



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА
И ГРАЖДАНИНА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ
И О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2021 ГОДУ

Калуга
2022

УДК 342.7
ББК 67.4
К17

Калужская область.

Уполномоченный по правам человека в Калужской области

К17 Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калужской области и о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области в 2021 году / [Ю.И. Зельников]; Калужская область. Уполномоченный по правам человека. – Калуга: ИП Стрельцов И.А. (Изд-во «Эйдос»). – 2022 г. – 336 с., ил.

Доклад Уполномоченного по правам человека в Калужской области включает в себя оценку ситуации по результатам мониторинга соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Калужской области, информацию о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области в 2021 году, а также рекомендации по устранению имеющихся нарушений прав и свобод человека и гражданина в Калужской области.

Для руководителей органов власти, органов местного самоуправления, депутатов, специалистов в области юриспруденции и защиты прав человека, для преподавателей и студентов юридических вузов и для всех, кому небезразличны права и свободы человека и гражданина.

ББК 67.4
УДК 342.7

© Уполномоченный по правам человека
в Калужской области, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	7
I. СТАТИСТИКА И СОЦИОЛОГИЯ ОБРАЩЕНИЙ	8
II. РАССМОТРЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ДАННЫХ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ ЗА 2020 ГОД И В СПЕЦИАЛЬНОМ ДОКЛАДЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЗА 2021 ГОД	32
Итоги рассмотрения рекомендаций ежегодного доклада Уполномоченного за 2020 год	32
Итоги рассмотрения рекомендаций специального доклада Уполномоченного за 2021 год	63
III. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ	73
1. ПРАВА ГРАЖДАН НА ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОСОБИЯ И ИНЫЕ ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ	73
Социальные гарантии для инвалидов	74
Социальная поддержка семей с детьми	84
Иные вопросы, связанные с социальным обеспечением граждан	88
Пенсионное обеспечение	89
Выводы	95
Рекомендации	95
2. ПРАВО ГРАЖДАН НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ	96
Выводы	109
Рекомендации	110
3. ПРАВА ГРАЖДАН НА ЖИЛИЩЕ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ	110
Реализация гражданами права на получение жилых помещений по договорам социального найма	111
Реализация жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	118
Соблюдение прав граждан при переселении из аварийного жилищного фонда	125
Иные нарушения жилищных прав граждан	129

Нарушения прав граждан и действующего законодательства при проведении капитального ремонта многоквартирных домов	129
Невыполнение обязательств по передаче квартир в собственность граждан	130
Восстановление прав граждан, пострадавших от недобросовестных действий застройщиков (обманутых дольщиков)	131
Невыполнение органами местного самоуправления полномочий по формированию на территории муниципальных образований маневренного жилого фонда ...	133
Реализация права на жилище многодетными семьями	134
Реализация молодыми семьями права на обеспечение жильем	139
Реализация права на жилище инвалидами	142
Нарушение прав граждан при осуществлении строительства зданий и сооружений	142
Нарушения прав граждан в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг	144
Нарушения прав граждан и действующего законодательства управляющими и обслуживающими организациями	144
Нарушения прав граждан при расчете и внесении платы за жилищно-коммунальные услуги	145
Соблюдение прав граждан при организации водоснабжения и водоотведения	146
Выводы	148
Рекомендации	152
4. ТРУДОВЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН	159
Выводы	170
Рекомендации	171
5. ПРАВО ГРАЖДАН НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ, ВЫБОР МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА И ГРАЖДАНСТВО	171
Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом	176
Прием в гражданство России	178
Временное и постоянное проживание иностранных граждан	180
Выдача временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации	182
Трудовая деятельность иностранных граждан	185

Предоставление временного убежища в Российской Федерации	186
О неразрешении въезда в Российскую Федерацию, административное выдворение	186
Регистрация иностранных граждан по месту пребывания и месту жительства	188
Нарушение сроков предоставления государственных услуг	190
Нарушение миграционных правил иностранными гражданами	190
Жалобы на организацию работы с иностранными гражданами	191
Выводы	192
Рекомендации	193
6. ПРАВО ГРАЖДАН НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ	194
Выводы	205
Рекомендации	205
7. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ	206
Проверка условий содержания подозреваемых, обвиняемых, осужденных	208
Вопросы оказания медицинской помощи гражданам, находящимся в местах лишения свободы	215
Оформление осужденным документов, удостоверяющих их личности	217
Деятельность Общественной наблюдательной комиссии Калужской области	218
Труд осужденных	218
Проведение во всех учреждениях УИС области «Часа вопросов и ответов»	220
Деятельность административных комиссий учреждений УИС	220
Деятельность региональной комиссии по вопросам помилования	221
Реабилитация и адаптация осужденных после освобождения из мест лишения свободы	222
Выводы	225
Рекомендации	225
8. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	227
Выводы	231
Рекомендации	232

9. ПРАВО ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ	233
Выводы	240
Рекомендации	240
IV. РАБОТА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	241
V. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ	260
VI. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОВЕРЕННЫХ ЛИЦ УПОЛНОМОЧЕННОГО	271
VII. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С РАЗЛИЧНЫМИ ОРГАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	280
Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления Калужской области и их должностными лицами	280
Взаимодействие с федеральными структурами	284
Взаимодействие с вузами, ссузами региона и другими образовательными учреждениями	284
Взаимодействие с некоммерческими и другими организациями	286
Межрегиональное и международное сотрудничество	288
Взаимодействие со средствами массовой информации	291
VIII. НЕКОТОРЫЕ ДОКУМЕНТЫ ИЗ ПЕРЕПИСКИ УПОЛНОМОЧЕННОГО В 2021 ГОДУ	296
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	320
ФОТОГРАФИИ ИЗ АРХИВА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ	322

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калужской области и о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области (далее – Уполномоченный) подготовлен в соответствии с Законом Калужской области от 10.06.2002 № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области»¹ и включает в себя оценку ситуации по результатам мониторинга соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Калужской области за период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года и рекомендации по устранению имеющихся нарушений прав и свобод человека и гражданина в Калужской области.

Данный доклад содержит информацию о состоянии и проблемах соблюдения и защиты прав человека в Калужской области, о мерах, которые были приняты Уполномоченным и его рабочим Аппаратом в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Доклад – это также документ о просветительской, законотворческой деятельности Уполномоченного и его Аппарата и о его взаимодействии на международном, федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

При подготовке доклада используются материалы проверок по поступившим к Уполномоченному жалобам и обращениям, аналитические и статистические данные, сведения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, организаций федерального подчинения, органов государственной власти Калужской области, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, действующих на территории Калужской области. В докладе содержатся рекомендации Уполномоченного по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики для создания условий, обеспечивающих реализацию прав и свобод человека и гражданина, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

Доклад состоит из 8 разделов: статистика и социология обращений (раздел 1); рассмотрение рекомендаций Уполномоченного, данных

¹ Ст.ст.12, 27 Закона Калужской области от 10.06.2002 № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области».

в ежегодном докладе за 2020 год и в специальном докладе Уполномоченного за 2021 год (раздел 2); реализация конституционных прав граждан на территории Калужской области в 2021 году (раздел 3); работа по совершенствованию законодательства (раздел 4); правовое просвещение (раздел 5); деятельность доверенных лиц Уполномоченного (раздел 6); взаимодействие Уполномоченного с различными органами и организациями; межрегиональное и международное сотрудничество в области защиты прав человека (раздел 7); некоторые документы из переписки Уполномоченного в 2021 году (раздел 8).

Текст настоящего доклада размещен на сайте Уполномоченного по правам человека в Калужской области www.ombudsman.kaluga.ru в разделе «Библиотека - Доклады Уполномоченного по правам человека в Калужской области» и доступен для всех интересующихся правозащитной тематикой.

Выражаю особую благодарность всем, кто способствовал повышению эффективности обеспечения и защиты прав и свобод человека в Калужской области, всем, кто оказал содействие в работе над докладом.

I. СТАТИСТИКА И СОЦИОЛОГИЯ ОБРАЩЕНИЙ

Каждый год работы Уполномоченного – это новый этап развития, еще один шаг вперед в деле защиты прав и свобод. И прошедший год станет еще одним «кирпичиком» в крепкий фундамент гражданского общества, в котором права и свободы человека чтят превыше всего.

Институт регионального Уполномоченного стал открытым и доступным каждому жителю области. Подписаны принципиально важные соглашения о сотрудничестве с общественными организациями и органами государственной власти, регулярно проходят встречи с руководителями региона различных уровней, активно проводятся мероприятия по правовому просвещению. В серьезности наших намерений и эффективности работы теперь убеждены и муниципальные власти. Все чаще мы получаем не жалобы, а слова благодарности от граждан и юридических лиц, которым удастся оказать конкретную помощь.

При этом сохраняется важность работы Аппарата Уполномоченного с поступающими обращениями.

Рассмотрение обращений – важнейший элемент компетенции Уполномоченного, определенной Законом Калужской области от 10.06.2002 № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области».

Жалобы и иные обращения к Уполномоченному являются одним из основных источников информации, позволяющей определить наиболее актуальные проблемы в сфере реализации прав граждан, выявить их причины, а также предложить возможные пути их решения.

В данном разделе содержатся статистические данные о поступивших в 2021 году к Уполномоченному обращениях (в том числе жалобах) граждан.

В общее число обращений не включены обращения, которые поступили в отчетном периоде к доверенным лицам Уполномоченного в муниципальных районах области, а также устные консультации, регулярно ими осуществляемые.

Обращения поступают на личных приемах, которые проводят Уполномоченный и юристы Аппарата Уполномоченного в офисе, а также при проведении тематических приемов, мероприятий по оказанию бесплатной юридической помощи (в том числе и при реализации социальных проектов), по почтовой связи и электронной почте, в комментариях в официальных аккаунтах Уполномоченного в социальных сетях, во время выездных приемов, посещения Уполномоченным исправительных учреждений региона и встреч с представителями различных категорий граждан – пенсионерами, студентами, ветеранами, членами общественных организаций, в том числе и в муниципальных образованиях области.

Обращения граждан к Уполномоченному за 2009–2021 годы													
Показатели	Количество обращений граждан												
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Всего обращений, в том числе:	3179	3598	3250	3159	2824	3004	3072	3465	3335	2782	3109	2104	2384
1. Письменные обращения	1661	1908	1694	1598	1227	1239	1309	1334	1175	998	985	862	875
2. Устные обращения, в том числе:	1518	1690	1556	1561	1597	1765	1763	2131	2160	1784	2124	1242	1509
а) принято Уполномоченным на личном приеме	393	376	337	343	409	285	350	312	520	365	310	133	274
б) принято сотрудниками Аппарата на личном приеме	1125	1314	1219	1218	1188	1480	1413	1819	1640	1419	1814	1109	1235

В прошедшем году к Уполномоченному поступило 2384 обращения, из которых 28 – коллективные. Коллективные обращения, как правило, свидетельствуют о наличии системных проблем, затрагивающих интересы значительного числа граждан.

По форме обращения разделились следующим образом: 875 письменных и 1509 устных. Письменные обращения, поступившие в электронном виде, составили 401, или 45,8% от общего количества обращений, поступивших письменно.

Количество устных обращений, поступивших Уполномоченному в ходе проведения им личных приемов, составило 274, работникам его Аппарата – 1235.

Сотрудникам юридического отдела Аппарата в среднем ежедневно поступает порядка 10–15 телефонных звонков, а в период введения ограничительных мер в связи с ухудшением эпидемиологической обстановки эта цифра значительно возросла. К сожалению, в телефонном разговоре не всегда удается выяснить фамилию и имя звонившего, его адрес места жительства, так как многие обратившиеся желают сохранить анонимность. Как следствие, такие обращения в статистику не вошли. Но и гражданам, обратившимся таким образом, даются исчерпывающие консультации.

В связи с введением ограничительных мер по причине пандемии COVID-19 сотрудники Аппарата Уполномоченного также перестроили свою работу. Устные правовые консультации гражданам давались не только на личном приеме. В целях доступности правовой помощи работала и телефонная горячая линия. Кроме этого, обращения можно было направить по электронной почте: ombudsman@adm.kaluga.ru, а также на сайте www.ombudsman.kaluga.ru в рубрике «Вопрос-Ответ», в которой срок рассмотрения обращений не превышает одних суток, и на официальных аккаунтах Уполномоченного в социальных сетях Facebook и «ВКонтакте». В период введения ограничительных мер все это позволяло оперативно реагировать на нарушения прав обратившихся к Уполномоченному граждан.

Величина обращений к калужскому омбудсману (по сравнению с коллегами из субъектов, входящих в ЦФО) уже в течение продолжительного времени остается одной из самых высоких: в 2020 году она составила 2,1 обращения на тысячу жителей региона.

Диаграмма ЦФО

Количество обращений к Уполномоченным по правам человека на 1 тыс. человек населения регионов по итогам 2020 года (в разрезе регионов ЦФО)*

Субъект РФ	Численность населения (на 01.01.2021), тыс. чел.**	Кол-во обращений за 2020 год	Кол-во обращений на 1 тыс. населения
Владимирская область	1 342,1	4425	3,3
Ивановская область	987,0	3082	3,1
Калужская область	1 001,0	2104	2,1
Рязанская область	1 098,3	2066	1,9
Ярославская область	1 241,4	2427	1,9
Тверская область	1 245,6	2337	1,9
Тульская область	1 449,1	2180	1,5
Орловская область	724,7	941	1,3
Московская область	7 708,5	8535	1,1
Белгородская область	1 541,3	1620	1,1
Курская область	1 096,5	1064	1,0
Тамбовская область	994,4	831	0,8
Брянская область	1 182,7	974	0,8
Липецкая область	1 128,2	878	0,8
г. Москва	12 655,1	4570	0,4
Воронежская область	2 305,6	965	0,4

* Количественные данные по Костромской и Смоленской областям отсутствуют.

** Численность населения на 01.01.2021 (тыс. чел.) представлена согласно данным Росстата.

Категория заявителей	Количество обращений	Доля от общего количества
Пенсионеры	616	25,8%
Ветераны	210	8,8%
Беженцы	1400	58,7%
Вынужденные переселенцы		
Инвалиды		
Лица, подвергшиеся воздействию радиации		
Иностранцы и ЛБГ		
Многодетные родители		
Дети-сироты		
Дети, оставшиеся без попечения родителей		
Граждане пенсионного возраста		
Граждане, относящиеся к категории мигрантов		
Лица, пострадавшие		

По качественному составу заявителей обращения распределены следующим образом.

Более половины обращений (1400, или 58,7%) поступило от категорий населения, имеющих недостаточный уровень социальной защищенности, – пенсионеров, ветеранов, беженцев, вынужденных переселенцев, инвалидов и лиц, подвергшиеся воздействию радиации, иностранцев и ЛБГ, многодетных родителей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Как и в предыдущие годы, граждане пенсионного возраста составляют наибольшее количество обратившихся. Их доля составила 25,8% (616 из 2384). От граждан, относящихся к категории мигрантов, поступило 210 обращений (8,8%), от лиц, пострадавших

ших от последствий радиационных катастроф и инвалидов, – 205 обращений (8,6%).

Более подробные данные о количестве обращений лиц указанных категорий, обратившихся к Уполномоченному в 2021 году, приведены ниже.



Основное внимание в работе Уполномоченного при рассмотрении поступивших обращений уделяется жалобам. Отметим, что к данной категории, согласно Федеральному закону от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», относятся не все обращения, поступающие к Уполномоченному.

Из общего числа поступивших в 2021 году обращений жалобами являются только 68,0% (1622 из 2384). Остальные обращения относятся к категориям предложений, заявлений, ходата-

тайств о даче разъяснений и т.п. или просьбам об оказании правовой помощи (в частности, представлять интересы заявителя в судебных инстанциях).

По темам, поступившим в 2021 году, жалобы распределились следующим образом.

Первое место (как и в 2020 году) заняли жалобы, содержащие проблемные вопросы получения гражданства Российской Федерации, соблюдения требований миграционного законодательства и других им подобных (232 из 1622, или 14,3%).

Право на жилище на протяжении последних лет по своему значению и наличию проблем также занимает лидирующие позиции. В 2021 году количество жалоб по данной тематике снизилось и составило **186 (11,5%)**. В 2020 году эта категория жалоб также (**211, или 14,8%**).

На третьем месте – жалобы на нарушение права социального обеспечения (получение льгот, пособий и др.), а также пенсионного законодательства (157, или 9,7%). В 2020 году эта категория жалоб также заняла третью позицию в рейтинге (166, или 11,6%).

Снижение количества поступивших жалоб в 2021 году наблюдается в таких категориях, как права потребителей жилищно-коммунальных услуг (118, или 7,3%), права детей (21, или 1,3%), соблюдение избирательных прав граждан и прав военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов (по одной жалобе каждой из указанных категорий, или 0,1%).

Значительный рост жалоб показали такие категории, как:

– нарушения прав осужденных (подозреваемых, обвиняемых и т.п.) – 135 (8,3%) в 2021-м и 32 (2,2%) в 2020-м;

– нарушения трудовых прав – 105 (6,4%) в 2021 году и 52 (3,7%) в 2020-м;

– несогласие с судебным решением (приговором) – 96 (5,9%) и 85 (6%);

– неисполнение постановлений суда (в т.ч. и вопросы исполнительного производства) – 90 (5,5%) и 72 (5%);

– нарушения прав в сфере здравоохранения – 63 (3,9%) и 45 (3,1%) соответственно.

Таблица 2

Тематика жалоб в 2020–2021 годах					
№ п/п	Тематика жалоб	2020		2021	
		всего	в % от общего числа жалоб	всего	в % от общего числа жалоб
	1	2	3	4	5
	Всего жалоб, в том числе:	1432	100	1622	100
1	Гражданство РФ и паспортизация	233	16,3	232	14,3
2	Предоставление жилья, приватизация	211	14,8	186	11,5
3	Пенсии и социальное обеспечение (льготы, инвалидность и др.)	166	11,6	157	9,7
4	Права осужденных	32	2,2	135	8,3
5	Права потребителей жилищно-коммунальных услуг	142	9,9	118	7,3
6	Трудовые права	52	3,7	105	6,4
7	Несогласие с судебным решением (приговором)	85	6,0	96	5,9
8	Неисполнение постановлений суда (в т.ч. исполнительное производство)	72	5,0	90	5,5
9	Жалобы на правоохранительные органы	83	5,8	87	5,4
10	Землевладение и землепользование	63	4,4	65	4,0
11	Здравоохранение	45	3,1	63	3,9
12	Права детей	26	1,8	21	1,3
13	Градостроительство и архитектура	15	1,0	15	0,9
14	Права военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов	3	0,2	1	0,1
15	Избирательные права, выборы, референдумы	2	0,1	1	0,1
16	Другие	202	14,1	250	15,4

По статусу органов, в компетенции которых находится решение вопроса, в 2021 году (в сравнении с 2020 годом) обращения и жалобы распределились следующим образом:

Таблица 3

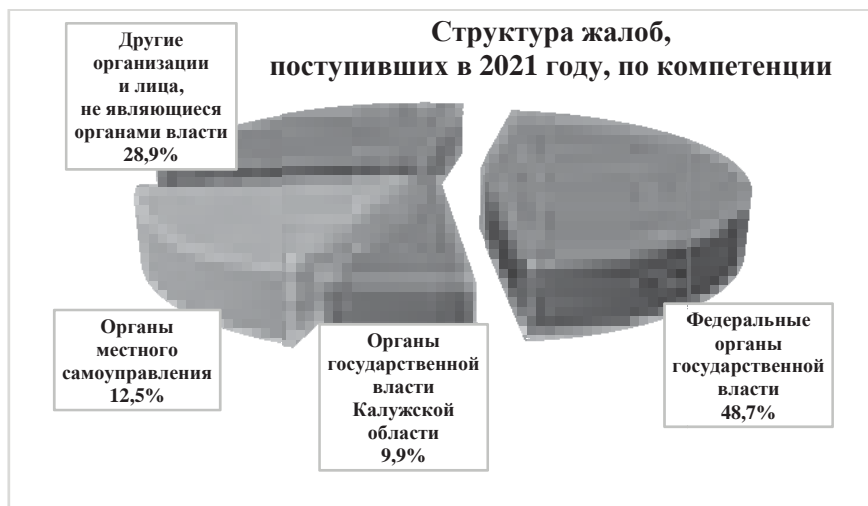
Основные адресаты обращений и жалоб по компетенции				
Статус органа, в компетенции которого находится решение вопроса	2020		2021	
	кол-во обращений/жалоб	в % от общего числа всех обращений/жалоб	кол-во обращений/жалоб	в % от общего числа всех обращений/жалоб
Федеральные органы государственной власти	822/614	39,1/42,9	1027/790	43,1/48,7
Органы государственной власти Калужской области	246/145	11,7/10,1	267/161	11,2/9,9
Органы местного самоуправления Калужской области	350/266	16,6/18,6	281/203	11,8/12,5
Другие организации и лица, не являющиеся органами власти	686/407	32,6/28,4	809/468	33,9/28,9
ИТОГО:	2104/1432	100/100	2384/1622	100/100

Компетенция органа власти того или иного уровня определяет и количество обращений в его адрес. Существует, конечно, определенная категория заявителей, которые пишут жалобы, к примеру на отсутствие дворника в доме, всюду, вплоть до Администрации Президента России, уповая на то, что «направлю всем, хоть кто-то да ответит». Многие заявители по-прежнему смутно представляют себе систему разделения властей и поэтому жалуются в те органы, которые, по их мнению, «главнее». Некоторые не желают сами спорить с государственными органами и органами местного самоуправления, считая, что могут передоверить кому-то решение своих проблем.

Данные диаграммы, представленной ниже, наглядно отражают основных адресатов жалоб среди органов власти.

Традиционное **первое место занимают жалобы, касающиеся полномочий и компетенции федеральных органов государственной власти**. В 2021 году их количество увеличилось и составило 790, или 48,7% от общего числа жалоб. **Жалобы по вопросам деятельности органов местного самоуправления находятся на втором месте**. Их количество (как и процентное соотношение) в 2021 году снизилось и составило 203, или 12,5%. **Закрывают этот список органы власти нашего региона**. Количество жалоб, относящихся к компетенции органов государственной власти Калужской области, в 2021 году увеличилось и составило 161. При этом процентное соотношение данной категории жалоб немного снизилось. Его показатель составил 9,9% (в 2020 году – 10,1%).

Рисунок 3 (диаграмма)



Еще одна, отдельная рассматриваемая, категория – это обращения и жалобы по вопросам деятельности организаций и юридических лиц, не являющихся органами власти. Количество обращений и жалоб данной категории в 2021 году показало увеличение по сравнению с 2020 годом (809 обращений, 468 из которых – жалобы в 2021 году и 686 обращений (407 жалоб) – в 2020-м), хотя, опять же, в процентном отношении значительных существенных изменений не произошло. Жалобы данной группы в 2021 году составили 28,9% от общего числа жалоб (в 2020-м – 28,4%).

Уже много лет по тематике и количеству обращений первое место среди жалоб на **федеральные органы государственной власти** занимают жалобы на нарушение прав граждан в сфере получения гражданства РФ и паспортизации (227 из 232 жалоб указанной тематики).

Следующими по количеству (133 из 135, или 98,5%) в 2021 году оказались жалобы по вопросам нарушения прав осужденных (подозреваемых, обвиняемых и проч.). Резкое увеличение жалоб данной категории, скорее всего, связано с выявленными проблемами в учреждениях уголовно-исполнительной системы Калужской области, попавшими даже в СМИ и социальные сети.

С жалобами на пенсионное и социальное обеспечение в 2021 году обратились 103 заявителя из 157 (65,6%).

Жалобы на несогласие с судебным решением (приговором) составили 92,7% от общего количества поступивших жалоб данной категории (89 из 96).

Высокий процент в отношении государственных органов федерального уровня в 2021 году показали и жалобы на неисполнение постановлений суда (81 из 90, или 90%).

Наибольшее количество жалоб из 161, поступивших в 2021 году на действия (бездействие) **органов государственной власти Калужской области** или их должностных лиц, касалось нарушений трудовых прав (39, или 37,1%) и вопросов здравоохранения (38, или 60,3%). На втором месте оказались жалобы на проблемы в сфере пенсионного и социального обеспечения (32, или 20,4%) и жалобы на нарушения жилищных прав (31, или 16,7%).

Далее количество жалоб распределилось следующим образом:

- нарушения прав потребителей жилищно-коммунальных услуг – 9 (7,6%);
- несогласие с судебным решением (приговором) – 2 (2,1%);
- вопросы градостроительства и архитектуры – 2 (13,3% от общего количества жалоб данной категории).

Равное количество (по одной) набрали жалобы по вопросам земле-владения и землепользования (1,5%) и действий (бездействия) правоохранительных органов (1,1%).

Таблица 4

Тематика жалоб к Уполномоченному в разрезе органов власти разного уровня									
тематика жалоб	все жалобы	Федеральные органы государственной власти		органы государственной власти Калужской области		органы местного самоуправления Калужской области		другие организации и лица, не являющиеся органами власти	
		всего	в % от общего числа жалоб по данной категории	всего	в % от общего числа жалоб по данной категории	всего	в % от общего числа жалоб по данной категории	всего	в % от общего числа жалоб по данной категории
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Жалобы	1622	790	48,7	161	9,9	203	12,5	468	28,9
Гражданство Российской Федерации и паспортизация	232	227	97,8	0	0	0	0	5	2,2
Предоставление жилья, приватизация	186	11	5,9	31	16,7	82	44,1	62	33,3
Пенсии и социальное обеспечение (льготы, инвалидность и др.)	157	103	65,6	32	20,4	12	7,6	10	6,4
Права осужденных	135	133	98,5	0	0	0	0	2	1,5
Права потребителей жилищно-коммунальных услуг	118	6	5,1	9	7,6	31	26,3	72	61,0

Трудовые права	105	10	9,5	39	37,1	1	1,0	55	52,4
Несогласие с судебным решением (приговором)	96	89	92,7	2	2,1	1	1,0	4	4,2
Неисполнение постановлений суда	90	81	90,0	0	0	5	5,6	4	4,4
Жалобы на правоохранительные органы	87	86	98,9	1	1,1	0	0	0	0
Землевание и землепользование	65	10	15,4	1	1,5	30	46,2	24	36,9
Здравоохранение	63	10	15,9	38	60,3	1	1,6	14	22,2
Права детей	21	0	0	0	0	7	33,3	14	66,7
Градостроительство и архитектура	15	0	0	2	13,3	8	53,3	5	33,4
Права военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов	1	1	100,0	0	0	0	0	0	0
Избирательные права, выборы, референдумы	1	1	100,0	0	0	0	0	0	0
Другие права	250	22	8,8	6	2,4	25	10,0	197	78,8

Как уже указывалось выше, **органы местного самоуправления** по общему количеству жалоб, поступивших к Уполномоченному, традиционно занимают второе место – 203 (12,5%) из 1622 жалоб.

44,1% обратившихся недовольны работой органов местного самоуправления в жилищной сфере: по вопросам предоставления жилья свои претензии высказали 82 заявителя. 26,3% респондентов (31 жалоба) обжаловали работу в сфере жилищно-коммунальных услуг, а 30 (46,2%) – деятельность местных властей в сфере землевладения и землепользования. Из 157 жалоб, затрагивающих права на пенсионное и социальное обеспечение, 12 (7,6 %) были также адресованы местным чиновникам. Свои претензии местным властям по вопросам градостроительства и архитектуры высказали 53,3% заявителей (8 жалоб).

Детальный анализ поступивших в 2021 году жалоб по их тематике, а также по компетенции органов власти разного уровня приведен ниже.

Проведенный анализ обращений, поступивших из муниципальных образований Калужской области, значительных изменений по сравнению с предыдущим отчетным периодом не показал. **Самыми активными по-прежнему остаются жители Калуги (1157 обращений), Обнинска (288 обращений), Дзержинского (131) и Боровского (107) районов области.**

Всего в 2021 году из муниципальных районов и городских округов Калужской области поступило 2172 обращения (в 2020-м – 1862), из которых 1531 (70,5%) – жалобы.

Среднеобластной показатель количества поступивших в адрес Уполномоченного жалоб на одну тысячу жителей Калужской области в 2021 году составил 1,5. Выше этого значения показатели г. Калуги (2,2), Дзержинского района (1,9), г. Обнинска (1,8), Козельского (1,7) и Ульяновского районов (1,7). Менее среднеобластного значения показатели Бабынинского (1,4), Жиздринского и Мещовского (1,3), Боровского и Козельского (1,2), Людиновского и Спас-Деменского (1,1), а также Сухиничского (1,0) районов области.

Менее одной жалобы на тысячу жителей муниципалитета поступило из Юхновского (0,9), Ферзиковского (0,8), Малоярославецкого (0,7), Перемышльского (0,7), Кировского (0,6), Износковского (0,6) и Баятинского (0,6) районов.

В таблице 5 приведены количественные данные по поступившим обращениям применительно к каждому муниципальному району Калужской области, а также определено количество жалоб на 1000 человек численности их постоянного населения, которая указана по состоянию на 01.01.2021 (по данным Калугастата).

Таблица 5

География обращений и жалоб в Калужской области

№ п/п	Административно-территориальные единицы (районы, города)	Обращения (письменные и устные)					кол-во жалоб на 1000 человек (шт.)
		общее кол-во обращений (шт.)	% от общего числа обращений из региона	кол-во жалоб (шт.)	численность населения (тыс. чел.)*		
1	г. Калуга	1157	53,3	782	347,1	2,3	
2	Дзержинский	131	6,0	102	52,5	1,9	
3	г. Обнинск	288	13,3	206	116,2	1,8	
4	Мельнский	26	1,2	23	13,2	1,7	
5	Ульяновский	14	0,7	12	6,9	1,7	
6	Бабьинский	38	1,8	26	18,3	1,4	
7	Жиздринский	16	0,7	13	10,0	1,3	
8	Мещовский	21	1,0	15	11,5	1,3	
9	Боровский	107	4,9	79	63,2	1,3	
10	Козельский	56	2,6	43	35,8	1,2	
11	Людиновский	60	2,8	47	40,7	1,2	

12	Спас-Деменский	9	0,4	8	7,0	1,1
13	Сухиничский	29	1,3	23	22,7	1,0
14	Юхновский	11	0,5	10	10,3	1,0
15	Ферзиковский	18	0,8	14	18,1	0,8
16	Малоярославецкий	45	2,1	34	50,1	0,7
17	Перемышльский	16	0,7	10	13,3	0,8
18	Кировский	37	1,7	26	39,8	0,7
19	Износковский	6	0,3	4	7,2	0,6
20	Барятинский	6	0,3	4	6,0	0,7
21	Жуковский	55	2,5	31	55,1	0,6
22	Тарусский	14	0,6	8	15,3	0,5
23	Куйбышевский	3	0,1	3	7,6	0,4
24	Мосальский	4	0,2	3	8,7	0,3
25	Хвостовичский	3	0,1	3	10,6	0,3
26	Думиничский	2	0,1	2	13,7	0,1
	ВСЕГО	2172	100	1531	1000,9	1,5

* Численность постоянного населения Калужской области на 01.01.2021 (по данным Калугастата)

Увеличение численности поступивших жалоб в 2021 году произошло практически во всех муниципальных районах области. Незначительно в сравнении с показателями 2020 года снизилось количество жалоб, поступивших из Жуковского, Мосальского, Кировского, Малоярославецкого, Перемышльского, Ферзиковского, Бабынинского, Износковского, Куйбышевского районов области. Однако на фоне общего увеличения количества поступивших Уполномоченному обращений и жалоб (с 1882/1334 в 2020 году до 2172/1531 в 2021 году соответственно) еще рано говорить о явном улучшении ситуации с соблюдением прав граждан.

В таблице 6 приведены данные об обращениях, поступивших к Уполномоченному в 2021 году, в разрезе муниципальных районов и городских округов Калужской области и компетенции органов власти разных уровней. Эти показатели демонстрируют, органам власти какого уровня необходимо усилить работу по реализации и защите прав граждан в том или ином муниципалитете.

По вопросам, входящим в компетенцию федеральных органов государственной власти и их территориальных органов, наибольшее количество обращений поступило из Калуги (397, или 34,3%), Обнинска (186, или 64,6%), Дзержинского (74, или 56,5%) и Боровского (50, или 46,7%) районов. Нулевые показатели – в Мосальском и Куйбышевском районах.

Обращения по вопросам, входящим в компетенцию органов государственной власти Калужской области, составили в 2021 году 11,2% от общего числа обращений. В Куйбышевском районе этот показатель составил 100% (3 обращения из 3, поступивших из этого муниципалитета). Причем все 3 обращения касаются возникших проблем, связанных с установлением статуса лица, пострадавшего от аварии на ЧАЭС. В Износковском районе количество обращений к Уполномоченному по вопросам компетенции органов власти региона составляет половину общего значения (3 обращения из 6, или 50,0%). Нулевые показатели – в Малоярославецком, Хвостовичском и Думиничском районах.

Обращения по вопросам местного значения в 2021 году составили 12,7% от общего числа обращений из муниципалитетов.

На региональном и на местном уровнях органам власти необходимо провести сравнительный анализ проблемных вопросов, волнующих как жителей всего региона, так и каждого муниципального района и городского округа в отдельности.

Значения, приведенные в последней таблице, содержат в себе сведения, которые способствуют этому анализу. Обращения и жалобы, поступившие в 2021 году в адрес Уполномоченного, распределены по темам в разрезе административно-территориального деления Калужской области. Дополнительно в столбцах 20 и 22 указано процентное соотношение поступивших жалоб и обращений (не жалоб) в каждом муниципалитете региона к общему количеству поступивших из него обращений.

Таблица 6

Структура обращений к Уполномоченному в разрезе муниципальных образований Калужской области и компетенции органов власти разного уровня

Административно-территориальная единица	Всего обращений	Федеральные органы государственной власти		Органы государственной власти Калужской области		Органы местного самоуправления Калужской области		Другие лица и организации, не являющиеся органами власти	
		всего	% от общего числа обращений в данном МО	всего	% от общего числа обращений в данном МО	всего	% от общего числа обращений в данном МО	всего	% от общего числа обращений в данном МО
Город Калуга	1157	397	34,3	143	12,4	120	10,4	497	43,0
Город Обнинск	288	186	64,6	27	9,4	26	9,0	49	17,0
Дзержинский район	131	74	56,5	7	5,3	25	19,1	25	19,1
Боровский район	107	50	46,7	11	10,3	19	17,8	27	25,2
Людиновский район	60	41	68,3	4	6,7	5	8,3	10	16,7
Козельский район	56	21	37,5	2	3,6	15	26,8	18	32,1
Жуковский район	55	24	43,6	3	5,5	12	21,8	16	29,1
Малоярославский район	45	25	55,6	0	0	5	11,1	15	33,3
Бабьинский район	38	17	44,7	4	10,5	8	21,1	9	23,7
Кировский район	37	10	27,0	6	16,2	3	8,1	18	48,6

Сухиничский район	29	20	69,0	1	3,4	3	10,3	5	17,2
Медьнский район	26	25	96,2	1	3,8	0	0	0	0
Мещовский район	21	10	47,6	1	4,8	4	19,0	6	28,6
Ферзиковский район	18	3	16,7	1	5,6	6	33,3	8	44,4
Перемышльский район	16	7	43,8	3	18,8	2	12,5	4	25,0
Жиздринский район	16	3	18,8	1	6,3	7	43,8	5	31,3
Тарусский район	14	3	21,4	2	14,3	0	0	9	64,3
Ульяновский район	14	7	50,0	2	14,3	0	0	5	35,7
Юхновский район	11	2	18,2	1	9,1	8	72,7	0	0
Спас-Деменский район	9	4	44,4	1	11,1	1	11,1	3	33,3
Износковский район	6	1	16,7	3	50,0	1	16,7	1	16,7
Баятинский район	6	2	33,3	1	16,7	1	16,7	2	33,3
Мосальский район	4	0	0	1	25,0	3	75,0	0	0
Хвастовичский район	3	1	33,3	0	0	2	66,7	0	0
Куйбышевский район	3	0	0	3	100,0	0	0	0	0
Думиничский район	2	2	100,0	0	0	0	0	0	0
ВСЕГО	2172	935	43,0	229	10,6	276	12,7	732	33,7

Таблица 7

		Тематика обращений в разрезе муниципальных образований Калужской области																			
		Обращения																			
Административно-территориальная единица	Всего обращений	Жалобы (письменные и устные)															Не жалобы				
		Предоставление жилья, приватизация	Трастпортность и архитектура	Права потребителей ЖКУ	Пенсии и социальное обеспечение (льготы, инвалидность и др.)	Заравоохранение	Гражданство Российской Федерации и паспортизация	Права детей	Трудовые права	Землевание и землепользование	Права военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов	Жалобы на правоохранительные органы	Несогласие с судебным постановлением	Права осужденных	Неисполнение постановлений суда	Избирательные права, выборы, референдумы	Другие	Всего жалоб	% жалоб от всего количества обращений в данном МО	Количество не жалоб	% не жалоб от всего количества обращений в данном МО
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
Город Калуга	1157	100	10	69	87	33	44	10	79	31	0	42	54	18	49	0	156	782	67,6	375	32,4
Город Обнинск	288	17	0	5	14	3	108	3	5	10	0	14	8	0	9	0	10	206	71,5	82	28,5
Боровский район	107	8	0	4	11	2	18	0	4	3	0	7	1	1	8	0	12	79	73,8	28	26,2
Держинский район	131	8	0	8	6	2	6	0	4	3	0	3	3	44	4	0	11	102	77,9	29	22,1
Жуковский район	55	2	0	4	5	0	12	0	0	1	0	0	3	0	0	0	4	31	56,4	24	43,6

Малоярославецкий район	45	2	1	0	2	0	13	0	2	1	0	1	1	1	2	0	8	34	75,6	11	24,4
Козельский район	56	11	0	3	1	0	0	1	1	5	0	1	9	1	2	0	8	43	76,8	13	23,2
Бабьинский район	38	5	1	3	4	2	2	1	1	0	0	2	1	1	2	0	1	26	68,4	12	31,6
Кировский район	37	1	0	3	6	3	1	0	1	1	0	0	5	0	0	0	5	26	70,3	11	29,7
Сухиничский район	29	0	0	2	0	1	3	1	0	0	0	1	1	11	1	0	2	23	79,3	6	20,7
Тарусский район	14	0	0	3	0	2	0	1	0	2	0	0	0	0	0	0	0	8	57,1	6	42,9
Люденовский район	60	1	0	3	3	1	2	0	0	1	1	2	2	27	1	0	3	47	78,3	13	21,7
Юхновский район	11	4	0	0	0	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	3	10	90,9	1	9,1
Перемышльский район	16	0	0	1	1	0	0	0	0	1	0	0	2	0	2	0	3	10	62,5	6	37,5
Думиничский район	2	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	2	100	0	0
Ферзиковский район	18	0	0	4	1	1	0	0	1	2	0	1	0	0	1	0	3	14	77,8	4	22,2
Износковский район	6	0	0	1	0	2	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	4	66,7	2	33,3
Ульяновский район	14	1	0	0	2	0	1	0	0	1	0	4	2	0	0	0	1	12	85,7	2	14,3
Мешовский район	21	2	1	0	1	0	0	0	1	2	0	3	1	0	1	0	3	15	71,4	6	28,6

Выражая благодарность за содействие всем руководителям органов власти, представителям ведомств и различных организаций, Уполномоченный надеется, что дальнейшее взаимодействие и активное сотрудничество станет основой соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Калужской области.

Отношение к гражданам, а особенно к детям, старикам, людям с ограниченными возможностями здоровья и лицам, находящимся в местах лишения свободы, формируется всем обществом и каждым человеком, а не только теми, кто стоит «у руля».

Безусловно, человек – это центр государства и всей правовой системы. Соблюдение его прав и свобод – это «лакмусовая бумага» не только для государственной власти, но и общества в целом. Взаимоотношения между человеком и государством никогда не были и не будут простыми, но мы уже научились слышать и понимать друг друга.

II. РАССМОТРЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО, ДАННЫХ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ ЗА 2020 ГОД И В СПЕЦИАЛЬНОМ ДОКЛАДЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЗА 2021 ГОД

Рекомендации Уполномоченного, содержащиеся в ежегодном или в специальном докладе, в соответствии с законом подлежат обязательному рассмотрению должностными лицами органов государственной власти Калужской области, государственных органов, органов местного самоуправления, лицами, замещающими государственные должности Калужской области². Орган государственной власти Калужской области, государственный орган, орган местного самоуправления, лицо, замещающее государственную должность Калужской области, получившие рекомендации Уполномоченного, обязаны в течение 30 календарных дней рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному³.

Итоги рассмотрения рекомендаций ежегодного доклада Уполномоченного за 2020 год

В данном разделе мы проводим анализ итогов рассмотрения рекомендаций, данных Уполномоченным в разделе III «Реализация конституционных прав граждан на территории Калужской области в 2020 году» ежегодного доклада за 2020 год.

В главе 1 «Права граждан на государственные пособия и иные гарантии социальной защиты» государственному учреждению калужское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» были даны рекомендации:

1. Проводить своевременные публичные торги для осуществления необходимых закупок технических средств реабилитации.

² В соответствии с пунктом 5 статьи 27 Закона Калужской области от 10.06.2002 № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области».

³ В соответствии со статьей 29 Закона Калужской области от 10.06.2002 № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области».

2. Принять меры к увеличению лимита выделяемых из федерального бюджета средств на реализацию мер социальной поддержки по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение.

Обеспечение инвалидов осуществляется региональным отделением двумя способами: путем предоставления технических средств реабилитации (далее – ТСР) и протезно-ортопедических изделий (ПОИ) или путем выплаты компенсации за самостоятельно приобретенные изделия.

Закупка средств реабилитации для обеспечения инвалидов осуществляется региональным отделением в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На 2022 год региональному отделению выделены бюджетные ассигнования в размере 208,3 млн рублей, в том числе 52,1 млн рублей – на выплату инвалидам компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР.

Все конкурсные процедуры для обеспечения инвалидов средствами реабилитации в 2022 году завершены до конца года.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2020 № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата» появился третий способ приобретения необходимого ТСР.

Электронный сертификат представляет собой электронную запись в реестре, которая привязывается к номеру банковской карты платежной системы МИР, выпущенной любым банком Российской Федерации. Сами денежные средства на карту не перечисляются, а резервируются в Федеральном казначействе до совершения покупки.

Сертификат содержит:

- вид ТСР, которое можно приобрести с использованием сертификата (кресло-коляска, слуховой аппарат и т.д.);
- количество технических средств реабилитации (ТСР), которое инвалид может приобрести с использованием сертификата;
- максимальную цену единицы ТСР, которую можно оплатить сертификатом, без использования собственных средств;
- срок действия, в течение которого можно использовать сертификат для оплаты ТСР.

На выданный электронный сертификат Фонд социального страхования записывает определенную сумму, которую инвалид может потратить на приобретение ТСР. При этом собственные средства тратят-

ся, только чтобы оплатить разницу, если стоимость купленного ТСР превышает сумму сертификата.

По вопросу увеличения лимитов выделяемых из федерального бюджета средств на реализацию мер социальной поддержки по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение региональное отделение сообщило, что не наделено полномочиями законодательной инициативы и не может повлиять на увеличение или уменьшение лимита выделяемых из федерального бюджета средств на реализацию мер социальной поддержки по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение.

Кроме того, Фонд социального страхования Российской Федерации с 2005 года обеспечивает граждан льготных категорий санаторно-курортным лечением в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом.

Действующий порядок расчета объема федерального бюджета, предназначенного для обеспечения граждан отдельных категорий санаторно-курортным лечением и проездом к месту лечения и обратно, не позволяет обеспечить ежегодное предоставление путевок на санаторно-курортное лечение всем подавшим заявление гражданам, так как складывается из средств, отчисляемых гражданами, имеющими право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

Статьей 6.5 Федерального закона № 178-ФЗ определена сумма средств, направляемая на оплату набора социальных услуг в части санаторно-курортного лечения, которая ежегодно индексируется. В 2021 году ежемесячные отчисления из соцпакета на санаторно-курортные путевки составили 144,37 рубля. Статьей 6.3 Федерального закона № 178-ФЗ предусмотрено, что каждый получатель вправе подать заявление на отказ от соцпакета в территориальное отделение Пенсионного фонда и монетизировать положенные ему льготы, что, соответственно, влияет на объем выделяемых средств.

Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Калужской области была дана рекомендация оказывать гражданам эффективное содействие в поиске необходимых дополнительных документов, подтверждающих их страховой стаж и размер заработной платы.

Согласно ответу ОПФР по Калужской области в рамках реализации задачи по повышению эффективности предоставления государственных услуг гражданам, в том числе путем назначения страховой пен-

сии по старости в автоматическом режиме, отделением в отношении лиц, уходящих на страховую пенсию по старости в период с 01.01.2022 по 31.07.2022: мужчин, у которых дата рождения с 01.07.1960 по 31.12.1960, и женщин, у которых дата рождения с 01.07.1965 по 31.12.1965, организована работа:

1. По проверке наличия макета выплатного дела, в том числе подготовленного в рамках заблаговременной работы с лицами, выходящими на пенсию, и формирования «полного» ИЛС ЗЛ⁴ в отношении указанных лиц.

2. По взаимодействию с гражданами, в том числе посредством телефонной связи, страхователями с целью:

- проведения разъяснительной работы в части возможности назначения с 1 января 2022 года страховой пенсии по старости в автоматическом режиме по данным индивидуального (персонифицированного) учета в случае обращения за назначением пенсии с использованием интерактивной формы, опубликованной на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций);

- проведения проверки соблюдения условий назначения страховой пенсии по старости в автоматическом порядке;

- ознакомления гражданина с пенсионными правами, учтенными в системе индивидуального (персонифицированного) учета (в случае несогласия гражданина со сведениями, учтенными в системе индивидуального (персонифицированного) учета, принимаются меры по дополнению сведениями лицевого счета, в том числе посредством оказания содействия гражданину в истребовании сведений о стаже, заработной плате и др.);

- получения обратной связи о возможном согласии гражданина на назначение страховой пенсии по старости в автоматическом режиме с разъяснением юридических последствий такого действия, в том числе о порядке и сроке перерасчета размера страховой пенсии в случае согласия гражданина на назначение страховой пенсии по старости.

По спискам, сформированным с учетом сведений персонифицированного учета, и сведений, полученных от работодателей, количество граждан, выходящих на пенсию в 2021 году, составило 7361.

В рамках реализации задачи по повышению эффективности предоставления государственных услуг гражданам и созданию для них наиболее удобных условий реализации права на пенсионное обеспечение продолжалось проведение заблаговременной работы в целях уточ-

⁴ Индивидуальный лицевой счет застрахованного лица.

нения (дополнения) индивидуальных лицевых счетов соответствующими сведениями, влияющими на пенсионное обеспечение, и формирования «полного» индивидуального лицевого счета.

В целях заблаговременного уточнения полноты пенсионных прав потенциальных инвалидов, не достигших пенсионного возраста, в целях сокращения сроков назначения им пенсии при установлении инвалидности территориальными органами ПФР области организована работа по получению сведений о гражданах, подлежащих освидетельствованию в учреждениях ФГБУ ФБ МСЭ⁵ Минтруда России, путем организации взаимодействия с медицинскими организациями независимо от их организационно-правовых форм, с органами социальной защиты населения, осуществляющими направление граждан на медико-социальную экспертизу, учреждениями (филиалами) ФГБУ ФБ МСЭ, стационарными учреждениями социального обслуживания, исправительными учреждениями, администрациями сельских поселений и др.

При применении Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств - членов Евразийского экономического союза, подписанного 20.12.2019 для учета периодов стажа работы и заработной платы, приобретенных на территориях других государств-членов с 13.03.1992, территориальным органом ПФР в компетентный орган государства-члена направляются формуляр «Запрос» и копии представленных документов о стаже работы на территории государства-члена.

Министерству труда и социальной защиты Калужской области Уполномоченным была дана рекомендация вести разъяснительную работу по вопросам возможности подтверждения факта постоянного проживания на территории конкретного муниципального образования не только регистрацией по месту жительства (пребывания), но и путем обращения в суд с заявлением об установлении факта постоянного проживания.

Согласно ответу министерства труда и социальной защиты Калужской области в Калужской области проводится информационно-разъяснительная работа по повышению уровня информированности граждан о мерах государственной поддержки. Вносимые изменения в нормативные правовые акты размещаются в печатных и электронных региональных средствах массовой информации (областных газетах,

⁵ Федерального государственного бюджетного учреждения Федерального бюро медико-социальной экспертизы.

газетах муниципальных районов и городских округов области, интернет-изданиях), на официальном портале органов власти Калужской области, на сайтах администраций муниципальных районов (городских округов) Калужской области.

На телевизионных и радиоканалах транслируются тематические передачи с участием представителей органов государственной власти, общественных организаций. Работа по информированию населения о мерах социальной поддержки граждан находится на постоянном контроле министерства труда и социальной защиты Калужской области.

Принятие гражданами решения об обращении в судебные инстанции с целью доказательства своих прав может быть принято гражданами только самостоятельно.

В свою очередь при обращении граждан в судебные инстанции им может быть предоставлена бесплатная юридическая помощь. С этой целью Адвокатской палате Калужской области предоставляется субсидия на оплату труда и компенсацию расходов адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Главам администраций муниципальных образований Калужской области было рекомендовано провести мониторинг муниципальных правовых актов, регулирующих порядок реализации прав граждан в основных социальных сферах общества на соответствие федеральному законодательству.

Согласно ответу администрации муниципального района «Козельский район» в результате мониторинга муниципального правового акта, регулирующего порядок реализации прав граждан в сфере образования, установлено, что допускается прием документов, содержащих сведения о месте пребывания или фактического проживания ребенка.

По информации Управы МР «Брятинский район» Калужской области, муниципальные правовые акты, регулирующие порядок реализации прав граждан в сфере образования при приеме на обучение по образовательным программам дошкольного, начального, основного общего и среднего общего образования, предусматривают представление документов не только о регистрации ребенка по месту жительства или пребывания, но и документов, содержащих сведения о месте пребывания или фактического проживания ребенка.

В главе 2 «Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь» раздела III доклада Уполномоченным министерству здравоохранения Калужской области были даны следующие рекомендации:

1. Своевременно организовывать проведение публичных торгов для осуществления закупок лекарственных препаратов.

2. Усилить ведомственный контроль за качеством медицинской помощи в подведомственных учреждениях.

3. Своевременно обеспечивать аптеки лекарственными средствами, предоставляемыми гражданам бесплатно.

4. Обеспечить укрепление материальной базы медицинских организаций.

5. Ликвидировать кадровый дефицит медицинских работников.

Министерством здравоохранения Калужской области организован и проводится плановый контроль качества медицинской помощи населению, разбор сложных медицинских случаев, в том числе летальных.

Работа врачебных комиссий в подведомственных министерству здравоохранения Калужской области лечебных учреждениях организована и проводится с учетом требований приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 05.05.2012 № 502н «Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации».

С учетом проведенной работы по реструктуризации сети медицинских учреждений комплексных проверок подведомственных лечебных учреждений проведено больше, чем было запланировано. В 2021 году согласно плану комплексные проверки должны были пройти в 12 медицинских организациях, фактически прошли в 8 медицинских учреждениях. По 6 случаям оказания медицинской помощи проведены внеплановые проверки.

Ежемесячно совместно с территориальным Фондом обязательного медицинского страхования проводятся заседания Координационного совета по организации защиты прав застрахованных при предоставлении медицинской помощи и реализации законодательства в сфере обязательного медицинского страхования. В ходе указанных заседаний, на которых в обязательном порядке присутствуют руководители медицинских организаций, проводится разбор причин нарушений качества медицинской помощи, выявленных страховыми медицинскими организациями при проверке случаев оказания медицинской помощи. По итогам заседания руководителями медицинских организаций разрабатываются конкретные планы по улучшению качества. В целях контроля выполнения представленных планов министерство планирует проводить как внеплановые проверки, так и совместные проверки с прокуратурой Калужской области.

В рамках проекта «Новая модель медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь» осуществляется ежемесячный контроль за медицинскими организациями, участвующими в проекте, по улучшению доступности и качества оказания медицинской помощи в детских и взрослых поликлинических отделениях.

Специалистами министерства, ГБУЗ КО «Областная туберкулезная больница», участковыми врачами-педиатрами медицинских организаций активизирована организационно-методическая работа по вопросам раннего выявления и специфической профилактики туберкулеза. В общеобразовательных учреждениях области проводятся лекции для родителей, воспитателей, педагогов, индивидуальные беседы с родителями о диагностике и профилактике туберкулеза.

В детских поликлиниках, общеобразовательных учреждениях тематическая информация размещена на стендах, в уголках здоровья для посетителей о профилактике туберкулеза.

Работа по вопросам профилактики инфекционных заболеваний, формированию здорового образа жизни проводится не только с детьми и подростками, но и с их родителями, педагогами образовательных учреждений. Данная работа осуществляется при непосредственном сотрудничестве с министерством образования и науки Калужской области.

В медицинских организациях регулярно проводятся заседания иммунологических комиссий с привлечением родителей, отказывающихся от проведения туберкулинодиагностики и иммунопрофилактики своим детям.

В женских консультациях в рамках «школ материнства» проводится информирование будущих родителей по вопросам профилактической вакцинации детей в целом и по вопросам профилактики туберкулеза.

По результатам рассмотрения рекомендаций, данных в **главе 3 «Право граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание»** раздела III доклада Уполномоченного за 2020 год Правительством Калужской области, отмечено следующее.

Правительством Калужской области в 2021 году приняты меры, направленные на ускорение решения вопроса своевременного обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на территории Калужской области, формирование специализированного жилищного фонда Калужской области.

Рекомендация о возможности разработки и принятия областной целевой программы, предусматривающей предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Калужской области в целях финансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по организации строительства муниципального жилищного фонда, обеспечению жильем граждан, состоящих на жилищном учете в муниципальных образованиях и имеющих право на получение жилого помещения по договору социального найма вне очереди, не выполнена.

Министерство труда и социальной защиты Калужской области сообщило, что обеспечение жильем детей-сирот и предоставление им компенсации на оплату расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений до фактического обеспечения их жилыми помещениями специализированного жилищного фонда осуществляется в пределах лимитов средств областного и федерального бюджетов, в рамках подпрограммы «Право ребенка на семью» государственной программы Калужской области «Семья и дети Калужской области»⁶.

Предоставление мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» и Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» осуществляется в пределах лимитов средств федерального бюджета.

В целях принятия дополнительных мер по исполнению в полном объеме судебных решений по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа до истечения сроков предоставленных судом отсрочек министерством труда и социальной защиты Калужской области в министерство экономического развития и в министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области направлен список неисполненных решений суда, отсрочки исполнения по которым истекают в первом полугодии 2022 года, с указанием муниципальных образований, в которых, согласно судебным решениям, необходимо предоставить жилые помещения.

⁶ Утвержденной постановлением Правительства Калужской области от 31.01.2019 № 51.

Министерство труда и социальной защиты Калужской области на системной основе оказывает детям-сиротам методическую и практическую помощь по вопросам реализации ими права на обеспечение жилыми помещениями и права на предоставление компенсации в соответствии с законодательством.

Министерством труда и социальной защиты Калужской области разработан законопроект «О внесении изменения в статью 6 Закона Калужской области «О реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа на жилое помещение», предусматривающий дополнительную меру социальной поддержки детей-сирот в виде социальной выплаты на приобретение жилых помещений в собственность, удостоверяемой сертификатом, который находится на повторном согласовании в министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области.

Таким образом, министерством труда и социальной защиты Калужской области приняты меры, направленные на исполнение рекомендаций Уполномоченного.

К сожалению, рекомендация своевременно и в полном объеме решать вопросы обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа выполняется не должным образом.

На территории области в 2021 году имели место нарушения прав детей-сирот, которые выражались в незаконных и необоснованных отказах министерства в предоставлении жилья детям-сиротам. Примеры нарушения прав детей-сирот на получение жилых помещений приведены в главе 3 «Право граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание» раздела III настоящего доклада.

Министерствами строительства и жилищно-коммунального хозяйства и экономического развития Калужской области рекомендация о своевременном формировании специализированного жилищного фонда Калужской области для детей-сирот выполняется не в полном объеме. Следствием чего является нарушение прав детей-сирот на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда.

Инспекцией государственного строительного надзора Калужской области осуществляется постоянный контроль соблюдения застройщиками законодательства об участии в долевом строительстве в рамках полномочий, определенных законом.

Инспекция проводит работу в части обеспечения защиты прав граждан – участников долевого строительства в рамках Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ⁷.

Утвержденные министерством строительства и ЖКХ Калужской области планы мероприятий («дорожные карты») размещаются в Единой информационной системе жилищного строительства (ЕИС ЖС) ответственными сотрудниками инспекции. В рамках личных приемов инспекцией осуществляется правовое просвещение граждан по вопросам их прав и обязанностей, о способах защиты прав в области долевого строительства.

Государственной жилищной инспекцией Калужской области (далее – ГЖИ) рекомендации Уполномоченного в целом выполняются. ГЖИ Калужской области принимаются организационные и практические меры по повышению значения государственного контроля за соблюдением действующего законодательства в жилищной сфере и обеспечению контроля за соблюдением прав и законных интересов граждан и государства при предоставлении населению жилищных и коммунальных услуг, надлежащим содержанием многоквартирных домов, жилых помещений и объектов инженерной инфраструктуры.

В целом выполняются рекомендации Уполномоченного **Управлением Роспотребнадзора по Калужской области и Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Калужской области.**

Рассмотрение рекомендаций органами местного самоуправления.

Изучив ответы органов местного самоуправления о выполнении рекомендаций, данных в **главе 3 раздела III доклада** Уполномоченного за 2021 год, учитывая обращения граждан, поступившие к Уполномоченному в 2021 году, Уполномоченный полагает необходимым отметить рекомендации, которые не исполнялись или исполнялись частично, не в полном объеме. Следует отметить, что невыполнение вышеназванных рекомендаций в первую очередь связано с отсутствием у муниципальных образований Калужской области денежных средств, необходимых для их выполнения.

⁷ Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

В числе рекомендаций Уполномоченного, которые не исполнялись или исполнялись частично, не в полном объеме, органами местного самоуправления Калужской области следует назвать следующие рекомендации.

1. Осуществлять строительство муниципального жилья социального использования или покупку жилья в целях его дальнейшего предоставления по договорам социального найма.

Для этих целей ежегодно в бюджетах муниципальных образований предусматривать необходимые денежные средства.

2. Надлежащим образом выполнять возложенную законом обязанность по предоставлению жилых помещений по договорам социального найма гражданам, имеющим право на его получение вне очереди.

Получить положенное жилое помещение вне очереди гражданам удается лишь через суд.

Право граждан на получение жилья вне очереди продолжает нарушаться и носит системный характер. Об этом свидетельствуют жалобы граждан, поступившие к Уполномоченному в 2021 году, результаты проверок, проведенных по жалобам.

Примеры нарушений прав граждан на получение муниципального жилья вне очереди приведены в главе 3 «Право граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание» раздела III доклада Уполномоченного за 2020 год.

3. В целях реализации Закона Калужской области от 03.06.2013 № 435-ОЗ «О порядке и условиях предоставления жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан» принять меры, направленные на формирование специализированного жилищного фонда - жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан. Принять муниципальные нормативные правовые акты или внести изменения в действующие, необходимые для реализации названного закона.

4. Своевременно и в полном объеме принимать меры, направленные на расселение граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечить детальное планирование мероприятий по переселению граждан. Обеспечить соблюдение прав граждан и действующего законодательства при переселении граждан из аварийного жилищного фонда, проработать оптимальные способы переселения граждан.

К сожалению, в 2021 году допускались нарушения прав граждан и действующего законодательства при переселении из аварийного жилищного фонда.

5. Рассмотреть вопрос о возможности предоставления гражданам, жилые помещения которых расположены в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания, компенсации на оплату расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений за счет средств муниципальных бюджетов до фактического обеспечения их жилым помещением, до фактического расселения их из аварийного жилья.

6. Принять меры, направленные на формирование маневренного жилищного фонда.

7. Надлежащим образом, своевременно и в полном объеме решать вопросы организации электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения.

8. Принять меры, направленные на решение вопроса обеспечения населения качественной питьевой водой.

ГП Калужской области «Калужский региональный экологический оператор» приняты меры, направленные на улучшение работы новой системы обращения с ТКО в Калужской области.

В частности, в случае поступления в ГП «КРЭО» обращений граждан по вопросам несвоевременного вывоза отходов предприятием незамедлительно проводится работа по устранению выявленных нарушений. Операторам по обращению с ТКО, действующим на основании договоров на оказание услуг по транспортированию ТКО, заключенных с ГП «КРЭО», направляются требования о незамедлительном обеспечении сбора и транспортирования ТКО с мест накопления отходов, указанных в обращениях. Кроме этого, в отношении лиц, допустивших нарушение в части несоблюдения графика периодичности вывоза ТКО, вводятся штрафные санкции, предусмотренные договором на оказание услуг по транспортированию ТКО.

С целью реализации мер, направленных на улучшение системы по обращению с ТКО, в том числе по внедрению системы раздельного сбора отходов на территории Калужской области, за период 2021 года ГП «КРЭО» дополнительно установлено 678 специальных контейнеров для раздельного сбора ТКО, за период 2020–2021 гг. – 1165 контейнеров. Сбор и транспортирование отходов осуществляются своевременно, в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Калужской области. В целях более эффективного обеспечения защиты прав и законных интересов граждан ГП «КРЭО» на постоянной основе осуществляется правовое просвещение граждан по вопросам в сфере обращения с ТКО.

Информация о нововведениях, о правовом регулировании в области обращения с ТКО регулярно размещается в разделе «Новости» на официальном сайте ГП «КРЭО», а также посредством социальных сетей «ВКонтакте», «Фейсбук», «Инстаграм». Дополнительно предприятием осуществляется рассылка информации в средства массовой информации Калужской области, которые самостоятельно определяют тематику для публикации.

Деятельность ГП «КРЭО» осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и направлена на снижение уровня негативного воздействия на экологическую обстановку и окружающую среду в Калужской области.

Министерству труда и социальной защиты Калужской области в главе 4 «Трудовые права граждан» Уполномоченным были даны следующие рекомендации:

1. Обеспечить направление информации о работодателях, имеющих задолженность перед работниками по заработной плате и разместивших соответствующую информацию на портале «Работа в России», в адрес рабочих групп по снижению неформальной занятости населения в Калужской области.

По данной рекомендации министерство сообщило, что им ведется мониторинг работодателей, допустивших задолженность по заработной плате перед работниками и разместивших соответствующую информацию на портале «Работа России». С целью оперативного рассмотрения ситуации с образованием задолженности по заработной плате в отношении работодателей, разместивших информацию на портале, на заседаниях рабочих групп по снижению неформальной занятости в муниципальных районах и городских округах, данные мониторинга ежемесячно направляются в адрес рабочих групп по снижению неформальной занятости в муниципальных районах и городских округах Калужской области.

2. Продолжить работу, направленную на ликвидацию задолженности по оплате труда работников в организациях, расположенных на территории Калужской области.

По данной рекомендации министерство ответило, что с целью погашения задолженности по заработной плате и недопущения ее роста, недопущения напряженности на рынке труда региона министерством в формате межведомственного взаимодействия со всеми заинтересованными органами и структурами проводится постоянная работа по профилактике нарушений прав граждан в сфере оплаты труда.

Для принятия оперативных, эффективных мер ведется еженедельный мониторинг просроченной задолженности по выплате зара-

ботной платы в организациях Калужской области. Мониторинг проводится на основе данных реестра должников по оплате труда, формируемого Государственной инспекцией труда в Калужской области (далее - ГИТ), которая сверяет информацию с органами прокуратуры Калужской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Калужской области и статистической отчетностью о наличии просроченной задолженности по выплате заработной платы в крупных и средних организациях по обследуемым видам деятельности территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калужской области.

Данные реестра ГИТ используются при формировании повестки дня заседания межведомственной комиссии при Губернаторе Калужской области по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации доходов в бюджетную систему Российской Федерации и повесток аналогичных комиссий, созданных во всех муниципальных образованиях региона.

В повестку областных заседаний межведомственной комиссии при Губернаторе Калужской области по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации доходов в бюджетную систему Российской Федерации включаются отчеты о работе администраций муниципальных районов (городских округов) по принимаемым мерам по погашению задолженности, заслушиваются предприятия, имеющие задолженность по заработной плате и обязательным платежам.

Муниципальные комиссии по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации доходов в бюджетную систему, непосредственно взаимодействуя с организациями, предприятиями, у которых появляется задолженность по заработной плате, анализируют финансово-экономическое состояние предприятия, оперативно в полном объеме принимают меры по погашению текущей задолженности.

В 2021 году было проведено 625 заседаний областных и муниципальных комиссий по укреплению финансовой дисциплины, на которых заслушаны представители 2079 организаций и индивидуальных предпринимателей, допустивших задолженность по выплате заработной платы, уплате налогов и обязательных платежей во внебюджетные фонды. По результатам проводимой работы в 2021 году была погашена задолженность по заработной плате на сумму 214 423,95 тыс. рублей.

В организациях, подведомственных федеральным органам государственной власти, государственным органам исполнительной власти Калужской области, в муниципальных учреждениях задолженность по заработной плате отсутствует.

Специалистами министерства проводится постоянная информационно-разъяснительная работа, направленная на профилактику нарушений трудовых прав граждан, в том числе по оплате труда. Оперативно рассматриваются все обращения граждан и работодателей, в том числе и обращения по телефонам горячей линии.

3. Продолжить работу по развитию системы предупредительных мероприятий по сокращению профессиональных рисков и производственного травматизма.

В отношении этой рекомендации Уполномоченному было сообщено, что основным направлением государственной политики в области охраны труда остается обеспечение снижения уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости путем реализации системных мер, направленных на улучшение условий и охраны труда.

В качестве мер, направленных на снижение производственного травматизма, министерством проводится работа по следующим основным направлениям:

- реализация мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в организациях на территории Калужской области»;

- в соответствии с планом работы межведомственной комиссии по охране труда Калужской области проводятся совещания по вопросам производственного травматизма и условиям труда на территории Калужской области, декады профилактики травматизма на предприятиях агропромышленного комплекса, сферы жилищно-коммунального хозяйства;

- организована работа по проведению в 2021 году специальной оценки условий труда на рабочих местах в подведомственных министерству учреждениях (519 рабочих мест в 30 учреждениях);

- в 2021 году проведена 31 государственная экспертиза условий труда, в том числе 3 – в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда, 28 – в целях оценки правильности предоставления гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.

- проведены конкурсы: всероссийский конкурс на лучшую организацию работ в области условий и охраны труда «Успех и безопасность», региональный этап конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности», областной смотр-конкурс на лучшую организацию по созданию безопасных условий труда.

Задачи на 2022 год – реализация мероприятий межведомственного плана по снижению производственного травматизма в организациях на территории Калужской области путем проведения отраслевых

тематических совещаний и семинаров, декад профилактики травматизма по отраслевому принципу; привлечение работодателей к совместной работе в области охраны труда с целью организации безопасных условий труда и формирования безопасного поведения работников.

4. Продолжить работу по обеспечению соблюдения трудовых прав предпенсионеров. Проводить работу по оказанию бесплатной юридической помощи, правовому просвещению данной категории граждан.

Информация по рекомендации № 4: в целях принятия превентивных мер по исключению нарушений трудового законодательства в отношении граждан предпенсионного возраста в рамках работы межведомственной комиссии по снижению неформальной занятости и рабочих группах, созданных во всех муниципальных образованиях, организованы горячие линии. За 2020 год на горячие линии поступило 43 обращения.

В 2021 году в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Калужской области» на профессиональное обучение направлено 117 граждан предпенсионного возраста и граждан в возрасте 50 лет и старше из числа безработных граждан. Обучение осуществлялось по профессиям, востребованным в Калужской области.

В рамках национального проекта «Демография» к обучению приступили 175 граждан предпенсионного возраста и граждан в возрасте 50 лет и старше.

За 11 месяцев 2021 года в органы службы занятости населения Калужской области по вопросу трудоустройства обратились 968 граждан предпенсионного возраста, трудоустроено 274 человека.

Для граждан предпенсионного возраста проводятся ярмарки вакансий рабочих и учебных рабочих мест. За прошедший период 2021 года было проведено 24 мероприятия, которые посетили 343 человека. Предприятиями и организациями на ярмарках было заявлено более 400 вакансий.

В целях обеспечения соблюдения предусмотренного трудовым законодательством запрета на ограничение трудовых прав граждан в зависимости от возраста министерством труда и социальной защиты Калужской области проводится работа по мониторингу печатных и электронных СМИ на предмет соблюдения работодателями региона дискриминационного запрета при размещении информации о потребности в работниках.

Министерством заключено соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с Калужским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». В

рамках данного соглашения граждане вправе обратиться за получением квалифицированной юридической помощи в Калужское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», которая оказывает гражданам Калужской области юридическую помощь бесплатно независимо от категории граждан и тематики вопроса.

По информации ГИТ, в течение 2021 года в ходе проведения проверок соблюдения работодателями трудового законодательства нарушений трудовых прав предпенсионеров не установлено.

5. Проводить мониторинг обращений по трудоустройству граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения Калужской области после освобождения из мест лишения свободы.

По данной рекомендации поступила информация, что содействие трудоустройству граждан, освобожденных из учреждений исполнения уголовных наказаний в виде лишения свободы, проводится в рамках мероприятий государственной программы Калужской области «Развитие рынка труда в Калужской области»⁸ и осуществляется согласно административным регламентам предоставления государственных услуг по соответствующим направлениям деятельности.

Органами службы занятости населения Калужской области проводится ежемесячный мониторинг обращений и трудоустройства граждан, освобожденных из мест лишения свободы. В 2021 году за помощью в поиске работы в органы службы занятости населения Калужской области обратились 77 граждан данной категории. Трудоустроено при посредничестве службы занятости 22 человека.

По состоянию на 30.11.2021 в органах службы занятости населения Калужской области состояло на учете 13 граждан, освобожденных из мест лишения свободы.

Главам администраций муниципальных образований Калужской области Уполномоченным было рекомендовано:

1. В целях легализации заработной платы и снижения задолженности по заработной плате, при наличии информации о выплате заработной платы менее минимального размера оплаты труда (МРОТ) или задолженности по заработной плате оперативно направлять соответствующую информацию в ГИТ для принятия соответствующих мер.

