – Том 6. – № 2. – 249 с.

буллинга и психологии подросткового и юношеского возраста, отмечает, что часто сами родители не понимают явления травли, серьезности его последствий для психики своих детей, а также считают, что невозможно повлиять на подобные ситуации³⁸.

В ходе исследования было проведено анкетирование лиц в возрасте от 10 до 23 лет. Необходимость анкетирования обусловлена следующими задачами:

— выявить уровень осведомленности опрашиваемых о причинах шутингов, их возможных действиях при реальном нападении;

— узнать, какие пути решения такой проблемы, как массшутинг, предлагают респонденты.

Анкета содержала в себе вопросы, отраженные в Приложении 1.

В ходе анкетирования выяснилось, что респонденты причинами такого явления, как шутинг, называют: 53% – отсутствие любви и заботы со стороны родителей, 21% – проблемы с учебой, 9% – влияние жестоких компьютерных игр, 78% – буллинг в образовательном учреждении, 4% – низкая самооценка «мстителя», 17% – низкий уровень жизни семьи стрелка. Ответы на другие вопросы анкеты будут рассмотрены в других главах и параграфах данной исследовательской работы.

В ходе рассмотрения данного параграфа мы выяснили, какие, предположительно, истинные причины кроются за таким феноменом, как массшутинг.

Глава 2. **ЧТО С ЭТИМ ДЕЛАТЬ?**

§ 2.1. Усиление ограничений по обороту оружия, можно ли предотвратить трагедии, нужны ли учебные тревоги, работа психологов в учебных заведениях

Каждый раз после массового убийства в образовательных учреждениях в России пытаются выдвинуть ряд мер для борьбы с таким явлением. Но, к сожалению, большинство таких мер либо бесполезны, либо остаются без реального осуществления. Например, после массового убийства в керченском колледже Владимир Путин приказал Росгвардии

³⁸ Башурина Е., Михантьева М. Природа скулшутинга: почему происходят массовые расстрелы в школах и как их предотвратить // Forbes.ru–2021 г. URL:https://kompromat1.pro/articles/193698-anatomija_skulshutunga_pochemu_proishodjat_massovye_rasstrely_v_shkolah_i_kak_ih_predotvratitj(дата обращения: 26.10.2021).

усилить контроль оборота оружия, а заместитель директора ведомства Сергей Лебедев говорил о повышении возраста покупки оружия до 21 года (вместо 18 лет)³⁹. Ни одна из поправок не была принята, но в мае 2021 года после стрельбы в Казани Госдума одобрила законопроект о запрете выдачи лицензии на оружие людям с двумя и более судимостями, а также тем, кого подвергли административному наказанию за езду в нетрезвом виде или отказ пройти освидетельствование на состояние опьянения.

В октябре 2021 года Росгвардия подготовила законопроект, согласно которому предлагается не выдавать лицензию на приобретение оружия не прошедшим проверку ФСБ и МВД гражданам РФ. Законопроектом предусматривается не только отказ в выдаче лицензии на оружие, но и аннулирование ранее выданных разрешений⁴⁰.

Однако возникает вопрос: насколько эффективно ужесточение выдачи огнестрельного оружия? Считаем, что данные меры практически бесполезны, так как если человек не сможет приобрести огнестрельное оружие, он найдет иные способы, например, нападение с применением колюще-режущего оружия. Как пример – нападение с ножами в школе в Перми в 2018 году⁴¹. Также хотелось бы отметить, что злоумышленник может получить оружие вполне законным путем, «обмануть» тесты, пройти медкомиссию, заранее подготовившись к возможным вопросам (как это и было в случае с пермским стрелком в сентябре 2021 года). В проведенном опросе респонденты выразили идентичное с нами мнение: 89% опрошенных считают, что ужесточение оборота оружия в России будет неэффективным.

Одной из мер, направленных на защиту учебных заведений от вооруженных нападений, традиционно считают выставление частных охранников, а также служащих Росгвардии, установление систем безопасности, например, турникетов. Как известно, наличие систем безопасности не всегда гарантирует 100% безопасность учебного заведения. Нападающий может активировать пожарную сигнализацию, чтобы

³⁹ Путин приказал Росгвардии разработать меры по ужесточению оборота оружия// [rbc.ru– 2018 г. URL: https://www.rbc.ru/society/25/10/2018/5bd1b4f19a7947b3d8b66676](https://www.rbc.ru/society/25/10/2018/5bd1b4f19a7947b3d8b66676) (дата обращения: 27.10.2021).

⁴⁰ Лицензию на покупку оружия предложили не выдавать не прошедшим проверку ФСБ и МВД // [tass.ru– 2021 г. URL: https://tass.ru/obschestvo/12634493](https://tass.ru/obschestvo/12634493) (дата обращения: 27.10.2021).

⁴¹ Медведева М. Пермская резня. Почему подростки берут ножи и бьют ими малышей и педагогов? // Аргументы и факты. –2018 г. URL: https://aif.ru/society/people/permskaya_reznya_pochemu_podrostki_berut_nozhi_i_byut_imi_malyshey_i_pedagogov (дата обращения: 27.10.2021).

жертвы сами бежали в его руки (инцидент в Парклэнде, 2018 год)⁴². В проведенном анкетировании большинство опрошенных (68%) считают, что такие меры действительно практически не защищают учебные заведения от нападений. Респонденты предполагают, что нападающий с целью совершить массовое убийство всегда найдет выход из ситуации, и если он решил совершить преступление, его ничего не остановит.

Как мы уже говорили, большая часть школьников сталкивается с травлей со стороны не только сверстников, но и учителей. При этом школьных психологов, способных помочь в разрешении этой проблемы, катастрофически не хватает.

Ирина Дерезова, конфликтолог и педагог, утверждает, что современные комиссии по делам несовершеннолетних никому не помогают, все устарело. Раньше были педагоги, которые работали с конфликтами, а сейчас мало того, что этого нет, так и ничего нового не создано.⁴³ Специалисты не имеют необходимого инструментария для работы с детьми: ни теоретического, ни практического. Предполагаем, что психологи в образовательных учреждениях не только не имеют необходимого инструментария, но и, к сожалению, многие не имеют должной подготовки, пользуются устаревшими методиками. Также проблемой является и неперспективность работы в данном направлении, отсутствие нормального денежного обеспечения.

Анкета содержала вопрос о необходимости проведения тренингов, учебных тревог по тренировке навыков защиты при вооруженном нападении. 84% опрошенных считают, что данная мера будет эффективна, сравнивают ее с противопожарными тревогами и предполагают, что только практикой можно выработать необходимые навыки по защите при вооруженном нападении.

Так что же делать для профилактики массшутинга? Предлагаем ряд мер для образовательных учреждений:

— преподавателям необходимо обращать внимание на «одиночек» коллектива, на учащихся с симптомами самоповреждений и суицидальным поведением, а также на учащихся со склонностью к девиантному поведению;

⁴² Стрельба в школе города Парклэнд во Флориде: подробности трагедии // elentur.com–2018 г. URL: <https://www.elentur.com.ua/strelba-v-shkole-goroda-parklend-vo-floride-podrobnosti-tragedii/> (дата обращения: 27.10.2021).

⁴³ Баландина А. «Никому не помогают»: как психологи допускают травлю в школах // газета.ru— 2020 г. URL: <https://www.gazeta.ru/social/2020/10/05/13281403.shtml?updated> (дата обращения: 28.10.2021).

— правительству необходимо поощрять школьное руководство в проведении тренировочных учений;

— необходима грамотная работа психологов для создания условий, исключающих буллинг и любое насилие в школьной среде (анонимные письма о насилии, сеансы с психологом);

— проведение педагогами совместно с психологами просветительских работ с обучающимися и их родителями (актуально с младшей школы).

Стоит признать: невозможно предугадать конкретный случай шутинга, но с этим явлением можно и нужно бороться, искореняя причины, которые порождают такой феномен, а не разгребая последствия.

§ 2.2. Рекомендации по выживанию в условиях шутинга

Главной целью научной работы была выработка рекомендаций по выживанию в условиях такой чрезвычайной ситуации, как массшутинг. Министерство науки и высшего образования подготовило памятку по самозащите во время вооруженного нападения⁴⁴. Итак, министерство рекомендует:

— скрыться в помещении, если нападающий вошел в кабинет и спрятаться некуда, притвориться мертвым;

— запереть двери в классе и забаррикадироваться;

— отойти от окон и дверей, лечь на пол;

— проинформировать полицию, друзей, родных о ситуации по СМС, если решили звонить, то говорить нужно тихо.

Однако в реальности все выглядит гораздо сложнее, четкого плана спасения на самом деле не существует, а данные рекомендации могут только навредить.

Мы предприняли попытку выработать стратегию поведения в условиях такой ситуации. Выделяем 3 основных сценария – прятаться, убегать или сражаться.

Чем плох совет прятаться и притворяться мертвым? Нужно иметь в виду, что многие атакующие имеют привычку проводить контрольные выстрелы, им некуда спешить, патронов у них достаточно. Когда основная масса жертв разбегается, им ничего не остается, кроме как «зачищать» помещение. Прятаться нужно продуманно, устраивать баррикады

⁴⁴ Агранович М. Минобрнауки: Как вести себя в случае нападения на учебное заведение // RG.RU– 2021 г. URL: <https://rg.ru/2021/10/20/minobrnauki-kak-vesti-sebia-v-sluchae-napadeniia-na-uchebnoe-zavedenie.html> (дата обращения: 28.10.2021).

с помощью мебели, через которую нужно пробиться. Отметим, что учебный стол – плохое укрытие от пуль, даже пистолетных, т.к. деревянная мебель и двери практически не защищают. В каких же случаях использовать данную тактику? Только тогда, когда никаких других вариантов нет. Главное помнить, что всегда нужно быть готовым перейти из «прятков» в атаку с помощью подручных средств.

Бегство. Самое важное в данном случае – понять, откуда доносятся выстрелы. Однако это тоже не так уж и легко, каждое оружие может звучать совершенно по-разному. Двигаться нужно быстро, нельзя брать с собой тяжелые и габаритные вещи, при этом нужно помогать эвакуации тем, кто не понимает, что делать.

Если есть необходимость выпрыгивать из окон второго этажа, то делать это нужно очень аккуратно, чтобы ничего себе не повредить. В раненую мишень попасть достаточно просто. Бежать нужно зигзагами, непредсказуемо меняя направление движения.

Сражаться. Самый опасный вариант. У невооруженного человека не так много шансов против человека с огнестрельным оружием, однако есть шансы повысить вероятность победы в такой борьбе. Необходимо скоординировать несколько человек сразу с нескольких сторон – кто-то точно сможет добраться до нападающего и нанести удары любыми подручными средствами. Броски тяжелых предметов также могут быть полезны, они могут и урон нанести, и отвлечь, и склонить ствол оружия. Важно, что необходимо подобраться на дистанцию ближнего боя – огнестрельное оружие уже не будет давать такого преимущества. Также можно использовать комбинацию «засада-нападение», особенно если есть возможность укрыться в помещении. Дело в том, что существуют слепые зоны, которые нападающему будут не видны из коридора, именно там и стоит прятаться в засаде. После того как дозвонились до полиции, родственников, нужно ставить телефон на беззвучный режим или вообще его выключать, иначе план засады повлечет только неблагоприятные последствия.

Анкета содержала вопрос «Знаете ли вы, как нужно себя вести при вооруженном нападении? Если да, то откуда?». Респонденты в 43% случаев отвечают отрицательно, 38% затрудняются ответить, и только 19% отвечают положительно и утверждают, что нужно прятаться или пытаться убежать, категорически отрицали возможность борьбы с нападающим. Но, как мы выяснили, иногда бывают ситуации, когда спрятаться просто негде и бежать не представляется возможным.

На вопрос «В достаточно ли свободном доступе находится информация с рекомендациями по защите от вооруженного нападения?» 50%

ответили утвердительно, 10% затрудняются ответить, 40% ответили отрицательно.

Кажется, что многие советы звучат странно и могут даже показаться вредными, но задумайтесь, если вы окажетесь в такой ситуации, разве вам будет что терять? Риск оправдывает средства, именно в этом случае данная фраза наиболее уместна, нужно спастись любыми способами, даже самыми рискованными.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Массшутинги, к сожалению, стали весьма распространенным явлением российского общества, что, несомненно, вызывает определенный научный интерес к изучению данной темы. Учебные заведения перестают быть безопасным местом, где ничего и никто не создает угрозы жизни и здоровью обучающихся и преподавателей.

Результаты анкетирования показали, что респонденты (от 10 до 23 лет) практически не имеют представления о том, как правильно защищаться при вооруженном нападении, не знают, где взять информацию о порядке действий при такой ситуации, и в целом напуганы сложившейся ситуацией в стране. Поэтому мы решили разработать свои рекомендации по поведению в условиях вооруженного нападения на учебное заведение и представили их в виде буклета (приложение 2).

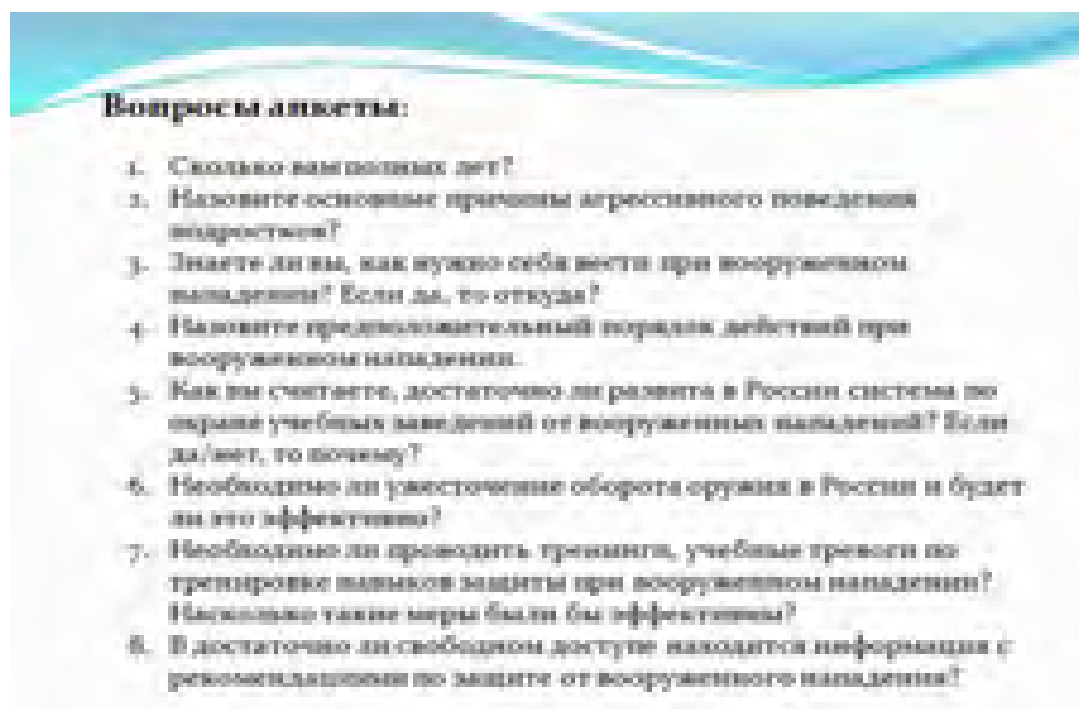
Данные нами рекомендации далеко не все, какие можно предложить, однако если в учебных заведениях будет в достаточной степени распространена такая информация, этого будет достаточно, чтобы сориентироваться и понять, как создать условия не только для самозащиты, но и защиты других людей, попавших в такую же ситуацию.

Массшутинг для российской действительности достаточно новый феномен, поэтому важно на ранних сроках предложить рекомендации для совладения с проблемой, адаптировать под современную российскую ситуацию, создать оптимальные условия для тренингов, семинаров, а также продолжить уделять внимание улучшению психологического климата в образовательной среде, профилактике буллинга и др.

Список использованной литературы

1. «Дети Mail.ru»: В каждом пятом случае буллинг инициируют учителя. – 2017 г. Режим доступа: <https://www.wonderzine.com/wonderzine/life/news/229394-school-bullying?from=readmore>

2. Suziedelyte, A. Is it only a game? Video games and violence // Science Direct – 2021 г. Режим доступа: <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0167268121002006>
3. Агранович, М. Минобрнауки: Как вести себя в случае нападения на учебное заведение // RG.RU– 2021 г. Режим доступа: <https://rg.ru/2021/10/20/minobrnauki-kak-vesti-sebia-v-sluchae-napadeniia-na-uchebnoe-zavedenie.html>
4. Баландина, А. «Никому не помогают»: как психологи допускают травлю в школах // газета.ru– 2020 г. Режим доступа: <https://www.gazeta.ru/social/2020/10/05/13281403.shtml?updated>
5. Башурина, Е., Михантьева, М. Природа скулшутинга: почему происходят массовые расстрелы в школах и как их предотвратить // Forbes.ru–2021 г. Режим доступа: https://kompromat1.pro/articles/193698-anatomija_skulshutinga_pochemu_proishodjat_massovye_rasstrely_v_shkola_h_i_kak_ih_predotvratitj
6. Гусейнова, Е.А., Ениколопов, С.Н. Влияние позиции подростка в буллинге на его агрессивное поведение и самооценку // Психолого-педагогические исследования. – 2014. – Том 6. – № 2. – 249 с.
7. Каллен, Д. Колумбайн // Мир книг. – 2020 г. Режим доступа: https://mir-knig.com/read_577770-1
8. Лицензию на покупку оружия предложили не выдавать не прошедшим проверку ФСБ и МВД // tass.ru– 2021 г. Режим доступа: <https://tass.ru/obschestvo/12634493>
9. Медведева, М. Пермская резня. Почему подростки берут ножи и бьют ими малышей и педагогов? // Аргументы и факты. –2018 г. URL: https://aif.ru/society/people/permskaya_reznya_pochemu_podrostki_berut_n_ozhi_i_byut_imi_malyshey_i_pedagogov
10. Путин приказал Росгвардии разработать меры по ужесточению оборота оружия// rbc.ru– 2018 г. Режим доступа: <https://www.rbc.ru/society/25/10/2018/5bd1b4f19a7947b3d8b66676>
11. Стрельба в школе города Парклэнд во Флориде: подробности трагедии // elentur.com–2018 г. Режим доступа: <https://www.elentur.com.ua/strelba-v-shkole-goroda-parklend-vo-floride-podrobnosti-tragedii/>



TECHNIQUE

Handwritten text on a piece of paper, likely a letter or document, with some words underlined. The text is partially obscured by a dark, irregular shape on the right side.

Antenatal means pregnancy. Antenatal care involves the care of the mother and fetus during pregnancy. Antenatal care is provided by a midwife or a doctor. The antenatal care is provided to the pregnant woman from the first trimester to the third trimester. The antenatal care is provided to the pregnant woman to monitor the health of the mother and the fetus. The antenatal care is provided to the pregnant woman to prevent complications during pregnancy. The antenatal care is provided to the pregnant woman to ensure a healthy pregnancy. The antenatal care is provided to the pregnant woman to ensure a healthy baby.

[illegible]

2014年11月

Chowdhury, S. (2010). The role of the state in the development of the Indian economy. *Journal of Economic Surveys*, 24(1), 1-28.

Abstracts from *Science* journal
effects of various amounts of
refrigerant used for each system
tested. Estimated the use of
refrigerant in cooling.

1. **Identify the main idea** of the passage.
 2. **Underline** the key words and phrases.
 3. **Summarize** the main points in your own words.
 4. **Reflect** on the author's purpose and audience.
 5. **Discuss** the passage with a partner or in a group.
 6. **Write** a short paragraph about the passage.

CPA/CA/CFP

Published online: 1 November 2007
 © Springer Science+Business Media B.V. 2007
 Abstract The purpose of this study was to investigate the effect of a 12-week training program on the physical and psychological health of sedentary middle-aged women. The study was a randomized controlled trial. The intervention group (n = 20) participated in a 12-week training program, while the control group (n = 20) remained sedentary. The training program consisted of three sessions per week, each lasting 45 min. The training program included aerobic, strength, and flexibility exercises. The primary outcome was the change in body mass index (BMI) over the 12-week period. Secondary outcomes included changes in waist circumference, blood pressure, heart rate, and psychological health (measured by the Beck Depression Inventory-II). The results showed that the intervention group had a significant decrease in BMI, waist circumference, and blood pressure compared to the control group. There was also a significant decrease in heart rate and an improvement in psychological health in the intervention group. The findings suggest that a 12-week training program can improve the physical and psychological health of sedentary middle-aged women.

1. *Chlorophyll a* (Chl *a*) is the primary photosynthetic pigment in most plants and algae. It is a green pigment that absorbs light energy in the blue and red regions of the visible spectrum.

...and some of the most important
...of the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...

КОГДА СЛЫШНЫ ВЫСТРЕЛЫ... ПРОБЛЕМА НАПАДЕНИЙ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ: СУЩНОСТЬ, ПРИЧИНЫ, ПУТИ РЕШЕНИЯ

Галицын А.Ю.

*ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции
(РПА Минюста России)» Калужский институт (филиал)*

Научный руководитель: **Четвертакова И.В.**,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, к.ю.н.

ВВЕДЕНИЕ

В последние годы в России все чаще происходят нападения в образовательных учреждениях с использованием оружия, в том числе огнестрельного. Эти атаки совершают учащиеся в своих же школах, колледжах, университетах либо лица, недавно окончившие их. Данные громкие события широко освещаются в СМИ и оказывают значительное влияние на социальную жизнь общества. За 2021 год в нашей стране произошло два таких нападения – на школу в Казани и на университет в Перми. В РФ данная череда событий началась относительно недавно. Так, первое подобное нападение произошло в 2014 году в Москве. В других странах такие деяния получили распространение значительно раньше. Так, своеобразной точкой отсчета можно считать массовое убийство в школе «Колумбайн» в американском штате Колорадо в 1999 году. Именно это нападение стало крайне известным во всем мире, и некоторые лица в разных государствах стали ориентироваться на данное деяние и пожелали повторить это в своих учебных заведениях. В настоящее время такого рода нападения распространены повсеместно. Помимо случаев в США, есть примеры и из куда более благополучных стран с практически нулевым уровнем преступности, высоким уровнем жизни, качественной, прогрессивной системой образования. Среди таких государств – наш сосед, Финляндия. Также наиболее громкие атаки происходили в Великобритании, Германии, Канаде, Бразилии, Азербайджане и других странах. Таким образом, можно говорить о том, что проблема нападений в образовательных учреждениях в настоящее время является крайне острой и требует активного противодействия со стороны государства и гражданского общества.

«Новая Газета» собрала статистику стрельбы в образовательных учреждениях РФ⁴⁵ (в 2020 г. ФСБ отчиталась о предотвращении за 2 года, без уточнения дат).

С юридической точки зрения данная проблема не менее важна, чем с социологической, так как все чаще происходящие атаки в учреждениях образования нарушают фундаментальные права человека, в том числе основное из них – право на жизнь.

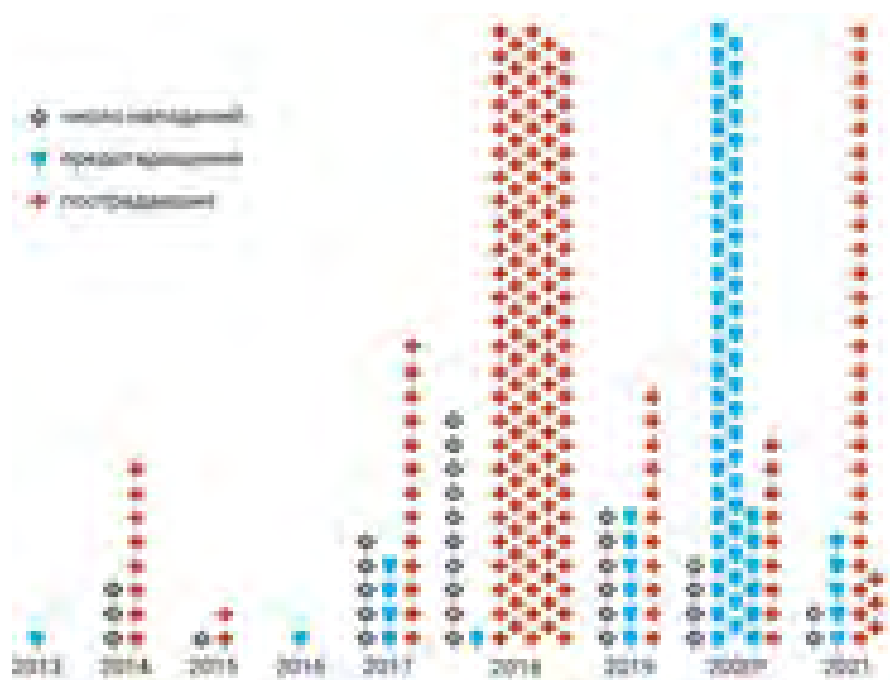
Целью данной работы является изучение специфики, особенностей нападений на образовательные учреждения в России и в других государствах, а также анализ и систематизация возможных способов противодействия данным событиям.

