



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И БУДУЩЕЕ РОССИИ

Выпуск 13

*Сборник материалов
научно-практической конференции XIII-го областного конкурса
научных работ студентов образовательных организаций
высшего образования, осуществляющих деятельность
на территории Калужской области,
«Права человека и будущее России»
(г. Калуга, 26 февраля 2021 г.)*

Калуга - 2021

УДК 342.7
ББК 67.400.32
П68

П68 Права человека и будущее России. Выпуск 13. /Сборник материалов научно-практической конференции XIII-го областного конкурса научных работ студентов образовательных организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Калужской области, «Права человека и будущее России» (г. Калуга, 26 февраля 2021 г.). /Под ред. Ю.И. Зельникова. – Калуга: ИП Стрельцов И.А. (Изд-во «Эйдос»). – 2021 – 168 с.

Предлагаем вашему вниманию 13-й сборник научных работ студентов, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Калужской области, «Права человека и будущее России». В издании сборника приняли участие сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Калужской области, студенты и преподаватели образовательных организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Калужской области.

В сборнике опубликованы научные работы участников научно-практической конференции, прошедшей на базе ФГБОУ ВО КИ «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» 26 февраля 2021 г. В них рассматривается широкий круг вопросов, связанных с соблюдением и защитой прав и свобод человека и гражданина.

Для специалистов в области защиты прав человека, преподавателей и студентов юридических специальностей, для всех, кто интересуется вопросами правового просвещения.

УДК 342.7
ББК 67.400.32

© Уполномоченный по правам человека
в Калужской области, 2021
© Коллектив авторов, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	5
<i>Коротков А. М. (диплом I степени)</i> Проблемы и перспективы внедрения онлайн-голосования в России: федеральный и региональный аспект.....	8
<i>Кiryushin А.А. (диплом II степени)</i> Стамбульская конвенция как один из механизмов защиты прав и свобод человека: опыт европейских государств и возможность ратификации Российской Федерацией.....	25
<i>Карнюхина А.В. (диплом III степени)</i> Наркобизнес в сети Интернет	38
<i>Быков С.А.</i> Деструктивные молодежные сообщества: социально-психологический анализ и основные направления противодействия распространению радикальных идей в сети Интернет	50
<i>Кивкова А.Р., Мамошкина А.А.</i> Взаимодействие индивидуальных и коллективных прав человека: понятие и основные проблемы	72
<i>Костылев А.М., Денисов И.М., Лещинский М.И.</i> Безопасность персональных данных человека в информационной среде: проблемы и пути их решения	88
<i>Кривушин А.В.</i> Права осужденных к лишению свободы в России и их реализация.....	118

Парашин Е. А., Глазков Д.А.

Европейский суд по правам человека в системе защиты прав
и свобод..... 138

Разоренова Л.С.

Финансовая грамотность населения как гарант стабильного
экономического развития государства..... 152

ПРЕДИСЛОВИЕ

26 февраля 2021 г. состоялась научно-практическая конференция, ставшая финальным этапом XIII-го областного конкурса научных работ студентов образовательных организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Калужской области, «Права человека и будущее России» (далее – Конкурс). Организатором Конкурса с начала его проведения в 2008 г. является Уполномоченный по правам человека в Калужской области.

В состав конкурсной комиссии вошли Уполномоченный по правам человека в Калужской области и сотрудники его аппарата, представители Законодательного Собрания Калужской области, Управления Минюста России по Калужской области, Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Калужской области, областной прокуратуры, министерства образования и науки Калужской области, Адвокатской палаты Калужской области, Группы компаний «Земля-СЕРВИС».

При оценке представленных работ члены конкурсной комиссии руководствовались следующими критериями: оформление работы в соответствии с требованиями Положения Конкурса; соответствие содержания конкурсной работы выбранной теме; актуальность и значимость поставленной проблемы; самостоятельность исследования; научный стиль изложения, последовательность в аргументации, самостоятельность мышления, грамотность; обоснованность выводов, реалистичность и перспективность представленных предложений, возможность их практического применения; знание современного состояния исследуемой проблемы; наличие в работе результатов анализа и обобщения статистического и нормативного материала.