2. Продолжить работу по снижению численности экономически активных лиц, не осуществляющих трудовую деятельность.

⁸ Утвержденной постановлением Правительства Калужской области от 31.01.2019 № 43.

Главы администраций муниципальных образований в своих отчетах сообщили, что при администрациях муниципальных районов созданы рабочие группы по снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды. В состав рабочих групп входят представители администраций районов (городов), прокуратур, отделений Пенсионного фонда России, служб занятости населения, органов полиции, налоговой службы.

Рабочими группами по снижению неформальной занятости проводится разъяснительная кампания для экономически активного населения и работодателей с целью формирования негативного отношения к неформальной занятости.

Работа группы по снижению неформальной занятости проводится по следующим направлениям:

- выявляются факты работы наемных работников у индивидуальных предпринимателей, с которыми не заключены трудовые договора;

- через программу самозанятости граждане оформляют свою нелегальную занятость как предпринимательскую;

- выявляются граждане, ведущие нелегальную деятельность, и через Пенсионный фонд ведется контроль за регистрацией их в качестве индивидуальных предпринимателей;

- составление и актуализация перечня предприятий и организаций, в которых осуществляют трудовую деятельность граждане предпенсионного возраста (совместно с центрами занятости населения);

- работа с работодателями, у которых осуществляют трудовую деятельность граждане предпенсионного возраста, с целью оценки ситуации по продолжению трудовой деятельности этими гражданами в 2019-м и последующих годах;

- встречи с работниками предприятий и организаций предпенсионного возраста.

Сформированы реестры предприятий и организаций, в которых осуществляют трудовую деятельность граждане предпенсионного возраста.

Работа по снижению численности экономически активных лиц, не осуществляющих трудовую деятельность, ведется на постоянной основе.

В рамках закрепленных полномочий на заседаниях межведомственной комиссии по вопросу погашения задолженности по заработной плате рассматриваются организации, находящиеся в реестре ГИТ.

Сведения о наличии просроченной задолженности по заработной плате работникам ежемесячно направляются в профильное министерство и органы прокуратуры.

В районных средствах массовой информации публикуется информация о проблемах и негативных последствиях неформальной занятости, материалы проверок по выявлению неформальной занятости и легализации «серой» заработной платы. Созданы телефоны доверия для граждан по вопросу неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы.

Для снижения численности экономически активных лиц, не осуществляющих трудовую деятельность, центрами занятости населения проводится обучение граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

В главе 5 «Право граждан на свободу передвижения, выбор места жительства и гражданство» УМВД России по Калужской области (далее – УМВД) принят ряд организационных мер по исполнению рекомендаций, содержащихся в ежегодном докладе Уполномоченного за 2020 год.

В целях повышения качества предоставления государственных услуг, ликвидации очередей, повышения культуры поведения сотрудников при общении с заявителями на постоянной основе проводится мониторинг качества предоставления государственных услуг и обеспечения их доступности в подразделениях по вопросам миграции территориальных органов МВД России в Калужской области на районном уровне.

УВМ УМВД и подразделения по вопросам миграции территориальных органов оказывают 16 государственных услуг. За 2021 год оказано 664 988 государственных услуг (12 мес. 2020 года – 555 716; +19,7%).

Десять подразделений по вопросам миграции, имеющих нагрузку свыше 50 заявителей в день, оборудованы системой управления электронной очередью.

В целях обеспечения приема граждан в ближайшие семь календарных дней в СУЭО⁹ создана предварительная запись на точное время. В терминалах СУЭО включен режим «живой очереди».

В целях устранения нарушений и сокращения сроков предварительной записи внесены изменения в график приема граждан, открыты дополнительные окна для обслуживания, организовано консультирова-

⁹ Система управления электронной очередью.

ние перед записью на прием, выделены дополнительные сотрудники, оптимизирован график приема населения, установлены дополнительные часы оказания государственных услуг для подачи заявлений на получение разрешения на временное проживание, вида на жительство и приобретение гражданства Российской Федерации, в том числе в выходные дни.

На всех объектах предоставления государственных услуг разработан алгоритм мер по сокращению времени, затрачиваемого сотрудниками на прием граждан для получения государственных услуг, и назначены ответственные должностные лица за организацию приема заявителей.

В большинстве объектов оказания государственных услуг, имеющих нагрузку менее 50 заявителей в день, государственные услуги гражданам оказываются в день обращения, без предварительной записи.

На информационных стендах в помещениях для ожидания граждан размещена информация о наиболее загруженных часах и днях приема, порядке предоставления государственных услуг, возможности использования предварительной записи на прием посредством ЕПГУ¹⁰ и по телефону, преимуществе подачи заявлений в электронном виде, а также о государственных услугах, предоставляемых в многофункциональных центрах.

В целях повышения уровня комфортности для заявителей осуществляется ремонт мест ожидания заявителей, служебных кабинетов, рассматривается вопрос о выделении новых помещений под объекты оказания государственных услуг.

Так, в 2021 году проведен текущий ремонт помещения отдела по вопросам миграции УМВД по г. Калуге. В декабре подразделение по вопросам миграции ОМВД России по Дзержинскому району переехало в новое здание, в котором предусмотрены все необходимые условия для получения государственных услуг.

В целях снижения напряженности и недовольства жителей г. Обнинска с 1 декабря 2021 г. предоставление государственной услуги по постановке на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства осуществляется на базе многофункционального миграционного центра, расположенного в Боровском районе, д. Старомихайловское, улица 1-я Индустриальная, владение 1.

¹⁰ Единый портал государственных услуг.

В рамках повышения уровня профессиональных знаний еженедельно проводится обучение сотрудников органов внутренних дел в рамках профессиональной служебной и морально-психологической подготовки.

На постоянной основе проходит повышение квалификации сотрудников на базе высших учебных заведений.

УМВД организована работа по информированию граждан об изменениях в миграционном законодательстве посредством СМИ и информационных агентств. Информация размещается и на официальном интернет-сайте УМВД. Проводятся рабочие встречи с работодателями, общественными объединениями.

Так, в мае 2021 года УМВД проведена пресс-конференция по вопросам исполнения государственных услуг в электронном виде.

В апреле и мае 2021 г. представители УМВД приняли участие в проведении рабочих встреч с представителями национальных общественных объединений на тему «Изменения в миграционном законодательстве Российской Федерации», 24 июня - на тему «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 15 июня 2021 г. № 364».

17 ноября проведена рабочая встреча с представителями Обнинского института атомной энергетики НИЯУ МИФИ, КГУ им. К.Э. Циолковского, КФ МГТУ им. Н.Э. Баумана по вопросу соблюдения требований миграционного законодательства при прохождении обучения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

В декабре представители УМВД совместно с министерством внутренней политики и массовых коммуникаций Калужской области приняли участие в круглых столах, на которых представителям диаспор, соотечественникам, работодателям, использующим труд иностранных работников, разъяснялись требования миграционного законодательства, давались разъяснения на интересующие их вопросы.

7 и 8 декабря начальник УМВД Е.А. Максимова дала интервью телеканалам ГТРК «Калуга», ТРК «Ника» о миграционной ситуации в Калужской области, изменениях в миграционном законодательстве. 15 декабря она приняла участие в брифинге по вопросу реализации на территории региона Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации».

Работа по обеспечению объективного, своевременного рассмотрения обращений граждан в полном объеме, принятия по ним решений

и направления заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок находится на контроле у руководства.

По фактам выявляемых нарушений в работе с обращениями граждан инициируется проведение служебных проверок, по результатам которых сотрудники, допустившие нарушения, привлекаются к дисциплинарной ответственности.

В целях повышения уровня профессионализма сотрудников, осуществляющих прием, регистрацию и учет обращений граждан, регулярно организуются учебно-методические занятия с обсуждением проблемных вопросов.

Для устранения имеющихся нарушений в подразделения (учреждения) УМВД и территориальные органы каждый квартал направляются обзоры о состоянии работы по приему, регистрации и рассмотрению обращений. Осуществляется подготовка методических рекомендаций по проблемным вопросам, возникающим в работе с обращениями граждан.

В УМВ УМВД в 2021 году на рассмотрение поступило 4399 обращений граждан, которые рассмотрены в установленный законом срок.

Организована работа по уведомлению иностранных граждан о принятых решениях по их заявлениям по предоставляемым государственным услугам и административным процедурам.

Уведомления о результатах рассмотрения заявлений об оформлении разрешения на временное проживание, выдаче вида на жительство иностранного гражданина направляются в соответствии с регламентными требованиями посредством почтовой связи.

УМВД России по Калужской области регулярно проводятся информационно-пропагандистские мероприятия, направленные на разъяснения миграционного законодательства, особенно изменений в законодательстве, затрагивающем права граждан.

С этой целью на официальном сайте осуществляется информационное наполнение соответствующих разделов, информация поддерживается в актуальном состоянии. Разделы оформлены в соответствии с требованиями нормативных документов.

В новостном блоке официального сайта УМВД и ведомственных аккаунтах социальных сетей на регулярной основе публикуется информация по линии предоставления государственных услуг в сфере миграции, осуществляется рассылка в региональные СМИ, совместно с журналистами популярных радиостанций региона записываются соответствующие аудиообращения к гражданам.

В 2021 году на официальном интернет-сайте УМВД в рубрике «Государственные услуги - новости» подготовлено и размещено 10 пресс-релизов, которые направлены в региональные электронные СМИ и информационные агентства.

УМВД России по Калужской области своевременно и надлежащим образом осуществляется контроль за рассмотрением жалоб граждан на нарушение их прав со стороны сотрудников. Жалобы граждан рассматриваются по направлениям деятельности сотрудников и с учетом совершенного правонарушения.

Все это позволило повысить качество предоставления государственных услуг в сфере миграции и улучшить миграционную ситуацию в регионе.

Однако, несмотря на принимаемые меры, от иностранных граждан в 2021 году поступило значительное количество жалоб и заявлений. Меры, принимаемые по жалобам граждан, подробно рассмотрены в главе 5 раздела III данного доклада.

Министерством труда и социальной защиты Калужской области рекомендация о необходимости совершенствования механизма профессиональной переподготовки, повышения квалификации прибывших в Калужскую область соотечественников в целом исполнялась. Возможность дополнительного профессионального образования для соотечественников и членов их семей, прибывших в Калужскую область, предусмотрена постановлением Правительства Калужской области от 31.01.2019 № 43 «Об утверждении государственной программы Калужской области «Развитие рынка труда в Калужской области» в рамках мероприятия «Мероприятия в области содействия занятости населения Калужской области» подпрограммы «Содействие занятости населения Калужской области».

Направление на обучение соотечественников носит заявительный характер (соотечественник подает в государственное учреждение службы занятости населения Калужской области по месту жительства (пребывания) личное заявление). В 2021 году в органы службы занятости за получением дополнительного профессионального образования обратились 3 человека. Обучение организовано по программам повышения квалификации: «Работа в системе программ 1С: Предприятие: Бухгалтерия 8» и «Логистика с изучением программы 1С: Управление торговлей».

В главе 6 доклада «Право граждан на судебную защиту» Главному судебному приставу Калужской области было рекомендовано:

1. Усилить контроль за своевременным и полным исполнением судебных решений.

2. Повысить качество внутриведомственного контроля, профессионального уровня всех категорий должностных лиц управления.

УФССП России по Калужской области сообщило, что защита законных прав и интересов граждан является приоритетной задачей. В 2021 году, как и прошлые годы, работа в сфере исполнительного производства была направлена на обеспечение эффективного принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

Управлением усилен контроль за действиями должностных лиц структурных подразделений путем ежедневного мониторинга результатов исполнения с использованием системы АИС ФССП России. Большое внимание уделено обеспечению законности при осуществлении исполнительного производства.

В 2021 году продолжалась работа по повышению профессионального уровня всех категорий должностных лиц, что является важным фактором, связанным с обеспечением защиты прав и законных интересов граждан.

Ежегодно от граждан поступают жалобы на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей. Основная задача должностных лиц управления при рассмотрении обращений граждан – не только формальная проверка доводов заявителей и подготовка ответов, а принятие мер к устранению причин и условий, послуживших основанием для их подачи.

Главам администраций муниципальных образований Калужской области была дана рекомендация активизировать работу по исполнению судебных решений о производстве капитального и текущего ремонтов и предоставления жилья по решению судов.

В целом работа по исполнению судебных решений о производстве капитального и текущего ремонтов и предоставлении жилья по решению судов проводилась.

Вопросы по исполнению судебных решений о производстве капитального и текущего ремонтов и предоставлении жилья по решению судов находятся на контроле администраций и принимаются меры к их исполнению. Так, администрация г. Обнинска сообщила, что ремонт и содержание муниципального жилья выполняются в объеме, предусмотренном муниципальной программой «Содержание и обслуживание жилищного фонда МО «Город Обнинск». Неисполненных решений по капитальному и текущему ремонту не имеется.

В Мосальском районе активизирована работа по исполнению судебных решений о производстве капитального ремонта и предоставлении жилья по решению судов.

В МО ГО «Город Калуга» исполнение судебных решений является приоритетным направлением в работе. В отношении Городской Управы города Калуги и ее структурных подразделений вынесено 296 судебных решений по проведению капитального ремонта многоквартирных жилых домов, по которым возбуждено 246 исполнительных производств. В 2020 году 12 решений исполнено полностью, 36 – частично. Во исполнение судебных решений предоставлено 9 жилых помещений, 16 семьям выплачены денежные средства.

Основной проблемой исполнения решения судов по предоставлению жилых помещений вне очереди по договорам социального найма остается тяжелое финансовое положение муниципальных образований и отсутствие свободного муниципального жилищного фонда. Исполнение решения судов о предоставлении жилых помещений на территориях сельских поселений, в свою очередь, тоже затруднительно в связи с отсутствием подходящих жилых помещений на рынке недвижимости в сельском поселении (не отвечают предъявляемым законодательством требованиям к благоустроенности жилых помещений).

Руководителям высших учебных заведений, расположенных на территории Калужской области и имеющих юридические факультеты, дана рекомендация продолжить работу по совершенствованию системы оказания бесплатных для граждан «юридических клиник» при юридических факультетах вузов.

Работа в данном направлении ведется, рекомендация Уполномоченного выполняется.

В главе 7 «Соблюдение прав человека в местах лишения свободы» Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Калужской области раздела III доклада были даны следующие рекомендации:

1. Максимально привести в соответствие с существующими национальными и международными стандартами условия содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

2. Принять меры к максимально возможному трудоустройству осужденных, отбывающих наказания в местах лишения свободы, в первую очередь тех, кто имеет непогашенные материальные иски перед физическими лицами и алиментные обязательства.

3. Усилить контроль и повысить качество оказания медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным, содержащимся в следственных изоляторах области и в исправительных учреждениях.

4. Повысить эффективность мер, направленных на профилактику рецидивной преступности, среди лиц, состоящих на учете ФКУ УИИ УФСИН России по Калужской области.

В учреждениях УФСИН России по Калужской области реализуются права подозреваемых, обвиняемых и осужденных на условия содержания, отвечающие установленным законом требованиям, обеспечивается соблюдение санитарных норм жилой площади.

Реализация мероприятий плана капитальных и текущих ремонтов на 2021 год позволила улучшить бытовые условия содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных: произвести ремонт камер следственных изоляторов, помещений отрядов, медицинских частей, столовых, увеличить срок службы отдельных зданий и сооружений.

Особое внимание уделяется работе, направленной на повышение значений показателей доступности для инвалидов объектов УФСИН: создается необходимая инфраструктура, обеспечивающая нормальную адаптацию и жизнедеятельность инвалида в условиях исправительных учреждений и следственных изоляторов, в том числе позволяющая инвалидам трудиться.

Проводилась целенаправленная работа по обеспечению занятости максимального количества осужденных оплачиваемым трудом и достойной заработной платой, позволяющей расходовать заработные средства на выплату судебных исков потерпевшим, тем самым соблюдать права лиц, пострадавших от преступных посягательств.

По итогам 2021 года к оплачиваемому труду было привлечено 1704 человека (58,4% от подлежащих трудоустройству). Из 709 осужденных, имеющих исполнительные листы и подлежащих обязательно привлечению к труду, трудоустроено 572 человека, или 80,7%.

Сумма денежных средств, перечисленных осужденными, имеющими иски, составила более 20 млн рублей.

С целью улучшения ситуации продолжалась работа по освоению новых видов производственной деятельности и расширению уже имеющихся участков. Работа по обеспечению оплачиваемым трудом осужденных, имеющих иски, находится на особом контроле и будет продолжена в дальнейшем.

Принимались меры по соблюдению прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных на охрану здоровья.

Филиалами медицинских частей ФКУЗ МСЧ-40 ФСИН России осуществляется медико-санитарное и лекарственное обеспечение осужденных к лишению свободы, подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей.

Количество должностей врачей, средних медицинских работников и провизоров, осуществляющих медицинское обеспечение лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН, составляет 150 единиц, из них 23 единицы аттестованных сотрудников, 127 единиц вольнонаемного персонала. Укомплектовано 120,5 единицы медицинского персонала, что составляет 80,3%.

Остается актуальной проблема с оказанием медицинской помощи осужденным, отбывающим наказание в ФКУ ИК-4, врачом-стоматологом, должность которого вакантна.

Для решения указанной проблемы руководством ФКУЗ МСЧ-40 принято решение об организации выездов врача-стоматолога из другого учреждения.

Обеспеченность лекарственными средствами ФКУЗ МСЧ-40 составляет 94%. Ведется работа по достижению 100% обеспеченности: сбор потребности филиалов в лекарственных препаратах, закупка лекарственных средств, прием и отпуск в филиалы.

В случае острой необходимости в препарате для конкретного больного возможна закупка по решению врачебной комиссии.

За 10 месяцев 2021 года по учетам УИИ прошло 5630 лиц. По состоянию на 01.12.2021 на учете в УИИ состояло 3155 осужденных.

В целях повышения эффективности мер, направленных на профилактику рецидивной преступности среди лиц, состоящих на учете в ФКУ УИИ, в 2021 году сотрудники УИИ приняли участие в оперативно-профилактических мероприятиях «Рецидив-надзор», «Участок», целью которых являлось предупреждение совершения преступлений лицами, имеющими судимость.

При проведении оперативно-профилактических мероприятий сотрудниками УИИ совместно с сотрудниками полиции осуществлялись проверки лиц, осужденных к наказанию и мера уголовно-правового характера у которых не связана с изоляцией от общества, по месту жительства, работы, в общественных местах. Осуществлялся контроль за исполнением осужденными обязанностей и ограничений, возложенных судом, проводились обследования жилищно-бытовых условий осужденных, имеющих несовершеннолетних детей.

Уровень повторных преступлений, совершенных в 2021 году, составил 1,62% от прошедших по учетам УИИ, или 91 осужденный.

Система соблюдения прав человека в УФСИН продолжает активно работать, идет поиск новых форм и методов ее совершенствования. Вопросы соблюдения законности и обеспечения прав человека в местах лишения свободы, восстановление нарушенных прав подозре-

ваемых, обвиняемых и осужденных находятся на постоянном контроле руководства управления и подведомственных учреждений.

Главам администраций муниципальных образований Калужской области Уполномоченным было рекомендовано оказывать содействие гражданам, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях, в социальной адаптации, трудовом и бытовом устройстве.

Как следует из ответов глав администраций районов, приняты муниципальные программы по профилактике правонарушений на территориях районов, утверждены планы работ районных межведомственных комиссий по профилактике нарушений. Гражданам, освобожденным от отбывания наказания в исправительных учреждениях, оказывают содействие в выборе места работы на основании имеющихся вакансий, оказывают помощь в бытовом устройстве и предоставлении материальной помощи, принимаются максимально возможные меры по социальной адаптации указанных лиц.

Утверждены списки предприятий, которые по возможности оказывают содействие данным гражданам в трудоустройстве. Заключаются соглашения о взаимодействии в вопросах трудоустройства бывших осужденных граждан. Они трудоустраиваются на временные, в том числе общественные работы, в рамках заключенных с работодателями договоров.

Гражданам данной категории оказывается консультирование и материальная помощь (например, для оформления документов) в пределах средств, предусмотренных муниципальными программами.

В главе 8 «Соблюдение прав человека органами внутренних дел» УМВД в 2021 году принят ряд организационных мер по исполнению рекомендаций, содержащихся в разделе III доклада Уполномоченного за 2020 год.

В целях обеспечения неукоснительного исполнения и единообразного применения положений уголовного и уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, оперативного реагирования на нарушения конституционных прав и свобод человека и гражданина, соблюдения законных интересов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях организована работа в соответствии с требованиями распоряжения УМВД и Прокуратуры Калужской области от 26 января 2021 г. № 12/15/2п/5 «Об усилении ведомственного контроля и прокурорского надзора за законностью при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, об

административных правонарушениях, о происшествиях в территориальных органах УМВД России по Калужской области».

Отмечается снижение количества рассмотренных сообщений с нарушением сроков с 54 до 44 (-18,5%).

В целях контроля за состоянием обеспечения учетно-регистрационной дисциплины осуществлено 23 выезда в территориальные органы.

Организована работа по рассмотрению писем, жалоб, обращений граждан по фактам неправомерных действий сотрудников органов внутренних дел при приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений.

В январе–ноябре 2021 года в территориальные органы поступило 699 таких обращений, что на 19,9% меньше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года (873), из них по 17 обращениям информация подтвердилась (11 мес. 2020 года – 39; - 56,4%). По всем подтвержденным фактам проводятся проверки, виновные лица привлекаются к дисциплинарной ответственности.

УМВД в 2021 году осуществлен комплекс мероприятий, направленных на обеспечение соответствия специальных помещений для содержания задержанных лиц (далее – СПСЗЛ) территориальных органов Правилам оборудования СПСЗЛ, утвержденным приказом МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 (далее – Правила).

Сотрудниками УМВД осуществлены выезды в территориальные органы с целью изучения организации работы дежурных частей, в том числе соответствия СПСЗЛ Правилам.

В апреле 2021 года в территориальных органах МВД России в Калужской области проведены дополнительные комиссионные обследования СПСЗЛ, приняты меры к устранению недостатков, не требующих значительных материальных затрат.

Ежедневно ответственным дежурным по УМВД в ходе негласного выезда в один из территориальных органов проверяется исполнение требований вышеназванного распорядительного документа, проводится обследование СПСЗЛ.

Обеспечен контроль за предоставлением лицам, содержащимся в СПСЗЛ, питания, медицинского обеспечения. Во всех территориальных органах заключены государственные контракты или договоры на поставку питания лицам, задержанным на срок более трех часов. Организовано взаимодействие с медицинскими учреждениями системы здравоохранения по вопросам оказания своевременной и квалифицированной медицинской помощи доставленным лицам.

В 2020, 2021 годах жалоб на условия содержания в СПСЗЛ, грубое обращение со стороны сотрудников ОВД, плохое питание, несвоевременное и некачественное оказание медицинской помощи не поступало.

На территории региона функционируют 10 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых (далее – ИВС) с лимитом наполняемости 128 человек, специальный приемник для содержания лиц, подвергнутых административному аресту (далее – СП, спец-приемник), с лимитом наполняемости 34 человека.

В результате проводимой целенаправленной работы условия содержания в 9 изоляторах (90%) приведены в соответствие с действующим законодательством. Не соответствует предъявляемым требованиям ИВС ОМВД России по Боровскому району в связи с отсутствием естественного освещения в камерах (оборудовать окна не представляется возможным ввиду конструктивных особенностей здания).

В настоящее время проводятся мероприятия организационного и технического характера по строительству в г. Обнинске межмуниципального ИВС для обслуживания территориальных органов в Боровском, Жуковском, Малоярославецком районах и г. Обнинске. Начало строительства объекта запланировано на 2023 год.

В рамках контроля за соблюдением прав лиц, содержащихся в специальных учреждениях полиции, организованы их совместные посещения сотрудниками УМВД и представителями правозащитных организаций.

По результатам анализа информации, полученной от УМВД России по Калужской области, результатов рассмотрения жалоб граждан, поступивших к Уполномоченному, можно констатировать, что рекомендации Уполномоченного в целом выполняются.

Министерство природных ресурсов и экологии Калужской области по исполнению **рекомендации, данной в главе 9 «Право граждан на благоприятную окружающую среду»**, сообщило, что в рамках подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды, повышения уровня экологического образования населения» государственной программы Калужской области «Охрана окружающей среды в Калужской области» (далее – подпрограмма) ежегодно выделяются средства из областного бюджета на природоохранные мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия на окружающую среду.

Так, на 2021 год из средств областного бюджета предусмотрено было 127 175, 300 тыс. руб. на реализацию основных мероприятий подпрограммы:

– сохранение природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира;

- формирование экологической культуры населения Калужской области, развитие экологического образования и воспитания;
- формирование эффективной системы управления в области рационального природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- осуществление государственного мониторинга окружающей среды, обеспечения функционирования территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды.

Итоги рассмотрения рекомендаций специального доклада Уполномоченного за 2021 год

В 2021 году был подготовлен и издан специальный доклад Уполномоченного «Отдельные вопросы соблюдения и защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду».

В специальном докладе Уполномоченного по правам человека в Калужской области подробно освещаются следующие вопросы:

1. Реализация государственной политики в сфере защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду.
2. Защита прав граждан при воздействии хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.
3. Защита прав детей, связанная с условиями их обучения и воспитания.

В отдельной главе специального доклада сделан анализ законодательного и нормативного регулирования отдельных вопросов соблюдения и защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду (лесное законодательство; правоотношения в сфере особо охраняемых территорий) и выдвинуты предложения по его совершенствованию.

Далее опишем рекомендации специального доклада и итоги их рассмотрения адресатами.

По совершенствованию федерального лесного законодательства:

1. Дополнить главу 9 Лесного кодекса РФ положениями о том, что отдельные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений могут передаваться подведомственным учреждениям.
2. Утвердить Методические указания с подробными разъяснениями по реализации статей Лесного кодекса РФ по каждому виду использования лесов, в том числе статей 38 и 41 ЛК РФ.

3. Утвердить Методические указания по использованию лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства без предоставления лесных участков и (или) внести изменения в Перечень объектов, относящихся к объектам охотничьей инфраструктуры, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.07.2017 № 1469-р.

4. Устранить противоречия в приказах Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 21.08.2017 № 451 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об использовании лесов, формы и порядка представления отчета об использовании лесов, а также требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме» и № 452 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении, формы и порядка представления отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении, а также требований к формату отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении в электронной форме» в части требований о том, что фото- и видеофиксация к отчетам должна производиться в бесснежный период, однако прикладываться к отчетам за I и IV кварталы, а также отменить данную норму для физических лиц при предоставлении отчетов об использовании лесов к договорам купли-продажи для собственных нужд.

5. Утвердить Методические указания по вопросу составления государственного задания и договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины к государственному заданию при закупке работ по охране, защите, воспроизводству лесов и определить, в каких случаях работы выполняются только подведомственными учреждениями, а в каких можно осуществлять закупки работ.

6. Утвердить Методические указания с определениями объектов лесной инфраструктуры и объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, и их разрешенных параметров на землях лесного фонда либо внести изменения в распоряжения Правительства Российской Федерации от 27.02.2013 № 849-р «Перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов» и от 17.07.2012 № 1283-р «Перечень объектов лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов и резервных лесов» в части дополнения их определениями объектов лесной инфраструктуры и объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, и указанием параметров объектов, разрешенных для создания на землях лесного фонда.

7. Внести изменения в ЛК РФ с конкретизацией запретов использования лесов по каждой категории защитности (в том числе по особо защитным участкам) и виду использования.

8. Внести изменения в статью 74.1 ЛК РФ в части утверждения положения о возможности заключения дополнительных соглашений к договору аренды лесного участка для заготовки древесины по изменению объемов пользования при утверждении материалов лесоустройства без обращения в суд или внести изменение в статью 72 ЛК РФ в части утверждения положения о возможности заключения договоров аренды для заготовки древесины на срок действия материалов лесоустройства, а не на 49 лет.

9. Внести изменения в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16.01.2015 № 17:

- по срокам подачи и действия лесных деклараций: лесные декларации могут подаваться в течение всего года, но должны действовать до 31 декабря года подачи лесной декларации;

- по сроку проверки лесной декларации: или увеличить срок проверки лесной декларации (соответственно увеличить период подачи лесной декларации до срока рубки), или ограничить количество лесосек, включаемых в лесную декларацию (и период повторяемости подачи лесной декларации).

10. Внести изменения в статью 50.6 ЛК РФ, увеличив срок внесения данных в Единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней (ЕГАИС).

11. Привести Правила ухода за лесами, утвержденными приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 22.11.2017 № 626, в соответствии с ЛК РФ, с тем чтобы на особо защитных участках лесов проведение выборочных рубок допускалось только в целях вырубки погибших и поврежденных лесных насаждений.

12. Рассмотреть возможность совершенствования Правил реализации древесины, полученной при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43–46 ЛК РФ:

- урегулировать вопросы реализации древесины (в том числе в малых объемах), полученной при использовании лесных участков без предоставления их в аренду;

- установить ответственность организаций, осуществляющих рубку древесины, за хранение срубленной древесины до момента ее реализации Росимуществом;

– определить порядок списания нереализованной на аукционе древесины, которая потеряла свои товарные свойства;

– установить требования по обязательному выкупу срубленной древесины организациям, осуществляющим рубку, в соответствии со статьями 43–46 ЛК РФ.

13. Привести в соответствие с ЛК РФ и актуализировать Методические указания по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78–80 ЛК РФ, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.02.2009 № 75, относительно начальной цены предмета аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Весь пакет вышеперечисленных рекомендаций был направлен в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой для рассмотрения и направления предложений субъектам федеральной законодательной инициативы. За данные предложения нами была получена благодарность от Т.Н. Москальковой, которая сообщила, что они также будут использованы при подготовке Доклада Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2021 год.

Правительству Калужской области:

1. Принять меры к созданию новых мест в общеобразовательных организациях Калужской области, в частности, приобрести помещение для МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2» г. Белоусово на 350 мест.

На данную рекомендацию от заместителя Губернатора Калужской области О.В. Ивановой был получен ответ, что от администрации МР «Жуковский район» заявка на предоставление субсидии для строительства (приобретения) здания для МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2» г. Белоусово в министерство образования и науки Калужской области не поступала.

2. Продолжить практику пресечения нарушений закона при обращении с отходами на объектах размещения, обработки, сортировки и утилизации отходов.

3. Продолжить практику пресечения осуществления деятельности с нарушением лицензионных требований в отсутствие паспортов отходов, нормативов их образования и лимитов, производственного контроля.

На вышеуказанные рекомендации от заместителя Губернатора Калужской области О.В. Ивановой и министра природных ресурсов и экологии Калужской области поступили ответы, что в 2022 году работы в области регионального государственного экологического контроля будут продолжены.

4. Пресекать факты добычи полезных ископаемых в отсутствие необходимых разрешительных документов, с нарушением технического проекта разработки месторождения, несоблюдения установленных объемов добычи полезных ископаемых.

На данную рекомендацию поступил ответ, что по результатам сдачи пользователями недр в 2022 году государственной статистической отчетности министерством природных ресурсов и экологии Калужской области будет проведен анализ соблюдения пользователями недр существенных условий пользования недрами к лицензии на право пользования недрами в части обеспечения среднегодового объема добычи полезных ископаемых.

В случаях выявления нарушений условий лицензии министерством будет проведена комиссия по предоставлению, приостановлению, ограничению, прекращению, в том числе досрочному, права пользования участками недр местного значения на территории Калужской области, где будут рассмотрены указанные нарушения и приняты соответствующие решения по ним.

5. Побуждать хозяйствующие субъекты к своевременной рекультивации нарушенных земель.

Министерством природных ресурсов и экологии Калужской области осуществляется такая работа путем подачи исков о возмещении вреда и проведении рекультивации лесных земель. В бюджете Калужской области в 2021 году были предусмотрены финансовые средства бюджетам муниципальных образований на данные цели в размере 69,158 млн рублей. В 2022-м предусмотрено 67,45 млн рублей на эти цели. Кроме того, осуществлено финансирование разработки проектной документации на рекультивацию полигонов в Жуковском и Боровском районах на сумму 20,75 млн рублей.

6. Принимать меры к устранению нарушений при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, приемке пройденных рубками лесосек, обеспечению достоверности отчетности об использовании лесов, санитарной безопасности в лесах, надлежащему учету сделок с древесиной, возмещению причиненного ущерба, пресекать факты планируемого незаконного строительства на землях лесного фонда.

Согласно полученному ответу сотрудниками министерства природных ресурсов и экологии Калужской области и лесничеств на регу-

лярной основе проводятся выездные контрольно-надзорные мероприятия на землях лесного фонда Калужской области. Также министерством проводятся мероприятия по обобщению правоприменительной практики с участием специалистов лесничеств и лесопользователей, профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушений лесного законодательства, такие как информирование, консультирование, профилактические визиты, объявление предостережений.

С целью осуществления межведомственного взаимодействия по пресечению незаконных лесозаготовок и оборота древесины обеспечена деятельность межведомственной комиссии по борьбе с незаконными лесозаготовками, транспортировкой, переработкой, реализацией и экспортом древесины (далее – межведомственная комиссия). Заседания межведомственной комиссии проводятся 2 раза в год в режиме видеоконференции с участием глав администраций муниципальных районов, представителей территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации в Калужской области на районном уровне, директоров и специалистов государственных казенных учреждений Калужской области.

С целью возмещения ущерба, причиненного лесному фонду, министерством направляются иски в суды общей юрисдикции и арбитражные суды.

7. Принимать превентивные меры в области охраны лесов от пожаров.

С наступлением пожароопасного сезона в регионе осуществляется обширный перечень превентивных мер в области охраны лесов от пожаров. Министерством и лесничествами ежегодно до начала пожароопасного периода в лесах осуществляется направление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований лесного законодательства собственникам земельных участков, прилегающих к землям лесного фонда, а также лесопользователям, осуществляющим заготовку древесины.

8. Принимать меры к погашению задолженности по арендным платежам за пользование лесными ресурсами, к расторжению невыполняемых договоров аренды, по которым сложилась задолженность, активно внедрять практику привлечения в судебном порядке к субсидиарной ответственности учредителей организаций.

В рамках досудебной процедуры взыскания задолженности по арендной плате арендаторам-должникам по состоянию на 20.12.2021 направлено 466 уведомлений (претензий) о необходи-

мости погашения задолженности на общую сумму 87,02 млн руб. В 2021 году в судебном порядке было расторгнуто 40 договоров.

9. В ходе осуществления полномочий при реализации мероприятий в рамках национального проекта «Экология» пресекать факты использования некачественного лесопосадочного материала, неисполнения обязательств по государственным контрактам на поставку необходимого оборудования.

Лесовосстановительные мероприятия на землях лесного фонда Калужской области в рамках регионального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» проводятся стандартным посадочным материалом в соответствии с лесосеменным районированием. Приемка лесовосстановительных мероприятий производится строго в соответствии с нормами действующего законодательства.

Использование качественного посадочного материала находится на постоянном контроле министерства, проводятся проверочные мероприятия.

На закупку лесохозяйственной техники и оборудования выделено 12192,6 тыс. руб. Кассовое исполнение по расходованию средств федерального бюджета, направленных на закупку специализированной лесохозяйственной техники и оборудования, составляет 100%. Вся техника и оборудование поставлены в установленные сроки и направлены в СГАУ КО «Лесопожарная служба Калужской области».

10. Проверять законность назначения санитарно-оздоровительных мероприятий в лесах, в ходе которых особое внимание уделять проверке порядка и условий расходования субвенций из федерального бюджета, размещения конкурсной документации с соблюдением требований законодательства о закупках.

Санитарно-оздоровительные мероприятия в лесах проводятся согласно актам лесопатологического обследования, утвержденным министерством природных ресурсов и экологии Калужской области, согласованного в Департаменте лесного хозяйства по ЦФО. Также законность назначения и проведения данных мероприятий контролируется путем выезда специалистов министерства природных ресурсов и экологии Калужской области с натурной проверкой. Также контроль за достоверностью сведений о санитарном и лесопатологическом состоянии лесов осуществляется сотрудниками лесничеств, по итогам которого комиссионно составляется протокол и направляется в министерство.

11. Пресекать факты нарушений хозяйствующими субъектами условий водопользования, сбросов неочищенных и недостаточно очи-

щенных сточных вод, ограничений беспрепятственного доступа граждан к водоемам общего пользования.

По информации, поступающей в министерство в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1096 «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)», специалистами министерства при проведении надзорных мероприятий принимаются меры в соответствии с законодательством по выявлению и пресечению нарушений Водного кодекса Российской Федерации на водных объектах, подлежащих региональному государственному контролю (надзору).

В настоящее время на территории Калужской области реализуются мероприятия по реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. В 2020 году введены в эксплуатацию очистные сооружения пос. Думиничи, д. Жилетово Дзержинского района и д. Цеповой Сухиничского района. В 2021 году начаты работы по реконструкции комплекса очистных сооружений канализации в г. Ермолино Боровского района (срок реализации – 2023 год) и г. Юхнове Юхновского района (срок реализации – 2022 год).

12. Продолжить экологическую реабилитацию озера Ломпадь в части внесения хлореллы, зарыбления водохранилища и наблюдения за состоянием водоема.

В 2022 году работы по экологической реабилитации Людиновского водохранилища в г. Людиново Калужской области будут продолжаться за счет средств областного бюджета администрацией муниципального района «Город Людиново и Людиновский район».

В рамках государственной программы мониторинга поверхностных водных объектов в 2022 году министерством будет организован мониторинг Людиновского водохранилища.

13. Принять меры к получению финансирования из федерального бюджета для очистки Яченского водохранилища.

Выполнение работ по мероприятию «Расчистка Яченского водохранилища в г. Калуге» в рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология» будет начато в 2022 году за счет средств, предусмотренных в бюджете Калужской области на 2022–2024 годы в объеме 305 789,07 рубля.

14. Организовать строительство автомобильной дороги в деревню Кричина Козельского района Калужской области.

В 2021 году администрацией МР «Козельский район» повторно принято решение о проектировании мостового перехода через р. Жиздру в д. Кричине. В марте 2021 года заключен муниципальный контракт

на проведение проектно-изыскательских работ и разработку проектно-сметной документации по строительству моста. Эти работы и передача документации на экспертизу запланированы во II квартале 2022 года. В настоящее время в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации направлен на согласование раздел проекта. С целью обеспечения транспортного сообщения с д. Кричиной организована лодочная переправа через р. Жиздру.

Главам администраций муниципальных образований Калужской области:

1. Организовать работу по выявлению недобросовестных юридических лиц и управляющих компаний, которые в соответствии с правилами благоустройства и требованиями жилищного законодательства должны осуществлять вывоз и утилизацию древесных отходов, строительного мусора и других отходов, законодательно не относящихся к твердым бытовым отходам на территории площадок для сбора твердых бытовых отходов, и привлекать их к ответственности.

2. Организовать проверку соблюдения запрета на перемещение снега и льда на проезжую часть улиц, проездов и тротуаров при производстве зимних уборочных работ.

Главы администраций районов сообщили Уполномоченному, что доклад рассмотрен и рекомендации приняты к сведению. Во многих районах работы по первой рекомендации давно организованы и систематически проводятся, проверки по второй рекомендации осуществляются регулярно. В некоторых районах главами администраций дополнительно после рекомендаций Уполномоченного были направлены письма в адрес управляющих и подрядных организаций о запрете на перемещение снега и льда на проезжую часть улиц, проездов при производстве зимних уборочных работ.

Городскому Голове МО «Город Калуга» выполнить работы:

1. По ремонту участка автомобильной дороги от д. 26 до д. 42 по ул. Багговута г. Калуги.

По данной рекомендации в 2021 году были проведены работы по замене верхнего слоя асфальтобетонного покрытия данного участка автомобильной дороги.

2. По строительству тротуара для движения пешеходов по ул. Багговута от д. 19 до д. 42.

Согласно ответу Городского Головы г. Калуги Д.А. Денисова на данную рекомендацию в 2023–2024 годах запланированы работы по устройству пешеходной дорожки по ул. Багговута от д. 26 до д. 42.

3. По строительству централизованной системы водоотведения (ливневой канализации) в микрорайоне Подзавалье на улицах Пионерской, Багговута, пер. Чичерина.

По данной рекомендации Городской Голова г. Калуги Д.А. Денисов сообщил, что в соответствии с решением суда от 27.10.2021 строительство ливневой канализации не требуется. Согласно судебному решению необходимо произвести работы по приведению элементов системы водоотвода, расположенной в полосе отвода автомобильной дороги местного значения, проходящей по ул. Багговута г. Калуги, около домов № 26, 28, 35, в соответствии с требованиями ГОСТ 32955-2014 «Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Лотки дорожные водоотводные. Технические требования».

Главе администрации МР «Город Людиново и Людиновский район»:

решить вопрос с финансированием строительства сетей водоотведения по улицам Весенней, Сосновой, переулкам Весенний, Сукремльский г. Людиново.

На данную рекомендацию ответ еще не получен.

Также в нарушение статьи 29 Закона Калужской области от 10.06.2002 № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области» проигнорировали рекомендации Уполномоченного главы администраций следующих муниципальных районов: Думиничского, Жиздринского, Износковского, Мосальского, Перемышльского, Ульяновского, Юхновского, Кировского.

III. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ

2021 год был годом, богатым на события, главным из которых, оказавшим влияние на состояние законности в сфере реализации прав и свобод человека и гражданина, стала пандемия COVID-19, бросившая беспрецедентный вызов человечеству.

Пандемия новой коронавирусной инфекции проверила на стойкость не только экономические и политические системы страны, но и механизмы реализации и защиты основных прав и свобод человека.

С 17 марта 2020 года в Калужской области был введен режим повышенной готовности для органов управления и сил территориальной подсистемы Калужской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, который действовал в 2020–2021 годах и продолжает действовать в 2022-м.

Предпринятые на государственном уровне с марта 2020 года меры противодействия коронавирусной инфекции способствуют активному внедрению новых технологий в осуществление работы по обращениям граждан.

Конечно, удаленный формат проигрывает живому общению с заявителями, но при определенных условиях и обстоятельствах, когда невозможно обеспечить личное посещение офиса Уполномоченного ввиду отдаленности и труднодоступности места нахождения заявителя, ограничения личного приема в связи со сложной эпидемиологической обстановкой, общение с использованием интернет-ресурсов становится единственно возможным.

В разделе III доклада дан анализ соблюдения прав человека в Калужской области в 2021 году в условиях пандемии COVID-19.

1. ПРАВА ГРАЖДАН НА ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОСОБИЯ И ИНЫЕ ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Социально-экономические преобразования в России в большей степени отражаются на состоянии социальной сферы, которая является важнейшим индикатором степени экономического и политического развития общества.

В последнее время на фоне процессов развивающегося мирового кризиса стабилизация ситуации в данной сфере становится одним из приоритетных направлений внутренней политики нашего государства, что выражается и в социальной политике государства.

В настоящее время для России вопрос о характере и содержании государственной социальной политики является весьма сложным и неоднозначным.

В научной литературе и нормативных актах существует значительное количество трактовок сущности социальной политики. В одном случае ее рассматривают лишь как государственную поддержку социально уязвимых групп населения. В другом – отождествляют с социальной защитой и социальным обеспечением населения. Указанные интерпретации искусственно сужают сферу социальной политики, так как приводят на практике к свертыванию социальных функций и социальной ответственности государства, что, в свою очередь, создает проблемы в реализации социальной политики как одного из приоритетных, стратегически важных направлений развития страны.

Статья 7 Конституции Российской Федерации гласит: «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». В социальном государстве социальная политика призвана обеспечить создание условий для достойной жизни и свободного развития человека, а значит, быть одной из стратегически важных сфер развития общества в целом.

Социальные гарантии для инвалидов

В современном мире провозглашается равенство прав и свобод граждан, невзирая на индивидуальные особенности, различия, в том числе выраженные в нарушении здоровья. В силу объективных условий жизнедеятельности и наличия барьеров для эффективного участия в жизни общества граждан с нарушениями здоровья научные дискуссии о необходимости полной реализации их прав не утихают. В российском обществе интерес к вопросам доступности среды для инвалидов существенно возрос после принятия в 2006 г. Генеральной Ассамблеей ООН Конвенции о правах инвалидов, которая актуализировала необходимость комплексного решения вопросов по повышению уровня реализации прав инвалидов.

В настоящее время в России вопрос социальной защиты людей с ограниченными возможностями стоит достаточно остро, и связано это с устойчивым увеличением численности людей с физическими, умственными или ментальными отклонениями.

В Калужской области в 2021 г. проведены 33 654 медико-социальные экспертизы (далее — МСЭ) граждан, что на 17,8% больше, чем в 2020 году (28 575 МСЭ). С целью установления группы инвалидности и категории «ребенок-инвалид» проведено 31 386 МСЭ — на 26,6% больше, чем в 2020 году (24 782). Вынесено 29 986 решений об установлении группы инвалидности (категории «ребенок-инвалид») – 95,5% от числа освидетельствованных с целью установления инвалидности, 1361 решение об отказе в установлении инвалидности (4,5%). В 2020 году признано инвалидами 23 156 граждан (93,4% от числа освидетельствованных с целью установления инвалидности), не признано 1626 граждан (6,6%).

Более наглядно данную информацию можно представить в следующей таблице.

Проведено МСЭ	2021 г.	2020 г.
Всего	33 654	28 575
В т.ч. с целью установления группы инвалидности и категории «ребенок-инвалид»	31 386	24 782
Из них инвалидами признано	29 986	23 156
Инвалидами не признано	1074	1626

Масштабность и необходимость исследования и принятия мер на государственном уровне продиктованы современным развитием общества и возрастающими потребностями лиц с ограниченными возможностями в связи с этим.

Инвалиды, или лица с ограниченными возможностями здоровья, – это члены общества, которые ввиду ограниченности своих физических, интеллектуальных и прочих возможностей, связанных с состоянием здоровья, нуждаются в организации специальных процессов и социальных технологий для своего полноценного существования.

Если говорить о проблеме личностной и социальной самореализации данной группы населения, то следует заметить, что в настоящее время лишь небольшая часть людей, имеющих проблемы со здоровьем, может получить высшее образование, найти работу, создать семью и реализовать себя как личность.

Российское законодательство провозглашает права «особого» человека на социальную интеграцию, образование и развитие, но на практике реализовать данные права зачастую бывает очень сложно.

Так, по информации министерства образования и науки Калужской области, в регионе в 2021 году 74 дошкольные образовательные организации в 200 группах компенсирующей, комбинированной и оздоровительной направленности реализовывали адаптированные программы дошкольного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья (2141 ребенок) и детей-инвалидов (448 детей). В 2020 году численность детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) составляла 1793 ребенка, детей-инвалидов – 346.

Для обучения детей-инвалидов и детей с ОВЗ в Калужской области функционируют 13 общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам.

В 2020/2021 учебном году в этих учреждениях обучалось 1962 ребенка с ОВЗ, в 2021/2022 учебном году – 1912.

Отдельные классы для обучения детей с ОВЗ функционируют и в муниципальных общеобразовательных организациях региона. В 2020/2021 учебном году в 24 отдельных классах обучалось 340 детей с ОВЗ, в 2021/2022 учебном году в 26 отдельных классах обучалось 340 детей с ОВЗ.

В 2021 году 68 детей-инвалидов обучались на дому с использованием дистанционных образовательных технологий (в 2020-м – 75).

Таким образом, на начальном этапе государство гарантирует гражданам с ограниченными возможностями здоровья получение образования, возможность социальной адаптации, раскрытия индивидуальных способностей инвалида.

Развитие современного общества определяется не только с экономической точки зрения, но и по отношению этого общества к людям, остро нуждающимся в поддержке.

Процесс социальной интеграции является сложным и многогранным. Он напрямую связан с социализацией и адаптацией. Однако первостепенную важность представляет реабилитация, без которой просто невозможна социальная интеграция. Основной целью реабилитации является восстановление социального статуса инвалида, его правового положения. Конечной целью реабилитации инвалидов является, по определению Всемирной организации здравоохранения, их социальная интеграция.

В целях формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов на территории Калужской области действует государствен-

ная программа Калужской области «Доступная среда в Калужской области»¹¹.

Выполнение мероприятий программы осуществляется при взаимодействии и координации работы соответствующих органов исполнительной власти Калужской области за счет средств федерального, областного и местных бюджетов.

Реализация мероприятий программы «Доступная среда в Калужской области» в 2021 году была направлена на:

- обеспечение архитектурной доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения организаций здравоохранения, занятости, социального обслуживания;

- приобретение для 12 коррекционных учреждений области специального компьютерного и реабилитационного оборудования, специальной учебной литературы и наглядного пособия для коррекционной работы с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья;

- организацию обучения по программам повышения квалификации русскому жестовому языку специалистов в целях предоставления услуг по сурдопереводу инвалидам по слуху местными организациями Калужского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих»;

- проведение регионального отборочного этапа и организацию участия в национальном чемпионате по профессиональному мастерству «Абилимпикс» (в Калужской области в 2021 году в шестой раз прошел региональный чемпионат по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс»).

В целях повышения уровня обеспеченности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационными и абилитационными услугами, ранней помощью, а также уровня профессионального развития и занятости, включая содействие занятости инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на территории Калужской области реализуется подпрограмма «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Калужской области» программы «Доступная среда в Калужской области».

¹¹ Утвержденная постановлением Правительства Калужской области от 30.12.2013 № 744.

Соглашением от 13.12.2019 № 149-08-2020-091 между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Калужской области в 2021 году бюджету Калужской области из федерального бюджета предоставлена субсидия в сумме 7 275,8 тыс. рублей на реализацию мероприятий, включенных в подпрограмму.

В рамках подпрограммы в 2021 году:

- проведены исследования потребностей и удовлетворенности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в мероприятиях по медицинской, социальной, профессиональной, социокультурной реабилитации и абилитации, в мероприятиях в сфере физической культуры и спорта, в мероприятиях по общему и профессиональному образованию;

- приобретены компьютерная техника, комплектующие и индивидуальные средства защиты информации для организаций социального обслуживания в целях эксплуатации и развития единой информационной системы «Катарсис: Соцзащита»;

- приобретено реабилитационное оборудование для отделений комплексной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и отделений сопровождаемого проживания организаций социального обслуживания;

- приобретено реабилитационное оборудование для организаций культуры, физической культуры и спорта;

- проведены подготовка кадров системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов, повышение квалификации сотрудников организаций культуры, осуществляющих социокультурную реабилитацию инвалидов, специалистов медицинских организаций по специальности «Медицинская реабилитация».

Несмотря на проводимые государством мероприятия, проблемы защиты прав граждан в данной области сохраняют свою актуальность.

По информации ФКУ «Главное бюро МСЭ по Калужской области», по сравнению с 2020 годом количество обжалований, поступивших в главное бюро, увеличилось на 14,2 % (с 294 в 2020 г. до 336 в отчетном году).

Увеличение количества обжалований может быть связано с заочной формой проведения медико-социальной экспертизы.

Согласно постановлению Правительства РФ от 16.10.2020 № 1697 «О Временном порядке признания лица инвалидом» (далее – Временный порядок) медико-социальная экспертиза граждан проводится заочно, по медицинским документам, представленным медицинской организацией. В 2021 году ФКУ «Главное бюро МСЭ по Калуж-

ской области» отмечались случаи некачественного оформления направительных документов отдельными медицинскими организациями. Мерами для устранения данных нарушений являлось направление граждан на дополнительное обследование, проведение систематической работы с министерством здравоохранения области и медицинскими организациями по улучшению качества оформления направлений на МСЭ.

Вместе с тем временным порядком предусмотрена возможность обжалования решения бюро в очном порядке по желанию гражданина.

Так, переосвидетельствовано в экспертных составах в порядке обжалования и контроля 2 366 граждан, 466 решений бюро изменено (19,7%).

В 2021 году гражданами (их законными или уполномоченными представителями) было обжаловано 95 решений Главного бюро МСЭ по Калужской области в Федеральное бюро МСЭ, 2 решения было изменены.

В судебном порядке было обжаловано 4 решения, которые не были изменены.

К Уполномоченному ежегодно за помощью обращаются граждане, столкнувшиеся с проблемами получения статуса инвалида, изменения группы инвалидности, обеспечения техническими средствами реабилитации.

Так, 20 мая 2021 года к Уполномоченному устно обратилась Н. 1932 года рождения по вопросу обеспечения ее техническими средствами реабилитации (дело № 461у-21).

Она сообщила, что является инвалидом 1 группы, страдает сахарным диабетом, в связи с состоянием здоровья много лет не выходит из дома. Передвигаться по квартире она может только с использованием ходунков. Уход за ней осуществляет социальный работник ГБУ КО «Калужский комплексный центр социального обслуживания населения «Забота».

Ее индивидуальная программа реабилитации инвалида не менялась с 2015 года, и такие технические средства реабилитации, как трости и ходунки, необходимые ей в силу преклонного возраста и состояния здоровья, не включены в ИПРА. В связи с чем она приобретает их за свой счет.

Уполномоченный обратился к и.о. главного врача ГБУЗ КО «Калужская городская больница № 4 им. А.С. Хлюстина» с просьбой оказать содействие Н. в направлении ее на медико-социальную экспертизу и подготовке всех необходимых документов для этого.

Н. была осмотрена на дому врачами для оформления посыльного листа в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Калужской области» для включения технических средств реабилитации в ИПРА¹². 02.07.2021 все необходимые документы были направлены в Главное бюро МСЭ по Калужской области для принятия решения.

Принимая во внимание преклонный возраст и состояние здоровья Н., отсутствие у нее возможности явиться на медицинское освидетельствование, Уполномоченный направил запрос в ФКУ «ГБ МСЭ» по Калужской области для рассмотрения вопроса о возможности включения в ИПРА Н. технических средств реабилитации (ходунки и трость) в заочной форме.

В результате Н. была заочно освидетельствована, в ее ИПРА включили такие технические средства реабилитации, как ходунки и устройство для чтения говорящих книг.

На практике инвалиды сталкиваются с большим спектром проблем при обеспечении техническими средствами реабилитации (далее – ТСР): несвоевременным обеспечением ТСР, недобросовестными участниками закупок, случаями, когда изготовленные технические средства реабилитации (например, обувь) не подходят инвалиду.

Вопрос обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации относится к компетенции государственного учреждения – Калужское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Региональное отделение).

По сведениям Регионального отделения, основной проблемой, препятствующей своевременному обеспечению инвалидов ТСР, является то, что закупка ТСР, протезов и протезно-ортопедических изделий для обеспечения инвалидов и детей-инвалидов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), занимает до 45 дней.

Кроме того, на закупки по обеспечению инвалидов и детей-инвалидов ТСР нередко заявляются недобросовестные участники закупки, которые не стремятся своевременно и качественно обеспечить исполнение своих обязательств по заключенным государственным контрактам.

¹² Индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида.

Механизмы Федерального закона № 44-ФЗ не позволяют в достаточной степени обезопасить закупки с целью обеспечения инвалидов и детей-инвалидов ТСР от недобросовестных поставщиков.

В ситуациях недобросовестного исполнения условий по государственному контракту Региональное отделение старается своевременно реагировать путем применения к недобросовестным поставщикам всех необходимых мер в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, однако данные обстоятельства не позволяют своевременно обеспечить инвалидов и детей-инвалидов ТСР и удлиняют сроки обеспечения ТСР.

В связи с этим на законодательном уровне происходят изменения в данной области. Так, с 27.09.2021 вступил в силу Федеральный закон от 30.12.2020 № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата».

Согласно нормам принятого документа инвалиды и лица, пострадавшие на производстве, смогут использовать электронный социальный сертификат для приобретения ТСР.

Документом устанавливается круг лиц, которые вправе использовать электронный сертификат, а также виды товаров, работ и услуг, которые можно приобрести с его помощью.

Таким образом, у граждан появилось три способа получения ТСР: получение изделия, закупленного Фондом социального страхования, компенсация за самостоятельное приобретение изделия или возможность воспользоваться электронным сертификатом сразу при покупке. Воспользовались электронным сертификатом в 2021 году 3 человека.

Приведем несколько примеров из практики Уполномоченного в области обеспечения инвалидов ТСР.

14 апреля 2021 г. к Уполномоченному поступило коллективное обращение от инвалидов города Обнинска по вопросу замены протезно-ортопедического предприятия.

Они сообщили, что на протяжении многих лет пользовались услугами Обнинского протезно-ортопедического предприятия. Качество изделий граждан устраивало, примерка в ходе подбора и изготовления ТСР давала возможность приобрести максимально индивидуальное и удобное техническое средство.

Однако с недавнего времени граждане вынуждены приобретать ТСР на предприятиях других регионов. Данный факт причиняет им много неудобств и неудовлетворенность качеством технических средств.

Уполномоченный обратился по данному вопросу к управляющему ГУ «Калужское региональное отделение Фонда социального страхования РФ» для разъяснения сложившейся ситуации.

Калужское региональное отделение ФСС сообщило, что механизмы Федерального закона № 44-ФЗ не позволяют в достаточной степени обезопасить закупки от недобросовестных поставщиков.

Нередко граждане обращаются не только за оказанием содействия в разрешении их проблемы, но и просто за разъяснением ответа государственного органа.

Так, к Уполномоченному поступило обращение по вопросу правильности назначения количества технических средств реабилитации (дело № 119-21).

В ИПРА заявительницы в перечне предоставляемых ТСР были указаны определенное количество ТСР (1 шт.) и срок, в течение которого должны предоставляться ТСР (до 2023 года). Заявительница решила, что до 2023 года ей выдадут только 1 ТСР, несмотря на то что замена его должна быть ежедневная.

Ей было разъяснено, что согласно Методическим рекомендациям Минтруда России при определении количества ТСР, срок пользования которыми определен в часах, их количество указывается в ИПРА в перерасчете на сутки.

Таким образом, назначенное ей ТСР будет выдаваться в количестве 30 штук в месяц (т.е. по 1 шт. на каждый день). Нарушений прав граждан установлено не было.

Еще одним примером из практики Уполномоченного является следующий случай.

В октябре 2020 года к Уполномоченному обратился инвалид-колясочник 1 группы Д. по вопросу обеспечения его электрической коляской-ступенькоходом (дело № 790-20).

Он сообщил, что проживает на 4-м этаже многоквартирного дома г. Калуги. В связи с тем, что лестницы в подъезде не предназначены для установки пандуса, Д. испытывает значительные затруднения при выходе из подъезда, ограничен в свободном передвижении и отрезан от внешнего мира.

За счет средств федерального бюджета Д. был обеспечен креслом-коляской с дополнительной фиксацией головы и тела с электроприводом. Однако данное техническое средство реабилитации не имело функции ступенькохода.

Основная проблема состояла в том, что коляска-ступенькоход является дорогостоящей и не включена в индивидуальную программу реабилитации инвалида, в связи с чем правовых оснований для обеспечения Д. креслом-коляской с функцией ступенькохода за счет средств федерального бюджета не имелось.

Несмотря на это, учитывая государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидов равными с другими гражданами возможностями в реализации их прав, Уполномоченным было принято решение об обращении к Губернатору Калужской области для рассмотрения вопроса о возможности оказания Д. помощи в приобретении необходимого ему ТСР.

Согласно ответу, поступившему из Администрации Губернатора Калужской области, было принято решение о приобретении кресла-коляски «вездехода-ступенькохода». С этой целью между министерством труда и социальной защиты Калужской области и ГБУ КО «Многофункциональный миграционный центр» достигнута договоренность о приобретении данного устройства за счет внебюджетных средств и передаче его по договору дарения заявителю.

Необходимо отметить, что в целях развития системы долгосрочной помощи, долговременного ухода, благоприятных условий для активного долголетия граждан пожилого возраста и инвалидов на территории Калужской области действует подпрограмма «Старшее поколение» государственной программы Калужской области «Социальная поддержка граждан в Калужской области».

Обеспечение граждан пожилого возраста и инвалидов качественными социальными услугами и социальным сопровождением в Калужской области осуществляется организациями социального обслуживания, подведомственными министерству труда и социальной защиты Калужской области.

Потребность населения в стационарном социальном обслуживании в Калужской области в 2021 году обеспечивали 15 стационарных учреждений социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов на 1 991 место.

Предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, срочных социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам обеспечивалось 12 государственными учреждениями социального обслуживания и отделениями, действующими при государственных стационарных учреждениях социального обслуживания.

Таким образом, можно сделать вывод, что процесс социальной интеграции сложен. Развитие и усовершенствование системы реабилитации, расширение возможностей среды и использование средств массовой информации поможет преодолеть трудности.

Целью государственной политики является обеспечение инвалидов равными с другими гражданами возможностями в реали-

зации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод.

В своей деятельности Уполномоченный уделяет особое значение защите прав лиц с ограниченными возможностями. В рамках социального проекта «Повышение доступности правовой помощи для граждан с ограниченными возможностями здоровья» сотрудниками Аппарата Уполномоченного ежемесячно проводится консультирование граждан в ГУК КО «Областная специальная библиотека для слепых им. Н. Островского». На прием всегда приходят граждане с ограниченными возможностями для получения юридических консультаций.

Социальная поддержка семей с детьми

В Калужской области функционируют 18 учреждений социального обслуживания семьи и детей, 2 организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 2 организации, осуществляющие сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Вопросы социального обеспечения семей с детьми, льготы и пособия на детей занимали в 2021 году не последнее место в числе обращений граждан к Уполномоченному.

К Уполномоченному неоднократно поступали обращения граждан по вопросу возникновения права на получение материнского (семейного) капитала независимо от времени приобретения гражданства Российской Федерации у матери и ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло указанное право.

Для того чтобы претендовать на материнский капитал, женщина должна иметь гражданство РФ. Ключевым в данном случае является вопрос момента приобретения гражданства Российской Федерации женщиной и ребенком.

На практике Уполномоченный столкнулся с двумя противоречащими друг другу позициями, что не позволяет в полной мере осуществлять защиту прав и свобод граждан.

Первая позиция, отражение которой нередко можно встретить в судебной практике, сводится к тому, что для возникновения у женщины права на материнский капитал она должна обладать российским гражданством на момент рождения ребенка, в связи с которым такое право возникает. Ребенок должен приобрести гражданство Российской Федерации по рождению. Получение женщиной и ребенком российского гражданства после рождения ребенка не является основанием для выдачи ей сертификата на материнский капитал.

Данный вывод следует из статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – ФЗ № 256), согласно которой право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у определенных категорий граждан Российской Федерации независимо от места их жительства.

Этой позиции придерживается и Верховный Суд РФ, указавший, что право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при наличии гражданства Российской Федерации на дату рождения (усыновления) ребенка как у женщины, родившей (усыновившей) ребенка, так и у ребенка, с рождением (усыновлением) которого закон связывает возникновение этого права¹³.

Установлено, что право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у граждан Российской Федерации независимо от места жительства¹⁴.

Кроме того, в определении от 28.09.2017 № 2110-О Конституционный Суд РФ отметил, что, закрепляя в части 1 статьи 3 ФЗ № 256 право женщин, родивших второго ребенка или последующих детей после 1 января 2007 года, на дополнительные меры государственной поддержки, законодатель не уточняет основания приобретения детьми гражданства Российской Федерации. Однако это не свидетельствует о неопределенности правового регулирования в указанной части и его противоречивости. Из анализа указанного законоположения в системной связи с иными предписаниями названного Федерального закона¹⁵ следует, что законодатель исходя из целей установления дополнитель-

¹³ В соответствии с п. 1 Обзора судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 22 июня 2016 г.

¹⁴ В соответствии с п. 4 Приказа Минтруда России от 18.03.2020 № 138н «Об утверждении Правил подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (его дубликата) и формы государственного сертификата на материнский (семейный) капитал».

¹⁵ В частности, преамбулой и частью 7 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», согласно которой право на дополнительные меры государственной поддержки возникает со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей.

ных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, признает юридически значимым для приобретения права на дополнительные меры государственной поддержки не только факт рождения женщиной - гражданкой Российской Федерации второго, третьего ребенка или последующих детей, но и наличие у них со дня рождения гражданства Российской Федерации.

Придание факту наличия у ребенка со дня рождения гражданства Российской Федерации значения необходимого условия для приобретения права на дополнительные меры социальной защиты, предоставляемые в связи с рождением и воспитанием детей, не может быть признано произвольным, поскольку оно обусловлено как положениями Конституции Российской Федерации, так и целями принятия Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Отсутствие у женщин, являющихся гражданами Российской Федерации, чьи дети при рождении приобрели гражданство иного государства, а соответственно, и право на получение соответствующих мер социальной защиты, гарантируемых этим государством, возможности получения дополнительных мер государственной поддержки в форме материнского (семейного) капитала не может расцениваться как несовместимое с предписаниями положений статей 38 и 39 Конституции Российской Федерации, а также равенством всех перед законом и судом и равенством прав и свобод человека и гражданина (статья 19, части 1 и 2).

Принцип равенства, как неоднократно указывал в своих решениях Конституционный Суд Российской Федерации, предполагая равный подход к формально равным субъектам, не обуславливает необходимость предоставления одинаковых гарантий лицам, относящимся к разным категориям, а равенство перед законом и судом не исключает фактических различий и необходимости их учета законодателем¹⁶.

Таким образом, оспариваемая часть 1 статьи 3 ФЗ № 256 не может расцениваться как противоречащая конституционным предписаниям и нарушающая ее конституционные права.

Разрешение вопроса о праве на получение средств материнского (семейного) капитала женщин – граждан Российской Федерации, ро-

¹⁶ Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 20 октября 2005 года № 392-О, от 24 января 2008 года № 40-О-О, от 15 апреля 2008 года №263-О-О и др.

дивших после 1 января 2007 года второго ребенка, который при рождении приобрел гражданство иностранного государства, а в дальнейшем был принят в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, связано с расширением круга лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки в связи с рождением детей.

Другая позиция, которая была выражена отделением Пенсионного фонда России по Калужской области в ходе рассмотрения одного из заявлений, основана на том, что закон о дополнительных мерах государственной поддержки не ставит факт возникновения права на материнский капитал в зависимость от оснований и времени приобретения гражданства РФ матерью и ребенком. В связи с этим для подтверждения возникновения данного права женщина должна представить доказательства соблюдения условия о наличии российского гражданства на дату обращения в органы Пенсионного фонда России с заявлением о выдаче сертификата на материнский капитал. Официальных разъяснений данной позиции в открытых источниках не имеется.

Однако в некоторых субъектах Российской Федерации органы прокуратуры признавали незаконным выдачу государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал гражданам Российской Федерации, приобретшим гражданство Российской Федерации после рождения второго ребенка или последующих детей, но имеющим российское гражданство на момент обращения за получением государственного сертификата на материнский (семейный) капитал.

В связи с существенными разночтениями положений статьи 3 ФЗ № 256 и возникновением неоднозначных ситуаций на практике Уполномоченным был направлен запрос в Пенсионный фонд России для разъяснения своей позиции по данному вопросу.

Согласно ответу Пенсионного фонда Российской Федерации при определении права на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, сотрудники фонда руководствуются позицией, изложенной в письмах Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 2007 г., Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 2017 г. и 2018 г., согласно которой право на дополнительные меры государственной поддержки имеет женщина при наличии гражданства Российской Федерации у нее и ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникает право на дополнительные меры государственной поддержки, - на день обращения в территориальный орган ПФР с заявлением о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал.

Кроме того, Пенсионным фондом Российской Федерации направлялись в Минтруд России предложения о внесении изменений в ФЗ № 256, касающиеся установления права на дополнительные меры государственной поддержки независимо от оснований приобретения гражданства Российской Федерации матерью и ребенком, в связи с рождением которого возникло указанное право. Однако данные изменения внесены в федеральный закон не были.

Приоритетным критерием оценки социальных преобразований в современных условиях должно являться благополучие семьи, достижение которого обусловлено целенаправленной государственной политикой, которая направлена на повышение уровня жизни российских семей. Являясь важным институтом общества, семья нуждается в охране и обеспечении социальной безопасности, обеспечении здоровья семьи, личностного развития всех ее членов, создании условий для стабилизации материального положения российских семей, уменьшении порога их бедности.

Иные вопросы, связанные с социальным обеспечением граждан

В апреле 2021 года к Уполномоченному обратился З. с жалобой на отказ органов социальной защиты населения выдать ему удостоверение выехавшего добровольно из зоны проживания с правом на отселение (дело № 273-21).

Отказ органов защиты был обоснован отсутствием регистрации у З. по месту жительства.

Однако приказом МЧС России, Минздравсоцразвития России и Минфина России утверждены Порядок и условия оформления и выдачи специальных удостоверений единого образца гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (далее - Порядок).

Согласно данному Порядку для оформления и получения удостоверения граждане должны обратиться в органы социальной защиты населения с письменным заявлением, в котором указывается информация о проживании и (или) прохождении военной службы в зонах радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (населенный пункт, адрес, сроки проживания и (или) прохождения военной службы (службы)).

Одновременно заявителями предъявляется паспорт гражданина Российской Федерации (иные основные документы, подтверждающие принадлежность к гражданству Российской Федерации). Для детей, не достигших 14-летнего возраста, – свидетельство о рождении, свиде-

тельство об усыновлении и согласие на обработку персональных данных.

Документы, подтверждающие факт проживания и (или) прохождения военной службы гражданином в зонах радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (выписки из похозяйственных, домовых книг, архивов жилищно-эксплуатационных управлений, жилищно-коммунальных отделов, справки паспортных столов, иные документы), представляются по инициативе гражданина. В случае если такие документы гражданином не представлены, документы (сведения), подтверждающие данную информацию, запрашиваются уполномоченным органом в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Таким образом, Порядок не предусматривает представление документов, подтверждающих регистрацию по месту жительства.

Учитывая это, Уполномоченный обратился с запросом в министерство труда и социальной защиты Калужской области для проведения проверки правомерности отказа в выдаче удостоверения З.

Согласно ответу, поступившему из министерства, так как З. проживал в населенном пункте, отнесенном к зоне проживания с правом на отселение, он имеет право на оформление удостоверения выехавшего добровольно из зоны проживания с правом на отселение.

Для получения удостоверения З. необходимо обратиться в отдел социальной защиты по месту жительства, о чем он был проинформирован.