Задачами работы являются: 1) определить сущность нападений на образовательные организации, отграничить от смежных явлений; 2) охарактеризовать юридическую сторону нападений; 3) изучить причины нападений; 4) выявить наиболее эффективные способы противодействия.

Объектом исследования является проблема нападений и в образовательных учреждениях со стороны нынешних либо бывших членов коллектива.

Предмет исследования – исторический опыт, связанный с совершением атак в образовательных организациях в России и мире с конца XX века по настоящее время, а также концепции по противодействию данному явлению.

Нормативной базой работы служат: Конституция РФ, Международный пакт о гражданских и политических правах (1996 г.), Уголовный кодекс РФ, ФЗ «Об оружии».



⁴⁵ Промахнулись. – [Электронный ресурс] // НГ – URL:<https://novayagazeta.ru/articles/2021/05/11/promakhnulis>

Глава I

СУЩНОСТЬ НАПАДЕНИЙ НА ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

1.1 Schoolshooting – его особенности и понимание

В первую очередь необходимо сказать, о каких собственно нападениях идет речь в данной работе. Этот вопрос является противоречивым, так как описываемые действия можно классифицировать по-разному. Например, ежегодно совершаются атаки на школы по религиозным соображениям: так происходит на севере Нигерии, где орудует террористическая группировка «Боко харам». Исламисты нападениями на школы показывают свое неприятие организации образования в стране по западному образцу. Известны также и атаки на учебные заведения в Израиле и Франции, связанные с религиозными идеями. Могут происходить и нападения, связанные с захватом заложников и выдвижением ими определенных требований, как было в Беслане в сентябре 2004 года.

Именно здесь и стоит провести первую разграничительную черту. В данной работе речь идет именно о нападениях, а не террористических актах. Юридическое отличие будет приведено далее, но с фактической стороны данные события различаются в следующем: при описываемых нападениях, в отличие от террористических актов, преступник не выдвигает никаких требований, не руководствуется религиозными соображениями, а также не направляет свои действия против государства и, что самое главное, является нынешним или бывшим членом данного коллектива, сверстником других обучающихся.

Также необходимо соотнести возникшую в России проблему нападения в учреждениях образования и термин *schoolshooting*, существующий в английском языке и отчасти прижившийся и в нашей стране. Здесь важно выделить два аспекта. Во-первых, *schoolshooting* представляет собой массовые убийства исключительно с использованием огнестрельного оружия, не включая атаки, совершенные, например, с помощью холодного оружия, которые также имеют место, хотя и крайне редко. Тем не менее в России в 2018 году двое подростков с ножами ранили 15 человек в школе № 127 в Перми⁴⁶. В

⁴⁶ «Что случилось в пермской школе: драка или нападение?» – [Электронный ресурс] // BBCNEWS – URL: <https://www.bbc.com/russian/news-42690997>

целом же на планете не было зафиксировано массовых убийств в школах, совершенных с помощью холодного оружия, поэтому термин *schoolshooting* включает в себя фактически все крупные нападения на образовательные учреждения с использованием огнестрельного оружия. Однако в России случались инциденты с ножами, пневматическим оружием, огнестрельным оружием, украденным детьми у своих родителей, что говорило о трудности завладеть огнестрельным оружием. В настоящее время в РФ все чаще применяется огнестрельное оружие, зарегистрированное на владельца-подростка. Во-вторых, *schoolshooting* может пониматься в широком смысле как абсолютно все нападения в школах, университетах и т.д. Например, CNN в одном из своих репортажей называет термином *schoolshooting* нападение террористов на школу в Нигерии⁴⁷. Однако в настоящее время для нашей страны характерны именно нападения, совершенные членами коллективов, самими учениками. В-третьих, *schoolshooting* включает в себя и нападения со стороны учителей, что, тем не менее, случается крайне редко, не носит массового характера, не случалось атак учителей на образовательные организации с большим количеством жертв.

Таким образом, за исключением определенных аспектов, данный термин отражает сущность нападений в школах, колледжах, университетах РФ.

1.2 Нападения на образовательные учреждения в юридическом аспекте

С юридической точки зрения *schoolshooting* посягает на фундаментальные права человека.

Во-первых, это право на жизнь, закрепленное в Конституции РФ и международных актах. Так, Международный пакт о гражданских и политических правах говорит: «Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Это право охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни»⁴⁸.

⁴⁷ Gunmen kill 20 students, teacher in Nigerian school shooting – [Электронный ресурс] // CNN – <https://edition.cnn.com/2013/07/07/world/africa/nigeria-school-shooting/index.html>

⁴⁸ Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) – [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml

Также нападения в образовательных учреждениях препятствуют реализации права на образование. Оно закреплено во Всеобщей декларации прав человека: «Каждый человек имеет право на образование»⁴⁹, а также в Конституции РФ.

В соответствии со ст. 2 Конституции РФ «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».⁵⁰ Данное положение обязывает государство предотвращать *schoolshooting* во всех его проявлениях.

Теперь необходимо определить, каким образом лица, совершившие нападения, несут юридическую ответственность. В российском уголовном законодательстве отсутствуют специальные нормы, которые бы предусматривали ответственность именно за совершение нападений на образовательные организации. Данные преступления обычно квалифицируют по многим нормам УК РФ, например, ч. 2 ст. 105 «Убийство» вменялась всем лицам совершившим нападения, которые привели к жертвам. В случае данной статьи действия, как правило, квалифицируются по пунктам «а» – убийство двух или более лиц либо «в» – «малолетнего или иного лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии, а равно сопряженное с похищением человека»⁵¹.

Также нападавшие могут привлекаться к ответственности по 222.1 за незаконные приобретение, передачу, сбыт, хранение, перевозку, пересылку или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств. Это происходит в том случае, если нападавший использует в своей атаке взрывчатые устройства, как было при нападении в колледже в Керчи в 2018 году. Есть в российской практике и опыт применения норм статей 206, части 2 ст. 167, части 1 ст. 223. В качестве же террористического акта подобные нападения не квалифицируются, так как обязательный в данном составе элемент субъективной стороны преступления, а именно – цель, выражающаяся в дестабилизации органов власти либо международных организаций либо воздействие на принятие ими решений отсутствует.

В отношении охраны образовательных учреждений за оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности, применялась ст. 238. В отношении сотрудников образовательного учреждения – ст. 293 «Ха-

⁴⁹Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // СПС «КонсультантПлюс».

⁵⁰Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс».

⁵¹Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 01.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.08.2021) // СПС «КонсультантПлюс».

латность». Данные нормы, например, применялись в случае нападения в Благовещенском колледже в 2019 году.

Также важно понимать, что существует возможность наступления гражданско-правовой ответственности. Так, после нападения в Отрадном в 2014 г. суд взыскал с родителей нападавшего компенсацию вреда по иску пострадавших.

При рассмотрении вопроса с точки зрения международного права стоит обратить внимание на возможность несения юридической ответственности государством в случае, если его правоохранительные органы действовали недостаточно осмотрительно и не предотвратили нападение, хотя имели такую возможность. Показательным здесь является решение ЕСПЧ в отношении Финляндии. Суть дела заключается в следующем. Полиция получила сообщение от гражданина, который предупредил их о размещенных в Интернете фотографиях 22-летнего студента с пистолетом в руках, сопровождавшихся текстом о войне и смерти, также в публикациях содержалась поддержка стрельбы в школе «Колумбайн». Полиция же лишь пригласила студента на 15-минутную беседу и дала ему устное предупреждение, не изъяв оружие. Именно изъятие оружия в данном случае ЕСПЧ счел необходимой мерой. Суд заявил, что «власти не выполнили возложенную на них особую обязанность проявлять осмотрительность»⁵². Суд постановил, что Финляндия нарушила право на жизнь, которое гарантировано Европейской конвенцией по правам человека, и присудил каждой из 10 семей умерших 30 000 евро в качестве возмещения ущерба. Таким образом, решение суда является важным подтверждением обязанности государства обеспечить защиту права на жизнь в контексте школьных нападений.

Глава II.

ПРИЧИНЫ НАПАДЕНИЙ И СПОСОБЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ

2.1 Характеристика причин нападений на образовательные учреждения

Первым массовым убийством, совершенным в школе ее же учащимися стал расстрел в «Колумбайне», как уже говорилось выше.

⁵² European Court's School Shooting Ruling and its Wider Implications – [Электронный ресурс] // Human Rights Watch – URL: <https://www.hrw.org/news/2020/10/01/european-courts-school-shooting-ruling-and-its-wider-implications>

Именно это событие в определенной степени поспособствовало совершению многих атак в будущем, и многие люди, не разбирающиеся в проблеме, часто называют идейное направление, возникшее после атаки, главной или даже единственной причиной всех последующих нападения. В первую очередь «Колумбайн» стал столь популярен у молодежи из-за широкого освещения в СМИ. Согласно исследованиям PewResearchCenter стрельба в «Колумбайне» вызвала наибольший общественный интерес в Америке за все 1990-е. Так, «около 68% американцев следили за проблемой очень внимательно, притом 73% граждан до 30 лет и только 65% – от 30 до 49 лет. Хотя в целом в США молодежь интересуется новостями меньше. Всего же достаточно хорошо осведомлены о событиях в школе «Колумбайн» 92% респондентов»⁵³. Таким образом, данный резонанс в СМИ оказал большое влияние на общество, и особенно на молодежь. Однако не следует считать «Колумбайн» и действия СМИ причиной сегодняшних нападения, так как самих организаторов этой атаки подталкивали, очевидно, другие факторы. Также далеко не все нападавшие в РФ и мире ассоциируют себя с «Колумбайном» и подражают ему. Тем не менее возникшее после нападения на эту американскую школу идейное направление способствует радикализации подростков, как и сама модель освещения подобных нападения со стороны СМИ.

Также в качестве причины, которая имеет абсолютно незначительное влияние на проблему, следует отметить компьютерные игры. Зачастую СМИ и политики высказываются о том, что компьютерные игры едва ли не главная причина нападения. Однако исследования показывают, что «лишь 15% стрелков имеют выраженный интерес к видеоиграм с элементами жестокости».⁵⁴ Данный показатель не более аналогичного общей массе подростков.

Если говорить о более значимых причинах, то необходимо выделять психологические и социальные, которые находятся в тесной связи друг с другом.

Здесь стоит сказать о самом масштабном русскоязычном исследовании вопроса психологической и в определенной степени социальной стороны нападения. Это работа Д.Г. Давыдова и К.Д. Хломова «Массо-

⁵³Columbine Shooting Biggest News Draw of 1999 – [Электронный ресурс] // Pew Research Center – URL: <https://www.pewresearch.org/politics/1999/12/28/columbine-shooting-biggest-news-draw-of-1999/>

⁵⁴Meloy J. R., Hempel A.G., Mohandie K., Shiva A. A., & Gray B.T. (2001). Offender and offense characteristics of a nonrandom sample of adolescent mass murderers. Journal of the American Academy of Child and Adolescent Psychiatry 1999 – [Электронный ресурс] Pub Med –URL: <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/11392351>

вые убийства в образовательных учреждениях: механизмы, причины, профилактика». В первую очередь авторы говорят о том, что преступник является психически «больным» человеком не так часто, признание невменяемым происходит лишь примерно в 6% случаев. В России – всего один случай, но здесь стоит учитывать в целом узкую судебную практику в РФ ввиду малого числа таких преступлений и определенного их количества на стадии рассмотрения дела в данный момент.

«Прежде всего, следует отметить, что такие нападения не вызываются случайным и внезапным умопомешательством. Формирование «стрелка» проходит несколько этапов, сопровождающихся трансформацией как его социальных связей, так и мотивов, и фантазий»⁵⁵ – вот на что указывают авторы.

Определяя черты лиц, склонных к нападениям, ученые перечисляют следующие: «наличие обиды, опыт владения оружием, стресс, депрессия и временная или хроническая социальная изоляция»⁵⁶.

Однако в итоге они приходят к выводу, что сам факт совершения деяния определяется социальной средой и межличностными отношениями. Эти и другие исследователи отмечают роль школьной травли как главной причины совершения уже имеющими «сложный» характер и определенные психологические проблемы (что важно – в большинстве случаев не психические) нападений на образовательные учреждения. Так, в одном из исследований ВШЭ указывается, что «распространенность школьного буллинга в России представляется крайне высокой (в роли жертвы или свидетеля с травлей хотя бы раз сталкивается 75% опрошенных)»⁵⁷. Для того чтобы определить примерные масштабы данного явления в Калужской области, мной был проведен опрос студентов Калужского института (филиала) ВГУЮ (РПА МИНЮСТА России).

Сталкивались с травлей	Были ее объектом	Были ее субъектом
77,3%	45,5%	36,4%

⁵⁵ Давыдов Д.Г., Хломов К.Д. – Массовые убийства в образовательных учреждениях: механизмы, причины, профилактика). – [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/massovye-ubiystva-v-obrazovatelnyh-uchrezhdeniyah-mehanizmy-prichiny-profilaktik>

⁵⁶ Давыдов Д.Г., Хломов К.Д. – Массовые убийства в образовательных учреждениях: механизмы, причины, профилактика.

⁵⁷ М.А. Новикова – Распространенность школьной травли среди старшеклассников в РФ: социоэкономические и образовательные факторы – [Электронный ресурс] – URL: <https://publications.hse.ru/mirror/pubs/share/direct/282474487.pdf>

Таким образом, мы видим, что абсолютное большинство респондентов сталкивались с буллингом. Влияние травли состоит в двух аспектах: во-первых, объект травли, имеющий психологические проблемы, может совершить нападения из-за мучающих его издевательств, во-вторых, сама регулярная и крайне агрессивная травля может кардинально изменить психику объекта и таким образом стать причиной преступления.

Также важной причиной нападений является ситуация с оборотом огнестрельного оружия в конкретном государстве. Здесь важно говорить не о самой возможности иметь определенные виды оружия как таковой или об общем количестве оружия у населения, а о том, насколько успешно в том или ином государстве предотвращают получение оружия и владение им лицами, имеющими определенные психологические, психические проблемы, лицами, потенциально радикализированными, склонными к совершению массовых убийств в учебных учреждениях.

Таким образом, предлагаю выделить 3 основные причины нападений:

- 1) наличие психологических проблем,*
- 2) агрессия со стороны социальной среды – травля,*
- 3) доступ к огнестрельному оружию.*

В большинстве случаев, преступление будет возможным лишь при присутствии всех трех причин. Устранив хотя бы один, а лучше все факторы, можно предотвратить массовое убийство.

2.2 Противодействие нападениям в образовательных учреждениях

Главная задача Российского государства в данный момент – остановить волну массовых убийств в наших школах и университетах. Что же необходимо для этого сделать?

Для ответа на этот вопрос нужно сначала разделить способы борьбы на 2 группы. К первой стоит относить те, которые могут предотвратить само нападение с помощью устранения причин, описанных выше. Также необходимо определить дополнительные методы, способные противостоять лицу, которое уже решилось на нападение, и, имея оружие, готово его осуществить.

Первым способом предотвратить нападения является реформирование системы психологической помощи в образовательных организациях. Во-первых, необходимо понимать, что психологи могут отсутствовать в колледжах и университетах, где психологической помощи зачастую не уделяется никакого внимания. В школах РФ по-прежнему

ощущается нехватка психологов, однако данная ситуация меняется к лучшему: за последние годы их число существенно возросло. Тем не менее школьные психологи отмечают те факторы, которые не позволяют им выявить потенциального нападавшего среди учеников. Так, BBC подготовили большое интервью опытных психологов, в том числе мнением поделилась Сания Биккина, которая работает над проектом улучшения психологических служб в Калужской области. Это проект фонда «Новый учитель», он же поддерживает проект «Учитель для России». Среди проблем профессионалы отмечают следующие:

1) по-прежнему в школах ощущается нехватка психологов, в среднем на 2 школы РФ приходится 1 психолог;

2) написание отчетов и бумажная работа занимают слишком много времени;

3) «внимание учителей и психологов часто приковано к ярким поведенческим проявлениям: замечают отличников и олимпиадников, есть дети с трудным поведением, которые на слуху и на виду. Тихие, ничем не выделяющиеся дети попадают в слепую зону у специалистов»⁵⁸;

4) психологам не хватает времени на взаимодействие с педсоставом и коллегами из других школ;

5) диагностика мало помогает в предотвращении проблем, тесты несложно обойти: дети догадываются, какие ответы социально одобряемые, а какие нет, и могут подгонять их под норму.

То есть необходимо реформировать систему так, чтобы избежать данных проблем. Здесь необходимы увеличение числа психологов, индивидуальная работа с каждым ребенком, освобождение времени от написания излишних отчетов для взаимодействия с учителями и коллегами. Также распространить новые стандарты психологической помощи на организации среднего профессионального образования и университеты.

Для противодействия травли можно развивать медиацию в образовательных учреждениях, то есть способ урегулирования конфликтов при помощи третьей, нейтральной, стороны, в качестве которой могут выступать другие учащиеся. Можно внедрить и систему анонимных сообщений о насилии, травле, как это было сделано в США. Это возможно реализовать в качестве сайта, приложения.

Улучшению психологического состояния учеников и социальных взаимодействий способствует также размер учебного заведения и самой

⁵⁸ «Видеть не только негодников и отличников, но и тихонь». Могут ли школьные психологи выявлять будущих «колумбайнеров» – [Электронный ресурс] // BBCNEWS – URL: <https://www.bbc.com/russian/features-57148649>

группы обучающихся. Чем школа и класс меньше – тем меньше вероятность нападений. Среда в самом учреждении также важна. Школы, колледжи не должны быть серыми бетонными коробками, в них необходимо обустраивать комфортные общественные пространства, территорию вокруг.

Еще одним важнейшим вопросом является оборот оружия. Главная цель государства в этой сфере – недопущение к получению и хранению оружия лиц, имеющих склонность к совершению нападений.

В РФ в соответствии с ФЗ «Об оружии» № 150–ФЗ допускается оборот гражданского оружия, то есть «используемого в целях самообороны, для занятий спортом и охоты, а также в культурных и образовательных целях»⁵⁹. В 2021 году в нашей стране был увеличен минимальный возраст приобретения оружия с 18 до 21 года. Данная мера представляется эффективной и обоснованной, противодействует получению оружия лицами из возрастной «группы риска». Также полезной мерой мог бы стать новый подход к получению медицинской справки об отсутствии противопоказаний к владению оружием. Так, можно внедрить более сложный механизм медицинского осмотра: использовать видеофиксирующее оборудование для выборочного контроля за процедурой. Следует также учитывать, что разрешение на владение оружием выдается на 5 лет, данный срок может быть уменьшен и определен в соответствии с рекомендациями медиков.

Далее необходимо сказать о тех способах противодействия, которые возможно применить незадолго до совершения нападения или в момент его совершения.

Во-первых, хотелось бы обратить внимание, на то, что значительная часть преступников незадолго до совершения ими массового убийства в стенах образовательного учреждения так или иначе информируют об этом кого-либо из своего круга общения. Однако американская статистика показывает, что «лишь около половины студентов сказали бы об этом взрослому»⁶⁰. В своих ответах ученики также говорили, что для предотвращения нападений крайне важны внимание и забота со стороны учителей, просвещение по вопросу насилия в школе. Это говорит о существовании определенного недоверия со стороны учащихся к учителям, сотрудникам школы и взрослым в целом. Здесь можно опять-таки сказать о необходимости доверительного взаимодействия учеников

⁵⁹Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996 N 150-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

⁶⁰ Lethal school violence – [Электронный ресурс] // Alfred University– URL:<https://www.alfred.edu/about/news/studies/lethal-school-violence/can-we-prevent.cfm>

и педагогов, психологов. Правоохранительным органам следует быть крайне осмотрительными к сообщениям о возможных нападениях. Уровень общественного внимания в целом должен повышаться.

Для обеспечения выживания людей непосредственно в момент нападения необходима выработка строгих протоколов, о которых должны знать все ученики и сотрудники. Нужно также проводить регулярные тренировки по данным протоколам. В США, например, действуют строгие правила, регламентирующие поведение в таких ситуациях. Установлены 3 направления действий, расположенных по очередности и возможности осуществления. В целом они формулируются так: «1. Evacuate, 2. Hideout, 3. Takeactionsagainsttheactiveshooter»⁶¹, что может в упрощенном понимании означать беги – прячься – дерись.

Также стоит отметить рекомендации психологов для СМИ, которым «не следует указывать имена и публиковать фотографии нападавших, делать их более узнаваемыми, чем того заслуживает положение.

Скорее, следует заниматься исследованием причин, изучать контекст, не фокусируясь на конкретном случае. В идеале, СМИ не должны распространять чрезмерно упрощенные объяснения случившегося».⁶²

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, можно сделать вывод, что *schoolshooting* является глобальной мировой угрозой, с которой уже столкнулись многие государства. В юридическом аспекте данные нападения посягают на фундаментальные права человека – право на жизнь, право на образование.

Государство должно приложить все усилия для прекращения череды подобных массовых убийств.

Schoolshooting имеет свои особенности и причины, отличается от терроризма, а значит, для борьбы с ним должны применяться особые методы и средства, среди которых можно выделить:

1) новые стандарты психологической помощи во всех образовательных учреждениях;

2) уменьшение учебных коллективов и переход взаимодействия ученика и учителя, их взаимного доверия на более высокий уровень;

⁶¹ Active shooter. How to response– [Электронный ресурс] // U. S. Department of Homeland Security– URL:https://www.dhs.gov/xlibrary/assets/active_shooter_booklet.pdf

⁶² Психолог о том, как можно было предотвратить нападение на школу – [Электронный ресурс] // DW – URL:<https://www.dw.com/ru/психолог-о-том-как-можно-было-предотвратить-нападение-на-школу/a-42226950>

- 3) развитие института медиации;
- 4) создание системы анонимных сообщений о травле;
- 5) совершенствование контроля за оборотом оружия;
- 6) просветительская работа в учебных заведениях;
- 7) создание протоколов действий на случай нападения;
- 8) работа со СМИ в формате рекомендаций, выработка нового подхода к освещению данных событий.

Список использованных источников

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) – [Электронный ресурс] // ООН . URL:https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 01.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.08.2021) // СПС «КонсультантПлюс».
5. Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996 № 150-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Научная литература:

6. Columbine Shooting Biggest News Draw of 1999 – [Электронный ресурс] // Pew Research Center – URL: <https://www.pewresearch.org/politics/1999/12/28/columbine-shooting-biggest-news-draw-of-1999/>
8. Lethal school violence – [Электронный ресурс] // Alfred University– URL:<https://www.alfred.edu/about/news/studies/lethal-school-violence/can-we-prevent.cfm>
7. Meloy J. R., Hempel A.G., Mohandie K., Shiva A. A., & Gray B.T. (2001). Offender and offense characteristics of a nonrandom sample of adolescent mass murderers. Journal of the American Academy of Child and Adolescent Psychiatry 1999 – [Электронный ресурс] Pub Med –URL: <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/11392351>
9. Давыдов Денис Геннадьевич, Хломов Кирилл Даниилович. Массовые убийства в образовательных учреждениях: механизмы, причины, профилактика // Национальный психологический журнал.