Финальный этап Конкурса предполагал оценку выступления кон-

курсантов по следующим критериям: свободное владение материалом; общая эрудиция; ораторское мастерство; умение отвечать на вопросы (конкретность и адекватность ответов) и отстоять свою позицию; реалистичность и практикоориентированность предложений по решению поставленной в конкурсной работе проблемы; качество мультимедийной презентации: информативность презентации; творческий подход к оформлению презентационного материала; дизайн и качество графического материала.

По итогам регионального и финального этапов Конкурса победителями были признаны:

– **А.М. Коротков**, студент КИ ВГУЮ (РПА Минюста России), научный руководитель – к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин И.В. Четвертакова, тема работы: «Проблемы и перспективы внедрения онлайн-голосования в России: федеральный и региональный аспект»;

– **А.А. Кирюшин**, студент КИ ВГУЮ (РПА Минюста России), научный руководитель – к.ю.н. Е.А. Шитова, тема работы: «Стамбульская конвенция как один из механизмов защиты прав и свобод человека: опыт европейских государств и возможность ратификации Российской Федерацией»;

– **А.В. Карнюхина**, студентка КИ ВГУЮ (РПА Минюста России), научный руководитель – к.ю.н., доцент, заведующая кафедрой уголовно-правовых дисциплин Ю.Н. Маторина, тема работы: «Наркобизнес в сети Интернет».

Победители конкурса, их научные руководители были отмечены дипломами и сувенирами от Уполномоченного, а также денежными премиями.

Л.А. Свентицкая, начальник отдела правового сопровождения государственно-правового управления Законодательного Собрания Калужской области, вручила ценные подарки финалисту конкурса С.А. Быкову, студенту КИ ВГУЮ (РПА Минюста России) и его научному руководителю, к.ю.н., доценту, заведующей кафедрой уголовно-право-

вых дисциплин Ю.Н. Маториной за представленную работу «Деструктивные молодежные сообщества: социально-психологический анализ и основные направления противодействия распространению радикальных идей в сети Интернет».

Начальник отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Минюста России по Калужской области П.К. Зубок вручил Благодарственное письмо и ценный подарок А.М. Короткову, студенту КИ ВГУЮ (РПА Минюста России).

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ ОНЛАЙН-ГОЛОСОВАНИЯ В РОССИИ: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Коротков А.М. (диплом I степени)

*ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции
(РПА Минюста России)», Калужский институт (филиал)*

Научный руководитель: **Четвертакова И.В.,**

к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин

ВВЕДЕНИЕ

Стремительное развитие интернет-технологий в XXI веке ознаменовалось существенными качественными преобразованиями во всех сферах жизни общества. Эта общемировая тенденция, несомненно, приводит к различным изменениям и в сфере методов, с помощью которых государство взаимодействует с народом, в частности, речь идет о внедрении онлайн-голосования. Согласно ФЗ от 23 мая 2020 г. № 154-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в ФЗ от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Поправки вводят понятие «дистанционное электронное голосование» и прописывают основные правила организации голосования через Интернет. То есть в России уже законодательно прописана возможность проведения онлайн-выборов абсолютно на всех уровнях: муниципальном, региональном и федеральном. С учетом этих обстоятельств, а также принимая во внимание, что с 2019 г. по настоящее время онлайн-голосование в России было организовано на всех проходящих в стране выборах: в рамках единых дней голосования 2019 и 2020 гг. и на общероссийском голосовании по поправкам в Конституцию РФ, считаем, что освещение проблемы внедрения онлайн-выборов в рамках развития в нашей стране электронной демократии является весьма актуальным.

Целью данной работы является освещение процесса внедрения онлайн-голосования в мире и в нашей стране, а также анализ возможности его применения в России в целом и в Калужской области в частности.