Пенсионное обеспечение

В соответствии со статьей 39 Конституции Российской Федерации каждому гражданину гарантируется право на социальное обеспечение по возрасту. А такой нормативный акт, как Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», конкретизирует такое конституционное право, относя к нему социальное обеспечение по старости.

В Российской Федерации имеются обязательные условия для назначения страховой пенсии по старости: во-первых, это достижение пенсионного возраста; во-вторых, наличие пенсионных баллов; в-третьих, наличие у пенсионера минимального страхового стажа. Чтобы получить право на страховую пенсию, нужно иметь в совокупности все эти обязательные условия. Важнейшей задачей государства является обеспечение достойной жизни граждан.

По состоянию на 1 января 2022 г. в области зарегистрировано 316,3 тыс. пенсионеров, в том числе 285,8 тыс. получателей страховой

пенсии, из них 263,9 тыс. получателей по старости, 13,8 тыс. – по инвалидности и 8,1 тыс. – по случаю потери кормильца.

Ежегодно проблема пенсионного обеспечения граждан становится одной из ключевых тем в обращениях к Уполномоченному.

Анализируя поступающие обращения, можно выделить следующие проблемные вопросы, с которыми сталкиваются граждане при обращении за назначением пенсии:

- проблема правильного расчета величины пенсий;
- проблема документального подтверждения страхового стажа, достаточного для назначения страховой пенсии по старости или досрочной пенсии;
- проблема недостатка величины индивидуального пенсионного коэффициента;
- проблема получения документов о страховом стаже из бывших союзных республик;
- проблема невысокой правовой грамотности граждан в пенсионной сфере.

Приведем несколько примеров из практики Уполномоченного, подтверждающих актуальность данных проблем.

В июне 2021 года к Уполномоченному обратился Б. за помощью в перерасчете пенсии, поскольку считал, что страховая пенсия по старости ему была назначена в размере, не соответствующем его стажу и заработку (дело № 393-21).

В целях защиты пенсионных прав Б. Уполномоченным был направлен запрос в ОПФР по Калужской области для проведения проверки и перерасчета размера назначенной страховой пенсии по старости.

По результатам проверки ОПФР по Калужской области было дано поручение территориальному управлению Пенсионного фонда по месту ведения пенсионного дела принять меры по подтверждению периодов работы Б. для увеличения размера его пенсии.

В качестве еще одного примера можно привести обращение к Уполномоченному гражданина России Ю., который большую часть трудовой жизни провел в Узбекистане и добросовестно там работал (дело № 603-21).

Он был не согласен с отказом Управления Пенсионного фонда России в городе Обнинске в перерасчете размера назначенной ему страховой пенсии по старости.

Из представленных Ю. документов усматривалось, что за периоды работы с 01.01.2002 по 02.03.2016 отсутствуют подтверждающие сведения об уплате страховых взносов в компетентные органы Республики Узбекистан.

Согласно Соглашению о гарантиях прав граждан государств – участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13.03.1992 для назначения пенсии учитывается трудовой стаж, приобретенный на территории любого из этих государств и на территории бывшего СССР.

Для определения права на трудовую пенсию по старости, в том числе досрочную трудовую пенсию по старости лицам, прибывшим из государств – участников Соглашения от 13 марта 1992 г., учитывается трудовой стаж, приобретенный на территории любого из этих государств и на территории бывшего СССР¹⁷.

Периоды работы и иной деятельности, включаемые в страховой стаж и стаж на соответствующих видах работ, порядок исчисления и правила подсчета указанного стажа устанавливаются в соответствии с нормами пенсионного законодательства Российской Федерации.

При этом периоды работы по найму после 1 января 2002 г.¹⁸ могут быть включены в подсчет трудового (страхового) стажа при условии уплаты страховых взносов на пенсионное обеспечение в соответствующие органы той страны, на территории которой осуществлялась трудовая и (или) иная деятельность.

Указанные периоды работы на территории государства – участника Соглашения от 13 марта 1992 г. подтверждаются справкой компетентных органов названного государства об уплате страховых взносов на обязательное пенсионное обеспечение либо на социальное страхование.

Согласно письму Международной ассоциации пенсионных и социальных фондов от 25.03.2008 № 67 органом Республики Узбекистан, в компетенцию которого входит подтверждение периодов уплаты страховых взносов на государственное пенсионное обеспечение (страхование), является Министерство труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан.

¹⁷ Абзацем 5 распоряжения Правления ПФ РФ от 22.06.2004 № 99р (ред. от 28.01.2005) «О некоторых вопросах осуществления пенсионного обеспечения лиц, прибывших на место жительства в Российскую Федерацию из государств - республик бывшего СССР».

¹⁸ После вступления в силу Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Поскольку в пенсионном деле Ю. информация из данного органа о подтверждении страхового стажа с 2002-го по 2016 год отсутствует, ему было отказано в перерасчете пенсии.

На основании этого Уполномоченным был направлен запрос Уполномоченному по правам человека Республики Узбекистан с просьбой оказать содействие в направлении компетентными органами Республики Узбекистан документов, подтверждающих уплату страховых взносов на обязательное пенсионное обеспечение либо на социальное страхование за период трудовой деятельности заявителя с 2002-го по 2016 г. в адрес Управления Пенсионного фонда России в городе Обнинске.

В настоящий момент дело находится на контроле Уполномоченного.

Не всегда гражданин в достаточной мере придает значение размеру индивидуального пенсионного коэффициента (далее – ИПК), важности наличия заработной платы и ее размера для назначения пенсии. Думая, что трудового стажа достаточно для назначения пенсии, будущий пенсионер забывает, что одной из составляющих является ИПК, который зависит от размера заработной платы. Иногда подтвердить размер зарплаты не получается по независящим причинам, а в случаях получения «серой» зарплаты гражданин имеет большую вероятность в получении отказа в назначении пенсии в связи с недостаточным размером ИПК.

В таких случаях гражданам приходится продолжать работать. Пример тому - обращение к Уполномоченному Г. в октябре 2021 года (дело № 761-21).

Он сообщил, что управлением установления пенсий ОПФР по Калужской области ему было отказано в назначении страховой пенсии по старости в связи с отсутствием требуемой величины индивидуального пенсионного коэффициента. С данным отказом Г. не согласился.

Уполномоченным был подготовлен запрос в ОПФР по Калужской области для проведения проверки правильности расчета величины ИПК.

Несмотря на проведение дополнительной проверки, пенсионный орган сообщил, что в связи с отсутствием у Г. с 2015 года ИПК его величина не достигает необходимого размера для назначения пенсии, несмотря на то что страховой стаж у заявителя достаточный.

Таким образом, Г. придется доработать или приобрести недостающие ИПК, ведь законодательство предусматривает такую возможность.

Если пенсионных коэффициентов не хватает, чтобы выйти на заслуженный отдых и получать страховую пенсию, их можно докупить. Причем для покупки коэффициентов необязательно ждать приближения возраста выхода на заслуженный отдых. Их можно купить в любой момент. Речь идет о добровольном вступлении в правоотношения по пенсионному страхованию.

Согласно закону «О страховых пенсиях» право на установление страховой пенсии зависит от стажа и размера ИПК.

Купить недостающие пенсионные коэффициенты могут самозанятые граждане, к которым относятся индивидуальные предприниматели, нотариусы, адвокаты, воспитатели, всевозможные помощники по хозяйству, фрилансеры, переводчики, репетиторы и другие. Могут докупить коэффициенты люди, постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации, на которых не распространяется обязательное пенсионное страхование. Любой человек может купить коэффициенты для своего родственника или друга, если за того не платит работодатель. Кроме того, купить коэффициенты могут граждане России, которые работают за пределами нашей страны.

Периоды уплаты страховых взносов засчитываются в страховой стаж. Однако продолжительность засчитываемых в страховой стаж периодов уплаты взносов для плательщиков не может составлять более половины стажа, требуемого для назначения страховой пенсии по старости. Поэтому пенсионных коэффициентов на всю пенсию не прикупишь.

В 2021 году граждане столкнулись с новой проблемой при назначении пенсии: реализация Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза (Республика Армения, Республика Казахстан, Республика Кыргызстан, Республика Беларусь), подписанного 20.12.2019 и вступившего в действие с 01.01.2021.

При реализации указанного Соглашения с 01.01.2021 информационное взаимодействие между государствами – членами Соглашения по подтверждению стажа работы, сумм заработной платы и какой-либо другой необходимой для определения права и установления пенсии информации должно осуществляться посредством обмена формулярами установленной формы.

Однако необходимые ответные формуляры не поступают от государств – членов Соглашения от 20.12.2019, среди которых – Республика Армения, Республика Казахстан, Республика Кыргызстан. Эти государства по ранее действовавшей практике направляют сведения о

работе в произвольной форме, что не позволяет принять их к рассмотрению и начислению пенсий гражданам, которые работали в этих государствах после распада СССР.

В этой связи резко увеличилось количество отказов в назначении пенсии в связи с отсутствием требуемой для установления пенсии продолжительности страхового стажа в связи с работой за пределами России и впоследствии, как результат, судебных разбирательств.

С подобной проблемой к Уполномоченному обратилась Б. (дело № 816-21).

Ей исполнилось 50 лет, и она обратилась в управление установления пенсий ОПФР по Калужской области для назначения страховой пенсии как матери инвалида с детства, воспитавшей его до достижения им возраста 8 лет.

Однако получила отказ в связи с отсутствием требуемого страхового стажа 15 лет и величины ИПК-21.

В страховой стаж Б. не были зачтены периоды работы на территории Республики Казахстан с 1990-го по 1997 г.

ОПФР по Калужской области были направлены запросы в компетентные органы Республики Казахстан для подтверждения данных периодов работы, однако вместо предусмотренных Соглашением о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза формуляров из Республики Казахстан поступили архивные справки, свидетельствующие о трудовом стаже Б.

Данные архивные справки не были приняты пенсионным органом, в связи с чем в назначении пенсии было отказано.

Уполномоченным был сделан запрос управляющему ГУ «Отделение Пенсионного фонда РФ по Калужской области» с целью получения обоснования отказа Б. в назначении пенсии и направлении Уполномоченному надлежащим образом заверенных документов и архивных справок, имеющих в пенсионном деле Б.

В настоящий момент дело находится на контроле Уполномоченного. По мере поступления документов из пенсионных органов Уполномоченным будет оказано содействие в назначении пенсии в судебном порядке.

Для обеспечения социальной стабильности в обществе необходима устойчивая пенсионная система. Эффективное функционирование системы обязательного пенсионного обеспечения является одним из наиболее сложных вопросов современной рыночной экономики.

Такие основные проблемы пенсионного обеспечения, как рост общей численности пенсионеров, растущий дефицит бюджета Пенсионного фонда России, низкий размер пенсионного обеспечения, низкий уровень финансовой грамотности населения, не могут быть решены за короткий срок.

Изменения в пенсионной системе должны быть нацелены на улучшение пенсионного обеспечения всех групп граждан, обеспечение их устойчивого материального благополучия в средне- и долгосрочной перспективе.

Выводы

Социальная защита населения является важнейшей составляющей социальной политики. Она направлена на предоставление каждому человеку социальных, юридических гарантий и реальных возможностей для реализации его прав, для обеспечения уровня жизни, необходимого для нормального существования, развития личности и воспроизводства.

Усилия государства при реализации социальной политики не должны концентрироваться только на поддержании минимального уровня социальных благ и защите социально уязвимой части населения. Оно должно включать в свое поле зрения все общество, должно быть ответственным за распределение социальной справедливости, за формирование социальных отношений между его членами, за социокультурное развитие всех своих граждан, за рост их благосостояния и качества жизни.

Рекомендации Уполномоченного

Министерству труда и социальной защиты Калужской области: оказывать консультирование граждан по вопросам предоставления муниципальных услуг в социальной сфере.

Отделению Пенсионного фонда РФ по Калужской области: заблаговременно информировать граждан о возникновении права на пенсию для своевременного сбора документов, подтверждающих страховой стаж и размер заработной платы.

2. ПРАВО ГРАЖДАН НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Медицина является одной из важнейших сфер экономической и социальной жизни общества. На нее возложено решение ряда стратегических задач государства (от увеличения продолжительности и качества жизни граждан до обеспечения биологической и национальной безопасности).

Охрана здоровья населения составляет одну из основ конституционного строя России. Право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь закреплено в Конституции Российской Федерации (статья 41).

Мероприятия по охране здоровья населения включают в себя организацию здравоохранения, в том числе предоставление гражданам бесплатной медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, финансирование федеральных программ охраны и укрепления здоровья населения, реализацию мер по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, обеспечению экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, развитию физической культуры и спорта.

Совершенствование системы здравоохранения - одно из коренных условий успешной реализации стратегии социально-экономического развития страны, а состояние здоровья населения - важнейшая цель этого развития. Модернизация системы здравоохранения направлена в первую очередь на обеспечение доступной и качественной медицинской помощи для широких слоев населения.

Ограничение доступности и снижение качества медицинской помощи неминуемо приведут к негативным социально-политическим последствиям, потребуют значительных дополнительных затрат на восстановление утраченного трудового потенциала российского общества.

Приоритетным структурным элементом системы здравоохранения является профилактическая деятельность медицинских работников, развитие медико-социальной активности и установок на здоровый образ жизни среди различных групп населения.

По информации территориального Фонда обязательного медицинского страхования Калужской области (далее – Фонд), в 2021 году был зарегистрирован рост количества жалоб граждан, в том числе и обоснованных.

Всего в 2021 году было зарегистрировано 1068 обращений в Фонд, что на 846 больше, чем за аналогичный период 2020 года (222). В структуре обращений преобладают консультации – 1039 случаев, или 97,2% от общего числа обращений, в 2020 году консультации составили 201 случай, или 90,2%.

На втором месте в структуре всех обращений стоят жалобы, в которых затрагивались вопросы нарушения прав застрахованных лиц в системе обязательного медицинского страхования Калужской области, – 29, или 2,8%, в 2020 г. – 2, или 9%.

Обоснованными признаны 7 жалоб из поступивших в Фонд, или 24% (в 2020 г. – 4, или 20% от общего числа жалоб). В 2021 году не было жалоб на отказ в оказании медицинской помощи по программе ОМС, на нарушения в организации работы медицинских организаций и лекарственное обеспечение. Количество обоснованных жалоб на качество оказания медицинской помощи осталось на уровне 2020 года: по 4 случая в 2021 и 2020 годах. На взимание платы за медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию в Фонд поступило по одной обоснованной жалобе в 2020 и 2021 годах.

Это прямо либо косвенно может быть связано с высокой нагрузкой на медицинские организации и лаборатории, дефицитом кадров, в том числе вследствие заболеваемости медицинских работников.

В Калужской области действуют следующие областные целевые программы:

- «Развитие здравоохранения в Калужской области»¹⁹;
- «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Калужской области»²⁰.

В 2021 году министерством здравоохранения Калужской области продолжена работа по модернизации учреждений здравоохранения региона. В рамках программы модернизации первичного звена проведен капитальный ремонт 12 объектов здравоохранения, и до конца 2021 года должен быть завершен капитальный ремонт еще на 8 объек-

¹⁹ Утвержденная постановлением Правительства Калужской области от 31.01.2019 № 44 «Об утверждении государственной программы Калужской области «Развитие здравоохранения в Калужской области».

²⁰ Утвержденная постановлением Правительства Калужской области от 15.04.2021 № 231 «Об утверждении государственной программы Калужской области «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Калужской области» на 2021–2026 годы.

тах. Начаты работы на 8 объектах со сроком выполнения в 2022 году. Установлено 28 модульных фельдшерско-акушерских пунктов.

С целью обеспечения транспортной доступности медицинских организаций для всех групп населения, в том числе маломобильных групп населения, медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь, оснащены 88 единицами автомобильного транспорта для доставки пациентов в медицинские организации и медицинских работников до места жительства пациентов.

С целью совершенствования оказания первичной медико-санитарной помощи обеспечено соответствие материально-технической базы учреждений здравоохранения Калужской области требованиям порядков оказания медицинской помощи. В 2021 году закуплено и введено в эксплуатацию 17 единиц оборудования, в том числе тяжелого – 7 единиц: 2 флюорографа, 1 маммограф, 4 цифровых аппарата рентгеновских стационарных для рентгенографии, 1 система УЗИ и 9 единиц медицинской мебели.

Ведется работа по проведению закупок медицинского оборудования и изделий медицинского назначения для оснащения возведенных в 2021 году фельдшерско-акушерских пунктов. Заключено четырехстороннее соглашение от 10.09.2021 № 2403/АСМП/У-2021/44/31 между Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, ООО «Ульяновский автомобильный завод», Правительством Калужской области в лице министерства здравоохранения Калужской области и ГБУЗ КО «Региональный центр скорой медицинской помощи и медицины катастроф», в рамках которого в Калужскую область поступили 19 автомобилей скорой медицинской помощи для использования в сельских поселениях, в том числе поселках городского типа и малых городах. Все автомобили переданы в медицинские учреждения для эксплуатации.

В ходе борьбы с новой коронавирусной инфекцией выполнены работы по развертыванию 2700 инфекционных коек для лечения больных с коронавирусной инфекцией в 14 медицинских организациях, что значительно превысило минимальную потребность в 500 коек.

На территории Калужской области завершена реализация проекта по строительству здания с дополнительным коечным фондом государственного автономного учреждения Калужской области «Калужский областной специализированный центр инфекционных заболеваний и СПИД».

В результате реализации проекта ГАУЗ КО «Калужский областной специализированный центр инфекционных заболеваний и СПИД» сможет выполнять функции межрегионального центра по борьбе с

массовым распространением инфекционных заболеваний и лечением больных не только с COVID-19, но и другими инфекционными заболеваниями.

Новое здание инфекционного госпиталя включает в себя: лечебные и реанимационные отделения на 170 коек, в том числе реанимационные - 10, в режиме повышенной готовности – 340 коек, в том числе 30 коек реанимации и интенсивной терапии, операционный блок, санитарные пропускники; чистую зону для временного нахождения медицинского персонала, контрольно-пропускные пункты, станцию санитарной обработки транспорта, кислородную станцию.

С 13.10.2021 инфекционный госпиталь осуществляет прием пациентов. Завершено строительство нового корпуса ГБУЗ КО «Калужская областная детская клиническая больница» в рамках федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», в 2022 году планируется завершение пусконаладочных работ и введение корпуса в эксплуатацию.

Присвоен II уровень родильному отделению ГБУЗ КО «ЦРБ Боровского района», что позволило вернуть рожениц из Наро-Фоминска в Калужскую область и увеличить объемы медицинской помощи в Боровске.

Регионом предпринимаются значительные меры для развития и поддержания на современном уровне здравоохранения в Калужской области.

Однако проблемные вопросы существуют и, к сожалению, затрагивают большое количество граждан, нуждающихся в квалифицированной и своевременной медицинской помощи на всех этапах ее оказания.

Наиболее распространенными нарушениями прав граждан в сфере здравоохранения являются:

- несвоевременное обеспечение лекарственными препаратами льготных категорий граждан;
- неинформированность пациентов о состоянии здоровья, назначении лекарственного препарата, проводимых манипуляциях и процедурах;
- невыполнение медицинской организацией обязанности об информировании граждан о возможности получения медицинской помощи в рамках государственных гарантий гражданам бесплатного оказания медицинской помощи;
- нарушение стандартов оснащения структурных подразделений медицинских организаций;

- нарушение порядков оказания медицинской помощи и стандартов оказания медицинской помощи;
- несоблюдение требований, предъявляемых к осуществлению внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности;
- нарушение времени доезда до пациента бригады скорой медицинской помощи при оказании скорой медицинской помощи в экстренной форме;
- нарушение порядка розничной торговли лекарственными препаратами.

Кроме того, анализируя обращения граждан, можно выделить еще одну проблему: не в полной мере развиты паллиативная медицинская помощь, предоставление необходимых лекарственных препаратов, в том числе наркотических и психотропных, и медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека.

Паллиативная медицина – область здравоохранения, призванная улучшить качество жизни пациентов с различными хроническими заболеваниями в ситуации, когда возможности специализированного лечения ограничены или исчерпаны. Паллиативная помощь больным не ставит целью достижение длительной ремиссии заболевания и продление жизни (но и не укорачивает ее). Каждый пациент с активным прогрессирующим заболеванием, приближающийся к смертельному исходу, имеет право на паллиативную помощь.

Паллиативная помощь призвана повышать качество жизни пациента, невзирая на предполагаемую небольшую продолжительность жизни. Главный принцип паллиативной медицины – от какого бы заболевания пациент ни страдал, каким бы тяжелым это заболевание ни было, какие средства ни были бы использованы для его лечения, всегда можно найти способ повысить качество жизни больного в оставшиеся дни.

Целью паллиативной помощи пациентам с поздними стадиями активного прогрессирующего заболевания и небольшой предполагаемой продолжительностью жизни является максимальное повышение качества жизни, не предусматривающее ускорение или отдаление смертельного исхода. Поддержание максимально возможного качества жизни пациента является ключевым моментом в определении сущности паллиативной медицины, так как она ориентирована на лечение больного, а не поразившей его болезни.

Паллиативная помощь охватывает целый ряд аспектов жизни пациента: медицинских, психологических, социальных, культурных и духовных.

Согласно данным Всемирной организации здравоохранения, онкологические больные, больные с заболеваниями ВИЧ/СПИД наиболее остро нуждаются в паллиативной помощи. Страшно, когда многие из них умирают без обезболивания, без профессиональной помощи и поддержки.

Несмотря на то что в последнее время в Российской Федерации достигнуты значительные успехи в реализации паллиативной помощи, в ее законодательной базе и нормативных актах, улучшилось образование пациентов и их доверенных лиц, повысились доступность лекарств и качество предоставления им услуг, тем не менее доступ к адекватной паллиативной помощи, своевременному обеспечению паллиативных больных лекарственными средствами и медицинскими изделиями остается ограниченным.

Очень важной задачей оказания паллиативной помощи является организация работы по своевременному обеспечению больных лекарственными средствами и медицинскими изделиями.

Основным документом, действующим в данной области, является Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ст. 36).

В данном нормативном документе дается определение паллиативной медицинской помощи, идет ее разделение на первичную медицинскую, в том числе доврачебную, врачебную и паллиативную специализированную медицинскую помощь. Конкретизируются условия ее оказания, разрешается оказание данного вида помощи на дому посредством бригад патронажной паллиативной медицинской помощи.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 3 октября 2019 г. № 831 утверждена ведомственная целевая программа, направленная на развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи. Одной из задач данной программы является повышение доступности и качества оказания паллиативной медицинской помощи за счет улучшения материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, в амбулаторных условиях, в том числе на дому.

В Калужском регионе постановлением Правительства Калужской области от 30.08.2019 № 546 утверждена региональная программа «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи» (далее – Региональная программа).

Целью Региональной программы является повышение доступности и качества паллиативной медицинской помощи в Калужской области. В Калужском регионе потребность в паллиативной медицинской помощи испытывают более 1703 человек.

Несмотря на предпринимаемые меры и поддержку государства, паллиативным больным бывает очень сложно получить необходимые им медицинские изделия.

Это подтверждает следующий случай.

Со своей проблемой к Уполномоченному в июне 2021 г. обратилась К. Ее на протяжении более полугода не могли обеспечить необходимыми для поддержания жизненных функций медицинскими изделиями.

Она сообщила, что в марте 2020 г. врачебной комиссией было принято решение об обеспечении ее аппаратом неинвазивной вентиляции легких (далее – НИВЛ), откашливателем и электрическим подъемником для домашнего использования.

Несмотря на это, из-за административной волокиты до 2021 года она не была обеспечена необходимыми медицинскими изделиями.

Жизненные функции поддерживались благодаря аппаратам, предоставленным К. благотворительным фондом.

Данная ситуация была взята под контроль Уполномоченным. Направлен запрос в министерство здравоохранения Калужской области о принятии мер к скорейшему обеспечению К. медицинскими изделиями, назначенными врачебной комиссией для поддержания жизни заявителя.

Согласно ответу министерства главному врачу районной больницы по месту жительства К. было дано поручение организовать закупку и передачу необходимых медицинских изделий.

С целью контроля ситуации с К. поддерживалась телефонная связь. В августе месяце она с благодарностью сообщила, что все необходимые медицинские изделия были ей предоставлены.

Еще одна проблема, с которой граждане сталкиваются при реализации права на медицинское обслуживание, – лекарственное обеспечение.

Обеспечение лекарственными средствами и медицинскими изделиями устоялось как составляющая права на медицинскую помощь, гарантированного Конституцией РФ (ст. 41).

Лекарственная помощь включена в медицинскую помощь как необходимый элемент, обеспечивающий ее эффективность и качество.

Из года в год в ситуации несвоевременного обеспечения лекарственными средствами оказывается множество жителей Калужской области.

Так, в марте 2021 г. к Уполномоченному поступило обращение Г. по вопросу обеспечения лекарственным препаратом по международному непатентованному наименованию (МНН). Она должна была получить лекарство через поликлинику. Однако там его не было, и когда будет, ей не пояснили (дело № 148-21).

Уполномоченный в интересах Г. обратился к министру здравоохранения Калужской области. Выяснилось, что закупка лекарственных препаратов по высокочатратным нозологиям осуществляется централизованно Министерством здравоохранения Российской Федерации за счет средств федерального бюджета в соответствии с утвержденными заявками субъектов Российской Федерации.

Конкурсные процедуры по закупке лекарственного препарата по МНН, необходимого Г., согласно заявкам на 2021 год, проведены 18 января 2021 года. В соответствии с условиями договора поставка препарата должна была быть осуществлена до 1 марта 2021 года. Однако в Калужскую область препарат был поставлен 18 марта.

Обеспечение пациентов лекарственным препаратом по МНН в январе и феврале 2021 года осуществлялось из имеющихся остатков препарата, поступившего в Калужскую область в 2020 году.

По данным персонифицированного учета льготного отпуска лекарств, 22 марта 2021 года Г. отпущен лекарственный препарат в необходимом количестве.

Право на лекарственное обеспечение является широким, охватывающим все категории населения, которым оказывается медицинская помощь.

Предоставление определенным категориям лиц лекарств и медицинских изделий на льготной основе можно рассматривать как меры, призванные обеспечить социальные гарантии, установленные законодательством.

Так, в рамках социальной помощи инвалидам как особой, социально уязвимой категории граждан с ограниченной жизнедеятельностью должно быть гарантировано обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями как неотъемлемыми составляющими механизма, поддерживающего их здоровье.

В данном случае лекарственные препараты и медицинские изделия выступают не столько средством восстановления здоровья и достижения физиологических характеристик, адекватных возрастным, гендерным и иным критериям, сколько необходимым элементом жиз-

недеятельности, при отсутствии которого возрастает риск усугубления ее ограничений и иных неблагоприятных последствий для организма. Очевидно, что предназначение лекарственных препаратов (медицинских изделий), используемых при общей терапии и терапии инвалидов, при общности механизма воздействия имеет различия в целевом функционале. Именно поэтому лекарственное обеспечение инвалидов рассматривается не только как необходимый элемент медицинской помощи, но и как вид социального обеспечения.

Вопросам лекарственного обеспечения уделяет особое внимание территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Калужской области (далее – территориальный орган).

Еженедельно территориальным органом проводится мониторинг обеспеченности жителей Калужской области льготными лекарственными препаратами. Основным нарушением в данном случае является несоблюдение сроков обслуживания льготных рецептов.

Причинами нарушений льготного лекарственного обеспечения могут быть как затяжной характер проведения конкурсных процедур (в том числе по причине несостоявшихся аукционов), так и срыв сроков поставок со стороны поставщиков.

К Уполномоченному поступают обращения граждан по вопросу не только обеспечения лекарственными препаратами, но и бесплатного обеспечения медицинскими изделиями (дело № 328-21).

Заявители, которые страдают сахарным диабетом, сообщают о том, что для компенсации болезни врачами назначается контроль за уровнем глюкозы в крови не менее 4 раз в сутки. Контроль уровня глюкозы проводится с помощью глюкометра, в наборе с которым поставляется скарификатор для прокола пальца, однако ланцеты для прокалывания в набор не входят. Ланцеты являются одноразовым медицинским изделием, используемым больными сахарным диабетом около 100 раз в месяц. Средняя стоимость 100 ланцетов составляет 500 рублей. Без ланцетов использование глюкометра становится невозможным.

Ланцеты отсутствуют в Перечне медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг²¹, в связи с чем гражданам приходится приобретать ланцеты за свой счет.

Однако согласно Перечню групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и

²¹ Утвержденном распоряжением Правительства РФ от 31.12.2018 № 3053-р.

изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно²², лицам, страдающим сахарным диабетом, бесплатно предоставляются все лекарственные средства, этиловый спирт, инсулиновые шприцы, шприцы типа «Новопен», «Пливапен» 1 и 2, иглы к ним, средства диагностики.

При таком заболевании, как сахарный диабет, глюкометр, несомненно, является средством диагностики, подразумевающим использование таких одноразовых медицинских изделий, как тест-полоски и ланцеты (или наконечники к ручке-скарификатору). Соответственно, без сопутствующих и необходимых расходных одноразовых медицинских изделий использование глюкометра для ведения самоконтроля гликемии и установления состояний, угрожающих жизни пациента, не представляется возможным.

Судебная практика по вопросам обеспечения ланцетами разнообразна.

Так, решением Нижневартовского городского суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.11.2019, вступившим в законную силу, на городскую поликлинику была возложена обязанность по обеспечению истца медицинскими изделиями – ланцетами. Однако есть и противоположные решения.

Таким образом, в связи с тем, что на практике появилась неоднозначность в толковании и возможность различного подхода к решению указанного вопроса, вопрос обеспечения такими медицинскими изделиями, как ланцеты, требует разрешения на федеральном уровне.

В целях сохранения одинакового уровня социальных гарантий и недопущения ущемления социальных прав указанной категории граждан для внесения изменений в Перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг²³, а именно – о включении в него ланцетов для прокалывания, Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации для оказания содействия в решении данного вопроса на федеральном уровне.

²² Утвержденному постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

²³ Утвержденный распоряжением Правительства РФ от 31.12.2018 № 3053-р.

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации был направлен запрос в Министерство здравоохранения Российской Федерации по данному вопросу.

По итогам рассмотрения запроса Минздравом России был получен ответ о том, что внесение изменений в Перечень медицинских изделий осуществляется в соответствии с Правилами формирования перечней медицинских изделий²⁴, согласно которым формирование Перечней медицинских изделий осуществляется образованной Минздравом России комиссией по формированию перечней не реже одного раза в 2 года с учетом объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете, на основании направленных не позднее 1 марта текущего года предложений субъектов обращения медицинских изделий, медицинских, научных медицинских и (или) фармацевтических организаций, а также общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере здравоохранения, обращения медицинских изделий, защиты прав граждан в сфере охраны здоровья.

По состоянию на 1 марта 2021 года в Минздрав России предложений о внесении изменений в Перечень медицинских изделий не поступало.

Поэтому Уполномоченным готовятся обращения в министерство здравоохранения Калужской области и общественные объединения, осуществляющие деятельность в сфере здравоохранения, в целях внесения изменений в Перечень медицинских изделий.

Одним из актуальных вопросов в 2021 г. для нашей страны, впрочем, как и во всем мировом пространстве, стала достаточно массовая вакцинация граждан против COVID-19 как закономерное последствие пандемии 2020 г. Однако при этом наблюдается разное отношение людей к этой профилактической прививке: одни уже вакцинировались, решительно высказываясь об этом как о необходимости, другие сомневаются в эффективности экспериментальной вакцины в связи с непродолжительным сроком ее испытания, выражая беспокойство за свое здоровье, а третьи по разным причинам категорично отказываются прививаться.

По сведениям министерства здравоохранения Калужской области, по доле вакцинированных на начало 2022 года (56,7%) регион занимает 20-е место (средний показатель по стране – 53,3%). На 06.01.2022 коллективный иммунитет населения Калужской области

²⁴ Утвержденными постановлением Правительства РФ от 22.09.2014 № 968.

составляет 62,46% (62,6% по РФ). Всего в регионе на 14.01.2022 привито 576 291 (88,6% от плана), полностью прошли вакцинацию 550 537 (84,7% от плана). Повторно вакцинировано 66 780 человек.

С момента начала вакцинации жителей Калужской области от новой коронавирусной инфекции к Уполномоченному неоднократно обращались граждане по вопросу о возможности вакцинации на дому.

Так, в апреле 2021 года поступило устное обращение жителя города Калуги Н. по вопросу вакцинации против COVID-19 на дому (дело 309у-21).

Заявитель и его супруга выражали желание вакцинироваться, однако в связи с состоянием здоровья (ему 81 год, и он не может передвигаться на большие расстояния, а его жена после операции на суставах находится в лежачем состоянии) не могут добраться до пункта вакцинации. Н. обращался по данному вопросу к заведующему своей больницей, однако получил отказ.

Учитывая положения методических рекомендаций «Порядок проведения вакцинации вакциной ГАМ-КОВИД-ВАК против COVID-19 взрослого населения», которыми предусмотрено, что органы исполнительной власти в области охраны здоровья граждан могут принять решение о проведении вакцинации против COVID-19 взрослого населения на дому, а также приказа министерства здравоохранения Калужской области «Об организации иммунизации против инфекции, вызванной новым коронавирусом SARS-CoV-2, в Калужской области», согласно которым должна быть обеспечена доставка пациентов в медицинскую организацию для проведения вакцинации, Уполномоченный обратился с запросом в министерство здравоохранения Калужской области для рассмотрения вопроса о проведении вакцинации Н. и его жены на дому, а также проведения вакцинации против COVID-19 в Калужской области на дому гражданам, не имеющим возможности лично явиться в пункт вакцинации по состоянию здоровья.

Согласно ответу министерства здравоохранения Калужской области Н. и его супруге проведена вакцинация против COVID-19 на дому. Более того, маломобильным жителям областного центра стала доступна услуга по вакцинации от коронавируса на дому. Медицинские бригады выезжают на дом по заявкам горожан. Для этого необходимо обратиться в поликлинику по месту жительства.

Основными проводниками в медицинской сфере являются медицинские работники. От того, насколько они являются защищенными (экономически, в плане социальной поддержки, в случаях возникнове-

ния различных конфликтных ситуаций), во многом зависит стабильность функционирования медицины, здравоохранения, следовательно, способность решать сложнейшие задачи современности и противостоять внешним и внутренним вызовам и угрозам.

По информации министерства здравоохранения Калужской области на 01.01.2022, в государственных учреждениях здравоохранения, расположенных на территории Калужской области, работают 3166 врачей и 8163 средних медицинских работников.

Обеспеченность на 10 тыс. населения составляет: врачами – 31,6%, средними медицинскими работниками – 85,3%. Укомплектованность штатных должностей врачей – 77,4%, медицинских работников со средним медицинским образованием – 82,5%. За последние три года коэффициент совместительства врачей сократился с 1,7 до 1,4, медицинских работников со средним медицинским образованием – с 1,5 до 1,2.

Первичную медико-санитарную помощь оказывают 244 врача-терапевта участкового, 160 врачей-педиатров участковых, 39 врачей общей практики.

В Калужской области обучение специалистов со средним медицинским образованием осуществляют Калужский базовый медицинский колледж и Обнинский медицинский техникум. Ежегодно на 1-й курс зачисляется около 275 студентов, выпускается 250–260 человек.

Для подготовки врачей-специалистов министерство здравоохранения Калужской области взаимодействует с 17 медицинскими вузами, в том числе с Калужским государственным университетом им. К.Э. Циолковского и Обнинским ИАТЭ – филиалом НИЯУ МИФИ, на целевое обучение.

Для медицинских организаций Калужской области по целевым направлениям обучается 608 студентов-медиков за счет средств федерального бюджета, еще 33 студента обучается по целевым направлениям за счет средств областного бюджета.

За последние 3 года возросло число врачей и средних медицинских работников, работающих в учреждениях здравоохранения сельской местности, чему способствовала реализация программы «Земский доктор/Земский фельдшер». По данной программе в Калужскую область с 2011 года прибыли 159 врачей и 24 фельдшера.

На территории Калужской области действуют нормативные правовые акты, которые направлены на привлечение специалистов для работы в государственных учреждениях здравоохранения Калужской области («О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников», «Об утверждении Порядка назначения и предостав-

ления социальной выплаты для возмещения части процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (займу)», «Об утверждении Порядка назначения и предоставления ежеквартальной социальной выплаты для возмещения части погашенной основной суммы долга по ипотечному жилищному кредиту (займу)», «Об утверждении Положения о порядке выплаты денежной компенсации медицинским работникам на период работы в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Калужской области за наем (поднаем) жилых помещений», «О молодом специалисте в Калужской области», «О мерах социальной поддержки специалистов, работающих в сельской местности, специалистов, достигших возраста 60 лет (мужчины) и 55 лет (женщины), и специалистов, которым назначена досрочная пенсия по старости в соответствии с законодательством» и др.).

На 01.01.2022 в учреждениях здравоохранения Калужской области требуется 459 врачей, 314 средних медицинских работников. Необходимо отметить, что дефицит врачей носит не общий, а избирательный характер. Недостаточно врачей-терапевтов участковых (45 человек), врачей-педиатров участковых (34 человека), врачей анестезиологов-реаниматологов (34 человека), неврологов (20 человек). Есть проблема и с узкими специалистами в районах области.

С целью изучения мнения населения о качестве медицинской помощи, предоставляемой в медицинских организациях, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, ТФОМС проводил социологический опрос застрахованных граждан. За 2021 год опрошено 14 595 респондентов (2020 г. – 2469), что составило в целом 146 на 10 000 застрахованных граждан. Удовлетворены объемом, доступностью и качеством медицинской помощи 73,9% респондентов (в 2020 г. – 79,1%).

Кроме того, улучшения прослеживаются по следующим вопросам: прекратилась необоснованная госпитализация пациентов в круглосуточный стационар, медицинская помощь которым могла быть оказана в амбулаторных условиях или условиях дневного стационара, улучшилась преемственность между различными этапами оказания медицинской помощи, особенно пациентам с острыми нарушениями мозгового кровообращения и инфарктом миокарда.

Выводы

Здравоохранение находится в непосредственном взаимодействии с населением, и оно должно мобильно реагировать на изменения в за-

висимости от потребностей людей. Однако на современном этапе фактически здравоохранение не обладает в достаточной мере необходимыми организационными, материальными, кадровыми возможностями для оказания своевременной, полной, квалифицированной, отвечающей современным запросам медицинской помощи, учитывающей специфику потребностей населения.

Задачами государственных органов власти должны являться не только разработка основных направлений и определение мероприятий по развитию здравоохранения, но и внедрение данных разработок в жизнь, поиск путей решения сформированных многолетним опытом проблем, таких как своевременное лекарственное обеспечение, качественная медицинская помощь, увеличение кадрового состава медицинских учреждений.

Рекомендации

Министерству здравоохранения Калужской области:

1. Своевременно организовывать проведение публичных торгов для осуществления закупок лекарственных препаратов.
2. Усилить ведомственный контроль за качеством медицинской помощи в подведомственных учреждениях.
3. Своевременно обеспечивать аптеки лекарственными средствами, предоставляемыми гражданам бесплатно.

3. ПРАВА ГРАЖДАН НА ЖИЛИЩЕ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

*Каждый имеет право на жилище
(ч. 1 ст. 40 Конституции Российской Федерации)*

Потребность в жилище, как и потребность есть, пить, одеваться, является первостепенной, поскольку без ее удовлетворения невозможна нормальная жизнедеятельность.

Право на жилище имеет решающее значение для эффективной реализации большинства других прав человека. В связи с этим государство обязано обеспечить его соблюдение.

Задача государства состоит в создании наилучших условий для осуществления гражданами гарантированного Конституцией Российской Федерации права на жилище, в формировании широ-

кого инструментария для оказания мер жилищной поддержки граждан.

Как и в предыдущие годы, безусловным лидером в общем числе обращений к Уполномоченному являются обращения, связанные с реализацией и нарушениями жилищных прав граждан и прав граждан в сфере предоставления и оказания жилищно-коммунальных услуг.

С учетом этого одними из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного являются постоянный мониторинг ситуации с соблюдением прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства на территории Калужской области, выявление и устранение нарушений жилищных прав граждан.

Реализация гражданами права на получение жилых помещений по договорам социального найма

Несвоевременное удовлетворение жилищных потребностей внеочередников, образование среди них «особой» очереди должны быть квалифицированы как грубое нарушение жилищных прав этих граждан.

Одной из острейших и практически не решаемых в течение многих лет социальных проблем продолжает оставаться обеспечение жильем категорий граждан, перед которыми государство имеет обязательства по его предоставлению. До сих пор не решены жилищные вопросы граждан и лиц, состоящих на жилищном учете с 70-х годов прошлого века.

Улучшение жилищных условий осуществляется крайне медленно. Сформированная за многие годы «очередь из очередников» практически не движется.

По данным Общественной палаты Российской Федерации, среднее время ожидания в очереди на улучшение жилищных условий (если нет прав на внеочередное или первоочередное получение квартиры) составляет около 20 лет.

Фактически в настоящее время существует очередность малоимущих граждан, признанных нуждающимися в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма органами местного самоуправления в соответствии с действующим Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – ЖК РФ), и очередность, которая сформировалась до 1 марта 2005 г. и которая сохраняется в соответствии с Федеральным законом «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации».

Как и в предыдущие годы, высокой остается доля обращений по вопросам предоставления жилых помещений гражданам, имеющим право на предоставление жилых помещений по договорам социального найма, в том числе вне очереди.

Основные принципы, формы и порядок реализации права граждан на жилище определены в ЖК РФ, введенном в действие с 1 марта 2005 года.

К Уполномоченному обращаются граждане с жалобами на то, что они десятилетиями ожидают получения положенного им социального жилья, на непрозрачность движения очереди, волокиту при постановке на жилищный учет и необоснованное снятие с учета, отказ в предоставлении жилья вне очереди при наличии к этому законных оснований.

Проблема обеспечения граждан социальным жильем по-прежнему является одной из наиболее актуальных социальных проблем. Особенно болезненна она для тех, кто по ЖК РФ имеет право на получение жилья вне очереди.

Граждане, принятые на учет до 1 марта 2005 года в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, сохраняют право состоять на данном учете до получения ими жилых помещений по договорам социального найма. Указанным гражданам жилые помещения по договорам социального найма предоставляются в порядке, предусмотренном ЖК РФ²⁵.

На 1 июля 2021 года на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в органах местного самоуправления состоят:

– 182 гражданина, имеющих право на получение жилых помещений по договорам социального найма во внеочередном порядке, принятых на жилищный учет до 1 марта 2005 года²⁶;

– 440 граждан, имеющих право на получение жилых помещений по договорам социального найма во внеочередном порядке, принятых на жилищный учет после 1 марта 2005 года²⁷.

²⁵ В соответствии с ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации».

²⁶ Данное право возникло у них в соответствии со ст. 37 ЖК РСФСР.

²⁷ Данное право возникло у них в соответствии со ст. 57 ЖК РФ.

**Количество граждан, состоящих на жилищном учете в органах
местного самоуправления Калужской области на 1 июля 2021 года
и имеющих право на получение жилья вне очереди**

№	МР Калужской области	Внеочередники, принятые на жилищный учет до 01.03.2005	Внеочередники, принятые на жилищный учет после 01.03.2005	Итого
1	Боровский район	0	4	4
2	Бабынинский район	0	6	6
3	Барятинский район	0	5	5
4	Дзержинский район	0	23	23
5	Думиничский район	1	1	2
6	Жиздринский район	0	2	2
7	Жуковский район	2	4	6
8	Кировский район	2	1	3
9	Износковский район	0	2	2
10	Козельский район	0	4	4
11	Куйбышевский район	0	4	4
12	Людиновский район	16	44	60
13	Малоярославецкий район	0	12	12
14	Медынский район	1	4	5
15	Мещовский район	7	28	35
16	Мосальский район	0	2	2
17	Перемышльский район	0	2	2
18	Спас-Деменский район	0	11	11
19	Сухиничский район	0	15	15
20	Тарусский район	0	5	5
21	Ульяновский район	0	1	1
22	Ферзиковский район	0	18	18
23	Хвастовичский район	0	12	12
24	Юхновский район	0	17	17
25	Город Калуга	149	195	344
26	Город Обнинск	4	6	10
Итого		182	440	622

В соответствии с действующим законодательством обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма малоимущих граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в органе местного самоуправления, а также граждан, принятых на жилищный учет до 1 марта 2005 года в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, относится к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений.

По общему правилу жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам в порядке очереди исходя из времени принятия их на учет. Иными словами, очередность предоставления жилья совпадает с хронологической последовательностью учета граждан как нуждающихся в жилых помещениях.

Однако из общих правил есть важное исключение. И это исключение установлено частью 2 статьи 57 ЖК РФ, согласно которой вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются:

– гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат;

– гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в Перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире²⁸ (далее - Перечень № 987н). Анализ жалоб на отказы органов местного самоуправления предоставить жилье вне очереди, проверки по ним показывают, что нарушения прав жителей Калужской области на получение жилья вне очереди носят системный характер.

Как правило, гражданам не удастся реализовать имеющееся у них право в досудебном порядке. Вопрос обеспечения жильем граждан, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания, медленно, частично, но решается в рамках реализации региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Вопрос обеспечения жильем граждан, страдающих заболеваниями, дающими право на внеочередное получение жилья, приходится решать исключительно в судебном порядке.

Уполномоченным оказывается необходимая помощь гражданам по обращению в суд.

²⁸ Утвержденном приказом Минздрава России от 29.11.2012 № 987н.

Например, по состоянию на 01.01.2021 Городской Управой г. Калуги не были исполнены 25 решений Калужского районного суда Калужской области о предоставлении жилых помещений гражданам по договорам социального найма во внеочередном порядке.

В 2021 году Калужским районным судом Калужской области было вынесено 11 решений в отношении Городской Управы г. Калуги о предоставлении гражданам вне очереди жилых помещений по договорам социального найма, из которых 7 решений вступили в законную силу. В 2021 году исполнено 16 судебных решений. По состоянию на 01.01.2022 остаются неисполненными 16 решений Калужского районного суда Калужской области о предоставлении жилых помещений гражданам по договорам социального найма во внеочередном порядке.

При содействии Уполномоченного многие граждане в судебном порядке добиваются получения жилья.

Нарушение права на получение жилья вне очереди явилось поводом для обращения к Уполномоченному Г. (дело № 92-21).

Он сообщил, что проживает в г. Калуге вместе с мамой. Является инвалидом второй группы, инвалидность установлена бессрочно, страдает заболеванием, которое входит в Перечень № 987н.

В установленном законом порядке Г. признан малоимущим в целях предоставления жилого помещения муниципального жилищного фонда по договору социального найма, нуждающимся в жилом помещении, предоставляемом из муниципального жилищного фонда по договору социального найма, принят на жилищный учет для предоставления жилого помещения муниципального жилищного фонда МО «Город Калуга» по договору социального найма.

В связи с наличием права на получение жилого помещения по договору социального найма вне очереди включен в список граждан, имеющих право на внеочередное предоставление жилых помещений по договору социального найма.

Г. обращался в Городскую Управу г. Калуги с просьбой предоставить жилое помещение по договору социального найма, но получил отказ, мотивированный тем, что жилое помещение по договору социального найма может быть предоставлено ему по мере строительства в г. Калуге муниципального жилья и обеспечения жильем граждан, ранее включенных в список внеочередников.

По результатам рассмотрения жалобы Г. Уполномоченный пришел к выводу, что со стороны органа местного самоуправления имеет место нарушение его права на получение жилья вне очереди.

Городская Управа г. Калуги не учла следующее.

Предоставление жилых помещений малоимущим гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, является полномочием органа местного самоуправления. Возможность внеочередного предоставления жилья не зависит от бюджетной обеспеченности муниципального образования²⁹.

Отсутствие у органа местного самоуправления по тем или иным причинам жилых помещений, необходимых для предоставления гражданам, состоящим на учете нуждающихся в предоставлении жилых помещений, не может служить основанием для отказа указанным гражданам в реализации их прав, гарантированных Конституцией Российской Федерации и федеральным законом³⁰.

Действующее законодательство не связывает реализацию полномочий органов местного самоуправления с наличием финансовой возможности.

Верховный Суд Российской Федерации разъяснил³¹, что в ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации указаны категории граждан, которым жилые помещения по договорам социального найма предоставляются вне очереди. Предоставление жилых помещений вне очереди не предполагает включения гражданина в какую-либо очередь.

Жилищным кодексом Российской Федерации право граждан на получение жилого помещения вне очереди не поставлено в зависимость от наличия или отсутствия иных лиц, имеющих право на получение жилого помещения вне очереди. Поэтому указанное право должно быть реализовано вне зависимости от наличия или отсутствия других лиц, состоящих на учете по улучшению жилищных условий, и времени принятия их на учет.

Верховный Суд РФ разъяснил³², что реализация гражданином права на внеочередное предоставление жилого помещения по договору

²⁹ В соответствии с Определением Верховного Суда РФ от 10.10.2017 № 21-КГ17-19.

³⁰ В соответствии с Определением Верховного Суда РФ от 14.01.2014 № 56-КГ13-10.

³¹ Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за третий квартал 2007 года, утвержденный постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 07.11.2007 (вопрос № 3).

³² Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2008 года, утвержденный постановлениями Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 4 марта и 25 марта 2009 года.

социального найма предполагает незамедлительное обеспечение его соответствующим жильем.

В соответствии с ч. 1 ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет, за исключением установленных частью второй данной статьи случаев.

В ч. 2 ст. 57 ЖК РФ указаны категории граждан, которым жилые помещения по договорам социального найма предоставляются вне очереди.

Данная норма закона не ставит право на внеочередное предоставление жилья в зависимость от наличия или отсутствия иных лиц, имеющих право на получение жилой площади вне очереди, от обеспечения жильем других очередников, от времени постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, от включения в список граждан, имеющих право на получение жилого помещения вне очереди (список внеочередников), тем более от времени включения в список внеочередников. Нет в ней и указаний на предоставление жилья в порядке очередности лиц равной категории.

Отсутствие в законодательстве указания на срок, в течение которого жилье должно быть предоставлено гражданам, имеющим право на его внеочередное предоставление, свидетельствует о том, что жилье указанной категории граждан должно быть предоставлено незамедлительно после возникновения соответствующего субъективного права - права на получение жилого помещения вне очереди, а не в порядке какой-либо очереди (по списку внеочередников).

В связи с нарушением права Г. на получение жилого помещения вне очереди Уполномоченным ему была оказана юридическая помощь по обращению в суд.

По решению Калужского районного суда от 21 апреля 2021 года Городская Управа г. Калуги обязана предоставить Г. жилое помещение по договору социального найма. Решение суда вступило в законную силу, и его исполнение находится на контроле Уполномоченного.

При исполнении обязательств по обеспечению жильем внеочередников органы местного самоуправления сталкиваются с определенными проблемами как объективного, так и субъективного характера, среди которых следует назвать:

- отсутствие свободных жилых помещений муниципального жилищного фонда социального использования;
- отсутствие денежных средств на покупку и строительство муниципального жилья социального использования;

– в бюджетах муниципальных образований денежные средства на покупку и строительство жилья или капитальный ремонт вторичного муниципального жилья, которое в дальнейшем могло бы быть предоставлено внеочередникам, не закладываются;

– отсутствие жилых помещений муниципального жилищного фонда, приспособленных для проживания инвалидов, например, инвалидов-колясочников;

– сложность и длительность процедуры покупки квартир в соответствии с ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Особенно сложно приобретать квартиры на рынке вторичного жилья у собственников – физических лиц. Большинство таких собственников не в состоянии выполнить все требования закона и попасть в число успешных продавцов.

Суды граждане выигрывают, но самое интересное начинается дальше, поскольку получение на руки судебного решения о предоставлении жилого помещения само по себе жилищной проблемы не решает.

Проблемы, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления при исполнении решений судов о предоставлении жилья вне очереди, аналогичны проблемам, с которыми они сталкиваются при выполнении своих обязательств по предоставлению жилья вне очереди, о которых говорилось выше.

В то же время, ссылаясь на отсутствие денег и свободного жилья, органам местного самоуправления необходимо понимать, что Европейский Суд по правам человека и Верховный Суд РФ исходят из того, что отсутствие финансовых средств или иных ресурсов не может служить основанием для неисполнения решения суда.

Кроме этого, длительное неисполнение решений судов может явиться поводом для обращения граждан в Европейский Суд по правам человека. И положительные примеры таких обращений есть. Так, например, постановлением Европейского Суда по правам человека от 14 октября 2021 жителю г. Калуги была присуждена компенсация в размере 5,5 тыс. евро за неисполнение решения суда о предоставлении жилья вне очереди более 5 лет.

Реализация жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, и детей оставшихся без попечения родителей

По состоянию на 11 января 2022 года численность детей-сирот, состоящих в списке на получение жилья, составляет 2436 человек.

Численность лиц, у которых возникло право на предоставление жилого помещения, то есть исполнилось 18 лет, составляет 1835 человек (из них подали заявление и включены в список на предоставление жилья – 1672 человека).

В соответствии с Законом Калужской области от 03.12.2020 № 27 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию указанных мероприятий в 2021 году было выделено 320,6 млн рублей, в том числе 66,0 млн рублей – из федерального бюджета и 254,6 млн рублей – из областного бюджета. По итогам 2021 года для детей-сирот приобретено 14 квартир в г. Кирове, 18 – в г. Калуге, 1 – в с. Хвостовичи Хвостовичского района, 9 – в г. Людиново, 8 – в пос. Товарково Дзержинского района, 10 – в г. Жукове, 50 – в Боровском районе.

Общее количество квартир, закупленных в 2021 году, составило 110, в том числе на условиях софинансирования с использованием средств федерального бюджета – 71. Кроме того, закуплено 8 квартир по договорам долевого участия в строительстве многоквартирного дома в г. Калуге. Завершение строительства дома планируется в 2022 году. На строительство многоквартирного жилого дома в д. Верховье Жуковского района израсходовано 16,065 млн рублей.

По итогам 2021 года лицам из числа детей-сирот предоставлена 31 квартира (27 – из квартир, закупленных в 2021 году, и 4 – из квартир, освободившихся в специализированном жилищном фонде). Указанные жилые помещения предоставлены лицам из числа детей-сирот по судебным решениям. При предоставлении жилого помещения учитывалась дата вынесения судебного решения. По завершении государственной регистрации, оплаты и включения квартир в специализированный жилищный фонд все жилые помещения будут предоставлены лицам из числа детей-сирот.

В 2021 году разработаны проекты строительства многоквартирных жилых домов в трех муниципальных образованиях Калужской области: г. Медыни, г. Кирове и г. Балабаново. При наличии соответствующего финансирования в 2022 году будет начато их строительство.

Министерством труда и социальной защиты Калужской области в соответствии с информацией, предоставленной министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области по земельным участкам на территории Калужской области, на которых возможно строительство жилых домов, направлен перечень муниципальных образований, приоритетных для строительства в 2022–2024 годах жилых домов, все помещения в которых предназначены для пре-

доставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, с указанием количества требуемых жилых помещений.

В соответствии с постановлением Правительства Калужской области от 24.09.2021 № 638 государственная программа Калужской области «Семья и дети Калужской области» дополнена подпрограммой «Реализация прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа на жилое помещение, ликвидация накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями указанных категорий граждан».

Министерством труда и социальной защиты Калужской области разработан законопроект «О внесении изменения в статью 6 Закона Калужской области «О реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа на жилое помещение», предусматривающий дополнительную меру социальной поддержки детей-сирот в виде социальной выплаты на приобретение жилых помещений в собственность, удостоверяемой сертификатом, и находится на повторном согласовании в министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области.

Обращения, поступившие к Уполномоченному за 2021 год, касались длительного необеспечения жильем лиц данной льготной категории, у которых возникло право на получение жилья, состоящих на жилищном учете и (или) имеющих вступившие в законную силу судебные решения о предоставлении жилья.

Основными причинами длительного непредоставления жилья указанным лицам является отсутствие на территории субъекта специализированных жилых помещений, недостаточность финансирования, непредоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда в установленные законодательством сроки.

Следует отметить несоответствие объема финансовых средств, выделяемых на обеспечение жильем детей-сирот, реальному объему средств, необходимых для обеспечения жилищных прав детей-сирот.

Длительное необеспечение жильем детей-сирот влечет за собой не только нарушение их жилищных прав, но и препятствует их дальнейшей социальной интеграции.

В 2021 году на территории Калужской области имели место нарушения прав детей-сирот на предоставление благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда. Вот один из таких примеров.

К Уполномоченному с жалобой на отказ министерства труда и социальной защиты Калужской области в предоставлении жилого по-

мещения специализированного жилищного фонда обратился М. (дело № 29(у)-21).

Он является лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Проживает в г. Калуге, где снимает жилье. Собственного жилья для постоянного проживания не имеет.

Министерством труда и социальной защиты Калужской области М. включен в список лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых принято решение о наличии оснований для предоставления им жилых помещений специализированного жилищного фонда Калужской области.

Право на получение жилого помещения специализированного жилищного фонда у М. возникло, однако жилое помещение ему не предоставлено.

М. неоднократно обращался в министерство труда и социальной защиты Калужской области с просьбой предоставить ему жилое помещение, но министерство отказывало в предоставлении жилья, ссылаясь на то, что жилое помещение специализированного жилищного фонда будет предоставлено по мере его формирования с учетом даты включения М. в список лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих основания для предоставления такого жилого помещения.

Также министерство ссылалось на то, что в списке лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих основания для предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда, впереди М. на предоставление жилья стоят иные лица, имеющие основания для предоставления такого жилого помещения, что в настоящее время в специализированном жилищном фонде отсутствуют свободные жилые помещения.

По результатам рассмотрения жалобы М. Уполномоченный пришел к выводу о том, что его право на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда нарушено.

Отказывая в предоставлении жилья, министерство не учло следующее.

В соответствии со статьей 8 (пункт 1) Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон о социальной поддержке детей-сирот) детям-сиротам, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам, которые являются нанима-

телями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Жилые помещения детям-сиротам предоставляются по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

По заявлению в письменной форме лиц, достигших возраста 18 лет, жилые помещения предоставляются им по окончании срока пребывания в образовательных организациях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот, по завершении получения профессионального образования, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, формирует список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – Список) в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона о социальной поддержке детей-сирот. В Список включаются лица, указанные в абзаце первом пункта 1 статьи 8 и достигшие возраста 14 лет.

По договорам найма специализированных жилых помещений они предоставляются детям-сиротам в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма (пункт 7).

Таким образом, как следует из содержания приведенных правовых норм, федеральный законодатель определил основания и условия предоставления жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений лицам, указанным в абзаце первом пункта 1 статьи 8 Федерального закона о социальной поддержке детей-сирот.

При этом ни статья 8 Федерального закона о социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ни иные статьи указанного Закона не устанавливают очередность внутри

Списка в качестве условия предоставления жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения соответствующей категории граждан.

Содержащееся в пункте 3 статьи 8 Федерального закона о социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, указание на то, что формирование списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, само по себе не означает, что предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений должно осуществляться в соответствии с какой-либо очередностью.

В данном случае установление законом субъекта Российской Федерации порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений предполагает установление процедурных правил по формированию Списка – определение перечня документов, которые должны быть представлены, органа, в который должны быть представлены соответствующие документы, и т.п.

По своей сути формирование субъектом Российской Федерации Списка означает констатацию уполномоченным на то органом наличия предусмотренных федеральным законом оснований для реализации указанной категорией лиц права на предоставление жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения.

При этом отсутствие надлежащего финансирования на цели обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, отсутствие свободных жилых помещений не может служить основанием для отказа в обеспечении указанной категории граждан жильем по договору найма специализированного жилого помещения.

Законодательством право детей-сирот на получение жилого помещения специализированного жилищного фонда не поставлено в зависимость от наличия или отсутствия других лиц, имеющих право на предоставление жилого помещения в специализированном жилищном фонде.

Указанная позиция подтверждается судебной практикой ВС РФ³³.

³³ Определения Верховного Суда РФ от 22.04.2014 № 7-КГ14-2, 12.08.2014 № 86-КГПР14-7, 24.04.2018 № 67-КГ18-8; Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2014), утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 24.12.2014.

В целях восстановления нарушенного права Уполномоченным М. была оказана юридическая помощь по вопросу обращения в суд с требованием обязать министерство труда и социальной защиты Калужской области предоставить жилое помещение специализированного жилищного фонда.

По решению Калужского районного суда Калужской области, вступившему в законную силу, министерство труда и социальной защиты Калужской области обязано предоставить М. жилое помещение специализированного жилищного фонда.

Это не единственный случай, когда дети-сироты при содействии Уполномоченного через суд восстановили свое право на получение жилья.

Но, к сожалению, получение на руки судебного решения не гарантирует быстрое его исполнение и предоставление жилья сироте.

Министерство труда и социальной защиты Калужской области обращается в суд для предоставления отсрочки в исполнении решений судов. Как показывает практика, в большинстве случаев отсрочка предоставляется на один год.

По мнению Уполномоченного, предоставление отсрочки в исполнении решений судов о предоставлении жилья детям-сиротам нарушает их права.

Уполномоченным оказывается необходимая помощь детям-сиротам при рассмотрении их дел в суде о предоставлении отсрочки в исполнении решений судов.

По некоторым делам удается добиться успеха. Так, например, при содействии Уполномоченного удалось добиться отказа в предоставлении отсрочки в исполнении решения суда о предоставлении жилья сироте М. (дело № 29(у)-21).

К Уполномоченному продолжают поступать жалобы граждан в связи с отказом во включение их в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем.

В основном с данной проблемой обращаются совершеннолетние граждане, возраст которых превышает 23 года, своевременно не включенные в список. По сообщениям заявителей, причиной является ненадлежащее исполнение своих обязанностей лицами, к полномочиям которых в период несовершеннолетия относилась защита их прав (органы опеки и попечительства, администрации организаций для детей-сирот). Кроме того, они обращают внимание на низкий уровень правового информирования об их правах.

Среди обратившихся по данному вопросу есть и лица, отбывающие наказание в исправительных учреждениях. Трудная жизненная ситуация, связанная с отсутствием крыши над головой и средств к существованию, вынуждает молодых людей по выпуску из сиротских учреждений совершать преступления и приводит к их помещению в пенитенциарные учреждения.

По освобождении из мест лишения свободы они оказываются в аналогичной ситуации и через некоторое время вновь попадают в исправительные учреждения.

В этой связи представляется необходимым администрациям исправительных учреждений вести учет осужденных, являющихся лицами из числа детей-сирот, и при необходимости оказывать консультативную и правовую помощь в разрешении их жилищных вопросов.

Как показывает практика, попытки указанных граждан разрешить ситуацию в судебном порядке после достижения ими возраста 23 лет и без наличия уважительных причин пропуска срока обращения с заявлением о постановке на жилищный учет не приводит к положительным результатам. Такие причины пропуска указанного срока, как нахождение в местах лишения свободы, отсутствие информации о принадлежащих правах, не признаются уважительными.

Надлежащий контроль за реализацией жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органов опеки и попечительства поможет изменить ситуацию к лучшему.

Необходимо отметить значимость правового просвещения и правового информирования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о принадлежащих им правах, в том числе праве на имущество и жилые помещения.

Соблюдение прав граждан при переселении из аварийного жилищного фонда

Проблема расселения граждан из ветхого и аварийного жилья стоит остро.

По данным научно-образовательного центра по правам человека при МГЮА имени О.Е. Кутафина, темпы прироста непригодного для проживания фонда велики (около 2 млн кв. м. в год) и порой превышают темпы расселения.

Граждане, обращающиеся по данной проблеме к Уполномоченному, относятся к социально незащищенным категориям населения. Это люди, годами вынужденные жить в опасных квартирах и ждать

переселения, потому что самостоятельно приобрести качественное жилье они не в состоянии.

Условия проживания в аварийном жилищном фонде негативно влияют на здоровье граждан, угрожают их жизни.

В рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на территории Калужской области с 2019 года реализуется региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2025 годы³⁴ (далее – программа).

Согласно программе с 2019 по 2023 год включительно на территории 15 муниципальных районов и двух городских округов Калужской области планируется расселить 222 аварийных многоквартирных дома площадью 68,68 тыс. кв. метров и переселить из них 4,48 тыс. человек.

На сегодняшний день на территории области в полном объеме завершена реализация первого (2019–2020 годы) и второго (2020–2021 годы) этапов программы.

По состоянию на 01.01.2022, в рамках программы переселено 1,45 тыс. человек, ликвидировано 22,63 тыс. кв. метров аварийного жилья.

Жители аварийного жилья обращаются к Уполномоченному, выражая несогласие со сроками расселения, сообщая, что органы местного самоуправления не принимают меры к отселению физических лиц из аварийных домов.

Кроме этого, жалуются на то, что органы местного самоуправления переносят ранее установленные сроки переселения на более поздние. Такая практика особенно распространена в г. Калуге.

По вопросу расселения многоквартирного дома, расположенного по адресу: ул. Академика Королева, д. 25, г. Калуга, к Уполномоченному обратились жильцы названного дома (дело № 394-21).

Многоквартирный дом по адресу: ул. Академика Королева, д. 25, г. Калуга, в установленном законом порядке признан аварийным и подлежащим реконструкции.

Срок отселения физических лиц первоначально был установлен до 14.08.202. Позже срок переселения граждан перенесен на 2026 год. Между тем состояние дома является аварийным, создает реальную

³⁴ Утвержденная постановлением Правительства Калужской области от 25.03.2019 № 170.

опасность жизни и здоровью граждан, проживающих в нем. Требуется немедленное отселение жильцов дома.

Поскольку в данном случае усматривались нарушения прав граждан, Уполномоченный обратился к прокурору г. Калуги. Проведенной проверкой установлен факт ненадлежащего исполнения Городской Управой г. Калуги полномочий в части определения сроков отселения жителей многоквартирного дома по адресу: г. Калуга, Академика Королева, д, 25, признанного аварийным и подлежащим сносу.

Прокуратурой города в Калужский районный суд предъявлено административное исковое заявление о признании незаконными действий МО «Город Калуга», выразившихся в установлении неразумных сроков сноса и расселения жителей указанного многоквартирного дома, признанного аварийным и подлежащим сносу до 14.08.2026, с требованиями к Городской Управе г. Калуги установить разумные сроки для реконструкции аварийного дома и отселения.

Нередко граждане обращаются с жалобой на то, что дом фактически снесен, а жилье официально не предоставлено.

С жалобой на нарушение жилищных прав и действующего законодательства со стороны администрации ГП «Город Спас-Деменск» обратилась Д. (дело № 399-21).

Д. зарегистрирована по месту жительства в г. Спас-Деменске в квартире, в которой проживала на условиях социального найма до 4 октября 2014 года. 4 октября 2014 года в результате пожара сгорели дом и ее квартира.

После пожара Д. для проживания было предоставлено жилое помещение по другому адресу в г. Спас-Деменске, в котором она проживает до настоящего времени без оформления каких-либо документов на жилое помещение.

Многоквартирный дом, в котором находилась квартира Д., где она зарегистрирована, позже был признан аварийным и подлежащим сносу и снесен.

Д. была признана малоимущей и принята на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, с правом на внеочередное получение жилого помещения в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ.

Несмотря на то что дом, в котором она ранее проживала, снесен, она состоит на учете в качестве нуждающейся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма с правом на внеочередное получение жилого помещения, ей официально не предоставлено жилое помещение для постоянного проживания, что, по мне-

нию Уполномоченного, нарушает ее жилищные права и жилищное законодательство.

Если дом, в котором находится жилое помещение, занимаемое по договору социального найма, подлежит сносу, выселяемым из него гражданам органом государственной власти или органом местного самоуправления, принявшими решение о сносе такого дома, предоставляются другие благоустроенные жилые помещения по договорам социального найма (ст. 86 ЖК РФ).

Статьей 87 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что, если жилое помещение, занимаемое по договору социального найма, подлежит переводу в нежилое помещение или признано непригодным для проживания, выселяемым из такого жилого помещения гражданам наймодателем предоставляется другое благоустроенное жилое помещение по договору социального найма.

Согласно частям 1 и 2 статьи 89 ЖК РФ предоставляемое гражданам в связи с выселением по основаниям, которые предусмотрены статьями 86–88 данного Кодекса, другое жилое помещение по договору социального найма должно быть благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта, равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению, отвечать установленным требованиям и находиться в черте данного населенного пункта. Если наниматель и проживающие совместно с ним члены его семьи до выселения занимали квартиру или не менее чем две комнаты, наниматель соответственно имеет право на получение квартиры или на получение жилого помещения, состоящего из того же числа комнат в коммунальной квартире.

Д. не возражала, чтобы в связи со сносом дома, в котором она ранее проживала, ей было предоставлено жилое помещение, в котором она проживает в настоящее время.

Уполномоченный обратился к прокурору Спас-Деменского района с просьбой провести проверку по данной ситуации. Прокурорской проверкой было установлено, что в нарушение требований ст.ст. 14, 20, 49–63 ЖК РФ правоустанавливающие документы на жилое помещение, предоставленное Д. после пожара, не оформлены, договор социального найма с ней не заключен. В связи с этим главе администрации ГП «Город Спас-Деменск» внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства. В итоге Д. было предоставлено положенное по закону жилое помещение.

Серьезной проблемой в вопросе расселения аварийного жилья является отсутствие маневренного жилищного фонда. В муниципальных образованиях отсутствуют достаточные материальные ресурсы на формирование, ремонт и содержание жилых помещений маневренного фонда.

Норма о предоставлении жилых помещений маневренного фонда для временного проживания граждан в случае признания их домов непригодными для проживания не востребована, поскольку в основном жилые помещения маневренного фонда находятся в состоянии чуть лучше, чем признанные непригодными. Маневренный фонд формируется в основном из комнат в коммунальных квартирах. Очень часто граждане отказываются заселяться в такие жилые помещения.

Собственники жилых помещений аварийных домов жалуются на бездействие органов местного самоуправления и непринятие мер по изъятию земельного участка и их жилого помещения, в результате чего они вынуждены длительное время проживать в непригодном жилье.

Часто заявители не соглашались с размером денежной компенсации при выкупе у собственников жилых помещений в аварийном доме.

Поступают жалобы, в которых заявители сообщают о несогласии с решением межведомственной комиссии о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим реконструкции или сносу.

Граждане жалуются на отказ органов местного самоуправления от включения аварийных домов в адресные программы переселения, высказывают недовольство месторасположением нового жилья и его характеристиками.