2018. № 4 (32). – [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/massovye-ubiystva-v-obrazovatelnyh-uchrezhdeniyah-mehanizmy-prichiny-profilaktika>

10. М.А. Новикова. Распространенность школьной травли среди старшекласников в РФ: социо-экономические и образовательные факторы. – [Электронный ресурс] – URL: <https://publications.hse.ru/mirror/pubs/share/direct/282474487.pdf>

Информационные ресурсы:

11. Active shooter. How to response– [Электронныйресурс] // U. S. Department of Homeland Security– URL:https://www.dhs.gov/xlibrary/assets/active_shooter_booklet.pdf

12. European Court’s School Shooting Ruling and its Wider Implications – [Электронныйресурс] // Human Rights Watch – URL:<https://www.hrw.org/news/2020/10/01/european-courts-school-shooting-ruling-and-its-wider-implications>

13. Gunmen kill 20 students, teacher in Nigerian school shooting – [Электронныйресурс] // CNN – <https://edition.cnn.com/2013/07/07/world/africa/nigeria-school-shooting/index.html>

14. «Видеть не только негодников и отличников, но и тихонь». Могут ли школьные психологи выявлять будущих «колумбайнеров» – [Электронный ресурс] // BBCNEWS – URL:<https://www.bbc.com/russian/features-57148649>

15. Промахнулись. – [Электронный ресурс] // НГ – URL:<https://novayagazeta.ru/articles/2021/05/11/promakhnulis>

16. Психолог о том, как можно было предотвратить нападение на школу – [Электронный ресурс] // DW – URL:<https://www.dw.com/ru/психолог-о-том-как-можно-было-предотвратить-нападение-на-школу/a-42226950>

17. «Что случилось в пермской школе: драка или нападение?» – [Электронный ресурс] // BBCNEWS – URL:<https://www.bbc.com/russian/news-42690997>

БУЛЛИНГ В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Карнюхина А.В.

ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» Калужский институт (филиал)

Научный руководитель: **Маторина Ю.Н.**,

доцент, заведующий кафедрой уголовно-правовых дисциплин, к.ю.н.

ВВЕДЕНИЕ

В современном обществе проблема борьбы с буллингом является актуальной и значимой как в России, так и за рубежом. Подростки все чаще сталкиваются с таким явлением, как травля со стороны своих сверстников, а иногда даже со стороны педагогов общеобразовательных организаций. Национальным исследовательским институтом было выявлено, что с травлей во всем мире сталкиваются около 35% детей, то есть каждый третий ребенок был участником буллинга⁶³. В России же 38% обучающихся сталкиваются с травлей в школе, и каждый десятый обучающийся молчит о данной проблеме⁶⁴. Эти цифры показывают нам необходимость скорейшего решения проблемы буллинга в общеобразовательных организациях. Ведь защита прав ребенка – это одна из важнейших задач государства.

Целью данной работы является привлечение внимания общественности к проблеме буллинга в общеобразовательных организациях и поиск возможных решений сложившейся в стране ситуации.

Задачами работы являются:

- анализ состояния и особенности буллинга в общеобразовательных организациях;
- исследование понятия кибербуллина;
- сбор и анализ теоретических материалов по теме исследования;
- формулировка основных направлений противодействия буллингу в общеобразовательных организациях;
- изучение возможных путей решения и разработка практических рекомендаций по решению данной проблемы.

⁶³ Официальный сайт «Российской газеты» rg.ru. URL: <https://rg.ru/2020/12/16/kazhdyy-tretij-rebenok-stalkivaetsia-so-shkolnoj-travlej.html> (дата обращения: 10.11.2021).

⁶⁴ Актуальность проблемы буллинга в современной школе. Заочинский Михаил Сергеевич. Скиф. Вопросы студенческой науки, №. 2 (54), 2021. URL: <https://sciff.ru/problema-bullinga-v-shkole/> (дата обращения: 10.11.2021).

Объектом проводимого исследования являются общественные отношения, связанные с буллингом.

Предметом исследования являются особенности буллинга в общеобразовательных организациях и практика противодействия этому опасному явлению.

Нормативно-правовую базу исследования составляют Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

Методология исследования: анализ и синтез научного материала, законодательства и судебной практики, статистический, логико-формальный, системно-структурный, анонимный опрос.

Глава I.

ОСОБЕННОСТИ БУЛЛИНГА В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ. КИБЕРБУЛЛИНГ

Одной из самых острых и распространенных социальных проблем в современном обществе является насилие. Буллинг – это одна из форм проявления насилия. В отношении несовершеннолетних буллинг становится все более общественно опасным и требует принятия целого комплекса превентивных мер. Необходимо выяснить что же такое буллинг и каковы причины его распространения.

Буллинг представляет собой систематическое, физическое или психическое насилие, совершаемое индивидом или группой в отношении лица, неспособного защитить себя в данной ситуации. Основная цель такого рода деятельности – причинение нравственных страданий жертве буллинга.

К основным причинам буллинга можно отнести: невысокий уровень воспитания школьников, выражающийся в неумении толерантно относиться к жизни другого человека, его субкультуре, ценностям и взглядам; низкая успеваемость в школе; борьба за лидерство в коллективе; заниженная самооценка; низкое материальное положение, а также конфликты и насилие в семье.

Важно выделить лиц, участвующих в буллинге, и определить роль каждого. Так, в буллинге принимают участие жертва, агрессор и наблюдатели.

1. Чаще всего жертвой буллинга становится ребенок, который обладает такими характеристиками, как неуверенность в себе, замкнутость; физические недостатки или особенности развития (это может

быть сниженный слух, ДЦП); особенности внешности (полнота, худоба, веснушки и т.д.); низкий интеллект или проблемы в учебе; неспособность противостоять обидчику и защитить себя.

2. В качестве агрессора в общеобразовательных организациях могут выступать:

во-первых, обучающиеся, чаще всего сверстники. Выделяют такие причины буллинга среди подростков, как:

внешние причины – влияние атмосферы образовательного учреждения, отношение педагогов к обучающимся и к ситуациям буллинга;

внутриличностные причины включают в себя агрессивность и жестокость подростка, низкую самооценку или наличие комплексов, борьбу за лидерство в подростковой среде, физические или психологические изменения;

внутрисемейные – низкий социально-экономический статус семьи, завышенные требования к успеваемости, которые не всегда соответствуют способностям и возможностям ребенка, гиперопека или равнодушие со стороны родителей, смена родителя (отчим, мачеха), появление второго ребенка в семье, семейное насилие, плохое воспитание.

Во-вторых, в качестве агрессора могут также выступать преподаватели, классные руководители. К сожалению, бывают случаи, когда педагоги предвзято относятся к ученику, могут высмеять его за ответ, внешний вид, социальное положение или поведение, не советуемое остальным. Результатом этого будет травля со стороны обучающихся, поскольку учитель является примером для всех. Обозначим признаки учительского буллинга:

– первым знаком может являться систематическое нежелание ребенка идти в школу, а на вопросы о причинах такого поведения чаще всего ответа не следует;

– плохая успеваемость по одному конкретному предмету;

– появление заниженной самооценки, так как учитель является примером, то его мнение сильно влияет на мнение ребенка о себе;

– отсутствие у обучающегося желания разговаривать о школе;

– отличительной чертой жертвы буллинга является страх перед школой и учителями.

3. Важной и наиболее многочисленной группой участников школьного буллинга являются наблюдатели. Если говорить о наблюдателях среди школьников, то здесь выделяют три варианта развития событий: либо наблюдатель занимает пассивную позицию, сам боясь стать жертвой, либо наблюдатель встает на защиту, оказываясь под уда-

ром и рискуя стать новой жертвой, или же наблюдатель активно поощряет агрессора и спустя какое-то время присоединяется к нему.

Очень часто наблюдателем становится преподаватель, который не реагирует на травлю обучающегося и не предпринимает никаких мер для ее предотвращения. Согласно ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы несет ответственность образовательная организация⁶⁵. На преподавателе также лежит ответственность за жизнь и здоровье обучающегося. Но если в буллинге преподаватель занимает позицию наблюдателя, то в случае наступления негативных последствий от буллинга преподаватель также должен нести административную или же уголовную ответственность наряду с организатором (агрессором) данного преступления.

В качестве примера можно привести случай, произошедший в октябре 2019 года в одной из школ г. Москвы. По данным следствия, группа подростков, находясь в школе, применила к сверстнику физическую силу, причинив последнему глубокие нравственные страдания. Следственным комитетом было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 116 УК РФ («Побои»). Кроме того, было организовано проведение проверки по ст. 293 УК РФ («Халатность») по факту бездействия администрации образовательного учреждения⁶⁶.

На сегодняшний день наибольшее распространение получила такая разновидность буллинга, как кибербуллинг. Понятие кибербуллинга дается в письме Минобрнауки России от 14.08.2015 №08-1184: «Кибербуллинг – это преследование сообщениями, содержащими оскорбления, агрессию, запугивание, хулиганство, социальное бойкотирование с помощью различных интернет-сервисов»⁶⁷. Такой способ «дистанционного насилия» является популярным, поскольку он для агрессора наиболее комфортен (нажать на кнопку компьютера проще, чем оскорбить человека в жизни); эффективен (минимум затрат приводит к желаемому ре-

⁶⁵Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) – ст. 28.

⁶⁶Официальный сайт Следственного комитета Российской Федерации. URL: <https://moscow.sledcom.ru/news/item/1395771/> (дата обращения: 11.11.2021).

⁶⁷Письмо Минобрнауки России от 14.05.2018 № 08-1184 «О направлении информации» (вместе с Методическими рекомендациями о размещении на информационных стендах, официальных интернет-сайтах и других информационных ресурсах общеобразовательных организаций и органов, осуществляющих управление в сфере образования, информации о безопасном поведении и использовании сети Интернет).

зультату, одним действием может быть причинен вред сразу неограниченному кругу лиц); наиболее оптимален (использование интернет-технологий сводит к минимуму вероятность привлечения виновного к ответственности, так как оскорбления совершаются анонимно). Кроме того, данное явление характеризуется высказываниями в адрес жертвы публично, а именно – с использованием доступных для всех социальных сетей, а также регулярное и систематическое распространение путем рассылки сообщений с угрозами. Так, Кирово-Чепецкая городская прокуратура в ходе мониторинга сети Интернет выявила страницу в социальной сети «ВКонтакте», содержащую информацию, причиняющую вред здоровью и развитию несовершеннолетних. Установлено, что электронная страница социальной сети находилась в свободном доступе, на ней были размещены фотографии несовершеннолетних с комментариями, содержащими нецензурные выражения, оскорбляющие их честь и достоинство⁶⁸.

Мной было проведено анкетирование среди студентов Калужского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), в рамках которого был задан вопрос: «Где чаще всего происходит буллинг?». Так, среди более ста опрошенных 67% ответили, что чаще всего буллинг происходит в школе, 29% – ответили, что буллинг наиболее распространен в сети Интернет, и 4% – считают, что буллинг абсолютно везде. На вопрос «Встречали ли Вы ситуации травли школьников со стороны учителей?» были даны такие ответы: 46% – встречали, но редко; 37% – не встречали; 17% – встречали достаточно часто. Также был задан вопрос «Распространен ли буллинг в сети Интернет?»: 60% ответили, что кибербуллинг очень распространен; 32% считают, что буллинг распространен в сети Интернет, но чаще он происходит в жизни; 8% ответили, что не распространен (приложение 1).

Таким образом, можно сделать вывод, что на сегодняшний день буллинг особенно остро проявляется в подростковых группах и представляет серьезную угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних. Поскольку буллинг наиболее распространен в общеобразовательных организациях, то на администрации школы и преподавателях лежит большая ответственность в предотвращении этого опасного явления.

⁶⁸Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news/archive?item=636031> (дата обращения: 10.11.2021).

Глава II.

РОЛЬ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ БУЛЛИНГУ

Статистики преступлений, связанных с буллингом, нет, данный вид преступлений является высоклатентным, поскольку общеобразовательная организация чаще всего скрывает данные о травле и пытается «не выносить сор из избы», а сама жертва боится или даже не знает, что делать в подобной ситуации.

Если общеобразовательная организация или же преподаватели не предпринимают никаких мер по предотвращению буллинга в школе, то необходимо привлекать их к ответственности за конкретные противоправные действия и наступившие последствия в зависимости от обстоятельств дела. Например, оскорбление (5.61 КоАП РФ), возбуждение ненависти или вражды (ст. 282 УК РФ), клевета (ст. 128.1 УК РФ), умышленное причинение вреда здоровью (легкого – ст. 115 УК РФ, среднего – ст. 112 УК РФ, тяжкого – ст. 111 УК РФ), истязание (ст. 117 УК РФ), доведение до самоубийства (ст. 110 УК РФ), неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (ст. 156 УК РФ). Администрацию школы в ряде случаев можно привлечь к ответственности за должностные преступления (в частности, злоупотребление должностными полномочиями в виде попустительства (ст. 285 УК РФ), халатность (ст. 293 УК РФ)).

Так, следственными органами Следственного комитета Российской Федерации по Алтайскому краю было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ («Халатность») по факту бездействия должностных лиц МБОУ «Лицей № 101» города Барнаула. По версии следствия, с сентября по ноябрь 2018 года группа подростков, обучающихся в лицее, систематически применяла в отношении 14-летнего учащегося психологическое и физическое насилие. Следствием также установлены иные факты противоправных действий, которые совершались на территории данного учебного заведения в различные периоды времени в отношении иных учащихся. Данные обстоятельства были достоверно известны должностным лицам и педагогическому составу учебного заведения, однако каких-либо мер по урегулированию ситуации с их стороны предпринято не было.

Каждый преподаватель должен понимать, что он ответственен за жизнь другого человека, и сознавать, что в случае нереагирования на буллинг могут наступить такие неблагоприятные последствия, как:

1. В буллинге, как в и любом насилии, будь оно физическим или моральным, у жертвы происходит психологическая травма. Обиды и унижения запоминаются навсегда и несут неприятный отпечаток на всю жизнь.

2. Доказано, что дети, подвергшиеся в школе буллингу, в пять раз чаще испытывают головные боли, психические расстройства, апатию.

3. Буллинг подрывает у жертвы уверенность в себе, разрушает здоровье и психику, самоуважение и человеческое достоинство.

4. Крайняя степень реакции на буллинг – это попытки суицида. Ребенок не видит другого выхода из ситуации, полагая, что смерть – это единственный путь избавления от страданий.

5. Реакция на буллинг в таком возрасте может быть разной: кто-то теряет уверенность в себе, начинает комплексовать и переживать, а кто-то решает отомстить, не осознавая до конца последствий.

В качестве примера можно привести случай, который произошел в Пензе в 2021 году⁶⁹. Сотрудники Федеральной службы безопасности (ФСБ) задержали 16-летнего подростка, предположительно, готовившего теракт в школе. Мальчик собирался напасть на учебное заведение с охотничьим ружьем. Помимо ружья, у него изъяли порох и гаджеты, содержащие инструкции по изготовлению самодельного взрывного устройства. Сам подросток признал вину и заявил, что хотел пронести в школу ружье и расправиться со всеми, кто ему «мешал». По мнению психолога, подросток, возможно, мог решиться на такой шаг из-за травли и издевательств в школе.

Чтобы избежать вышеуказанных последствий и противостоять проблеме буллинга, необходимо выработать комплекс мер по противодействию данной угрозе. Роль родителей в предотвращении буллинга должна заключаться в защите и поддержке ребенка. Следует рассказать детям о явлении буллинга и о том, как можно от него защититься. Важно объяснить, что сообщить взрослому о своей проблеме – это не слабость, а мудрое решение.

Ведущая роль в противодействии школьной травле отдается преподавателям и классным руководителям. Важно пресекать первые признаки буллинга, не замалчивать ситуацию. Любая информация о проявлении насилия должна быть проверена и проанализирована. Кроме того, необходимо обращать внимание на формирование группировок в классе и выделение «изгоев» и «белых ворон». Информация о травле должна быть доведена до администрации школы, родителей жертвы и родителей агрессора. Каждому обучающемуся должна быть сообщена инфор-

⁶⁹Официальный сайт Следственного комитета Российской Федерации. URL: <https://moscow.sledcom.ru/news/item/1395771/> (дата обращения: 11.11.2021).

мация, что за противоправные действия, составляющие буллинг, предусмотрена уголовная ответственность. Педагог-психолог должен проводить совместную работу с подростком и его родителями, изучать и проводить коррекционную работу при нарушении детско-родительских отношений, которые могут послужить причиной снижения эмоционального благополучия подростка и отклонений в его оптимальном психическом развитии. Нельзя, чтобы учитель допускал со своей стороны насмешки, унижение ученика. Только после работы с педагогами по профилактике буллинга следует приступать к профилактике буллинга среди обучающихся.

В рамках данной деятельности необходимо исследовать проблемы насилия в школе с помощью анкетирования. После выяснения проблемных классов и обучающихся важно выяснить причины проявления насилия и буллинга. Одним из методов профилактики можно назвать организацию классных часов, на которых будут обсуждаться темы о толерантности и уважительном отношении к окружающим людям, а также вырабатываться навыки такого поведения. Можно проводить тренинги по сплочению класса, развитию терпимости, самоуважения, уверенности в себе.

«Тинькофф бан» запустил социальный проект в «ТикТоке», чтобы помочь детям открыто говорить о буллинге со взрослыми и обращаться к надежным специалистам за поддержкой. В рамках данного проекта популярные у молодежи блогеры рассказывают о своих случаях травли, показывая пример остальным, что об этом говорить не стыдно.

Интересный метод борьбы с буллингом и скулшутингом предлагает IT-компания «Недремлющее Око». «Система с камерами будет реагировать на такие слова, как «ударю, взорву, застрелю, бомба». Если камера зафиксирует, что ученики произносят эти слова, она отправит тревожный сигнал на компьютер оператора – например, завучу или школьному психологу. Вместе с сигналом придет расшифровка разговора и видеозапись. Это поможет определить контекст, в котором ученики произносили эти слова. Поскольку буллинг часто становится причиной скулшутинга, важно вовремя заметить данные сигналы», – поясняет руководитель компании Леонид Стариков. В ближайшее время данную систему опробуют в двух школах Екатеринбурга⁷⁰.

Не последнее место в системе предупреждения преступлений и правонарушений отводится правовым средствам. Поскольку общей статистики буллинга нет, то и массовость данного явления тяжело проследить. Поэтому на законодательном уровне следует внести понятие

⁷⁰Сетевое издание «66.ru» / [Электронный ресурс]. – URL: <https://66.ru/realty/news/246399/?preview=1> (дата обращения: 21.11.2021)

«буллинг» в нормативные акты и выработать ответственность за совершение подобных деяний. Так, Государственная дума РФ разрабатывает законопроект против буллинга в учебных заведениях, в котором будет закреплено понятие «буллинг» и дана квалификация действий, связанных с физическим и психическим давлением на школьников и педагогов⁷¹.

В борьбе с буллингом поможет закрепление в законе «Об образовании» службы примирения, считает Антон Коновалов, профессиональный медиатор и разработчик концепции школьных служб примирения. «В законодательстве упоминаются комиссии по урегулированию споров, но они разбирают дела, связанные с образовательным процессом. Служба примирения имеет другое наполнение: тут надо, чтобы обидчик услышал, что чувствовала жертва, понял, извинился и начал исправлять ситуацию», – пояснил Коновалов⁷².

Еще одним шагом в этом направлении явилось обсуждение в сентябре 2021 года в Общественной палате РФ обновленной Концепции информационной безопасности детей, срок действия которой истек в 2020 году. Подготовленный рабочей группой Минцифры, Минпросвещения и Общественной палаты РФ проект был подвергнут серьезной критике Следственным комитетом РФ (СК РФ), Лигой безопасности интернета и ВГТРК. Глава Следственного комитета РФ Александр Бастрыкин призвал подчиненных разработать для концепции меры, ограждающие подростков от травли в Интернете, азартных игр и других угроз. «Современные вызовы и угрозы связаны с большим количеством доступной детям информации и, как следствие, ее возможным негативным влиянием на них. В этой ситуации необходимо совершенствование механизмов, призванных защитить детей от подобного влияния, но при этом не утратить возможности иметь им такой доступ к информации, который будет способствовать социализации, образованию, воспитанию и формированию гармонично развитой личности», – уточнили в СК РФ⁷³.

Таким образом, деятельность по профилактике буллинга должна охватывать все методы борьбы. Только объединив все вышесказанное, данное явление можно предотвратить.

⁷¹Школьные проекты урегулируют по-взрослому // Коммерсантъ №211 (7173) от 22.11.2021 / URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5087750> (дата обращения: 21.11.2021).

⁷²Госдума разработает закон против буллинга: URL: <https://pravo.ru/news/236871/> (дата обращения 11.11.2021).

⁷³Общественная экспертиза отвергла «Концепцию информационной безопасности детей». URL: <https://rg.ru/2021/09/15/obshchestvennaia-ekspertiza-otverгла-konceptsiu-informacionnoj-bezopasnosti-detej.html> (дата обращения 18.10.2021).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании вышеизложенного можно заключить, что противодействие буллингу требует серьезных усилий. Но противостоять этой проблеме необходимо, так как страдают несовершеннолетние, которые нуждаются в повышенной охране. Участились случаи травли в общеобразовательных организациях, появилось новое явление – кибербуллинг, стала быстрее распространяться противоправная информация в сети Интернет – все это говорит нам о необходимости создания системы борьбы с такими правонарушениями.

В научной работе мы выделили основные меры противодействия буллингу. Пресечение первых признаков буллинга в школах, работа педагогов-психологов с детьми, организация классных часов и проведение тренингов по сплочению класса и уверенности в себе, повышение информационной безопасности детей, законодательное закрепление понятия «буллинг» и введение ответственности за данное явление, а также укрепление статуса учителя, введение службы примирения и «системы реагирования на буллинг» – все это поможет в борьбе с травлей. Также важно, чтобы администрация школы и преподаватели сразу после выявления любого вида травли, а именно – унижения, издевательства, оскорбления обучающегося, реагировали и предпринимали меры по предотвращению данного явления, чтобы буллинг не привел к более серьезным последствиям.

Профилактика буллинга среди школьников должна быть ориентирована на воспитание ценностного уважения к своей жизни и здоровью, а также к жизни и здоровью окружающих лиц. Создание образовательной среды, свободной от насилия, способствующей развитию и самореализации обучающихся, формирование у них уважения, здорового и безопасного образа жизни предполагает комплексную работу такого опасного явления, как буллинг.

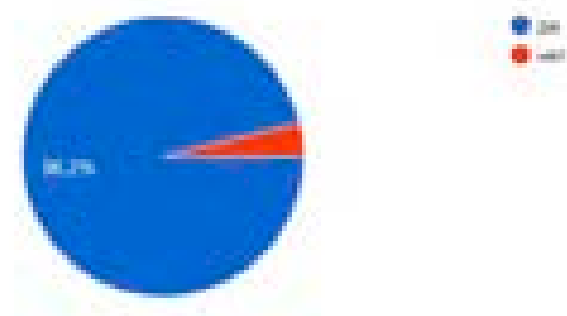
Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Рос. газ. 2020. 4 июля.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (с изм. и дополнениями // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

3. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ (последняя редакция) // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/.
4. Антонян, Ю.М. Насильственная преступность в России/ Ю.М. Антонян. – М: ИНИОН РАН, 2001. – 104 с.
5. Заочинский, М.С. Актуальность проблемы буллинга в современной школе. Скиф. // Вопросы студенческой науки. 2021. №. 2 (54). Режим доступа: <https://sciff.ru/problema-bullinga-v-shkole/> (электронный ресурс).
6. Волкова, И.В. Характеристика подросткового буллинга и его определение // Вестник Минского университета. 2016. №2. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/harakteristiki-podrostkovogo-bullinga-i-ego-opredelenie/viewer>.
7. Госдума разработает закон против буллинга: URL: <https://pravo.ru/news/236871/>
8. Общественная экспертиза отвергла «Концепцию информационной безопасности детей». Режим доступа: rg.ru/2021/09/15/obshchestvennaia-ekspertiza-otverгла-koncepciiu-informacionnoj-bezopasnosti-detej.html
9. Официальный сайт Следственного комитета Российской Федерации. URL: <https://moscow.sledcom.ru/news/item/1395771/>
10. Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news/archive?item=636031>
11. Школьные проекты урегулируют по-взрослому // Коммерсантъ. №211 (7173) от 22.11.2021 / Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/5087750>.