Задачами данной работы являются: 1) изучение международного

и российского опыта внедрения онлайн-голосования; 2) изучение НПА и статистических данных по теме исследования; 3) выявление положительных моментов из международного опыта; 4) изучение перспектив внедрения онлайн-голосования на региональном (Калужская область) и федеральном уровнях; 5) разработка практических рекомендаций по внедрению онлайн-выборов в Калужской области и анализ перспективы развития такого голосования в целом по России.

Объектом исследования является проблема развития института онлайн-голосования в нашей стране.

Предметами исследования являются опыт внедрения онлайн-голосования за рубежом и в России, региональный аспект данного процесса, а также деятельность государственных органов в данной сфере.

Нормативную основу данного исследования составляют нормативно-правовые акты, принятые в сфере законодательства о выборах.

В ходе решения вышеперечисленных задач были использованы методы наблюдения, сравнения, анализ и синтез, а также анкетирование.

Глава I.

ОНЛАЙН-ГОЛОСОВАНИЕ КАК НОВОЕ СРЕДСТВО ВОЛЕИЗЪЯВЛЕНИЯ ГРАЖДАН

1.1. Зарубежный опыт внедрения онлайн-голосования

Институт онлайн-голосования, дистанционное электронное голосование, имеет определенный опыт развития в мире и используется в правительственных выборах и референдумах в таких странах, как Великобритания, Эстония и Швейцария и др., а также в муниципальных выборах в Канаде и партийных выборах в США и Франции.

В Канаде, если на муниципальных выборах 2010 г. онлайн-голосование применялось в 44 муниципалитетах, то в 2014 г. – в 97, а в 2018 г. – уже в 194¹.

¹ Российский Фонд Свободных Выборов: сайт. — Режим доступа: <http://www.rfsv.ru/law/obuchenie/tekhnologii-internet-golosovaniia-blokcheina-i-vybory-zarubezhnyi-opyt>. — Загл. с экрана.

Эстония первой из европейских стран внедрила онлайн-голосование. Первое подобное голосование состоялось на местных выборах в 2005 г., и с тех пор явка на онлайн-голосование неуклонно росла.²

Голосование на парламентских выборах в Эстонии³

Год выборов	Кол-во избирателей, проголосовавших через Интернет (процент от общего числа проголосовавших)	Явка на выборах	Общее число зарегистрированных избирателей
2003	0	494 888 (58%)	853 200
2007	30 275 (5,54%)	546 139 (61%)	895 300
2011	140 800 (24,55%)	573 325 (62,9 %)	913 346
2015	176 328 (30,45%)	577 910 (64,22%)	899 793
2019	247 232 (43,75%)	565 045 (63,67%)	887 420

Анализ данных по парламентским выборам в этой стране демонстрирует умеренный рост явки от кампании к кампании, совмещенный с убедительным ростом количества голосующих в Сети. Некоторым исключением являются выборы 2019 г., где наблюдалось незначительное понижение явки. Однако следует отметить, что наличие онлайн-голосования является лишь одним из факторов, который влияет на явку избирателей. Поэтому введение онлайн-голосования как более удобного средства волеизъявления, видится нам как метод для повышения явки, в частности, среди людей, которые еще не определились с тем, пойдут они на выборы, или нет.

² Цаплин, Ю.А. Перспективы дистанционного электронного голосования в России// Изв. Саратов. ун-та. Нов. Сер. Политология. 2016. Т. 16, вып. 3.

³ Национальный Комитет по Выборам в Эстонской Республике: сайт. — Режим доступа: <https://rk2019.valimised.ee/ru/voting-result/voting-result-main.html> . Загл. с экрана.

1.2. Проблемные и позитивные аспекты внедрения онлайн-голосования в России

Впервые в России онлайн голосование применялось на муниципальных выборах в городе Новомосковске Тульской области в октябре 2008 г. В 2009 г. аналогичный эксперимент проводился в Волгоградской и Томской областях. Голосование через Интернет проводилось с использованием специальных дисков, которые раздавались избирателям. Опробовав систему на практике, ЦИК России приняла решение об отказе дальнейшей работы в этом направлении. Причиной отказа послужила неуверенность в системе безопасности, а именно – проблемы, связанные с защитой подобных дисков от копирования.