Иные нарушения жилищных прав граждан

Нарушения прав граждан и действующего законодательства при проведении капитального ремонта многоквартирных домов

В 2021 году к Уполномоченному обращались граждане по вопросам нарушения их прав и действующего законодательства при проведении капитального ремонта многоквартирных домов.

Так, с жалобой по вопросам качества и сроков проведения капитального ремонта крыши жилого дома к Уполномоченному обратились жители дома № 35 по ул. Ленина г. Кондрово Дзержинского района (дело № 818(у)-21).

Они сообщили, что капитальный ремонт крыши дома был начат 03.06.2021. 18.06.2021 он был приостановлен. Проектом ремонта кры-

ши предусмотрено покрытие из металлочерепицы. Однако покрытие из металлочерепицы хотят заменить на тонкий металлопрофиль.

Учитывая, что в данном случае усматривались нарушения прав граждан, Уполномоченный для проведения проверки обратился к прокурору Дзержинского района.

По результатам проведенной проверки было установлено, что работы по капитальному ремонту крыши д. 35 по ул. Ленина г. Кондрово выполняет подрядная организация ООО «Стройбыт» согласно договору подряда от 20.10.2020, заключенному с Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Калужской области.

В ходе проведения выездной проверки установлено, что крыша многоквартирного дома покрыта металлочерепицей. Однако подрядной организацией допущены нарушения графика выполнения работ, выразившиеся в несвоевременном начале выполнения работ. Прокуратурой района директору ООО «Стройбыт» внесено представление об устранении нарушений закона.

Невыполнение обязательств по передаче квартир в собственность граждан

К Уполномоченному по вопросу нарушения жилищных прав своей семьи и действующего законодательства со стороны ОАО «Калужский завод транспортного машиностроения» обратилась О. (дело № 114-21).

Из ее обращения и документов, приложенных к нему, следовало, что согласно договору от 01.11.1989, заключенному между О. и АООТ «КЗТМ», и дополнению к договору от 01.02.1994, АООТ «КЗТМ» обязуется предоставить семье О. 3-комнатную благоустроенную квартиру.

В соответствии с договором купли-продажи от 13.03.1995 г. О., действуя от имени АООТ «КЗТМ», приобрела квартиру в г. Калуге, которая в дальнейшем была предоставлена для проживания ее семье на основании ордера на жилое помещение. В дальнейшем планировалось, что указанная квартира будет передана АООТ «КЗТМ» в собственность семьи О. До настоящего времени квартира не передана в собственность.

О. неоднократно и безрезультатно обращалась в АООТ «КЗТМ» (в настоящее время – ОАО «КЗТМ») по вопросу передачи (оформления) квартиры в собственность ее семьи.

ОАО «КЗТМ» ссылается на невозможность передачи квартиры в собственность семьи О. по причине того, что в отношении ОАО «КЗТМ» введена процедура наблюдения, на квартиру наложен арест.

Семье О. грозило выселение из жилого помещения, поскольку занимаемая ими квартира может быть реализована с торгов в рамках процедуры банкротства. В итоге семья О. окажется на улице, поскольку занимаемое ею жилое помещение является для нее единственным.

Учитывая, что в данном случае усматривались нарушения прав семьи О. со стороны АООТ «КЗТМ» (ОАО «КЗТМ»), которые выразились в невыполнении своего обязательства по передаче квартиры в собственность семьи О., Уполномоченный обратился к прокурору г. Калуги.

По результатам проверки прокурор г. Калуги обратился в Калужский районный суд с исковым заявлением о признании за О. права собственности на квартиру. Решением Калужского районного суда за О. признано право собственности на квартиру.

Восстановление прав граждан, пострадавших от недобросовестных действий застройщиков (обманутых дольщиков)

На территории Калужской области ведется активная работа по восстановлению прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости и чьи права нарушены.

По состоянию на начало 2021 года в Единый реестр проблемных объектов (далее - ЕРПО) было включено 24 многоквартирных дома, расположенных в Калужской области. В течение года из ЕРПО исключено четыре многоквартирных дома, два из которых введены в эксплуатацию, еще по двум многоквартирным домам публично-правовой компанией «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» выплачены денежные средства пострадавшим гражданам в рамках процедуры банкротства застройщика.

На 01.01.2022 в ЕРПО на территории Калужской области включен 21 многоквартирный дом.

Утвержден план-график мероприятий по восстановлению прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, включенных в ЕРПО, расположенных на территории Калужской области, предусматривающий меры организационного, правового и финансового характера.

Для решения проблем обманутых дольщиков Калужской области применяются механизмы публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства», а также меры регионального характера.

Так, при помощи публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» в регионе будут восстановлены права граждан, вложивших денежные средства в строительство четырех проблемных объектов, в настоящее время включенных в ЕРПО.

За счет мер регионального характера будут восстановлены права обманутых дольщиков пяти проблемных объектов. К таким мерам относятся: оказание помощи застройщику в завершении строительства многоквартирного дома, предоставление гражданам жилых помещений в ином многоквартирном доме, завершение строительства Фондом поддержки строительства доступного жилья в Калужской области.

В 2021 году принят Закон Калужской области «О предоставлении компенсационных выплат гражданам - участникам долевого строительства», с помощью которого планируется восстановить права граждан, вложивших денежные средства в строительство двух проблемных объектов.

Права обманутых дольщиков четырех многоквартирных домов будут восстановлены путем выплаты денежных средств, вырученных от реализации объекта строительства и (или) расположенного под ним земельного участка.

В отношении шести проблемных объектов, расположенных в Калужской области, не требуется реализация мероприятий по восстановлению нарушенных прав граждан - участников долевого строительства, поскольку строительство проблемных объектов осуществлялось без привлечения денежных средств граждан либо права граждан уже восстановлены застройщиком путем выплаты денежных средств.

В 2021 году к Уполномоченному обращались граждане по вопросам защиты их прав как обманутых дольщиков.

К Уполномоченному по вопросу восстановления своих прав как обманутого дольщика обратилась В. (дело № 172-21).

Она сообщила, что заключила договор участия в долевом строительстве на приобретение однокомнатной квартиры в многоквартирном доме по адресу: ул. Парижской Коммуны, д. 8, г. Малоярославец. Поскольку дом не был достроен и не введен в эксплуатацию, В. была признана обманутым дольщиком и внесена в реестр обманутых дольщиков. Однако до настоящего времени ее права не восстановлены.

В целях оказания содействия в восстановлении прав В. Уполномоченный обратился к министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области.

По результатам рассмотрения запроса Уполномоченному было сообщено, что строительство многоквартирного дома по адресу: Ка-

лужская область, г. Малоярославец, ул. Парижской Коммуны, д. 8а, осуществлялось ООО «Строй-Альянс». В дальнейшем произведена замена застройщика на ЗАО «Экодом-АИСТ», которое позже было ликвидировано.

По результатам обследования указанного дома, проведенного специализированной организацией, рекомендован демонтаж строения до монолитного пояса, в связи с чем завершить строительство объекта не представляется возможным.

В целях восстановления прав граждан – участников долевого строительства указанного проблемного объекта заключено соглашение с ООО ПКФ «Строймаркет», по которому оно проводит работу с гражданами по предоставлению жилых помещений в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Калужская область, г. Малоярославец, ул. Московская, д. 89, корп. 1, в два этапа. На 01.01.2022 реализован первый этап.

Ведется работа по предоставлению ООО ПКФ «Строймаркет» земельных участков в соответствии с постановлением Губернатора Калужской области от 09.11.2020 № 510 «О Порядке подготовки распоряжения Губернатора Калужской области о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов в соответствии с подпунктом 3.1 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации».

Кроме того, в целях ускорения решения жилищных проблем В. направлено предложение рассмотреть возможность получения жилого помещения в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Калужская область, Боровский район, г. Балабаново, ул. Боровская, застройщик ООО «Партнер» (завершение строительства указанного многоквартирного дома планируется силами Фонда поддержки строительства доступного жилья в Калужской области).

Невыполнение органами местного самоуправления полномочий по формированию на территории муниципальных образований маневренного жилого фонда

В соответствии с действующим законодательством жилые помещения маневренного фонда предназначены для временного проживания:

1) граждан в связи с капитальным ремонтом или реконструкцией дома, в котором находятся жилые помещения, занимаемые ими по договорам социального найма;

2) граждан, утративших жилые помещения в результате обращения взыскания на эти жилые помещения, которые были приобретены за

счет кредита банка или иной кредитной организации либо средств целевого займа, предоставленного юридическим лицом на приобретение жилого помещения, и заложены в обеспечение возврата кредита или целевого займа, если на момент обращения взыскания такие жилые помещения являются для них единственными;

3) граждан, у которых единственные жилые помещения стали непригодными для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств;

4) граждан, у которых жилые помещения стали непригодными для проживания в результате признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

В ежегодных докладах Уполномоченным органам местного самоуправления Калужской области рекомендуется принять меры, направленные на формирование маневренного жилого фонда. К сожалению, данная рекомендация не выполняется надлежащим образом. Часть органов местного самоуправления сообщает, что на территориях муниципальных образований такой фонд имеется, сформирован или формируется, некоторые указывают на то, что фонд отсутствует в связи с отсутствием свободного муниципального жилья и денежных средств в бюджетах. Следствием такого положения дел является нарушение прав граждан и действующего законодательства.

Реализация права на жилище многодетными семьями

В Калужской области в целях улучшения жилищных условий многодетных семей принят Закон Калужской области от 26.04.2012 № 275-ОЗ «О случаях и порядке бесплатного предоставления в Калужской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (далее – Закон № 275-ОЗ), который предусматривает предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства.

Обеспечение земельными участками рассматриваемой категории граждан не соответствует реальным потребностям многодетных семей.

К Уполномоченному поступают жалобы от многодетных семей на длительное ожидание предоставления земельных участков.

Злободневным вопросом является предоставление многодетным семьям земельных участков с отсутствующей инженерной и дорожной инфраструктурой.

С жалобой на бездействие органов местного самоуправления г. Калуги, которыми не принимаются меры, направленные на обеспечение земельных участков, выделенных многодетным семьям в д. Заре-

чье, д. Юрьевке, д. Груздово, д. Уварово, д. Аргуново, д. Большая Каменка, д. Лихун, д. Рябинки, д. Починки, д. Марьино, д. Матюнино г. Калуги, транспортной и инженерной инфраструктурой, и по иным вопросам обратилась инициативная группа многодетных семей (дело № 333-21).

По результатам рассмотрения данного обращения, учитывая, что в данном случае усматривались нарушения прав многодетных семей, Уполномоченный для проведения проверки обратился к прокурору Калужской области Константину Жилякову.

По результатам проведенной проверки было установлено, что с 2014 года Городской Управой города Калуги многодетным семьям, имеющим трех и более детей, предоставлено более 1300 земельных участков для жилищного строительства в д. Лихун, д. Груздово, д. Большая Каменка, д. Починки, которые ни в момент предоставления, ни в дальнейшем транспортной инфраструктурой, водоснабжением и электричеством обеспечены не были.

С целью защиты прав многодетных семей прокуратурой области в Калужский районный суд было направлено исковое заявление о понуждении органа местного самоуправления организовать обеспечение земельных участков необходимой инфраструктурой. Решением Калужского районного суда иски требования прокуратуры удовлетворены.

Следует констатировать, что органы местного самоуправления самостоятельно не в состоянии обеспечить оплату проектирования и строительства дорог, сетей электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения в связи отсутствием в бюджете денежных средств на указанные цели. Необходима помощь региональных и федеральных властей.

В связи с поступившими обращениями многодетных семей по данному вопросу Уполномоченный обратился к председателю Законодательного Собрания Калужской области Геннадию Новосельцеву по вопросу внесения изменений в Закон № 275-ОЗ, предусматривающих выделение многодетным семьям земельных участков только после их обеспечения соответствующей инфраструктурой. Более подробно об этой законодательной инициативе написано в разделе IV настоящего доклада.

Гражданам из числа членов многодетной семьи, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляется мера социальной поддержки по улучшению жилищных условий в виде социальной выплаты на приобретение или строительство жилых по-

мещений в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации на территории Калужской области.

В областной сводный список многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, с целью получения социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на 2021 год было включено 1 386 многодетных семей, на 01.01.2022 – 1 473 многодетные семьи.

В 2021 году 84 многодетные семьи получили социальную выплату на приобретение (строительство) жилого помещения.

Из областного бюджета в 2021 году на социальные выплаты многодетным семьям на приобретение (строительство) жилого помещения, на предоставление дополнительной социальной выплаты для возмещения части процентной ставки по ипотечному кредитованию на приобретение и строительство жилого помещения многодетным семьям было израсходовано 261,5 млн рублей.

На 2022 год на социальные выплаты многодетным семьям на приобретение (строительство) жилого помещения, на предоставление дополнительной социальной выплаты для возмещения части процентной ставки по ипотечному кредитованию на приобретение и строительство жилого помещения многодетным семьям предусмотрены средства из областного бюджета в размере 159,57 млн рублей.

К Уполномоченному в январе 2021 года с жалобой на отказ министерства труда и социальной защиты Калужской области в предоставлении социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения обратилась А. (дело № 23-21)

Из обращения заявительницы следовало, что ей 62 года. Семь лет назад умерла ее дочь, у которой было трое детей. Семья дочери являлась многодетной, состояла в очереди для получения социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в соответствии с Законом Калужской области «О статусе многодетной семьи в Калужской области и мерах ее социальной поддержки» (далее – Закон № 8-03).

После смерти дочери А. стала опекуном ее несовершеннолетних детей (своих внуков). После смерти дочери ее семья продолжала числиться в областном сводном списке многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, не исключалась из него.

Семья дочери А. была включена в областной свободный список многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на 2020 год.

15 сентября 2020 года в министерство поступило заявление А. о предоставлении социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.

Министерство, сославшись на п. 2.4 Порядка предоставления социальной выплаты на приобретение или строительство жилых помещений в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации на территории Калужской области многодетным семьям, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, и ее перерасчета³⁵ (далее - Порядок), сообщило, что Порядок не предусматривает подачу заявления опекуном, и приняло решение об отказе в выдаче А. свидетельства о праве на получение социальной выплаты.

А. была не согласна с данным решением (отказом).

Учитывая, что возникали сомнения в законности и обоснованности отказа министерства А. в предоставлении свидетельства о праве на получение социальной выплаты, Уполномоченный для проведения проверки обратился к прокурору Калужской области.

По результатам проведенной проверки прокуратура Калужской области сообщила, что согласно статье 7.1 Закона № 8-03 многодетным семьям, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляется мера социальной поддержки по улучшению жилищных условий в виде социальной выплаты на приобретение или строительство жилых помещений в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации на территории Калужской области (далее - социальная выплата на улучшение жилищных условий).

Порядок предоставления социальной выплаты на улучшение жилищных условий, перерасчета и ее конкретный размер установлены приказом министерства труда и социальной защиты области от 22.10.2019 № 2336-П.

Согласно п. 2.1 Порядка социальная выплата на улучшение жилищных условий предоставляется многодетной семье, состоящей на учете в качестве нуждающейся в жилых помещениях.

Уполномоченным органом – министерством труда и социальной защиты области формируется областной сводный список многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в хронологической последовательности, исходя из даты постановки многодетной семьи на жилищный учет.

³⁵ Утвержденного приказом министерства труда и социальной защиты Калужской области от 22.10.2019 № 2336-П.

В целях получения указанной меры социальной поддержки семья в составе дочери А. и троих ее несовершеннолетних детей постановлением администрации ГП «Город Сосенский» от 16.07.2012 № 157а поставлена на учет в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий. Министерством труда и социальной защиты населения области семья дочери А. в июле 2012 года включена в сводный список многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В связи со смертью дочери А. постановлением администрации муниципального района «Козельский район» от 17.10.2014 А. (бабушка) назначена опекуном малолетних детей. В связи с указанным обстоятельством А. выдана справка родителя многодетной семьи.

В министерство труда и социальной защиты населения поступило заявление А. о предоставлении социальной выплаты на улучшение жилищных условий. По результатам рассмотрения обращения ей было отказано в выдаче свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на территории Калужской области (приказ от 01.12.2020 № 1709-п) в связи с тем, что семья А. не признана в установленном законом порядке в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий.

Проведенной проверкой установлено, что, несмотря на то обстоятельство, что в приказе министра труда и социальной защиты области от 01.12.2020 № 1709-п А. отказано в выдаче свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на основании п. 2.8.2. Порядка, из уведомления об отказе в выдаче свидетельства следует, что причиной отказа является несоблюдение заявителем требований п. 2.4 Порядка, а именно: «порядок представления социальной выплаты на улучшение жилищных условий не предусматривает подачу заявления опекуном».

Указанный вывод противоречит нормам закона и фактически установленным обстоятельствам. Согласно ст. 1 Закона № 8-03 многодетная семья – лица, состоящие в зарегистрированном браке, или матери (отцы), не состоящие в зарегистрированном браке, либо одинокие матери (отцы), имеющие трех и более детей, проживающих с родителями (родителем), и воспитывающие их до восемнадцатилетнего возраста, а учащихся образовательных организаций, а также детей, проходящих военную службу по призыву, – не более чем до достижения ими возраста двадцати трех лет.

Члены многодетной семьи – это родители или лица, их заменяющие: опекуны, попечители, приемные родители, отчимы, мачехи,

усыновители (далее - родители), их дети (в том числе усыновленные), пасынки и падчерицы, дети, находящиеся под опекой (попечительством), приемные дети, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таким образом, при отсутствии в Порядке указания на возможность подачи заявления опекуном право приемной многодетной семьи на получение гарантированных законом мер государственной поддержки не может быть ущемлено.

Кроме того, в нарушение п. 2.7 Порядка, согласно которому уполномоченный орган в течение тридцати календарных дней после получения документов осуществляет их проверку и принимает решение о выдаче свидетельства либо об отказе в выдаче свидетельства, заявление А. рассматривалось 2,5 месяца.

В ходе проведенной проверки установлено, что в нарушение требований законодательства министерством труда и социальной защиты не разработан и не принят Административный регламент осуществления государственной услуги «Предоставление социальной выплаты на приобретение или строительство жилых помещений в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации на территории Калужской области».

Таким образом, министерством труда и социальной защиты области при рассмотрении заявления А. нарушены права члена многодетной семьи на получение своевременной и полной информации об итогах рассмотрения заявления на оказание государственной услуги.

В целях устранения выявленных нарушений закона прокуратурой области министру труда и социальной защиты Калужской области внесено представление об устранении нарушений законодательства.

Реализация молодыми семьями права на обеспечение жильем

В Калужской области государственная поддержка молодых семей осуществляется в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Калужской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области»³⁶.

По состоянию на 01.01.2022 улучшили свои жилищные условия 144 молодые семьи на общую сумму 155 558,75 тыс. рублей, в том

³⁶ Утвержденной постановлением Правительства Калужской области от 31.01.2019 № 52.

числе по Соглашению 2020 года – 25 молодых семей на сумму 25 073,9 тыс. рублей, по Соглашению 2021 года – 119 молодых семей на сумму 130 484,85 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Калужской области от 11.03.2014 № 157³⁷ при рождении (усыновлении) ребенка молодым семьям предоставляется дополнительная социальная выплата на цели погашения части кредита или займа, предоставленного на приобретение или строительство жилья, в том числе ипотечного жилищного кредита, либо компенсации затраченных молодой семьей собственных средств на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья.

Дополнительные социальные выплаты молодым семьям при рождении (усыновлении) одного ребенка на цели погашения части кредита или займа, предоставленного на приобретение или строительство жилья, в том числе ипотечного жилищного кредита, либо компенсации затраченных молодой семьей собственных средств на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья составили 1 005,86 тыс. рублей. Указанную выплату получили 4 молодые семьи.

Между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Калужской области 27.12.2021 заключено Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Калужской области в 2022 году с объемом финансирования из средств федерального бюджета в объеме 19 077,3 тыс. рублей, средств областного бюджета – 90 000,0 тыс. рублей, средств местных бюджетов – 38 104,68 тыс. рублей. За счет указанных средств свидетельства о праве на получение социальных выплат получают 125 молодых семей.

Согласно пункту 25 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их ис-

³⁷ Постановление Правительства Калужской области от 11.03.2014 № 157 «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка на цели погашения части кредита или займа, предоставленного на приобретение или строительство жилья, в том числе ипотечного жилищного кредита, либо компенсации затраченных молодой семьей собственных средств на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья в рамках государственной программы Калужской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области».

пользования³⁸ первоочередным правом на получение социальной выплаты обладают молодые семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, а также молодые семьи, имеющие трех и более детей.

Так, в 2018 году в Калужской области из 144 молодых семей, которые получили социальную выплату, 114 – многодетные (79%), в 2019 году из 138 молодых семей 99 – многодетные (71%), в 2020 году из 147 молодых семей 97 – многодетных (66%), в 2021 году из 124 молодых семей 82 – многодетные (66%).

Таким образом, в мероприятии по обеспечению жильем молодых семей на территории Калужской области преимущественно принимает участие льготная категория граждан – молодые семьи, имеющие трех и более детей. В этой связи у молодых семей, не относящихся к льготной категории, практически отсутствует возможность получения социальной выплаты для приобретения (строительства) жилья в рамках вышеуказанных мероприятий.

В этой связи министерством направлено обращение в Минстрой России, а также председателю Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля и муниципального контроля в Российской Федерации о рассмотрении возможности корректировки условий участия молодых семей в мероприятии в части упразднения преимущественного права льготной категории граждан либо определения порядка по разделению очереди между молодыми семьями, которые относятся к льготной категории граждан, и молодыми семьями, не относящимися к данной категории, а также определения временного ценза проживания молодых семей на территории муниципальных образований.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1012 утверждены изменения в Особенности реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»³⁹.

³⁸ Утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

³⁹ Утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Однако внесенные постановлением изменения не улучшили ситуацию в части получения социальной выплаты для приобретения (строительства) жилья молодыми семьями, не относящимися к льготной категории.

Реализация права на жилище инвалидами

К Уполномоченному поступают жалобы в связи с реализацией лицами, имеющими инвалидность, права на жилищное обеспечение.

Преимущественно жалобы касались вопросов предоставления лицам, имеющим инвалидность, жилых помещений, в том числе вне очереди.

В сфере создания доступной среды для инвалидов требуют пристального внимания проблемы обеспечения лиц, имеющих инвалидность, жильем, которое отвечало бы их потребностям.

Большая часть жилищного фонда России, и Калужская область - не исключение, не приспособлена для проживания инвалидов, в первую очередь инвалидов-колясочников.

Основная часть граждан проживает в домах, общедомовое имущество которых (подъезды, лестничные марши) невозможно приспособить к условиям доступности, а в собственном жилом помещении инвалиды не могут попасть в ванную, туалет или на балкон, самостоятельно выйти на улицу.

Нарушение прав граждан при осуществлении строительства зданий и сооружений

С жалобой на возведение самовольной постройки рядом с ее земельным участком и жилым домом к Уполномоченному обратилась К. (дело № 732-21).

Она сообщила, что рядом с ее жилым домом по адресу: ул. Ленина, д. 27/1, г. Людиново, ведется незаконное строительство магазина. Нарушены ее права и действующее законодательство.

В связи с обращением К. Уполномоченный обратился к главе администрации МР «Город Людиново и Людиновский район» для проведения проверки.

По итогам проверки было установлено, что на территории земельного участка, расположенного в г. Людиново по ул. Ленина, д. 23, д. 25, ведется строительство здания магазина, а именно: выполнены устройство монолитного бетонного фундамента, кладка цоколя из красного кирпича. Расстояние от существующего фундамента до забора со стороны домовладения № 27/1 составляет три метра.

В соответствии со статьей 263 Гражданского кодекса РФ собственник земельного участка может возводить на нем здания и сооружения, осуществлять их перестройку или снос, разрешать строи-

тельство на своем земельном участке другим лицам. Эти права осуществляются при условии соблюдения градостроительных и строительных норм и правил, а также требований о целевом назначении земельного участка.

Разрешение на строительство от 01.09.2021 объекта «Магазин по ул. Ленина, 23, в г. Людиново Калужской области» выдано собственнику земельного участка в соответствии с представленным проектом.

Согласно плану привязки раздела проектной документации «Схема планировочной организации земельного участка» расстояние между проектируемым зданием магазина и существующим жилым домом № 27 по ул. Ленина в г. Людиново должно составлять 8,26 м. Расстояние от существующего забора до существующего кирпичного жилого дома К. составляет ориентировочно 2,78 м. Имеется нарушение противопожарного разрыва – строение расположено на расстоянии менее 8 метров от жилого дома. Следовательно, строительство вышеуказанного объекта ведется не в соответствии с разработанным проектом.

Собственнику земельного участка, на котором ведется строительство магазина, направлено письмо о необходимости привести размещение объекта на земельном участке в соответствие с разработанным проектом.

Расстояния между жилыми зданиями, жилыми и общественными, а также производственными зданиями следует принимать на основе расчетов инсоляции и освещенности в соответствии с требованиями вышеуказанного свода правил, нормами освещенности, приведенными в СП 52.13330.2016 «Свод правил. Естественное и искусственное освещение. Актуализированная редакция СНиП 23-05-95⁴⁰, а также в соответствии с противопожарными требованиями⁴¹.

По результатам проверки администрация муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» приняла решение обратиться в суд с иском о сносе самовольной постройки здания магазина по адресу: ул. Ленина, д. 23, 25.

⁴⁰ Утвержденного приказом Минстроя России от 07.11.2016 № 777/пр, в ред. от 20.11.2019.

⁴¹ В соответствии с пунктом 7.1 СП 42.13330.2016 «Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89* (утв. приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1034/пр, в ред. от 19.12.2019)».

Нарушения прав граждан в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг

Нарушения прав граждан и действующего законодательства управляющими и обслуживающими организациями

На сегодняшний день в области действует 204 лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению МКД. Под управлением управляющих организаций – 6826 многоквартирных домов.

К Уполномоченному с жалобой на бездействие управляющей организации, которой не принимается мер по организации надлежащего отопления, обратился Ш. (дело № 28-21).

Он сообщил, что в его квартире потек радиатор отопления. Ш. вызвал сантехника для устранения течи. Сантехник устранил течь и демонтировал радиатор отопления, в результате чего квартира осталась без отопления. Новый радиатор установлен не был. Многократные обращения Ш. в управляющую организацию ООО УК «Калужский край» по вопросу установки радиатора к положительному результату не привели.

По запросу Уполномоченного ГЖИ была проведена проверка. По ее результатам работа системы отопления в квартире Ш. была нормализована.

С жалобой на бездействие управляющей организации, не принимающей надлежащих мер по содержанию общего имущества в многоквартирном доме, к Уполномоченному обратился Л. (дело № 183-21).

Он сообщил, что часть многоквартирного по адресу: ул. Ленина, д. 123, г. Калуга, находится в ненадлежащем техническом состоянии, которое создает угрозу жизни и здоровью граждан, требует проведения ремонта. Однако управляющая компания каких-либо мер, направленных на проведение необходимого ремонта, не принимает.

Для проведения проверки по обращению Л. Уполномоченный обратился к начальнику ГЖИ. В ходе проверки, проведенной специалистом ГЖИ совместно с представителями управляющей организации МБУ «СЖО» и в присутствии заявителя, выявлено, что на крыше над кв. 12 имеется частичное разрушение кирпичной кладки оголовков дымоходов и вентканалов (3 шт.); на крыше над ванной кв. 12 – полное разрушение кирпичной кладки оголовка вентканала; в ванной комнате кв. 12 в месте сопряжения стены и потолка (напротив входной двери) – сухие следы протечек с кровли; отсутствует акт периодической проверки дымовых и вентиляционных каналов в кв. 12.

По результатам проверки составлен акт. Управляющей организации МБУ «СЖО» выдано предписание о проведении работ по выявленным нарушениям.

По вопросу неудовлетворительного состояния стен фасада флигеля (кв. № 11, 12), электрического кабеля и проводов по фасаду многоквартирного дома специалистом Управления городского хозяйства города Калуги управляющей организации МБУ «СЖО» выдано предписание.

С жалобой на бездействие управляющей компании ООО «УК ГУП КАЛУГИ» к Уполномоченному обратилась К. (дело № 350-21).

Для проведения проверки по жалобе К. Уполномоченный обратился к начальнику ГЖИ. Проверкой выявлены нарушения Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда и нарушения Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения, а именно: в подъезде № 4 частично отсутствуют оконные рамы во внутреннюю нить, частично отсутствует фурнитура на оконных блоках, частичное разрушение оконного блока между 1 и 2-м этажами.

По результатам проверки управляющей организации ООО «УК ГУП КАЛУГИ» выдано предписание о выполнении работ по выявленным нарушениям.

Нарушения прав граждан при расчете и внесении платы за жилищно-коммунальные услуги

По вопросу перерасчета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО к Уполномоченному обратилась К. (дело № 73-21).

Она сообщила, что плата за коммунальную услугу по обращению с ТКО рассчитывается ей исходя из площади жилого помещения 40,9 кв.м. В то же время уточненная площадь ее жилого помещения составляет 39,9 кв.м.

Об изменении площади жилого помещения заявительница сообщила в ГП КО «КРЭО». Однако, несмотря на это, при расчете платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО принимается во внимание площадь 40,9 кв.м. К. отказывают в перерасчете платы за обращение с ТКО за предыдущие периоды исходя из площади жилого помещения 39,9 кв.м.

Для проведения проверки по жалобе К. Уполномоченный обратился к и.о. директора ГП КО «КРЭО».

По результатам проведенной проверки было сообщено, что действительно плата за коммунальную услугу по обращению с ТКО рассчитывалась исходя из площади жилого помещения 40,9 кв.м. При по-

ступлении в ГП «КРЭО» копии выписки из ЕГРН, подтверждающей площадь жилого помещения 39,9 кв. м., осуществлен перерасчет платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО.

К Уполномоченному 11 марта 2021 года обратилась Р., проживающая в г. Калуге на условиях социального найма в муниципальном жилом помещении (дело № 170-21).

В связи с тем, что в ее квартире не установлен индивидуальный прибор учета холодной воды, управляющей организацией плата за коммунальную услугу по холодному водоснабжению начисляется ей с применением повышающего коэффициента. Она полагала, что ее права в данном случае нарушены.

В ходе рассмотрения жалобы Р. было установлено, что начисление платы за коммунальные услуги с применением повышающих коэффициентов к нормативу потребления возможно только в отношении собственников жилых помещений и не может быть осуществлено в отношении нанимателей, не наделенных полномочиями по самостоятельному решению вопроса об оснащении помещений приборами учета потребляемых энергоресурсов и не несущих соответствующих обязанностей по их установке.

Учитывая, что в данном случае усматривались нарушения прав Р., Уполномоченный обратился к начальнику ГЖИ.

По запросу Уполномоченного ГЖИ провела проверку и сообщила, что Р. произведен перерасчет (снятие) платы за период с 01.07.2019 по 28.02.2021 на сумму 8564,68 руб. по статье «ХВС с повышающим коэффициентом», который отражен в квитанции за март 2021 г.

Соблюдение прав граждан при организации водоснабжения и водоотведения

С жалобой на бездействие администрации МО ГП «Город Балабаново», которой не принимается мер по организации водоотведения от жилых домов, к Уполномоченному обратились жители ул. Речной и ул. Колхозной г. Балабаново (дело № 547-21).

На протяжении 6 лет они безрезультатно обращаются по данному вопросу в администрацию МО ГП «Город Балабаново». Администрация МО ГП «Город Балабаново», ссылаясь на отсутствие денежных средств, мер по организации водоотведения от жилых домов не принимает.

Рассмотрев жалобу, Уполномоченный обратился к прокурору Боровского района с запросом о проведении проверки, в котором отметил следующее.

Согласно ст. 14 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к

вопросам местного значения городского поселения относятся организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Действующее законодательство не связывает реализацию полномочий органов местного самоуправления с наличием финансовой возможности⁴².

По результатам рассмотрения запроса Уполномоченного прокурора Боровского района сообщила, что в нарушение требований законодательства о водоснабжении и водоотведении администрацией МО ГП «Город Балабаново» централизованное водоотведение на ул. Речной и ул. Колхозной г. Балабаново не организовано.

В целях устранения выявленных нарушений прокурором района главе администрации МО ГП «Город Балабаново» внесено представление об устранении нарушений закона.

По вопросу бездействия органов местного самоуправления, которыми не принимается мер по организации водоснабжения д. Каравай Дзержинского района и исполнению решения суда, которыми органы местного самоуправления обязаны обеспечить водоснабжение д. Каравай, обратился Б. (дело № 459-21).

Учитывая, что в данном случае усматривались нарушения прав граждан и действующего законодательства, Уполномоченный для проведения проверки обратился к прокурору Дзержинского района.

Проверкой установлено, что решением Дзержинского районного суда Калужской области, вступившим в законную силу, на администрацию МО СП «Село Льва Толстого» возложена обязанность обеспечить водоснабжением д. Каравай Дзержинского района в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу. Однако решение суда администрацией МО СП «Село Льва Толстого» не исполняется.

Определением Дзержинского районного суда произведена замена ответчика на администрацию МР «Дзержинский район». Однако и администрацией МР «Дзержинский район» решение суда не исполняется. Кроме этого, администрацией МР «Дзержинский район» не в полной мере принимаются меры по исполнению решения суда, в связи

⁴² В соответствии с Определением Верховного Суда РФ от 15.10.2008 № 32-ВПР08-10.

с чем прокуратурой района главе администрации МР «Дзержинский район» внесено представление об устранении нарушений закона.

Выводы

Лидерами, как и в предыдущие годы, среди обращений граждан, поступивших к Уполномоченному в 2021 году, являлись обращения, связанные с обеспечением жильем и работой жилищно-коммунального хозяйства.

Анализируя ситуацию с исполнением законодательства в жилищно-коммунальной сфере, соблюдением прав граждан на жилище, следует отметить следующее.

Нарушения прав граждан на получение жилья вне очереди со стороны органов местного самоуправления Калужской области продолжают носить системный характер.

Уполномоченный прекрасно осведомлен и сознает сложность ситуации, в которой оказались муниципалитеты. Но и руководству органов местного самоуправления необходимо понимать, что с органов местного самоуправления никто не снимал обязанности по предоставлению муниципального жилья гражданам вне очереди. Эту обязанность необходимо выполнять надлежащим образом, не допускать нарушения конституционного права граждан на жилище.

С другой стороны, необходимо понимать, что муниципальные образования Калужской области из-за ограниченных возможностей местных бюджетов не смогут решить проблему жилищного обеспечения внеочередников самостоятельно. В этой связи необходима выработка новых подходов к решению жилищной проблемы внеочередников, привлечению и консолидации финансовых ресурсов на местном, областном и федеральном уровнях в соответствии с полномочиями.

Необходимы привлечение средств федерального, регионального, местных бюджетов для строительства и покупки социального жилья на условиях софинансирования, государственная финансовая поддержка муниципальных образований. Например, посредством разработки программ, которые предусматривали бы предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий по организации строительства муниципального жилищного фонда социального использования, обеспечению жильем граждан, имеющих право на получение муниципального жилья по договору социального найма вне очереди.

Можно пойти по пути действующих и реализующихся региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Проблему жилищного обеспечения внеочередников и пути ее решения калужский Уполномоченный озвучил в рамках Координационного совета российских уполномоченных в Москве 24 ноября 2021 года.

На постоянном контроле Уполномоченного находятся вопросы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

В 2021 году Уполномоченным были выявлены нарушения прав детей-сирот на предоставление благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда. Можно говорить о том, что данные нарушения носят системный характер.

Несмотря на то что финансирование мероприятий по приобретению жилья для детей-сирот из областного бюджета ежегодно увеличивается, возникают проблемы с приобретением жилья.

Высокая стоимость квадратного метра жилья на рынке недвижимости по сравнению с нормативом стоимости квадратного метра, устанавливаемой для приобретения жилья для детей-сирот и для определения цены планируемого к приобретению таким лицам жилья, приводит к отсутствию заинтересованности собственников жилья и застройщиков участвовать в аукционах по продаже жилых помещений.

Возникают сложности и при закупке жилых помещений для детей-сирот в соответствии с ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Например, среди них можно отметить следующие:

- отсутствие у продавцов электронной цифровой подписи;
- нежелание вносить на специальные счета денежные средства для обеспечения заявки и гарантийных обязательств;
- отсутствие заявок на участие в связи с отсутствием жилищного фонда, отвечающего требованиям;
- длительность закупки жилья;
- жилье на вторичном рынке зачастую не соответствует предъявляемым требованиям.

Вопрос переселения граждан из аварийного жилищного фонда остается актуальным для граждан и муниципальных образований Калужской области.

В 2021 году на территории Калужской области имели место отдельные нарушения прав граждан и действующего законодательства

при переселении из аварийного жилищного фонда. Главным образом, в связи с ненадлежащим исполнением органами местного самоуправления обязанностей, возложенных на них жилищным законодательством.

Нарушения прав многодетных семей при предоставлении им земельных участков имели место на территории Калужской области в 2021 году. В частности, эти нарушения выражались в отсутствии инженерной и дорожной инфраструктур на земельных участках, предоставленных многодетным семьям.

В соответствии с требованиями подпунктов 24 и 29 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) решение вопросов социальной поддержки многодетных семей, а также вопросов организации и осуществления межмуниципальных инвестиционных проектов, а также инвестиционных проектов, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований, относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Согласно требованиям пункта 1 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в том числе в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения, указанных в пункте 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ.

При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные расходные обязательства субъекта Российской Федерации устанавливаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Таким образом, обеспечение земельных участков, подлежащих предоставлению гражданам, имеющим трех и более детей, объектами инфраструктуры может осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке реализации указан-

ных полномочий, установленных статьей 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ.

Учитывая изложенное, по мнению Уполномоченного, необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Калужской области от 26.04.2012 № 275-ОЗ «О случаях и порядке бесплатного предоставления в Калужской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей», предусматривающих выделение многодетным семьям земельных участков лишь после их обеспечения соответствующей инфраструктурой.

Полномочия по формированию на территории муниципальных образований маневренного жилого фонда органами местного самоуправления Калужской области выполняются не должным образом.

Из-за нехватки финансовых средств, отсутствия в муниципальных образованиях жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан граждане не могут реализовать имеющееся у них право на предоставление жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан.

В 2021 году к Уполномоченному обращались граждане по вопросам внесения взносов на капитальный ремонт, предоставления мер социальной поддержки по оплате взносов на капитальный ремонт, предоставления рассрочки для погашения задолженности по оплате взносов на капитальный ремонт, затягивания сроков проведения капитального ремонта, некачественного капитального ремонта.

Нарушались в 2021 году права граждан со стороны управляющих и обслуживающих организаций, которые выражались в нарушении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, Правил предоставления коммунальных услуг гражданам. Нарушения прав граждан и действующего законодательства управляющими и обслуживающими организациями при осуществлении деятельности по управлению многоквартирными домами в 2021 году на территории Калужской области носили системный характер.

Органами государственной власти Калужской области и органами местного самоуправления Калужской области принимаются меры, направленные на решение вопроса обеспечения жильем граждан, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков (обманутых дольщиков).

Имели место отдельные нарушения прав граждан и действующего законодательства при строительстве зданий и сооружений рядом с жилыми домами и земельными участками граждан.

Нарушались в 2021 году права граждан и действующее законодательство при предоставлении жилищно-коммунальных услуг, при расчете и внесении платы за жилищно-коммунальные услуги, организации водоснабжения и водоотведения на территории населенных пунктов.

Подводя итог вышеизложенного, можно сказать, что ситуация с соблюдением прав граждан на жилище и в жилищно-коммунальной сфере продолжает оставаться сложной, поэтому одно из важных и приоритетных направлений в деятельности Уполномоченного - обеспечение соблюдения прав граждан и исполнение законодательства в этой сфере.

Деятельность Уполномоченного оказывает существенное влияние на обеспечение и степень защищенности жилищных прав граждан.

В жилищной сфере еще много нерешенных вопросов, поэтому вопросы реализации права на жилище остаются актуальными для жителей Калужской области, а значит, остается востребованным потенциал Уполномоченного по правам человека в Калужской области.

Учитывая результаты мониторинга соблюдения прав жителей в Калужской области в жилищно-коммунальной сфере и итоги выполнения рекомендаций Уполномоченного, данных в докладе за 2020 год, в целях недопущения нарушений прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в жилищно-коммунальной сфере Уполномоченный считает необходимым дать следующие

Рекомендации

Правительству Калужской области:

1. Принять меры, направленные на решение вопроса своевременного обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на территории Калужской области, формирование специализированного жилищного фонда Калужской области для детей-сирот.

2. Предусмотреть увеличение финансирования мероприятий по реализации полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

3. Рассмотреть вопрос о возможности разработки и принятия Закона Калужской области, который предусматривал бы предоставление жилья из государственного жилищного фонда гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат, и гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний,

указанных в Перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденном приказом Минздрава России от 29.11.2012 № 987н.

4. Рассмотреть вопрос о возможности увеличения доли софинансирования мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

5. Рассмотреть вопрос о возможности софинансирования из бюджета Калужской области мероприятий по обеспечению земельных участков, предоставляемых многодетным семьям для ИЖС, ранее предоставленных земельных участков, необходимой транспортной и инженерной инфраструктурой и (или) изыскать иные источники финансирования данных мероприятий.

6. Рассмотреть вопрос о разработке законопроекта о внесении изменений в Закон Калужской области от 26.04.2012 № 275-ОЗ «О случаях и порядке бесплатного предоставления в Калужской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей», предусматривающих выделение многодетным семьям земельных участков лишь после их обеспечения соответствующей инфраструктурой.

Правительству Калужской области совместно с органами местного самоуправления Калужской области:

рассмотреть вопрос о возможности разработки и принятия областной целевой программы, предусматривающей предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Калужской области в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по организации строительства муниципального жилищного фонда, обеспечению жильем граждан, состоящих на жилищном учете в муниципальных образованиях и имеющих право на получение жилого помещения по договору социального найма вне очереди.

Министерству труда и социальной защиты Калужской области:

1. Своевременно и в полном объеме решать вопросы:

1.1. Обеспечения жильем детей-сирот, предоставления им компенсации на оплату расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений до фактического обеспечения их жилыми помещениями специализированного жилищного фонда. Исключить случаи нарушений прав детей-сирот на предоставление жилья и компенсации расходов найма жилья.

1.2. Предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов», ФЗ «О ветеранах» и ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

2. На системной основе оказывать детям-сиротам и их законным представителям методическую и практическую помощь по вопросам реализации ими права на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, предусмотренным законодательством, а также права на предоставление компенсации на оплату расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений до фактического обеспечения их жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

3. Своевременно и в полном объеме принимать меры, направленные на исполнение решений судов о предоставлении жилья детям-сиротам. Исключить практику обращения в суд для предоставления отсрочки в исполнении решений судов о предоставлении жилья детям-сиротам.

Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области:

1. Принять меры, направленные на своевременное формирование специализированного жилищного фонда Калужской области для детей-сирот в целях дальнейшего предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам посредством строительства многоквартирных жилых домов, помещения в которых предоставляются детям-сиротам, приобретения жилых помещений по договорам участия в долевом строительстве многоквартирных домов.

2. Совместно с министерством труда и социальной защиты Калужской области определить муниципальные образования, на территории которых требуется строительство жилья для предоставления жилья детям-сиротам, и принять меры по строительству жилья.

3. Усилить контроль за качеством жилья, строящегося, приобретаемого для дальнейшего предоставления детям-сиротам.

4. Продолжить в 2022 году работу по решению проблем граждан - участников долевого строительства на территории Калужской области и недопущению новых случаев нарушения прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства мно-

гоквартирных домов; осуществление мероприятий по содействию в решении проблем соинвесторов строительства проблемных объектов.

5. Усилить контроль за ходом реализации региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, за соответствием установленным требованиям жилых помещений, предоставляемых гражданам в рамках реализации региональных программ.

6. Усилить контроль за деятельностью регионального оператора – Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Калужской области в части организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, полнотой и своевременностью осуществления действий, обеспечивающих реализацию региональной программы капитального ремонта.

7. На системной основе взаимодействовать с органами местного самоуправления по вопросам переселения граждан из аварийного жилищного фонда, реализации региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и проведению капитального ремонта многоквартирных домов и реализации областной программы по капитальному ремонту.

Министерству экономического развития Калужской области:

1. Принять меры, направленные на своевременное формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот путем закупки данных жилых помещений по договорам купли-продажи.

2. С учетом практики проведения аукционов по закупке жилья для детей-сирот пересмотреть подход к их проведению. В частности, учитывать фактическое наличие свободного жилья в населенном пункте, его рыночную стоимость.

Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области совместно с органами местного самоуправления Калужской области и ГП «Калужский региональный экологический оператор»:

1. Улучшить работу новой системы обращения с ТКО (надлежащая организация мест для сбора ТКО, установка необходимого количества контейнеров, своевременный вывоз мусора и т.д.).

2. На постоянной основе осуществлять правовое просвещение граждан по вопросам работы новой системы обращения с ТКО, их прав и обязанностей в названной сфере.

**Управлению Федеральной службы исполнения наказаний
Калужской области:**

организовать ведение в исправительных учреждениях учета осужденных, являющихся лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и оказывать им всю необходимую помощь в решении их жилищных вопросов.

Государственной жилищной инспекции Калужской области:

1. Повысить качество регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля за деятельностью по управлению многоквартирными домами.

2. При выявлении оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу (реконструкции) обращаться в органы местного самоуправления с заключением для проведения оценки соответствия многоквартирного дома установленным требованиям и возможности признания его аварийным и подлежащим сносу (реконструкции).

3. Осуществлять правовое просвещение граждан по вопросам их прав и обязанностей, о способах защиты их прав в жилищно-коммунальной сфере.

4. Информировать население о результатах проводимой работы по защите прав граждан и принимаемых мерах по пресечению нарушений.

Управлению Роспотребнадзора по Калужской области:

1. Повысить качество контроля и надзора за соблюдением прав граждан и действующего законодательства в жилищно-коммунальной сфере.

2. Осуществлять правовое просвещение граждан по вопросам их прав и обязанностей, о способах защиты прав в жилищно-коммунальной сфере.

3. Информировать население о результатах проводимой работы по защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг и принимаемых мерах по пресечению нарушений.

Инспекции государственного строительного надзора Калужской области:

1. Обеспечить надлежащий контроль за соблюдением застройщиками установленных сроков завершения строительства объектов.

2. Своевременно и в полном объеме принимать меры по восста-

новлению нарушенных прав граждан – участников долевого строительства.

3. Обеспечить незамедлительное направление соответствующих материалов в правоохранительные органы для проведения процессуальных проверок при наличии признаков нецелевого расходования денежных средств, нарушения порядка использования денежных средств участников долевого строительства.

4. Осуществлять правовое просвещение граждан по вопросам их прав и обязанностей, о способах защиты прав в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

5. Информировать население о результатах проводимой работы по защите прав граждан в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Калужской области:

1. Обеспечить своевременное и качественное проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

2. Усилить контроль за качеством капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, деятельностью подрядных организаций, выполняющих капитальный ремонт.

3. Своевременно и в полном объеме принимать меры:
– к подрядчикам, допустившим нарушения прав граждан и действующего законодательства при проведении капитального ремонта, устранять допущенные нарушения;

– по возмещению ущерба, причиненного гражданам и их имуществу в результате проведения капитального ремонта.

4. Осуществлять правовое просвещение граждан по вопросам проведения капитального ремонта многоквартирных домов в Калужской области, их прав и обязанностей в указанной сфере.

5. Информировать население о результатах работы по капитальному ремонту многоквартирных домов в Калужской области.

Главам администраций муниципальных образований Калужской области:

1. Осуществлять постоянный мониторинг технического состояния многоквартирных домов (далее – МКД) и муниципального жилищного фонда на территории муниципального образования в целях своевременного формирования программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и капитального ремонта МКД.

2. Своевременно и в полном объеме принимать меры, направленные на расселение граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечить детальное планирование мероприятий по переселению граждан. Обеспечить соблюдение прав граждан и действующего законодательства при переселении граждан из аварийного жилищного фонда, проработать оптимальные способы переселения граждан.

3. При признании МКД аварийным и подлежащим сносу или реконструкции устанавливать разумные сроки расселения физических и юридических лиц. Исключить практику необоснованного переноса срока расселения физических и юридических лиц.

4. Своевременно и в полном объеме представлять в уполномоченные органы государственной власти информацию, необходимую для проведения мониторинга технического состояния МКД, и актуализацию региональных программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда и проведения капитального ремонта МКД.

5. При признании дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции выполнять положения ч. 10 ст. 32 ЖК РФ о предъявлении требования о его сносе или реконструкции в разумный срок и изъятии земельного участка, на котором расположен указанный дом, для муниципальных нужд, и жилых помещений в указанном доме, находящихся в собственности граждан.

6. Рассмотреть вопрос о возможности предоставления гражданам, жилые помещения которых расположены в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащих сносу, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания, компенсации на оплату расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений за счет средств муниципальных бюджетов до фактического обеспечения их жилым помещением, до фактического расселения их из аварийного жилья. Принять муниципальные нормативные правовые акты или внести изменения в действующие, необходимые для выполнения данной рекомендации.

7. Повысить качество муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования, контроля за соблюдением прав граждан и действующего законодательства со стороны управляющих и обслуживающих организаций на соответствующей территории. В случае выявления нарушений прав граждан и законодательства принимать меры, направленные на их устранение.

8. Принять меры, направленные на решение вопроса обеспечения населения качественной питьевой водой.

4. ТРУДОВЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

Минувший 2021-й, как и 2020 год, прошел под знаком COVID-19. Пандемия коронавируса охватила весь мир и представляет собой серьезнейший вызов для экономических систем и благополучия людей. Вынужденные ограничения, в том числе и в трудовом праве, воспринимаются людьми очень тяжело.

14 октября 2021 года Главным государственным санитарным врачом по Калужской области издано постановление № 17 «О проведении обязательной вакцинации против COVID-19 отдельным категориям граждан по эпидемическим показаниям в Калужской области».

Постановлением предписано проведение профилактических прививок по эпидемическим показаниям против COVID-19 с охватом не менее 80% работников с учетом переболевших за последние 6 месяцев.

Установлен срок организации проведения профилактических прививок против COVID-19:

- до 15.11.2021 – первым компонентом вакцины;
- до 15.12.2021 – вторым компонентом вакцины.

Работодатели обязаны отстранить от работы и/или перевести на дистанционный режим работы работников, сотрудников, не имеющих ни одной прививки против COVID-19, с 16.11.2021, без законченного курса вакцинации – с 16.12.2021 на период эпидемиологического неблагополучия.

В случае отсутствия у работодателя документального подтверждения прохождения работником вакцинации (при отсутствии оснований для освобождения от нее, например, таких как противопоказания) к установленному сроку (например, справки о проведенных профилактических прививках против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) или наличия медицинских противопоказаний к вакцинации, медицинского сертификата о профилактических прививках против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) или медицинских противопоказаниях к вакцинации и (или) перенесенном заболевании, вызванном новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) работодателю необходимо издать приказ об отстранении работника без сохранения заработной платы в случае отказа работника пройти вакцинацию без уважительной причины.

Все эти действия по-разному воспринимаются гражданами, реакции бывают различными. В это непростое время Уполномоченный старается больше уделять внимания защите трудовых прав граждан. С

жалобами на нарушения трудовых прав к Уполномоченному обращаются граждане и трудовые коллективы.

В 2021 году Уполномоченным рассмотрено 153 обращения на различные нарушения трудовых прав граждан, что составляет 6,4% от общего количества обращений (в 2020 году – 95 обращений, или 4,5%).

Анализ обращений показывает, что спектр проблем за последние годы, даже невзирая на пандемию, существенно не меняется и остается прежним: невыплата заработной платы в срок; размер заработной платы; «серые» зарплаты; необоснованные отказы работодателя в предоставлении работникам гарантий и компенсаций, предусмотренных трудовым законодательством; необоснованные увольнения работников и отказы в приеме на работу; переводы на другие, нижеоплачиваемые, должности без согласия работника; низкий уровень охраны труда. Особое место в почте Уполномоченного занимали жалобы, связанные с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

Обращения, связанные с нарушением трудового законодательства, рассматривались во взаимодействии с Государственной инспекцией труда в Калужской области, органами прокуратуры, министерством труда и социальной защиты области. По отдельным вопросам гражданам давались правовые консультации по разъяснению положений трудового законодательства, разъяснялся судебный порядок решения проблемы.

Ситуация на рынке труда Калужской области характеризуется как относительно стабильная.

В 2021 году служба занятости региона работала в плановом порядке. В целях восстановления численности занятого населения до значений 2019 года Калужская область подписала соглашение с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации о реализации мер, направленных на восстановление численности занятого населения до допандемических значений, в соответствии с которым проводятся мероприятия по стимулированию найма безработных граждан. Разработан комплекс мер по достижению допандемических значений показателей занятости населения на рынке труда Калужской области. Цель комплекса мер – сокращение численности незанятого в экономике населения региона и достижение к концу 2021 года численности занятого населения не менее 519,9 тысячи человек.

В 2021 году в целях стимулирования работодателей к трудоустройству безработных граждан утверждены Правила предоставления

субсидий Фондом социального страхования Российской Федерации из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям⁴³.

Субсидии предоставлялись на частичную компенсацию затрат работодателей на выплату заработной платы работникам из числа безработных граждан, направленных службой занятости для трудоустройства. В 2021 году по данной программе трудоустроено 70 человек (из них 65 продолжают работать).

С целью снижения напряженности на рынке труда в 2021 году органами службы занятости оказывались государственные услуги. Так, по профессиональной ориентации государственные услуги оказаны 14 166 гражданам, в том числе 5 062 безработным гражданам. Из общего числа граждан, получивших профориентационные услуги, 640 – инвалиды, 1 093 – граждане предпенсионного и 140 – граждане пенсионного возраста, 35 человек, освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, 5 421 – молодежь в возрасте до 29 лет, из них 3 172 учащихся образовательных организаций.

Профориентационная работа проводится в форме индивидуальных и групповых консультаций для всех категорий граждан, нуждающихся в помощи профконсультантов. Профориентационное сопровождение начинается с первых дней обращения за содействием в поиске подходящей работы.

Основная форма профориентационной работы с безработными инвалидами – это индивидуальное консультирование, направленное на составление плана трудоустройства в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида (ИПРИ).

Государственной услугой по психологической поддержке в 2021 году воспользовались 645 безработных граждан, в том числе 189 инвалидов.

Государственную услугу по психологической поддержке безработные граждане чаще всего получают на индивидуальных консультациях. В работе по психологической поддержке используются различные методы и приемы, специалисты применяют элементы психологического тренинга, направленные на снятие тревожности, развитие на-

⁴³ Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2021 № 362 «О государственной поддержке в 2021 году юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при трудоустройстве безработных граждан».

выков эффективного общения, повышение уверенности в себе, отработку новых способов поведения и др.

Предоставление государственной услуги по программам социальной адаптации на рынке труда необходимо, если человек не знает, как составить резюме, свободно чувствовать себя на собеседовании с работодателем, не уверен в своих профессиональных возможностях. Для устранения перечисленных проблем трудоустройства применяются методы индивидуальной и групповой работы: беседы, коллективные обсуждения, работа в парах, ролевые и деловые игры и упражнения, тренинги умений и навыков и др.

В 2021 году 684 безработных гражданина получили государственную услугу по социальной адаптации на рынке труда, из них 163 человека относятся к категории инвалидов.

По состоянию на 31.12.2021 численность безработных в Калужской области составляет 2 614 человек, уровень регистрируемой безработицы – 0,5%. Максимального значения уровень безработицы достигал в июле–августе 2021 года. Численность безработных достигала 14 тыс. человек (максимальное значение в середине августа – 14 188 человек), а уровень безработицы – 2,65%.

По оперативным данным, в 2021 году в службу занятости Калужской области в целях поиска подходящей работы обратились 19 216 человек, что на 39% меньше, чем за 2020 год (31 535 человек). Признаны безработными 8 245 человек, что на 64% меньше, чем за 2020 год (22 808 человек).

При содействии службы занятости населения трудоустроено 11 368 человек, в том числе безработных – 5 104, уровень трудоустройства составил 59%.

По состоянию на 31.12.2021 в органы службы занятости Калужской области работодателями заявлены сведения о потребности в более чем 14 тысячах работников (14 220 единиц). Коэффициент напряженности составляет 0,2 единицы. Максимальное значение – 1,3 единицы – этот показатель достигал также в июле-августе 2021 года, когда при сопоставимом числе вакантных рабочих мест на учете состояло значительно большее число граждан, незанятых трудовой деятельностью.

Проводятся мероприятия по стимулированию найма безработных граждан. В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 13.03.2021 № 362 «О государственной поддержке в 2021 году юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при трудоустройстве безработных граждан» по состоянию на

31.12.2021 129 работодателями заявлено 1177 вакантных рабочих мест, трудоустроено 70 безработных граждан.

Центрами занятости населения проводится разъяснительная работа с работодателями, желающими получить государственную поддержку, осуществляется качественный подбор безработных граждан под вакансии, заявленные работодателями.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2021 № 369 в 2021 году прошли обучение 1 812 человек.

По итогам выборочного обследования населения по проблемам занятости численность занятых в Калужской области в среднем за август–октябрь 2021 года составила 520,2 тысячи человек, что на 0,05% больше показателя, установленного комплексом мероприятий по восстановлению численности занятого населения на рынке труда Калужской области.

Приведем некоторые примеры обращений, которые поступили к Уполномоченному в период коронавирусной инфекции, связанные с возможным нарушением норм трудового законодательства.

16 сентября 2021 года к Уполномоченному обратились работники ООО «Лесной Союз», расположенного в Думиничском районе, с жалобой на возможные нарушения трудовых прав работников со стороны руководства ООО (дело № 596-21). Заявители 7 сентября прибыли на работу в цех, однако на рабочие места допущены не были, так как на предприятии поменялось руководство. Руководством было предложено всем написать заявления об увольнении по собственному желанию.

С целью оказания работникам ООО содействия в защите их трудовых прав Уполномоченный обратился к прокурору Думиничского района с просьбой провести проверку и принять меры реагирования на нарушения прав граждан.

Проверкой было установлено, что новым директором издан приказ о введении на предприятии с 13 сентября 2021 года на 90 дней режима простоя в связи с отсутствием на предприятии сырья, поломкой оборудования, отсутствием доступа к счетам предприятия, а также в связи с отсутствием на предприятии документов, подтверждающих трудовые отношения с сотрудниками.

Учитывая, что приказом о введении на предприятии режима простоя в нарушение ст. 157 Трудового кодекса РФ не была предусмотрена оплата простоя в размере 2/3 должностного оклада (ставки), директору ООО внесено представление.

В отношении него возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ («Нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»).

Требование руководства организации об обязанности сотрудников предприятия представить свой экземпляр трудового договора для включения в пропускную систему противоречит требованиям федерального законодательства. Для устранения допущенных нарушений принесен протест.

До сведения работников доведена информация о введении на предприятии процедуры банкротства. Разъяснены правовые последствия при банкротстве предприятия и возможность расторжения трудовых договоров по соглашению сторон с выплатой причитающихся денежных средств.

8 ноября 2021 года к Уполномоченному обратилась С. с жалобой на увольнение (дело № 727-21). Как пояснила С., она работала в магазине полгода, трудовой договор с ней не заключали. В связи с беременностью ее уволили.

Увольнять беременную работницу по инициативе работодателя запрещено трудовым законодательством РФ, кроме случаев ликвидации организации и работы беременной по срочному договору на время отсутствия основного работника, а он вышел на работу.

Даже если женщина узнала о своей беременности после подписания соглашения об увольнении и передумала увольняться, такое увольнение суды признают незаконным. К сожалению, С. не смогла документально подтвердить факт своей работы в магазине. Бывшие коллеги отказались идти в суд для подтверждения факта ее работы.

6 апреля 2021 года к Уполномоченному обратился Р. (дело № 239-21) с вопросом, обязана ли коммерческая компания индексировать заработную плату сотрудников.

Он полагал, что индексация заработной платы обязательна независимо от формы собственности работодателя. Право работника на индексацию не должно зависеть от усмотрения работодателя.

Уполномоченный согласен, что индексация зарплаты обязательна и проводится она должна ежегодно. Р. было разъяснено, что в рамках трудового законодательства работодатели должны производить индексацию заработной платы сотрудников в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями и локальными нормативными актами. Индексация призвана обеспечить для специалиста повышение реального содержания заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Другими сло-

вами, индексация заработной платы работников – это обязанность, а не право работодателя. Повышение заработной платы относится к основным государственным гарантиям.

Индексация – это увеличение заработной платы работников на уровень инфляции, при этом работодатель вправе дополнительно увеличить размер заработной платы отдельным категориям работников.

Суды придерживаются такой позиции, что повышение реального содержания заработной платы может производиться и путями индексации, повышения, установления доплат и премий.

Актуализация заработной платы может проводиться в соответствии с индексом потребительских цен или, например, с учетом уровня инфляции, то есть в зависимости от того, как изменился индекс потребительских цен, иначе говоря, увеличить доход сотрудников нужно на столько же процентов, на сколько поднялся указанный выше индекс. Работодатель может установить свои показатели и размер индексации. Например, прописать условие, при котором компания ежегодно проводит индексацию заработной платы на 4% при условии, что прибыль по итогам года будет увеличена на 10% по сравнению с предыдущим отчетным периодом.

Верховный Суд РФ считает, что право работника на индексацию не зависит от усмотрения работодателя, то есть от того, исполнена ли им обязанность по включению соответствующих положений об индексации в локальные нормативные акты. Работодатель не вправе лишать сотрудников предусмотренной законом гарантии повышения уровня реального содержания заработной платы и уклоняться от установления порядка индексации.

Одной из основных гарантий, предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации, является обеспечение права работников на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы.

Как показывает практика, задолженность по заработной плате перед работниками Калужской области все еще остается одной из острых проблем сферы трудовых отношений региона.

Мониторинг ситуации с выплатой заработной платы осуществляется на основе данных реестров должников по оплате труда, формируемых Государственной инспекцией труда и органами статистики.

Источниками сведений об организациях, допустивших задолженность, являются:

– результаты проверок, проводимых трудовыми инспекциями и органами прокуратуры;

- информация службы судебных приставов и налоговых органов;
- статистическая отчетность о наличии просроченной задолженности по выплате заработной платы в крупных и средних организациях по обследуемым видам деятельности.

В Калужской области органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, областное объединение профсоюзов в формате межведомственного взаимодействия принимают активное участие в проведении мониторинга задолженности по заработной плате и направляют в Государственную инспекцию труда в Калужской области сведения о наличии задолженности по заработной плате в организациях, поступившие от работников (в ходе личного приема, письменных и устных обращений), для дальнейшей проверки фактов.

Согласно реестру задолженности по заработной плате в Калужской области по состоянию на 25.05.2021 имелась задолженность по заработной плате в отношении тысячи ста восьми работников на общую сумму 73 миллиона 249 тысяч рублей (что на пятнадцать миллионов меньше, чем год назад).

В вышеуказанный реестр входят 23 организации. Большая часть задолженности по заработной плате (55 млн 892 тыс. руб., или 76% от общей суммы задолженности) сложилась в отношении работников предприятий-банкротов.

С предприятиями-должниками по выплатам заработной платы контрольно-надзорными органами проводятся мероприятия в рамках процедур банкротства: ведется претензионная работа с дебиторами, инвентаризация имущества должника, формирование реестра требований кредиторов, продажа конкурсной массы, оспаривание ранее совершенных сделок должника в целях возврата проданного имущества или денежных средств в конкурсную массу.

В целях погашения задолженности по заработной плате в Калужской области принимается ряд мер.

Реестр ГИТ еженедельно направляется в контрольно-надзорные органы государственной власти области, в том числе в прокуратуру Калужской области, заинтересованные органы государственной власти Калужской области, органы местного самоуправления для принятия мер реагирования и используется при формировании повестки дня заседания межведомственной комиссии при Губернаторе Калужской области по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации доходов в бюджетную систему Российской Федерации и повесток аналогичных комиссий, созданных во всех муниципальных образованиях региона.

Заседания межведомственной комиссии с участием правоохранительных органов, представителей территориальных федеральных и региональных органов власти и организаций-должников проводятся на еженедельной основе.

В целях мониторинга принимаемых мер по погашению задолженности и координации работы уполномоченных органов власти регулярно проводятся совещания с заместителями Губернатора Калужской области, территориальными федеральными органами государственной власти по Калужской области, органами прокуратуры, главами администраций муниципалитетов и руководителями либо арбитражными управляющими организаций-должников.

В качестве превентивной работы проводится постоянная информационно-разъяснительная работа с работниками и работодателями региона по вопросам применения трудового законодательства Российской Федерации, правильности предоставления гарантий и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, в том числе указанные вопросы рассматриваются на заседаниях Калужской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений области, семинарах, встречах с руководством организаций, специалистами органов местного самоуправления муниципальных образований области, а также в рамках подготовки ответов на поступающие в министерство письменные обращения и обращения граждан в ходе личного приема и по телефонам горячей линии.

Борьба с «теневой» занятостью и нелегальными схемами выплаты заработной платы является одной из важных задач по обеспечению работникам гарантий в сфере труда. Уполномоченный не остается в стороне от этой проблемы и постоянно поднимает данный вопрос на встречах с жителями области, разъясняет все отрицательные последствия данной практики.

В 2021 году в Калужской области целенаправленно и планомерно велась работа по обеспечению контроля за регулированием трудовых отношений в части снижения неформальной занятости. Оказание услуг в сфере занятости населения осуществлялось в рамках мероприятий активной политики содействия занятости государственной программы Калужской области «Развитие рынка труда в Калужской области».

Еще одной проблеме уделяется со стороны Уполномоченного особое внимание. Это вопросы профилактики производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Основная цель охраны труда – сохранение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности.

В рамках реализации государственной политики в области охраны труда особое внимание уделяется развитию системы предупредительных мероприятий, направленных на профилактику производственного травматизма и снижение профессиональных рисков.

На территории области реализуются мероприятия межведомственного плана по снижению производственного травматизма в организациях Калужской области.

Так, в период с 24 февраля по 5 марта 2021 года на территории области прошла декада профилактики травматизма на предприятиях агропромышленного комплекса региона, а в период с 1 по 10 сентября 2021 года – декада профилактики травматизма на предприятиях ЖКХ, осуществляющих работы в замкнутых пространствах. Данные мероприятия выступили в качестве одной из превентивных мер профилактики травматизма в наиболее травмоопасных отраслях, позволили акцентировать внимание руководителей разных уровней и работников на вопросы обеспечения и соблюдения государственных нормативных требований охраны труда на всех этапах организации и проведения работы.

В соответствии с постановлением Губернатора Калужской области в период с 1 по 30 апреля 2021 года на предприятиях региона проходил месячник безопасности труда. В нем приняли участие 1859 предприятий и учреждений, осуществляющих деятельность на территории Калужской области. Данное мероприятие проходило на территории Калужской области в одиннадцатый раз, имеет большие профилактические возможности, широкий охват участников.

В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в организациях на территории Калужской области» государственной программы Калужской области «Развитие рынка труда в Калужской области» продолжена организационно-методическая и информационная работа, направленная на профилактику производственного травматизма.

С целью проведения информационно-разъяснительной работы для работодателей строительной сферы разработаны, изданы и растиражированы памятки по охране труда для организаций строительной отрасли.

С 1 марта 2022 года вступают в силу масштабные изменения в главе 10 «Охрана труда» Трудового кодекса Российской Федерации. В связи с этим министерством труда области была организована и проведена работа по освещению основных нововведений. Так, в рамках информационной работы по вопросам предстоящих изменений трудового законодательства в области охраны труда подготовлена памятка для

работодателей региона «Новый раздел «Охрана труда» в Трудовом кодексе Российской Федерации».

Вопросы изменений в 10-м разделе Трудового кодекса Российской Федерации были в центре внимания на заседании трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, где стороне работодателей рекомендовано организовать работу по приведению в соответствие с изменениями законодательства локальных нормативных правовых актов предприятия, содержащих вопросы охраны труда, активизировать работу по оценке профессиональных рисков.

В 2021 году министерством было организовано и проведено три конкурса: всероссийский конкурс «Успех и безопасность», участие в котором приняла 71 организация региона, региональный этап федерального конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» и областной смотр-конкурс на лучшую организацию по созданию безопасных условий труда.

В период с 1 августа по 1 октября 2021 года на территории Калужской области проводился областной смотр-конкурс на лучшую организацию по созданию безопасных условий труда.

В 2021 году продолжала свою работу межведомственная комиссия по охране труда Калужской области. В числе рассмотренных вопросов были актуальные вопросы реализации государственной политики в области охраны труда в регионе, уделялось особое внимание состоянию производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях Калужской области.

С целью снижения производственного травматизма министерством на постоянной основе публикуются аналитические обзоры актов расследования несчастных случаев, произошедших в организациях Калужской области для изучения и использования работодателями в дальнейшей работе. Еженедельно на сайте министерства публикуется оперативная информация о состоянии травматизма в Калужской области.

Анализ показателей распределения количества несчастных случаев с тяжёлыми последствиями в зависимости от причин показывает, что наибольшее количество происходит по следующим причинам:

- неудовлетворительная организация производства работ, которая выражается прежде всего в несогласованности выполнения работ, применении опасных приемов;
- нарушение правил охраны труда при эксплуатации оборудования;

– недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда (наблюдались на тех предприятиях, где практически не использовался опыт квалифицированных работников и специалистов, формально и сокращенно проводился инструктаж по охране труда на рабочих местах);

– нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда (работавшие допускали неоправданное сокращение технологических операций и другие действия для ускорения своей работы);

– в отдельных случаях имели место случаи выхода на работу в состоянии алкогольного опьянения (неприменение работодателем мер по отстранению работников, появившихся в состоянии алкогольного опьянения).

С целью активизации работы в данном направлении разработаны рекомендации по внедрению программы «нулевого» травматизма в организациях области. Перспективой внедрения данной программы является создание безопасных и безвредных условий труда с «нулевым» производственным травматизмом и профессиональной заболеваемостью.