Результаты опроса, проведенного среди студентов Калужского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России)

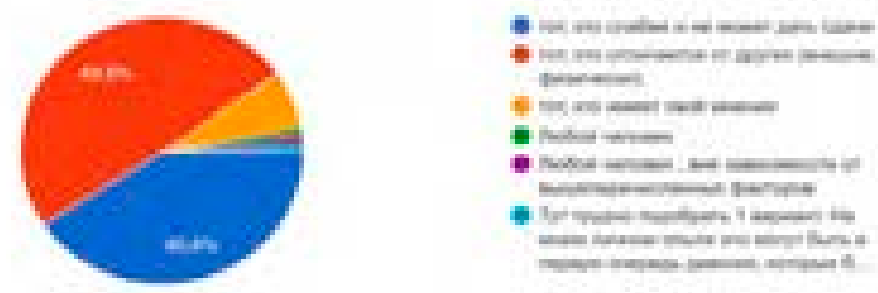
Знаете ли вы, что такое буллинг?



Сталкивались ли вы с травлей в своей жизни?



Кто, с вашей точки зрения, чаще подвергается травле (буллингу)?

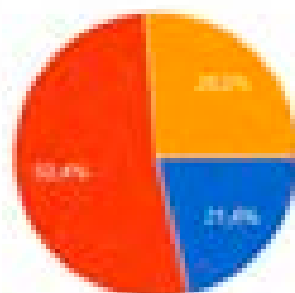


Как вы оцениваете, как часто вы сталкиваетесь с буллингом?
 100% опрошенных



- всегда
- иногда
- иногда, но не сейчас
- иногда, но не буду говорить
- никогда
- иногда, но не сейчас

Становилось ли вы с травлей в какой-либо форме?
 100% опрошенных



- да, травля была
- да, травля была, но сейчас
- нет, травли не было

Встречали ли вы ситуацию травли со стороны родителей?
 100% опрошенных



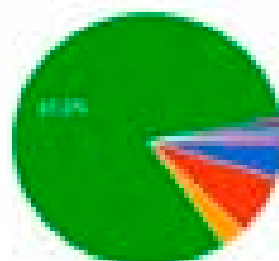
- да, травля родителей
- да, но не сейчас
- нет, не встречал

Распространен ли бизнес в сети Интернет?
 100% опрошенных



- да
- нет
- не знаю

Что, по вашему мнению, является самым большим образовательным преимуществом?
 100% опрошенных



- доступ к информации
- гибкость
- персонализированное обучение
- экономичность
- другое
- другое

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ИНОСТРАННЫХ АГЕНТАХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: НАРУШЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА ИЛИ ЗАЩИТА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ?

Кирюшин А.А.

*ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции
(РПА Минюста России)» Калужский институт (филиал)*

Научный руководитель: **Шитова Е.А.**,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, к.ю.н.

ВВЕДЕНИЕ

Защита прав человека и национальной безопасности является важнейшей задачей любого правового демократического государства. Но далеко не всегда права человека ценятся выше государственных интересов и проводимого политического курса не только в России, но и в других государствах. С одной стороны, защита государственных интересов и национальной безопасности от внешних и внутренних угроз невозможна без применения мер государственного принуждения, но когда подобная практика приобретает ярко выраженный политический окрас, а негласным принципом становится «бей своих, чтобы чужие боялись», то данная тенденция вызывает небеспочвенные опасения правозащитников. В самом деле, 29-я статья Конституции РФ⁷⁴ гарантирует каждому свободу мысли и слова и устанавливает запрет на принуждение к отказу от своей позиции, но на практике законодатель нередко пренебрегает данной нормой в ходе законотворческого процесса. Мы полагаем возможным подробно проанализировать и прокомментировать Федеральный закон от 30.12.2020 №481 – ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия угрозам национальной безопасности» (далее – ФЗ №481)⁷⁵ и иные нормативные акты, касаю-

⁷⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.)// «Российская газета» от 4 июля 2020 г. № 144.

⁷⁵ Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 481-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия угрозам национальной безопасности» // Российская газета от 11.01.2021. Федеральный выпуск № 1 (8352).

щиеся вопроса об иностранных агентах, проанализировать заключение Венецианской комиссии по данному вопросу и выявить достоинства и недостатки законодательной базы по данному вопросу, а также оценить целесообразность введения административной и уголовной ответственности за осуществление функций иностранного агента.

Считаем данную меру необходимой, поскольку Российская Федерация является абсолютным лидером по количеству жалоб в Европейский суд по правам человека (далее – ЕСПЧ)⁷⁶, и это как нельзя лучше иллюстрирует ситуацию с охраной прав и свобод человека и гражданина в России (табл. 1).

Таблица 1

ГОСУДАРСТВО	ВХОДЯЩИЕ ДАННЫЕ								ПОСТУПАЮЩИЕ ДАННЫЕ								ИТОГО	
	Ожидает рассмотрения		Стандартный надзор		Ускоренный надзор		Внеочередной надзор		Ожидает рассмотрения		Стандартный надзор		Ускоренный надзор		Внеочередной надзор			
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Мальта	1	0	9	20	2		94	53	1	11	1	6	1	2	9	18	28	33
Молдавия																		
Недерланды		1	1	4	1		4	5			1	1	2		1	1	7	6
Норвегия		1		1	1		1	2									1	2
Польша	7	6	14	20	1	1	52	50	11	30	14	29	13	8	44	68	100	98
Португалия	1	1	15	18	1	1	37	37	1	5	11	7	1	4	17	16	38	33
Республика Беларусь	10	7	48	46	2	1	55	53	29	12	88	103	4	7	118	130	179	173
Российская Федерация	54	55	154	158	5	4	235	221	905	900	492	464	44	29	1170	1144	1545	1463
Румыния	21	25	18	46	1	1	64	76	114	143	87	58	12	6	245	318	308	284
Сан-Марино																		
Словения	1	2	14	11	1	1	28	14	1	1	25	17	4	1	32	21	52	35
Сербия	4	1	4	8	1		33	33	1	11	29	37	17	1	47	44	60	57
Словакия	1	1	4	11	1		8	12	9	10	14	10	1		28	26	34	32
Словения	1	1	9	11	1		19	12			2	1			2	1	18	13
Турция	17	16	125	120	4	1	188	205	371	204	644	284	12	46	1027	714	1237	683
Украина	11	13	50	41	4	1	127	119	484	344	104	91	24	15	746	473	876	583
Финляндия			9	9			9	9			20	20			20	10	28	29
Франция	1	2	16	15		1	17	19	1	1	14	9		7	25	17	30	34
Хорватия	1	1	42	34	1		46	37	1	4	34	10	1	7	45	47	70	64
Черногория			1	1			1	1					1	1	1	1	4	4
Чехия	1	1	1	1			4	2			1	1			1	1	7	3
Швейцария	1	2	7	5			8	7				1				1	8	8
Шотландия			1	1			1	1									1	1
Эстония			1	1		1	1	2									1	2
ВСЕГО	149	158	644	608	58	41	1270	1241	2445	2028	2407	2444	142	274	4884	3384	4451	3431

⁷⁶ Итоги работы Европейского суда по правам человека за 2019 год [Электронный ресурс] URL:<http://european-court-help.ru/itogi-raboty-evropeiskogo-suda-po-pra/> (дата обращения 20.11.2021).

Цель настоящего исследования заключается в том, чтобы с позиции науки конституционного права обосновать необходимость эффективной защиты прав людей и организаций, подвергающихся мерам государственного принуждения как «иностранные агенты» за свою политическую деятельность.

В соответствии с данной целью определены следующие задачи исследования:

- прокомментировать наиболее значимые положения трех основных федеральных законов, регулирующих данный вопрос;
- выявить причины, по которым данные законодательные акты были приняты;
- проанализировать позицию Венецианской комиссии по вопросу об «иностранных агентах»;
- разработать рекомендации по совершенствованию правового регулирования в данном вопросе и предложить авторское решение проблемы.

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации и нормы международного права.

Глава I.

ОБЩИЙ ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ИНОСТРАННЫХ АГЕНТАХ В РФ

§ 1.1. Рассмотрение законов о регулировании деятельности НКО, выполняющих функции иностранного агента, установлении дополнительных мер противодействия угрозам национальной безопасности

Первый законодательный акт, который ввел понятие «иностран- ный агент» и накладывал определенные обязательства для лиц, признанных иностранными агентами, был принят еще в 2012 году – Фе- деральный закон от «О внесении изменений в отдельные законода- тельные акты Российской Федерации в части регулирования деятель- ности некоммерческих организаций, выполняющих функции ино- странного агента» от 20.07.2012 № 121-ФЗ (далее – ФЗ № 121)⁷⁷. Счи-

⁷⁷Федеральный закон от 20 июля 2012 г. № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» // СЗ РФ от 23 июля 2012 г. № 30 ст. 4172.

таем необходимым более подробно остановиться на анализе его положений.

Во-первых, данный нормативно-правовой акт устанавливает юридическую ответственность только для юридических лиц, в частности, для некоммерческих организаций, и большинство правовых норм вносят изменения в Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»⁷⁸ (далее – ФЗ «О НКО»), и дается следующее определение: «Под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, в настоящем Федеральном законе понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее – иностранные источники) и которая участвует в том числе в интересах иностранных источников в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации». Фактически законодателем упущен один очень важный элемент определения, который, по нашему мнению, необходим во избежание политических спекуляций в данном вопросе и закрытия оппозиционных организаций – иностранным агентом признается любое юридическое лицо, которое действует по прямому указанию и контролю со стороны иностранного государства или его государственных органов в целях оказания влияния на принятие политических решений государственными органами РФ и формирования общественного мнения и (или) деятельность которого заключается в лоббировании незаконных интересов иностранных компаний, направленных на искусственную монополизацию отдельных секторов российского рынка.

Во-вторых, согласно этому закону создается реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, единственным основанием для включения в который является получение денежных средств и иного имущества от иностранных источников в размере, равном или превышающим 200 000 рублей, и при этом участие в политической деятельности на территории РФ. Однако законодатель не указал цели получения этих денежных средств или иного имущества, например, что эти средства должны быть потрачены на финансирование политических кампаний. Кроме того, в тексте закона имеется указание

⁷⁸ Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»// СЗ РФ от 15 января 1996 г. № 3 ст. 145.

на то, что обязательному контролю подлежат те транзакции, которые равны или превышают указанную выше сумму, что порождает правовую коллизию: с одной стороны, необходимо признавать иностранным агентом НКО со всеми вытекающими отсюда юридическими обязанностями, но в то же время необязательно контролировать со стороны государства ее финансовую деятельность.

Теперь перейдем к более современному и резонансному закону, принятому в 2020 году, – ФЗ № 481⁷⁹.

Во-первых, дополнение Федерального закона «О государственной тайне». Предпринята очередная попытка законодательно определить признаки юридического лица, выполняющего функции иностранного агента, но безуспешно, поскольку не дается легального толкования терминов «безопасность Российской Федерации» и «угроза безопасности Российской Федерации», что ведет к их оценочным категориями и возможности двойственного толкования.

Во-вторых, прослеживается тенденция ужесточения требований к данным НКО. В частности, вводится понятие общественного объединения, включенного в реестр незарегистрированных общественных объединений, выполняющих функции иностранного агента, которое обязано ежеквартально информировать федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган об объеме денежных средств или иного имущества, полученных от иностранных источников в отчетный период, о целях расходования этих денежных средств и использования иного имущества, об их фактическом расходовании и использовании, а также об изменениях сведений, указанных в части третьей настоящей статьи. Как видим, возникает очередная коллизия с рассмотренным нами ранее Федеральным законом: почему НКО, зарегистрированная в качестве иностранного агента и внесенная в соответствующий реестр, подлежит финансовому контролю со стороны государства при объемах денежных средств, эквивалентных или превышающих 200 000 рублей, а НКО, которая не приобрела данный статус и внесена в другой реестр, обязана подавать ежеквартальные отчеты о своей финансовой деятельности.

В-третьих, возникает закономерный вопрос относительно установленной настоящим ФЗ № 481 обязанности для данных категорий НКО указывать перед любым материалом или публикацией в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, что данная организация

⁷⁹ Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 481-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия угрозам национальной безопасности» // «Российская газета» от 11.01.2021, Федеральный выпуск № 1 (8352).

выполняет функции иностранного агента, ведь существуют советуемые открытые реестры, в которых имеется список НКО, выполняющих функции иностранных агентов. Мы полагаем, что исходя из данного нами ранее определения НКО-иноагентам необходимо проверять публикации на наличие или отсутствие фейковой информации или клеветы. Если данные факты подтверждаются, то государственный орган, в частности, Роскомнадзор, обязан уведомить организацию, какие конкретно сведения являются фейковыми, и предоставить срок на их устранение, иначе будет подано исковое заявление в порядке искового производства гражданского процесса. Полагаем, что данная мера более соответствует целям закона об иностранных агентах – борьбы с незаконным лоббизмом и фейковыми новостями, а не попытки сократить целевую аудиторию оппозиционных СМИ.

В-четвертых, данный Закон устанавливает возможность признания и физического лица иностранным агентом. Не будем приводить законодательное определение ввиду его излишней громоздкости, а скажем лишь о том, что и здесь законодатель не определил важнейший признак иностранного агента, который мы отразили ранее в определении иностранного агента для юридического лица.

В-пятых, необходимо внести положение о том, что деятельность журналиста не может быть сопряжена с работой в органах государственной власти РФ и субъектов РФ в качестве должностного лица, в связи с чем статус иностранного агента не может быть присвоен за осуществление журналистской деятельности.

Итак, проведя обзорный анализ части законодательства, можно прийти к выводу о том, что законодатель допустил существенные пробелы в вопросах регулирования правового статуса иностранного агента как для физических, так и для юридических лиц, что в конечном счете и позволяет принимать политически ангажированные решения.

§ 1.2. Анализ ст. ст. 284¹ и 330¹ УК РФ

Разумеется, рассмотренные нами в предыдущем параграфе нормативно-правовые акты не могли не затронуть и уголовное законодательство, поэтому УК РФ был дополнен новыми составами преступлений. Несмотря на то что в указанных нами законах не содержалось положения о необходимости дополнения статьей 284¹ УК РФ, считаем необходимым обратить на нее особое внимание, поскольку в ней устанавливается уголовная ответственность за организацию и участие в организа-

ции, признанной на территории РФ нежелательной, что имеет определенные общие признаки с организацией-иноагентом.

Однако начать необходимо со ст. 330¹ УК РФ, которой был дополнен уголовный закон в 2012 году по ФЗ № 121. Диспозиция статьи сформулирована как злостное уклонение от исполнения обязанностей по представлению документов, необходимых для включения в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, либо в реестр незарегистрированных общественных объединений, выполняющих функции иностранного агента⁸⁰.

Под злостным уклонением следует понимать длительное неисполнение лицом обязанностей по непредставлению документов, необходимых для регистрации некоммерческой организации, которые выражаются в прямом умысле лица и достаточной продолжительности по времени, выражающейся в длительном характере преступления.

Обязанность по представлению документов регулируется ФЗ «О НКО» в связи с тем, что все юридические лица подлежат государственной регистрации.

Состав преступления формальный, мотивы и цели не влияют на квалификацию.

Мы полагаем, что данный состав вполне целесообразен, однако законодателю следовало бы расширить круг субъектов, указав, что ответственность наступает за незаконное образование некоммерческой организации в целом, поскольку это деяние не охватывается ни диспозицией ст. 171, ни 330¹ УК РФ.

Гораздо интереснее ситуация со ст. 284¹ УК РФ. Считаем необходимым привести законодательное определение понятия «нежелательная организация» – иностранная или международная неправительственная организация, представляющая угрозу основам конституционного строя Российской Федерации, обороноспособности страны или безопасности государства<...> может быть признана нежелательной на территории Российской Федерации или сведения об оказании ею посреднических услуг при проведении операций с денежными средствами и (или) иным имуществом, принадлежащими иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории Российской Федерации<...>. Возникает закономерный вопрос относительно того, как Генеральная прокуратура разделяет нежелательные организации и организации, выполняющие

⁸⁰ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ от 17 июня 1996 г. № 25 ст. 2954.

функции иностранного агента, ведь в случае нерегистрации такой НКО уже существует уголовная ответственность.

Во-вторых, угроза основам конституционного строя РФ является разновидностью политического экстремизма и подлежит квалификации по ст. 280 УК РФ. Возникает вопрос о целесообразности нормы, охватывающей ту же общественную опасность, что и публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности.

В-третьих, весьма любопытно ознакомиться со списками тех организаций, которые признаны нежелательными на территории РФ⁸¹. К ним относятся: «Национальный фонд в поддержку демократии», «Америко-российский фонд по экономическому и правовому развитию», «Открытая Россия», «Европейская платформа за Демократические выборы» и ряд иных. Как видим, прослеживается весьма явная политическая подоплека в данном списке, при чем в публичном доступе отсутствует доказательная база, что эти организации не только финансировались из-за рубежа, но и действовали против национальных интересов России, что вызывает сомнения в объективности составления данного списка на основе решений Генеральной прокуратуры.

В-четвертых, противоречива сама формулировка названия правовой нормы: участие в организации, признанной на территории РФ нежелательной, поскольку уголовная ответственность является самым строгим видом юридической ответственности, и если общественная опасность экстремистских организаций совершенно очевидна, то в чем она проявляется у нежелательных организаций и, самое главное, почему участие в нежелательной организации наказывается гораздо строже, чем участие в организации, выполняющей функции иностранного агента.

Итак, проведенный нами анализ положений УК РФ относительно криминализации деяний, связанных со злостным уклонением от подачи документов для включения в реестр организаций, выполняющих функции иностранного агента, а также участия в нежелательной организации, порождают правовые коллизии и вызывают вопросы относительно их юридической техники, поскольку законодатель сформулировал диспозиции весьма общо, что затрудняет выделить признаки общественной опасности в этих составах.

⁸¹ Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации // [Электронный ресурс] URL: <https://minjust.gov.ru/ru/documents/7756/> (дата обращения: 21.11.2021).

Глава II.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОЦЕНКА СИТУАЦИИ С «ИНОСТРАННЫМИ АГЕНТАМИ» В РОССИИ

§ 2.1. Анализ заключений Венецианской комиссии

Считаем правильным сначала рассмотреть Заключение только по ФЗ № 121, после чего перейдем к анализу Заключения по ФЗ № 481.

В Заключении⁸² члены комиссии напоминают, что Свобода ассоциаций лежит в основе современного демократического и плюралистического общества. Несмотря на то что свобода ассоциаций не является абсолютным правом, она может быть ограничена или уменьшена только при соблюдении строгих условий, предусмотренных в договорах по правам человека (VIA17).

Также отмечается, что в серии докладов специальных докладчиков ООН (о праве на свободу мирных собраний и ассоциаций, а также о правозащитниках соответственно) также было прямо заявлено, что право на свободу ассоциаций также включает возможность НКО искать, получать и использовать ресурсы из внутренних, иностранных и международных источников; что «правительства должны разрешить доступ НКО к иностранному финансированию в рамках международного сотрудничества в той же степени, в какой гражданское общество имеет право принимать в нем участие, как и сами правительства», и что «законодательство, ограничивающее финансирование из-за рубежа только зарегистрированными ассоциациями... нарушает международные нормы в области прав человека и нормы, касающиеся свободы объединений» (VIA 25). То есть подчеркивается, что сам факт финансирования организации из-за рубежа еще не является доказательством того, что организация выполняет функции иностранного агента и действует против интересов РФ.

Кроме того, она указывают, что заявление российской стороны о том, что закон был смоделирован по аналогии с FARA, ложны, поскольку данный закон не мешает американским НКО получать финансовую поддержку от иностранных организаций и стран, и эти НКО не должны быть зарегистрированы в соответствии с Законом FARA (VIC 36), что,

⁸² Заключение по Федеральному закону № 121-ФЗ «О некоммерческих организациях (Закон об иностранных агентах) и Федеральному закону № 190-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс» (Закон о государственной измене // Исследование № 716–717/2014.

по нашему мнению, свидетельствует о поспешности и непроработанности принятия закона об иностранных агентах.

Члены комиссии также указывают на то, что положение о повторном нарушении процедуры регистрации НКО может служить основанием для ликвидации организации противоречиво, поскольку в соответствии с последними изменениями законодательства российские органы власти имеют полномочия провести процедуру регистрации НКО, которая не сделала этого, поэтому, как представляется, не может быть «повторных случаев невыполнения требований регистрации» (VID46). Данная позиция кажется вполне разумной еще и потому что злостное уклонение от подачи документов для внесения в реестр организаций, выполняющих функции иностранного агента, является преступлением по ст. 330¹ УК РФ.

Теперь предлагаем перейти к критическим замечаниям, которые выражает Венецианская комиссия, и дадим авторский комментарий.

Во-первых, сам ФЗ №121 не устанавливает порядок регистрации, указав только, что реестр относится к ведению назначенного уполномоченного органа. Согласно информации, переданной делегации Венецианской комиссии, которая посетила Москву в октябре 2013 года, представляется, что обычный порядок регистрации является крайне бюрократичным с чрезмерными требованиями к документации (VIDi 50). С данным выводом сложно спорить, поскольку необходимо представлять огромное количество документации как при регистрации НКО, так и для регистрации изменений, вносимых в учредительные документы.

Во-вторых, также ничего не говорится о процессе аннулирования регистрации. Остается непонятным, как НКО может снять с себя статус «иностранного агента», как только она перестает участвовать в политической деятельности и/или получать финансирование из-за рубежа, и может ли она сделать это без того, чтобы сначала пройти процедуру ликвидации, а затем снова зарегистрироваться в качестве НКО (VIDI 52). Действительно, в положениях ФЗ № 121 относительно этого вопроса детально не урегулирован процессуальный порядок аннулирования регистрации НКО, что не только затрудняет работу государственным органам, но и оставляет возможность для принятия политически ангажированных решений.

В-третьих, Венецианская комиссия отмечает неудачность термина «иностраный агент» (IVDii 54). Безусловно, в ретроспективном аспекте он использовался большевиками как основание борьбы с «классовыми» врагами как в России, так и на оккупированных территориях и является синонимичным таким терминам, как «иностраный шпион», «предатель», «троцкист», что свидетельствует об определенной преемственности и оправдании преступлений коммунистического тоталитарного ре-

жима, что, в свою очередь, является совершенно недопустимым для правового демократического государства, коим является Российская Федерация в соответствии со ст. 1 Конституции.

В-четвертых, установление обязательного требования об указании, что материал предоставлен организацией, выполняющей функции иностранного агента, никак не обеспечивает финансовую прозрачность НКО и не способствует защите национальных интересов России (VIDii60). Мы полагаем, что подобное требование направлено на сокращение численного состава организации или ее целевой аудитории.

В-пятых, касаясь вопроса иностранного финансирования Венецианская комиссия указывает на то, что существование капитала, поступающего из-за рубежа, допустимо и не преследуется по закону, но если его получает НКО и при этом участвует в политической жизни, – она непременно является иностранным агентом и выступает против национальных интересов РФ (IVDiii69). В самом деле, факт финансирования из-за рубежа должен служить только поводом для контроля со стороны государства во избежание легализации денежных средств, добытых преступным путем, и финансирования терроризма.

Наконец, термин «политическая деятельность» понимается в России слишком широко, что ведет к его двойственному толкованию (IVDiii 73). Бесспорно, что это ведет к возможности преследования оппозиционных организаций со стороны государства.

Если рассмотренный нами ранее ФЗ № 121 предусматривал возможность получения статуса «иностранного агента» только для НКО, то в 2020 году ситуация лишь изменилась в сторону ужесточения борьбы с «иностранцами агентами», поскольку данный статус смогли получать СМИ, а также физические лица, насчет чего Венецианская комиссия также вынесла Заключение⁸³.

Венецианская комиссия отмечает, что не было внесено никаких поправок, которые улучшили бы законодательство о некоммерческих организациях в свете ее предыдущей оценки и рекомендаций.

В своем Заключении она указывает также на то, что термин «иностранец агент» является слишком широким по объему, что допускает двойственное толкование.