Выводы

2020 и 2021 годы для всех участников трудовых правоотношений прошли под давлением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Для обеспечения правовой защиты трудовых прав и свобод граждан в связи распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и введением ряда ограничительных мер контрольно-надзорным органам и органам местного самоуправления, по мнению Уполномоченного, необходимо:

1. Выявлять работодателей, выплачивающих заработную плату в меньших размерах, нарушающих сроки выплаты заработной платы, не проводящих индексацию заработной платы, и принимать меры, обязывающие производить выплату заработной платы в соответствии с трудовым законодательством.

2. Выявлять «серую», неофициальную заработную плату и принимать соответствующие меры по внесению в трудовые договоры работников сведений о фактическом размере оплаты труда взамен заниженного.

3. Контролировать соблюдение работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Рекомендации Уполномоченного

Министерству труда и социальной защиты Калужской области:

1. Обеспечить направление информации о работодателях, имеющих задолженность перед работниками по заработной плате и разместивших соответствующую информацию на портале «Работа в России», в адрес рабочих групп по снижению неформальной занятости населения в Калужской области.

2. Продолжить работу, направленную на ликвидацию задолженности по оплате труда работников в организациях, расположенных на территории Калужской области, и недопущение ее в дальнейшем.

3. Продолжить работу по развитию системы предупредительных мероприятий по сокращению профессиональных рисков и производственного травматизма.

4. Продолжить работу по обеспечению повышения оплаты труда, проведения индексации заработной платы.

5. Проводить мониторинг обращений по трудоустройству граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения Калужской области после освобождения из мест лишения свободы.

Главам администраций муниципальных образований Калужской области:

1. Проводить работу по обеспечению повышения оплаты труда, проведения индексации заработной платы

2. В целях легализации заработной платы и снижения задолженности по заработной плате при наличии информации о выплате заработной платы менее прожиточного минимума, а также задолженности по заработной плате направлять соответствующую информацию в Государственную инспекцию труда в Калужской области для принятия соответствующих мер.

3. Продолжить работу по снижению численности экономически активных лиц, не осуществляющих трудовую деятельность.

5. ПРАВО ГРАЖДАН НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ, ВЫБОР МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА И ГРАЖДАНСТВО

В декабре 2021 года исполнилось 30 лет с момента распада СССР. Все мы еще сравнительно недавно были равноправными жите-

лями одной большой страны. Все одинаково добросовестно трудились на ее великих стройках, а когда потребовалось, то с оружием в руках отстаивали ее свободу. А сегодня к нам с территории бывшего СССР приезжают десятки тысяч уже иностранных граждан.

Миграция - один из основных факторов современного общественного развития. Значительное влияние миграционные процессы оказывают на безопасность государства, демографическую ситуацию, социально-экономическое развитие. Отправные начала миграционной сферы заложены в Конституции Российской Федерации. В частности, устанавливается, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации⁴⁴.

Главная задача, лежащая в основе современной миграционной политики, – это создание благоприятных условий для переселения в Россию лиц, способных интегрироваться в российское общество. К ним относятся соотечественники, проживающие за рубежом, носители русского языка, другие иностранные граждане, разделяющие традиционные культурно-нравственные ценности российского общества. Необходимо сформировать простые и понятные правила пребывания в нашей стране для иностранцев, готовых осуществлять в России трудовую, предпринимательскую и иную деятельность.

В рамках реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы меры правового регулирования позволили существенно упростить для соотечественников и носителей русского языка, прибывших на постоянное место жительства из-за рубежа, порядок и условия получения права на проживание в России, а также российского гражданства.

К примеру, граждане Республики Беларусь и Украины освобождены от прохождения собеседования для признания носителем русского языка. Упрощен порядок приобретения гражданства России для граждан Беларуси, Казахстана, Молдовы и Украины, для лиц, состоящих в браке с российскими гражданами и имеющих общих детей. Отменено требование к заявителям об отказе от имеющегося гражданства, исключено обязательное условие подтверждения доходов, сокращены сроки рассмотрения заявлений.

⁴⁴ В соответствии с ч. 3 ст. 62 Конституции Российской Федерации.

Значительно расширены категории лиц, имеющих возможность получения вида на жительство или разрешения на временное проживание в упрощенном порядке. Сокращен срок рассмотрения заявлений. В 2021 году принят и вступил в силу долгожданный закон, в соответствии с которым лицам без гражданства будет выдаваться временное удостоверение личности.

С принятием Федерального закона от 05.04.2021 № 60-ФЗ «О принятии Российской Федерацией Устава Международной организации по миграции» Российская Федерация вступила в Международную организацию по миграции, являющуюся крупнейшей межправительственной структурой, специализирующейся в миграционной проблематике. Организация ассоциирована с Организацией Объединенных Наций и осуществляет общую координирующую роль в Глобальной сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции, нацеленной на выполнение Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, принятого в г. Марракеше (Марокко) 10 декабря 2018 г.

Введенные на территории России в 2020–2021 годах ограничительные меры, связанные с угрозой распространения коронавирусной инфекции, оказали влияние не только на миграционную ситуацию области целом, но и на работу подразделений по вопросам миграции.

Все 16 видов государственных услуг оказывались в полном объеме. Для предотвращения распространения инфекции были предприняты определенные меры эпидемиологического характера:

- изменился режим работы подразделений, увеличены часы приема граждан;
- для предотвращения скопления людей осуществляется предварительная запись, в том числе через единый портал госуслуг;
- в помещениях проводится дезинфекция, прием граждан осуществляется в средствах индивидуальной защиты.

Меры, принятые в период пандемии в соответствии с указами Президента РФ, привели к постепенному снижению количества иностранных граждан, незаконно находящихся на территории Российской Федерации.

После введения ограничительных мер и закрытия границ в подразделения по вопросам миграции за оформлением разрешительных документов обратились (легализовались) 4524 иностранных гражданина.

В июле 2021 года были внесены изменения в 115-й Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», в соответствии с которым гражданам Республик Казахстан, Молдова и Украина может быть выдано разрешение на временное

проживание на территории Российской Федерации без учета квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации.

29 декабря 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 1 июля 2021 года № 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации», в соответствии с положениями которого:

– иностранные граждане, прибывшие в РФ в целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, на срок, превышающий 90 дней, подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации, фотографированию и прохождению медицинского освидетельствования в течение 90 календарных дней со дня въезда в РФ;

– иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации, фотографированию и прохождению медицинского освидетельствования в течение 30 календарных дней со дня въезда в РФ.

Перед обращением с заявлением об оформлении патента или разрешения на работу иностранные граждане будут проходить дактилоскопирование и фотографирование в ГБУ КО «Многофункциональный миграционный центр».

В 2021 году заключено соглашение о сотрудничестве между УМВД и ФГУП «ПВС» МВД России на территории Калужской области.

В целях повышения качества и доступности государственных услуг в сфере миграции иностранным гражданам и лицам без гражданства, оформляющим разрешения на временное проживание, вид на жительство и приобретение гражданства Российской Федерации, государственные услуги будут оказываться на базе ФГУП по принципу «одного окна», освободив от полномочий по их оказанию подразделения по вопросам миграции территориальных органов УМВД России в Калужской области на районном уровне.

Кроме того, заявители будут иметь возможность встать на миграционный учет во ФГУП независимо от места пребывания иностранного гражданина в пределах региона.

Калужская область всегда была регионом, который притягивал большое количество переселенцев из ближнего и дальнего зарубежья.

По сообщению УМВД в 2021 году поставлено на миграционный учет 201 230 (в 2017-м – 246 867, 2018-м – 264 766, 2019-м – 247 259, 2020-м – 159041) иностранных граждан и лиц без гражданства. Наибольшая доля в числе прибывших мигрантов по-прежнему принадлежит граж-

данам, прибывающих из государств - участников Содружества Независимых Государств, и составляют более 95,9% от общего числа иностранных граждан, въехавших на территорию Калужской области.

По этническому составу в Калужской области из общего количества указанной категории иностранных граждан из ближнего зарубежья, поставленных на миграционный учет, преобладают граждане таких республик, как Таджикистан (81 231, или 40,3%), Узбекистан (69 888, или 34,7%), Армения (11 952, или 5,9%), Украина (8250, или 4%) Молдова (6121, или 3%), Беларусь (5186, или 2,6%), Азербайджан (4400, или 2,2%), Киргизия (3858, или 1,9%), Казахстан (2689, или 1,3%).

Значительное увеличение по сравнению с 2020 годом количества прибывающих в Калужскую область иностранных граждан показывает, что регион остается привлекательным для них.

Велико количество браков, заключаемых с иностранными гражданами. Так, в 2021 году органами ЗАГС Калужской области зарегистрировано 1524 (в 2017-м – 1039, 2018-м – 1329, 2019-м – 1341, 2020-м – 900) браков с участием иностранных граждан. Наибольшее количество брака заключено с гражданами Таджикистана (754), Азербайджана (180), Армении (164), Узбекистана (123), Украины (97), Молдовы (73), Белоруссии (41).

В 2021 году в браках, в которых один из родителей или оба родителя являются иностранными гражданами, родилось 824 (в 2017-м – 1031, 2018-м – 1114, 2019-м – 1122, в 2020-м – 915) ребенка. Из них 291 ребенок – в семьях, где оба родителя являются иностранными гражданами.

Иностранцами гражданами на территории Калужской области совершено 615 (+19,4%; 515) преступлений, или 7,6% от всех раскрытых.

Гражданами государств – участников СНГ совершено 512 преступлений, в том числе: гражданами Узбекистана – 210, Таджикистана – 181, Туркменистана – 104, Украины – 70, Армении – 35, Молдовы – 28, Беларуси – 25, Азербайджана – 12.

Организация работы по соблюдению прав граждан в сфере миграционного законодательства находится на постоянном контроле руководства Калужской области, УМВД, прокуратуры.

Количество обращений к Уполномоченному по вопросам соблюдения прав граждан в сфере миграции в 2021 году по сравнению с 2020 годом незначительно уменьшилось и составило 311 (2014-м – 464, 2015-м – 438, 2016-м – 471, 2017-м – 437, 2018-м – 372, 2019-м – 445, 2020-м – 320). Из них 168 письменных, 54 устных на личном приеме, 89 – на сайт Уполномоченного. Из всех обращений – 233 жалобы. 50

жалоб было обоснованных, из них 23 удовлетворено. Дано 160 юридических консультаций.

В территориальном аспекте больше всего обращений поступило из г. Обнинска – 136 (43,73%). Затем следуют город Калуга – 67, Боровский район – 23, Малоярославецкий и Жуковский районы – по 14.

Уменьшение количества обращений иностранных граждан к Уполномоченному, по сравнению с 2019 годом, связано с введением временных мер по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом

Один из самых простых способов получить российское гражданство – это принять участие в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Государственная программа).

В 2021 году в Калужской области продолжалась реализация Государственной программы. Продолжалось и совершенствование законодательства в этой сфере. Так, Указом Президента Российской Федерации от 24 марта 2021 года № 166 внесены изменения в Государственную программу. Теперь в соответствии с пп. «а» пункта 20 указа участник Государственной программы и члены его семьи имеют право на оплату провоза личного имущества, включая транспортные средства.

Министерством труда и социальной защиты Калужской области в 2021 году рассмотрено 3698 (в 2015-м – 8391, 2016-м – 6852, 2017-м – 6312, 2018-м – 5057, 2019-м – 5893, 2020-м – 3674) заявлений об участии в программе. Согласовано 3 359 претендентам, отказано 339 заявителям (153 – семьи с детьми). Общая доля отказов по заявлениям за 2021 год – 9,1% от объема рассмотренных заявлений.

Причины отказа в согласовании участия в Государственной программе – несоответствие критериям, установленным программой, в том числе:

– соотечественник, проживающий за рубежом, осуществлял трудовую деятельность либо предпринимательскую деятельность в другом субъекте Российской Федерации в течение двух лет до подачи заявления об участии в программе;

– соотечественник, проживающий на законном основании на территории Российской Федерации, не осуществлял трудовую деятельность либо предпринимательскую деятельность на территории Калужской области более одного года;

– соотечественник не имеет трудовых навыков (опыта работы), необходимых для осуществления трудовой деятельности на территории Калужской области по имеющимся вакансиям в заявленной работодателем потребности;

– в заявлении об участии в Государственной программе отсутствуют данные о трудовой деятельности (об образовании) заявителя;

– в заявлении об участии в Государственной программе отсутствуют данные об образовании, трудовой деятельности членов семьи;

– указал в заявлении недостоверные или заведомо ложные сведения о себе и своей трудовой деятельности.

Калужская область приняла 4615 соотечественников, из них 84% – в трудоспособном возрасте (3 876 человек), 14% – дети (646 человек), 2% – соотечественники пенсионного возраста (93 человека).

В 2021 году в УВМ УМВД поступило 3725 заявлений об участии в Государственной программе, из которых 1466 поступило из-за рубежа и 2259 принято от граждан, постоянно или временно проживающих на законных основаниях на территории Российской Федерации.

Положительное решение принято по 3124 заявлениям, из них по 1147 заявлениям, поступившим из-за рубежа, и по 1977 заявлениям, принятым от граждан, постоянно или временно, на законных основаниях, проживающих за рубежом.

Из 3725 заявителей высшее и незаконченное высшее образование имели 1109 человек, начальное и среднее профессиональное – 883 человека, основное общее и среднее (полное) образование – 1733 человека.

Действие государственной программы «Оказание содействия добровольному переселению в Калужскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2016–2021 годы закончилось. До принятия Государственной программы Калужской области на период с 2022 по 2027 годы прием заявлений об участии в Государственной программе приостановлен.

В 2021 году к Уполномоченному письменные жалобы по вопросу участия в Государственной программе не поступали. По устным обращениям заявителям давались необходимые разъяснения по вопросам участия в Государственной программе.

Прием в гражданство России

В течение 2021 года 15 858 иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих на территории Калужской области, были приняты в гражданство России (в 2017-м – 11 077, 2018-м – 12 833, 2019-м – 13 326, в 2020-м – 15 192. Из них 7972 – участники и члены семьи участника Государственной программы. Отклонено 30 заявлений о приеме в гражданство РФ.

С заявлениями о признании носителями русского языка обратились 492 человека, из которых только 238 признаны носителями русского языка. Как носители русского языка приняты в гражданство России 393 иностранных гражданина.

В соответствии с положениями Указа Президента РФ от 29.04.2019 № 187 в 2021 году приобрел гражданство Российской Федерации 431 гражданин Украины, проживавший постоянно в 2014 году на территории Донецкой и Луганской областей Украины, а также их дети, супруги и родители.

Паспортами гражданина Российской Федерации документировано 57 204 гражданина. 26 паспортов признаны выданными в нарушение установленного порядка, ввиду отсутствия у документированных ранее лиц наличия гражданства Российской Федерации.

В 2021 году, как и в предыдущие годы, поступили жалобы по вопросу предоставления гражданства.

Приведем примеры. К Уполномоченному 1 февраля 2021 года поступила жалоба от гражданина Республики Кыргызстан К. с просьбой оказать содействие в принятии заявлений о приобретении гражданства Российской Федерации им, женой и дочерью (дело № 63-21).

К. – участник Государственной программы, его жена и дочь – члены семьи участника Государственной программы. С декабря 2019 года они не могли подать в ОВМ ОМВД России по Жуковскому району заявления о приеме в гражданство России. Срок действия свидетельства участника Государственной программы у К. заканчивался в ноябре 2021 года, в связи с чем для них очень важно было подать заявления о приеме в гражданство как можно быстрее.

По жалобе К. Уполномоченный обратился к начальнику УВМ УМВД с просьбой назначить К. и членам его семьи дату и время принятия от них заявлений о приеме в гражданство России.

В результате 8 февраля 2021 года К. и его женой поданы заявления о приобретении гражданства Российской Федерации.

К Уполномоченному в течение 2021 года поступило 6 жалоб от иностранных граждан по вопросу несогласия с принятием комиссией по признанию иностранного гражданина и лица без гражданства носи-

телем русского языка УМВД России по Калужской области решения об отказе в признании носителем русского языка (дела № 566-21, 586-21, 587-21, 599-21, 790-21).

Из жалоб и приложенных к ним документов следует, что только 25.08.2021, после проведения собеседования, комиссией было принято решение об отказе в признании носителями русского языка примерно 20 заявителям.

В выписках из протокола от 25.08.2021 указано, что такое решение принято в связи с тем, что заявители не смогли в полной мере продемонстрировать знание языковой системы и свободное владение средствами выразительности языка, не могут свободно понимать и уметь интерпретировать неадаптированные тексты на любую тематику, включая абстрактно-философские, публицистические и художественные, а также тексты, обладающие подтекстовым и концептуальными смыслами, и способность достигать поставленных целей коммуникации.

Однако граждане сообщали, что окончили школу, где преподавание велось на русском языке. Русский язык для многих из них является родным. Они владеют русским языком и повседневно используют его в семейно-бытовой и культурной сферах. Многие иным языком, кроме русского, не владеют. С заключением комиссии не согласны, поскольку в ходе собеседования ответили на все вопросы.

Со слов заявителей, комиссия формально подошла к тестированию, не предоставила заявителям возможность раскрыть свои познания русского языка, так как не были заданы вопросы, на которые мог быть дан развернутый ответ, а были заданы политические вопросы. Фактически это был экзамен, а не тестирование.

Согласно п. 5 Порядка формирования и работы комиссий по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка, утвержденного приказом МВД России от 16.04.2020 № 227, комиссии состоят из председателя, его заместителя, членов и секретаря. Число членов комиссий, включая председателя, заместителя председателя и секретаря (с правом голоса), должно быть нечетным, не менее семи человек.

Со слов заявителей, при тестировании присутствовали четыре–шесть членов комиссии. Были ли среди них представители образовательных организаций, они не знают.

Учитывая, что большинство иностранных граждан, претендующих на признание их носителями русского языка, прибыли на историческую родину, где проживали их родители, деды и прадеды, отказ в признании их носителями русского языка лишает их права на приобре-

тение гражданства России в упрощенном порядке, Уполномоченный обратился к начальнику УМВД с просьбой провести проверку и, при наличии оснований, отменить принятые решения. Кроме того, заявителям были направлены образцы административного искового заявления и решения суда по данному вопросу.

Так как заявители считали, что им задавались вопросы, не позволяющие им в полной мере показать знание русского языка, Уполномоченный 10 декабря 2021 года лично принял участие в заседании комиссии и проведении собеседования в УВМ УМВД с иностранными гражданами, подавшими заявления на признание их носителями русского языка.

Нарушений прав граждан при проведении собеседования Уполномоченным не выявлено. При проведении собеседования ведется видеозапись, что дает возможность просмотра проведения собеседования с любым заявителем.

По жалобе Т. (дело № 790-21) Уполномоченный запросил из УВМ УМВД видеозапись собеседования с ней. Просмотр видеозаписи показал, что собеседование проводилось с соблюдением требований, установленных приказом МВД России от 16.04.2020 № 227. В признании Т. носителем русского языка было отказано в связи с тем, что она плохо знает историю России, национальный состав, географическое положение. Однако в разговорной речи она владеет русским языком без акцента, росла в русскоязычной среде.

В связи с этим Уполномоченный считает, что необходимо совершенствовать процедуру признания иностранных граждан и лиц без гражданства носителями русского языка.

Временное и постоянное проживание иностранных граждан

Для Калужской области Правительством Российской Федерации на 2021 год была утверждена квота на выдачу РВП в 450 разрешений. Еще меньше, всего 200 разрешений, выделено на 2022 год.

УВМ УМВД в 2021 году принято к рассмотрению 9494 заявления о выдаче РВП, оформлено 7901, в том числе 206 в пределах установленной Правительством Российской Федерации квоты.

Состоялось 19 заседаний комиссии по распределению квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства РВП, рассмотрено 2469 заявок-анкет. Всего выделена 241 единица квоты, отказано – 2228.

Отказано в выдаче разрешений на временное проживание 145 иностранным гражданам, аннулировано 45 документов.

Оформлено 5773 вида на жительство иностранным гражданам и 14 видов на жительство лицам без гражданства. Отказано в выдаче вида на жительство 54 иностранным гражданам.

Основаниями аннулирования выданных ранее РВП и вида на жительство явились:

- представление поддельных документов или сообщение о себе ложных сведений;

- принятие в отношении иностранного гражданина решения о нежелательности пребывания в Российской Федерации или решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию;

- неоднократное (два и более раз) в течение одного года привлечение иностранного гражданина к административной ответственности.

В течение всего 2021 года от иностранных граждан, имеющих право на подачу заявления о выдаче РВП в пределах квоты, поступали жалобы на отказ в выделении квоты.

Проблема с подачей в 2021 году заявок-анкет на выделение квоты на выдачу РВП возникла в связи с тем, что количество лиц, желающих получить разрешение на временное проживание, значительно больше, чем количество квот, выделяемых для Калужской области.

В результате в дни работы комиссии по распределению квоты на выдачу РВП у здания УВМ УМВД создавались огромные очереди. По сообщению иностранных граждан, в очереди у здания УВМ УМВД находилось одновременно от 300 до 500 человек.

Сотрудники УВМ УМВД делали все возможное, чтобы снизить количество иностранных граждан, находящихся в очереди, в том числе и продлевали прием заявок-анкет до 20.00. Однако количество желающих их подать было велико.

Учитывая данное обстоятельство и большое количество жалоб иностранных граждан, Уполномоченный 12 апреля 2021 года направил запросы в УМВД России по Калужской области и министру труда и социальной защиты Калужской области с просьбой при расчете прогноза численности временно проживающих иностранных граждан на 2022 календарный год предусмотреть увеличение квоты на выдачу разрешений на временное проживание. Однако данная просьба не была удовлетворена.

Поступали жалобы и по выдаче вида на жительство. Так, 05.04.2021 поступила жалоба А. (дело № 233-21). Она имела право на выдачу ей вида на жительство без получения разрешения на временное проживание, так как ее отец – гражданин России. Однако при подаче заявления сотрудник ОВМ ОМВД по г. Обнинску отказал в принятии

от нее заявления. Отказ был мотивирован тем, что она три раза меняла фамилию.

Уполномоченный обратился к начальнику УВМ УМВД просьбой рассмотреть вопрос о назначении А. даты и времени приема заявления. В результате 22.04.2021 от А. было принято заявление, и 15.09.2021 ей был выдан вид на жительство.

19.11.2021 к Уполномоченному обратилась К. с просьбой оказать содействие в приеме от нее заявления о выдаче вида на жительство в Российской Федерации (дело № 780-21).

К. приехала на постоянное место жительство в РФ к своему сыну, гражданину России, проживающему в г. Обнинске. 19.11.2021 К. обратилась с заявлением о выдаче вида на жительство в Российской Федерации в ОВМ ОМВД г. Обнинска. Однако в принятии заявления и документов ей было отказано.

Так как у К. имеется онкологическое заболевание и ей необходимо лечение, Уполномоченный обратился к начальнику УВМ УМВД с просьбой принять от нее заявление о выдаче вида на жительство в Российской Федерации. 23.11.2021 заявление о выдаче вида на жительство в Российской Федерации от К. было принято.

Выдача временного удостоверения личности лицам без гражданства в Российской Федерации

В течение нескольких лет Уполномоченный поднимал вопрос о необходимости урегулирования правового статуса лиц без гражданства и выдачи им документа, удостоверяющего их личность. Наконец 24.02.2021 был принят Федеральный закон № 22-ФЗ, урегулировавший правовое положение лиц, находящихся на территории Российской Федерации и не имеющих документа, удостоверяющего личность, на которых не распространяется действие норм главы VIII.1 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Такие лица есть и в Калужской области. 05.10.2021 Уполномоченный посетил Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по Калужской области (далее – ЦВСИГ). Цель посещения – проверка условий содержания иностранных граждан, подлежащих выдворению, депортации или реадмиссии, и проведение приема по личным вопросам.

При посещении было установлено, что на 05.10.2021 в ЦВСИГ содержится три лица без гражданства, подлежащих депортации, не имеющих документов, удостоверяющих личность.

Все они имеют право на выдачу им временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации, так как у них отсутствуют документы, удостоверяющие личность, и отсутствует государство, готовое их принять⁴⁵.

Установлено, что заявление о выдаче временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации подается после завершения процедуры установления личности лица без гражданства.

У В. и Ш. истекли сроки содержания в ЦВСИГ. Однако их личности не установлены, и они не могли подать заявления о выдаче им временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации.

Содержание (пребывание) иностранного гражданина в специальном учреждении осуществляется до выдачи ему временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации⁴⁶.

Неустановление личностей В. и Ш. и невыдача им временного удостоверения личности лица без гражданства до истечения срока их содержания, установленного судом, могли повлечь нарушение их прав.

У П. срок содержания в ЦВСИГ до 24.03.2022. Однако в соответствии с пунктом 12.1. статьи 31 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ в случае выдачи лицу без гражданства временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации решение о его депортации подлежит отмене органом, принявшим такое решение, в течение пяти рабочих дней со дня поступления информации о выдаче данному лицу временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации.

После установления личности П. может подать заявление о выдаче временного удостоверения личности лица без гражданства и, в случае его выдачи, в отношении него будет отменена депортация.

Учитывая данные обстоятельства, Уполномоченный 08.10.2021 обратился с запросом к начальнику УВМ УМВД с рекомендацией рассмотреть вопросы установления личности В., Ш. и П., содержащихся в ЦВСИГ, и выдачи им временных удостоверений личности лица без гражданства.

⁴⁵ В соответствии со ст. 5.2 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

⁴⁶ В соответствии с пунктом 4 статьи 35.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

27.10.2021 из УВМ УМВД поступил ответ о том, что в отношении В., Ш. и П. начата процедура установления личности.

Приведем еще один пример. 06.09.2021 поступило заявление от лица без гражданства В. по вопросу отказа в принятии от нее заявления о выдаче временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации (дело № 208-21).

Она 30.08.2021 обратилась в ОВМ ОМВД России по г. Обнинску с заявлением о выдаче ей временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации. Ей сказали, что такие удостоверения не оформляют.

Однако Федеральным законом от 24.02.2021 № 22-ФЗ в ФЗ № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» введена статья 5.2 «Временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации», вступившая в законную силу 24 августа 2021 года.

В соответствии с данной статьей временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации выдается лицу без гражданства в случае отсутствия у такого лица документов, удостоверяющих личность лица без гражданства и признаваемых Российской Федерацией в этом качестве, и в случае отсутствия государства, в которое лицо без гражданства может выехать из Российской Федерации, при наличии у него вида на жительство или другого документа, подтверждающего право на временное или постоянное проживание на территории иностранного государства либо в связи с исполнением принятого в отношении него решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации, о депортации или реадмиссии.

Заявление о выдаче временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации подается в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел после завершения процедуры установления личности лица без гражданства.

Учитывая данные положения закона, Уполномоченный направил запрос начальнику УВМ УМВД. В результате 27.09.2021 было принято положительное решение о выдаче В. временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации.

Всего в 2021 году с заявлением о выдаче временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации обратились 19 лиц без гражданства. Оформлено 19 документов.

Трудовая деятельность иностранных граждан

В 2021 году иностранным гражданам оформлено и переоформлено 37 646 (в 2017-м – 22 999, 2018-м – 22 523, 2019-м – 24 582 в 2020-м – 21 553) патентов на осуществление трудовой деятельности, из которых 37 006 – для работы у юридических лиц, 640 – для работы у физических лиц. Оформлено 687 (в 2017-м – 1392, 2018-м – 1575, 2019-м – 1043, в 2020-м – 687) разрешений на работу для осуществления трудовой деятельности. Аннулировано 2 разрешения на работу.

Вынесено 391 решение об отказе в выдаче патента на осуществление трудовой деятельности и 329 решений об аннулировании патента (из них 280 – за представление поддельных или подложных документов либо сообщение о себе заведомо ложных сведений).

В 2021 году вносились изменения в правовое регулирование трудовой деятельности иностранных граждан. Федеральным законом от 01.07.2021 № 274-ФЗ, вступившим в силу 29.12.2021⁴⁷, закреплено, что иностранные граждане, въехавшие в Россию, подлежат обязательной дактилоскопической регистрации, фотографированию и медицинскому освидетельствованию. Для законного нахождения в РФ иностранные граждане, въехавшие после 29 декабря 2021 года, обязаны иметь документ, подтверждающий прохождение этих процедур. Такой документ выдается территориальными органами МВД.

Иностранцы, прибывшие в Россию для трудовой деятельности, обязаны пройти все эти процедуры в течение 30 дней с момента въезда. Аналогичный порядок - при обращении гостей с заявлением об оформлении патента или при получении разрешения на работу.

Однако реализация закона столкнулась с вполне объективными трудностями. К Уполномоченному поступали жалобы иностранных граждан на сложности с прохождением процедуры дактилоскопирования. Связано это с недостаточным количеством сканеров отпечатков пальцев, из-за чего прошедшие медицинскую комиссию люди не могут быстро пройти дактилоскопию. В Калужской области работают десятки тысяч мигрантов. Каждому из них надо получить бланк-карточку в

⁴⁷ Федеральный закон от 01.07.2021 № 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации».

течение месяца. А Гознак в 2021 году не напечатал тираж бланков. Их готовность ожидалась в начале 2022-го.

В 2021 году по вопросам трудовой миграции поступило несколько жалоб и заявлений. Поступившие жалобы касались отказов в выдаче патента в связи с представлением неполного пакета документов или документов, вызывающих сомнения в их подлинности. К примеру, иностранным гражданам отказывалось в выдаче патента при выявлении признаков подделки миграционной карты. По всем обращениям заявителям были даны юридические консультации.

Предоставление временного убежища в Российской Федерации

По состоянию на 1 января 2021 года на учете в Калужской области состояло 2 гражданина, имеющих статус вынужденного переселенца, и 1653 гражданина, имеющих временное убежище на территории Российской Федерации. На 1 января 2022 г. на учете состояло 0 и 1335 граждан соответственно.

За предоставлением временного убежища обратились 320 человек. Предоставлено оно 253 гражданам. Отказано в предоставлении временного убежища 195 лицам по причине отсутствия у них оснований для его предоставления.

По вопросу предоставления временного убежища в 2021 году поступило несколько заявлений. Так, 26.04.2021 к Уполномоченному обратилась гражданка Украины Л. (дело № 287-21). Она просила предоставить ей и ее дочери, родившейся в 2017 году в г. Боровске, временное убежище. Уполномоченный заявление Л. для принятия решения направил в УВМ УМВД. В результате 29.04.21 от Л. принято заявление о предоставлении временного убежища.

О неразрешении въезда в Российскую Федерацию, административное выдворение

Значимым инструментом обеспечения безопасности и правопорядка в миграционной сфере, служащим целям предупреждения и пресечения правонарушений со стороны иностранных граждан в связи с пребыванием (проживанием) на территории Российской Федерации, являются меры административного воздействия.

За пределы России в 2021 году выдворено 53 иностранных гражданина, из которых 28 – в форме принудительного выдворения, 25 – в форме контролируемого самостоятельного выезда.

Вынесено 167 и исполнено 156 решений о депортации с территории Российской Федерации иностранных граждан, освобо-

дившихся из мест лишения свободы, осужденных за совершение умышленных преступлений, в отношении которых ФСИН России вынесены решения о нежелательности пребывания (проживания) на территории РФ.

В 2021 году к Уполномоченному поступали жалобы по вопросу несогласия с принятием решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию, депортации, административном выдворении (дела №272-21, 495-21, 498-21, 537-21 и др.). По всем жалобам даны письменные юридические консультации.

К примеру, 16.04.2021 к Уполномоченному обратился Х. с просьбой оказать содействие в отмене решения о запрете его въезда в Россию (дело № 38-21).

Ему разъяснено, что снять запрет на въезд в Россию можно исключительно в законном порядке. Для этого подается соответствующее исковое заявление в суд либо решение о запрете обжалуется у руководителя миграционной службы МВД России.

К примеру, запрет на въезд может быть снят, если лицо имеет в РФ близких родственников, являющихся гражданами России или имеющих вид на жительство в Российской Федерации, если сам иностранец ведет трудовую деятельность по патенту или разрешению на работу, имеет вид на жительство либо разрешение на временное проживание.

Верховный Суд Российской Федерации в постановлении от 16 июля 2021 г. № 4-АД21-15-К1 разъяснил, что назначение дополнительного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации должно основываться на данных, подтверждающих действительную необходимость применения к лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, такой меры ответственности, а также ее соразмерность в качестве единственно возможного способа достижения баланса публичных и частных интересов в рамках административного судопроизводства.

Если обстоятельства свидетельствуют о наличии у лица, привлекаемого к административной ответственности, устойчивых семейных связей на территории Российской Федерации, которые складывались на протяжении длительного периода времени, назначение ему административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации будет противоречить требованиям статьи 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Регистрация иностранных граждан по месту пребывания и месту жительства

Процесс регистрации по месту жительства и месту пребывания детально регламентирован. Тем не менее жалобы по предоставлению данной государственной услуги поступали к Уполномоченному и в 2021 году.

Так, к Уполномоченному 24.03.2021 обратилась гражданка Республики Армения П. с просьбами оказать ей содействие в продлении срока временного пребывания в Российской Федерации и принятии от нее заявления о выдаче вида на жительство (дело № 208-21).

П. в 2020 году приехала в г. Обнинск из Республики Армения к дочери, гражданке Российской Федерации, так как одна проживать уже не может.

В феврале 2021 ей исполнилось 90 лет. Она подготовила заявление о выдаче ей вида на жительство без выдачи разрешения на временное проживание. Однако в приеме заявления было отказано в связи с тем, что у нее 30.12.2020 закончился срок постановки на учет по месту пребывания.

По заявлению П. Уполномоченный направил запрос начальнику УВМ УМВД. В запросе было обращено внимание на то, что Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 г. № 274 приостановлено на период с 15 марта 2020 г. по 15 июня 2021 г. включительно течение сроков временного пребывания иностранных граждан в случае, если такие сроки истекают в указанный период.

Уполномоченный просил продлить П. срок временного пребывания в Российской Федерации, рассмотреть вопрос о принятии от нее заявления о выдаче вида на жительство.

В результате было принято решение о продлении П. срока временного пребывания до 15.06.2021. П. обратилась в ОВМ ОМВД России по г. Обнинску с заявлением о выдаче вида на жительство.

К сожалению, ситуации, когда иностранным гражданам устно отказывали в продлении срока временного пребывания, имели место в течение всего 2021 года. Так, к Уполномоченному 11.10.2021 поступила жалоба гражданина Республики Узбекистан С. с просьбами оказать ему содействие в продлении срока временного пребывания в Российской Федерации после 30.09.2021 г. и принятии от него заявления о выдаче вида на жительство (дело № 653-21).

С. был поставлен на миграционный учет до 30.09.2021 г. Так как его мать – гражданка Российской Федерации, он подготовил заявление о выдаче ему вида на жительство. Однако в приеме заявления было отказано. Было ему отказано и в продлении срока вре-

менного пребывания и предложено после 30.09.2021 выехать из Российской Федерации.

Уполномоченный направил запрос в УВМ УМВД. В результате С. был продлен срок временного пребывания до 30.01.2022, и он подал заявление о выдаче ему вида на жительство.

Имели место и ситуации, которых в принципе не должно быть. 26.01.2021 к Уполномоченному поступило заявление от А., собственника жилого дома в г. Обнинске (дело № 47-21). С 2013 года в жилом доме по месту жительства была зарегистрирована ее дочь. Каково же было удивление женщин, когда они узнали, что регистрацию дочери признали фиктивной, и в марте 2020-го ее сняли с регистрационного учета.

А. сразу же обратилась с жалобой в УМВД России по Калужской области. В ответ ей рекомендовали обратиться в ОВМ ОМВД России по г. Обнинску. Однако ОВМ ОМВД России по г. Обнинску в восстановлении регистрации дочери по месту жительства было отказано.

По жалобе А. Уполномоченный обратился к начальнику УВМ УМВД с просьбой провести проверку и устранить допущенную ошибку.

В результате установлено, что регистрация дочери А. не была фиктивной. В учетные данные внесены сведения о том, что она зарегистрирована по месту жительства с 2013 года по настоящее время.

К Уполномоченному 26.05.2021 поступила жалоба от гражданки Республики Таджикистан А. с просьбами оказать ей содействие в выдаче дубликата утерянной миграционной карты, постановке на миграционный учет и принятии от нее в ОВМ ОМВД России по г. Обнинску заявления о предоставлении временного убежища (дело № 345-21).

Уполномоченный направил жалобу А. в УВМ УМВД для рассмотрения и принятия решения по существу. В результате ей был выдан дубликат миграционной карты, она поставлена на миграционный учет до 30.12.2021. 16.08.2021 от нее было принято заявление о предоставлении временного убежища, в предоставлении которого в установленный срок было отказано. В начале декабря 2021 года А. подала заявление о выдаче ей патента.

В течение 2021 года поступали жалобы с просьбой изменить график приема заявлений о продлении срока временного пребывания в ОВМ ОМВД России по г. Обнинску и увеличить количество сотрудников, принимающих такие заявления, так как не все заявители могут подать такие заявления в день обращения.

Уполномоченный по этому вопросу дважды обращался в УВМ УМВД. В результате с 1 декабря 2021 года государственная услуга по осуществлению миграционного учета иностранных граждан, пребывающих в г. Обнинске, стала осуществляться на территории ГБУ Ка-

лужской области «Многофункциональный миграционный центр» в д. Старомихайловское Боровского района.

Нарушение сроков предоставления государственных услуг

В 2021 году установлено 29 фактов нарушения сроков предоставления государственных услуг: по выдаче паспорта гражданина Российской Федерации – 6, по оформлению и выдаче паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, – 2, по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации – 21.

По данным фактам проведены служебные проверки, 13 сотрудников привлечены к дисциплинарной ответственности.

21 января 2021 года к Уполномоченному обратился Р. (дело № 38-21) по вопросу длительности принятия решения о его приеме в гражданство Российской Федерации. Он – участник Государственной программы. 28 июля 2020 года подал в ОВМ ОМВД России по г. Обнинску заявление о приеме в гражданство России.

Частью 4 статьи 35 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» закреплено, что рассмотрение заявления по вопросам гражданства Российской Федерации и принятие решения о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с частью седьмой статьи 14 Федерального закона осуществляются в срок до трех месяцев со дня подачи указанного заявления и всех необходимых документов, оформленных надлежащим образом. Однако о решении, принятом по заявлению, ему в установленный срок не сообщено.

Полагая, что в данной ситуации имеет место нарушение права Р. на гражданство Российской Федерации и миграционного законодательства, так как с момента принятия от него заявления и всех необходимых документов, оформленных надлежащим образом, прошло шесть месяцев, Уполномоченный направил запрос в УВМ УМВД России по Калужской области.

В результате выяснилось, что еще 07.10.2020 по заявлению Р. было принято положительное решение, однако он о данном решении своевременно уведомлен не был.

Нарушение миграционных правил иностранными гражданами

Анализ жалоб, поступающих к Уполномоченному, показывает, что во многих ситуациях проблемы у иностранных граждан возникают в связи с тем, что они либо сами нарушают миграционное законода-

тельство, либо не имеют необходимых документов для оказания государственных услуг.

В 2021 году сотрудниками подразделений миграции к административной ответственности за нарушение режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации привлечено 6466 лиц, из них физических – 5899, должностных – 45, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 522.

При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий на территории области выявлено 4895 иностранных граждан, находящихся на территории РФ с нарушением режима пребывания (проживания) и (или) незаконно осуществлявших трудовую деятельность.

По итогам проводимых мероприятий на территории региона за 2021 год зарегистрировано 1084 преступления в сфере незаконной миграции, из них по статье 322.1 УК РФ – 13, по статье 322.2 УК РФ – 389, по статье 322.3 УК РФ – 682.

За 2021 год с учета снято 1869 иностранных граждан, имеющих фиктивную регистрацию.

Приведем один пример. 18.02.2021 к Уполномоченному поступила жалоба С. с просьбой об оказании содействия в возврате изъятого у него сотрудниками полиции паспорта гражданина Республики Таджикистан (дело 126-21).

Проверкой по этой и другим аналогичным жалобам было установлено, что паспорта у иностранных граждан изымаются в рамках расследования уголовных дел по факту использования подложных документов, в основном миграционных карт. Паспорта изымаются, так как в них проставлены отметки о пересечении государственной границы.

В соответствии с частью 2 статьи 81.1 УПК РФ изъятые документы, в том числе и национальный паспорт, приобщаются к материалам уголовного дела. Факт изъятия паспорта отражается в протоколе осмотра места происшествия. Поэтому расписка об изъятии паспорта не оформляется и не выдается.

После проведения следственных действий по уголовному делу изъятые национальные паспорта возвращаются в порядке, предусмотренном статьей 82 УПК РФ. Так как паспорта изымаются при возбуждении уголовного дела, нарушений прав иностранных граждан не усматривается.

Жалобы на организацию работы с иностранными гражданами

Не редкость в почте Уполномоченного – жалобы на действия сотрудников подразделений миграции при приеме от иностранных граждан

дан заявлений о предоставлении государственных услуг и непосредственно в процессе их предоставления.

Приведем пример. 19.04.2021 к Уполномоченному обратилась гражданка Республики Таджикистан М. (дело № 271-21). У М. – четверо детей – граждане России. Она имеет право на выдачу ей вида на жительство без получения разрешения на временное проживание. Однако она не могла подать заявление, так как предварительно нужно получить талон на подачу заявления. Талоны выдают с 9.00. Муж М. с февраля месяца занимает очередь в 6.00, однако талон получить не может. Их выдается очень мало. 22.04.21 Уполномоченный направил запрос в УВМ УМВД области с просьбой назначить М. дату и время приема от нее заявления о выдаче вида на жительство. Однако М. подала заявление на выдачу вида на жительство только 30.06.2021, и ей 09.11.2021 вид на жительство был выдан.

29.04.2021 к Уполномоченному обратилась Л. (дело № 300-21) по вопросу принесения присяги гражданина Российской Федерации. Сама Л. – 1980 года рождения, однако она – неграмотная, читать не умеет, и для принесения присяги выучила ее текст наизусть. В ОВМ ОМВД России по г. Обнинску в принесении присяги отказали. Отказ был мотивирован тем, что в соответствии с Положением о порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации лицо, приносящее Присягу, зачитывает вслух текст Присяги, а не произносит его наизусть.

При рассмотрении жалобы выяснилось, что Л. была принята в гражданство Российской Федерации 19.01.2021 и принесла Присягу гражданина Российской Федерации 23.04.2021, то есть до поступления жалобы к Уполномоченному. Однако сам факт отказа в течение трех месяцев в принесении Присяги гражданина Российской Федерации является грубым нарушением прав граждан.

Выводы

Вопросы защиты прав граждан в сфере миграции занимают первое место в почте Уполномоченного и являются наиболее актуальными. К Уполномоченному в течение года обращались иностранные граждане и лица без гражданства по широкому спектру вопросов. Это получение разрешения на временное проживание, вида на жительство, приобретение гражданства Российской Федерации, трудоустройство и социальная адаптация на территории Калужской области, исполнение судебных решений об административном выдворении и другие.

По части жалоб и заявлений Уполномоченным направлялись запросы в УМВД, УВМ УМВД с просьбами либо рассмотреть заявления по существу, либо провести проверку по обстоятельствам, изложенным в жалобе и запросе.

Уполномоченный отмечает, что в 2021 году с Управлением по вопросам миграции было продолжено конструктивное взаимодействие в деле защиты прав граждан. Практически по всем направляемым жалобам и заявлениям в установленный срок поступали ответы.

На запросы Уполномоченного с просьбой объективно и всесторонне разобраться в ситуации и принять меры, направленные на устранение нарушений прав граждан, в УВМ УМВД в рамках служебной подготовки проводятся беседы о необходимости соблюдения требований законодательства и внутреннего трудового распорядка.

Тем не менее еще многое необходимо сделать для повышения качества предоставления гражданам государственных услуг и принять все возможные организационные и иные меры к ликвидации очередей, повышению культуры поведения сотрудников и добиться уважительного отношения к гражданам, обращающимся за предоставлением государственных услуг.

Неблагоприятным фактором в реализации миграционной политики Российской Федерации стала пандемия новой коронавирусной инфекции. Однако, несмотря на сложности, с которыми пришлось столкнуться, она не только не смогла помешать решению актуальных проблем в служебной деятельности, но даже косвенно способствовала борьбе с незаконной миграцией. Временные меры в отношении иностранных граждан, действующие в период ограничений на трансграничные поездки, позволили вернуть в правовое поле более четырех тысяч иностранных граждан, находившихся в России с нарушением миграционного режима.

Рекомендации

УМВД России по Калужской области:

1. Принять все возможные организационные и иные меры к ликвидации очередей, повышению культуры поведения сотрудников.
2. Принять организационные и иные меры к улучшению качества предоставления государственных услуг ОВМ ОМВД по г. Обнинску.
3. Принять меры, направленные на повышение уровня информированности иностранных граждан об установленном федеральным законом для иностранных граждан правовом режиме пребывания, про-

живания и осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

4. Усилить контроль за своевременным направлением ответов по обращениям граждан.

5. Принять меры к устранению нарушений, связанных с несвоевременным уведомлением о принятом решении по заявлениям, принятым от иностранных граждан по всем предоставляемым государственным услугам и административным процедурам.

6. Проводить активную работу по разъяснению миграционного законодательства, особенно изменений в законодательстве, затрагивающем права граждан.

7. Проводить регулярный контроль приема и обработки обращений граждан, обобщать нарушения и издавать оперативные официальные разъяснения (памятки) по проблемным вопросам.

Министерству труда и социальной защиты Калужской области:

совершенствовать механизм профессиональной переподготовки, повышения квалификации прибывших в Калужскую область соотечественников.

6. ПРАВО ГРАЖДАН НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

Пандемия новой коронавирусной инфекции проверила на стойкость не только экономические и политические системы страны, но и механизмы реализации и защиты основных прав и свобод человека. Остановить осуществление правосудия было невозможно, но и продолжать работу судов так, словно ничего не происходит, тоже было нельзя.

Поэтому начался поиск, и был найден баланс вполне понятных и оправданных интересов в обеспечении безопасности лиц, вовлеченных в разбирательство, и одновременно баланс потребности в надлежащем отправлении правосудия во всех его формах.

Пандемия COVID-19 предоставила возможность судебной системе самостоятельно определять комплекс мер, направленных на защиту жизни и здоровья всех участников процесса. Так, в судах были введены ограничения из-за коронавируса, коснувшиеся судов всех уровней Калужской области. В здания судов был ограничен доступ лиц, не участвующих в заседании, дела рассматривались в соответствии с утвержденным расписанием.

Введенные из-за коронавируса ограничения в судах повлияли на порядок подачи обращений. Теперь граждане вправе направить документы (исковые заявления, ходатайства и иные процессуальные требования) по почте заказным письмом с описью вложения или посредством личного кабинета на Едином информационном портале. Внепроцессуальные обращения подавались в электронном виде через приемные на порталах либо почтой.

Введенный в Калужской области 17 марта 2020 года режим повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) постановлением Губернатора Калужской области был продлен по 31 декабря 2021 года включительно.

В связи с этим в течение всего года, по 31 декабря 2021 года включительно, допуск граждан в суд, проведение судебных заседаний осуществлялись с соблюдением требований, предусмотренных постановлениями Главного государственного санитарного врача Российской Федерации, и условиями режима повышенной готовности, введенного в Калужской области, включая режим самоизоляции отдельных категорий граждан, правил социального дистанцирования и использования средств индивидуальной защиты органов дыхания.

Граждане при посещении суда использовали средства индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы). Требовалось обеспечивать соблюдение дистанции не менее 1,5 метра. Все прибывающие в здание суда лица проходили бесконтактный контроль температуры тела.

Лица, не выполняющие эти требования, в здание суда не допускались. В период по 31 декабря 2021 года включительно граждане, не являющиеся участниками судебных процессов, в здание судов не допускались. Был приостановлен личный прием граждан и прием документов.

Подача документов осуществлялась по Почте России или в электронном виде. Выдача документов осуществлялась по письменным обращениям граждан и юридических лиц путем направления судом почтовой заказной корреспонденции с уведомлением.

В 2021 году к Уполномоченному, как и в предыдущие годы, поступали жалобы по вопросам права на судебную защиту. В основном это жалобы на судебные постановления. Число данных жалоб составило 101 (2015-й – 136, 2016-й – 165, 2017-й – 172, 2018-й – 156, 2019-й – 172, 2020-й – 102). По таким жалобам Уполномоченным давались разъяснения, направлялись выписки из УПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ и КоАП РФ о порядке обжалования решений (приговоров).

Юристы аппарата Уполномоченного консультировали заявителей о порядке подготовки заявлений в суд, предоставляли образцы исковых и иных заявлений. В особых случаях, по поручению Уполномоченного, представляли интересы граждан в суде или присутствовали в судебном заседании.

Информация о проделанной в 2021 году работе по защите прав граждан в суде представлена в таблице.

Виды оказанных услуг	Количество
Подготовка исковых заявлений в суд	40
Подготовка иных процессуальных документов (жалоб, заявлений, ходатайств)	82
Представление интересов граждан в суде, присутствие на судебном заседании, юридическое сопровождение	30
Итого	152

Конкретные случаи защиты прав граждан в суде с помощью Уполномоченного и сотрудников его аппарата рассмотрены в соответствующих главах раздела III настоящего доклада.

Практика работы Уполномоченного показывает, что многие граждане обращаются в суд с исковыми заявлениями самостоятельно, без помощи юристов. При этом они не учитывают, что в наше сложное время законы постоянно меняются. Ситуации в жизни случаются разные, и граждане далеко не всегда могут самостоятельно принять нужное решение, квалифицированно защитить свои права.

Поэтому много жалоб на несогласие с принятым судом решением и с просьбами разъяснить порядок их обжалования.

Приведем примеры. 11.01.2021 на устном приеме Ч. просила разъяснить, имеется ли у нее право на дальнейшее обжалование решения суда, если апелляция оставила решение в силе (дело № 04-21). Ей был разъяснен порядок обжалования решения в кассационном порядке, дана форма кассационной жалобы.

В течение нескольких лет к Уполномоченному обращается Б. по вопросу несогласия с решением, принятым Калужским районным судом еще в 2013 году (дело № 231-21). Она не согласна с тем, что суд применил срок исковой давности по ее исковому заявлению о восстановлении на работе и оплате за вынужденный прогул. Б. неоднократно

обращалась в суды всех инстанций, в том числе и Верховный Суд Российской Федерации. Однако решение, принятое в 2013 году, оставлено в силе. Этот пример показателен в том плане, насколько важно знать тонкости процессуального законодательства и выполнять их.

Консультативную и практическую помощь по обращениям граждан по вопросам права на судебную защиту оказывают и юристы аппарата Уполномоченного.

К сожалению, из-за введения антикризисных мер, принятых в связи с коронавирусом (COVID-19), Уполномоченный и специалисты аппарата Уполномоченного в 2021 году не смогли в полном объеме провести консультирование граждан во всех районах области и крупных населенных пунктах, в представительствах Городского Головы и на предприятиях региона.

Тем не менее Уполномоченным и специалистами аппарата Уполномоченного в 2021 году проведено консультирование граждан в 18 районах области, 5 крупных населенных пунктах и 6 представительствах Городского Головы г. Калуги.

Всего в рамках проведения консультаций в районах области и всех социальных проектов правовая помощь оказана 457 (в 2018-м – 702, 2019-м – 739) гражданам.

В течение всего года граждане получали устные консультации по телефону и письменные на электронные и письменные обращения.

Полноценная реализация права на судебную защиту не может быть осуществлена без реального исполнения судебного решения. В связи с пандемией COVID-19 в исполнительном производстве также возникли проблемы.

Особенности принудительного исполнения актов суда, других органов и должностных лиц, а также возврата просроченной задолженности в период распространения коронавируса предусмотрены Законом № 215-ФЗ «Об особенностях исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также возврата просроченной задолженности в период распространения новой коронавирусной инфекции». Особенности его применения были рассмотрены в главе 6 раздела III доклада за 2020 год.

В 2021 году Федеральным законом от 29.06.2021 № 234-ФЗ внесены долгожданные изменения в ст. 446 Гражданского процессуального кодекса и в Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Согласно внесенным изменениям у гражданина появилось право на обращение в подразделение судебных приставов, в котором возбуждено или уже ведется исполнительное производство, с заявлением о

сохранении зарплаты и иных доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по России при обращении взыскания на его доходы. Соответствующая сумма будет считаться неприкосновенным минимальным размером дохода, необходимым для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении.

Для реализации этого права в службу судебных приставов нужно будет представить заявление и документы, подтверждающие наличие ежемесячного дохода, и сведения об источниках такого дохода.

В самом заявлении следует указать: фамилию, имя, отчество, гражданство, реквизиты документа, удостоверяющего личность, место жительства или место пребывания, номер контактного телефона; реквизиты открытого в банке или иной кредитной организации банковского счета, на котором необходимо сохранять зарплату и иные доходы ежемесячно в размере прожиточного минимума; наименование и адрес банка или иной кредитной организации, обслуживающей банковский счет, реквизиты которого указаны в заявлении.

Банк или иная кредитная организация не смогут обратить взыскание на эту неприкосновенную сумму. Однако ограничение размера удержания не будет применяться по исполнительным документам, содержащим требования о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного здоровью, возмещении вреда в связи со смертью кормильца, возмещении ущерба, причиненного преступлением.

Кроме того, при наличии лиц, находящихся на иждивении у должника-гражданина, должник сможет подать в суд заявление о сохранении зарплаты и иных доходов ежемесячно в размере, превышающем прожиточный минимум.

Указанные нормы направлены на повышение гарантий гражданам, попавшим в сложную жизненную ситуацию, и вступили в законную силу с 01.02.2022.

В 2021 году поступали жалобы с просьбой уменьшить размер взыскания из пенсии. Приведем только один пример. Первого апреля к Уполномоченному поступила жалоба инвалида Ж. (дело № 231-21) по вопросу уменьшения суммы взыскания по исполнительному листу.

Она жаловалась на то, что в рамках исполнительного производства (задолженность по выплате кредитов) из ее пенсии по инвалидности взыскивается 50%, и просила рассмотреть вопрос о возможности уменьшения суммы взыскания по исполнительному листу с ее пенсии, так как после производства взыскания она получает оставшуюся пен-

сию в размере 6700 рублей. В результате Ж. находится в трудной жизненной ситуации.

Действительно, в соответствии с частью 2 статьи 99 Федерального закона «Об исполнительном производстве» при исполнении исполнительного документа с должника-гражданина может быть удержано не более 50% заработной платы и иных доходов.

Как пояснила Ж., она живет одна, и пенсия является для нее единственным источником существования. Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 12 июля 2007 года № 10-П разъяснил, что в таком случае необходимость обеспечения баланса интересов кредитора и должника-гражданина требует защиты прав последнего путем не только соблюдения минимальных стандартов правовой защиты, отражающих применение мер исключительно правового принуждения к исполнению должником своих обязательств, но и сохранения для него и лиц, находящихся на его иждивении, необходимого уровня существования, с тем чтобы не оставить их за пределами социальной жизни.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, по смыслу части 2 статьи 99 Федерального закона «Об исполнительном производстве» во взаимосвязи с его статьей 4 конкретный размер удержания из заработной платы и иных доходов должника при исполнении исполнительного документа подлежит исчислению с учетом всех обстоятельств данного дела, при неукоснительном соблюдении таких принципов исполнительного производства, как уважение чести и достоинства гражданина и неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи⁴⁸.

Таким образом, при определении размера удержания из пенсии должника-гражданина, являющейся для него единственным источником существования, судебному приставу-исполнителю надлежит учитывать в числе прочего размер этой пенсии, с тем чтобы обеспечить самому должнику и лицам, находящимся на его иждивении, условия, необходимые для их нормального существования.

Поскольку положения части 2 статьи 99 Федерального закона «Об исполнительном производстве» предусматривают лишь максимально возможный размер удержания из заработной платы и иных до-

⁴⁸ Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 13 октября 2009 года № 1325-О-О, от 15 июля 2010 года № 1064-О-О, от 22 марта 2011 года № 350-О-О и др.

ходов (трудовой пенсии) должника, они позволяют судебному приставу-исполнителю устанавливать такой размер удержания, который бы учитывал материальное положение должника.

Величина прожиточного минимума на 2021 год на территории Калужской области на душу населения установлена в размере 11 618 рублей, для пенсионеров – 10 002 рубля.

С целью уменьшения суммы взыскания по исполнительному листу с пенсии Ж. для обеспечения ей необходимого уровня существования, с тем чтобы не оставить ее за пределами социальной жизни, Уполномоченный обратился к руководителю Управления ФССП России по Калужской области (далее – УФССП).

Сама Ж. по рекомендации Уполномоченного подала ходатайство о снижении размера удержаний денежных средств из дохода. В результате судебным приставом-исполнителем принято решение об удовлетворении требований Ж. о снижении размера удержаний денежных средств из пенсии с 50 до 30%. В Управление Пенсионного фонда области направлено соответствующее постановление.

В аналогичной ситуации оказалась и Г. (дело № 698-21). С нее также производилось взыскание в размере 50% от получаемой пенсии. После запроса Уполномоченного размер взыскания был уменьшен до 30%.

Аналогичных жалоб в 2021 году было более 10. По всем были приняты решения о снижении размера взыскания. Уполномоченный надеется, что в 2022 году в связи с вступлением в законную силу Федерального закона от 20.07.2020 № 215-ФЗ таких жалоб не будет.

Отметим, что УФССП в 2021 году проводились мероприятия, направленные на обеспечение доступности и оперативности взаимодействия с гражданами и организациями. В условиях пандемии реализованы мероприятия, направленные на совершенствование механизмов взаимодействия с гражданами и расширение возможностей взаимодействия в электронном виде. В целях оперативности реагирования на возникающие проблемные вопросы граждан во всех структурных подразделениях определены дежурные сотрудники, выделены телефонные линии, в каждом подразделении установлены переносные ящики для принятия обращений граждан. С конца 2020 года в УФССП работает сервис – группа телефонного обслуживания граждан, который призван повысить качество взаимодействия ведомства с жителями региона.

По телефонам можно получить информацию о наличии или отсутствии исполнительного производства, о мерах принудительного исполнения, о порядке погашения задолженности и по иным вопросам,

входящим в компетенцию УФССП. При необходимости операторы помогают гражданам записаться на личный прием. Операторами группы телефонного обслуживания только за первое полугодие 2021 года было принято и разрешено 7 тыс. обращений. Отмечается стабильный рост востребованности интерактивных ресурсов УФССП.

В сравнении с 2020 годом возросла посещаемость сервиса «Банк данных исполнительных производств», размещенного на официальном сайте ФССП России.

При деятельной поддержке региональных средств массовой информации УФССП в 2021 году велась активная работа, направленная на информирование граждан о деятельности управления, повышение правовой грамотности населения, разъяснение норм действующего законодательства.

Как видим, работа проводится большая, однако реального исполнения судебного решения многие добиться не могут.

Поэтому в 2021 году в суды Калужской области поступило 1085 заявлений об оспаривании действий (бездействия) должностных лиц УФССП, что на 73 заявления (7,2%) больше, чем в 2020 году. Из них 41 заявление судом удовлетворено.

По информации УФССП, в 2021 году в подразделения управления поступило 450,9 тыс. исполнительных производств, что ниже уровня 2020 года на 18%. Всего на исполнении находилось 674,7 тыс. исполнительных производств. Исполнены в полном объеме требования 252,5 тыс. исполнительных документов. Взысканная сумма составила 4 млрд 859 млн рублей, что выше уровня 2020 года на 974,1 млн рублей. Остаток исполнительных производств на 01.01.2022 составил 252,5 тыс. исполнительных производств. Среднее количество исполнительных документов, поступивших к судебному приставу-исполнителю в течение месяца, составило 242 (в 2018-м – 227, в 2019-м – 278,8, 2020-м – 249) исполнительных производства (среднероссийское значение – 245 исполнительных производств).

В 2021 году с учётом перешедшего остатка с 2020 года на исполнении находилось 10,9 тыс. исполнительных производств о взыскании алиментов, из них в 2021 году возбуждено 3,2 тыс. исполнительных производств. В пользу детей по состоянию на 01.01.2022 взыскано 253 млн 870 тыс. руб.

Остаток исполнительных производств данной категории по состоянию на 01.01.2022 составляет 5,9 тыс. исполнительных производств. Из них 344 должника объявлены в розыск, 374 привлечены к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов.

Одним из распространенных вопросов является законность наложения взысканий на пособия для детей и алименты. Так, в июне 2021 года к Уполномоченному обратилась М., у которой судебными приставами-исполнителями во исполнение решения суда о взыскании задолженности по кредиту было наложено взыскание на единовременную выплату при рождении третьего и последующих детей (дело № 457-21).

М. имеет карту «Мир», на которую перечисляются все социальные выплаты на детей. В связи с тем, что эту карту она потеряла, М. перевела единовременную выплату на другой свой счет. Переведенная сумма в этот же день была списана для погашения задолженности по кредиту.

Для того чтобы разобраться в данной ситуации, Уполномоченным были направлены запросы в прокуратуру Калужской области и отделение по Калужской области Центрального банка России.

Согласно разъяснениям Центрального банка лица, выплачивающие гражданину заработную плату и иные доходы, в отношении которых установлены ограничения и на которые не может быть обращено взыскание, обязаны указывать в расчетных документах соответствующие коды вида дохода (например, код «1» – заработная плата, «2» – доходы, на которые не может быть обращено взыскание, «3» – доходы, к которым ограничения по взысканию не применяются).

При переводе денежных средств, не являющихся доходами, в отношении которых законом установлены ограничения и на которые не может быть обращено взыскание, код вида дохода не указывается.

Прокуратурой было установлено, что управлением социальной защиты, которое выплачивало пособия на детей, нарушений требований закона в части указания кода вида дохода не допущено.

В действиях банка, списавшего денежные средства со счета М., не установлено нарушений закона, поскольку в связи с переводом заявителем денежных средств на другой расчетный счет без указания кода вида дохода денежные средства были отнесены к категории «Прочие доходы» и списаны кредитной организацией без ограничений.

Однако по результатам рассмотрения банком обращения М. денежные средства были возвращены на счет заявителя.

Таким образом, гражданам необходимо иметь в виду, что при переводе денежных средств между своими счетами, будь то социальные пособия, алименты или иные доходы, на которые не может быть обращено взыскание по исполнительному производству в силу закона, данные денежные средства теряют свой иммунитет к взысканию, поскольку становятся «прочими доходами».

26.07.2021 к Уполномоченному поступила жалоба К. по вопросу неисполнения решения суда о взыскании алиментов на ребенка. Она в течение года безрезультатно обращалась в службу судебных приставов. Алименты на ребенка не выплачивались. Жалобу К. Уполномоченный направил для проведения проверки и принятия мер к исполнению решения суда начальнику УФССП. Из УФССП был получен ответ, что наложен запрет на регистрационные действия на автотранспортные средства, недвижимое имущество (квартиру). Вынесено постановление о временном ограничении на выезд должника за пределы Российской Федерации и постановление о временном ограничении на пользование специальным правом. Должник привлечен к административной ответственности с назначением административного наказания (50 часов обязательных работ).

Не менее значимым является исполнение судебных решений о предоставлении гражданам жилых помещений. В 2021 году на исполнении находилось 77 таких исполнительных производств (в 2017-м – 153, 2018-м – 129, 2019-м – 127, 2020-м – 76). В результате принятых мер фактическим исполнением окончено 21 исполнительное производство, 53 не окончены, из них 42 – в отношении министерства труда и социальной защиты Калужской области и 8 – в отношении Городской Управы г. Калуги. Основная проблема – отсутствие свободных жилых помещений и денежных средств в бюджетах для их приобретения.

Проблемы исполнения исполнительных производств о предоставлении жилого помещения рассматривались на координационном совещании руководителей органов государственной власти Калужской области и территориальных федеральных органов государственной власти Калужской области.

Так как значительное количество судебных решений во-время не исполняется, к Уполномоченному поступают обращения по вопросам исполнения решений суда. В 2021 году поступило 104 жалобы и заявления (в 2016-м – 115, в 2017-м – 109, 2018-м – 56, 2019-м – 121, 2020-м – 78). Из них письменных – 18, по электронной почте – 16, устных – 70. Обоснованных – 29, удовлетворено – 5. По 84 обращениям даны консультации.

В течение многих лет к Уполномоченному поступали жалобы на то, что производятся взыскания по несуществующему долгу. В декабре 2021 года этот вопрос наконец решен. 14 декабря Государственная Дума приняла закон, решающий проблему так называемых двойников: людей, чьи полные тезки оказались должниками. Теперь в исполнительных документах будут указываться индивидуальные идентификаторы, так что путаницы больше быть не должно.

Закон сегодня не предусматривает наличия у гражданина единого идентификатора. Для однозначной идентификации граждан используется ряд идентификаторов - паспортные данные, идентификационный номер налогоплательщика, страховой номер индивидуального лицевого счета и т.п. Одной из причин возникновения ситуаций, связанных с ошибочной идентификацией должников по исполнительным производствам, является указание в исполнительных документах, выданных на основании судебных решений, ограниченного перечня идентификаторов, которых недостаточно для однозначной идентификации гражданина при исполнении органами и организациями запросов и постановлений судебных приставов-исполнителей. Ошибочная идентификация гражданина приводит к обращению взыскания на доходы, а также применению мер по ограничению в отношении имущества граждан, не являющихся должниками по исполнительным производствам.

Большое количество ошибок привело к тому, что ФССП России был запущен специальный сервис для помощи двойникам.

Теперь проблема должна решиться. Новые положения предусматривают обязательное указание в заявлении о вынесении судебного приказа, судебном приказе, исковом заявлении и исполнительном документе одного из идентификаторов ответчика: СНИЛС, ИНН, номер паспорта и т.п.

При отсутствии у гражданина-взыскателя возможности указать в заявлении о вынесении судебного приказа, исковом заявлении дату и место рождения, один из идентификаторов ответчика (должника) об этом указывается в заявлении, и такая информация истребуется судом.

Многие годы причиной окончания исполнительных производств, возбужденных против физических лиц, без исполнения, является неплатежеспособность должников, отсутствие постоянных источников доходов и асоциальный образ жизни.

Основной причиной неисполнения исполнительных документов в отношении юридических лиц является неплатежеспособность должников-предприятий, отсутствие имущества, на которое возможно обратить взыскание, нахождение должников-организаций в различных стадиях процедуры банкротства. Кроме этого, на исполнение продолжают поступать исполнительные документы в отношении юридических лиц, зарегистрированных на территории Калужской области, однако фактически не ведущих финансово-хозяйственную деятельность в регионе.

Выводы

Судебному сообществу удалось найти баланс, то есть сохранить доступ к правосудию и уберечь от рисков причинения вреда жизни и здоровью как лиц, которые приходят в суд, так и самих его работников.

Уже понятно, что меры по введению электронного правосудия должны быть не только на период пандемии, а навсегда, чтобы в будущем не приходилось принимать срочных и чрезвычайных решений.

Пандемия явилась стресс-тестом для проверки возможности использования многих видов новых технологий и виртуальных средств. Если они работают во время пандемии, значит, будут работать и после нее. Однако очные коммуникации необходимы и имеют важное значение для обеспечения правосудия.

На весь период пандемии коронавируса деятельность УФССП не приостанавливалась.

Принят закон, направленный на исключение возможности обращения взыскания в рамках исполнительного производства на денежные выплаты социального характера.

Решен вопрос с двойниками, когда совпадают разом фамилия, имя и отчество должника и постороннего человека. Из-за путаницы жизнь не причастного тезки может превратиться в ад, в то время как должник будет спать спокойно.

Исключить возможность возникновения подобных ситуаций в дальнейшем позволят нормы федерального закона, которыми расширен перечень сведений, идентифицирующих должника. Это СНИЛС, ИНН, серия и номер документа, удостоверяющего личность, серия и номер водительского удостоверения, а также серия и номер свидетельства о регистрации транспортного средства, ОГРН.

Рекомендации

Главному судебному приставу Калужской области:

1. Усилить контроль за своевременным и полным исполнением судебных решений.

2. В условиях пандемии усилить контроль за реализацией мероприятий, направленных на совершенствование механизмов взаимодействия с гражданами и расширение возможностей взаимодействия в электронном виде.

3. Повысить качество внутриведомственного контроля, профессионального уровня всех категорий должностных лиц управления.

Главам администраций муниципальных образований Калужской области:

активизировать работу по исполнению судебных решений о производстве капитального и текущего ремонтов и предоставления жилья по решению судов.

7. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Лица, осужденные к лишению свободы и находящиеся в местах лишения свободы, подвергаются различным ограничениям, основным из которых является отсутствие как таковой свободы на конкретный срок. Особо остро это проявилось в прошедшем 2021 году в связи распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и введением ряда ограничительных мер.

В целях обеспечения соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан, находящихся в местах лишения свободы, в 2021 году, как и в предыдущие годы, одним из основных направлений деятельности Уполномоченного было решение задач по соблюдению прав и свобод человека и гражданина, укреплению законности и правопорядка в учреждениях уголовно-исполнительной системы области, а также при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в следственных изоляторах.

На территории области действует 9 пенитенциарных учреждений: 7 исправительных колоний и два следственных изолятора.

При общем лимите учреждений Управления ФСИН России по Калужской области, равном 5525 человек, фактическая численность подозреваемых, обвиняемых и осужденных, по состоянию на 01.01.2022, составила 4080 человек, или 73,80% от установленного лимита.

Возрастной состав осужденных, находящихся в исправительных учреждениях, следующий:

- молодежь до 30 лет включительно – 1174 человека;
- от 30 до 50 лет – 1927 осужденных;
- старше 50 лет – 155 человек.

За совершение тяжких преступлений в исправительных учреждениях Калужской области отбывают наказание 844 человека, или 27,50% от общей численности осужденных, за особо тяжкие преступления – 1888 человек, или 61,60%.

Поступающие к Уполномоченному обращения граждан, содержащихся в местах лишения свободы, свидетельствует об имею-

щихся проблемах с обеспечением прав человека в сфере уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства. В 2021 году таких обращений было 219, или 9,2% от общего количества (в 2020 году – 108 обращений, или 5,1%).