Во-вторых, последние поправки еще больше усугубляют правовую неопределенность в отношении того, кто может быть признан «иностранцем агентом», так как дополнительные основания, по которым юридиче-

⁸³ Заключение «О соответствии международным стандартам в области прав человека ряда законопроектов, внесенных в Государственную думу России с 10 по 23 ноября 2020 года и вносящих изменения в законодательство об «иностранцах агентах»// Заключение № 1014/2020 от 06.07.2021.

ские и физические лица могут быть признаны таковыми, также не соответствуют принципу законности (IVB 52). По нашему мнению, это обусловлено тем, что законодатель не учел рекомендации Венецианской комиссии и не стал пересматривать ее существенные положения, что в конечном счете не только не улучшило ситуацию, но и усугубило ее.

В-третьих, отдельное внимание в Заключении уделяется вопросу о журналистах-иноагентах. Отмечается, что ранее не определенное более точно определение «политическая деятельность» позволяет чрезмерно широкую трактовку уже не только в отношении НКО, но и в отношении иностранных журналистов, что может негативным образом сказаться на международном имидже РФ.

Разумеется, нужно сказать о том, что введение дополнительного бюрократического бремени на организации-иноагенты является проявлением дискриминации юридических лиц.

Итак, обзорный анализ Заключений Венецианской комиссии позволяет сделать вывод о том, что законодательство РФ в области иностранных агентов является крайне противоречивым и нуждается в доработках и существенном изменении.

§ 2.2. Анализ закона FARA в США

FARA⁸⁴, или закон о регистрации иностранных агентов, был принят еще в 1938 году как попытка защитить Америку от нацистской пропаганды. Разумеется, за столь длительный промежуток он неоднократно изменялся, в 1966 году и вовсе был переписан практически полностью. Его фокус тогда сместился с политической пропаганды в сторону политического лоббизма. Кроме того, после 1950-х годов, когда многим американцам повсюду виделись намеки на усиление коммунистического влияния в США, определение «иностранцев агентов» в законе стало более узким. К ним теперь причислялись лица и организации, действовавшие только по прямому указу или желанию зарубежных властей или организаций. Кроме того, в спорных случаях американские власти должны были доказать, что целью предполагаемых «агентов» действительно было влияние на политику США⁸⁵.

⁸⁴FARA [Электронный ресурс]// <https://www.justice.gov/nsd-fara/frequently-asked-questions#7> (дата обращения: 23.11.2021).

⁸⁵ Как работает закон об «иностранцах агентах» FARA [Электронный ресурс] //URL: <https://www.dw.com/ru/как-работает-американский-закон-об-иностранцах-агентах-fara/a-41056809> (дата обращения: 23.11.2021).

Важное отличие этого закона от российских заключается в том, что целью его деятельности является установление юридической ответственности не для иностранных шпионов, а для лиц и организаций, которые при поддержке иностранных государств и под их непосредственным контролем влияют на общественное мнение населения путем лоббизма или распространения фейковой информации.

Впрочем, имеются и общие положения, в частности, все распространяемые материалы данными организациями обязательно помечаются соответствующим текстом о том, что они являются, говоря языком российского законодателя, «иностранными агентами», и каждый полгода обязаны представлять в министерство юстиции США сведения о доходах и расходах.

Однако принципиальным моментом в сравнении законодательства РФ и США является подход к пониманию «иностранного агента». В американском законе существуют понятия «иностранный принципал – иностранное правительство, иностранная политическая партия, любое лицо за пределами Соединенных Штатов (за исключением граждан США, проживающих в Соединенных Штатах), а также любое юридическое лицо, организованное в соответствии с законодательством иностранного государства или имеющее основное место деятельности в иностранном государстве. Она также может включать иностранную фракцию или группу повстанцев, легитимность которых правительство Соединенных Штатов еще не признало» и «агент иностранного принципала – любое лицо, которое действует в качестве агента, представителя, сотрудника или служащего или иным образом действует по приказу, просьбе или под руководством или контролем иностранного принципала и выполняет любое из следующих действий: участвует в политической деятельности в Соединенных Штатах, например, намереваясь оказывать влияние на любое должностное лицо правительства США или американскую общественность в отношении внутренней или внешней политики США или политических или общественных интересов иностранного правительства или иностранной политической партии, действует в Соединенных Штатах в качестве консультанта по связям с общественностью, рекламного агента, сотрудника информационной службы или политического консультанта, запрашивает, собирает, выплачивает или распределяет взносы, займы, деньги или другие ценные вещи на территории Соединенных Штатов, представляет в Соединенных Штатах интересы иностранного принципала перед правительственными должностными лицами или агентствами США.

Кроме того, можно выделить еще несколько существенных отличий, которые, по нашему мнению, было бы важно учесть российскому законодателю:

Во-первых, из этого закона допускается ряд исключений, который существенно шире, чем в РФ: добросовестная коммерческая деятельность и иная деятельность, не отвечающая преимущественно иностранным интересам, религиозные, схоластические, академические, изобразительные искусства или научные занятия, юридическое представительство раскрытого иностранного доверителя в любом суде, правовом органе или агентстве правительства Соединенных Штатов.

Во-вторых, урегулирована процедуры выхода из-под действия FARA: для этого организации необходимо направить запрос в министерство юстиции, которое проведет проверку и даст заключение о том, подпадают ли ее действия в настоящее время под этот закон или нет.

В-третьих, в США существует закон, который был бы крайне полезен и в России, – Закон о раскрытии информации о лоббировании (LDA), по которому регистрируются лица, занимающиеся лоббистской деятельностью в США, и если оно должным образом зарегистрировано, то ответственности по FARA не наступает.

В-четвертых, агентами иностранного принципала могут являться только лица, которые осуществляют руководство или выполняет работу по реализации целей и задач компании: деловой партнер, директор, сотрудник.

Таким образом, закон FARA не стоит имплементировать в российскую систему законодательства, однако ряд положений, в частности, определение «иностранного агента», необходимо взять за основу.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог исследования, можно сделать следующие выводы о проблематике правового статуса организаций, признанных иностранными агентами:

во-первых, проблема защиты национальных интересов является актуальной не только для России, но и для других государств;

во-вторых, необходимо изменить законодательную формулировку «иностранного агента» на «агент иностранного принципала» и изложить определение в следующей редакции:

«Агент иностранного принципала – юридическое лицо, которое действует по прямому указанию и контролю со стороны иностранного государства или его государственных органов в целях оказания влияния на принятие политических решений государственными органами РФ и формирования общественного мнения населения России путем распространения фейковой информации и (или) деятельность которого заключается в лоббировании незаконных интересов иностранных компаний, направленных на искусственную монополизацию отдельных секторов

российского рынка, если эти виды деятельности создают угрозу национальной безопасности и основам конституционного строя РФ»;

в-третьих, исключить ст. ст. 284¹, 330¹, а ст. 171 УК РФ изложить в следующей редакции:

«Статья 171. Незаконная деятельность юридического лица

1. Осуществление юридическим лицом деятельности, выражающейся в фактическом выполнении действий, направленных на достижение уставных целей, без регистрации и (или) без лицензии либо без аккредитации в национальной системе аккредитации или аккредитации в сфере технического осмотра транспортных средств в случаях, когда такие лицензия, аккредитация в национальной системе аккредитации или аккредитация в сфере технического осмотра транспортных средств обязательны, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо сопряжено с извлечением дохода в крупном размере, за исключением случаев, предусмотренных статьей 171.3 настоящего Кодекса, – наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо арестом на срок до шести месяцев.

2. То же деяние:

а) совершенное организованной группой;

б) сопряженное с извлечением дохода в особо крупном размере, – наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового»;

в-четвертых, разработать законопроект «О лоббистской деятельности в РФ» с целью противодействия искусственной монополизации рынка РФ как российскими, так и иностранными компаниями.

Список использованных источников

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // «Российская газета» от 4 июля 2020 г. № 144.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ от 17 июня 1996 г. № 25 ст. 2954.

3. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // СЗ РФ от 15 января 1996 г. № 3 ст. 145.

4. Федеральный закон от 20 июля 2012 г. № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» // СЗ РФ от 23 июля 2012 г. № 30 ст. 4172.

5. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 481-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия угрозам национальной безопасности» // «Российская газета» от 11.01.2021, Федеральный выпуск № 1 (8352).

6. Заключение по Федеральному закону № 121-ФЗ «О некоммерческих организациях» (Закон об иностранных агентах) и Федеральному закону № 190-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс» (Закон о государственной измене // Исследование № 716 -717/2014.

7. Заключение «О соответствии международным стандартам в области прав человека ряда законопроектов, внесенных в Государственную думу России с 10 по 23 ноября 2020 года и вносящих изменения в законодательство об «иностранцах агентах» // Заключение № 1014/2020 от 06.07.2021.

Информационные ресурсы:

1. Итоги работы Европейского суда по правам человека за 2019 год [Электронный ресурс] URL:<http://european-court-help.ru/itogi-raboty-evropeiskogo-suda-po-pra/> (дата обращения: 20.11.2021).

2. Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации // [Электронный ресурс] URL: <https://minjust.gov.ru/ru/documents/7756/> (дата обращения: 21.11.2021).

3. FARA [Электронный ресурс]// <https://www.justice.gov/nsd-fara/frequently-asked-questions#7> (дата обращения: 23.11.2021).

4. Как работает закон об «иностранцах агентах» FARA [Электронный ресурс] //URL: <https://www.dw.com/ru/как-работает-американский-закон-об-иностранцах-агентах-fara/a-41056809> (дата обращения: 23.11.2021).

ЦИФРОВИЗАЦИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ШАГ В БЕЗОПАСНОЕ БУДУЩЕЕ ИЛИ ЦИФРОВОЙ КОНЦЛАГЕРЬ

Киселева В.А.

*ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции
(РПА Минюста России)» Калужский институт (филиал)*

Научный руководитель: **Четвертакова И.В.**,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, к.ю.н.

ВВЕДЕНИЕ

Период пандемии COVID-19 оказался временем расширения инструментов цифрового наблюдения за гражданами со стороны государств и частных корпораций. Этот процесс происходит в контексте строительства цифрового государства, которое за последние годы стало одним из приоритетных направлений государственной политики. Проблематика формирования нового вида власти в ходе повсеместного использования цифровых механизмов контрольно-надзорной деятельности, делающих жизнь людей прозрачной и безопасной, нередко под наблюдением, порой носящего тотальный характер со стороны метафоричного Большого брата, становится все более значимой в теоретических изысканиях и практических действиях. С учетом вышесказанного, а также принимая во внимание, что в последнее время правительство активно обсуждает законопроекты о QR-кодах, принимает законы о едином о информационном регистре и едином реестре видов контроля, считаем, что освещение проблемы использования цифровых механизмов контрольно-надзорной деятельности в России является достаточно актуальным.

Целью данной работы является освещение использования цифровых средств контрольно-надзорной деятельности в России и мире, а также анализ перспектив их применения в Калужской области.

Задачами данной работы являются: 1) изучение международного и российского опыта цифровизации надзорно-контрольной деятельности; 2) изучение НПА и статистических данных по теме исследования; 3) изучение перспектив внедрения цифровых средств надзорно-контрольной деятельности на региональном (Калужская область) и федеральном уровнях; 4) разработка практических рекомендаций по внедрению средств надзорно-контрольной деятельности в Калужской области и анализ перспективы их развития в целом по России.

Объектом исследования является проблема использования цифровых механизмов контрольно-надзорной деятельности.

Предметами исследования являются опыт внедрения информационных технологий контрольно-надзорной деятельности за рубежом и в России, региональный аспект данного процесса, а также деятельность государственных органов в данной сфере.

Нормативную основу данного исследования составляют Конституция Российской Федерации, нормы международного права, нормативно-правовые акты, принятые в сфере законодательства о персональных данных и защите информации.

В ходе решения вышеперечисленных задач были использованы методы наблюдения, сравнения, анализ и синтез, а также анкетирование.

Глава I.

ОБЩИЙ ОБЗОР И АНАЛИЗ ЦИФРОВЫХ МЕТОДОВ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА

1.1. Зарубежная практика использования цифрового надзора и контроля

Идея использования технологий с целью наблюдения за людьми не нова. Эксплуатация системы видеонаблюдения началась в 1959 году в Мюнхене, и на сегодняшний день является одной из наиболее часто используемых технологий.

Эксплуатация системы видеонаблюдения для слежения за состоянием улиц⁸⁶

Страна	Количество камер видеонаблюдения	Число жителей	Количество камер видеонаблюдения на 100 человек
Китай	200 000 000	1,392,730,000	14.34
США	50 000 000	327,167,430	15.28
Германия	5 200 000	82,927,920	6.27
Великобритания	5 000 000	66,488,990	7.5
Япония	5 000 000	126,529,100	3.95

⁸⁶ PreciseSecurity [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.precisecurity.com/articles/top-10-countries-by-number-of-cctv-cameras>.

По данным на 2021 год, Китай – бесспорный лидер в области видеонаблюдения. Однако если посчитать количество камер на душу населения, то США лидируют в гонке с наибольшим количеством камер видеонаблюдения на 100 человек. Масштабы развернувшейся слежки поражают, и можно быть уверенными, что с каждым годом на улицах будет становиться все больше камер видеонаблюдения. Может показаться, что мир приближается к «1984» Дж. Оруэлла. Связано это с тем, что камеры видеонаблюдения являются наиболее простым в использовании и в то же время многофункциональным инструментом для наблюдения за населением, включающим в себя потоковое видео в режиме реального времени, удаленный мониторинг общей территории объекта и отдельных участков, распознавание лиц.

Подобные тенденции вызывают справедливые опасения, которые особенно касаются технологии распознавания лиц. Страх людей перед алгоритмом, вторгающимся в их частную жизнь, понятен. Менее очевидной причиной для скептического отношения к данной технологии является ее дискриминационный характер по отношению к расовым меньшинствам, пожилым людям и женщинам, что может спровоцировать ложные аресты и обвинения.⁸⁷ Не внушает доверия и факт отсутствия надзора со стороны федеральных правоохранительных органов, использующих эту технологию. Отсутствие этого надзора привело к тому, что на сегодняшний день в США многие штаты и города ввели мораторий на использование правоохранительными органами технологий распознавания лиц, хотя местные запреты не препятствуют их использованию на федеральном уровне. Несмотря на указанные обстоятельства, правительство США планирует значительно расширить использование технологий распознавания лиц до наступления 2024 года, в то время как соответствующее законодательство по регулированию использования этого алгоритма только находится на стадии разработки.

В Великобритании дела с наблюдением за гражданами обстоят не лучше. В стране с каждым годом растет популярность систем видеонаблюдения, включая домашнее видеонаблюдение и использование камер дверного звонка, которые могут быть использованы правоохранительными органами при наличии ордера. Этим наблюдение за населением, конечно, не ограничивается.

Еще в 2013 году Эдвард Сноуден раскрыл данные по программе массовой слежки Великобритании Tempora. Центр правительственной связи (GCHQ) собирал всю возможную информацию, включая записи

⁸⁷ Grother, P Face Recognition Vendor Test (FRVT) Part 3: Demographic Effects / P Grother, M. Ngan, K. Hanaoka. – National Institute of Standards and Technology, 2019.

телефонных звонков, историю посещения сайтов и т.д. Благодаря удобному географическому положению через Великобританию проходит около 1600 интернет-кабелей, что составляет в общей сложности четверть мирового интернет-трафика. Потому как Интернет работает так, что отправленное вами из России сообщение может облететь половину мира, то вероятность его попадания на один из этих серверов довольно велика. Последующий скандал заставил правительство легализовать надзор с помощью Investigatory Powers Act 2016, который позволяет силовым структурам перехватывать огромное количество данных. По сути, он лишь узаконил методы полиции и разведки⁸⁸. Заявители в Европейский суд по правам человека опирались на статью 8 Европейской конвенции о правах человека, однако из-за размытой формулировки и отсутствия конкретики в том, какое предусмотренное законом вмешательство в частную жизнь лиц необходимо в демократическом обществе, существенных изменений в 2018 году в закон внесено не было⁸⁹. Таким образом, подобный надзор за населением не нарушает Европейскую конвенцию о правах человека, хотя вопрос о его необходимости и соразмерности по смыслу статьи 8 остается открытым.

С началом пандемии COVID-19 появилась необходимость в еще большем контроле людей с целью снижения темпов заболеваемости. Так, ко всем прочим страхам прибавился новый – чипирование. В частности, в США многие приверженцы теории заговора, а это каждый 5 американец⁹⁰, заявляют, что RFID-чипы используются для отслеживания получателей вакцины COVID-19, однако только в шприцы были встроены микрочипы. Стоит отметить, что на данном этапе развития технологий опасения чипирования беспочвенны, потому как чипы радиочастотной идентификации настолько малы, что создать батарею или необходимые датчики соответствующих размеров невозможно. Поэтому они работают так же, как чип внутри вашей кредитной карты, в том смысле, что они полезны только тогда, когда находятся рядом со сканером, с которым они запрограммированы взаимодействовать.

⁸⁸ GCHQ.GOV.UK [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.gchq.gov.uk/information/investigatory-powers-act>.

⁸⁹ «Конвенция о защите прав человека и основных свобод» (заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 24.06.2013) (вместе с «Протоколом [№ 1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод, помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) – [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/>.

⁹⁰ Why won't Americans get vaccinated? // YouGovAmerica URL: <https://today.yougov.com/topics/politics/articles-reports/2021/07/15/why-wont-americans-get-vaccinated-poll-data>

Между тем реакция общественности на возможность того, что RFID-микрочипы будут использоваться для слежки, отражает потенциальные проблемы конфиденциальности, связанные с технологией RFID. Хотя на сегодняшний день дистанционно получить информацию о человеке через чип невозможно, следует признать, что это то, над чем работает множество специалистов, и, вероятно, однажды технологии RFID смогут идентифицировать, находить и отслеживать людей и объекты без четкой линии видимости между чипом и считывателем.

Одновременно с этим в ряде государств стали использовать QR-коды в качестве защитной меры от распространения вируса. Занимателен факт того, что вполне реальные QR-коды, которые хранят местоположение, количество и время сканирования кода, а также ФИО и номер телефона владельца кода, в зависимости от страны, вызывают куда меньше опасений, чем чипы. Назвать точную причину данного феномена достаточно трудно, однако мы предполагаем, что дело в том, насколько люди привыкли к QR-кодам, которые повсеместно встречались еще до пандемии. Другой причиной может стать связь между доверием к государственным институтам и страхом перед QR-кодами: нет смысла бояться злоупотребления своими персональными данными, когда вы живете в демократической стране с сильным институтом гражданских прав. В конце концов, беспокойство вызывает идея сегрегации общества на вакцинированных, имеющих QR-код, и невакцинированных, поэтому можно предположить, что в странах с высоким уровнем вакцинирования населения и к QR-кодам относятся лучше.

Когда речь идет о применении всех указанных выше средств цифрового надзора и контроля населения, сразу вспоминают КНР, в которой недавно была узаконена «Система социального кредита». Работает она таким образом, что информация об индивидуальном поведении лица вносится в национальную базу данных системы социального рейтинга из многочисленных цифровых источников, которые фиксируют: 1) нарушения закона; 2) финансовую активность; 3) перемещение; 4) поведение в Интернете; 5) поведение, фиксируемое камерами.⁹¹ Получается, что единая система социального контроля предполагает полноценное использование данных об отдельно взятом человеке, основанных на собранных ранее в центрах обработки сведений.

Система социального рейтинга дисциплинирует людей, дает им стимулы для желаемого поведения. И делает это без прямого нарушения фундаментальных прав и свобод. Одновременно с декларацией содей-

⁹¹ Графов Д.Б. Система Социального рейтинга в КНР как информационно-коммуникационная технология поощрения и наказания // Власть. — 2020. — № 2. — С. 250–259.

ствия во всех сферах общественной жизни для лиц, не допускающих противоправного поведения, происходит опосредованное ограничение их прав. Так, можно было бы запретить выезд за границу, но достаточно запретить покупку авиабилетов. То же можно сказать о запрете на профессию. Прямо он не декларируется, но запрет на занятие руководящих и управленческих позиций ограничивает профессиональную деятельность.⁹²

С одной стороны, это некое возвращение института репутации на новом техническом уровне. С другой стороны, если вы имеете несчастье жить в авторитарном государстве, которое монополизирует эту информацию о вас, то репутацию определяет тот, кто имеет власть. И даже уже за ваше оппозиционное, девиантное, протестное поведение у вас есть реальный риск лишиться работы, доступа к денежным средствам, а в перспективе права выходить из дома, потому что ваша карточка, которой вы открывали дверь, вдруг перестала работать, потому что вы исчерпали свой социальный лимит. Хотя понятно, что для граждан первого мира, для граждан демократических государств, гипотетическое введение социального кредита условно сведется к тому, что им дадут скидку в кафе за то, что они поставили лайк в нужное время и на правильном посте.

1.2. Российская практика использования цифрового надзора и контроля

На данный момент в России система массового цифрового надзора и контроля может работать в мегаполисах с развитой инфраструктурой, однако ввести такую систему во всех регионах не представляется возможным: недостаточно ни цифровых, ни человеческих ресурсов. Однако Москва активно догоняет Китай в этой сфере.

Введение карантина послужило катализатором для развития всех видов наблюдения, которые могут предоставить цифровые технологии. Единственным ограничением оказались финансовые возможности региональных властей, которым и делегировали основные полномочия по борьбе с пандемией. Богатые регионы получили карт-бланш на полный контроль передвижения жителей любыми доступными способами.

Одним из этих способов является QR-код. 12 ноября 2021 года в Государственную думу были внесены законопроекты об использовании

⁹² Разумов Е.А. Цифровое диктаторство: особенности системы социального кредита в Китайской Народной Республике // Труды Института истории, археологии и этнографии ДВО РАН. – 2019. – № 28. – С. 86–97.

QR-кодов в общественных местах и на некоторых видах транспорта. Несмотря на то что применение QR-кодов останется за региональной властью, а сами меры будут носить временный характер, 40% невакцинированных опрошенных россиян против введения данной меры, среди вакцинированных доля противников QR-кодов намного ниже, всего 24%.⁹³ Недовольные выступают против «фашизма и сегрегации» и сравнивают себя с узниками концлагерей, из анализа подобных митингов и пикетов можно сделать вывод о распространенности идеи того, что под предлогом заботы о здоровье у людей отнимают права и свободы. При этом стоит понимать, что, конечно же, никаких прав людей не лишают, но ограничивают, согласно Конституции РФ, в той мере, в какой это необходимо для обеспечения безопасности граждан и защиты их здоровья. Более того, QR-код как гипотетический инструмент слежки и контроля населения был бы далеко не так эффективен, как уже существующие механизмы. Например, камеры видеонаблюдения.

К 2020 году в Москве создана крупнейшая в России сеть камер уличного и подъездного видеонаблюдения, подключенная к системе распознавания лиц.⁹⁴ Само по себе получение изображения лица в период его нахождения на территории, попадающей под наблюдение конкретной камеры, не является способом сбора персональных (биометрических) данных, поскольку не используется непосредственно для определения личности. Впрочем, проблема системы распознавания лиц заключается даже не в том, нарушает ли она неприкосновенность частной жизни: этот вопрос до сих пор остается дискуссионным, а в том, что она проводит обработку биометрических данных без согласия граждан. Обработка регламентируется федеральными законами, но таких случаев нет.

Система распознавания лиц с 15 октября 2021 года позволяет пассажирам Московского метро оплачивать проезд при помощи сервиса FacePay. Чтобы зайти в метро, больше не нужны ни карта, ни смартфон – достаточно посмотреть в камеру на турникете. Москва стала первым городом в мире, который внедрил технологию оплаты проезда по распознаванию лица в таком масштабе, причем весьма успешно, так что можно ожидать появления данной технологии в других российских метрополитенах. В недавнем интервью службы безопасности Мосметро Кичигин заявил, что данная система сравнивает биометрические ключи

⁹³Отношение россиян к мерам по борьбе с коронавирусом // ВЦИОМ URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/otnoshenie-rossijan-k-meram-po-borbe-s-koronavirusom>

⁹⁴Пандемия слежки // Агора – международная правозащитная группа URL: <https://www.agora.legal/>

пользователей сервиса, а не изображения лица или другие персональные данные. Проверяются только те лица, которые находятся в розыске, остальным же беспокоиться не о чем. Сведения о пользователях FacePay хранятся в центре обработки данных, доступ к которому имеют только правоохранительные органы.⁹⁵

Тем не менее не стоит думать, что, перестав ездить на метро или начав избегать камер видеонаблюдения, вам удастся избежать цифрового надзора. Покупая билет на общественный транспорт, останавливаясь в гостинице, пользуясь публичной точкой wi-fi, россиянин информирует о своем местонахождении. Так, согласно законодательству о транспортной безопасности Министерство транспорта поддерживает комплекс автоматизированных баз данных, которые аккумулируют сведения о пассажирах любых видов транспорта. При купле, бронировании, возврате, регистрации и совершении других подобных действий вы раскрываете властям свои фамилию, имя, отчество, дату рождения, пол, гражданство, вид и номер удостоверения личности, а также пункты отправления и назначения.

Еще одна достаточно распространенная практика – сканирование паспортов постояльцев таких мест, как гостиницы, санатории и прочее. Делается это, поскольку Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации установлена обязанность администрации таких учреждений в течение суток информировать МВД о регистрации граждан по месту пребывания на основании документов, удостоверяющих личность.⁹⁶ Полученных таким образом данных вполне достаточно для того, чтобы в нужное время знать, где находится конкретное лицо, воспользовавшееся одним из видов транспорта, для которого нужен билет, в каком городе, в каком отеле остановился.

Масштаб использования технологий для контроля и надзора за россиянами поражает, но самое главное – подобный сбор биометрии и других данных является абсолютно законным. В ст. 11 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152–ФЗ «О персональных данных» указано: сведения, характеризующие физиологические и биологические особенности человека, что, в свою очередь, позволяет установить личность (биометрические персональные данные), и сведения, которые использу-

⁹⁵ «Опасаться нечего». Как система распознавания лиц в столичном метро улучшит безопасность и комфорт пассажиров // Lenta.ru URL: <https://lenta.ru/articles/2021/03/02/metro/>

⁹⁶ Россия под наблюдением 2017 // Агора – международная правозащитная группа URL: <https://www.agora.legal/>

ет оператор (провайдер) для установления личности субъекта по его персональным данным, должны обрабатываться только с согласия в письменной форме субъекта персональных данных. Правда, есть и исключения, предусмотренные ч. 2 настоящей статьи: сбор, хранение и обработка биометрических персональных данных могут осуществляться без согласия субъекта персональных данных в связи с реализацией международных договоров Российской Федерации о реадмиссии, о противодействии терроризму, о противодействии коррупции, в связи с осуществлением правосудия и исполнением судебных актов, в связи с проведением обязательной государственной дактилоскопической регистрации и др.⁹⁷ Благодаря такому количеству исключений можно оправдать практически любой сбор данных.

Летом 2021 года был принят закон «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации» (ЕФИР), который предусматривает хранение базовой (ФИО, дата и место рождения и смерти, пол, СНИЛС, ИНН) и дополнительной (семейное положение, родственные связи) информации о проживающих РФ.⁹⁸ Демагоги вновь заговорили о цифровом концлагере и нумерации людей, но стоит понимать, что все данные, которые теперь систематизированно хранятся в едином регистре, и еще десяток других позиций уже были у государства. Раньше удавалось собрать разрозненные куски информации в одну картину, если на вас заводили уголовное дело или собирали досье. Сейчас этот процесс стал несколько проще и, вероятно, будет упрощаться и дальше.

1.3. Государство и частные компании в области сбора данных

Россияне, в принципе, достаточно активно делятся своими личными данными с различными сайтами и приложениями: каждый второй опрошенный, а это 49% россиян, готов предоставлять им свои персональные данные в случае, если понимает цели их использования. При этом что большинство пользователей (84%) чувствуют бессилие перед возрастающими рисками утраты контроля над их данными в Сети, а более половины (55%) опасаются, что их действия могут быть записаны.

⁹⁷ Федеральный закон «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ // «Российская газета». — с изм. и допол. в ред. от 2. 06. 2021.

⁹⁸ Федеральный закон «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации» от 08.06.2020 № 168-ФЗ (последняя редакция) // «Российская газета».

Можно говорить о формировании у населения страха перед использованием цифровых сервисов.⁹⁹

Данные, о которых идет речь, называются «данными от первого лица». Они собираются в рамках неявного или явного контракта: решите использовать определенный сервис, и вы даете ему соглашение использовать данные, которые он собирает. Все больше людей начинают понимать, что якобы бесплатные сервисы на деле предоставляют свои услуги за специфическую плату – персональные данные пользователей.

Неудивительно, что больше всего данных собирают социальные сети, поскольку они зависят от того, предоставили ли вы им доступ к своим персональным данным, чтобы воспользоваться всеми функциями. Так, Facebook из всех данных, которые компании могут легально собирать о вас, собирает 79,48%. Помимо обычных данных, таких как ваше имя, местоположение, адрес электронной почты и дата рождения, он также собирает множество вещей, о которых вы, возможно, не знали. Следующим в списке идет Instagram, приложение, принадлежащее Facebook, которое собирает 69,23% всех доступных данных, таких как ваши увлечения, рост, вес и семейное положение и местоположение. TikTok собирает 46,15% доступных данных о вас, включая ваше распознавание лиц, голосовые данные и галерею изображений¹⁰⁰.

Можно подумать, что отказ от социальных сетей защитит ваши данные, однако компании собирают столько же личной информации, если не больше, о людях, которые не пользуются их услугами. Например, Facebook собирает информацию о пользователях других веб-сайтов и приложений с помощью своих невидимых «пикселей конверсии». Аналогичным образом Google использует данные о местоположении для отслеживания посещений пользователями конкретных мест.¹⁰¹ Как видим, частный сектор имеет куда больший доступ к вашей информации, чем государственный, поэтому правительства разных стран заинтересованы в том, чтобы с помощью тех или иных законов обязать сервисы предоставлять информацию об определенных пользователях правоохранительным органам.

В наши дни люди проводят значительную часть жизни в Интернете, поэтому правоохранительным органам и правительственным учреждениям стало намного проще получить доступ к их персональной ин-

⁹⁹ Готовы ли пользователи Рунета делиться персональными данными? // ИС-ИЭЗ НИУ ВШЭ URL: <https://issek.hse.ru/news/450602433.html>

¹⁰⁰ Big brother brands report: which companies might access our personal data the most? // Clario URL: <https://clario.co/blog/which-company-uses-most-data/>

¹⁰¹ Bennett Cyphers, Gennie Gebhart Behind the One-Way Mirror: A Deep Dive Into the Technology of Corporate Surveillance // Electronic Frontier Foundation . – 2020.

формации. Фактически перечисленные выше данные – это лишь малая часть информации, которую правоохранительные органы с большой вероятностью могут получить при помощи судебных постановлений, повесток, ордеров, и все это без физического доступа к вашим устройствам. Более того, когда правоохранительные органы обращаются непосредственно в Google или Яндекс с целью получения информации, они не нарушают права граждан ни на одном уровне. Проблема заключается в том, что компаниям часто бывает трудно понять, когда запрос заходит слишком далеко, хотя в некоторых случаях они и имеют право отказать в доступе к данным. Такая неопределенность благоприятствует развитию злоупотребления со стороны правоохранительных органов.

В России накоплен некоторый опыт сотрудничества государственного сектора и частных компаний в области больших данных, например, онлайн-сервис Сбербанка, Avito, 2ГИС и даже Telegram, а также другие, менее популярные, ресурсы появились в реестре организаторов распространения информации (ОРИ). Сервисы, вносимые в реестр, обязаны хранить на территории Российской Федерации информацию о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, текста, изображений, звуков или иных электронных сообщений пользователей Интернета, а также информацию об этих пользователях в течение шести месяцев с момента таких действий. В течение года они должны хранить мета-данные – то есть не само содержание разговоров и переписки, а сведения о том, что разговор или обмен сообщениями состоялся конкретного числа в определенном часу, мобильные операторы хранят эти данные 3 года. К тому же в случае необходимости собранная информация должна быть предоставлена органам правопорядка и госбезопасности¹⁰².

Ожидается, что на практике все работает несколько иначе. Например, в списке организаторов распространения информации до сих пор нет ни Google, ни Facebook, ни Twitter, ни Apple, ни Microsoft. Хотя сотрудники Роскомнадзора считают, что это формальность и интернет-компании все равно обязаны сотрудничать с российскими спецслужбами, поскольку обязанности организатора распространения информации возникают в силу закона, а не факта внесения в реестр. Иначе говоря, если сервис подпадает под определение организатора распространения информации, он обязан следовать Федеральному закону «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Другой проблемой для реализации закона является нехватка оборудования: хранить

¹⁰²Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // «Российская газета» – ред. от 02.07.2021.

весь трафик просто негде. Указанные обстоятельства, однако, не внушают уверенности за сохранность в тайне своих персональных данных, потому как ОРИ при взаимодействии с уполномоченными органами обязан обеспечить неразглашение любой информации о конкретных фактах и содержании такого взаимодействия третьим лицам. Подобная непрозрачность не позволяет дать точную оценку тому, отвечают ли компании на запросы правоохранительных органов, и если да, то в каком количестве.

Все это говорит о том, что в современном обществе не нужны никакие новые технологии, сообщающие сведения о человеке. Для этого достаточно обычного мобильного телефона или компьютера. Мир меняется, и найти человека стало проще. Следовательно, можно быть уверенным, если вы интересны правоохранительным органам, вас найдут. Так общество становится безопаснее для честных людей и опаснее для злоумышленников.

Глава II.

ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ МЕХАНИЗМОВ ЦИФРОВОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Для начала стоит отметить, что Россия – страна технооптимистов, в чем и заключается ее главное отличие от техноскептической Европы, и в особенности от технопессимистичной Америки. Данный момент важен в контексте внедрения и распространения технологий цифрового надзора и контроля: люди верят в технологии, и, казалось бы, это должно делать процесс их внедрения в общество проще.¹⁰³

В ходе исследования данной темы был проведен соцопрос среди 200 жителей Калужской области. Анкетируемые входят в возрастную группу от 18 до 45 лет.

Лишь 13% респондентов ответили отрицательно на вопрос о вреде, который им может причинить использование их персональных данных третьими лицами. Остальные заявили о том, что доступом к данным могут злоупотреблять (19,6%), уровень технологии недостаточно высок для защиты персональных данных (28,3%), и несовершенство законодательства позволяет легко получить информацию о каком-либо человеке (39,1%).

¹⁰³ Публичный отчёт по результатам социологического исследования поведенческих и институциональных предпосылок технологического развития регионов РФ/ сост.: Виктор Вахштайн, Павел Степанцов, Юлия Чурсина и Светлана Бардина. – М.: Изд-во: МВШСЭН, 2018.

Одобряете ли Вы введение QR-кодов?	Да	Нет
	52,7%	47,3%

Хотя разница между ответами составляет всего 5,4%, можно предположить, что она увеличится с введением обязательных QR-кодов с 15 декабря, когда больше людей будут вынуждены использовать их для посещения общественных мест и на собственном опыте смогут развеять мифы о них.

В повседневной жизни Вы часто замечаете вокруг себя камеры видеонаблюдения?	Часто	Редко	Не замечаю
	44,6%	35,9%	19,6%

Вы согласны с тем, что в общественных местах должно быть больше камер видеонаблюдения?	Да, снизится/повысится уровень раскрываемости преступлений	Да, это повысит порядок в обществе	Да, появится больше видеодоказательств различных событий
	52,2%	34,8%	56,5%

Вы согласны с тем, что в общественных местах должно быть больше камер видеонаблюдения?	Нет, это вмешательство в частную жизнь	Нет, камеры нужны в небольшом количестве и только в наиболее людных местах	Нет, информацию с камер могут использовать для ограничения свободы людей
	8,7%	22,8%	18,5%

Из исследования видно, что калужане, в принципе, готовы к внедрению цифровых механизмов надзорно-контрольной деятельности, более того, понимают их важность. Однако наряду с этим заметно беспокойство о сохранности персональных данных и даже некоторое предубеждение о том, как эти данные могут использовать. На данном

этапе однозначно можно сделать вывод только о системе камер видеонаблюдения как о наиболее желаемом цифровом механизме контрольно-надзорной деятельности.

Помимо указанных в опросе преимуществ, от использования камер видеонаблюдения с системой распознавания лиц можно выделить и следующие:

1) данные, собранные с помощью камер и даже телефонных операторов, используют для изменения городской среды;

2) камеры видеонаблюдения на улицах городов гарантированно способствуют профилактике правонарушений;¹⁰⁴

3) система видеонаблюдения однозначно сможет помочь правоохранительным органам с поиском пропавших лиц или преступников;

4) камеры видеонаблюдения способствуют повышению уровня антитеррористической защищенности мест с массовым пребыванием людей.

Это и многое другое возможно осуществить с помощью АПК «Безопасный город», работа над которым в Калужской области началась с 2017 года. На данный момент система включает в себя 94 камеры.¹⁰⁵ Отмечается, что в перспективе возможна интеграция этой системы с различными региональными системами: экстренных служб, пожарного мониторинга, информационными системами РСЧС, ЖКХ и др. Как итог, будет возможно не только фиксировать события, но и объединять информацию от различных систем мониторинга в одну картину, а также автоматизировать реагирование на события при возникновении нештатных ситуаций.

В результате анализа опыта внедрения АПК «Безопасный город» в регионах мы полагаем, что при сохраняющемся подходе так называемой «лоскутной автоматизации», который порождает «цифровой феодализм» и разобщает субъекты РФ, предпринимаемые регионами меры, а также принимая во внимание слабые интеграционные связи между создаваемыми системами, дополняемые ведомственными разночтениями в степени автоматизации и цифровизации сферы обеспечения безопасности, сделают невозможным эффективное выполнение задачи по построению АПК «Безопасный город».

¹⁰⁴ Matthew P. J. Ashby The Value of CCTV Surveillance Cameras as an Investigative Tool: An Empirical Analysis // European Journal on Criminal Policy and Research volume. - 2017

¹⁰⁵ РИП АПК «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД» // Официальный портал органов власти Калужской области URL: <https://aids.admoblkaluga.ru/sub/mindigital/informat/bezopasny-gorod/>

Стоит также отметить, что в современном мире наблюдение ведется всесторонне. Даже реализация системы китайского социального рейтинга происходит не в одну сторону: под наблюдением оказываются не только простые граждане, но и государственные чиновники, их работа и то, насколько соблюдается принцип честности в государственных делах. В России также существует возможность наблюдать за деятельностью чиновников и работников силовых структур с помощью таких порталов и проектов, как «Сканер», госрасходы, bus.gov.ru. Повышение эффективности и прозрачности деятельности государственной власти в России связывают с развитием концепций «электронного правительства» и «электронной демократии». Последняя концепция получила развитие в административной реформе РФ. Сейчас в процессы цифровизации вовлечено большое количество граждан, которые все чаще используют возможности Интернета для выражения собственного мнения по волнующим общество вопросам. Так, в Калуге с этой целью создан портал «Активный калужанин». Теперь люди могут не только наблюдать за деятельностью государственной власти практически в режиме реального времени, но и активно реагировать на нее, а значит, тем активнее в этот процесс должны включаться государственные органы власти, осуществляя политику информирования и открытости.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По нашему мнению, цифровизация контрольно-надзорной деятельности открывает ряд возможностей, которые однозначно говорят в пользу продолжения развития этого направления: обеспечение большей безопасности на улицах и в Интернете, прозрачность в деятельности государственных и правоохранительных органов, а также способность на основе собранных данных менять городскую среду, осуществлять более результативный поиск пропавших и многое другое.

Однако достижение всех перечисленных преимуществ возможно только в случае, если удастся устранить проблему доверия к подобным механизмам, а также некоторые пробелы в законодательстве. Мы считаем, что для успешного внедрения информационных механизмов контрольно-надзорной деятельности необходимо предпринять следующие меры:

1. Необходимо повысить доверие граждан к процессу сбора данных. Для этого следует обеспечить прозрачность всех предпринимае-

мых действий, создав условия для их независимого общественного аудита с точки зрения влияния на права человека. Также для достижения этой цели важно провести работу над информированностью граждан о том, как функционирует тот или иной механизм, какие данные он собирает и что с ними дальше происходит.

2. В случае обработки обезличенных данных соответствующий государственный орган или уполномоченное лицо должно иметь возможность и быть готово в любой момент подтвердить их обезличенность.

3. Следует предварительно выяснить с помощью социального опроса, в каких районах ощущается наибольшая необходимость в камерах видеонаблюдения, в каких местах люди чувствуют себя наименее защищенными.

4. Необходимо учитывать, что большая часть данных в настоящее время находится в руках больших корпораций, поэтому мы предлагаем внести изменения в Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О персональных данных», которые бы установили конкретный круг параметров, на сбор и обработку которых должны иметь компании.

5. Требуется минимизация отсутствия межведомственного взаимодействия для наиболее эффективного применения цифровых возможностей контрольно-надзорной деятельности.

6. Необходимо закрепить полномочия по созданию и развитию системы «Безопасный город» за субъектами РФ, поскольку на данный момент фактически отсутствуют правовые основания для установления соответствующей бюджетной классификации и финансирования расходов на АПК «Безопасный город». Учитывая, что в основном бюджеты субъектов Российской Федерации являются дотационными, регионы в целом и муниципальные образования в частности не вправе самостоятельно принимать новые расходные обязательства, не установленные в федеральных нормативных правовых актах.

Подводя итог всего исследования, необходимо учитывать, что ни один свод правил никогда сам по себе не заставляет людей поступать этично, как много документов ни было бы подписано. Мир сегодня действительно находится в непростой ситуации, поэтому на современном этапе развития российского законодательства и контрольно-надзорной деятельности следует обратить внимание на справедливость ограничений и дозволений в условиях перманентной цифровизации. Чтобы опередить негативные тенденции, необходимо найти баланс между справедливостью и законом.

Список литературы

Нормативно-правовые акты:

1. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // «Российская газета». – ред. от 02.07.2021.
2. Федеральный закон «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ // «Российская газета». – с изм. и допол. в ред. от 02.06.2021.
3. Федеральный закон «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации» от 08.06.2020 № 168-ФЗ (последняя редакция) // «Российская газета».
4. «Конвенция о защите прав человека и основных свобод» (заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 24.06.2013) (вместе с «Протоколом [№ 1]» (подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) – [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/>.

Научная литература:

5. Grother, P Face Recognition Vendor Test (FRVT) Part 3: Demographic Effects / P Grother, M. Ngan, K. Hanaoka. – National Institute of Standards and Technology, 2019.
6. Графов Д.Б. Система Социального рейтинга в КНР как информационно-коммуникационная технология поощрения и наказания // Власть. – 2020. – № 2. – С. 250–259.
7. Разумов Е.А. Цифровое диктаторство: особенности системы социального кредита в Китайской Народной Республике // Труды Института истории, археологии и этнографии ДВО РАН. – 2019. – № 28. – С. 86–97.
8. Bennett Cyphers, Gennie Gebhart Behind the One-Way Mirror: A Deep Dive Into the Technology of Corporate Surveillance // Electronic Frontier Foundation . – 2020.
9. Публичный отчет по результатам социологического исследования поведенческих и институциональных предпосылок технологического развития регионов РФ/ сост.: Виктор Вахштайн, Павел Степанцов, Юлия Чурсина и Светлана Бардина. – М.: Изд-во: МВШСЭН, 2018.
10. Matthew P. J. Ashby The Value of CCTV Surveillance Cameras as an Investigative Tool: An Empirical Analysis // European Journal on Criminal Policy and Research volume. – 2017.

Информационные ресурсы:

11. PreciseSecurity [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.precisecurity.com/articles/top-10-countries-by-number-of-cctv-cameras>.

12. GCHQ.GOV.UK [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.gchq.gov.uk/information/investigatory-powers-act>.

13. Why won't Americans get vaccinated? // YouGovAmerica URL: <https://today.yougov.com/topics/politics/articles-reports/2021/07/15/why-wont-americans-get-vaccinated-poll-data>

14. Отношение россиян к мерам по борьбе с коронавирусом // ВЦИОМ URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/otnoshenie-rossijan-k-meram-po-borbe-s-koronavirusom>

15. Пандемия слежки // Агора – международная правозащитная группа URL: <https://www.agora.legal/>

16. «Опасаться нечего». Как система распознавания лиц в столичном метро улучшит безопасность и комфорт пассажиров // Lenta.ru URL: <https://lenta.ru/articles/2021/03/02/metro/>

17. Россия под наблюдением. 2017 // Агора – международная правозащитная группа URL: <https://www.agora.legal/>

18. Готовы ли пользователи Рунета делиться персональными данными? // ИСИЭЗ НИУ ВШЭ URL: <https://issek.hse.ru/news/450602433.html>

19. Big brother brands report: which companies might access our personal data the most? // Clario URL: <https://clario.co/blog/which-company-uses-most-data/>

20. РИП АПК «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД» // Официальный портал органов власти Калужской области URL: <https://aids.admoblkaluga.ru/sub/mindigital/informat/bezopasny-gorod/>

ПРАКТИКА И ТЕНДЕНЦИИ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЖИТЕЛЕЙ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИ УСИЛЕНИИ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Корякин В.С., Ирнич Д.М.

ФГБОУ ВО «Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского». Институт истории и права

Научный руководитель: **Гаврилюк Н.П.**,

доцент кафедры истории, к.ист.н.

ВВЕДЕНИЕ

Миграционные процессы, масштабы которых все более возрастают, оказывают существенное влияние на социально-экономическую и политическую сферу жизни как мирового сообщества в целом, так и отдельных стран. С одной стороны, миграция в условиях глобализации экономики является необходимым механизмом перераспределения трудовых ресурсов, а с другой – создает комплекс трудноразрешимых проблем. Их решение в России осложняется несовершенством миграционного законодательства и недостаточной эффективностью контроля за миграционными процессами¹⁰⁶.

На фоне многочисленных причин миграционных процессов, побуждающих людей на активное перемещение, существует также множество проблем, требующих вполне конкретных решений. Ликвидация в России в апреле 2016 года гражданской миграционной службы и передача миграционных полномочий в полицию послужила толчком к ухудшению ситуации с защитой прав не только мигрантов, но и самих местных жителей.

В настоящее время для России характерна высокая активность внешней миграции, вызывающая рост незаконных перемещений иностранцев. По оценкам Федеральной службы государственной статистики, количество нелегальных мигрантов в России составляет более 7 млн человек.

¹⁰⁶ Савченко А.А. Правовое регулирование миграционных процессов в российском государстве (теоретический и историко-правовой аспекты). Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. <https://kubsau.ru/upload/iblock/c2c/c2cac8a3538261af87c36068bba9ef81.pdf>

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в ходе миграционных процессов.

Предмет исследования составляют правовые основы миграционных процессов в российском государстве и факторы, определяющие их особенности.

Цель исследования – выявить закономерности и особенности правового регулирования миграционных процессов как в Российском государстве в целом, так и в Калужской области, в частности.

Задачи исследования:

– проанализировать миграционную ситуацию в общем по России, и в частности в Калужском регионе;

– выявить основные проблемы и практики нарушения прав жителей Калужского региона: как самих мигрантов, так и постоянно проживающих на территории Калужской области;

– определить факторы и направления изменения концепции правового регулирования миграционных процессов с акцентом на защиту прав всех участников событий – коренного населения и мигрантов;

– предложить подходы к решению проблем совершенствования миграционного законодательства в Российской Федерации и ее субъектах, в том числе в части соблюдения прав и свобод.

Глава I.

МИГРАЦИОННАЯ СИТУАЦИЯ В РОССИИ И В КАЛУЖСКОМ РЕГИОНЕ

Со второй половины 2021 года новости о мигрантах и касающиеся их распоряжения властей не сходят с новостных лент. Летом в СМИ начали появляться сообщения о якобы участившихся конфликтах между мигрантами. В конце июля драки прокомментировало МВД: «Противоправная деятельность иностранных граждан сопровождалась насильственными действиями, создающими угрозу жизни и безопасности граждан». В ведомстве подчеркнули, что будут принимать для защиты прав граждан все предусмотренные законом меры, и начали с того, что всем задержанным за драки закрывали въезд в Россию¹⁰⁷.