Спектр вопросов, с которыми граждане данной категории и их родственники обращаются к Уполномоченному, обширен и остается прежним, как и в предыдущие годы. Это и жалобы на приговоры судов, в том числе и на отказы в условно-досрочном освобождении, в замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания; на сотрудников правоохранительных органов, проводящих следствие по уголовным делам; на незаконные, по их мнению, действия администраций исправительных учреждений; на качество оказания медицинской помощи, решение жилищных проблем после освобождения из мест лишения свободы и т.д. Особенностью 2021 года в связи с коронавирусом стал вопрос предоставления длительных свиданий.

Как и ранее, граждане, содержащиеся в местах лишения свободы, обращаются к Уполномоченному с просьбами выслать те или иные нормативные правовые акты, решения из практики Верховного Суда РФ, Конституционного Суда РФ, Европейского суда по правам человека, разъяснить порядок обращения в высшие судебные инстанции. Эти просьбы Уполномоченный старается удовлетворить, но запрашиваемая информация иногда составляет значительный объем, и Уполномоченный порой чисто технически не в состоянии удовлетворить просьбу обратившегося. В данной ситуации заявителю рекомендуются иные пути решения вопроса: обращение к руководству исправительных учреждений, адвокатам, родственникам, близким гражданина для предоставления необходимого правового материала.

Кроме этого, в последние годы, как ранее уже неоднократно указывалось, значительно увеличилось количество обращений от осужденных-иностранцев или лиц без гражданства по вопросу получения документов для легализации проживания на территории Российской Федерации, т.е. получения разрешения на временное проживание, вида на жительство, гражданства РФ или замены просроченных национальных документов. Продолжают обращаться к Уполномоченному за разъяснениями по вопросам пенсионного обеспечения в местах лишения свободы, в том числе и для иностранных граждан, прохождения медико-социальной экспертизы при нахождении в местах лишения свободы для установления степени инвалидности.

Для проведения личного приема в прошедший период Уполномоченный регулярно посещал учреждения УИС области, некоторые из них - неоднократно. На встречах с осужденными Уполномоченный

рассказывал о своей компетенции, новеллах законодательства, возможности оказания помощи бывшим осужденным после их освобождения, знакомил с выпускаемой в аппарате Уполномоченного им в помощь справочной литературой, отвечал на различные вопросы. Особое место занимали вопросы, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и введением ограничительных мер.

Проверка условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных

При посещениях исправительных учреждений в прошедшем 2021 году Уполномоченный вместе с представителями ОНК и прокурором в первую очередь ознакомился с условиями содержания лиц данных категорий. Осматривались общежития отрядов, столовые, медицинские части, мастерские, библиотеки, камеры в штрафных изоляторах, помещения со строгими условиями отбывания наказания (СУОН) и помещения камерного типа, промышленные зоны учреждений. Выявленные недостатки Уполномоченным обсуждались с руководством учреждений. По итогам посещений в обязательном порядке Уполномоченный направлял свои предложения и рекомендации руководству УФСИН по Калужской области и прокурору региона. Абсолютное большинство таких рекомендаций оперативно удовлетворялось.

Так, при посещении 30 марта 2021 года ИК-5 Уполномоченный обратил внимание на ряд недостатков. В камерах ЕПКТ, ПКТ, ШИЗО необходим ремонт принудительной вентиляции, системы отопления, так как трубы старые и протекают. В некоторых камерах штрафного изолятора отсутствовали светильники основного локального освещения. Осужденные попросили установить в камерах радиоточки, чтобы иметь возможность слушать новости. В камерах СУОН не работает вентиляция, возле окон на потолке и стенах от влажности появились плесневые грибки.

Как следует из ответов прокурора Калужской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях области и начальника Управления ФСИН России по Калужской области, администрацией учреждения приняты меры к восстановлению работоспособности вентиляции. В камерах штрафного изолятора были установлены светильники основного локального освещения. В помещениях ШИЗО, ЕПКТ, ПКТ оборудованы радиоточки. Параметры микроклимата (температура воздуха, относительная влажность воздуха) в помещениях штрафного изолятора, отряда СУОН находятся в пределах допустимых величин, установленных СанПиН. Для контроля температу-

ры в СУОН установлен термометр, журнал температурного режима ведется ежедневно. В помещениях СУОН проведена обработка стен и потолка средствами, активными в отношении плесневых грибов.

Вместе с тем в ходе проверки было установлено, что вентиляция с механическим побуждением в душевой, комнате хранения личных вещей отряда СУОН находилась в неисправном состоянии, администрацией приняты меры к возобновлению работоспособности вентилятора.

Кроме того, на вентиляционных решетках камер ШИЗО имелся засор, исключающий надлежащую работу вентиляции.

27 мая 2021 года в связи с возросшим количеством обращений, поступающих от осужденных, содержащихся в исправительном учреждении, и их родственников, был проведен личный прием в ИК-3. В этот день на личном приеме было принято 28 осужденных, содержащихся в исправительном учреждении.

По результатам личного приема Уполномоченный обратил внимание руководства УИС области и исправительного учреждения на:

- вещевое обеспечение осужденных: отсутствуют необходимые размеры обуви, граждане вынуждены ходить в обуви, не соответствующей требованиям уголовно-исполнительного законодательства;

- закрытую медицинскую часть учреждения в выходные и праздничные дни: осужденные не получают медицинские препараты, назначенные врачами, что может негативно сказаться на их здоровье;

- работу комнат для длительного свидания осужденных с родственниками;

- ассортимент продуктов питания в магазине для осужденных, расположенном на территории исправительной колонии;

- большое количество осужденных, содержащихся в штрафном изоляторе учреждения (на момент посещения в ШИЗО содержался 51 осужденный).

В результате проверки, проведенной органами прокуратуры, были выявлены нарушения в отсутствии необходимого вещевого довольствия на складе учреждения. Для обеспечения всех осужденных необходимым вещевым имуществом было направлено исковое заявление в суд. Решением суда иски удовлетворены.

На период времени, когда режимом работы медицинской части (здравпункта) не предусмотрено нахождение в ней медицинских ра-

ботников, лекарственные препараты выдаются на руки осужденным. При необходимости оказания неотложных медицинских мероприятий осуществляется вызов скорой медицинской помощи.

В мае, июне 2021 года была проведена проверка законности наложения дисциплинарных взысканий на осужденных в виде водворения в штрафной изолятор, в ходе которой установлено 2 факта незаконного наложения взысканий на осужденных, в связи с чем соответствующие постановления были отменены.

В связи с нарушением требований действующего законодательства начальнику Управления ФСИН России по Калужской области было внесено представление.

В связи с поступающими обращениями от подозреваемых, обвиняемых, осужденных, содержащихся в следственных изоляторах, исправительных учреждениях, Уполномоченный в октябре 2021 года посетил следственный изолятор № 2 и несколько исправительных учреждений: ИК-2, ИК-3, ИК-4, ИК-5, ИК-7.

Следственные изоляторы – особый вид учреждений уголовно-исполнительной системы. Международное общественное мнение, правозащитные организации и простые граждане напрямую связывают вопрос соблюдения прав человека в России с положением дел в СИЗО. Главное состоит в том, чтобы деятельность СИЗО была построена на принципах, отвечающим современным требованиям законности и гуманности.

После посещения 7 октября 2021 года СИЗО-2 Уполномоченный обратил внимание на некоторые отрицательные моменты, выявленные при посещении, а именно:

- в некоторых камерах необходим косметический ремонт, ремонт (замена) сантехники;
- обеспечение медицинскими лекарствами и препаратами медчасти учреждения.

Как следует из ответа, ремонт помещений начнется после поставки строительных материалов. Произведена замена вышедшего из строя сантехнического оборудования. Обеспеченность лекарственными средствами составила 94%.

В этот же день при посещении ИК-5 Уполномоченный обратил внимание на необходимость завершения ремонта вытяжной вентиляции в зданиях ЕПКТ, ПКТ, ШИЗО. При посещении промышленной зоны учреждения Уполномоченный указал на необходимость срочного ремонта помещения туалета. Он находится в ненадлежащем, отвратительном состоянии. Уполномоченный полагает, что данное обстоятельство демотивирует осужденных к добросовестному труду.

Начальник Управления ФСИН России по Калужской области сообщил, что в зданиях ЕПКТ, ПКТ, ШИЗО завершен ремонт вытяжной вентиляции, ремонт санузла промышленной зоны планируется завершить до 01.06.2022.

При посещении ИК-4 13 октября 2021 года Уполномоченный обратил внимание на необходимость замены сантехнического оборудования (унитазов) в помещениях ШИЗО, ПКТ. На промзоне учреждения необходим ремонт туалета, душа.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного о посещении ИК-4 УФСИН России по Калужской области сообщило, что в ИК-4 осуществлена закупка двух унитазов, произведена замена неисправных унитазов в камерах ШИЗО, замена оставшихся унитазов планируется в 2022 году. На промзоне учреждения выполнен текущий ремонт помещений туалета и душевой.

14 октября в ИК-3 Уполномоченный обратил внимание на необходимость проведения ремонта в коридоре здания штрафного изолятора учреждения. В одном из зданий на промышленной зоне учреждения необходим ремонт крыши.

Начальник Управления ФСИН России по Калужской области сообщил, что в учреждении выполняется ремонт помещений в зданиях ШИЗО, ПКТ. Ремонт кровли промышленного комплекса запланирован на 2022 год.

При проведении личного приема в ИК-2 к Уполномоченному поступило много жалоб от осужденных на лекарственное обеспечение здравпункта учреждения, в том числе отсутствие возможности оказания услуг врачом-стоматологом.

Начальник Управления ФСИН России по Калужской области сообщил, что в здравпункте лекарственные препараты имеются в достаточном объеме для оказания необходимой медицинской помощи лицам, содержащимся в исправительном учреждении. Стоматологическими материалами здравпункт учреждения обеспечен в полном объеме.

15 октября 2021 года при посещении ИК-7 (женская колония) Уполномоченный обратил внимание на необходимость ремонта входной двери и крыши в швейном цехе учреждения.

Начальник Управления ФСИН России по Калужской области сообщил, что по вопросу протекания кровли швейного цеха ведется претензионная работа с подрядной организацией, выполняющей капитальный ремонт кровли.

Из социальных сетей Уполномоченный узнал о притеснениях осужденных в ИК-4 (колония строгого режима, город Медынь). В том

числе – лишение длительных свиданий их участников без подтверждений прививки (QR-кодов).

29 ноября 2021 года Уполномоченный посетил исправительное учреждение ФКУ ИК-4 с целью проверки условий содержания осужденных, проведения приема граждан, содержащихся в исправительном учреждении.

В клубе учреждения состоялась встреча с представителями всех отрядов. Осужденные смогли задать вопросы, которые их интересуют. По окончании встречи в клубе Уполномоченный осмотрел жилые отряды учреждения, столовую, пищеблок, карантинное отделение. Всего за время посещения учреждения Уполномоченный проконсультировал около 30 человек. По результатам посещений исправительных учреждений и следственного изолятора были выявлены нарушения в вещевом обеспечении спецконтингента и медицинском обслуживании осужденных, подозреваемых и обвиняемых.

16 декабря 2021 года Уполномоченный посетил следственный изолятор СИЗО-1. Он осмотрел основные объекты инфраструктуры учреждения: режимные корпуса для содержания различных категорий лиц, заключенных под стражу, карантинное отделение, пищеблок учреждения, медсанчасть. Ознакомился с материально-бытовым обеспечением осужденных, подозреваемых и обвиняемых. Уполномоченного интересовали вопросы медицинского обеспечения, условия содержания в следственном изоляторе, условия питания лиц, содержащихся в СИЗО, качество продуктов. Завершился визит личным приемом.

После следственного изолятора Уполномоченный посетил исправительное учреждение КП-6 (колония-поселение). Он побывал в штрафном изоляторе, где ознакомился с условиями отбывания наказания осужденными, в т.ч. с материально-бытовым обеспечением осужденных, содержащихся в строгих условиях отбывания наказания, питанием, условиями оказания медицинской помощи. Также посетил жилую зону, медицинскую часть учреждения, пищеблок. При посещении промышленной зоны Уполномоченный ознакомился с выпускаемой продукцией, посетил пекарню, где выпекают хлеб для колонии-поселения, следственного изолятора № 1 и женской колонии ИК-7. После ознакомления с условиями содержания в исправительном учреждении он встретился с осужденными, провел личный прием.

К сожалению, иногда для достижения какого-либо результата или особого отношения к себе, к своему вопросу лица, содержащиеся в местах лишения свободы, объявляют голодовку.

По подобным обращениям Уполномоченный проводит встречи с данными гражданами, объясняет все возможные негативные последствия подобных шагов. После проведения таких встреч и консультаций голодовки, как правило, прекращаются.

2 августа 2021 года к Уполномоченному обратились осужденные, содержащиеся в следственном изоляторе № 2 (дело № 501-21), с жалобой на качество питания в следственном изоляторе.

По результатам проведенной прокуратурой проверки были выявлены нарушения в части несоответствия приготовленной пищи (обеда) раскладке продуктов по содержанию белков и углеводов, а также общей калорийности. В целях устранения выявленных нарушений начальнику следственного изолятора внесено представление.

В почту Уполномоченного поступают обращения осужденных и их родственников с жалобами на действия администраций исправительных учреждений.

Так, 25 октября 2021 года к Уполномоченному поступило обращение эксперта МОО «Межрегиональный центр прав человека», фонда «В защиту прав заключенных» З. (дело № 697-21) о ситуации в ФКУ ИК-3 УФСИН России по Калужской области.

З. сообщила, что, по имеющейся у нее информации, 24 октября 2021 года около 80 осужденных ФКУ ИК-3 УФСИН России по Калужской области отказались от приема пищи в знак протеста против бесчеловечных условий содержания, насилия, иных незаконных действий сотрудников и наделяния властно-распорядительными полномочиями лиц из числа осужденных, так называемых «активистов».

22 и 23 октября 2021 года в ФКУ ИК-3 УФСИН России по Калужской области были заведены сотрудники УФСИН по Калужской области для проведения обысковых мероприятий, в результате которых у осужденных были незаконно изъяты не запрещенные предметы личной гигиены, постельное белье, одежда и обувь, разрешенная к использованию. Указанные предметы были получены осужденными через окно передач и в посылках, то есть официально разрешены к использованию.

В сообщении также утверждалось, что 23 и 24 октября 2021 года с целью остановить незаконные действия сотрудников, а также осужденных-активистов другие осужденные, находящиеся в том числе в камерах ШИЗО/ЛКТ, порезали себе вены на руках и телах (около 70 человек).

Аналогичная информация поступила к Уполномоченному от родственников осужденных, содержащихся в ИК-3, из различных СМИ.

После получения тревожного сообщения и с учетом того, что речь шла о здоровье граждан, Уполномоченный 24 октября выехал и лично проверил обстановку в колонии ИК-3 (строгого режима). Выяснилось, что сообщения ряда информационных агентств и СМИ, в том числе агентства URA.Ru, со ссылкой на адвоката о том, что в Калужской области якобы около шестидесяти заключенных вскрыли вены после жалоб на избиения и условия содержания, не соответствует действительности. В проверке участвовали ответственные работники областной прокуратуры, УФСИН по Калужской области, председатель ОНК Калужской области Любовь Зуева.

Что произошло на самом деле: пострадали трое осужденных, находящихся в ШИЗО (штрафной изолятор) данного учреждения. Двое из них в субботу 23 октября вскрыл себе вены на руках, второй сделал порез живота. Оба были немедленно доставлены в областную клиническую больницу в Анненки (Калуга). После оказания им медицинской помощи отправлены обратно в учреждение. Состояние их удовлетворительное. Они были досконально опрошены.

Причиной нанесения себе телесных повреждений объясняют неудовлетворительное медицинское обслуживание (одного не вывезли на УЗИ, второму не дали в выходные положенные ему лекарства). Прокуратурой была проведена детальная проверка. Опрошены под видеокamerы все 60 человек, находящихся в ШИЗО.

Инциденту предшествовал масштабный обыск камер накануне, в пятницу, с изъятием предметов, не разрешенных Правилами внутреннего распорядка. В ответ осужденными (в знак протеста) сбит (выломан) ряд крышек, закрывающих т.н. «кормушки» (окна для подачи пищи в камеры). Повреждены отдельные двери, подвесные потолки и часть стен в коридоре ШИЗО.

По результатам проверки по обращению эксперта МОО «Межрегиональный центр прав человека», фонда «В защиту прав заключенных» 3. установлено, что 22.10.2021 в соответствии со ст. 82 УИК РФ сотрудниками УФСИН области в исправительном учреждении проводились обыскные мероприятия. В ходе проведения мероприятий изымались вещи и предметы, которые запрещается иметь при себе осужденным.

Сотрудниками УФСИН допускались нарушения порядка изъятия и уничтожения запрещенных предметов. В целях устранения выявленных нарушений начальнику Управления ФСИН России по Калужской области внесено представление. Виновные должностные лица, допустившие нарушения при изъятии личных вещей осужденных (без

оформления соответствующих актов), привлечены к административной ответственности.

Доводы обращения о применении к осужденным насилия как со стороны сотрудников администрации исправительного учреждения, так и со стороны иных осужденных не нашли своего объективного подтверждения.

9 июля 2021 года от Уполномоченного по правам человека в г. Москве к Уполномоченному поступило обращение Б. (дело № 456-21) с жалобой на длительное содержание в штрафном изоляторе, а также по вопросу медицинского обслуживания.

По результатам проведенной проверки было установлено, что за период отбывания в исправительном учреждении Б. неоднократно допускались нарушения установленного порядка его отбывания. За допущенные нарушения к Б. 10 раз применялись взыскания в виде водворения в штрафной изолятор, в том числе за нарушения, допущенные в период нахождения в штрафном изоляторе.

По вопросу оказания медицинской помощи установлено, что Б. находится под постоянным наблюдением медицинских работников. При отбывании наказания Б. неоднократно осматривался медицинскими работниками, проводились обследования, назначалось лечение, которое он получал. В связи с имеющимся заболеванием Б. был записан на консультацию к врачу – сосудистому хирургу для определения дальнейшей тактики лечения и решения вопроса о направлении в лечебное исправительное учреждение.

Вопросы оказания медицинской помощи гражданам, находящимся в местах лишения свободы

Право подозреваемых, обвиняемых и осужденных на охрану здоровья и получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в любом государстве находится под пристальным вниманием институтов гражданского общества.

По информации ФКУЗ МСЧ-40 ФСИН России, проблем в связи со сложившейся в 2021 году санитарно-эпидемиологической обстановкой из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) не возникало, вспышек инфекции в учреждениях УФСИН России по Калужской области не зарегистрировано.

В основном в места лишения свободы попадает та часть населения, которая подчас никогда и не обращалась к врачам. В колонию они приносят с собой целый «букет» заболеваний.

По данным УФСИН России по Калужской области, на 01.01.2022 в учреждениях (ЛИУ и СИЗО) содержалось 32 человека

(в 2020 году – 21), больных активным туберкулезом, 442 – вирусным гепатитом В и С (в 2020 году – 264), 264 – ВИЧ-инфицированных (в 2020 году – 244).

В 2021 году из следственных изоляторов УФСИН области в связи с наличием тяжелых заболеваний освобожден один человек⁴⁹.

В случае наличия у осужденных заболеваний, препятствующих отбыванию наказания, производится освидетельствование данных лиц специальной медицинской комиссией с направлением медицинского заключения в суд⁵⁰. В 2021 году из исправительных учреждений УФСИН области в связи с наличием тяжелого заболевания было освобождено 6 осужденных.

В условиях современной уголовно-исполнительной политики государства, направленной на обеспечение прав, свобод и законных интересов содержащихся под стражей лиц, вопрос освобождения их от наказания в связи с тяжелой болезнью является одним из наиболее социально значимых.

Люди, страдающие тяжелыми заболеваниями, относятся к наиболее незащищенной в правовом отношении категории граждан. Тем более лица, находящиеся в местах принудительного содержания. В силу своей болезни они часто сталкиваются с равнодушием, социальной изоляцией, порой бесчеловечным отношением со стороны окружающих их людей. Это усугубляется нахождением в запираемых помещениях, вдали от родных и близких, в непривычной среде обитания при не всегда достаточной медицинской помощи.

К Уполномоченному, как и в предыдущие годы, продолжают обращаться осужденные и их родственники с жалобами на качество оказания медицинской помощи в исправительных учреждениях области и следственных изоляторах, отсутствие врачей-специалистов, обеспечение медицинскими лекарствами и препаратами. Все поступившие жалобы своевременно рассматривались. Вопрос соблюдения прав осуж-

⁴⁹ В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.01.2011 № 3 «О медицинском освидетельствовании подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений», которым утверждены Правила медицинского освидетельствования подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений и Перечень тяжелых заболеваний, препятствующих содержанию под стражей.

⁵⁰ В соответствии с Правилами медицинского освидетельствования осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.02.2004 № 54.

денных на охрану здоровья постоянно находится на контроле у Уполномоченного и областной прокуратуры.

По всем жалобам по инициативе Уполномоченного проводятся проверки.

8 июля 2021 года к Уполномоченному обратилась Р. (дело № 450-21) в интересах осужденного сына с жалобой на водворение его в штрафной изолятор и на медицинское обслуживание в исправительном учреждении.

По результатам проведенной проверки было установлено, что осужденным Р. за период отбывания наказания неоднократно допускались нарушения установленного порядка его отбывания. За допущенные нарушения ПВР ИУ к Р. применялись взыскания в виде водворения в штрафной изолятор, в том числе за нарушения, допущенные в период нахождения в штрафном изоляторе.

По вопросу оказания медицинской помощи установлено, что Р. находится под динамическим наблюдением медицинских работников. Он освобожден от выполнения работ, ему рекомендовано обратиться к врачу-терапевту.

В ходе проверки выявлены нарушения прав осужденного Р. на оказание медицинской помощи со стороны администрации исправительного учреждения в части несвоевременного проведения медицинского обследования в ГБУЗ КО «Калужская областная клиническая больница». В целях устранения выявленных нарушений начальнику исправительного учреждения прокуратурой внесено представление.

Оформление осужденным документов, удостоверяющих их личности

К Уполномоченному от осужденных и их родственников поступали обращения с просьбами оказать содействие в оформлении осужденным документов, удостоверяющих их личности.

Проведенные проверки показывают, что большинство обратившихся осужденных – иностранные граждане или лица без гражданства. Как правило, в личных делах документы, удостоверяющие их личности, отсутствуют. С заявлениями о выдаче разрешения на временное проживание, вида на жительство, приеме в гражданство они до осуждения не обращались. В связи с отсутствием гражданства РФ и наличием непогашенной судимости оформить паспорт гражданина РФ таким осужденным невозможно.

На 1 апреля 2021 года в учреждениях УИС области содержалось 514 иностранных граждан и лиц без гражданства, или 15,7% от общего

количества осужденных. Не имеют гражданства какого-либо государства 25 осужденных. Из 514 иностранных граждан, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, 365 имеют в личных делах документы, удостоверяющие личность, из них у 214 осужденных срок действия документа, удостоверяющего личность, истечет до освобождения.

В 1-м квартале 2021 года освобожден 31 иностранный гражданин. В личных делах 28 осужденных имелись распоряжения ФСИН России о нежелательности пребывания в Российской Федерации.

Деятельность Общественной наблюдательной комиссии Калужской области

Немалую работу в 2021 году провела Общественная наблюдательная комиссия Калужской области (далее – ОНК). Основным направлением в деятельности ОНК являлся непосредственный выезд в закрытые учреждения по обращениям осужденных, обвиняемых и подозреваемых. Во всех поездках Уполномоченного в следственные изоляторы и исправительные учреждения активное участие принимала Зуева Любовь Александровна – председатель ОНК области. Имея медицинское образование, Л.А. Зуева помогала Уполномоченному в рассмотрении жалоб на медицинское обслуживание и обеспечение лекарственными препаратами учреждений УИС области.

Труд осужденных

В настоящее время Уголовно-исполнительный кодекс РФ провозглашает принцип обязательности труда для осужденных. Это закреплено в ст. 103 УИК РФ, которая гласит, что каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Воспитательные возможности труда исключительно многообразны, их реализация благоприятно воздействует на личность по многим направлениям, что и обусловило закрепление в законе данной обязанности. Кроме того, эта обязанность не только не противоречит, но и полностью соответствует международным стандартам обращения с осужденными.

По итогам 2021 года к оплачиваемому труду было привлечено 1716 человек, что составляет 59,54% от общего количества осужденных, подлежащих обязательному привлечению к труду, что на 135 человек больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Из 709 осужденных, имеющих исполнительные листы и подлежащих обязательному привлечению к труду, трудоустроено 572 человека, или 80,7%.

В целях максимального привлечения осужденных к оплачиваемому труду в 2021 году:

– продолжалась работа по увеличению количества рабочих мест в рамках реализации программы ФЦП 2018–2026 гг.;

– приобретено 30 единиц оборудования (21 ед. швейного оборудования, 7 ед. по металлообработке, 2 ед. по деревообработке), что позволило дополнительно привлечь к труду 51 осужденного.

Кроме того, за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, ФКУ ИК-2 приобретено 15 единиц швейного оборудования, ФКУ ИК-4 – 20 единиц швейного оборудования, ФКУ ИК-7 – 15 единиц швейного оборудования, что позволило дополнительно привлечь к труду более 50 осужденных.

В рамках реализации программы ФЦП 2018–2026 гг. ФСИН России на 2022 год доведены лимиты бюджетных обязательств на сумму 2,5 млн руб. на приобретение швейного оборудования, что позволит дополнительно создать более 40 рабочих мест и трудоустроить более 80 осужденных при двухсменном режиме производства.

Учреждениями УФСИН принято участие в 103 выставочно-ярмарочных мероприятиях муниципального и регионального уровня, по результатам которых реализовано выставочной продукции на общую сумму 1627,93 тыс. руб.

Размещено на различных информационных порталах, в средствах массовой информации, сети интернет 367 публикаций о производственной деятельности УФСИН.

В 2021 году с органами государственной и муниципальной власти заключено 48 контрактов на сумму 12 568,25 тыс. руб.

На 1-е полугодие 2022 года запланировано увеличение общего количества осужденных, привлекаемых к оплачиваемому труду в учреждениях УИС области, не ниже 70%.

Управлением ФСИН по Калужской области принимаются меры по расширению сети специализированных учреждений – исправительных центров, участков, функционирующих как исправительные центры, в том числе на базе объектов предприятий.

В 2021 году УФСИН проводились мероприятия по вводу в эксплуатацию исправительного центра на базе ликвидируемого ФКУ КП-6.

Планируемая численность осужденных по УФСИН области при создании исправительных центров на базе объектов предприятий Калужской области должна быть доведена в количестве 200 человек к 2022 году.

В 2021 году Минтрудом России разрабатывались Методические рекомендации по реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере квотирования рабочих мест для лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и лиц, отбывающих уголовное наказание без изоляции от общества, а также мер экономического стимулирования организаций, принимающих их на работу.

Работа по обеспечению государственной поддержки деятельности уголовно-исполнительной системы на региональном уровне находится на особом контроле и будет продолжена в дальнейшем.

Проведение во всех учреждениях УИС области «Часа вопросов и ответов»

В 2021 году, как и в предыдущем, 2020-м, в связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановкой из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) была приостановлена уже сложившаяся традиция проведения во всех учреждениях УИС области «Часа вопросов и ответов». Уполномоченный уверен, что при стабилизации обстановки данные мероприятия должны быть продолжены и он в обязательном порядке будет принимать в них участие, так как это является положительной практикой.

Данные мероприятия проводятся с целью разъяснений норм действующего законодательства и правового просвещения лиц, содержащихся в местах лишения свободы. Осужденным, отбывающим наказание в исправительных учреждениях области, предоставляется возможность получить ответы на интересующие их вопросы от разных должностных лиц, принимающих участие в данных мероприятиях. Это представители областной прокуратуры и прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, Уполномоченный, представители областной ОНК и Общественного совета при УФСИН, руководство УИС области и администраций учреждений.

Деятельность административных комиссий учреждений УИС

В 2021 году продолжали работу административные комиссии по рассмотрению вопросов об изменении вида исправительного учрежде-

ния, условий отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, а также по рассмотрению вопроса о целесообразности условно-досрочного освобождения.

В течение 2021 года административными комиссиями рассмотрено 686 ходатайств осужденных об условно-досрочном освобождении из мест лишения свободы (в 2020-м – 799).

Принято решение о поддержке 376 ходатайств осужденных об условно-досрочном освобождении, в отношении 310 ходатайств принято решение об отказе.

При положительном решении административных комиссий судами удовлетворено 203 ходатайства (в 2020 году – 233) об условно-досрочном освобождении, отказано в удовлетворении в отношении 170 ходатайств (в 2020 году – 188) об УДО. При отрицательном решении административных комиссий судами удовлетворено 3 ходатайства (в 2020 году – 4) об условно-досрочном освобождении.

Проводимый анализ постановлений об отказе в условно-досрочном освобождении от отбывания наказания при наличии положительной характеристики администрации исправительного учреждения аналогичен анализам предыдущих лет и свидетельствует о том, что основными причинами в отказе остаются: тяжесть совершенного преступления, рецидив; маленький срок отбытого наказания на момент подачи ходатайства; наличие непогашенного иска (осужденный не принимает меры к его погашению); наличие взысканий за весь период отбывания наказания (наличие взысканий за период нахождения в следственном изоляторе).

В 2021 году подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, содержащимися в учреждениях УИС Калужской области, было подано 2 жалобы в Европейский суд по правам человека (далее – ЕСПЧ).

Информации о принятых ЕСПЧ в отношении УФСИН Калужской области решениях в 2021 году не поступало.

Деятельность региональной комиссии по вопросам помилования

За 2021 год с ходатайствами о помиловании обратилось 2 осужденных (в 2020 году – 8). Поступившие ходатайства и материалы к ним своевременно рассмотрены региональной комиссией и направлены на рассмотрение Президенту Российской Федерации. Из рассмотренных материалов комиссия не поддержала ни одного ходатайства о помиловании. На 11 января 2022 года Президентом Российской Федерации было рассмотрено и отклонено 2 ходатайства о помиловании осужденных.

Реабилитация и адаптация осужденных после освобождения из мест лишения свободы

По-прежнему реабилитация и адаптация осужденных после освобождения из мест лишения свободы остается сложной и актуальной проблемой. Ежегодно из мест лишения свободы, расположенных на территории области, освобождаются около 1500 человек. Перед работниками уголовно-исполнительной системы Калужской области стоят серьезные задачи: осужденные должны не только отбыть установленное судом наказание, но и вернуться к нормальной жизни в обществе после освобождения. Очень важно, с чем осужденный покинет стены исправительного учреждения. Если у него будет востребованная профессия, сама мотивация к труду и заработанные на первое время деньги, то и процесс адаптации пройдет безболезненно. Будет меньше поводов возвращаться к криминальному прошлому.

В заключение хотелось бы отметить, что в ежегодном докладе за 2020 год в разделе «Права человека в местах лишения свободы» Уполномоченный в целях соблюдения прав человека в местах лишения свободы внес предложения о необходимости создания и поддержания соответствующих условий содержания в местах лишения свободы в соответствии с действующим законодательством, повышения качества медицинской помощи, создания условий для трудовой занятости осужденных, необходимости более понятной и прозрачной системы условно-досрочного освобождения, совершенствования контроля за местами принудительного содержания граждан.

На данные предложения Уполномоченного 2 июня 2020 года из Минюста России поступил ответ, в котором, в частности, указывается, что Минюстом России осуществляется работа по подготовке проекта Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2030 года.

Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 г. была утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 г. № 1138-р. В концепции предусмотрено сохранение существующей системы исправительных учреждений. Однако при этом намечены пути ее модернизации исходя из достижения целей: а) обеспечения прав и законных интересов осужденных; б) гуманизации условий содержания осужденных; в) повышения эффективности уголовно-исполнительной системы путем оптимального организационно-структурного построения и регионального размещения сети учреждений уголовно-исполнительной системы.

Одним из конкретных направлений такой модернизации в концептуальном документе предусмотрены разработка и реализация к

2024 году проекта создания учреждения объединенного типа. Под ним понимается сосредоточение в едином центре исправительных учреждений и следственных изоляторов на региональной или даже межрегиональной основе. Воплощение пилотного проекта предусмотрено на территории Калужской области.

Уполномоченный полагает, что данный проект, несомненно, заслуживает внимания, поскольку отвечает всем современным требованиям, установленным для исправительных учреждений, с точки зрения соблюдения прав человека.

Проект предусматривает использование современных технологий, автоматизацию процессов, улучшение системы охранного телевидения, а так же нововведения, которые позволят улучшить условия содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных и приблизить их к стандартам европейского качества.

Такого типа учреждения смогут максимально обеспечить соблюдение прав как осужденных, заключенных под стражу граждан, так и их родных и близких, организовать оказание правовой помощи осужденным со стороны адвокатов, деятельность прокуратуры по своевременному контролю за соблюдением законности в указанных учреждениях, а также обеспечения деятельности судебных и следственных органов.

Создание исправительного учреждения объединенного типа позволит внести изменение в порядок доставки подследственных и осужденных лиц в суд для осуществления судопроизводства. Наличие в комплексе зданий залов судебных заседаний, офисов для прокуратуры, адвокатов и общественных наблюдателей позволит исключить многочасовые изматывающие перевозки (конвоирование) осужденных на судебные заседания, при этом исключив риск побегов из-под стражи, учитывая, что данная процедура одна из самых опасных с точки зрения осуществления побегов.

Организованная инфраструктура позволит органам УИС успешно решать задачи исправления преступников и возвращения их в социум законопослушными гражданами, а правоохранительным органам и судам максимально быстро и в полной мере расследовать преступления и отправлять правосудие.

Уполномоченный полагает, что проект должен стать альтернативой функционирующим в настоящее время учреждениям, исполняющим уголовные наказания, и одновременно реальной возможностью поэтапной и полной замены последних не просто как морально устаревших, но и не отвечающих по многочисленным критериям требованиям российского и международного законода-

тельства в сфере исполнения уголовных наказаний, не обеспечивающих надлежащие условия отбывания наказания осужденным и их исправление.

Однако в проекте нового исправительного учреждения объединенного типа можно выделить следующие проблемные вопросы:

1. В новом проекте предусмотрен сравнительно небольшой лимит наполнения осужденных, что приведет к необходимости размещения «калужских» осужденных в соседних регионах. С точки зрения соблюдения прав человека размещение осужденных из одного региона в других областях не способствует гуманизации уголовно-исполнительной системы и противоречит норме, указанной в статье 73 УИК РФ. Также могут возникнуть трудности в посещении родственниками осужденных учреждений объединенного типа для свиданий с осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми в связи с удаленностью.

2. Одной из главных задач во вновь создаваемом исправительном учреждении объединенного типа должно быть полное исключение криминальной субкультуры осужденных и заключенных под стражу лиц.

Однако возможно возникновение трудностей в соблюдении уголовно-исполнительного законодательства о раздельном содержании осужденных (ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы и впервые приговоренных к такому наказанию и т.д.), и в первую очередь тех, кто встал на путь исправления от отрицательно характеризующихся лиц. Возможно пересечение данных лиц в медицинском блоке, на производстве и т.д.

Размещение в одном учреждении несовершеннолетних, женщин, мужчин, трех видов режима наказания может привести к негативному влиянию криминалитета на лиц, ранее не отбывавших наказание в местах лишения свободы, а протестные проявления в виде голодовок или массовых беспорядков могут стать по-настоящему массовыми. Таким образом, улучшения показателей оперативной работы достичь будет сложно.

3. Проблемы трудоустройства сотрудников ФСИН России в связи с сокращением штата исправительных учреждений (в первую очередь в отдаленных от центра субъекта РФ населенных пунктах). Работающие в настоящее время сотрудники могут предпочесть увольнение по организационно-штатным основаниям, а подбор кадров на месте, особенно младшего начальствующего состава, столкнется со значительными трудностями.

4. При реализации проекта может возникнуть вопрос по доставке персонала данного учреждения к месту службы в связи с отсутстви-

ем маршрута общественного транспорта к предполагаемому месту дислокации.

5. Проблемы с организацией производственных зон в случае их перестройки под другие виды производственной деятельности.

6. При реализации данного проекта особое внимание необходимо уделить созданию качественной дорожно-транспортной инфраструктуры, беспрепятственной транспортной доступности (качественные дороги, наличие общественного транспорта), необходимо строительство гостиниц для родственников, магазинов, автостоянок, запуск межрайонных и межгородских автобусных маршрутов и т.д.

Выводы

2021 год, как и 2020-й, прошел под гнетом коронавирусной инфекции (COVID-19). Были введен ряд ограничений: длительные свидания – только после прививки, посещения мест принудительного содержания с соблюдением всех мер предосторожностей. Однако это не является основанием для несоблюдения прав, свобод и законных интересов граждан, находящихся в местах лишения свободы.

Соблюдение прав человека в местах лишения свободы по-прежнему, как и в предыдущие годы, остается одной из основных задач. Необходимы создание и поддержание соответствующих условий содержания в соответствии с действующим законодательством, повышение качества медицинской помощи, трудовой занятости осужденных, более понятная и прозрачная система условно-досрочного освобождения, совершенствование контроля за местами принудительного содержания граждан.

Важно решение проблемы реабилитации бывших осужденных в обществе, решение вопросов оказания помощи в социальной адаптации данным лицам, создание реабилитационных центров для данной категории граждан.

Рекомендации Уполномоченного

Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Калужской области:

1. Принять меры к увеличению числа трудоустроенных осужденных, отбывающих наказания в местах лишения свободы. В первую

очередь трудоустроить тех, кто имеет непогашенные материальные иски перед физическими лицами и алиментные обязательства.

2. Усилить контроль и повысить качество оказания медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным, содержащимся в следственных изоляторах области и исправительных учреждениях.

3. Усилить контроль за материально-бытовым обеспечением и вещевым довольствием осужденных, подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях области.

4. Исключить противоправные действия в отношении лиц, находящихся в учреждениях ФСИН, со стороны сотрудников ведомства.

5. Рассмотреть вопрос о выдаче освобождаемым из мест лишения свободы документов (справка о заработной плате за период работы в исправительном учреждении, медицинские справки, характеристики с места работы и (или) учебы), необходимых для трудового и бытового устройства и получения других видов социальной помощи.

Правительству Калужской области:

1. Рассмотреть вопрос о принятии закона Калужской области о социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

2. Рассмотреть вопрос о принятии программы социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, предусмотрев ее финансовое обеспечение, специфику ресоциализации инвалидов, несовершеннолетних и женщин, создания специализированных служб социально-психологической помощи.

3. Проработать вопрос об установлении системы квотирования рабочих мест, включая меры стимулирования работодателей, трудоустройства граждан, освободившихся из мест лишения свободы.

4. Рассмотреть вопрос о своевременном обеспечении жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

5. Рассмотреть вопрос о создании специализированного учреждения для престарелых, где могли бы содержаться лица в преклонном возрасте, освободившиеся из мест лишения свободы.

6. Рассмотреть возможность организации работы мобильных центров занятости, осуществляющих консультирование, профессиональное ориентирование и психологическую поддержку освобожденных осужденных, а также обеспечить взаимодействие служб занятости населения с исправительными учреждениями, расположенными на

территории области, по вопросам трудоустройства освободившихся из мест лишения свободы.

Главам администраций муниципальных образований Калужской области:

оказывать содействие гражданам, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях, в социальной адаптации, трудовом и бытовом устройстве.

8. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Сотрудники органов внутренних дел (полиции) призваны защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан от преступных и иных противоправных посягательств. Абсолютное большинство из них добросовестно выполняют свои обязанности, порой рискуя своим здоровьем и жизнью.

Важно, чтобы, выполняя ответственную и непростую работу, сотрудники полиции сами не преступали закон, не нарушали права граждан, которых они призваны защищать.

К сожалению, и в рядах сотрудников полиции есть лица, совершающие противоправные действия.

В 2021 году к уголовной ответственности привлечено 19 сотрудников органов и подразделений внутренних дел области за совершение преступлений, предусмотренных следующими статьями УК РФ:

– 119 «Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью»;

– 158 «Кража»;

– 159 «Мошенничество»;

– 159.2 «Мошенничество при получении выплат»;

– 258 «Незаконная охота»;

– 264 «Нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного, морского и внутреннего водного транспорта и метрополитена»;

– 285 «Злоупотребление должностными полномочиями»;

– 286 «Превышение должностных полномочий»;

– 290 «Получение взятки»;

– 291.2 «Мелкое взяточничество»;

– 292 «Служебный подлог»;

– 293 «Халатность».

За 2021 год выявлено 962 нарушения Правил дорожного движения сотрудниками на личном транспорте, 767 нарушений на служебном транспорте.

К Уполномоченному с жалобой на действия (бездействие) сотрудников полиции ОМВД России по Бабынинскому району и отказ в возбуждении уголовного дела обратился С. (дело № 43-21).

С. сообщил, что обратился в МОМВД России «Бабынинский» с заявлением о совершении кражи его имущества. По результатам рассмотрения его заявления было принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела, с которым он не согласен.

Для проведения проверки по жалобе С. Уполномоченный обратился к прокурору Бабынинского района.

В результате прокуратурой района решение об отказе в возбуждении уголовного дела отменено как незаконное в связи с неполнотой проведенной проверки и возвращено в МОМВД России «Бабынинский» для организации и проведения дополнительной проверки.

В целях активизации проверочных мероприятий по материалу проверки прокурором внесено требование начальнику МОМВД России «Бабынинский».

С жалобой на отказ в возбуждении уголовного дела к Уполномоченному обратился Г. (дело № 358-21).

Для проведения проверки по жалобе Уполномоченный обратился к прокурору Калужской области. По результатам проведенной проверки было сообщено, что вопросы, касающиеся несогласия с ходом и результатами процессуальной проверки по заявлению Г. по факту мошеннических действий со стороны М. при строительстве дома, неоднократно являлись предметом рассмотрения в прокуратуре Боровского района и прокуратуре области.

Доводы заявителя об установлении органом дознания факта мошенничества с документами, выразившегося в сносе одного дома и постройке на его месте другого, являются предметом процессуальной проверки ОМВД России по Боровскому району, по результатам которой органом дознания неоднократно принимались решения об отказе в возбуждении уголовного дела, которые отменялись надзирающим прокурором как незаконные.

В связи с выявленными по материалу проверки нарушениями разумных сроков уголовного судопроизводства прокуратурой Боровского района начальнику ОМВД России по Боровскому району внесено представление об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства.

Обеспечение соблюдения прав человека в изоляторах временно-го содержания органов внутренних дел (далее – ИВС), служебных (специальных) помещениях для задержанных (далее – СПСЗЛ) при МО МВД РФ области, в помещениях (камерах) судов общей юрисдикции, для содержания подозреваемых, обвиняемых и подсудимых в период их нахождения в зданиях судов, в специальном приемнике для содержания лиц, арестованных в административном порядке УМВД России по г. Калуге (далее – СП), – одно из важных направлений в деятельности Уполномоченного.

Ненадлежащие условия содержания в ИВС, СПСЗЛ, СП могут являться поводом для обращения граждан в Европейский суд по правам человека.

Принятие положительных решений по жалобам граждан в ЕСПЧ наносит не только серьезный моральный и материальный ущерб государству, но может повлечь за собой соответствующие оргвыводы в отношении лиц, допустивших данные нарушения.

Во избежание инициирования жалоб в Европейский суд по правам человека со стороны лиц, содержащихся в ИВС, СПСЗЛ, СП и других учреждениях УМВД России по Калужской области, необходимо строго соблюдать нормы российского и международного законодательства по условиям содержания в них.

В соответствии с рекомендациями Уполномоченного, которые он дает в ежегодных докладах, УМВД осуществляются мероприятия по приведению условий содержания в ИВС, СПСЗЛ и СП в соответствие с требованиями действующего законодательства и международных норм.

По состоянию на 1 января 2022 года на территории области функционируют 10 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых.

В 2021 году проведен текущий ремонт в ИВС УМВД России по г. Калуге.

В результате проводимой целенаправленной работы условия содержания специального контингента в 9 изоляторах (90%) приведены в соответствие с действующим законодательством. Не соответствует предъявляемым требованиям ИВС ОМВД России по Боровскому району в связи с отсутствием естественного освещения в камерах (оборудовать окна не представляется возможным ввиду конструктивных особенностей здания).

В настоящее время проводятся мероприятия организационного и технического характера по строительству в г. Обнинске межмуници-

пального изолятора для обслуживания территориальных органов в Боровском, Жуковском, Малоярославецком районах и г. Обнинске.

29 апреля 2021 года выдано положительное заключение государственной экспертизы ФГКУ «Центр государственной экспертизы в отношении объектов обороны и безопасности, находящихся в ведении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» № 77-1-1-3-0057-21 на строительство объекта. Начало строительства объекта запланировано на 2023 год.

Общий (предельный) объем бюджетных инвестиций за счет средств федерального бюджета (в ценах соответствующих лет реализации инвестиционного проекта) составляет 282 102,24 тыс. рублей (с учетом НДС – 20%). Планируемый срок ввода объекта в эксплуатацию – 2025 год.

В 2021 году в ИВС содержались 5055 человек (из них несовершеннолетних – 87), в том числе мужчин – 4727, женщин – 328.

В 2021 году из федерального бюджета на проведение ремонтных работ в ИВС УМВД России по г. Калуге выделены денежные средства в размере 1564,7 тыс. руб. (произведен ремонт кровли).

В дежурных частях территориальных органов располагаются 17 СПСЗЛ с 44 комнатами для содержания задержанных лиц. В УМВД России по Калужской области и ОМВД России по Ферзиковскому району СПСЗЛ отсутствуют.

Сотрудниками УМВД осуществлено 36 (АППГ-48) выездов в территориальные органы с целью изучения организации работы дежурных частей, в том числе соответствия СПСЗЛ правилам.

На протяжении августа–октября 2021 года специалисты аппарата Уполномоченного совместно с членами Общественного совета и заинтересованными службами УМВД принимали участие в проведении комиссионных обследований ИВС подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений УМВД России по Калужской области.

Цель – контроль за обеспечением прав лиц, содержащихся в ИВС, ознакомление с условиями их содержания, организацией работы сотрудников полиции. Проведены комиссионные обследования ИВС по Боровскому, Юхновскому, Кировскому, Козельскому, Людиновскому, Малоярославецкому, Сухиничскому, Тарусскому, Дзержинскому районам, а также ИВС в г. Калуге и специального приемника для содержания лиц, арестованных в административном порядке, УМВД России по г. Калуге.

При проверке ИВС особое внимание уделялось вопросам обеспечения безопасности, организации питания и возможности оказания

своевременной медицинской помощи. Были проверены и условия перевозки задержанных на спецавтомобилях.

В целом условия содержания задержанных, их медико-санитарное, материально-техническое и бытовое обеспечение организованы удовлетворительно. В ИВС проведены ремонты, большая часть недостатков, выявленных при проведении обследования в 2020 году, устранена.

Фактов нарушения прав граждан не выявлено. Жалоб на условия содержания, неправомерные действия сотрудников полиции не поступило. По итогам проведенных проверок Уполномоченным руководством УМВД внесены предложения по устранению отдельных недостатков, выявленных в ходе проверок.

Выводы

В 2021 году к Уполномоченному обращались граждане с жалобами на бездействие сотрудников полиции, которыми не принимаются меры реагирования, по обращениям граждан, незаконные и необоснованные решения об отказе в возбуждении уголовных дел, волокиту при проведении проверок по обращениям граждан, нарушение разумных сроков уголовного судопроизводства, нарушение уголовно-процессуального законодательства при расследовании уголовных дел, неправомерные действия (бездействие) сотрудников полиции.

Жалобы на условия содержания в ИВС и СПСЗЛ к Уполномоченному не поступали. Ситуация с соблюдением прав и свобод человека и гражданина в ИВС и СПСЗЛ, по сравнению с предыдущими годами, улучшилась. ИВС и СПСЗЛ приводятся в соответствие с установленными требованиями.

Это связано с работой по приведению условий содержания в ИВС и СПСЗЛ в соответствие с требованиями международных стандартов и действующего законодательства Российской Федерации, которая проводится УМВД России по Калужской области совместно с прокуратурой Калужской области, органами государственной власти области и Уполномоченным по правам человека в Калужской области.

В УМВД в 2021 году поступила одна жалоба на условия содержания в ИВС УМВД России по г. Калуге (не выводили покурить). В ходе проведенной проверки доводы заявителя не нашли своего подтверждения, жалоба признана необоснованной.

В 2021 г. жалоб на условия содержания в СПСЗЛ, грубое обращение со стороны сотрудников ОВД, плохое питание, несвоевремен-

ное и некачественное оказание медицинской помощи в УМВД не поступало.

Необходимо отметить, что не все ИВС и СПСЗЛ Калужской области на сегодняшний день в полной мере соответствуют требованиям международных стандартов и действующего законодательства Российской Федерации. Это является одной из причин нарушений прав граждан, содержащихся в названных учреждениях, и говорит о том, что работу в данном направлении следует продолжить.

Жалоб на условия содержания в помещениях (камерах) судов общей юрисдикции, для содержания подозреваемых, обвиняемых и подсудимых в период их нахождения в зданиях судов, СП к Уполномоченному в 2021 году не поступало.

Рекомендации

Управлению Министерства внутренних дел России по Калужской области:

1. Надлежащим образом и своевременно осуществлять контроль:
1) за соблюдением уголовно-процессуального законодательства, прав граждан, разумных сроков проверок по сообщениям о преступлениях и расследовании уголовных дел, при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях (исключить волокиту при расследовании уголовных дел, нарушение разумных сроков уголовного судопроизводства, незаконные и необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел);

2) за рассмотрением жалоб граждан на нарушение их прав со стороны сотрудников органов внутренних дел Калужской области;

3) за работой и состоянием ИВС, СПСЗЛ, специального приемника для содержания лиц, арестованных в административном порядке, их материально-техническим состоянием и обеспечением, за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в ИВС, СПСЗЛ, СП;

4) за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в ИВС, СПСЗЛ и СП.

2. Повысить качество расследования уголовных дел.

3. Продолжить работу по приведению условий содержания в ИВС, СПСЗЛ, СП в соответствие с международными стандартами и действующим законодательством РФ. Добиться увеличения финансирования на эти цели.

4. Принять меры, направленные на:

1) повышение уровня профессиональной подготовки и переподготовки сотрудников органов внутренних дел, включая разработку со-

ответствующих методических программ, проведение регулярной учебы, семинаров, которые включали бы изучение международных и национальных правовых актов, содержащих положения о защите прав и свобод человека и гражданина, прецедентной практики Европейского суда по правам человека;

2) повышение доверия к сотрудникам органов внутренних дел со стороны граждан.

Управлению Судебного департамента в Калужской области:

принять действенные и эффективные меры, направленные на приведение условий содержания подозреваемых, обвиняемых и подсудимых в помещениях (камерах) судов общей юрисдикции, действующих на территории Калужской области, в период их временного нахождения в зданиях судов в соответствии с требованиями действующего законодательства и международных стандартов.

9. ПРАВО ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Состояние окружающей среды и здоровья человека, условия его жизни и деятельности находятся в прямой зависимости от функционирования общественного производства. Развитие рыночной экономики, процессов интеграции и глобализации отнюдь не способствует улучшению экологической ситуации.

С каждым годом состояние окружающей среды становится хуже, вследствие чего возникает потребность в более эффективной охране окружающей среды с помощью различных государственных институтов. Появляется необходимость в создании новых нормативных актов, регулирующих охрану окружающей среды, природопользование и экологию. Также становится необходимым усиление контроля за исполнением всех нормативно-правовых актов, регулирующих данную сферу.

В настоящее время Калужская область является регионом-лидером по целому ряду ключевых экономических показателей: темпам роста промышленности; объемам инвестиций на душу населения; темпам роста реальных доходов населения; уровню ежегодно внедряемых в производство передовых технологий.

В основе экономического роста лежит активная инвестиционная политика Калужской области (открыто более 100 новых предприятий, создано более 30 тыс. рабочих мест).

В условиях динамичного развития промышленности, сельского хозяйства, строительства Калужская область сохраняет статус экологически благоприятного региона.

Согласно Национальному экологическому рейтингу регионов Российской Федерации на весну 2021 года, составленному Общероссийской общественной организацией «Зеленый патруль», Калужская область входит в десятку лидеров – самых чистых регионов России⁵¹.

Однако ввод в эксплуатацию новых предприятий неизбежно оказывает влияние на природную среду. В этой связи стоит задача обеспечения гармоничного развития региона, в котором экономические и экологические факторы согласованы между собой.

Нельзя допускать деградацию природной среды, это негативно скажется на всех сторонах жизнедеятельности человека, качестве его жизни.

На территории Калужской области поддержание благополучной экологической обстановки осуществляется в рамках реализации государственных программ Калужской области.

Государственная программа Калужской области «Охрана окружающей среды в Калужской области», срок реализации которой – 2019–2024 годы. Целью ее является повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем Калужской области. Одной из основных задач является развитие комплексной системы обращения с отходами.

В рамках регионального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» предусмотрено выполнение мероприятий по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов.

Мероприятия по охране водных объектов реализуются в рамках подпрограмм «Развитие водохозяйственного комплекса Калужской области» и «Использование водных ресурсов Калужской области» государственной программы Калужской области «Воспроизводство и использование природных ресурсов в Калужской области».

Водные объекты, земли, леса, находящиеся в границах Калужской области, должны охраняться как важнейшие составные части природы.

К числу основных экологических проблем Калужской области относятся вопросы, связанные с обращением отходов производства и

⁵¹http://greenpatrol.ru/sites/default/files/default_images/prilozhenie_1._ekologicheskij_rejting_regionov._vesna_2021.pdf.

потребления I–V классов опасности и обеспечением нормативной очистки сточных вод (производственных, хозяйственно-бытовых, дождевых), поступающих в водные объекты.

Непринятие необходимых мер по указанным проблемным вопросам может привести и приводит к загрязнению объектов окружающей среды и, как следствие, увеличению количества обращений и жалоб, поступающих от населения и общественных организаций о несанкционированном размещении отходов и состоянии водных объектов области.

По состоянию на 01.01.2022 в государственном реестре объектов размещения отходов зарегистрировано 10 полигонов твердых коммунальных отходов (ТКО), расположенных на территории Калужской области.

Подлежат рекультивации 21 полигон (свалка) твердых коммунальных отходов. В настоящее время рекультивация происходит только на одном полигоне, расположенном в Калуге, для которого разработан проект рекультивации, получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы.

По информации Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по г. Москве и Калужской области (далее – Управление Росприроднадзора по Калужской области), в 2021 году неоднократно поступала информация о несанкционированном размещении отходов производства и потребления на территории Калужской области, представляющем угрозу для здоровья людей и окружающей среды.

Управлением Росприроднадзора по Калужской области проводились проверки и при выявлении фактов незаконного размещения отходов, в том числе ТКО, которые могли привести к деградации земельных участков и загрязнению почвы, принимались меры по ликвидации несанкционированных свалок и привлечению к ответственности юридических и физических лиц, в том числе уголовной.

Большому воздействию вредных факторов подвергаются водные объекты Калужской области. На территории области протекает около 200 рек общей протяженностью более 10 000 км.

Мониторинг за состоянием основных водных объектов в регионе осуществляет Калужский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Центр управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды».

Многолетние наблюдения за состоянием водных объектов показывают, что состояние основных рек области – Угры, Шани, Оки, Жиздры, Протвы, Болвы оценивается как «загрязненное» (3-й класс), при этом реки Ока, Протва, Шаня, Болва, Жиздра имеют степень загрязнения – «очень загрязненная». Установлено ухудшение состояния вод в реке Оке в створе ниже г. Калуги, в реке Болве в районе г. Кирова и других водных объектов.

Основными источниками негативного воздействия на водные объекты являются неочищенные или недостаточно очищенные производственные и коммунальные сточные воды и неочищенные ливневые воды, поступающие в водные объекты с территорий населенных пунктов и производственных площадок.

Для доведения сбрасываемых сточных вод до качества нормативно-очищенных требуется реконструкция, расширение, строительство сооружений доочистки сточных вод на существующих очистных сооружениях или строительство новых очистных сооружений. Так, в Жиздринском, Ульяновском, Износковском, Мосальском районах Калужской области очистные сооружения вообще отсутствуют.

Министерством природных ресурсов и экологии Калужской области в 2021 году проводились мероприятия по пресечению загрязнения водных объектов вследствие хозяйственной деятельности организаций.

Так, в процессе надзорного мероприятия вблизи дер. Филиппково Брятинского района обнаружено загрязнение ручья без названия, притока р. Белорогачки, сточными водами, загрязненными отходами жизнедеятельности крупного рогатого скота, с территории животноводческого комплекса и поля, которое примыкает к указанному животноводческому комплексу. По результатам проведенных мероприятий загрязнение ручья прекращено. ООО «Зеленые линии-Инвест» привлечено к административной ответственности по ч. 4 ст. 8.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение.

В процессе проведения надзорных мероприятий неоднократно был выявлен сброс неочищенных сточных вод из сети водоотведения технопарка «Росва». Неочищенные сточные воды вытекали на рельеф местности с последующим попаданием в ручей без названия, приток р. Росвянки. По данным фактам виновные лица ГП «Калугаоблводоканал» и должностные лица предприятия привлечены к административной ответственности по ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ за нарушение требова-

ний к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение.

Был обнаружен факт разлива нефтепродуктов в с. Ферзиково Ферзиковского района Калужской области, в результате чего произошли загрязнение почвы и гибель объектов животного мира. По данному факту возбуждено уголовное дело по ст. 254 Уголовного кодекса Российской Федерации.

На контроле в министерстве находится вопрос сброса сточных вод в р. Путынку АО «Русский продукт». Отобранные пробы сбрасываемой АО «Русский продукт» сточной воды в р. Путынку в 2021 году показали превышение нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения по ряду показателей. В этой связи юридическое лицо и виновные должностные лица общества неоднократно привлекались к административной ответственности по ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ за нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение.

Еще одним самым уязвимым компонентом окружающей среды, на который оказывается первостепенное неблагоприятное воздействие вредных факторов, является атмосферный воздух.

В целях недопущения его загрязнения на территории Калужской области производится мониторинг атмосферного воздуха - система наблюдений за состоянием атмосферного воздуха и за происходящими в нем природными явлениями, а также оценка и прогноз состояния атмосферного воздуха.

С 2021 года на уникальной платформе экологического мониторинга, разработанной компанией URUS (<https://air.giskaluga.ru/>), калужане могут следить за качеством и состоянием атмосферного воздуха в разных районах области.

Несмотря на то что среди субъектов Центрального федерального округа Калужская область – в числе лучших по показателям общего объема выбросов в атмосферу, все же их количество медленно, но верно растет. Поэтому и было принято решение о необходимости функционирования на территории региона постоянного мониторинга состояния воздуха.

Этот проект реализуется в нашей области в рамках развития территориальной системы мониторинга окружающей среды и соответствует целям и задачам нацпроекта «Экология». Сейчас данные с 15 малогабаритных автоматических станций контроля загрязнения, установленных в наиболее урбанизированных и промышленно раз-

витых районах нашей области, поступают на портал в режиме онлайн.

Основная задача системы экомониторинга: оперативная обработка получаемых данных наблюдений, их анализ, предоставление своевременной и полной картины, характеризующей качество атмосферного воздуха на территории Калужской области гражданам, общественным организациям, органам власти и другим заинтересованным лицам.

Информация на портале передается в виде индекса качества атмосферного воздуха AQI (Air quality index). Оценка идет от 0 (максимально хорошее качество) до 300 и более (максимально нездоровое). В пределах нормы является показатель от 0 до 100, и до 150 – для среднего представителя, не входящего в состав чувствительных групп.

В 2021 г. решался вопрос, волновавший жителей г. Кондрово после открытия здесь ООО «Мастер Гриб».

Напомним, что жителей г. Кондрово беспокоили стойкие неприятные запахи, которые вызывали кашель, тошноту, першение в горле и слезоточивость. Жители близлежащих населенных пунктов стали обращаться в контролирующие органы. Обратились они и к Уполномоченному (дело № 168-21).

Уполномоченный направил запросы в министерство природных ресурсов и экологии Калужской области, Управление Роспотребнадзора по Калужской области, Калужскую межрайонную природоохранную прокуратуру для предоставления информации по фактам, изложенным в обращениях, а также проведения проверок нарушения прав граждан.

Согласно ответам в июле и августе 2020 года проводились неоднократные замеры и отборы проб атмосферного воздуха в санитарно-защитной зоне ООО «Мастер Гриб». Результаты исследований были разные. Некоторые не показывали превышений вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе, а при проведении исследований атмосферного воздуха на аммиак было зафиксировано превышение концентрации аммиака.

Провести отбор проб атмосферного воздуха в период появления сильно выраженных запахов не удавалось. Для проведения исследований атмосферного воздуха необходима установка точки автоматического мониторинга в зоне влияния ООО «Мастер Гриб», однако в бюджете области не были предусмотрены средства на расширение сети автоматических станций.

Уполномоченный повторно обратился в министерство природных ресурсов и экологии Калужской области для решения вопроса о выделении средств на приобретение и установку необходимого оборудования.

Решением проблемы активно занимались все органы, имеющие отношение к данному вопросу. Путем совместных усилий при поддержке Губернатора Калужской области было принято решение об установке двух малогабаритных автоматических станций контроля загрязнения атмосферного воздуха.

В июне 2021 года станции были установлены. В настоящий момент проводится постоянный мониторинг качества воздуха, за результатами которого могут наблюдать и местные жители на Геопортале Калужской области. Однако жалобы на деятельность данного предприятия продолжают поступать.

Нарушения права на благоприятную окружающую среду обитания устанавливаются как при проведении надзорных мероприятий по контролю за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды, так и при рассмотрении обращений граждан и общественных организаций.

В 2021 году Управлением Роспотребнадзора по Калужской области были проведены 43 плановые проверки, 133 внеплановых, 43 рейдовых мероприятия. Кроме того, государственные инспекторы управления привлекались в качестве специалистов 30 раз в проверки других федеральных органов исполнительной власти.

К административной ответственности Управлением Роспотребнадзора по Калужской области привлечено 220 лиц, из них 81 юридическое, 108 должностных, 28 физических лиц и 3 индивидуальных предпринимателя.

При этом необходимо отметить, что должностными лицами министерства природных ресурсов и экологии Калужской области за нарушение законодательства в области экологии привлечено к административной ответственности 207 лиц, из которых 41 лицу назначены административные наказания в виде предупреждения. За нарушения лесного законодательства должностными лицами министерства природных ресурсов и экологии Калужской области привлечено к административной ответственности 252 лица. За нарушения законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов привлечено к административной ответственности 323 лица. Кроме того, министерством были предъявлены иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде в отношении 8 ответчиков.

Выводы

Ввод новых и развитие имеющихся производств обуславливает необходимость сохранения и воспроизводства природно-ресурсного потенциала для обеспечения экологически устойчивого развития экономики России в целом и Калужской области в частности.

Для уменьшения объема вреда, причинного окружающей среде, необходимо увеличить количество контрольно-надзорных мероприятий на территории Калужской области, усилить профилактическую работу с организациями, промышленными предприятиями, подконтрольными лицами и населением, а также продолжить межведомственное взаимодействие с государственными органами региона с целью своевременного предупреждения нарушений природоохранного законодательства.

Рекомендации

Министерству природных ресурсов и экологии Калужской области:

1. Увеличить количество контрольно-надзорных мероприятий на территории Калужской области.
2. Организовать привлечение к решению экологических проблем общественных экологических организаций.

IV. РАБОТА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также для ее осуществления Уполномоченный способствует совершенствованию законодательства Калужской области, муниципальных нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии с Законом Калужской области от 10.06.2002 № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области» по вопросам своей компетенции Уполномоченный вправе принимать участие в разработке и (или) обсуждении проектов законов и иных нормативных правовых актов Калужской области и проектов муниципальных правовых актов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Калужской области, затрагивающих вопросы прав и свобод человека и гражданина; вносить предложения по совершенствованию законодательства Калужской области по вопросам прав и свобод человека и гражданина.

Традиционно при обнаружении пробелов либо иного несовершенства федерального законодательства Уполномоченный обращается к субъектам федеральной законодательной инициативы.

Одним из способов совершенствования законодательства является **оставление по собственной инициативе специальных докладов** по отдельным вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Калужской области.

Так, в 2021 году был издан специальный доклад Уполномоченного «Отдельные вопросы соблюдения и защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду».

В докладе использовалась информация, предоставленная министерством природных ресурсов и экологии Калужской области, Управлением Роспотребнадзора по Калужской области и другими ведомствами, а также обращения и жалобы граждан в адрес Уполномоченного.

Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Калужской области содержит конкретные рекомендации по правоприменительной практике и по совершенствованию законодательства. О них и об их исполнении подробно рассказано в разделе II настоящего доклада.

Следующим способом, способствующим совершенствованию законодательства, является регулярное **направление Уполномочен-**

ным в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации информации об актуальных социально значимых вопросах и предложениях, требующих принятия решений на федеральном уровне.

Так, осенью 2021 года по результатам обобщения предложений Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ Уполномоченным по правам человека в Калужской области на Всероссийском координационном совете Уполномоченных по правам человека были предложены следующие возможные механизмы решения проблемы жилищного обеспечения внеочередников:

– внесение изменений в ст. 17 и ст. 28.2 ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», другие нормативные правовые акты, которые предусматривали бы предоставление инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, состоящим на жилищном учете, меры социальной поддержки в виде предоставления единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения независимо от даты постановки их на жилищный учет;

– принятие законов субъектов РФ, которые предусматривали бы предоставление жилья из государственного жилищного фонда гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат, и гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в Перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире⁵²;

– принятие нормативного акта, предусматривающего обязанность возмещения органами госвласти и (или) органами местного самоуправления расходов за наем жилья в случае длительного необеспечения гражданина жильем вне очереди, либо в случае длительного неисполнения решения суда о предоставлении жилого помещения;

– установление на законодательном уровне квот для застройщиков по обязательствам передачи части квартир с каждого сданного дома в муниципальном образовании для предоставления внеочередникам (при этом необходимо установить какие-либо меры поддержки для застройщиков, например, льготное предоставление земельных участков под строительство МКД);

⁵² Утвержденном приказом Минздрава России от 29.11.2012 № 987н.

– внесение изменений в действующее законодательство, предусматривающее обязанность органов местного самоуправления ежегодно планировать и закладывать в бюджете денежные средства на строительство муниципального жилья социального использования или его покупку, исполнение решений судов о предоставлении жилья, а также ответственности за непринятие правового акта о бюджете на очередной финансовый год, в котором учтены расходы на строительство или покупку муниципального жилья социального использования, исполнение решений судов о предоставлении муниципальных жилых помещений по договорам социального найма;

– привлечение средств федерального, регионального, местных бюджетов для строительства и покупки социального жилья на условиях софинансирования, государственная финансовая поддержка муниципальных образований (например, посредством разработки программ, которые предусматривали бы предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий по организации строительства муниципального жилищного фонда социального использования, обеспечению жильем граждан, имеющих право на получение муниципального жилья по договору социального найма вне очереди);

– совершенствование процедуры покупки органами местного самоуправления жилых помещений для предоставления во исполнение решений судов о предоставлении жилья в соответствии с ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части упрощения процедуры и сокращения ее длительности, в том числе в части упрощения процедуры закупки жилых помещений у физических лиц.

Зачастую в процессе рассмотрения обращений граждан **необходимо обратиться на федеральный уровень с предложением об изменении федерального законодательства.**

Так, в 2021 году такая необходимость возникла в связи с рассмотрением нескольких ходатайств граждан, страдающих сахарным диабетом, о бесплатном обеспечении их медицинскими изделиями. Более подробно об этой законодательной инициативе написано в части 2 «Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь» раздела III настоящего доклада.

Как уже было упомянуто, Уполномоченному по вопросам своей компетенции принадлежит **право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Калужской области** в соответствии с

п. 2 ст. 43 Устава Калужской области. В связи с чем Уполномоченный регулярно присутствует на сессиях Законодательного Собрания Калужской области, ежегодно вносит предложения по формированию примерной программы законопроектной деятельности Законодательного Собрания Калужской области, а также направляет свои отзывы и заключения на законопроекты.

Так, в августе 2021 года Уполномоченный обратился в Законодательное Собрание Калужской области с предложением по совершенствованию законодательства Калужской области в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

В настоящее время в подростковой среде отмечается распространение такого явления, как сниффинг, при котором состояние токсического опьянения достигается путем вдыхания углеводородных сжиженных газов, входящих в состав ряда товаров хозяйственно-бытового назначения, в частности, используемых в баллончиках для заправки зажигалок или самих зажигалках, в баллончиках для работы портативных туристских газовых плит и др. Указанные вещества при вдыхании могут вызвать аритмию и остановку сердца, что с высокой степенью вероятности приводит к летальному исходу.

Согласно материалам, представленным в письме Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 12 июля 2018 года № 07-4175 «О направлении информации», информация о случаях смертельных отравлений в результате вдыхания паров химических соединений свидетельствует о том, что среди погибших большинство несовершеннолетних: подростки в возрасте от 14 до 17 лет (148 человек) и младшие подростки от 10 до 14 лет (29 человек).

Популяризации данного явления способствует возможность беспрепятственного приобретения несовершеннолетними указанных товаров, содержащих сжиженные углеводородные газы. Распространение сниффинга, а также других новых форм подростковой токсикомании ставит новые вызовы перед государством и обществом по предотвращению их распространения.

Изучение законодательства других регионов позволило выявить, что запрет на розничную продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, несовершеннолетним уже установлен в 2020–2021 годах в таких субъектах Российской Федерации, как Рязанская, Пензенская, Вологодская, Ленинградская, Владимирская, Тюменская, Ростовская, Саратовская, Курганская, Оренбургская и другие области, в Приморском, Забайкальском, Камчатском краях и других субъектах.

В целях осуществления правового регулирования, направленного на защиту детей от факторов, негативно влияющих на их физиче-

ское, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, на эффективное противодействие распространению новых форм подростковой токсикомании и создание необходимых условий для защиты детей от использования потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы, способами, представляющими угрозу жизни и (или) здоровью ребенка, Уполномоченный предложил в рамках рабочей группы рассмотреть вопрос о принятии закона Калужской области, устанавливающего запрет на розничную продажу таких товаров несовершеннолетним, а также внести изменения в законодательство об административных правонарушениях Калужской области с целью установления ответственности за нарушение такого запрета.