Доктор исторических наук, профессор Европейского университета в Санкт-Петербурге Сергей Абашин говорит, что волну публикаций про

¹⁰⁷ Ивашенко Е. «Наведение порядка» или «неуемные репрессии»: что в 2021 году изменилось в жизни мигрантов в России и миграционном законодательстве. <https://www.currenttime.tv/a/migranty-2021/31595714.html>

драки мигрантов в августе он связывал с тем, что миграционная тема накаляется преднамеренно – перед выборами в Госдуму: «Я полагал, что это связано с предвыборным популизмом. Я тогда вспомнил 2013 год, когда в преддверии выборов мэра Москвы антимиграционная тема была популярна в СМИ и все партии высказывались в одинаковом ключе – против мигрантов. Эта волна по инерции продолжалась пару месяцев после выборов, но потом прошла»¹⁰⁸.

Кандидат юридических наук, миграционный юрист Роман Степанов исходя из своего 10-летнего опыта работы в сфере миграции отмечает, что столкновения между диаспорами и внутри диаспор были всегда: «Другое дело, что теперь их стали подчеркивать и выносить на первые полосы СМИ»¹⁰⁹.

Степанов напоминает, что предшествовало этой новой волне антимигрантской риторики: во время пандемии для мигрантов в России были смягчены многие меры. В частности, с марта 2020 года действовал президентский указ № 274 о продлении сроков временного пребывания или постоянного проживания мигрантов. Вдобавок к нему МВД приняло ведомственные указания, согласно которым для мигрантов создавались относительно льготные условия: в частности, запрещалось задерживать людей за просроченные документы. Потом последовал указ № 374 от 15 июня, по которому действовал запрет на выдворение мигрантов и принятие решений об ограничении въезда в Россию.

«Все экзекуции начались после 30 сентября, – говорит Степанов. – Не скажу, что сильно увеличились обращения по линии выдворений и депортаций, но люди стали думать, как легализоваться»¹¹⁰.

Юрист не склонен драматизировать, но признает, что риторика и отношение властей к мигрантам в 2021-м меняются не в лучшую для последних сторону: «Ситуация меняется, и это факт – и в плане освещения жизни мигрантов СМИ, и в плане подчеркивания взглядов на мигрантов среди россиян. Это чуть-чуть ксенофобская позиция, чего не было давно. Последний раз она так ярко выражалась в 2010-х. Сейчас риторика повторяется, и ей вторит государство»¹¹¹.

¹⁰⁸ Иващенко Е. «Наведение порядка» или «неуемные репрессии»: что в 2021 году изменилось в жизни мигрантов в России и миграционном законодательстве. <https://www.currenttime.tv/a/migranty-2021/31595714.html>

¹⁰⁹ Там же.

¹¹⁰ Там же.

¹¹¹ Иващенко Е. «Наведение порядка» или «неуемные репрессии»: что в 2021 году изменилось в жизни мигрантов в России и миграционном законодательстве. <https://www.currenttime.tv/a/migranty-2021/31595714.html> Там же.

Представители государства – от заместителей мэра Москвы до главы СК Александра Бастрыкина – после выборов говорить о мигрантах не перестали, даже наоборот. До осени политики, как и в прошлом году, сообщали о нехватке мигрантов: например, вице-премьер Марат Хуснуллин рассказывал, что в России не хватает около миллиона строителей и правительство рассматривает возможность ввоза мигрантов для работы на стройках по железной дороге. Но через несколько месяцев вице-мэр Москвы по вопросам градостроительной политики и строительства Андрей Бочкарев заявил, что власти столицы готовят такой план решения кадрового кризиса на стройках, который позволит вообще отказаться от использования труда мигрантов. Позже он назвал и срок, за который московские власти надеются научиться справляться без приезжих из других стран на стройках: два–три года. Сейчас доля мигрантов в строительстве – от 20 до 60%, рассказал Бочкарев. Привлекать на их место россиян собираются, повышая зарплаты и механизирова процессы¹¹².

В середине ноября призыв сократить число мигрантов на стройках в Москве прозвучал уже от мэра столицы Сергея Собянина – его заявление о «качестве людей» попало в новости: «Другого качества люди нужны, с другой зарплатой, меньше мигрантов, которых у вас достаточно много на сегодняшний день. Больше привлекайте россиян из ближайших регионов, повышайте заработную плату, создавайте условия работы»¹¹³. Через четыре дня Собянин уточнил, что москвичи и люди из других регионов России – «это другой уровень квалификации» по сравнению с мигрантами, а также рассказал, что число мигрантов, работающих на стройках Москвы, за последнее время уменьшилось более чем в два раза – правда, из-за пандемии¹¹⁴.

25 ноября мэр заговорил о том, что надо сокращать количество мигрантов и в сфере ЖКХ. «Ведь у нас в крупных городских коммунальных предприятиях мигрантов практически нет. Они остались на уровне жилищных ГБУ, где много дворничьего труда, чернового и низкооплачиваемого. Но и там, мне кажется, есть резерв, куда подвигаться», – отметил Собянин¹¹⁵.

Другие чиновники высказывались на излюбленную тему мигрантской преступности. Так, 1 ноября председатель Следственного комитета России Александр Бастрыкин заявил о необходимости введения обяза-

¹¹² Там же.

¹¹³ Там же.

¹¹⁴ Иващенко Е. «Наведение порядка» или «неуемные репрессии»: что в 2021 году изменилось в жизни мигрантов в России и миграционном законодательстве. <https://www.currenttime.tv/a/migranty-2021/31595714.html>

¹¹⁵ Там же.

тельной геномной регистрации всех въезжающих в Россию трудовых мигрантов из ближнего зарубежья – чтобы не допускать «криминальных элементов»¹¹⁶.

А заместитель председателя Совбеза РФ Дмитрий Медведев 29 ноября призвал не допускать создания в России миграционных этнических анклавов, «которые являются рассадниками преступности»: «Немало иностранных граждан в нашей стране по-прежнему находятся с нарушением срока пребывания. Они выпадают из зоны контроля государственных структур, часто их втягивают свои же соотечественники в криминальный бизнес, они становятся объектами вербовки со стороны экстремистов и террористических организаций, участвуют в публичных массовых конфликтах», – заявил Медведев¹¹⁷.

Переходя от уровня федерального к региональному, важно отметить, что в Калужской области есть практически все виды миграций: внешняя и внутренняя, сезонная/маятниковая и постоянная/ПМЖ, трудовая, учебная, вынужденная, миграция соотечественников, вынужденная миграция, др. Проживают в Калужской области и апатриды: как те, что стали апатридами вследствие распада СССР (например, отбывая уголовное наказание в российских тюрьмах, связанное лишением свободы), так и вновь прибывающие в Россию в статусе ЛБГ из бывших союзных республик. Их легализация затруднена из-за несовершенства российского миграционного законодательства.

В зависимости от типа миграции можно классифицировать и нарушения прав мигрантов:

- при учебной миграции самым распространенным нарушением прав является преследование за просроченную регистрацию – административное правонарушение (два правонарушения в течение 3-х лет позволяют силовикам закрыть въезд на территорию России сразу на 3 года);

- при трудовой миграции часто нарушаются трудовые права трудящихся мигрантов и членов их семей. Россия не подписала и не ратифицировала Конвенцию о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей;

- при миграции соотечественников выявился законодательный дефект в региональной подпрограмме: пришлось обращаться за восстановлением прав пожилой соотечественницы в ВС РФ, обжаловать дискриминационную норму по возрасту;

¹¹⁶ Там же.

¹¹⁷ Там же.

– практически не работает институт убежища¹¹⁸.

Общее стойкое нарушение права мигрантов на получение информации связано с закрытостью полиции как силовой структуры. Жесткое и порой безразборное деление жителей Калужской области на мигрантов и коренных жителей имеет лишь пагубные последствия, обостряя имеющиеся противоречия, подогревая напряженность в обществе. Калужские СМИ освещают проблемы мигрантов однобоко: с точки зрения совершения преступлений, способствуя еще большему негативизму и агрессивному отношению к мигрантам. Даже при освещении преступлений, совершенных мигрантами, они стараются осветить событие, «добавляя крови», агрессии и т.д. В качестве примера может послужить ситуация в Обнинске – «26-летний футболист погиб в Обнинске после драки с мигрантами»¹¹⁹.

Столкновения между представителями различных этнических групп возникают периодически. Однако статьи с названием «Чего им бояться? Больше 100 мигрантов устроили побоище в центре города»¹²⁰ будоражат общественность и наталкивают на самые негативные и агрессивные поступки.

В калужских интернет-сообществах миграционная тема активно обсуждается. Поэтому начиная с 2014 года, когда в Калужскую область прибыли в экстренном массовом порядке тысячи семей беженцев из Восточной Украины, искатели убежища самостоятельно создали в социальной сети VK группы взаимопомощи: например, «Донецк в Калуге».

Особое место занимают вопросы образования детей из семей мигрантов. Такая проблема особенно остро встает перед каждым новым учебным годом. Без регистрации по месту жительства детей-мигрантов не принимают в учебные заведения и даже в детские садики.

С учетом участвовавших случаев негативного и агрессивного отношения к теме миграции и миграционной политики среди жителей Калужской области для нас важно разобраться в этой ситуации и получить объективные данные в части соблюдения прав и свобод граждан. При подготовке исследовательской работы нами были использованы материалы различных исследовательских центров, направленных как на выявление проблемных аспектов в области миграции, защиты прав мигрантов, так и

¹¹⁸ Мосеева-Элье Л. Региональные миграционные вызовы на примере Калужской области (лонгрид). <https://kaluga-zaprava.ru/projects/news/regionalnye-migracionnye-vyzovy-na-primere-kaluzhskoj-oblasti-longrid/>

¹¹⁹ https://vladimir.tsargrad.tv/news/26-letnij-futbolist-pogib-v-podmoskove-posle-draki-s-migrantami_431978

¹²⁰ «Чего им бояться? Больше 100 мигрантов устроили побоище в центре города». https://tsargrad.tv/news/chego-im-bojatsja-bolshe-100-migrantov-ustroili-poboishhe-v-centre-goroda_433356

практики развенчивания мифов о мигрантах, в том числе данные комитета «Гражданское содействие» – региональная общественная благотворительная организация помощи беженцам и мигрантам¹²¹.

Глава II.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

На фоне многочисленных причин миграционных процессов, побуждающих людей на активные перемещение, существует также множество проблем, требующих вполне конкретных правовых решений. Миграционное законодательство в России запутанное, сложное, противоречивое, малоисполнимое. Не кодифицировано. На юридических факультетах университетов юристов миграционного профиля не готовят. Из-за всех вышеуказанных причин части калужских мигрантов довольно затруднительно легализоваться и натурализоваться в регионе.

В Калужской области созданы и функционируют государственные правозащитные структуры, которые называются «Уполномоченные»: по правам человека; по правам ребенка; правам предпринимателей/фермеров.

С 2001 года защитой прав мигрантов занимается Калужское региональное общественное движение «За права человека», имеющее отделения в городах Калуге, Обнинске, Тарусе и Белоусово.

С 2010-го по 2019 год при юридическом факультете Калужского института Московского гуманитарно-экономического университета работала специализированная юридическая клиника по оказанию правовой помощи мигрантам силами кураторов и студентов.

По данным ежегодных докладов калужского УПЧ, самыми главными нарушителями прав мигрантов являются органы власти: федеральной (в лице МВД РФ) и региональной (в лице УМВД России по Калужской области). При защите прав мигрантов калужские правозащитники используют международные стандарты в области прав человека. В регионе периодически проходят семинарские занятия под эгидой московского офиса УВКБ ООН, встречи на нейтральной территории с представителями миграционной полиции.

Примечательно, что в решение вопросов и проблем мигрантов вовлечены и волонтеры, реализуются различные проекты. К примеру,

121

Мифы

о

мигрантах.

<https://refugee.ru/news/%D0%BC%D0%B8%D1%84%D1%8B-%D0%BE-%D0%BC%D0%B8%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%82%D0%B0%D1%85/>

проект «Люди, которых нет» – это волонтерский проект, направленный на защиту прав людей, у которых нет регистрации из-за отсутствия в России своего жилья¹²².

По состоянию на 1 сентября 2021 г. на территории Калужской области пребывают и проживают порядка 54 000 иностранных граждан. Более 80% из них сосредоточены в Калуге (25,5 тысячи человек), Обнинске (35,5 тысячи), Боровском (14,8 тысячи), Жуковском (11,3 тысячи), Малоярославецком (11,2 тысячи) районах.

Большинство мигрантов прибыли из бывших советских республик. Их доля превышает 96% от общего числа. По количеству лидируют граждане Таджикистана (34%), Узбекистана (30%), Армении (8,6%), Белоруссии (6,7%), Украины (4,8%). Доля иностранцев, въехавших с территории Евросоюза, в общем миграционном потоке остается незначительной и не превышает 3,5%.

В первом полугодии 2021 года УМВД России по Калужской области реализован комплекс межведомственных оперативно-профилактических и контрольно-надзорных мероприятий, направленных на выявление и пресечение преступлений в этой сфере. По их результатам установлено 3164 иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации с нарушением режима пребывания (проживания) и (или) незаконно осуществлявших трудовую деятельность. Пресечено 4879 административных правонарушений. За пределы РФ за январь–август 2021 года выдворено 24 иностранных гражданина.

В рамках проводимой работы по противодействию незаконной миграции на территории Калужской области за 10 месяцев 2021 года сотрудниками регионального Управления внутренних дел России было принято 136 решений о депортации за пределы Российской Федерации иностранных граждан, из них 113 – освободившихся из мест лишения свободы, в отношении которых ФСИН России приняты решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации и 23 – в отношении лиц, в действиях которых установлена угроза национальной безопасности Российской Федерации.

При освобождении иностранных граждан, совершивших преступления на территории Российской Федерации, из мест лишения свободы, расположенных на территории Калужской области, сотрудниками полиции реализуются мероприятия по их принудительной высылке в страну гражданской принадлежности.

¹²² Мосеева-Элье Л. Региональные миграционные вызовы на примере Калужской области (лонгрид). <https://kaluga-zaprava.ru/projects/news/regionalnye-migracionnye-vyzovy-na-primere-kaluzhskoj-oblasti-longrid/>

С января по октябрь 2021 года из Российской Федерации сотрудниками управления по вопросам миграции УМВД России по Калужской области уже депортированы 124 иностранных гражданина, осужденных за совершение преступлений и отбывших наказание.

Всем иностранным гражданам, подвергнутым депортации за пределы Российской Федерации, в дальнейшем запрещен въезд на ее территорию на срок от 5 лет до бессрочно (навсегда)¹²³.

С 1 декабря текущего года с целью снижения социальной напряженности в северных районах области по поручению губернатора Владислава Шапши министерством труда и социальной защиты Калужской области совместно с заинтересованными службами созданы точки приема граждан. Теперь в Многофункциональном миграционном центре, расположенном в Боровском районе, сотрудники отдела МВД России по городу Обнинску осуществляют постановку иностранных граждан на миграционный учет.

Кроме того, в Многофункциональном миграционном центре в формате «одного окна» иностранные граждане, прибывшие для осуществления трудовой деятельности, получили возможность подать заявления для получения страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования (СНИЛС) и индивидуального номера налогоплательщика (ИНН)¹²⁴.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Миграционная политика в отношении беженцев и вынужденных мигрантов, проводимая с 1992 года, создала условия для бесконтрольной и незаконной миграции. В связи с этим обновление законодательства было направлено на установление порядка въезда на территорию Российской Федерации, упорядочение системы регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории России, введение ограничений, связанных с трудовой деятельностью иностранцев¹²⁵.

Совершенствование правовых механизмов регулирования миграционных отношений предполагает два основных направления: анализ и ис-

¹²³ В Калужской области сотрудниками полиции проводятся мероприятия по противодействию незаконной миграции.
<https://40.mvd.pf/news/item/27142646/?year=2021&month=12&day=1>

¹²⁴ В Калужской области усовершенствован миграционный учет.
<https://pre.admoblkaluga.ru/main/news/events/detail.php?ID=320796>

¹²⁵ Савченко А.А. Правовое регулирование миграционных процессов в российском государстве (теоретический и историко-правовой аспекты). Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук.
<https://kubsau.ru/upload/iblock/c2c/c2cac8a3538261af87c36068bba9ef81.pdf>

пользование современного зарубежного опыта, а также исторического опыта России. При этом научное изучение опыта других стран ведется достаточно активно, чего нельзя сказать об истории регулирования миграционных отношений в нашей стране. В этой связи особую актуальность приобретает историко-правовой анализ механизма правового регулирования данной сферы, который позволит выявить позитивные и негативные аспекты различных подходов, определить пути устранения пробелов в современном миграционном законодательстве и направления его совершенствования.

Основным приоритетом совершенствования миграционного законодательства является регулирование внешней трудовой миграции. Этим объясняются изменения законодательства в конце 2006 г., направленные на упорядочение миграционных процедур, связанных с трудоустройством иностранных граждан, либерализацией административно-правовых механизмов учета иностранцев, с совершенствованием государственного регулирования привлечения иностранной рабочей силы.

Анализ действующего законодательства Российской Федерации показывает, что правовая база обеспечения миграционных процессов характеризуется противоречивостью, неполнотой, отсутствием системности и является недостаточной для обеспечения регулируемых переселений и установления правового статуса различных категорий мигрантов. Требуют доработки вопросы, касающиеся внешней трудовой миграции: необходимо создать либеральные условия трудоустройства для высококвалифицированных специалистов и использовать систему отбора, учитывающую профессиональные и личные характеристики мигрантов. Кроме того, привлекая иностранные высококвалифицированные кадры, следует продумать вопрос получения легальными трудовыми мигрантами гражданства Российской Федерации, что в определенной мере позволит решать проблемы демографии, рационального размещения населения на территории страны, использования трудового и интеллектуального потенциала мигрантов¹²⁶.

Недостаточно урегулированы вопросы, связанные с внутренней миграцией: необходимо законодательно закрепить новые виды миграций – экологическую, техногенную, экономическую, а также разработать механизмы государственного управления внутренней миграцией с учетом социально-экономического развития регионов и плотности населения, перспективы создания рабочих мест, наличия свободных земель и ситуации в сфере межнациональных отношений.

¹²⁶ Савченко А.А. Правовое регулирование миграционных процессов в российском государстве (теоретический и историко-правовой аспекты). Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. <https://kubsau.ru/upload/iblock/c2c/c2cac8a3538261af87c36068bba9ef81.pdf>

В целях повышения эффективности правового регулирования миграционных процессов целесообразно использование системного подхода к решению миграционных проблем, что предполагает регулирование всей совокупности миграционных потоков.

Совершенствованию миграционного законодательства способствовала бы его систематизация, которая позволит избежать противоречий в разрозненных нормативных актах и эффективно регулировать комплекс проблем, связанных со всеми категориями мигрантов: их правовой статус, порядок обустройства, социальной адаптации, экономической интеграции на территории России и др.

Среди уже реализуемых мер можно отметить изменение правил въезда в Россию: с 29 декабря 2021 года иностранцы, прибывающие в страну более чем на три месяца, должны сдавать отпечатки пальцев, а также подтверждать отсутствие наркозависимости и инфекций, в том числе ВИЧ. Задача профильных структур Калужской области – подключится своевременно к реализации этих мер и практике жесткого контроля их соблюдения.

Среди нормативных актов, усугубляющих неопределенность и шаткость положения мигрантов, – действующий пункт закона «О порядке выезда из России и въезда в Россию», который предусматривает закрытие въезда в Россию на пять лет для иностранца, совершившего два административных нарушения за три года – даже если они незначительные. Правозащитники давно борются за отмену этого пункта: ведь именно он, например, вынуждает людей менять документы – чего бы им не пришлось делать, не будь в законе такой нормы.

«Мигранты – люди непассивные, они приспособляются к этим вещам и находят лазейки. Соответственно, государство эти лазейки криминализует. Но мигранты будут находить другие. Это замкнутый круг – в России сначала вводят законы, где за мелкие нарушения ставят запрет на въезд. Мигранты нашли лазейку в виде смены паспортов, как обходить запрет. Теперь благодаря дактилоскопии будет введено уголовное наказание за использование этой лазейки. То есть неумные репрессивные законы сами же толкают людей на нарушение, которое тоже неумным образом квалифицируется сразу как серьезное», – отмечает Сергей Абашин¹²⁷ (доктор исторических наук, профессор Европейского университета в Санкт-Петербурге).

¹²⁷Иващенко Е. «Наведение порядка» или «неумные репрессии»: что в 2021 году изменилось в жизни мигрантов в России и миграционном законодательстве. <https://www.currenttime.tv/a/migranty-2021/31595714.html>

Список использованных источников и литературы

Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // «Российская газета». 1995, 5 апреля.

Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. (ратиф. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 18 сентября 1973 г. № 4812-УШ) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17. Ст. 291.

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1997 г. № 1414 «О федеральной миграционной программе на 1998–2000 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации (далее СЗ РФ). 1997. № 47. Ст. 5406.

Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 № 109-ФЗ (последняя редакция).

Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ от 13 ноября 2012 г. № 1162 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции».

Постановление Правительства РФ от 15 января 2007 г. № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ от 17 января 2007 г. № 21 «Об утверждении Правил подачи иностранным гражданином или лицом без гражданства уведомления о подтверждении своего проживания в Российской Федерации».

Постановление Правительства Калужской области от 12.03.2021 № 121 «О внесении изменений в постановление Правительства Калужской области от 15.03.2016 № 167 «Об утверждении государственной программы Калужской области «Оказание содействия добровольному переселению в Калужскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (в ред. постановлений Правительства Калужской области от 12.08.2016 № 435, от 21.11.2016 № 627, от 20.03.2017 № 146, от 01.06.2017 № 333, от 26.02.2018 № 119, от 14.03.2019 № 154, от 20.03.2019 № 164, от 18.03.2020 № 206, от 16.12.2020 № 958)».

Постановление Правительства Калужской области от 17 октября 2013 года № 551 «О Концепции миграционной политики Калужской области на период до 2025 года».

Иващенко Е. «Наведение порядка» или «неуемные репрессии»: что в 2021 году изменилось в жизни мигрантов в России и миграционном законодательстве. <https://www.currenttime.tv/a/migranty-2021/31595714.html>

Мосеева-Элье Л. Региональные миграционные вызовы на примере Калужской области (лонгрид). <https://kalugazaprava.ru/projects/news/regionalnye-migracionnye-vyzovy-na-primere-kaluzhskoj-oblasti-longrid/>

Савченко А.А. Правовое регулирование миграционных процессов в российском государстве (теоретический и историко-правовой аспекты). Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. <https://kubsau.ru/upload/iblock/c2c/c2cac8a3538261af87c36068bba9ef81.pdf>

В Калужской области сотрудниками полиции проводятся мероприятия по противодействию незаконной миграции. <https://40.мвд.рф/news/item/27142646/?year=2021&month=12&day=1>

В Калужской области усовершенствован миграционный учет. <https://pre.admoblkaluga.ru/main/news/events/detail.php?ID=320796>

КОМПЕНСАЦИЯ КРИМИНОГЕННЫХ ДИСФУНКЦИЙ СЕМЬИ КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Прищенко Е.А.

*ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции
(РПА Минюста России)» Калужский институт (филиал)*

Научный руководитель: **Маторина Ю.Н.**,
доцент, заведующий кафедрой уголовно-правовых дисциплин, к.ю.н.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Подростковая преступность – одна из проблем современного общества. Люди, вставшие на путь совершения преступлений в юном возрасте, трудно поддаются исправлению и представляют собой резерв для взрослой преступности. Согласно данным МВД России на 2020 год в течение 5 лет последовательно снижается подростковая преступность. С 2015 года она сократилась на 39% (с 61,8 тыс. до 37,8 тыс.). Тенденции к сокращению их числа наблюдаются в большинстве регионов¹²⁸. Но особую тревогу вызывает рост на протяжении нескольких лет преступности среди лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. За 3 года на 19, 1% увеличилось количество сирот в возрасте от 18 до 23 лет, осужденных к отбыванию наказания в виде лишения свободы, рост на 52, 1% – осужденных к отбыванию наказания, не связанному с лишением свободы¹²⁹.