Согласно поступившему ответу в настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится на рассмотрении паспорт проекта Федерального закона № 973953-7 «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (в части ограничения продажи несовершеннолетним потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы)».

Указанным законопроектом предлагается внести изменения, установив запрет на продажу несовершеннолетним потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы, включенных в перечень, утвержденный Правительством РФ, а также отнести к информации, запрещенной для распространения среди детей, информацию, способную вызвать у детей желание использовать способами (методами), представляющими угрозу их жизни и здоровью, потенциально опасные товары бытового назначения, содержащие сжиженный углеводородный газ.

Законодательное Собрание Калужской области в своем отзыве в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации данный законопроект поддержало. Дополнительно обозначенный Уполномоченным вопрос был рассмотрен совместно с вновь сформированным составом молодежного парламента. В декабре 2021 года было принято решение вернуться к рассмотрению предложения Уполномоченного после рассмотрения вышеописанного проекта Федерального закона № 973953-7.

Также в феврале 2021 года Уполномоченный обратился к Председателю Законодательного Собрания Калужской области с предложением по совершенствованию законодательства Калужской области в

области налогообложения: ввести налоговые льготы по транспортному налогу для бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (далее - бывшие несовершеннолетние узники фашизма).

В соответствии со ст. 356 Налогового кодекса Российской Федерации транспортный налог устанавливается данным Кодексом и законами субъектов Российской Федерации о налоге, вводится в действие в соответствии с данным Кодексом законами субъектов Российской Федерации о налоге и обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. При установлении налога законами субъектов Российской Федерации могут также предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком.

В Законе Калужской области от 26.11.2002 № 156-ОЗ «О транспортном налоге на территории Калужской области» не предусмотрены налоговые льготы для указанных выше категорий граждан, в то время как в ряде других субъектов РФ, в том числе Центрального федерального округа, такие льготы предоставляются.

Так, от уплаты налога в Ленинградской области наряду с инвалидами Великой Отечественной войны освобождаются бывшие несовершеннолетние узники фашизма. Данная льгота была введена в 2020 году и распространилась на правоотношения, возникшие с 01.01.2019⁵³.

Аналогичные льготы введены в Воронежской области, в Республике Карелии, Карачаево-Черкесской Республике, в Республике Татарстан.

Уполномоченный указал, что в Республике Татарстан данная льгота была введена в 2008 году после рассмотрения жалобы бывшего несовершеннолетнего узника фашизма Конституционным судом Республики Татарстан⁵⁴.

До 1 января 2005 года⁵⁵ льготы, в том числе по налогообложению, предоставляемые инвалидам и участникам Великой Отечествен-

⁵³ Областной закон Ленинградской области от 22.11.2002 № 51-оз (ред. от 15.05.2020) «О транспортном налоге».

⁵⁴ Постановление Конституционного суда Республики Татарстан от 28.05.2008 № 30-П «По делу о проверке конституционности подпункта 3 пункта 1 статьи 6 Закона Республики Татарстан от 29 ноября 2002 года № 24-ЗРТ «О транспортном налоге» в связи с жалобой гражданина А.А.Абсатарова».

⁵⁵ До вступления в силу Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании

ной войны, распространялись на бывших несовершеннолетних узников фашизма⁵⁶.

Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ перенес норму, уравнивающую правовое положение бывших несовершеннолетних узников фашизма со статусом соответствующих категорий инвалидов и участников Великой Отечественной войны, с подзаконного уровня на законодательный.

Следовательно, гарантии социальной защиты, включая социальное обеспечение, бывших несовершеннолетних узников фашизма, установленные на основании Указа Президента Российской Федерации от 15 октября 1992 года № 1235 (пункт 1) и Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ (статья 154, часть 8), предполагают предоставление для данной категории граждан в том числе и льгот по налогообложению, предусмотренных для инвалидов и участников Великой Отечественной войны.

Непосредственное указание в Законе Калужской области от 26.11.2002 № 156-ОЗ «О транспортном налоге на территории Калужской области» на бывших несовершеннолетних узников фашизма как категорию граждан, на которую распространяется налоговая льгота, установленная для участников и инвалидов Великой Отечественной войны, способствовало бы более полному и последовательному обеспечению конституционно-правовых гарантий их социальной защиты. При этом сумма выпадающих доходов бюджета представляется несущественной в связи с незначительным количеством бывших несовершеннолетних узников фашизма, являющихся собственниками транспортных средств.

утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

⁵⁶ В соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 15 октября 1992 года № 1235 «О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны», о чем свидетельствует также практика его применения, отраженная в разъяснении Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 7 июля 1999 года № 4.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный предложил в рамках рабочей группы в Законодательном Собрании Калужской области рассмотреть вопрос о расширении перечня лиц, имеющих право на льготы по транспортному налогу в Калужской области, путем внедрения в него такой категории граждан, как бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.

Из Законодательного Собрания Калужской области данное предложение было направлено в министерство финансов Калужской области для оценки бюджетной и социально-экономической эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот. Уполномоченному было предложено обратиться в министерство финансов для дальнейшей работы по обозначенному вопросу. Законодательное Собрание рассмотрит данный вопрос, если он будет оформлен и внесен Губернатором Калужской области.

В марте 2021 года Уполномоченный обратился к Губернатору Калужской области с предложением дать поручение провести оценку данной льготы для определения уровня востребованности, объема выпадающих доходов и возможных источников их восполнения. Исполнение поручения, рассматриваемое комплексно с участием нескольких министерств, продлевалось до мая 2021 года. Было установлено, что численность указанной категории граждан составляет 4494 человека, объем выпадающих доходов составит до 17 млн рублей, которые направляются на строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог. В результате данное предложение заместитель Губернатора Калужской области К.С. Башкатова сочла нецелесообразным.

В мае 2021 года к Уполномоченному по правам человека в Калужской области по вопросу обеспечения земельных участков, выделенных многодетным семьям в д. Заречье, д. Юрьевке, д. Груздово, д. Уварово, д. Аргуново, д. Большой Каменке, д. Лихун, д. Рябинки, д. Починки, д. Марьино, д. Матюнино г. Калуги, транспортной и инженерной инфраструктурой обратилась инициативная группа многодетных семей.

Уполномоченный обратился в адрес Председателя Законодательного Собрания Калужской области Геннадия Новосельцева с законодательной инициативой о внесении изменений в Закон Калужской области от 26.04.2012 № 275-ОЗ «О случаях и порядке бесплатного предоставления в Калужской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» в части выделения многодетным семьям

земельных участков только после их обеспечения соответствующей инфраструктурой.

По результатам рассмотрения запроса Уполномоченного было сообщено, что включение указанных положений в Закон Калужской области от 26.04.2012 № 275-03 «О случаях и порядке бесплатного предоставления в Калужской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» повлечет дополнительные расходы за счет средств областного бюджета.

Как следует из статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принятие закона, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Помимо изложенного, действует правило, согласно которому выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Кроме того, у Калужской области в рамках заключенных соглашений от 09.02.2015 и 27.07.2015 об условиях предоставления областному бюджету финансовой помощи из федерального бюджета в виде бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета субъекта Российской Федерации существуют обязательства перед Минфином России, которые предполагают согласование с федеральным министерством увеличения расходов областного бюджета.

Вместе с тем было отмечено, что в рамках реализации государственной программы Калужской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области», утвержденной постановлением Правительства Калуж-

ской области от 31.01.2019 № 52, на период до 2024 года предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Калужской области на строительство сетей инженерно-технического обеспечения и автомобильных дорог к земельным участкам, предоставленным многодетным семьям в соответствии с областным Законом № 275-ОЗ.

Из предоставленных гражданам 8272 земельных участков обеспечено электроснабжением – 4722 (57,13 процента), газоснабжением – 1140 (13,79 процента), водоснабжением – 1169 (14,14 процента), грунтовыми дорогами – 4 996 (60,44 процента) и асфальтированными дорогами – 423 (5,11 процента).

Также областным законодательством установлен альтернативный вариант реализации права многодетных семей - взамен предоставления земельного участка гарантируется право на получение социальной выплаты в размере 150 000 руб.

Губернатору Калужской области Уполномоченным было также предложено рассмотреть вопрос о возможности выхода с законодательной инициативой в Законодательное Собрание Калужской области о внесении изменений в Закон Калужской области от 26.04.2012 № 275-ОЗ «О случаях и порядке бесплатного предоставления в Калужской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей», предусматривающих выделение многодетным семьям земельных участков лишь после их обеспечения соответствующей инфраструктурой.

Письмом заместителя Губернатора Калужской области Ольги Ивановой на данное предложение Уполномоченного было сообщено, что указанные изменения ограничат права граждан на получение земельных участков в связи с сокращением количества предлагаемых к предоставлению земельных участков. Установленный в настоящее время порядок предоставления дает возможность гражданину самостоятельно выбирать земельный участок из предлагаемого перечня с учетом его местоположения и наличия инфраструктуры.

По результатам изучения и анализа итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный зачастую **обращается к Губернатору Калужской области, в Правительство Калужской области с рекомендациями внести изменения в региональное законодательство.**

Так, в апреле 2021 года Уполномоченный обратился в адрес Губернатора Калужской области с предложением по совершенствованию законодательства Калужской области в области налогообложения: ввести налоговые льготы для организаций, использующих труд осужденных к принудительным работам.

С 1 января 2017 года Федеральным законом от 07.12.2011 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» был введен новый вид уголовного наказания - принудительные работы.

В соответствии со ст. 53.1 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ принудительные работы применяются как альтернатива лишению свободы в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части данного Кодекса, за совершение преступления небольшой или средней тяжести либо за совершение тяжкого преступления впервые. Принудительные работы заключаются в привлечении осужденного к труду в местах, определяемых учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы.

В соответствии со ст. 60.1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ осужденные к принудительным работам отбывают наказание в специальных учреждениях – исправительных центрах, расположенных, как правило, в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены. Изолированные участки, функционирующие как исправительные центры, могут создаваться при исправительных учреждениях.

В соответствии со ст. 60.7 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ каждый осужденный к принудительным работам обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных центров. Администрация исправительных центров обязана исходя из наличия рабочих мест привлекать осужденных к труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и (по возможности) специальности. Осужденные к принудительным работам привлекаются к труду в организациях любой организационно-правовой формы. Организациям, использующим труд осужденных к принудительным работам, предоставляются льготы по уплате налогов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Однако до сих пор льготы по уплате налогов организациям, использующим труд осужденных к принудительным работам, на федеральном уровне не установлены.

В конце ноября 2020 года на базе исправительной колонии № 5 УФСИН России по Калужской области открыт участок, функционирующий в режиме исправительного центра (УФИЦ), предназначенный для исполнения уголовного наказания в виде принудительных работ, с лимитом наполнения 45 осужденных.

Для открытия исправительного центра введен в эксплуатацию специальный режимный корпус, который представляет собой общежитие. Помещение оборудовано всем необходимым для проживания – спальными помещениями, комнатой для приема пищи, а также комнатой для проведения воспитательной работы.

По информации пресс-службы УФСИН России по Калужской области, все осужденные к принудительным работам в соответствии с имеющейся квалификацией будут трудоустроены на предприятия и в организации Сухиничского района и города Сухиничи.

30.03.2021 в ходе выезда для рассмотрения обращения осужденного руководство исправительного центра и УИС Калужской области обратилось к Уполномоченному с предложением о совершенствовании законодательства Калужской области в части предоставления налоговых льгот организациям, использующим труд осужденных к принудительным работам. Ведомство отмечает недостаточную заинтересованность предприятий региона в предоставлении рабочих мест для таких граждан.

Вопрос о трудоустройстве осужденных к этому наказанию остается открытым. Преобладание частнособственнических форм хозяйствования, высокий уровень безработицы, периодические финансовые экономические кризисы – все это дает серьезные основания сомневаться в том, что предприниматели начнут наперебой создавать дополнительные рабочие места для трудоустройства осужденных к принудительным работам.

Как представляется, более выгодно привлекать рабочую силу требуемых профессий и квалификации из среды свободного населения, а не брать на себя обременительные обязанности по обеспечению привлечения осужденных к труду «с учетом состояния здоровья и квалификации, прохождения ими профессионального обучения или получения ими среднего профессионального образования по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих», не имея права их увольнения с работы, за исключением случаев, обусловленных объективными обстоятельствами (ст. 60.9 УИК РФ).

Таким образом, трудоустройство данной категории лиц для работодателя остается недостаточно привлекательным.

Чтобы простимулировать работодателей привлекать осужденных к себе на работу, необходимо снизить налоги на прибыль, а также установить нормативы распределения доходов, которые удерживаются из зарплаты осужденных в бюджет РФ.

Решение вопроса о предоставлении предприятиям, предоставляющим рабочие места для трудоустройства осужденных к принудительным работам, налоговых преференций (льгот) будет являться эффективной мерой государственной поддержки, которая не только позволит стимулировать организации на привлечение к труду осужденных к принудительным работам, но и окажет влияние на снижение числа повторных правонарушений этими лицами, создаст условия мотивации к труду и последующей ресоциализации осужденных.

Уполномоченный предложил участвовать в проработке этой темы на уровне комитетов, комиссий, рабочих групп для подготовки, предварительного рассмотрения и анализа соответствующего законопроекта.

Заместитель Губернатора Калужской области В.И. Попов сообщил, что рассмотрение вопроса об установлении для организаций, предоставляющих рабочие места для осужденных к принудительным и исправительным работам, региональных налоговых преференций возможно после определения уровня их востребованности и оценки социально-экономической эффективности, а также возможности реализации альтернативных мер поддержки.

В ноябре 2021 года Уполномоченный обратился в адрес Губернатора Калужской области с предложением о совершенствовании регионального законодательства и правоприменительной практики по поисковой работе, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества.

Изучение законодательства других регионов позволило выявить наличие региональных законов, устанавливающих порядок проведения поисковых работ, права и обязанности членов поисковых объединений, компенсации детям погибших участников Великой Отечественной войны расходов, связанных с посещением места гибели и (или) захоронения родителей, и т.п. Подобные положения в калужском законодательстве отсутствуют.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный обратился к Губернатору с просьбой дать поручение изучить опыт других регионов⁵⁷ и рассмотреть возможность:

⁵⁷ В частности, Закон Тверской области от 25.02.1999 г. в редакции от 03.03.2020 № 50-ОЗ-2.

1) внедрения такой меры материальной поддержки, как компенсация детям погибших участников Великой Отечественной войны расходов, связанных с посещением места гибели и (или) захоронения родителей;

2) образования уполномоченного органа в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества на территории Калужской области, который бы объединил фрагментарную работу разных структур в этом направлении;

3) совершенствования Закона Калужской области от 26.04.2018 № 319-ОЗ «О регулировании отдельных правоотношений в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества на территории Калужской области».

Согласно поступившему ответу за подписью заместителя Губернатора Калужской области К.М. Горобцова внедрение материальной поддержки не планируется. В настоящее время прорабатывается вопрос определения уполномоченного органа в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества.

Зачастую Уполномоченный запрашивает предварительно мнение профильных министерств по поводу необходимости совершенствования законодательства в той или иной сфере.

Так, в феврале 2021 года Уполномоченный обратился к министру труда и социальной защиты Калужской области П.В. Коновалову в связи с многолетней системной проблемой с жилищным обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, освещаемой Уполномоченным в ежегодных докладах о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калужской области и о деятельности Уполномоченного.

Уполномоченный предложил рассмотреть вопрос о расширении мер социальной поддержки усыновителям.

Еще в 2017 году, выполняя поручение Губернатора Калужской области А.Д. Артамонова, данное на координационном совещании руководителей органов государственной власти Калужской области и территориальных федеральных органов власти по Калужской области 06.02.2017, Уполномоченным была проанализирована ситуация по реализации комплекса мер по предоставлению жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа на территории Калужской области и подготовлены соответствующие рекомендации.

Среди них предлагалось предоставить дополнительные меры государственной поддержки усыновителям в виде предоставления социальной выплаты на улучшение жилищных условий.

Уполномоченный предполагает, что при введении подобной меры социальной поддержки, реально позволяющей улучшить жилищные условия, количество сирот в списке детей-сирот, проживающих на территории Калужской области, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, должно существенно уменьшиться.

Изучение законодательства других регионов позволило выявить инновационный и перспективный вид материальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) ребенка (детей), в Приморском крае.

В соответствии с Законом Приморского края от 29.04.2013 № 203-КЗ (ред. от 26.12.2019) «О материальной поддержке граждан Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Приморского края» за счет средств краевого бюджета гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края и нуждающимся в жилом помещении, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Приморского края, предоставляется социальная выплата на улучшение жилищных условий.

Данная социальная выплата может использоваться:

1) на приобретение жилого помещения по договору купли-продажи;

2) на оплату цены договора участия в долевом строительстве;

3) на оплату строительства объекта индивидуального жилищного строительства;

4) на оплату реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства, в результате которой общая площадь жилого помещения реконструированного объекта увеличена не менее чем на учетную норму площади жилого помещения, установленную в муниципальном образовании Приморского края, в котором граждане, усыновившие (удочерившие) ребенка (детей), поставлены на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении.

Размер социальной выплаты рассчитывается исходя из 18 кв. м общей площади жилого помещения на одного усыновленного (удочеренного) ребенка и фактической стоимости 1 кв. м общей площади приобретенного жилого помещения, но не более средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения по Приморскому краю, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный предложил изучить опыт Приморского края и рассмотреть возможность внедрения аналогичной меры материальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) ребенка (детей), направленной на улучшение жилищных условий.

Министерством был внимательно изучен опыт Приморского края, однако приоритетной задачей министерство все-таки считает обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. Дополнительно было сообщено, что в министерстве разрабатывается проект закона Калужской области о жилищном сертификате для лиц из числа детей-сирот старше 23 лет за счет средств областного бюджета.

В марте 2021 года Уполномоченный обратился к министру труда и социальной защиты Калужской области П.В. Коновалову с предложением совершенствования механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) в Калужской области путем принятия областного закона.

На встрече представителей СО НКО 30–31 июля 2020 года эксперты Общественной палаты РФ озвучили проблемы, которые, на их взгляд, существуют в сфере поддержки НКО в Калужской области. Это преобладание прямого субсидирования социальных услуг в ущерб конкурсной поддержке социальных проектов; низкие тарифы поставщиков социальных услуг и отличия в оплате государственных и негосударственных поставщиков социальных услуг и многое другое.

Не умаляя работы министерства труда и социальной защиты Калужской области в этом направлении, обращает на себя внимание тот факт, что Калужская область является регионом со средним уровнем рейтинговых баллов в списке субъектов РФ по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере за 2019 год.

Полагаю, что оценка показателей, характеризующих состояние сектора некоммерческих организаций в конкретном субъекте, напрямую зависит от принятия и реализации субъектом Российской Федерации нормативного правового акта, предусматривающего расширенный перечень механизмов государственной поддержки.

Изучение законодательства других регионов, являющихся лидерами или кандидатами на лидерство в этой сфере, позволило выявить такие перспективные виды государственной поддержки СО НКО, как

имущественная, информационная, консультационно-методическая поддержка, подготовка и дополнительное профессиональное образование работников и добровольцев (волонтеров) СО НКО и необходимость закрепить эти формы на законодательном уровне.

Уполномоченный предложил изучить законы о государственной поддержке СО НКО регионов-лидеров или кандидатов в лидерство, к примеру, Ленинградской, Самарской областей⁵⁸, и рассмотреть возможность принятия аналогичных законов на территории Калужской области.

Согласно полученному ответу, учитывая оказанную бюджетом финансовую поддержку СО НКО на сумму более 42,0 млн рублей в 2020 году и другую работу, ведущуюся в Калужской области в данном направлении, министерство считает принятие нормативного правового акта, регулирующего отношения в сфере оказания государственной поддержки СО НКО, аналогичного действующим в Ленинградской и Самарской областях, нецелесообразным.

В ноябре 2021 года Уполномоченный обратился к министру сельского хозяйства Калужской области с предложением по совершенствованию законодательства Калужской области в области пчеловодства.

Изучение законодательства других регионов (в частности, Московской, Брянской, Самарской, Нижегородской областей и других субъектов Российской Федерации) позволило выявить опыт законодательного закрепления прав и обязанностей пчеловодов, которое отсутствует в законодательстве Калужской области.

Поскольку пчелиный рой во время выхода из улья может представлять реальную опасность для животных и людей, а пчеловод при неумелом обращении с пчелами может вызвать у пчел агрессивное поведение, опасное для животных и людей, на наш взгляд, не лишним было бы законодательно закрепить права и обязанности пчеловодов на региональном уровне.

В целях регулирования особенностей деятельности в области пчеловодства в Калужской области Уполномоченный рекомендовал изучить опыт других регионов по данному вопросу и рассмотреть воз-

⁵⁸ Областной Закон Ленинградской области от 29.06.2012 № 52-оз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области»; Закон Самарской области от 10.12.2012 № 127-ГД «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области».

возможность внесения аналогичных положений в Закон Калужской области от 04.10.2007 № 357-ОЗ «О государственном регулировании и государственной поддержке пчеловодства на территории Калужской области».

Согласно ответу министра он считает, что пчеловодство в настоящее время полностью урегулировано на федеральном уровне, в связи с чем региональное законодательство не нуждается в совершенствовании.

Министру культуры Калужской области Уполномоченный внес два предложения по совершенствованию законодательства: принять закон Калужской области «О музеях и музейном деле в Калужской области» (по аналогии с Ленинградской областью, определить основные понятия, полномочия органов государственной власти, виды музейной деятельности, размещение, ликвидацию и государственную поддержку музеев) и установить дополнительную праздничную дату - День народных художественных промыслов и ремесленной деятельности. К сожалению, министерство сочло эти инициативы нецелесообразными.

Участвует Уполномоченный и в **формировании муниципального законодательства**.

Так, в июне 2021 года Уполномоченный направил свое заключение о необходимости внесения изменений в законодательство г. Обнинска.

В адрес Уполномоченного поступила жалоба женщины на отказ в назначении дополнительного единовременного пособия в связи с рождением ребенка в размере 1000 рублей в связи с отсутствием отметки в паспорте о регистрации по месту жительства (№ 404-21).

Постановлением Администрации г. Обнинска от 28.02.2005 г. № 227-п утвержден Порядок назначения и выплаты дополнительного единовременного пособия в связи с рождением ребенка. Пунктом 2 раздела «Порядок обращения граждан, назначения и выплаты дополнительного единовременного пособия. Необходимые документы» установлено, что лицо, обратившееся за назначением дополнительного единовременного пособия, предъявляет паспорта обоих родителей, подтверждающие их место жительства.

То есть согласно муниципальному нормативному акту подтвердить место жительства в городе Обнинске можно только отметкой о регистрации по месту жительства в паспорте родителей, что не соответствует действующему законодательству и Конституции Российской Федерации.

В связи с этим Уполномоченным в адрес Администрации г. Обнинска было направлено заключение с рекомендацией внести измене-

ния в постановление Администрации г. Обнинска от 28.02.2005 № 227-п «О Порядке назначения и выплаты дополнительного единовременного пособия в связи с рождением ребенка», а именно пункт 2 раздела «Порядок обращения граждан, назначения и выплаты дополнительного единовременного пособия. Необходимые документы» изложить в следующей редакции: «Лицо, обратившееся за назначением дополнительного единовременного пособия, предъявляет паспорта обоих родителей, подтверждающие их место жительства, или свидетельство о регистрации по месту жительства, или документ, устанавливающий факт постоянного проживания на территории города Обнинска».

Согласно ответу Администрации г. Обнинска от 15.07.2021 вынесено постановление «О внесении изменений в Порядок назначения и выплаты дополнительного единовременного пособия в связи с рождением ребенка» согласно рекомендациям, данным Уполномоченным.

V. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Содействие правовому просвещению по вопросам соблюдения прав и свобод человека и методам их защиты остается одним из приоритетных направлений деятельности калужского омбудсмана.

Уполномоченный рассматривает правовое просвещение жителей региона как профилактическую меру, направленную на предупреждение нарушений их прав. Сделать законы понятными простому человеку – основная цель всех тех, кто осуществляет правовое просвещение. Но мало рассказать гражданину о его правах и обязанностях, необходимо еще научить пользоваться ими. В противном случае юридическая грамотность, несмотря на все идеи и проекты, может так и остаться лишь туманной перспективой.

Работа Уполномоченного по правовому просвещению очень разнообразна и многоэтапна: проведение личных приемов граждан, консультации по телефону, участие в различных правозащитных мероприятиях, сотрудничество со средствами массовой информации, выпуск печатных изданий с актуальной правовой информацией для различных категорий граждан и многое другое.

Ситуация с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) затронула все сферы нашей жизни – здоровье, образование, работу, взаимоотношения в семье. Была перестроена работа всех госорганов, предприятий, учреждений и организаций. Работа Уполномоченного по правовому просвещению также была изменена в соответствии с новыми реалиями.

Практика организации бесплатных юридических консультаций как Уполномоченным, так и сотрудниками Аппарата в рамках личных приемов, встреч, семинаров, горячих телефонных линий, по телефону, путем письменных разъяснений на обращения граждан г. Калуги и области продолжилась. Прием граждан, в том числе очный, с учетом соблюдения всех необходимых санитарных мер, не прекращался.

За 2021 год Уполномоченным на личном приеме было принято 274 гражданина, сотрудниками Аппарата Уполномоченного – 1235 граждан. Всем обратившимся были даны устные консультации с разъяснением норм законодательства, оказана иная правовая поддержка. Кроме того, как самим Уполномоченным, так и сотрудниками его Аппарата, посредством телефонного общения дано множество различных правовых консультаций.

Анализ вопросов, с которыми граждане обращаются к Уполномоченному, показывает, что уровень правовых знаний жителей региона пока невысок и не отвечает условиям развития современного общества. Значительная часть заявителей не знает законодательства, а также форм и способов защиты собственных прав. Многие граждане лишены возможности получить квалифицированную юридическую помощь, особенно в условиях принятых ограничительных мер, и, как следствие, эффективно защитить свои права не могут.

Значимую функцию по развитию правозащитной культуры выполняет сайт Уполномоченного по правам человека в Калужской области www.ombudsman.kaluga.ru. Интернет-ресурс содержит информацию о событиях, мероприятиях Аппарата Уполномоченного, изменениях в законодательстве. На сайте всегда размещены свежие новости Уполномоченного, правозащитников страны и региона. Помимо этого, сайт содержит информацию, предоставляемую для публикации отделением Пенсионного фонда Российской Федерации в Калужской области, отделением ГУ ЦБ РФ по Калужской области, Нотариальной палатой Калужской области, различные правовые практики и др.

Кроме этого, на сайте даются анонсы личных приемов, прямых линий, публикуются ежегодные доклады и другие образцы печатной продукции, издаваемой Уполномоченным. Для удобства использования вся печатная продукция представлена на сайте в электронном виде.

Каждому пользователю и посетителю сайта всегда доступна обратная связь через рубрику «Вопрос-Ответ».

Обращения (помимо бумажных носителей) шли по электронной почте ombudsman@adm.kaluga.ru, а также посредством активного общения в социальных сетях Facebook и «ВКонтакте», где у Уполномоченного имеются официальные аккаунты.

Однако работа в данном направлении не ограничилась только рассмотрением поступающих обращений, а также устными и письменными консультациями.

Координационный совет при Губернаторе Калужской области по развитию правовой грамотности и правосознания населения Калужской области, возглавляемый Уполномоченным (далее – Координационный совет), – один из способов правового просвещения. Заседания Координационного совета проводятся ежеквартально. В 2021 году продолжилась практика осуществления выездных заседаний Координационного совета, проводимых на базе ГКУ КО «Областная специальная библиотека для слепых им. Н. Островского», директор которой – Мария Коновалова – является членом Координационного совета и одним из наиболее активных участников реализации работы

по правовому просвещению среди граждан с ограниченными возможностями здоровья.

На заседаниях Координационного совета утверждается ежегодный доклад по итогам работы по пропаганде правовых знаний среди населения области в прошедшем году, а также план работы на текущий год. Различная тематика рассматриваемых на заседаниях Координационного совета проблем напрямую связана с пропагандой правовых знаний среди населения региона.

Например, «Реализация форм консультирования граждан и особенности работы со студентами-клиницистами в период пандемии в режиме дистанционного формата», о которой рассказывали представители юридической клиники ЧОУ ВО ИНУПБТ (руководитель юридической клиники – Оксана Холщева), «Школа правовых знаний как инструмент повышения правосознания современного общества» (докладчик – Ольга Короткова, доцент кафедры юриспруденции КГУ им. К.Э. Циолковского, руководитель Школы правовых знаний КГУ им. К.Э. Циолковского), «О деятельности Центра правового просвещения и правовой информации ГБУК КО КОНБ им. В.Г. Белинского в правовом просвещении населения и оказании бесплатной юридической помощи» (докладчик – директор КОНБ им. В.Г. Белинского Елена Синюкова).

Помимо представителей вузов города и области, проводящих наиболее активную работу в данном направлении, свой вклад в развитие пропаганды правовых знаний вносят и различные правоохранительные структуры и органы власти. Это и УМВД России по Калужской области (в 2021 году представитель ведомства озвучил на заседании Координационного совета тему «О роли УМВД России по Калужской области в правовом просвещении граждан на территории Калужской области»), и Управление Минюста России по Калужской области («Организация бесплатной юридической помощи на территории Калужской области»), и областные министерства и ведомства (с темой «О правовом просвещении подростков и молодежи» на заседании Координационного совета выступил член Координационного совета, заместитель начальника управления профессионального образования и науки министерства образования и науки Калужской области Дмитрий Никифоров).

Уполномоченный уделяет большое внимание правовому просвещению всех категорий граждан. Несмотря на пандемию, в октябрь–ноябре прошли ежегодные традиционные поездки Уполномоченного по правам человека в Калужской области по региону. В рамках осуществления своей деятельности им были осуществлены выезды в 10 му-

ниципалитетов Калужской области. Юрий Зельников побывал в Козельске, Людинове, Кирове, Сухиничах, Юхнове, Жукове, Малоярославце, Боровске, Бабынине и Обнинске.

Неотъемлемой частью такой работы стали встречи с местным населением, муниципальными служащими, представителями общественности и другими категориями граждан. В каждом районе омбудсман обсуждал с главой муниципального образования и прокурором ситуацию с соблюдением прав человека, проводился совместный личный прием граждан. За помощью к Уполномоченному обратились **56** человек.

Продолжилась и работа юристов Аппарата Уполномоченного по проведению бесплатных правовых консультаций. В условиях ограничений были реализованы социальные проекты. Это в первую очередь ставший уже традиционным в работе Аппарата Уполномоченного «День оказания бесплатной правовой помощи населению Калужской области». В рамках данного проекта в выходные дни (по субботам) и в дни проведения ярмарок в районных центрах области была организована работа передвижных консультационных пунктов, где любой желающий мог получить квалифицированную помощь от специалистов Аппарата Уполномоченного по различным правовым вопросам. Консультирование проводилось на центральных улицах и в торговых центрах города Калуги, Обнинска, в районных центрах области.

В 2021 году юридические консультации даны жителям г. Калуги, г. Обнинска, 13 районных центров, а именно: пос. Бабынино, пос. Барятино, г. Боровска, г. Жиздры, г. Жукова, г. Мещовска, г. Мосальска, г. Кирова, г. Козельска, г. Кондрово, г. Спас-Деменска, г. Тарусы, пос. Ферзиково. Всего в рамках этого проекта за бесплатной юридической помощью в 2021 году обратились 193 человека.

При проведении приёма граждан в офисе Уполномоченного большинство обращающихся – ветераны, инвалиды и пенсионеры. В выездных же приемах более 50% обратившихся – это работающие граждане, не имеющие возможности прийти на консультацию в рабочие дни.

В связи с этим с 2016 года организована работа выездных консультационных пунктов на базе крупных промышленных предприятий в целях реализации социального проекта Уполномоченного «Правовая помощь на рабочем месте». В рамках данного социального проекта юридические консультации в 2021 году получили 29 работающих граждан.

В 2021 году продолжал реализовываться социальный проект «Повышение доступности правовой помощи для граждан с ограниченными возможностями здоровья». В рамках данного проекта юристы Аппарата Уполномоченного проводят выездные консультации для лиц с ограниченными возможностями здоровья на базе ГКУК КО «Областная специальная библиотека для слепых им. Н. Островского». Правовая помощь оказана 46 инвалидам. Продолжится эта работа и в 2022 году.

Отдельное внимание уделялось работе с представителями старшего поколения, организованной с целью разъяснения их прав и законных возможностей. Традиционными стали мероприятия, проводимые ежегодно в рамках социально-просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров». Проводились бесплатные консультации, личные приемы. Люди старшего поколения получили актуальную информацию о правах пенсионеров, действующих в регионе льготах и социальных программах, об оказании медицинской помощи, а также о бесплатной юридической помощи.

18 октября 2021 года, в рамках проведения акции, в Калужской областной научной библиотеке им. В.Г. Белинского была проведена встреча Уполномоченного с пожилыми читателями. В мероприятии также принял участие начальник юридического отдела Аппарата Уполномоченного Виктор Никифоров.

В своем выступлении калужский омбудсман не только рассказал о своей деятельности, ее правовых и организационных основах, но и о тех проблемах, которые выявляются при рассмотрении поступающих ему обращений. Традиционно Уполномоченный подробно осветил алгоритм самостоятельной защиты гражданином своих прав.

Виктор Никифоров рассказал пенсионерам о плюсах и минусах договора дарения, оформления дарственной на ребенка, договора ренты, договора пожизненного содержания с иждивением, он пояснил, как правильно оформить и зарегистрировать указанные документы, особое внимание уделив вопросам наследственного оформления жилья.

Аналогичная встреча юриста с читателями прошла в библиотеках им. С.А. Есенина (18 октября) и им. Н.А. Некрасова (30 ноября) г. Калуги.

После завершения встреч все желающие (42 человека) получили подробные консультации по возникшим у них вопросам.

По предложению Уполномоченного центрами правовой информации при библиотеках города и области в течение месяца также про-

водились мероприятия просветительской направленности для пенсионеров.

Уполномоченный выражает благодарность и признательность руководству библиотек за оказанную при проведении данных мероприятий помощь и поддержку.

Не остались в стороне от проводимой акции и доверенные лица Уполномоченного в муниципальных районах области. Они провели множество мероприятий для пенсионеров. Подробнее об этом – в разделе «Деятельность доверенных лиц Уполномоченного».

В рамках Единого дня оказания бесплатной юридической помощи для людей старшего поколения совместно с представителями Калужского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» проводился прием граждан по различным правовым вопросам. В мероприятии принял участие юрист Аппарата Уполномоченного Сергей Гурченков. В проведении приема также участвовали сотрудники Управления Федеральной службы судебных приставов по Калужской области и Калужского регионального отделения ВПП «ЕДИ-НАЯ РОССИЯ».

Хотелось бы дополнительно отметить, что просветительской работе с лицами пенсионного возраста на территории Калужской области Уполномоченный уделяет пристальное внимание.

В прошедшем году Уполномоченным и его специалистами было продолжено консультирование граждан в Калужской областной научной библиотеке им. В.Г. Белинского. Как уже упоминалось выше, режим ограничений внес свои коррективы и в эту работу. Сотрудники библиотеки неоднократно направляли обращающихся к ним граждан для получения консультаций непосредственно в Аппарат Уполномоченного. Это взаимодействие будет продолжено и в следующем году.

Кроме этого, в 2021 году для формирования библиотечного фонда Уполномоченным в КОНБ им. Белинского было передано более 300 единиц различной печатной продукции – книг, журналов, кодексов, законов и комментариев к ним, ежегодных и специальных докладов уполномоченных российских регионов, юридической литературы и других изданий правовой направленности.

Правовое просвещение населения реализуется в тесном взаимодействии с библиотечной системой города и области. Сотрудники юридического отдела Аппарата Уполномоченного проводят бесплатное правовое консультирование в центрах правовой информации, открытых во всех центральных районных библиотеках, при еженедельных выездах в муниципалитеты региона. В 2021 году правовую помощь получили 135 человек. Для проведения дальнейшей работы

в данном направлении в библиотеки передается и издаваемая Уполномоченным различная печатная продукция правового характера – памятки, справочники, специальные доклады, календари, журналы и др. Практика показала, что эти издания очень востребованы гражданами.

Сотрудниками юридического отдела Аппарата Уполномоченного в офисе правовое консультирование граждан осуществляется ежедневно. В рамках просветительской деятельности большое внимание уделяется доведению до сведения граждан алгоритма действий по самостоятельной досудебной защите своих прав, и, как правило, это дает свои положительные результаты.

Кроме проведения приемов в офисе, совместно с представителями Управления по работе с населением Городской Управы г. Калуги юристы Аппарата Уполномоченного также проводят правовые консультации в территориальных представительствах Городского Головы. За прошедший год за правовой помощью к ним обратились 12 человек.

Важным элементом правового просвещения стала и работа юридических клиник образовательных учреждений высшего образования города и области, представляющих негосударственную систему бесплатной юридической помощи, где гражданам оказывается практическая помощь в подготовке документов в различные инстанции, а заодно студенты-юристы применяют на практике правовые знания и совершенствуют культуру обращения с гражданами. Кроме того, все просветительские проекты Уполномоченного реализуются при участии юридических клиник, а также при активной поддержке специалистов Группы компаний «Земля-СЕРВИС» (СПС «КонсультантПлюс»).

Инициативы Уполномоченного поддерживаются СМИ, в т.ч. и на федеральном уровне: регулярно в печати, на сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации публикуются результаты деятельности калужского омбудсмена.

Как уже указывалось выше, большую помощь в правовом просвещении играет справочная литература, выпускаемая Аппаратом Уполномоченного. Она размещается на официальном интернет-сайте, а также бесплатно распространяется по библиотекам города, образовательным учреждениям, многофункциональным центрам, на проводимых мероприятиях, приемах и встречах.

В 2021 году изданы:

– доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калужской области и о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области в 2020 году»;

– сборник материалов научно-практической конференции «Актуальные вопросы реализации и защиты прав человека и гражданина: практика регионов» (г. Калуга, 3 июня 2021 года);

– сборник материалов научно-практической конференции XIII областного конкурса научных работ студентов образовательных организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Калужской области, «Права человека и будущее России»;

– специальный доклад Уполномоченного «Отдельные вопросы защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду»;

– памятки: «Права инвалидов»; «Поддержка участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, переселяющихся в Калужскую область»; «Если вы столкнулись с коллекторами»; «Какие медицинские услуги в учреждениях здравоохранения Калужской области должны предоставляться бесплатно?»; «Уполномоченный по правам человека в Калужской области. Его полномочия. Как к нему обратиться?», «Как защитить свои права без обращения в суд?»;

– сборник «Всеобщая декларация прав человека», «Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод (с протоколами)»;

– справочник «Реализация прав на медицинскую помощь в местах принудительного содержания»;

– четыре выпуска ежеквартального журнала «Права человека».

В рамках публицистической деятельности Уполномоченным направлялись различные статьи для сборников материалов конференций, круглых столов и др., в которых он принимал непосредственное участие.

Так, в августе 2021 года для публикации в очередном номере Бюллетеня Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации была направлена статья калужского Уполномоченного на актуальную тему: «Защита прав граждан, имеющих право на получение жилого помещения по договору социального найма вне очереди, и детей-сирот на получение жилья».

Издательская деятельность Научно-образовательного центра по правам человека ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» тоже не осталась без внимания калужского омбудсмена – для издания была направлена ста-

твья «Институт Уполномоченного по правам человека в государственном механизме Калужской области: эволюция правовых основ и деятельности».

По-прежнему одним из важных слагаемых успеха правового просвещения населения в регионе является работа Уполномоченного со своими доверенными лицами в муниципалитетах, которые активно несут правовые знания в массы. 1 октября 2021 года на базе Группы компаний «Земля-СЕРВИС» (СПС «КонсультантПлюс») состоялся очередной ежегодный семинар-тренинг для них – «Теоретические и практические вопросы деятельности доверенных лиц Уполномоченного на местах», который в том числе был направлен на расширение их правового кругозора.

Мероприятия с участием молодежи также отражают просветительскую деятельность государственного правозащитника, которая направлена на распространение правовых знаний и формирование правовой культуры.

В 2021 году такими мероприятиями стал V Форум юридических клиницистов Калужской области, посвященный 25-летию юридических клиник в Российской Федерации. Участие в мероприятии, помимо калужского омбудсмена, приняли руководители и студенты-клиницисты юридических клиник, научные работники, преподаватели вузов города и области, специалисты в области юриспруденции и практические работники.

В марте 2021 года омбудсман провел занятие со студентами губернаторских групп по теме «Права и обязанности человека и гражданина. Способы защиты своих прав».

В августе 2021 года по приглашению федерального омбудсмена Татьяны Москальковой калужский Уполномоченный принял участие в работе Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов» в рамках смены «Служение Отечеству», где состоялась встреча с участниками смены и молодыми правозащитниками из регионов.

10 сентября 2021 года на базе КГУ им. К.Э. Циолковского прошла научно-практическая конференция «Взгляд в будущее: актуальные вопросы воспитания и защиты детей». Ее организаторами выступили правительство и прокуратура Калужской области, а также КГУ им. К.Э. Циолковского. В конференции приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова, Губернатор Калужской области Владислав Шапша, Уполномоченный по правам человека в Калужской области Юрий Зельников, руководители правоохранительных органов и орга-

нов власти, представители образовательных организаций, педагогической и родительской общественности, волонтерских объединений.

2 декабря 2021 года состоялась встреча Уполномоченного со студентами Калужского филиала Российского государственного аграрного университета – МСХА им. К.А. Тимирязева на тему «Права человека и способы их защиты». Уполномоченный рассказал студентам вуза о становлении института омбудсмана в регионе, работе Уполномоченного и его Аппарата, классификации прав и свобод человека и гражданина, международных источниках прав человека, истории разработки и принятия международных документов в области права и основных свобод человека, привел интересные случаи из практики работы, а также презентовал последние издания: календари, листовки сайта, памятки. После встречи состоялась активная дискуссия по актуальным правовым вопросам.

В Калужском областном колледже культуры и искусств на встречу с Уполномоченным, состоявшуюся 13 декабря 2021 года, пришло рекордное количество студентов. Активный обмен мнениями состоялся по вопросам последствий нарушения закона. Омбудсман подробно остановился на проблемах государственной правозащиты, рассказал о своей деятельности, а также о способах самостоятельной защиты нарушенных прав.

А 14 декабря калужский Уполномоченный побывал в одном из старейших учебных заведений города – средней общеобразовательной школе № 5 города Калуги. Ребята с интересом выслушали рассказ Юрия Зельникова о работе в качестве регионального правозащитника, о важности соблюдения законов, правах и обязанностях учащихся. Во время встречи и после нее школьники задали омбудсману множество вопросов. Они касались гражданской активности, участия молодежи в жизни общества. Самым инициативным Уполномоченный вручил в подарок фирменные кружки калужского омбудсмана. Все желающие смогли проконсультироваться у Юрия Зельникова по проблемным вопросам и получить в подарок журналы, памятки и календарики Уполномоченного.

Также в декабре 2021 года омбудсман провел встречу с учащимися отделения инновационных технологий, истории и права Муниципальной экспериментальной школы дополнительного образования (МЭШДОМ), структурное подразделение МБОУ УДО ЦРТДиЮ «Созвездие» г. Калуги, ставшую уже традиционной.

От школьников поступило множество вопросов: что делать, если учитель оскорбляет учеников на уроке, когда улучшатся условия содержания заключенных в тюрьмах, где проходит граница между пре-

ступлением и самообороной. Омбудсман рассказал о конституционных основах признания и соблюдения прав человека и гражданина, алгоритме защиты прав, о работе Уполномоченного и его Аппарата, привел интересные случаи из практики работы, познакомил со своей печатной продукцией на правовую тематику.

Подводя итог вышесказанному, можно отметить, что необходимость правового просвещения, развития правовой и правозащитной культуры граждан должна быть осознана и реализована на всех уровнях государственных и общественных институтов, общеобразовательной и высшей школы, СМИ, неправительственных организаций, родителей и широкой общественности. Тема правового просвещения не теряет своей актуальности и значимости. Наоборот, год от года потребность граждан в знаниях правозащитного характера растет.

Обусловлено это не только постоянными метаморфозами действующего законодательства, наличием случаев нарушений прав граждан. Возрастает уверенность людей в реализации возможности защищать свои права. Последнее не может не радовать. Ведь речь идет об изменениях в мировоззрении и правосознании людей – людей, которые теперь знают нормы законодательства, умеют их применять или просто владеют информацией о механизмах правовой помощи.

Правовое просвещение – задача, так или иначе стоящая перед всеми без исключения органами власти и государственными институтами. Многие некоммерческие, общественные организации выбрали просветительскую деятельность в качестве своей миссии. Активно участвуют в просвещении граждан и представители профессионального юридического сообщества. Поэтому определенно важной является планомерная, четко выстроенная работа всех публичных субъектов системы правового просвещения, направленная на повышение уровня правовой грамотности.

VI. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОВЕРЕННЫХ ЛИЦ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Институт доверенных лиц создан в соответствии со ст. 31 Закона Калужской области от 10.06.2002 № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области». Их деятельность осуществляется в рамках Положения о доверенных лицах Уполномоченного в муниципальных образованиях Калужской области⁵⁹.

В настоящее время практически во всех районах области успешно действуют доверенные лица Уполномоченного. В 2021 году продолжили свою работу 24 доверенных лица Уполномоченного в Бабынинском, Баятинском, Боровском, Дзержинском, Думиничском, Жиздринском, Жуковском, Износковском, Кировском, Козельском, Куйбышевском, Людиновском, Малоярославецком, Медынском, Мещовском, Мосальском, Перемышльском, Тарусском, Спас-Деменском, Сухиничском, Ферзиковском, Ульяновском, Юхновском районах Калужской области и в г. Обнинск.

В их задачи входит организация разъяснительной работы среди населения муниципальных образований по реализации прав и свобод человека и гражданина, информирование Уполномоченного о состоянии дел в сфере защиты прав человека, разъяснение законодательства в интересах граждан, участие в выездных личных приемах Уполномоченного, оказание гражданам консультативной помощи по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты, а также иное содействие в целях защиты их прав и законных интересов, правовое просвещение граждан, информирование об институте Уполномоченного по правам человека, организация мероприятий правового просветительского характера для различных категорий граждан и др.

Одним из самых активных доверенных лиц является Е.В. Зайцева - доверенное лицо Уполномоченного в Куйбышевском районе. В ее адрес в 2021 году поступило 20 обращений от жителей (о получении прививочного сертификата и выдаче медицинским учреждением справок о вакцинации от коронавируса и др.), в том числе 9 – посредством электронной почты.

⁵⁹ Утвержденного распоряжением Уполномоченного № 01-13/06-14 от 28.02.2014.

Е.В. Зайцева активно использует в своей деятельности информационно-правовую систему «КонсультантПлюс» и Единый портал государственных услуг.

В феврале 2021 года в Куйбышевском районе ею был организован и проведен цикл мероприятий для учащихся «Мы – молодые избиратели», «Интерактивный тест «Мои права в гражданском обществе», «Я голосую!», «Творческие задания. Анаграммы».

11 марта 2021 года Е.В. Зайцева выступила на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по теме «Об организации работы с несовершеннолетними и их родителями по координации вопросов обеспечения информационной безопасности детей, в том числе мероприятий, направленных на информирование несовершеннолетних и их родителей об информационных угрозах, о правилах безопасности пользования детьми сетью Интернет».

В рамках тематического мероприятия, организованного для молодежи в начале октября, «Как не стать жертвой мошенников» она рассказала о наиболее распространенных видах мошенничества. В рамках акции «Правовой марафон для пенсионеров» с 12 по 22 октября в районе проведены встречи с населением.

Е.В. Зайцева провела также встречу-диалог «Роль регионального законодательства в развитии современного общества», в которой участвовали прокурор Куйбышевского района и глава муниципального образования сельского поселения «Поселок Бетлица». Присутствовавшим рассказали о мерах прокурорского реагирования, направленных на устранение нарушений прав человека, закона, на защиту интересов граждан и государства.

В течение 2021 года ею были проведены и другие мероприятия.

Доверенным лицом Уполномоченного в Дзержинском районе К.Ю. Поварневой в 2021 году оказывалась помощь гражданам в составлении 6 исковых заявлений по вопросу нанесения тяжких телесных повреждений, которые направлены для рассмотрения в приемную Губернатора Калужской области, прокуратуру Дзержинского района, прокуратуру Калужской области и в УФСБ Калужской области.

К.Ю. Поварнева присутствовала и оказывала организационную помощь при проведении в апреле и июле 2021 года консультирования граждан юристами аппарата Уполномоченного с участием студентов юридической клиники ЧОУ ВО «Институт управления, бизнеса и технологий» в рамках оказания бесплатной юридической помощи.

В рамках правового просвещения К.Ю. Поварнева принимала участие в организации и проведении:

– квиз-игры, посвященной Всероссийскому дню молодого избирателя под девизом «Азбука права» совместно с председателем ТиК (в игре приняли участие 28 студентов Кондровского педагогического колледжа);

– квест-игры, посвященной Международному дню семьи, «Важней всего на свете счастливая семья и дети», в которой участвовали 15 учащихся средней школы;

– часа правовой информации, приуроченного ко Дню защиты детей, участниками которого стали 50 учащихся средней школы № 1.

Кроме того, в течение года ею было проведено несколько экскурсий в Центр правовой информации, который посетили 67 человек.

В Ульяновском районе доверенным лицом Уполномоченного С.А. Панчук в 2021 году велась активная просветительская работа. Так, ею были организованы выставки в районной библиотеке:

– «В выборе каждого – будущее всех», приурочена ко Дню молодого избирателя;

– «Главный закон страны» – выставка ко Дню Конституции РФ;

– «Человек. Государство. Закон» – выставка в Центре правовой информации Ульяновской районной библиотеки.

Для работников культуры в Центре правовой информации районной библиотеки прошел час правовой грамотности «Правовая информация».

В Ульяновской центральной детской библиотеке С.А. Панчук провела правовой час «Мир твоих прав», где дети в игровой форме проверили свои знания, выполняя задания «Где права, а где обязанности», ответили на вопросы правовой викторины, составили пословицы о правах и слова-анаграммы из букв. В заключение мероприятия сделали вывод о том, что у каждого человека есть права, но пользоваться ими можно только тогда, когда не нарушаются права других людей.

Там же С.А. Панчук приняла участие в мероприятии «Конституция – главный закон нашей страны», в ходе которого ребята узнали об основном документе государства, познакомились с историей происхождения основных символов Российского государства: гимном, гербом, флагом; ответили на вопросы викторины «Моя родина – Россия», решили кроссворд, который состоял из вопросов об основных понятиях политики и права. Целью этого мероприятия стало расширение знаний о конституционных основах нашего государства, формирование знаний о Конституции, воспитание чувства гордости, уважения и любви к своей Родине.

Масштабной и разноплановой можно назвать деятельность доверенного лица в Мещовском районе Л.А. Вдовкиной. В прошедшем году ею проводились мероприятия, направленные на знакомство с законодательством Российской Федерации, профилактику правонарушений в молодежной среде, формирование правовой культуры населения, практических навыков в области социальных и правовых отношений, умений отстаивать свои права, вести диалог и находить компромиссы, умения применять знания в различных жизненных ситуациях.

Она оказывала практическую и консультативную помощь гражданам.

Л.А. Вдовкина большое внимание уделяет информированию населения о возможностях портала государственных услуг, оказывая помощь гражданам в регистрации на портале, подаче заявлений в интересующую их организацию. В связи с отсутствием в г. Мещовске отделения ГИБДД граждане часто обращаются с просьбой помочь записаться для регистрации транспортного средства в МВД Сухиничского района. Кроме того, она оказывала помощь гражданам в подаче заявления на получение российского паспорта, о получении справки об отсутствии судимости, помогала проверить задолженность по налогам и штрафам, зарегистрироваться по месту жительства.

Большое количество обращений поступило в связи с получением сертификата о профилактической прививке против новой коронавирусной инфекции, поскольку очень часто эти сведения бывают не занесены в базу данных. Л.А. Вдовкина помогает подать соответствующие документы через портал госуслуг, а жителям, которые отстранены от работы за отказ от вакцинации или по медицинским показателям, предоставляет соответствующие правовые документы, используя СПС «КонсультантПлюс».

Помогала она и матери-одиночке, которой в 2019 году были выделены денежные средства для строительства жилья, однако проведен только монтаж фундамента. В настоящее время по данному обращению прокуратура проводит проверку.

В течение года Л.А. Вдовкина проводила мероприятия правовой направленности для учащихся Мещовской средней школы, студентов Мещовского отделения индустриально-педагогического колледжа им. Чурилина, детей, обучающихся в ГКОУ КО «Мещовская школа-интернат». При организации мероприятий большое внимание уделяется вопросам ответственности несовершеннолетних.

Во время мероприятия «Правовые ответы на все случаи жизни» она рассказывала студентам педагогического колледжа о поддержке молодых специалистов в Калужской области и молодых семей: кто

может получить субсидию на покупку жилья, какие требования предусмотрены законодательством.

В 2021 году Л.А. Вдовкиной проведены информационно-познавательный час «Мы в ответе за свои поступки», часы-предупреждения «Можно и нельзя: по лабиринтам закона», «Правонарушения и их последствия», часы правового просвещения «Ребенок – подросток – гражданин», «Не только знать, но и соблюдать!», «Вредные привычки в рамках закона». В декабре проведены день информации «Мир твоих прав», информационный час «Живая история основного закона», информационно-познавательная программа «Конституция России через призму истории».

Во время летних каникул для ребят, посещающих детские площадки, были проведены: «Путешествие в Страну прав и обязанностей» - познавательно-правовой час, «Имею право, но обязан» – информационный час, «Символы России – история страны» – экскурс в историю.

Тесное сотрудничество с территориальной избирательной комиссией Мещовского района на протяжении многих лет способствует повышению избирательной активности среди молодежи.

Являясь членом участковой избирательной комиссии, Л.А. Вдовкина проводит разъяснительную работу среди жителей города о необходимости участвовать в избирательном процессе, старается донести до каждого важность события, контролируя соблюдение избирательных прав.

В период проведения декады молодого избирателя были проведены: интеллектуально-правовая игра «Имей свое мнение – выбирай», информационный час «Воспользуйся правом выбора», квиз «Будущее зависит от меня», час молодого избирателя «Право выбирать и быть избранным». Совместно с председателем избирательной комиссией Мещовского района проведено познавательное мероприятие «Азбука будущего избирателя» для детей, обучающихся в ГКОУ КО «Мещовская школа-интернат».

Традиционным стало проведение в районе правового часа «Уполномоченный по правам человека на защите интересов граждан», часа знакомства с аппаратом Уполномоченного по правам человека «Здесь вас услышат и помогут», во время которых она рассказывает о работе аппарата Уполномоченного по правам человека.

В связи со сложной эпидемиологической ситуацией многие запланированные мероприятия проводились в онлайн-формате: «Мы в ответе за свои поступки», «День прав детей», «УМЕЙ сказать «НЕТ».

В рамках социально-правовой акции «Правовой марафон для пенсионеров» Л.А. Вдовкиной была подготовлена видеопрезентация

«Осторожно, мошенники», а на улицах города и в районной библиотеке она раздавала буклеты «Не дай себя обмануть», «Уполномоченный по правам человека в Калужской области» и «COVID-вакцинация». В ходе акции Л.А. Вдовкина рассказывала пенсионерам города о наиболее распространенных способах мошенничества, работе аппарата Уполномоченного по правам человека в Калужской области, способах защиты от коронавирусной инфекции, изменениях в пенсионном законодательстве. Буклеты были переданы во все сельские библиотеки. Информация правового характера вывешивается на информационном стенде около библиотеки и в социальных сетях.

Работа по правовому просвещению населения Жуковского района на постоянной основе проводится доверенным лицом Уполномоченного В.Ф. Ткаченко. На базе межпоселенческой библиотеки ею организован бесплатный доступ к законодательной базе «Консультант Плюс», проводятся консультации по работе с базой, оформлена книжная выставка «Правовая информация» с правовой литературой, буклетами и плакатами, памятками, подготовленными сотрудниками аппарата калужского Уполномоченного.

В связи с существующими ограничениями правовой марафон в текущем году был организован в онлайн-формате. В социальной сети «ВКонтакте» на странице Жуковской центральной библиотеки размещена информация по следующим темам: «Как уберечь себя от мошенников по СМС»; «Как уберечь себя от мошенников по телефону»; «Как уберечь себя от мошенников в квартирах»; «Как уберечь себя от мошенников в медицинских и торговых центрах».

Свой вклад в правовое просвещение жителей Малоярославецкого района внесла доверенное лицо Уполномоченного О.В. Виноградова. В прошедшем году ею была проведена большая работа на базе правовых центров библиотек Малоярославецкого района. В очном формате проходили мероприятия для молодежи и людей пожилого возраста: всего проведено 18 мероприятий, в которых приняли участие 270 человек.

В 2021 году О.В. Виноградовой правовая помощь была оказана 45 гражданам: подготовлены заявления и обращения граждан в различные инстанции, проведены консультации по защите прав человека. Вопросы, по которым обращались граждане, касались раздела имущества, гаражной амнистии, вступления в наследство, защиты прав потребителей, выплаты алиментов на детей, процедуры банкротства, долговых обязательств (кредиты и ссуды в банках), пенсионных льгот, споров между соседями по границе земельного участка между домами и др.

Была продолжена конструктивная работа с органами законодательной и исполнительной власти района, правоохранительными органами, органами местного самоуправления, с избирательной комиссией Малоярославецкого района.

На сайте <https://malouar.ru/> Малоярославецкой районной администрации продолжила свою работу информационная страница Уполномоченного, доступная для всех жителей Малоярославецкого района, с помощью которой жители могут обратиться к омбудсману.

В социальных сетях на страничках библиотек были освещены самые насущные вопросы: «Как взыскать ущерб при заливе квартиры?», «Права одинокой мамы», «Что делать, если разбили товар в магазине?», «Налоговый вычет», «Все о льготах при поступлении в вуз», «Потребителю на заметку», «Преимущество при зачислении в детский сад», «Как восстановить доступ к госуслугам?» и многие другие. Ежемесячно давалась информация о законах, вступивших в силу. Всего было размещено 290 различных материалов.

Разносторонней является деятельность доверенного лица Уполномоченного в Перемышльском районе Л.А. Гельвих.

За 2021 год в Центр правовой информации районной библиотеки за юридической помощью обратились 849 граждан. Для них были подготовлены заявления и обращения в различные инстанции, продолжена работа с иностранными гражданами, проведены консультации по защите прав человека. Вопросы, с которыми обращались граждане, касались раздела имущества, выплат алиментов на детей, получения гражданства, наследства, пенсионных льгот и др.

Л.А. Гельвих было организовано и проведено 11 просветительских мероприятий, в которых приняли участие 330 человек. Для различных категорий социально активных граждан проводились правовые и информационные часы: «Твоя жизнь – твой выбор», «Трезвость – выбор сильных!», «Вместе против терроризма!», «Неделя молодого избирателя», «Жизнь прекрасна! Не трать ее напрасно!» и др.

В сентябре в Перемышльской центральной районной библиотеке прошла встреча с пенсионерами. Для нее были выбраны злободневные темы – вакцинация от COVID-19 и защита прав потребителей. На встрече были рассмотрены примеры, касающиеся неудачных покупок, получены рекомендации, как защитить в этом случае свои потребительские права. Для того чтобы помочь разобраться в спорных ситуациях Перемышльский центр правовой информации издал информационные буклеты «Грамотный потребитель» для участников встречи.

В рамках правового марафона для пенсионеров 2 декабря на очередное занятие с пенсионерами клуба «Гармония души» в Пере-

мышльской центральной районной библиотеке была приглашена Руководитель Калужского отделения ПАО «Сбербанк России» Л.Н. Заичкина, которая рассказала, как сохранить средства с пластиковой карты, как удобно оплачивать коммунальные платежи с ее помощью, не выходя из дома, особенно сейчас – в период пандемии коронавируса, учитывая то, что люди пенсионного возраста находятся в особой зоне риска, ответила на вопросы, связанные с вкладами в банке. Сотрудники библиотеки подготовили для участников клуба памятки, в которых рассказано, как не попасть на удочку мошенников.

Все мероприятия освещались в средствах массовой информации, на сайте администрации МР «Перемышльский район», на сайте организации <https://p-mcbs.kaluga.muzkult.ru/rules>, в социальных сетях.

В Юхновском районе активно работает доверенное лицо Уполномоченного Н.В. Потапова. В январе она провела правовую дискуссию с работниками культуры «Знание закона - требование жизни», в ходе которой говорили о том, что самая лучшая защита от зла обеспечена в том обществе, где людьми исполняются действующие законы, так как именно в такой человеческой среде возможны относительный порядок, справедливость и условия для нормальной жизни.

4 марта состоялся круглый стол с председателем ТИК Юхновского района Н.В. Абашиной, которая рассказала о проведении 19 сентября Единого дня голосования, декаде молодого избирателя и необходимости вовлечения молодежи в выборные процессы. А в мае в рамках месячника молодого избирателя состоялся молодежный форум «Наш выбор – наше будущее», прошедший на базе районной библиотеки. В нем приняли участие представители избирательных комиссий, отдела образования администрации Юхновского района, сотрудники библиотек, волонтеры, победители районных конкурсов.

Н.В. Потапова оказывала помощь при проведении бесплатных консультаций юристами аппарата Уполномоченного.

Исходя из данных соцопроса о том, что менее 10% россиян разбираются в том, как формируется их будущая пенсия, был организован правовой ликбез «Наше право». В мероприятии приняла участие руководитель Клиентской службы ПФР в Юхновском районе Шаталова С.А., которая рассказала об изменениях в пенсионном законодательстве, о том, как формируются пенсионные накопления, кто имеет право на досрочный выход на пенсию и как формируются пенсионные баллы.

С целью предупреждения и пресечения мошеннических действий в отношении граждан пенсионного возраста прошел круглый стол для работников культуры «Осторожно, мошенники!» с участием доверенного лица Уполномоченного в Юхновском районе Н.В. Потаповой

и сотрудника полиции Г.М. Лящук. В ходе мероприятия рассмотрены распространенные схемы мошенничества в отношении пожилых людей и профилактические меры борьбы с обманщиками, способы, как распознать мошенников и избежать серьезных неприятностей. Каждому участнику круглого стола вручены специальные памятки, где даны советы и рекомендации, телефоны экстренных служб.

В период пандемии коронавируса информация по запросу граждан предоставлялась доверенными лицами любым удобным им способом: по телефону, с помощью электронной почты, через соцсети, а также при личном обращении. Использовалась справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Деятельность доверенных лиц калужского Уполномоченного была отмечена федеральным Уполномоченным Т.Н. Москальковой. В ходе проведения 3 июня научно-практической конференции «Актуальные вопросы реализации и защиты прав человека и гражданина: практика регионов» Благодарственные письма за заслуги в области правового просвещения вручены доверенному лицу Уполномоченного в Мещовском районе Вдовкиной Л.А. и доверенному лицу Уполномоченного в Куйбышевском районе Зайцевой Е.В. Также Благодарственного письма за заслуги в деле защиты прав и свобод человека и гражданина удостоены доверенное лицо Уполномоченного в Тарусском районе Жирова Л.А. и доверенное лицо Уполномоченного в Мосальском районе Мартынов В.Н.

Подводя итог деятельности института доверенных лиц в истекшем году, можно сделать вывод о том, что, несмотря на сложную эпидемиологическую обстановку, их деятельность не прекратилась, а по-прежнему является важным дополнительным ресурсом в защите прав граждан в нашем регионе. При этом ими осваиваются новые возможности оказания правовой помощи гражданам на местах. Работа в данном направлении будет продолжена в следующем году.

VII. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С РАЗЛИЧНЫМИ ОРГАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Федеральный закон от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» устанавливает, что деятельность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. В связи с чем важная роль возлагается на взаимодействие Уполномоченного с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти, государственными органами, органами местного самоуправления Калужской области, организациями, наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями, их должностными лицами.

Уполномоченный считает, что от эффективности взаимодействия с государственными и муниципальными органами, образовательными учреждениями, некоммерческими и другими организациями, средствами массовой информации в значительной степени зависит успешное выполнение задач, стоящих перед институтом государственной правозащиты.

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления Калужской области и их должностными лицами

Защита прав человека, правовое просвещение осуществляются государственными и муниципальными органами в рамках своей компетенции. Задача Уполномоченного – консолидировать их усилия, дополнив существующие способы защиты и восстановления прав граждан эффективными механизмами.

В течение 2021 года Уполномоченный активно сотрудничал по актуальным вопросам защиты прав и свобод граждан, правовому просвещению с Губернатором Калужской области, Председателем Законодательного Собрания Калужской области, депутатским корпусом, Пра-

вительством Калужской области, руководителями региональных министерств и ведомств.

Примером многогранного взаимодействия Уполномоченного с различными органами государственной власти, областными министерствами и ведомствами, некоммерческими и общественными организациями, учебными заведениями является регулярная работа Координационного совета при Губернаторе Калужской области по развитию правовой грамотности и правосознания населения Калужской области, в течение многих лет председателем и вдохновителем деятельности которого является Уполномоченный.

Являясь совещательным органом, Координационный совет вот уже много лет решает задачи объединения усилий общественных, государственных и коммерческих организаций в работе по правовому просвещению населения Калужской области. Их открытое и эффективное взаимодействие призвано создать прочную основу для реализации конституционных прав и свобод граждан.

В 2021 году на заседаниях Координационного совета рассматривались следующие вопросы:

- правовое просвещение подростков и молодежи;
- работа форума юридических клиницистов Калужской области, опыт системного взаимодействия при подготовке юридических кадров региона;
- деятельность Школы правовых знаний как инструмента повышения правосознания современного общества;
- роль УМВД России по Калужской области в правовом просвещении граждан на территории Калужской области;
- реализация форм консультирования граждан и особенности работы со студентами-клиницистами в период пандемии в режиме дистанционного формата;
- работа Центра правовой информации и правового просвещения ГБУК КО КОНБ им. В.Г. Белинского за 2021 год;
- организация бесплатной юридической помощи на территории Калужской области.

Кроме того, Уполномоченный принимал участие в еженедельных совещаниях Губернатора области, заседаниях Правительства Калужской области, заседаниях комитетов и комиссий Законодательного Собрания Калужской области. Данная работа позволяет сократить сроки восстановления нарушенных прав граждан, найти пути решения существующих проблем, наладить взаимодействие в законотворческой деятельности, в том числе в части внесения законодательных инициатив.

Ежегодно на заседании сессии областного парламента Уполномоченный представляет доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калужской области и о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области», что также является реализацией полномочий калужского омбудсмана в рамках совместной работы с руководством области.

В 2021 году Юрий Зельников представил доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калужской области и о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области в 2020 году» сначала на комитетах Законодательного Собрания Калужской области, а затем на сессии регионального Законодательного Собрания. Он познакомил парламентариев с ситуацией, сложившейся в регионе с соблюдением прав и свобод человека и гражданина, ответил на вопросы депутатов о предоставлении жилья сиротам, о критериях оценки деятельности омбудсмана, об экологической обстановке в г. Кондрово в связи с работой ООО «Мастер Гриб» и др.

15 апреля состоялась рабочая встреча Уполномоченного с Губернатором Калужской области, целью которой стало представление ежегодного доклада «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калужской области и о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области в 2020 году».

В ходе заинтересованного общения были затронуты вопросы обеспечения жильем детей-сирот, внеочередников, вопросы миграции, сомнительной деятельности частных центров здоровья, индексации заработной платы на коммерческих предприятиях, организации труда осужденных к принудительным работам. Высокие стороны не обошли вниманием проблемы экологии и строительства дорог в поселениях для многодетных.

Уполномоченный также ознакомил Губернатора с практикуемыми им разнообразными формами просветительской работы, взаимодействия с вузами, законотворческой деятельности. Губернатор отметил важное значение соблюдения и защиты прав человека в регионе – на это должны быть нацелены все действия власти. В ходе встречи было дано несколько поручений.

В течение 2021 года активно проводилась работа по взаимодействию с министерством труда и социальной защиты Калужской области в части посещения подведомственных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов и учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, 7 апреля юристы аппарата Уполномоченного В.В. Никифоров и Е.С. Нефедова посетили Тарусский дом-интернат для престарелых и инвалидов. Они провели мониторинг прав граждан, проживающих в учреждениях социального обслуживания, проверили соблюдение санитарно-гигиенических норм проживания, материально-бытовое обеспечение, доступность для инвалидов основных объектов инфраструктуры учреждений, оснащение оборудованием для организации дневной занятости получателей социальных услуг, их отдыха, досуга, двигательной активности.

31 мая юрист аппарата Уполномоченного Е.С. Нефедова посетила центр постинтернатного сопровождения «Расправь крылья!», обследовала условия проживания в социальной гостинице, провела беседы с проживающими, изучила документы по предоставлению комплексной социальной помощи.

13 апреля Уполномоченный принял участие в съезде депутатов представительных органов муниципальных образований Калужской области, темой обсуждения которого стала «Роль представительных органов муниципальных образований в становлении и развитии депутатского контроля».

11 мая в областном центре прошло торжественное мероприятие, посвященное 10-летию образования института Уполномоченного по правам ребенка в Калужской области, участие в котором принял Уполномоченный, тепло поздравивший коллег с юбилеем.

26 мая на внеочередном пленарном заседании Общественной палаты Калужской области с участием Уполномоченного прошло обсуждение состояния и тенденций развития гражданского общества в регионе за 2020 год.

Уполномоченный также принял активное участие в заседании областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, прошедшей 16 июня, где рассматривался важный для всех граждан вопрос об установлении в коллективных договорах или локальных нормативных актах порядка и условий индексации заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.

В октябре–ноябре прошли ежегодные традиционные поездки Уполномоченного по правам человека в Калужской области по региону. Ю.И. Зельников побывал в 9 районах и г. Обнинске. В программе посещения – обсуждение с главой муниципального образования и прокурором ситуации с соблюдением прав человека и совместный личный прием граждан.

Взаимодействие с федеральными структурами

Взаимодействие Уполномоченного с федеральными структурами власти необходимо при рассмотрении обращений граждан и принятии мер по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, поскольку значительная часть обращений относится к их компетенции. Данная деятельность позволяет сократить сроки восстановления нарушенных прав граждан. Без совместной работы невозможен и мониторинг ситуации с правами человека, особенно в закрытых учреждениях.

В 2021 году Уполномоченный активно взаимодействовал с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Калужской области, в том числе в части посещения исправительных учреждений.

За год Уполномоченный побывал в обоих следственных изоляторах (СИЗО-1 и СИЗО-2) и в 6 колониях (ИК-2, ИК-3, ИК-4, ИК-5, КП-6, ИК-7), расположенных на территории Калужской области, и не раз ознакомился с условиями содержания, проверял правомерность поступивших к нему жалоб, вел личный прием осужденных.

Такие посещения чаще всего осуществлялись совместно с председателем ОНК, начальником Управления ФСИН России по Калужской области, представителем прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях области.

Взаимодействие с вузами, ссузами региона и другими образовательными учреждениями

В число партнеров Уполномоченного среди организаций высшего образования входят практически все вузы, осуществляющие свою деятельность на территории области. Уполномоченный на регулярной основе активно сотрудничает с вузами и закрепляет это взаимодействие путем подписания соглашений.

В конце года было заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Калужским филиалом РГАУ–МСХА им. К.А. Тимирязева. Уполномоченный посетил вуз 2 декабря, встретился с директором филиала В.Б. Королевым и обсудил вопросы повышения эффективности совместной деятельности государственного правозащитника и вузовского сообщества. В заключение встречи было подписано соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между Уполномоченным и Калужским филиалом академии. После чего состоялась встреча омбудсмена со студентами.

Традиционным стало участие Уполномоченного в работе Форума юридических клиницистов Калужской области.

18–19 февраля 2021 года на базе Института истории и права КГУ им. К.Э. Циолковского состоялся V областной Форум юридических клиницистов Калужской области, посвященный 25-летию юридических клиник в Российской Федерации.

Выступая на пленарном заседании форума, Уполномоченный отметил, что в настоящее время юридические клиники получили весьма широкое распространение, и выгоды от их существования получают разные стороны – и оказывающие помощь, и получающие ее, и система образования, и правовая система в целом. Количество участников форума растет с каждым годом. Областной форум собрал на своей площадке не только руководителей и студентов юридических клиник Калужской области, но и научных работников, преподавателей вузов, специалистов в области юриспруденции.

По итогам обучающей программы региональный омбудсман вручил клиницистам – участникам форума сертификаты.

Стоит отдельно отметить, что юридические клиники уже давно стали важной составляющей системы правового просвещения и оказания бесплатной юридической помощи населению. Свою деятельность в этом качестве они осуществляют в тесном взаимодействии с Уполномоченным. Вместе с юристами аппарата Уполномоченного студенты юридических клиник выезжают в районы области. На базе районных библиотек при поддержке группы компаний «Земля-СЕРВИС» проводятся бесплатные консультации граждан.

В 2021 году Уполномоченный в тринадцатый раз (с 2008 года) организовал конкурс научных работ студентов образовательных организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Калужской области, «Права человека и будущее России». 26 февраля 2021 года состоялась научно-практическая конференция, ставшая финальным этапом конкурса. Площадкой для проведения конференции в очередной раз стал Калужский институт Всероссийского государственного университета юстиции (КИ ВГУЮ (РПА Минюста России)).

На мероприятие были приглашены 13 студентов, представлявших 9 научных исследований. В состав конкурсной комиссии вошли Уполномоченный и сотрудники его аппарата, представители Законодательного Собрания Калужской области, Управления Минюста России по Калужской области, Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Калужской области, областной прокуратуры, министерства образова-

ния и науки Калужской области, Адвокатской палаты Калужской области, Группы компаний «Земля-СЕРВИС».

По сложившейся традиции все работы финалистов конкурса были опубликованы в специальном сборнике, ежегодно выпускаемом Уполномоченным.

10 марта Уполномоченный был приглашен на встречу со студентами, обучающимися по программе «Губернаторские группы». В своем выступлении омбудсман рассказал о своей деятельности по защите прав граждан, правовом просвещении и алгоритме самостоятельной защиты нарушенных прав.

Еще одним нестандартным мероприятием правовой направленности стал прошедший 26 марта турнир по парламентским дебатам среди 11 команд из 7 вузов Калужской области. Уполномоченный принял в нем участие в качестве члена жюри. Мероприятие было организовано Областным молодежным центром совместно с Избирательной комиссией Калужской области.

В конце года в Калуге состоялся ряд встреч Уполномоченного со студентами и школьниками на правозащитную тематику:

- 6 декабря – с учениками муниципальной экспериментальной школы дополнительного образования молодежи;

- 13 декабря – со студентами Калужского областного колледжа культуры и искусств;

- 14 декабря – с учащимися средней общеобразовательной школы № 5.

Подробнее о них – в разделе V настоящего доклада.

Взаимодействие с некоммерческими и другими организациями

В работе по защите прав, свобод и законных интересов граждан Уполномоченный взаимодействует с некоммерческими общественными организациями (НКО), осуществляющими правозащитную деятельность на территории Калужской области.

15 сентября Уполномоченный принял участие в III Гражданском форуме Калужской области, который является площадкой для обсуждения актуальных вопросов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Калужской области и развития гражданского общества в регионе. Данный форум укрепляет социальное партнерство некоммерческих неправительственных организаций, органов исполнительной и законодательной власти, органов местного самоуправления.

29 сентября Уполномоченный побывал на открытии Калужского ресурсного центра поддержки НКО в сфере культуры и искусства. Центр организован на базе Калужской областной научной библиотеки им. Белинского при поддержке регионального министерства культуры.

Калужский омбудсман рекомендовал сотрудникам центра помогать творческим союзам и объединениям региона в их деятельности, в подготовке и получении грантов.

30 ноября в офисе Уполномоченного состоялась встреча омбудсмана и сотрудников его аппарата с руководителем АНО по альтернативному урегулированию споров и конфликтных ситуаций «Калужский областной центр медиации» С.А. Плотниковым и ведущим медиатором центра Ю.И. Иконниковой.

Состоялся заинтересованный разговор о целях, задачах и методах работы медиаторов, решающих конфликтные ситуации между людьми, бизнес-структурами, государственными органами во внесудебном порядке. Обмен мнениями показал, что данный институт будет полезен для граждан и даст им еще одну возможность отстоять свои права.

Из примеров взаимодействия с другими организациями на территории Калужской области можно назвать следующие.

В преддверии Международного дня слепых (13 ноября) Уполномоченный принял участие в торжественном мероприятии, прошедшем в Калужской областной библиотеке для слепых им. Н. Островского и посвященном этому дню. Омбудсман поздравил директора библиотеки М.П. Коновалову, коллектив и читателей этого замечательного учреждения.

Знаковым событием в деятельности Уполномоченного стало подписание 27 октября Соглашения о взаимодействии с Калужской областной нотариальной палатой. Свои подписи под документом поставили Уполномоченный Ю.И. Зельников и президент КОИП С.В. Жанжарова. Основными направлениями взаимодействия в рамках соглашения станут обмен информацией, проведение совместных приемов жителей области, мероприятий по правовому просвещению населения.

Примером сотрудничества с региональным отделением Ассоциации юристов России по просвещению граждан пожилого возраста служит совместное проведение 26 ноября Единого дня оказания бесплатной юридической помощи для людей старшего поколения.

1 декабря, в преддверии профессионального праздника – Дня юриста, в Калужском инновационном культурном центре с участием Уполномоченного прошло заседание Общего собрания Калужского регионального отделения Общероссийской общественной организации

«Ассоциация юристов России». Поздравить представителей юридического сообщества региона с профессиональным праздником пришел Губернатор области В.В. Шапша. За активное участие и высокие достижения в укреплении законности и правопорядка, способствующие социально-экономическому развитию Калужской области, Уполномоченный получил награду – медаль «75 лет Калужской области» – из рук главы региона.

Повышению эффективности правозащитной деятельности способствовало участие Уполномоченного в прошедшей 7 декабря IV Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональный вектор».

Межрегиональное и международное сотрудничество

Межрегиональное сотрудничество, являясь одной из форм деятельности Уполномоченного, играет значимую роль в расширении и укреплении связей с коллегами по правозащитной деятельности, в повышении эффективности деятельности Уполномоченного по защите прав и свобод человека и гражданина.

В настоящее время в межрегиональном и международном сотрудничестве можно выделить следующие основные целевые группы сотрудничества:

- Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации;
- региональные уполномоченные по правам человека;
- российские правозащитные организации;
- международные органы и правозащитные организации.

Основными формами взаимодействия в 2021 году стали: обмен информацией, участие Уполномоченного и специалистов его аппарата в межрегиональных, российских и международных семинарах и научно-практических конференциях.

Так, 2 марта в Центральной городской библиотеке г. Обнинска состоялся международный круглый стол на тему «Как преодолеть неизбежность фиктивной регистрации, которой вынуждены пользоваться россияне и иностранцы?».

К обсуждению данной проблемы также были приглашены сотрудники Главного управления по вопросам миграции МВД России, правозащитники и иные заинтересованные лица из России, стран бывшего СНГ и Европы. Участие в мероприятии принял и Уполномоченный. В ходе обсуждения поступали различные предложения по изме-

нению законодательства о регистрационном учете, в частности, как сделать учет граждан действительно уведомительным.

30 апреля Уполномоченный принял участие во встрече федерального омбудсмана Т.Н. Москальковой с министром юстиции РФ К.А. Чуйченко, посвященной проблемам ФСИН и правам лиц, находящихся в местах лишения свободы.

27 мая в Москве состоялся 12-й Всероссийский конгресс «Право на лекарство». В нем приняла участие специалист аппарата Уполномоченного по правам человека в Калужской области Елена Нефедова. Конгресс «Право на лекарство» ежегодно организуется «Лигой пациентов», основной целью деятельности которой является защита прав граждан на медицинскую помощь и лекарственное обеспечение. Участники конгресса обсудили вопросы лекарственного обеспечения населения, контроля в сфере обращения лекарств, совершенствования нормативно-правового регулирования, тенденций в сфере здравоохранения и обеспечения лекарственными средствами.

3 июня состоялась организованная Уполномоченным межрегиональная научно-практическая конференция «Актуальные вопросы реализации и защиты прав человека и гражданина: практика регионов» с участием уполномоченных по правам человека из 16 регионов. Участие в конференции также приняли представители Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, главный федеральный инспектор по Калужской области, руководители и представители органов власти региона, территориальных органов власти. 55 участников обменялись опытом и обсудили проблемы реализации прав отдельных категорий граждан на получение бесплатного жилья, вопросы защиты трудовых и социальных прав, соблюдения прав граждан в период пандемии коронавируса.

22 июня Уполномоченные обсудили обеспечение доступа к правосудию в уголовном судопроизводстве в условиях развития цифровых технологий. Конференция по такой проблематике была организована Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации совместно с научно-образовательным центром по правам человека Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА). Уполномоченный принял участие в мероприятии в режиме видеоконференции.

В мероприятиях, прошедших 27 июля в рамках Дискуссионной площадки судов, правоохранительных органов, иных учреждений и органов, общественных объединений, находящихся на территории Рязанской области, на тему «Обеспечение защиты прав граждан как по-

требителей юридических услуг», Уполномоченный принял участие в режиме видео-конференц-связи.

11 августа Ю.И. Зельников вместе с федеральным омбудсманом Т.Н. Москальковой и своими коллегами Т.В. Лариной (г. Тула) и С.А. Шмелевой (г. Иваново) побывал на российском молодежном форуме «Территория смыслов» (Подмосковье, г. Солнечногорск). Калужский омбудсман поделился с аудиторией опытом работы регионального уполномоченного, ответил на вопросы молодежи.

В период подготовки и проведения голосования на выборах Уполномоченный принял участие в семинаре-тренинге МВД России, который проводился 8 сентября для уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, участвующих в мониторинге соблюдения избирательных прав граждан.

10 сентября Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова прибыла в Калужскую область с рабочим визитом. Государственные правозащитники посетили Избирательную комиссию Калужской области и встретились с ее председателем В.Х. Квасовым.

В процессе встречи обсуждались вопросы соблюдения прав граждан в период избирательной кампании, в том числе подготовка и проведение голосования на выборах 17–19 сентября 2021 года.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова, Губернатор Калужской области В.В. Шапша, Уполномоченный Ю.И. Зельников приняли участие в научно-практической конференции «Взгляд в будущее: актуальные вопросы воспитания и защиты детей» в Калуге. Ее организаторами выступили правительство и прокуратура Калужской области, а также Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского.

12 октября в Москве в Доме прав человека прошла V Международная научно-практическая конференция «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов», посвященная защите прав инвалидов и экологических прав человека.

Мероприятие собрало более 250 участников очно и в режиме видео-конференц-связи: омбудсменов иностранных государств, глав международных организаций и интеграционных объединений омбудсменов, а также руководителей органов государственной власти Российской Федерации, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, представителей гражданского и научного сообществ. Уполномоченный принял участие в конференции онлайн.

На Координационном совете российских уполномоченных, проходившем в Москве 24 ноября, были рассмотрены проблемы защиты жилищных прав граждан, актуальные вопросы деятельности региональных уполномоченных, практика работы в судах. Уполномоченный выступил на мероприятии с предложением конкретных шагов, направленных на повышение эффективности защиты жилищных прав льготных категорий граждан.

Уполномоченный активно участвует в мероприятиях, проводимых коллегами из различных субъектов Российской Федерации.

Так, 8 декабря Уполномоченный посетил торжественные мероприятия, посвященные 20-летию института Уполномоченного по правам человека в Московской области. Между двумя регионами существуют тесные партнерские и дружеские отношения. На торжественном приеме присутствовали и выступили федеральный омбудсман Т.Н. Москалькова, а также ряд коллег из других регионов. Ю.И. Зельников по просьбе организаторов вручил со сцены заслуженные награды представителям подмосковных НКО. В перерыве заседания проходил обмен мнениями о новых проектах дальнейшего сотрудничества в рамках ЦФО.

В декабре 2021 года поступило приглашение Уполномоченного по правам человека в Ивановской области С.А. Шмелевой принять участие во Всероссийской (национальной) научно-практической конференции «Государственное строительство в России: опыт и перспективы реализации конституционных поправок 2020 (к 28-й годовщине принятия Конституции Российской Федерации)». Приглашение было принято, 17–18 декабря Уполномоченный участвовал в проведении конференции в режиме онлайн.

Взаимодействие со средствами массовой информации

Как известно, наиболее действенным инструментом в деле правовой пропаганды на сегодняшний день являются средства массовой информации. Поэтому просветительская и правозащитная деятельность Уполномоченного осуществляется в первую очередь посредством взаимодействия с региональными средствами массовой информации: телевидением, печатными изданиями и интернет-ресурсами.

Взаимодействие со СМИ для Уполномоченного – одно из важных и необходимых направлений работы с населением. В современном мире средства массовой коммуникации – один из наиболее актуальных источников информации для жителей как Калужского региона, так и всей России, и Уполномоченный старается эффективно транслировать

правовые знания и освещать свою деятельность при помощи газет, журналов, телепередач, соцсетей.

С целью повышения эффективности работы в медиасреде Уполномоченный и сотрудники его аппарата приняли активное участие в семинаре, прошедшем 26 ноября в рамках Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека по взаимодействию омбудсманов со СМИ, в том числе в социальных сетях.

Сотрудничество со СМИ традиционно осуществляется Уполномоченным по нескольким направлениям. Прежде всего СМИ являются одними из важнейших партнеров по правовому просвещению и информированию граждан о деятельности Уполномоченного, благодаря чему удается освещать наиболее актуальные проблемы защиты прав и свобод граждан. В то же время СМИ предоставляют информацию для самого Уполномоченного о правозащитной ситуации в регионе, фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина. В случае выявления фактов нарушений прав и свобод граждан Уполномоченный принимает меры по их восстановлению.

Сотрудничество с медиасообществом реализуется Уполномоченным на принципах открытости, доступности, готовности к диалогу. Общее количество новостных публикаций в СМИ и сюжетов в телеэфире о деятельности Уполномоченного и его аппарата в 2021 году составило порядка двух сотен.

В настоящее время развитие цифровых технологий, распространение информации приобретают новые формы и скорости, оказывают колоссальное влияние на поведение людей, динамику развития общества и весь спектр прав и свобод человека. Электронные СМИ и социальные сети создают свою особую информационную систему. Осознание современных тенденций, во-первых, дает импульс к расширению возможностей общения с людьми посредством соцсетей: Аппаратом Уполномоченного ведутся официальные аккаунты в соцсетях «Фейсбук» и «ВКонтакте». Кроме того, Уполномоченным ведется личный аккаунт на «Фейсбуке».

Во-вторых, продолжает функционировать официальный сайт Уполномоченного, модерация которого осуществляется на постоянной основе. Новостная информация о деятельности Уполномоченного размещается в одноименном разделе «Новости», издательская и законотворческая деятельность - в разделе «Библиотека». В целях оперативного реагирования на нарушения прав граждан на сайте Уполномоченного действует рубрика «Вопрос-ответ», а в социальных сетях есть возможность задать вопросы и озвучить проблемы как в комментариях,

так и в сообщениях. Ответы на вопросы размещаются в течение 1–3 дней.

В 2021 году продолжилось взаимодействие Уполномоченного с периодическими региональными печатными изданиями. За этот период увидели свет более 50 информационных материалов Уполномоченного, которые публиковались в таких изданиях, как «Весть», «Калужские губернские ведомости», «Московский комсомолец-Калуга», «Калужский перекресток», «Знамя», «Вы и Мы», «Правовой курьер», районных периодических изданиях и др. Актуальные вопросы деятельности Уполномоченного были подняты в эфирах телеканалов «Ника» и «Киров ТВ». В общей сложности в 2021 году на телевидении вышло 12 видеосюжетов с непосредственным участием как Уполномоченного, так и сотрудников его Аппарата.

В случаях когда информация СМИ или других источников позволяла предположить массовое и (или) грубое нарушение прав и свобод человека, она принималась к рассмотрению. Так, Уполномоченный оперативно отреагировал на сообщения в социальных сетях о массовых нарушениях в колониях строгого режима ИК-3 и ИК-4. Данные случаи широко освещались в федеральных и региональных СМИ и Интернете: «Никого здесь голодом не морят»: калужский омбудсман рассказал о визите в колонию» (МК-Калуга); «Калужский омбудсман не нашел серьезных нарушений в ИК-4» (РИА «Новости»); «Калужский омбудсмен разбирается с жалобами осужденных в колонии Медыни» («Знамя»); «Юрий Зельников проверит информацию о заключенных в ИК-4» (Калуга-поиск); «Что случилось в ШИЗО в «тройке»? Омбудсман проверил лично» (официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации). Уполномоченный также дал интервью тележурналистам ТРК «Ника» о посещении ИК-4: он рассказал, что в рабочем порядке посещал эту колонию месяц назад, но после появившейся в социальных сетях информации о нарушениях в ИК-4 принял решение срочно побывать там еще раз. Омбудсман осмотрел зону, пообщался более чем с 30 заключенными и выяснил, что озвученные в соцсетях проблемы (бьют, морят голодом) не имеют к действительности никакого отношения.

Уполномоченный в течение года освещал в СМИ наиболее резонансные случаи из практики своей работы. Приведем несколько примеров подобных публикаций: «Врачи отказывались лечить ребенка с температурой», «Калужский омбудсмен нашел жилье маме с новорожденным ребенком», «Ядовит ли «Мастер Гриб»?», «Жилье сиротам должно предоставляться без очереди! И это подтверждает практика калужского Уполномоченного», «Денег нет? Не аргумент!». Как пра-

вило, именно эти публикации пробуждают неподдельный интерес у читателей, вызывают наибольшее количество комментариев, являются примером активной гражданской позиции и алгоритмом к действиям.

В 2021 году был подготовлен цикл информационных материалов, публиковавшихся в рубриках «Вопрос-ответ» в районных и городских СМИ. В каждой публикации читателю в доступной форме предоставлялась правовая информация, позволяющая ориентироваться в социально значимых явлениях и проблемах. Граждане узнавали не только о резонансных историях, но и о частных вопросах защиты прав инвалидов, многодетных семей, пенсионеров, землевладельцев, потребителей жилищно-коммунальных услуг и иных граждан: «Пособие для беременных: кому, когда и куда обратиться?», «Уколотся и пошел. На работу», «Имеет ли отец право на ежемесячные выплаты?».

Сотрудники Аппарата Уполномоченного на регулярной основе сотрудничали с тележурналистами, выступая в эфире таких телепрограмм телерадиокомпания «Ника», как «Утро первых» и «Глушенковы Лайф». В 2021 году на телевидении освещались следующие темы: перепланировка и переустройство жилых помещений; новости законодательства; проблемы многодетных семей; пенсионное обеспечение граждан; проблемы мигрантов. В новостных блоках прошли сюжеты «В Калуге состоялся финал областного XIII конкурса студрабoт «Права человека и будущее России», «Обсуждаем закон о просветительской деятельности», «В Кирове Уполномоченный по правам человека в Калужской области провел личный прием граждан». Данная работа будет продолжена и в 2022 году.

Уполномоченным ежеквартально издается журнал «Права человека». 25 июня были подведены итоги конкурса журналистских работ на лучшее освещение деятельности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Калужской области и страховых медицинских организаций.

Среди награжденных был и коллектив редакции журнала «Права человека» (главный редактор – Зельников Ю.И.), получивший благодарственное письмо ТФОМС за активную работу по информационному освещению деятельности фонда, страховых медицинских организаций, публикацию тематических материалов и сотрудничество в решении социально значимых проблем страховой медицины.

10 декабря, в Международный день прав человека, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова отметила Благодарностями наших земляков: Игоря Лизунова (г. Обнинск) и Марину Глушенкову (г. Калуга) за вклад в дело защиты прав и свобод человека.

Эти кандидатуры были выдвинуты калужским Уполномоченным в качестве претендентов на медаль «Спешите делать добро».

Марина Глушенкова – журналист, с 2006 года работает на теле-радиокомпании «Ника» и является постоянным автором сюжетов, программ и фильмов на семейную тематику.

С 2007 по 2018 годы – автор и ведущая программы «Планета Семья», с мая 2018-го – автор и ведущая семейного ток-шоу «Глушенковы». В центре ее внимания – вопросы семьи и детства: права одиноких матерей, многодетных семей и семей, в которых живут люди с инвалидностью. Марина Глушенкова организует помощь семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, рассматривает истории, связанные с семейным насилием и абьюзингом, помогает героям своих программ восстановить доброе имя и нарушенные права, отстаивает права детей-сирот.

Уполномоченный выражает благодарность всем средствам массовой информации и журналистам, продемонстрировавшим высокий профессиональный уровень в совместной деятельности по защите и восстановлению нарушенных прав граждан, а также по правовому просвещению населения Калужской области.

VIII. НЕКОТОРЫЕ ДОКУМЕНТЫ ИЗ ПЕРЕПИСКИ УПОЛНОМОЧЕННОГО В 2021 ГОДУ

ОБРАЩЕНИЕ

**Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации
Т.Н. Москальковой от 15.06.2021 к Председателю
Координационного совета уполномоченных по правам человека
в ЦФО Ю.И. Зельникову о целесообразности внедрения концепции
исправительного учреждения объединенного типа на территории
Центрального федерального округа**

Уважаемый Юрий Иванович!

В ходе нашей рабочей встречи 30 апреля 2021 г. в Доме прав человека представителями Министерства юстиции Российской Федерации была продемонстрирована концепция исправительного учреждения объединенного типа.

Направляю Вам указанный проект для рассмотрения уполномоченными по правам человека Вашего федерального округа.

Буду признательна за предоставление информации о целесообразности внедрения концепции на территории Центрального федерального округа в возможно короткие сроки.

Т.Н. Москалькова

ОТВЕТ

на обращение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой от 15.06.2021 к Председателю Координационного совета уполномоченных по правам человека в ЦФО Ю.И. Зельникову о целесообразности внедрения концепции исправительного учреждения объединенного типа на территории Центрального федерального округа

Уважаемая Татьяна Николаевна!

Региональными Уполномоченными по правам человека Центрального федерального округа внимательно изучен проект концепции исправительного учреждения объединенного типа на примере Калужской области.

Несомненно, данный проект заслуживает внимания, поскольку отвечает всем современным требованиям, установленным для исправительных учреждений, с точки зрения соблюдения прав человека.

Проект предусматривает использование современных технологий, автоматизацию процессов, улучшение системы охранного телевидения. Проект предусматривает нововведения, которые позволяют улучшить условия содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных и приблизить их к стандартам европейского качества.

Такого типа учреждения смогут максимально обеспечить как соблюдение прав осужденных, заключенных под стражу граждан, так и их родных и близких. Организовать оказание правовой помощи осужденным со стороны адвокатов, деятельность прокуратуры по своевременному контролю за соблюдением законности в указанных учреждениях, а также обеспечение деятельности судебных и следственных органов.

Создание исправительного учреждения объединенного типа позволит внести изменение в порядок доставки подследственных и осужденных лиц в суд для осуществления судопроизводства. Наличие в комплексе зданий залов судебных заседаний офисов для прокуратуры, адвокатов и общественных наблюдателей позволит исключить многочасовые изматывающие перевозки (конвоирование) осужденных на судебные заседания, при этом исключив риск побегов из-под стражи, учитывая, что данная процедура одна из самых опасных с точки зрения осуществления побегов.

Организованная инфраструктура позволит органам УИС успешно решать задачи исправления преступников и возвращения их в социум законопослушными гражданами, а правоохранительным органам и судам максимально быстро и в полной мере расследовать преступления и отправлять правосудие.

Проект должен стать альтернативой функционирующим в настоящее время учреждениям, исполняющим уголовные наказания, и одновременно реальной возможностью поэтапной и полной замены последних не просто как морально устаревших, но и не отвечающих по многочисленным критериям требованиям российского и международного законодательства в сфере исполнения уголовных наказаний, не обеспечивающих надлежащие условия отбывания наказания осужденным и их исправление.

Однако в проекте нового исправительного учреждения объединенного типа можно выделить следующие недостатки.

В новом проекте предусмотрен небольшой лимит наполнения осужденных, что приведет к размещению осужденных в соседних регионах. С точки зрения соблюдения прав человека, размещение осуж-

денных из одного региона в других областях не способствует гуманизации уголовно-исполнительной системы и противоречит норме, указанной в статье 73 УИК РФ.

Одной из главных задач во вновь создаваемом исправительном учреждении объединенного типа должно быть полное исключение криминальной субкультуры осужденных и заключенных под стражу лиц.

Возможно возникновение трудностей в соблюдении уголовно-исполнительного законодательства о раздельном содержании осужденных (ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы и впервые приговоренных к такому наказанию и т.д.), и в первую очередь, тех, кто встал на путь исправления от отрицательно характеризующихся лиц. Возможно пересечение данных лиц в медицинском блоке, на производстве и т.д.

Размещение в одном учреждении женщин, мужчин, трех видов режима наказания может привести к негативному влиянию криминалитета на лиц, ранее не отбывавших наказание в местах лишения свободы, а протестные проявления в виде голодовок или массовых беспорядков могут стать по-настоящему массовыми. Таким образом, улучшения показателей оперативной работы достичь будет сложно.

Трудности в посещении родственниками осужденных учреждений объединенного типа для свиданий с осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми в связи с большой протяженностью ряда регионов Центрального федерального округа.

Проблемы трудоустройства сотрудников ФСИН России в связи с сокращением штата исправительных учреждений (в первую очередь в отдаленных от центра субъекта населенных пунктах). Работающие в настоящее время сотрудники могут предпочесть увольнение по организационно-штатным основаниям, а подбор кадров на месте, особенно младшего начальствующего состава, столкнется со значительными трудностями.

Проблемы с организацией производственных зон в случае их перестройки под другие виды производственной деятельности.

При реализации проекта может возникнуть вопрос по доставке персонала данного учреждения к месту службы в связи с отсутствием маршрута общественного транспорта к предполагаемому месту дислокации.

При реализации данного проекта особое внимание необходимо уделить созданию качественной дорожно-транспортной инфраструктуры, беспрепятственной транспортной доступности (качественные доро-

ги, наличие общественного транспорта), необходимо строительство гостиниц для родственников, магазинов, автостоянок, запуск межрайонных и межгородских автобусных маршрутов и т.д.

В заключение необходимо указать, что региональные Уполномоченные по правам человека Центрального федерального округа проект внедрения исправительных учреждений объединенного типа на территории Центрального федерального округа поддерживают, считают целесообразным, отвечающим современным тенденциям.

Ю.И. Зельников

ОБРАЩЕНИЕ

**Уполномоченного по правам человека в Калужской области
от 04.08.2021 к Председателю Законодательного Собрания
Калужской области Г.С. Новосельцеву по вопросу
совершенствования регионального законодательства в сфере
розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих
сжиженный углеводородный газ**

Уважаемый Геннадий Станиславович!

Руководствуясь п. 7 ст. 18 Закона Калужской области от 10.06.2002 № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области», обращаюсь в Ваш адрес в связи с предложением по совершенствованию законодательства Калужской области в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

В настоящее время в подростковой среде отмечается распространение такого явления, как сниффинг, при котором состояние токсического опьянения достигается путем вдыхания углеводородных сжиженных газов, входящих в состав ряда товаров хозяйственно-бытового назначения, в частности, используемых в баллончиках для заправки зажигалок или самих зажигалках, в баллончиках для работы портативных туристских газовых плит и др. Указанные вещества при вдыхании могут вызвать аритмию и остановку сердца, что с высокой степенью вероятности приводит к летальному исходу.

Согласно материалам, представленным в письме Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 12 июля 2018 года № 07-4175 «О направлении информации», инфор-

мация о случаях смертельных отравлений в результате вдыхания паров химических соединений свидетельствует о том, что среди погибших большинство несовершеннолетних: подростки в возрасте от 14 до 17 лет (148 человек) и младшие подростки от 10 до 14 лет (29 человек).

Популяризации данного явления способствует возможность беспрепятственного приобретения несовершеннолетними указанных товаров, содержащих сжиженные углеводородные газы. Товары, содержащие сжиженные углеводородные газы, не являются предметами, необходимыми ребенку в повседневной жизни, а наличие у несовершеннолетних права приобретать такие товары объективно снижает возможности родительского контроля за их использованием.

Распространение сниффинга, а также других новых форм подростковой токсикомании ставит новые вызовы перед государством и обществом по предотвращению их распространения.

Изучение законодательства других регионов позволило выявить, что запрет на розничную продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, несовершеннолетним уже установлен в 2020–2021 годах в таких субъектах Российской Федерации, как Рязанская, Пензенская, Вологодская, Ленинградская, Владимирская, Тюменская, Ростовская, Саратовская, Курганская, Оренбургская и другие области, в Приморском, Забайкальском, Камчатском краях и других субъектах.

В целях осуществления правового регулирования, направленного на защиту детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, на эффективное противодействие распространению новых форм подростковой токсикомании и создание необходимых условий для защиты детей от использования потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы, способами, представляющими угрозу жизни и (или) здоровью ребенка, предлагаю в рамках рабочей группы рассмотреть вопрос о принятии закона Калужской области, устанавливающего запрет на розничную продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, несовершеннолетним, а также внести изменения в законодательство об административных правонарушениях Калужской области с целью установления ответственности за нарушение такого запрета.

О принятом Вами решении прошу меня уведомить.

Ю.И. Зельников

ОТВЕТ
на обращение Уполномоченного по правам человека
в Калужской области от 04.08.2021 к Председателю
Законодательного Собрания Калужской области
Г.С. Новосельцеву по вопросу совершенствования
регионального законодательства в сфере розничной продажи
несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный
углеводородный газ

Уважаемый Юрий Иванович!

Ваше обращение в Законодательное Собрание Калужской области по вопросу совершенствования законодательства в сфере розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, рассмотрено.

В настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится на рассмотрении проект Федерального закона № 973953-7 «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (в части ограничения продажи несовершеннолетним потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы)». Указанным законопроектом предлагается внести изменения, установив запрет на продажу несовершеннолетним потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации, а также отнести к информации, запрещенной для распространения среди детей, информацию, способную вызвать у детей желание использовать способами (методами), представляющими угрозу их жизни и (или) здоровью, потенциально опасные товары бытового назначения, содержащие сжиженный углеводородный газ. Законодательное Собрание Калужской области в своем отзыве в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации данный законопроект поддержало.

Отмечаем, что возникающие проблемные вопросы, касающиеся безопасности детей, их здоровья, а также гарантий прав ребенка, требуют большого внимания, всестороннего изучения и учета, в том числе предложений со стороны молодежи. Обозначенный Вами вопрос будет рассмотрен совместно с вновь сформированным соста-

вом молодежного парламента, после чего будут подготовлены конкретные предложения по данной теме.

**Председатель
Законодательного Собрания
Г.С. Новосельцев**

ОБРАЩЕНИЕ

**Уполномоченного по правам человека в Калужской области
от 24.05.2021 к прокурору Калужской области К.Ю. Жиликову
по вопросу непринятия органами местного самоуправления мер
по обеспечению предоставленных многодетным семьям земельных
участков необходимой инфраструктурой**

Уважаемый Константин Юрьевич!

В мой адрес 18 мая 2021 года с жалобой на бездействие органов местного самоуправления г. Калуги и органов государственной власти Калужской области, которыми не принимаются меры, направленные на обеспечение земельных участков, выделенных многодетным семьям в д. Заречье, д. Юрьевка, д. Груздово, д. Уварово, д. Аргуново, д. Большая Каменка, д. Лихун, д. Рябинки, д. Починки, д. Марьино, д. Матюнино г. Калуги, транспортной и инженерной инфраструктурой, а также иным вопросам обратилась инициативная группа многодетных семей.

Аналогичная жалоба направлена в адрес Генеральной прокуратуры РФ.

Учитывая данное обстоятельство и то, что ранее прокуратурой Калужской области проводились проверки по указанным вопросам и принимались меры прокурорского реагирования, вопросы обеспечения земельных участков, выделенных многодетным семьям, транспортной и инженерной инфраструктурой находятся на контроле органов прокуратуры области, в рамках Соглашения о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов человека и гражданина между прокуратурой Калужской области и Уполномоченным по правам человека в Калужской области от 22.09.2020, направляю Вам копию обращения для проведения проверки по вопросам, затронутым в нем.

Если в результате проведенной проверки будут выявлены нарушения действующего законодательства и прав граждан, прошу

принять меры прокурорского реагирования, направленные на их устранение.

Буду признателен Вам, если о результатах проведенной проверки Вы уведомите Уполномоченного и заявителей.

Ю.И. Зельников

ОТВЕТ

на обращение Уполномоченного по правам человека в Калужской области от 24.05.2021 к прокурору Калужской области К.Ю. Жилиякову по вопросу непринятия органами местного самоуправления мер по обеспечению предоставленных многодетным семьям земельных участков необходимой инфраструктурой

Уважаемый Юрий Иванович!

Прокуратурой области рассмотрено поступившее от Вас коллективное обращение жителей деревень Большая Каменка, Груздово, Починки и др. о непринятии органами местного самоуправления мер по обеспечению предоставленных многодетным семьям земельных участков необходимой инфраструктурой и иным вопросам (ВО-3881-21-20290001).

В ходе надзорных мероприятий установлено, что Городской Управой города Калуги (далее – Управа) в период с 2014 года для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей, предоставлено более 2 тыс. земельных участков в д. Лихун, д. Груздово, д. Большая Каменка и иных обозначенных в обращении населенных пунктах, которые не обеспечены соответствующей транспортной и инженерной инфраструктурой.

Изложенное послужило основанием для внесения в январе 2021 года прокуратурой г. Калуги Городскому Голове г. Калуги представления, а также объявления предостережения.

По результатам рассмотрения мер прокурорского реагирования Управой приняты меры к организации уличного освещения путем установки дополнительных осветительных приборов, содержанию автомобильных дорог, организованы подвоз питьевой воды в населенные пункты согласно определенному совместно с жителями графику и установка дополнительных мест сбора ТКО. В настоящее время осуществляется строительство распределительных газопроводов высокого и

низкого давления к д. Большая Каменка и другим близлежащим населенным пунктам, частично выполнены работы по укладке газопровода, залиты площадки под газорегуляторные пункты, срок окончания работ – декабрь 2022 года.

Прокурором г. Калуги в феврале 2021 года в Управу для рассмотрения вопроса о продлении маршрутов общественного транспорта до д. Лихун и д. Большая Каменка направлена соответствующая информация. Решение указанного вопроса запланировано по результатам обеспечения надлежащей транспортной инфраструктуры.

Расходы на разработку проектной документации (в размере 5 млн руб.) на строительство улично-дорожных сетей в д. Лихун и других населенных пунктах, в границах которых предоставлены земельные участки семьям, имеющим трех и более детей, включены в утвержденный на 2021 год городской бюджет.

По итогам проведенных электронных аукционов в июне 2021 года заключены контракты на выполнение инженерно-геодезических изысканий на земельных участках, расположенных в д. Б. Каменка и в районе ул. Крымской д. Груздово, для подготовки проекта планировки и межевания территории. По факту неиспользования результатов ранее выполненных проектных работ в целях принятия мер к недопущению неэффективного расходования бюджетных средств прокуратурой г. Калуги в Городскую Управу г. Калуги направлена соответствующая информация.

Поскольку по результатам рассмотрения внесенных Городскому Голове г. Калуги актов реагирования права получивших земельные участки многодетных семей в полном объеме не восстановлены, прокуратурой г. Калуги в апреле 2021 года в суд направлено исковое заявление о признании незаконным бездействия Городской Управы г. Калуги в длительном непринятии мер по строительству объектов инженерной (системы газоснабжения, водоснабжения, электроснабжения) и транспортной инфраструктуры к земельным участкам д. Лихун, д. Большая Каменка, д. Груздово, д. Починки, возложении обязанности по строительству объектов указанной инфраструктуры.

Прокуратурой г. Калуги в ходе текущей проверки в июне 2021 года в суд направлено исковое заявление с аналогичными требованиями в отношении д. Заречье, д. Юрьевка, д. Аргуново, д. Уварово, д. Рябинки, д. Матюнино, д. Марьино. Указанные заявления находятся на рассмотрении.

Кроме того, в целях недопущения нарушений закона по организации перевозки обучающихся в ходе ранее проведенных надзор-

ных мероприятий Городскому Голове г. Калуги и начальнику управления образования объявлены предостережения. В настоящее время запланировано продление маршрутов движения школьных автобусов в д. Лихун, обустройство разворотного кольца, изменения графика движения.

В части доводов об отсутствии маршрутов общественного транспорта установлено, что до д. Лихун имеется муниципальный маршрут № 98, до д. Груздово – маршрут № 93, общественный транспорт до д. Б. Каменка отсутствует (доступность от ж/д станции Муратовка). Транспортное обслуживание осуществляется с предоставлением права льготного проезда. В ходе проверки нарушений законодательства при организации перевозок, в том числе в части соблюдения расписания, не выявлено.

По результатам настоящей проверки установлено, что во всех населенных пунктах, за исключением д. Заречье, имеются контейнерные площадки в целях организации сбора и вывоза ТКО. По факту ненадлежащей организации сбора ТКО в д. Заречье, а также в связи с выявлением несанкционированной свалки в д. Груздово (вблизи ручья в р. Яченка) прокуратурой г. Калуги заместителю Городского Головы г. Калуги в июне 2021 года внесено представление, которое находится на рассмотрении.

По вопросам организации личного приема граждан Городским Головой г. Калуги установлено, что С. как член совета общественного объединения «Многодетные семьи» принята указанным должностным лицом на личном приеме 28.05.2021.

По фактам отсутствия торговых точек (магазинов) и невозможности приобретения предметов первой необходимости в целях рассмотрения вопроса о создании условий для обеспечения жителей населенных пунктов услугами торговли прокуратурой г. Калуги в Городскую Управу г. Калуги в июне 2021 года направлена соответствующая информация.

В целях реального восстановления прав граждан вопросы обеспечения инфраструктурой земельных участков, предоставленных многодетным семьям, и устранения иных нарушений находятся на особом контроле органов прокуратуры области.

Ответ заявителям дан.

**Заместитель прокурора области,
старший советник юстиции
В.Н. Орлов**

ОБРАЩЕНИЕ
от 27.04.2021 к начальнику УМВД России
по Калужской области А.В. Дедову по вопросу
нарушения прав граждан и действующего законодательства
при осуществлении деятельности кафе

Уважаемый Александр Владимирович!

В мой адрес 26 апреля 2021 года по вопросу нарушения прав граждан и действующего законодательства при осуществлении деятельности кафе «Барзак» обратились жители дома № 32 по ул. Кибальчича г. Калуги.

Заявители сообщают, что кафе расположено на первом этаже жилого дома по указанному адресу. В квартирах невозможно проживать из-за шума, на улице под окнами дома курят, нецензурно выражаются, территория двора и дома используется под туалет.

По данному вопросу заявители ранее обращались в органы внутренних дел. Однако результатами проведенной проверки не удовлетворены.

Руководствуясь статьей 12 Федерального закона «О полиции», в рамках Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве направляю копию коллективного обращения жителей дома для рассмотрения по существу.

Буду признателен Вам, уважаемый Александр Владимирович, если о результатах рассмотрения жалобы и моего запроса Вы сообщите заявителям (контактное лицо: К., проживающая по адресу: г. Калуга, ул. Кибальчича, д. 32, кв. XX, тел. 8-XXX-...) и уведомите меня.

Ю.И. Зельников

ОТВЕТ
на обращение Уполномоченного по правам человека
в Калужской области от 27.04.2021 к начальнику УМВД России
по Калужской области А.В. Дедову по вопросу нарушения прав
граждан и действующего законодательства при осуществлении
деятельности кафе

Уважаемый Юрий Иванович!

Обращение гражданки К. о нарушении действующего законодательства при реализации алкогольной продукции в баре «Барзак», расположенном по адресу: Калужская область, г. Калуга, Кибальчича, д. 32, рассмотрено.

14 мая 2021 года сотрудниками полиции проведена проверка, в ходе которой установлено, что деятельность в баре осуществляет ИП З. По результатам проверки выявлен факт реализации алкогольной продукции без товарно-сопроводительных документов, ответственность за данное нарушение предусмотрена ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ.

7 июня 2021 года, в отношении ИП З. составлен протокол об административном правонарушении, который направлен в Арбитражный суд Калужской области для принятия решения.

**Врио заместителя начальника полиции
(по охране общественного порядка)
А.Н. Абрамов**

ОБРАЩЕНИЕ

**Уполномоченного по правам человека в Калужской области
от 22.01.2021 к начальнику управления по вопросам миграции
УМВД России по Калужской области Е.А. Максимовой по вопросу
принятия решения о приеме в гражданство Российской Федерации**

Уважаемая Елена Александровна!

В мой адрес 21 января 2021 года поступила жалоба от Р. по вопросу длительности принятия решения о его приеме в гражданство Российской Федерации.

Он сообщает, что является участником Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. 28 июля 2020 года он подал в ОВМ ОМВД России по г. Обнинску заявление о приеме в гражданство России.

Частью 4 статьи 35 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» закреплено, что рассмотрение заявления по вопросам гражданства Российской Федерации и принятие решения о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с частью седьмой статьи 14 Федерального закона осуществляются в срок до трех месяцев со дня подачи указанного заявления и всех необходимых документов, оформленных надлежащим образом. Однако о решении, принятом по заявлению, ему в установленный срок не сообщено.

Полагаю, что в данной ситуации имеет место нарушение права Р. на гражданство Российской Федерации и миграционного законода-

тельства, так как с момента принятия от него заявления и всех необходимых документов, оформленных надлежащим образом, прошло шесть месяцев.

Принимая во внимание, что вопрос, поднимаемый в жалобе, находится в компетенции УВМ УМВД России по Калужской области, в рамках Соглашения о сотрудничестве УМВД России по Калужской области и УПЧ в Калужской области в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина от 16 мая 2011 года направляю ее копию для рассмотрения по обстоятельствам, в ней изложенным.

Буду признателен Вам, уважаемая Елена Александровна, если о принятом решении будет сообщено заявителю и Уполномоченному.

Ю.И. Зельников

ОТВЕТ

**на обращение Уполномоченного по правам человека
в Калужской области от 22.01.2021 к начальнику управления
по вопросам миграции УМВД России по Калужской области
Е.А. Максимовой по вопросу принятия решения о приеме
в гражданство Российской Федерации**

Уважаемый Юрий Иванович!

Ваше обращение в отношении Р. рассмотрено в управлении по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел России по Калужской области.

По заявлению Р. о приобретении гражданства Российской Федерации, поданному в отдел по вопросам миграции отдела МВД России по г. Обнинску в соответствии с частью 7 статьи 14 Федерального закона РФ от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», управлением МВД России по Калужской области 07.10.2020 в установленный законодательством срок принято положительное решение. Ответ Р. направлен.

**Начальник управления
по вопросам миграции
Е.А. Максимова**

ОБРАЩЕНИЕ

**Уполномоченного по правам человека в Калужской области
от 07.09.2021 к начальнику управления по вопросам миграции
УМВД России по Калужской области Е.А. Максимовой
по вопросу выдачи временного удостоверения личности лица
без гражданства в РФ**

Уважаемая Елена Александровна!

В мой адрес 06.09.2021 поступило заявление от лица без гражданства (ЛБГ) Ж. по вопросу отказа в принятии от нее заявления о выдаче временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации.

Со слов Ж., 30.08.2021 она обратилась в ОВМ ОМВД России по г. Обнинску с просьбой о выдаче ей временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации. Однако ей сказали, что такие удостоверения не оформляют.

Федеральным законом от 24.02.2021 № 22-ФЗ в ФЗ № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» введена статья 5.2 «Временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации», вступившая в законную силу 24 августа 2021 года.

В соответствии с данной статьей временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации выдается лицу без гражданства в случае отсутствия у такого лица документов, удостоверяющих личность лица без гражданства и признаваемых Российской Федерацией в этом качестве, и в случае отсутствия государства, в которое лицо без гражданства может выехать из Российской Федерации при наличии у него вида на жительство или другого документа, подтверждающего право на временное или постоянное проживание на территории иностранного государства либо в связи с исполнением принятого в отношении его решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации, о депортации или реадмиссии.

Заявление о выдаче временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации подается в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел после завершения процедуры установления личности лица без гражданства в соответствии со статьей 10.1 Федерального закона № 115-ФЗ.

Временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации выдается лицу без гражданства в течение десяти рабочих дней со дня подачи им заявления о выдаче временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации.

Принимая во внимание, что вопрос, поднимаемый в заявлении, находится в компетенции УВМ УМВД России по Калужской области, в рамках Соглашения о сотрудничестве УМВД России по Калужской области и УПЧ в Калужской области в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина от 16 мая 2011 года направляю его копию для рассмотрения и принятия решения по существу.

Со своей стороны прошу сообщить, какие подразделения УВМ УМВД России по Калужской области наделены правом на принятие заявлений о выдаче временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации, и какие имеются проблемы при организации выдачи данных удостоверений.

Буду признателен Вам, уважаемая Елена Александровна, если о результатах рассмотрения заявления и принятом решении будет сообщено заявителю и Уполномоченному.

Ю.И. Зельников

ОТВЕТ

**на обращение Уполномоченного по правам человека
в Калужской области от 07.09.2021 к начальнику управления
по вопросам миграции УМВД России по Калужской области
Е.А. Максимовой по вопросу выдачи временного удостоверения
личности лица без гражданства в РФ**

Уважаемый Юрий Иванович!

Обращение гражданки Ж. по вопросу получения временного удостоверения личности лица без гражданства рассмотрено в управлении по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Калужской области.

Решением управления по вопросам миграции УМВД принято положительное решение в отношении гр. Ж. о выдаче временного

удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации от 27.09.2021.

Ответ заявителю отправлен.

**Заместитель начальника управления –
начальник отдела иммиграционного контроля
управления по вопросам миграции
П.А. Саенков**

ОБРАЩЕНИЕ

**Уполномоченного по правам человека в Калужской области
от 05.04.2021 к руководителю Управления Федеральной службы
судебных приставов по Калужской области – главному судебному
приставу Калужской области И.А. Зубову по вопросу уменьшения
суммы взыскания по исполнительному документу**

Уважаемый Иван Александрович!

В мой адрес 01.04.2021 обратилась Ж., проживающая по адресу: Калужская область, Бабынинский район, с. Сергиево, д. Х. Одним из вопросов, поднимаемых Ж., является несогласие с тем, что в рамках исполнительного производства из ее пенсии по инвалидности взыскивается 50%. Она просит рассмотреть вопрос о возможности уменьшения суммы взыскания по исполнительному листу с ее пенсии, так как после производства взыскания она получает пенсию 6700 рублей. В результате она находится в трудной жизненной ситуации.

Действительно, в соответствии с частью 2 статьи 99 Федерального закона «Об исполнительном производстве» при исполнении исполнительного документа с должника-гражданина может быть удержано не более пятидесяти процентов заработной платы и иных доходов.

Как пояснила на личном приеме Ж., пенсия является для нее единственным источником существования.

Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 12 июля 2007 года № 10-П разъяснил, что в таком случае необходимость обеспечения баланса интересов кредитора и должника-гражданина требует защиты прав последнего путем не только соблюдения минимальных стандартов правовой защиты, отражающих применение мер исключительно правового принуждения

к исполнению должником своих обязательств, но и сохранения для него и лиц, находящихся на его иждивении, необходимого уровня существования, с тем чтобы не оставить их за пределами социальной жизни.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, по смыслу части 2 статьи 99 Федерального закона «Об исполнительном производстве» во взаимосвязи с его статьей 4, конкретный размер удержания из заработной платы и иных доходов должника при исполнении исполнительного документа подлежит исчислению с учетом всех обстоятельств данного дела, при неукоснительном соблюдении таких принципов исполнительного производства, как уважение чести и достоинства гражданина и неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи (определения от 13 октября 2009 года № 1325-О-О, от 15 июля 2010 года № 1064-О-О, от 22 марта 2011 года № 350-О-О и др.).

Таким образом, как отмечается в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 17 января 2012 года № 14-О-О, при определении размера удержания из пенсии должника-гражданина, являющейся для него единственным источником существования, судебному приставу-исполнителю надлежит учитывать в числе прочего размер этой пенсии, с тем чтобы обеспечить самому должнику и лицам, находящимся на его иждивении, условия, необходимые для их нормального существования.

Поскольку положения части 2 статьи 99 Федерального закона «Об исполнительном производстве» предусматривают лишь максимально возможный размер удержания из заработной платы и иных доходов (трудовой пенсии) должника, они позволяют судебному приставу-исполнителю устанавливать такой размер удержания, который бы учитывал материальное положение должника.

Величина прожиточного минимума на 2021 год на территории Калужской области на душу населения установлена в размере 11 618 рублей, для пенсионеров – 10 002 рубля.

Принимая во внимание изложенное, в целях обеспечения соблюдения прав Ж., в рамках Соглашения о взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Калужской области и Управления Федеральной службы судебных приставов по Калужской области от 1 июля 2016 года направляю заявление Ж. для рассмотрения в части, касающейся исполнительного производства.

Со своей стороны прошу, рассмотреть вопрос о возможности уменьшения суммы взыскания по исполнительному листу с пенсии Ж.

для обеспечения ей необходимого уровня существования, с тем чтобы не оставить ее за пределами социальной жизни.

Буду признателен Вам, уважаемый Иван Александрович, если о результатах рассмотрения данного обращения и принятых мерах Вы уведомите меня и заявительницу.

Ю.И. Зельников

ОТВЕТ

**на обращение Уполномоченного по правам человека
в Калужской области от 05.04.2021 к руководителю
Управления Федеральной службы судебных приставов
по Калужской области – главному судебному приставу
Калужской области И.А. Зубову по вопросу уменьшения
суммы взыскания по исполнительному документу
(адресован заявителю)**

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Калужской области (далее - Управление) рассмотрено Ваше обращение, поступившее из Аппарата Уполномоченного по правам человека в Калужской области 09.04.2021 (вх.№ 29213/21-ог).

По существу доводов, изложенных в обращении, сообщаем, что согласно ст. 2, 5 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее-Закон) принудительное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц, установленных ст. 12 Закона, возлагается на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы.

Согласно ст. 428 Гражданского процессуального кодекса после вступления судебного постановления в законную силу выдается взыскателю или по его просьбе направляется судом в соответствующее структурное подразделение Управления для принудительного исполнения оформленный надлежащим образом исполнительный документ.

Согласно ст. 21 Закона исполнительные документы могут быть предъявлены к исполнению в течение трех лет со дня вступления судебного акта в законную силу.

На основании поступившего исполнительного документа судебным приставом-исполнителем возбуждается исполнительное производство и применяются предусмотренные Законом меры принудительного исполнения резолютивной части решения суда.

На исполнении в отделении судебных приставов по Октябрьскому округу г. Калуги (далее – ОСП по Октябрьскому округу г. Калуги) Управления находится сводное исполнительное производство № XXX-СД о взыскании с Вас общей суммы задолженности в размере XXX руб. в пользу кредитных организаций.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона в процессе принудительного исполнения судебных актов судебный пристав-исполнитель вправе совершать действия, направленные на создание условий для применения мер принудительного исполнения, а равно на понуждение должника к своевременному, полному и правильному исполнению требований, содержащихся в исполнительном документе, в том числе запрашивать необходимые сведения, персональные данные, у физических лиц, организаций и органов, получать от них объяснения, информацию и справки.

В связи с неисполнением требований, содержащихся в исполнительных документах, в срок для добровольного исполнения судебный пристав-исполнитель в соответствии с ч. 3 ст. 68 Закона в отношении должника применяет меры принудительного исполнения.

С целью проверки имущественного положения должника судебным приставом-исполнителем направлены запросы в кредитные организации и регистрирующие органы.

По информации, представленной УПФР по Калужской области, установлено, что Вы являетесь получателем пенсии, в связи с чем судебным приставом-исполнителем в соответствии с требованиями ст. 98 Закона принято решение об обращении взыскания на Вашу пенсию в размере 50%.

В связи с поступлением от Вас ходатайства о снижении размера удержаний денежных средств из Вашего дохода судебным приставом-исполнителем принято решение об удовлетворении Ваших требований. Принято решение о снижении размера удержаний денежных средств из Вашей пенсии с 50 до 30%. В адрес УПФР по Калужской области направлено соответствующее постановление.

Разъясняем Вам, что в соответствии со ст. 37 Закона взыскатель, должник, судебный пристав-исполнитель вправе обратиться с заявлением о предоставлении отсрочки или рассрочки исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица, а также об изменении способа и порядка его исполнения в суд, другой орган или к должностному лицу, выдавшим исполнительный документ.

Таким образом, при наличии фактов, подтверждающих Ваше затруднительное материальное положение, Вы имеете право, руководствуясь ст. 37 Закона, обратиться в суд с соответствующим заявлением.

В соответствии с ч. 5 ст. 69 Закона Вы вправе указать имущество, на которое судебный пристав-исполнитель может обратить взыскание в первую очередь для погашения задолженности.

**Заместитель руководителя УФССП России
по Калужской области – заместитель
главного судебного пристава
Калужской области
Т.С. Кондрашова**

ОБРАЩЕНИЕ

**Уполномоченного по правам человека в Калужской области
от 12.04.2021 к министру здравоохранения Калужской области
А.Ю. Цкаеву по вопросу вакцинации на дому**

Уважаемый Алан Юрьевич!

В мой адрес 05.04.2021 поступило устное обращение Н., жителя города Калуги, проживающего по адресу: деревня Шопино д. XX, (телефон 8-XXX...), по вопросу вакцинации против COVID-19 вакциной ГАМ-КОВИД-ВАК на дому.

Вместе с женой они хотят вакцинироваться против COVID-19, однако в связи с состоянием здоровья (малолетний узник, ему 81 год, и он не может передвигаться на большие расстояния, а его жена после операции на суставах находится в лежачем состоянии) не могут добраться до пункта вакцинации.

Проведение вакцинация в деревне Шопино было запланировано на 08.04.2021 и 14.04.2021. Пункт вакцинации находится в 500 метрах от места проживания Н.

Н. обращался в министерство здравоохранения Калужской области по данному вопросу к начальнику отдела организации медицинской помощи Острецову Николаю Александровичу, но получил отказ.

Пунктом 2.3. Методических рекомендаций «Порядок проведения вакцинации вакциной ГАМ-КОВИД-ВАК против COVID-19 взрослого населения» предусмотрено, что органы исполнительной власти в области охраны здоровья граждан могут принять решение о проведении вакцинации против COVID-19 взрослого населения на дому.

Кроме того, пунктом 2.10 приказа министерства здравоохранения Калужской обл. от 09.12.2020 № 1488 «Об организации иммунизации против инфекции, вызванной новым коронавирусом SARS-CoV-2, в Калужской области» установлено, что должна быть обеспечена доставка пациентов в медицинскую организацию для проведения вакцинации.

Принимая во внимание, что обращение Н. не является единственным обращением по вопросу вакцинации против COVID-19 на дому, учитывая возраст и состояние здоровья заявителя, руководствуясь ст. 18 Закона Калужской области от 10 июня 2002 г. № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области», рекомендую оперативно рассмотреть вопрос о проведении вакцинации Н. и его жены на дому, а также предусмотреть возможность организации проведения вакцинации против COVID-19 в Калужской области на дому гражданам, не имеющим возможности лично явиться в пункт вакцинации по состоянию здоровья.

О результатах рассмотрения запроса и принятом решении прошу сообщить Уполномоченному.

Ю.И. Зельников

ОТВЕТ

**на обращение Уполномоченного по правам человека
в Калужской области от 12.04.2021 к министру здравоохранения
Калужской области А.Ю. Цкаеву по вопросу вакцинации
на дому**

Уважаемый Юрий Иванович!

Рассмотрев обращение Н., проживающего по адресу: г. Калуга, дер. Шопино, д. XX, по вопросу проведения вакцинации против новой коронавирусной инфекции COVID-19 ему и его жене, министерство здравоохранения Калужской области (далее – министерство) сообщает следующее.

В соответствии с поручением оперативного штаба от 13.04.2021 и во исполнение методических рекомендаций «Порядок проведения вакцинации вакциной «Гам-Ковид-Вак» против COVID-19» выездной бригадой поликлинического отделения «Правобережье» ГБУЗ КО «Калужская городская больница № 5» 22 апреля 2021 года проведена первая вакцинация на дому для семьи Н.: Н., 01.11.1940 г.р. и Н.,

24.10.1946 г.р. Второй этап вакцинации для указанных пациентов будет проведен на дому 13 мая 2021 года.

**И.о. министра
И.А. Соваков**

ОБРАЩЕНИЕ

**Уполномоченного по правам человека в Калужской области
от 15.03.2021 к начальнику Государственной жилищной инспекции
Калужской области А.В. Дулишковичу по вопросу
неправомерного применения повышающего коэффициента**

Уважаемый Алексей Викторович!

В мой адрес 11 марта 2021 года обратилась Р., проживающая по адресу: ул. Николо-Козинская, д. X, кв. XX, г. Калуга, телефон 8-XXX-....

Она сообщает, что проживает на условиях социального найма в муниципальном жилом помещении по указанному адресу, является нанимателем жилого помещения.

В связи с тем, что в ее квартире не установлен индивидуальный прибор учета холодной воды, управляющей организацией плата за коммунальную услугу по холодному водоснабжению начисляется ей с применением повышающего коэффициента.

Между тем из положений действующего законодательства, что также подтверждается судебной практикой, следует, что начисление платы за коммунальные услуги с применением повышающих коэффициентов к нормативу потребления возможно только в отношении собственников жилых помещений и не может быть осуществлено в отношении нанимателей, не наделенных полномочиями по самостоятельному решению вопроса об оснащении помещений приборами учета потребляемых энергоресурсов и не несущих соответствующих обязанностей по их установке (Определение Верховного Суда РФ от 05.07.2019 № 307-ЭС19-5911 по делу № А56-18783/2018, Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 15.08.2019 по делу № 307-ЭС19-5911, А56-18783/2018, Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 18.07.2019 № 307-ЭС19-6279 по делу № А56-18735/2018).

Принимая во внимание изложенное, учитывая, что в данном случае усматриваются нарушения прав Р. и действующего законода-

тельства, руководствуясь ст.ст. 15 и 17 Закона Калужской области «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области», прошу Вас провести проверку по факту начисления и выставления Р. платы за коммунальную услугу по холодному водоснабжению с применением повышающего коэффициента.

По результатам проверки прошу принять меры, направленные на устранение нарушений прав Р, результатом которых бы являлось прекращение начисления и выставления Р. платы за коммунальную услугу по холодному водоснабжению с применением повышающего коэффициента, а также перерасчет платы за коммунальную услугу по холодному водоснабжению за предыдущие периоды, когда она начислялась с применением повышающего коэффициента.

О результатах проведенной проверки и принятых мерах прошу уведомить Уполномоченного и Р.

Ю.И. Зельников

ОТВЕТ

**на обращение Уполномоченного по правам человека
в Калужской области от 15.03.2021 к начальнику
Государственной жилищной инспекции Калужской области
А.В. Дулишковичу по вопросу неправомерного применения
повышающего коэффициента**

Уважаемый Юрий Иванович!

Государственная жилищная инспекция Калужской области (далее – инспекция), рассмотрев в пределах компетенции обращение Р., поступившее от Вас для проведения проверки, по вопросу правомерности применения повышающего коэффициента при расчете платы за коммунальную услугу по холодному водоснабжению для нанимателя жилого помещения по адресу: г, Калуга, ул. Николо-Козинская, д, Х, кв. XX, сообщает следующее.

Согласно ч. 1 ст. 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии – исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При

расчете платы за коммунальные услуги для собственников помещений в многоквартирных домах, которые имеют установленную законодательством Российской Федерации обязанность по оснащению принадлежащих им помещений приборами учета используемых воды, электрической энергии и помещения которых не оснащены такими приборами учета, применяются повышающие коэффициенты к нормативу потребления соответствующего вида коммунальной услуги в размере и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 утверждены Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее – Правила).

На основании п. 81 Правил оснащение жилого или нежилого помещения приборами учета, ввод установленных приборов учета в эксплуатацию, их надлежащая техническая эксплуатация, сохранность и своевременная замена должны быть обеспечены собственником жилого или нежилого помещения.

В связи с тем, что в обращении содержится информация о том, что Р., проживающая в квартире № XX, д. X по ул. Николо-Козинской в г. Калуге, является нанимателем жилого помещения, инспекцией была запрошена информация в управляющей организации ООО «ЖРЭУ» об основаниях для начисления повышающего коэффициента нанимателю жилого помещения.

Согласно полученной информации, гражданке Р. произведен перерасчет (снятие) платы на сумму 8564,68 руб. по статье с повышающим коэффициентом, который отражен в квитанции за март 2021г. Перерасчет произведен за период с 01.07.2019 (с данного периода производилось начисление) по 28.02.2021, что подтверждено представленной в инспекцию копией квитанции за март 2021 г.

**Заместитель начальника отдела
Государственной жилищной инспекции
Калужской области
О.А. Бекесова**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Дальнейшее распространение COVID-19 порождает кризисные явления в отдельных сферах жизни общества. Возникающие противоречия требуют поиска баланса между интересами государства и возможностью использования этих прав гражданами.

Неизбежные ограничительные меры на деле представляют собой необходимые меры безопасности, имеющие вынужденный и неотложный характер.

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2021 году, по сравнению с 2020 годом увеличилось. Это было связано в том числе с возобновлением его выездов в районы и личного приема.

Первое место в почте Уполномоченного, как и в 2021 году, заняли жалобы, содержащие проблемные вопросы получения гражданства Российской Федерации, соблюдения требований миграционного законодательства.

На втором месте – жалобы на нарушение права на жилище, которые на протяжении последних лет занимали лидирующие позиции. Однако в 2021 году количество жалоб по данной тематике снизилось.

Третью позицию в рейтинге занимают жалобы на нарушение права на социальное обеспечение (получение льгот, пособий и др.), а также пенсионного законодательства.

Значительный рост жалоб показали такие категории, как нарушения прав осужденных (подозреваемых, обвиняемых и т.п.), нарушения трудовых прав, несогласие с судебным решением (приговором), неисполнение постановлений суда (в том числе и вопросы исполнительного производства), нарушения прав в сфере здравоохранения.

Снижение количества поступивших жалоб в 2021 году наблюдается в таких категориях, как права потребителей жилищно-коммунальных услуг, права детей, соблюдение избирательных прав граждан и прав военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов.

Результаты анализа обращений и жалоб жителей Калужской области, мониторинг ситуации позволяют констатировать относительную стабильность ситуации и удовлетворительный уровень соблюдения прав человека на территории Калужской области.

Уполномоченный выражает свою признательность за энергичную деятельность по соблюдению и защите прав человека, за плодотворное и конструктивное сотрудничество Губернатору Калужской области В.В. Шапше, членам Правительства области, депутатам Зако-

нодательного Собрания Калужской области во главе с Председателем Законодательного Собрания Калужской области Г.С. Новосельцевым, прокурору Калужской области, начальнику УМВД России по Калужской области, руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов по Калужской области, начальнику Государственной жилищной инспекции Калужской области, начальнику Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Калужской области, иным органам и организациям, главам администраций муниципальных образований, правозащитникам.

Мои особые слова благодарности медицинским работникам за их самоотверженный труд в условиях пандемии, также спасибо моим доверенным лицам в муниципальных образованиях Калужской области, осуществляющим свою деятельность на общественных началах.

**Юрий Зельников,
Уполномоченный по правам человека
в Калужской области**

ФОТОГРАФИИ ИЗ АРХИВА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ



19.04.2021. г. Киров, Калужская область. Граждан консультирует
начальник юридического отдела аппарата Уполномоченного
Виктор Никифоров



16.02.2021. г. Калуга. Заседание Координационного совета
при Губернаторе Калужской области по развитию правовой грамотности
и правосознания населения Калужской области



26.02.2021. г. Калуга. Научно-практическая конференция –
финальный этап XIII областного конкурса научных работ студентов
«Права человека и будущее России»





15.04.2021. г. Калуга. Уполномоченный представляет депутатам
Законодательного Собрания Калужской области ежегодный доклад



29.01.2021. г. Калуга. Калужский спецприемник для содержания лиц,
арестованных в административном порядке



30.04.2021. г. Калуга.
Уполномоченный принял участие во встрече федерального омбудсмана Татьяны Москальковой с министром юстиции РФ Константином Чуйченко в режиме онлайн



Юрист аппарата Уполномоченного Владимир Набиркин – желанный гость в передаче «Утро первых» на ТРК «Ника»



03.06.2021. г. Калуга. Межрегиональная научно-практическая конференция «Актуальные вопросы реализации и защиты прав человека и гражданина, практика регионов»





11.07.2021. г. Солнечногорск, Московская область.
На российском молодежном форуме «Территория смыслов»



21.08.2021. г. Калуга.
Юристы аппарата
Уполномоченного
проводят бесплатные
юридические консультации
в сквере Ветеранов
на Московской площади



17.09.2021. г. Калуга. Уполномоченный на избирательном участке



01.10.2021. г. Калуга.
Семинар-тренинг
«Теоретические
и практические вопросы
деятельности доверенных
лиц Уполномоченного
на местах»



01.10.2021. г. Калуга. Семинар-тренинг «Теоретические и практические вопросы деятельности доверенных лиц Уполномоченного на местах»



21.10.2021. г. Малоярославец. Уполномоченный ведет личный прием граждан

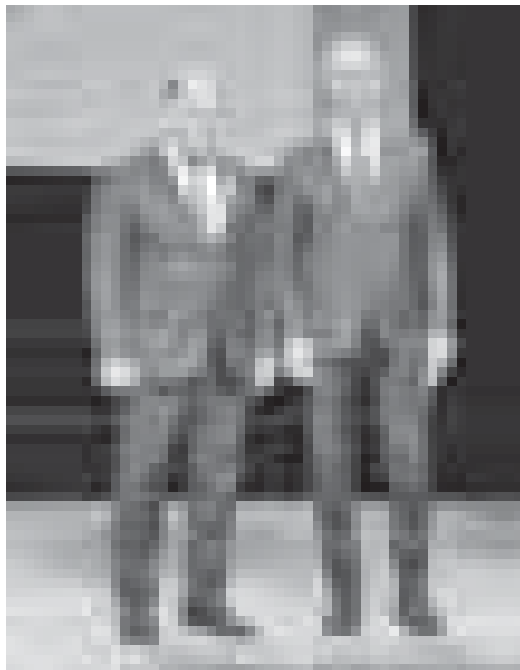


25.10.2021. г. Калуга. Личный прием граждан в офисе Уполномоченного



29.11.2021. г. Медынь. Посещение ИК-4

01.12.2021.
Губернатор
Калужской области
Владислав Шапша
награждает
Уполномоченного
юбилейной медалью
«75 лет Калужской
области»



02.12.2021. г. Калуга.
Подписание Соглашения
о взаимодействии
и сотрудничестве
между Уполномоченным
и Калужским филиалом
МСХА
им. К.А.Тимирязева



06.12.2021. г. Калуга. Встреча с учениками Муниципальной экспериментальной школы дополнительного образования молодежи (МЭШДОМ)



16.12.2021. г. Калуга. Посещение СИЗО-1

21.12.2021. г. Калуга.
Вручение Благодарности
от Уполномоченного
по правам человека
в Российской Федерации
Татьяны Москальковой
журналисту телерадиокомпании
«Ника» Марине Глушенковой



24.12.2021.
г. Москва.
Институту
Уполномоченного
по правам человека
в Московской
области – 20 лет!

Отзывы и замечания можно присылать по адресу:
Россия, 248000, г. Калуга, пер. Старичков, 2а, офис 204
Уполномоченный по правам человека в Калужской области
Тел.: 8 (4842) 500-100; тел./ф.: 8 (4842) 565-949,
e-mail: ombudsman@adm.kaluga.ru
Интернет-сайт: www.ombudsman.kaluga.ru

**ДОКЛАД
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА
И ГРАЖДАНИНА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ
И О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2021 ГОДУ**

Технический редактор: *И.А. Стрельцов*

Подписано в печать 24.03.2022. Формат 60x84/16.
Бумага офсетная. Печать офсетная.
Объем 21 усл. печ. л. Тираж 200 экз. Заказ № 37.

Отпечатано «Наша Полиграфия»,
г. Калуга, Грабцевское шоссе, 126.
Тел. (4842) 77-00-75.