Посмотрим на статистические данные преступлений, совершенных подростками в Калужской области. По опубликованным данным, за 10 месяцев 2020 года преступность среди несовершеннолетних выросла на 53,9%. Несовершеннолетние правонарушители совершили 24 особо тяжких и 12 тяжких преступлений, что в два раза больше, чем в прошлом году, 34 кражи (в прошлом году было 37), 3 грабежа (на один меньше, чем год назад), 4 раза угоняли авто. За незаконный оборот

¹²⁸МВД РФ. URL : <https://мвд.рф/reports/item/27024130/> (дата обращения: 01.09.2021).

¹²⁹Криминологические проблемы поведения несовершеннолетних и молодежи, пути их решения: сб. материалов Всерос. науч.-практ. конф. (Москва, 21 января 2020 г.) / под общ. ред. О.С. Капинус; [под науч. ред. В.В. Меркурьева; сост. О.А. Астафьева, Д.А. Соколов, Г.О. Вилинский]; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2020. – 276 с.

наркотиков поймали 6 подростков (в прошлом году был только один)¹³⁰. Кроме того, руками малолетних преступников было совершено 26 общественно опасных деяний, составлен 351 протокол о различных административных правонарушениях.

Преступность несовершеннолетних требует решительных и энергичных мер по ее предупреждению. Исследования показывают, что многие преступления, совершаемые подростками, обусловлены дисфункциями семьи, т.е. ее дефектами. Именно дисфункции семьи способствуют формированию отрицательных качеств у подростков, ведущих к преступлениям. Функции, которые не выполняются семьей, должны быть реализованы другими социальными организациями, а дисфункции семьи компенсированы социальными механизмами. Разработка эффективных социальных механизмов компенсации криминогенных дисфункций семьи может рассматриваться как одно из направлений профилактики преступности несовершеннолетних. Система подобной профилактики, в свою очередь, способствует защите прав и законных интересов человека и гражданина, в целом, и несовершеннолетних в частности.

Объектом исследования являются общественные отношения, которые возникают при совершении подростками правонарушений вследствие криминогенных дисфункций семьи. **Предмет исследования** – криминогенные дисфункции семьи, где на первое место выходит общественно опасное поведение подростков. **Целью** работы является изучение социальных механизмов компенсации криминогенных дисфункций семьи в системе мер профилактики преступности подростков.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие **задачи**: проанализировать тенденции трансформации семьи на современном этапе; изучить функции и дисфункции семьи; рассмотреть социальные компенсаторные механизмы нейтрализации криминогенных дисфункций семьи; исследовать деятельность различных социальных субъектов по компенсации криминогенных дисфункций семьи как направление по профилактике преступности несовершеннолетних.

Методология исследования включила: исторический, логический, сравнительно-правовой, системный методы; статистические методы.

Нормативную базу работы составили: Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс РФ, Семейный кодекс РФ, ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Об опеке и попечительстве» и др.

¹³⁰Детская преступность в Калуге выросла вполтину: сайт. URL: <https://www.kaluga.kp.ru/online/news/4085406/> (дата обращения: 15.06.2021).

Глава 1.

СЕМЬЯ КАК СОЦИАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ, ЕЕ КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

1.1. Тенденции трансформации семейного института на современном этапе

На сегодняшний день институт семьи в России претерпевает значительные изменения. В результате социальных сдвигов, эмансипации женщин, индивидуализации мужчин и их нежелания нести ответственность за членов семьи происходит расширение вариативности в семейно-брачном поведении. Особенно ярко проявляется это в переходные периоды развития страны, во времена кризисов.

Говоря о структуре семьи, надо отметить, что она достаточно подвижна и видоизменяется, адаптируясь к новым реалиям жизни. Кроме традиционной модели семьи, состоящей из супружеской пары, успешно справляющейся с процессом социализации детей, можно выделить и другие модели семей, такие как: незарегистрированный союз мужчины и женщины, проживающих совместно и имеющих общего ребенка; незарегистрированный союз мужчины и женщины, которые проживают отдельно, не ведут общего хозяйства, но при этом имеют общего ребенка; неполная семья вследствие развода или рождения внебрачного ребенка; семья, основанная на повторных браках с детьми от предыдущих браков; свободная или открытая семья, где оба супруга допускают отношения с другими понравившимися им людьми; семьи с приемными детьми, патронатные семьи; полигамный союз, основанный на религиозных обычаях или новых нравственных формах; и, наконец, однополая семья.

В 2004 году было проведено полномасштабное российское выборочное социолого-демографическое исследование «Родители и дети, мужчины и женщины в семье и обществе», программа которого была направлена на сравнительное изучение семьи, семейных взаимосвязей в современных индустриально развитых странах Европы и Северной Америке. Согласно результатам исследования брак как формальный союз теряет свою популярность. «Он не только откладывается на более поздний возраст у современных поколений, но и вытесняется устойчивыми сожительством»¹³¹.

¹³¹ Иншакова М.С. Тенденции развития семьи в современном обществе: криминологический анализ // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2012. № 1. С. 74–78.

Постепенная трансформация от устойчивой формы зарегистрированного брака в неустойчивую форму временного проживания мужчины и женщины без регистрации семейных отношений не может не сказаться на детях. Ведь в такой семье мужчине и женщине легче разойтись, поскольку нет семейных обязательств. Следствием этих тенденций становится увеличение числа неполных семей, а дети попадают в трудную жизненную ситуацию.

Социологическое исследование «Семья и общество в России: эволюция оценок и ценностей в общественном мнении населения», проведенное Институтом семьи и воспитания Российской Академии образования в 2006 году, выявило, что матери из неполных семей указывают в 2 раза чаще на недостаток времени, уделяемого семье и детям; нехватку педагогических способностей; невозможности контролировать детей. О влиянии на детей «плохой компании» отметили 5,2% незамужних женщин и 14,7% замужних женщин. Значит, риск попасть в плохую компанию и совершить какие-либо правонарушения у детей из неполной семьи в 2,8 раза выше, чем в семьях, где есть оба родителя¹³².

А теперь обратимся к статистическим данным Росстата за 2020 год: общее количество семей в России – 42 000 000, количество полных семей с детьми – 11 600 000, семей без детей – 18 234 000, многодетные семьи – 1 566 000, неполных семей – 5 600 000, матерей-одиночек – 5 000 000, усыновленных детей – 115 000, под опекой находятся – 237 000 детей, в детских домах – 60 000 детей¹³³.

Итак, сегодня большинство людей живет традиционными формами семьи и брака. Однако все отчетливее прослеживаются негативные тенденции в этой сфере, так как появляются альтернативные формы брачно-семейных отношений; увеличивается число детей, родившихся вне брака; растет число неполных семей; ослабляются родственные семейные связи.

На основе анализа полученных данных с высокой долей вероятности можно прогнозировать рост преступности несовершеннолетних, так как наблюдается увеличение числа детей, оставшихся по каким-то причинам без присмотра родителей.

¹³² Кучмаева О.В., Марыганова Е.А., Петрякова О.Л., Синельников А.Б. О современной семье и ее воспитательном потенциале // Социологические исследования. 2010. № 7(315). С. 49–55.

¹³³ Статистические данные от Федеральной службы государственной статистики. Семья, материнство и детство. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13807> (дата обращения: 18.06.2021 г.).

1.2. Характеристика функций и дисфункций семьи как социального института

Семья как социальный институт выполняет определенные значимые функции. Что же такое функция? Сфера жизнедеятельности семьи, удовлетворяющая определенные потребности ее членов, называется функцией семьи. Другими словами можно сказать, что функции семьи – это способы проявления деятельности семьи.

Выделяют следующие функции семьи, удовлетворяющие потребности как личности, так и общества: функция воспроизводства населения (физическое, духовно-нравственное воспроизводство человека в семье); воспитательная функция – социализация молодого поколения, развитие культурного уровня человека; функция первичного социального контроля; хозяйственно-бытовая функция – умение вести домашнее хозяйство, ухаживать за членами семьи; экономическая – получение материальных средств одними членами семьи для других; экономическая поддержка несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи; функция духовного общения – духовное взаимообогащение членов семьи; досуговая функция – организация рационального досуга, взаимообогащение интересов; эмоциональная – получение психологической защиты, эмоциональной поддержки членов семьи; сексуальная функция – удовлетворение сексуальных потребностей.

Соответственно, семья, которая не выполняет одну из своих функций, называется дисфункциональной. Способствовать нарушениям основных функций воспитания детей могут различные факторы: личностные особенности членов семьи, условия жизни, неполный состав семьи, недостаточный уровень знаний и навыков в культуре взаимоотношений и воспитании детей и др.

Одной из важных дисфункций семьи является нарушение воспитательной функции. Она выражается в ослаблении социализирующей функции или в ее дефектности. Например, недостаточное количество педагогических знаний и опыта у родителей по воспитанию ребенка.

Негативное влияние родителей: алкоголизм, наркомания, аморальное поведение – все это впоследствии приведет к формированию родителями криминогенных качеств у ребенка; нарушение хозяйственно-бытовой функции способствует нарушению поддержания физического здоровья ребенка, нарушению ухода за детьми; нарушение экономической функции, как правило, ведет к нарушениям в материальной поддержке одних членов семьи другими; нарушение функции первичного социального контроля проявляется в нарушении поведения между членами семьи в различных сферах жизнедеятельности, нарушении от-

ветственности и обязательств между супругами, родителями и детьми, представителями старшего, среднего и младшего поколений; нарушение функции духовного общения ведет к ослаблению или отсутствию духовных связей между детьми и взрослыми; нарушение досуговой функции приведет к отсутствию или недостаточной организации досуга семьи; нарушение эмоциональной функции будет способствовать нарушению функций психологической защиты, отсутствию эмоциональной поддержки членов семьи; нарушение сексуальной функции приведет к нарушениям в половом воспитании ребенка, к неправильному отношению и поведению к лицам противоположного пола.

Выполняя воспитательную функцию, семья обеспечивает социализацию подрастающего поколения. Именно из материнских и отцовских уст, из их поведения ребенок получает до 80% всего того, что требуется для формирования человека как личности, особенно для развития ее нравственно-психологических качеств.

Глава 2.

СОЦИАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ, КОМПЕНСИРУЮЩИЕ ДИСФУНКЦИИ СЕМЬИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

2.1. Криминогенный аспект дисфункции семьи

Криминогенные дисфункции семьи – это те дисфункции, которые формируют у ребенка отрицательные качества личности, обуславливающие выбор преступного поведения. Нарушения тех или иных функций семьи, например, воспитательной, хозяйственно-бытовой, эмоциональной, первичного социального контроля, влечет за собой деформацию семейных отношений.

Криминологи выделяют пять типов дисфункциональных семей:¹³⁴

1. Псевдоблагополучная семья – это семья, применяющая неправильные методы воспитания. Подобная семья отличается ярко выраженным деспотическим характером, безоговорочным доминированием одного из родителей, полным подчинением ему остальных членов семьи. Применение физического наказания является основным средством воспитания. Дети из таких семей отличаются агрессивным поведением, часто употребляют психоактивные вещества, а это, в свою очередь, ведет к правонарушениям.

¹³⁴ Шиханцев Г.Г. Юридическая психология. М., 1998. С. 35.

2. Неполная семья – это семья, отличающаяся дефектами в структуре. Один из негативных факторов неполной семьи – отсутствие одного из родителей. Подросток характеризуется комплексом психологических реакций и переживаний, чувством собственной неполноценности, ущербности, зависти. Разводу предшествует общее ухудшение семейных отношений. Ребенок становится свидетелем скандалов между родителями, видит сцены грубости, унижения. Он старается как можно больше времени проводить вне дома. Возникает бесконтрольная, криминогенно опасная ситуация, так как роль воспитателя берет на себя улица.

3. Проблемная семья характеризуется постоянной конфликтной атмосферой. Проблемная семья является разновидностью неблагополучной семьи. Она характеризуется соперничеством между родителями за главенствующее положение в семье, отсутствием всякого сотрудничества между ее членами. Конфликтная ситуация в семье создает постоянную атмосферу напряженности, которая является непереносимой для детей. Из-за этого подростки стремятся как можно меньше находиться дома, пытаются «улизнуть» под любым предлогом на улицу, где и проводят большую часть времени.

4. Аморальная семья – характеризуется алкогольной, аморальной и сексуальной деморализацией. Систематические конфликты, выливающиеся в скандалы и драки, развратное поведение родителей способствуют искажению норм поведения подростков. Такие семьи калечат детей не только нравственно, физически, но и интеллектуально. Подростки вынуждены скитаться по улицам, вокзалам, ищут друзей в уличных компаниях, в которых созданы условия для криминогенного формирования личности.

5. Криминогенная семья – это такая семья, члены которой совершают преступления. Согласно криминологическим исследованиям судимость одного из членов семьи увеличивает вероятность совершения преступления другими членами семьи, и прежде всего несовершеннолетними, в 4-5 раз. Каждый четвертый из осужденных несовершеннолетних проживал с судимыми членами семьи. В криминогенных и аморальных семьях между родителями и детьми отсутствуют или искажены эмоциональные связи, практически отсутствует социальный контроль, искажается процесс усвоения норм-образцов и норм-принципов поведения, что приводит к формированию асоциальной личности.

Из вышесказанного можно сделать следующий вывод: семьи, для которых характерны наиболее глубокие дефекты социализации, вольно или невольно провоцируют детей на раннее совершение правонарушений.

По данным МВД РФ, в 2020 году 1,5 тысячи преступлений против детей совершили близкие им люди. Такие данные привел заместитель начальника Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка МВД РФ Вадим Гайдов на пленарном заседании 11 Всероссийского форума «Вместе – ради детей! Ключевые программы партнерства» в МИА «Россия сегодня».

«В первом полугодии 2020 года основной причиной побегов детей из дома (70%) стали проблемы в детско-родительских отношениях. В период бродяжничества 518 детей стали участниками преступлений, 75 – потерпевшими от преступных деяний. Из них 6 ребят погибло, 35 стали жертвами несчастных случаев» – сообщил Вадим Гайдов.

«Одной из главных причин криминального поведения детей является бесконтрольность со стороны родителей, незанятость в свободное от учебы время или другой общественно полезной деятельности. 70% участников противоправных деяний не имеют организованного досуга»¹³⁵.

2.2. Социальные компенсаторные механизмы нейтрализации криминогенных дисфункций семьи

Преступность подростков представляет собой крайнюю форму антиобщественных явлений, она впитывает в себя всю совокупность социальных, экономических, политических и культурных противоречий. В апреле 2020 года проблему преступности несовершеннолетних обсуждали на совещании под руководством секретаря Совета безопасности России Николая Патрушева. Он отметил, что «девиантному поведению несовершеннолетних во многом способствует пропагандируемая в социальных сетях криминальная субкультура. По мнению Н. Патрушева, назрела необходимость создания новой информационной политики, направленной на молодежную аудиторию и ее медиабезопасность»¹³⁶.

В Калужской области уделяется большое внимание профилактическим мерам по предупреждению преступности среди подростков. 3 августа 2021 года состоялось очередное заседание областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Его провел ми-

¹³⁵ Количество преступлений против детей, не снижается. URL: https://www.edu-press.ru/news/kolichestvo_prestupleniy_protiv_detey_ne_snijaetsya (дата обращения: 21.07.2021 г.).

¹³⁶ Егоров И. Особо опасные дети // Интернет-портал «Российской газеты». URL: <https://rg.ru/2020/04/10/v-sovbeze-prizvali-sozdat-novuiu-mediapolitiku-po-vospitaniiu-molodezhi.html> (дата обращения: 12.08.2021 г.).

нистр труда и социальной защиты Калужской области Павел Коновалов. Речь шла о состоянии преступности несовершеннолетних за первое полугодие 2021 года.

В этот период в целях стабилизации криминогенной ситуации среди подростков в регионе были проведены семь оперативно-профилактических мероприятий: «Ночной патруль», «Колумбайн», «Твой выбор», «Дети России»; «Опасный возраст», «Защита», «Подросток – игла». Отмечалось, что меры, принимаемые органами и учреждениями системы профилактики, способствовали тому, что число преступлений, совершенных несовершеннолетними, в отчетном периоде снизилось на 21, 6%. Несовершеннолетних преступников из числа стоящих на профилактических учетах стало меньше на 50%¹³⁷.

Для того чтобы снизить преступность подростков, любое общество должно создавать, а затем эффективно использовать институты, способные восполнять дисфункции семьи.

Профессор Г.А. Аванесов в числе мер профилактики преступности называл «компенсирующие» меры, которые используются в тех случаях, когда не созданы нормальные условия для воспитания подростков (например, деятельность системы государственных учреждений для детей, которые могли бы компенсировать отсутствие условий семейного воспитания)¹³⁸.

Просчеты в воспитании несовершеннолетних в семье, дошкольных и школьных учебных заведениях, недостатки в деятельности государственных и общественных институтов, осуществляющих профилактику правонарушений, все это влечет за собой преступность среди несовершеннолетних.

Социальные компенсаторные механизмы – это различные государственные органы и социальные институты, выполняющие функции социализации детей и подростков, т.е. те функции, которые по тем или иным причинам не выполняют их родители.

Учреждения образования в развитом обществе, начиная с детских садов, школ, лицеев, являются одним из основных институтов воспитания и социализации молодого поколения. Они призваны оказывать воздействие, компенсирующее недостатки семейного воспитания. Важно охватить как можно больше подростков разнообразными массовыми и

¹³⁷ В Калужской области снизилась подростковая преступность. Официальный портал органов власти Калужской области. URL: <https://admoblkaluga.ru/main/news/detail.php?ID=17&IDD=313571> (дата обращения: 12.08.2021 г.).

¹³⁸ Аванесов Г.А. Криминология и социальная профилактика. – М.: Академия МВД СССР, 1980. – С. 52.

индивидуальными формами воспитательной работы во внеурочное время. Речь идет о вовлечении несовершеннолетних в клубы, различные кружки по интересам, спортивные секции.

Необходимо также развивать сеть специальных школ для трудных подростков (детей с аномалиями психики, гиперактивных детей, детей-сирот, запущенных детей).

В Калужской области представлена сеть интернатов и детских домов, состоящих из 32 учреждений, из них 20 находятся на областном бюджете, 12 – на муниципальном. В них обучается и воспитывается 4057 детей (1172 – детей-сирот). В интернатных учреждениях области воспитывается и обучается более 4000 детей и подростков; из них более 25% – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; остальные – дети из социально и материально неблагополучных семей, а также дети с физическими (слабовидящие, слабослышащие) или с умственными недостатками¹³⁹.

Для работы с такими детьми привлекаются наиболее опытные педагоги, психологи и другие специалисты.

Одним из условий, провоцирующих правонарушения подростков, является недостаточная организованность их досуга.

Организация отдыха, оздоровления, творческого досуга, занятости детей города Калуги осуществляется по следующим основным направлениям: загородные оздоровительные лагеря, загородные санаторные оздоровительные лагеря, лагеря с дневным пребыванием детей, профильные (специализированные) смены, культурно-досуговая и спортивная деятельность детей, временная занятость¹⁴⁰.

Как мы видим, существует целевая программа, предусматривающая организацию занятости детей в летнее время.

Итак, в предупреждении преступности несовершеннолетних участвует множество субъектов. Они представляют собой единую, связанную общностью целей и задач систему, включающую комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства, по делам молодежи, службы занятости, внутренних дел.

Координацию действий министерств и ведомств по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляет

¹³⁹ Официальный портал органов власти Калужской области. Школы-интернаты и детские дома. URL: <http://admobl.kaluga.ru/sub/education/obraz/page5.php> (дата обращения: 25.07.2021 г.).

¹⁴⁰ Постановление Городской Управы г. Калуги от 28 ноября 2013 года № 364-п. URL: <https://docs.cntd.ru/document/446151895> (дата обращения: 25.07.2021 г.).

Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних при Правительстве Российской Федерации.

Специализированными учреждениями для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, являются:

- социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, осуществляющие профилактику безнадзорности и социальную реабилитацию подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- социальные приюты для детей, обеспечивающие временное проживание и социальную реабилитацию несовершеннолетних, нуждающихся в экстренной социальной помощи государства;
- центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, предназначенные для временного содержания подростков.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что общество задействует все социальные институты, выполняющие компенсаторные функции, и прилагает большие усилия для решения данной проблемы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключительной части своего исследования выделим еще раз основные моменты, касающиеся компенсации криминогенных дисфункций семьи.

Итак, криминогенные дисфункции семьи – это дисфункции, которые способствуют формированию отрицательных качеств у ребенка.

Для нейтрализации криминогенных дисфункций семьи общество создало институты, способные восполнять дисфункции семьи. Они представляют собой единую, связанную общностью целей и задач, систему, которая включает:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органы опеки и попечительства;
- комиссии по делам молодежи;
- службы занятости подростков;
- органы внутренних дел.

Изучение компенсаторных органов, социальных институтов и их деятельности, выполняющих функции, которые по каким-то причинам не выполняют их родители, было основной целью работы.

В заключение хотелось бы обратиться к словам знаменитого польского поэта, философа Станислава Ежи Леца, которые остаются неизменной истиной по сей день: «Малолетние преступники не имеют гарантированного будущего, из них еще могут вырасти порядочные люди».

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // «Рос. газ.». 2020. 4 июля.
2. Постановление Городской Управы г. Калуги от 28 ноября 2013 года N 364-п. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/446151895>
3. Аванесов Г.А. Криминология и социальная профилактика. – М.: Академия МВД СССР, 1980. – С. 52.
4. Детская преступность в Калуге выросла вполтину: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.kaluga.kp.ru/online/news/4085406/>
5. Егоров И. Особо опасные дети // Интернет-портал «Российской газеты». Режим доступа: <https://rg.ru/2020/04/10/v-sovbeze-prizvali-sozdat-novuiu-mediapolitiku-po-vozpitaniiu-molodezhi.html>
6. Иншакова М.С. Тенденции развития семьи в современном обществе: криминологический анализ // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2012. № 1. С. 74–78.
7. Количество преступлений против детей не снижается. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.edu-press.ru/news/kolichestvo_prestupleniy_protiv_detey_ne_snijaetsya
8. Криминологические проблемы поведения несовершеннолетних и молодежи, пути их решения: сб. материалов Всерос. науч.-практ. конф. (Москва, 21 января 2020 г.) / под общ. ред. О.С. Капинус; [под науч. ред. В.В. Меркурьева; сост. О.А. Астафьева, Д.А. Соколов, Г.О. Вилинский]; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2020. – 276 с.
9. Кучмаева О.В., Марыганова Е.А., Петрякова О.Л., Синельников А.Б. О современной семье и ее воспитательном потенциале // Социологические исследования. 2010. № 7(315). С. 49–55.
10. Шиханцев Г.Г. Юридическая психология. М., 1998.

Отзывы и замечания можно присылать по адресу:

Россия, 248000, г. Калуга, пер. Старичков, 2а, к.204.

Уполномоченный по правам человека в Калужской области

Тел.: (4842) 500-100, тел./факс (4842) 56-59-49,

e-mail: ombudsman@adm.kaluga.ru

Интернет-сайт: www.ombudsman.kaluga.ru

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И БУДУЩЕЕ РОССИИ

Выпуск 14

***Сборник материалов
научно-практической конференции XIV–го областного конкурса
научных работ студентов образовательных организаций
высшего образования, осуществляющих деятельность
на территории Калужской области,
«Права человека и будущее России»
(г. Калуга, 24 февраля 2022 г.)***

*Текст печатается в авторской редакции.
Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен,
названий и иных сведений, а также за соблюдение законов
об интеллектуальной собственности несут авторы публикуемых
материалов*

Подписано в печать 25.04.2022.
Формат 60х84/16. Бумага офсетная. Печать цифровая.
Объем 10,25 усл. печ. л. Тираж 150 экз. Зак. № 64.

Отпечатано «Наша Полиграфия»,
г. Калуга, Грабцевское шоссе, 126.
Тел.: (4842) 77-00-75