На совершенно новом уровне онлайн-голосование впервые прошло в единый день голосования 8 сентября 2019 г. в трех экспериментальных избирательных округах. Суммарно по всем трем округам зарегистрировались 11 228 избирателей, число выданных электронных бюллетеней составило 10 369 человек (или 92,3%), а число проголосовавших (т.е. число бюллетеней, признанных действительными) составило 9 810 человек, или 87,4% от общего числа лиц, которые зарегистрировались на голосование. Чтобы предотвратить возможные фальсификации и «карусели», те лица, которые зарегистрировались на онлайн-голосование, были исключены из списка очно голосующих в соответствующих территориальных комиссиях.

Однако представители КПРФ и независимые кандидаты стали оспаривать результаты онлайн-выборов на избирательных округах, говоря о том, что бюджетники были принуждены голосовать в онлайн-формате за конкретных кандидатов.⁴ На некоторое время онлайн-голосование приостановилось, тем самым затруднив голосование для нескольких сотен избирателей из порядка 11 200.

На общероссийском голосовании по поправкам в Конституцию РФ от 1 июля 2020 г. также применялась технология онлайн-голосования. Этот эксперимент имел позитивную оценку⁵, поскольку его плюсом стало и то, что он помог предотвратить распространение

⁴ Информационный портал «Коммерсантъ»: сайт. — Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/4127100>. — Загл. с экрана.

⁵ Официальный сайт ЦИК РФ: Режим доступа: <http://www.cikrf.ru/news/cec/46726/>. Загл. с экрана.

коронавирусной инфекции.⁶ Количество участников голосования, включенных в список участников дистанционного электронного голосования в Москве, составило 1 051 155 человек из 7 375 285, или 14,25%, в Нижегородской области – 139 571 из 2 560 831, или 5,45%. Этой формой голосования в обоих регионах воспользовались 93,02% подавших заявки. Как видим, в Москве, где более развита информационная культура, количество избирателей, проголосовавших онлайн, в 3 раза больше. Однако в ходе данного голосования вновь поднялся вопрос прозрачности выборов. Журналист телеканала «Дождь» Павел Лобков смог проголосовать дважды: очно и через Интернет. Власти признали этот факт.

В единый день голосования 13 сентября 2020 г. география онлайн-выборов расширилась: оно проходило в некоторых округах Москвы и впервые применялась в Курской и Ярославской областях. По данным ЦИК, явка на дистанционном электронном голосовании в Курской области составила 90,59%, в Ярославской области – 91,54%.⁷ Эксперимент в данных регионах также был признан успешным.⁸

Электронное голосование видится нам как передовая тенденция, способная стать самым серьезным, если не решающим, подспорьем в решении проблемы снижения явки, ставшей общей тенденцией в последние годы для нашей страны. Согласно ЦИК явка на выборах Президента РФ в 2012 г. составила 65,34%, в 2018 г. осталась практически такой же – 67,54%. В единый день голосования в 2018 г. явка составила 37,6%, в 41,2%⁹, а это значительно ниже, чем на выборах федерального уровня.

⁶ Московская Городская Избирательная Комиссия: Режим доступа: http://moscow-city.izbirkom.ru/chislennost-izbirateley/77F4_1ri_07_2020_%D0%A6%D0%98%D0%9A.pdf. Загл. с экрана.

⁷ Информационный Портал «РИА НОВОСТИ»: сайт. — Режим доступа: <https://ria.ru/20200913/golosovanie-1577183035.html>. — Загл. с экрана.

⁸ Российский Фонд Свободных Выборов: сайт. — Режим доступа: <http://rfsv.ru/law/pravovye-innovatsii/distantcionnoe-golosovanie-odobrili-i-eksperty-izbirateli>. — Загл. с экрана.

⁹ Информационный портал «РБК»: сайт. — Режим доступа: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5d761f2b9a79472070c04b6c>. — Загл. с экрана.

Глава II.

ПРЕДПОСЫЛКИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ ОНЛАЙН-ГОЛОСОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Развитие электронной демократии в России

Впервые в Российской Федерации система электронных референдумов появилась в Москве в 2014 г. по указанию мэра Сергея Собянина. 21 мая 2014 г. она была запущена с помощью приложения «Активный гражданин». В настоящее время проект насчитывает свыше 4 600 000 участников. За 6 лет его работы проведено свыше 4 600 голосований, реализовано 3 400 решений и принято во внимание почти 150 000 000 мнений горожан. И хотя результаты голосования не являются официальными и обязательными с точки зрения законодательства, они исполняются и имеют большую роль в привлечении населения к решению насущных проблем с помощью онлайн голосования.

Успешность данного проекта показывает то, что после Москвы эта практика стала внедряться во многих регионах России: Липецк, Московская обл., Екатеринбург и многие другие. Несмотря на то что активные обсуждения велись еще в 2018 г.¹⁰, данный сервис заработал и на территории Калужской области, в городе Обнинске, в конце 2019 г.¹¹.

Особое внимание следует обратить на развитие портала Госуслуг как самый эффективный и многочисленный способ электронной связи между гражданами и государством. По данным Минкомсвязи, за период 2012–2017 гг. число зарегистрированных пользователей на данном портале выросло с 3 600 000 человек до 65 000 000 человек, а на конец 2019 г. число пользователей портала превысило психологическую от-

¹⁰ Городская Управа Калуги: сайт. — Режим доступа: https://www.kaluga.gov.ru/news/v-калуге-появится-аналог-«активного-гражданина»_1161947245. — Загл. с экрана.

¹¹ Информационный Портал «НГРЕГИОН»: сайт. — Режим доступа: <http://ngregion.ru/novosti/v-obninske-poyavilsya-aktivnyj-grazhdanin>. — Загл. с экрана.

метку в 100 000 000 человек.¹² На конец 2019 г. количество пользователей Госуслуг в Калужской области выросло до 550 000 человек.¹³

Для сравнения по показателю доли граждан, использующих Госуслуги, возьмем регионы, где когда-либо проводилось онлайн-голосование, и сравним эти показатели с данными по Калужской области.

Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме (процент, значение показателя за год) (Росстат)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Средний показатель за все годы
Российская Федерация	30,8	35,2	39,6	51,3	64,3	74,8	77,6	53,3
Нижегородская область		34,2	32,2	49,3	63,4	74,7	90,2	57,3
Город Москва		54,9	64,3	65,3	69,7	82,5	87,6	70,7
Ярославская область		37,8	32,4	59,8	69,2	78,8	85,1	54,3
Волгоградская область		27,6	33	45	70,4	77,2	83,4	56,1
Тульская область		23,5	55,6	61,5	75	78,4	83,4	62,9
Курская область		10,8	13,1	53,8	62,6	70,9	78,2	48,2
Калужская область		34	40,7	68,7	66,6	83,3	70,2	60,5

¹² Российская Газета: сайт. — Режим доступа: <https://rg.ru/2019/11/26/minkomsviaz-chislo-polzovatelej-gosuslug-prevysilo-100-millionov.html>. — Загл. с экрана.

¹³ Федеральная служба государственной статистики: сайт. — Режим доступа: <https://fedstat.ru/indicator/43568>. — Загл. с экрана.

Как мы видим, за 2019 г. этот показатель ниже среднего по России, хотя годом ранее Калужская область была на 9-м месте по России, обогнав все вышеперечисленные области и даже Москву. Поэтому считаем более правильным привести обобщенный показатель активности населения за последние годы. По этому показателю Калужская область выше, чем среднее значение по России, и выше большинства из вышеперечисленных регионов.

Инструментом электронной демократии также можно считать предварительное голосование от некоторых политических партий. Например, с 2016 г. ежегодно партия «Единая Россия» проводит т.н. праймериз, т.е. общенародный отбор кандидатов от партии для органов государственной власти и органов местного самоуправления. В 2020 г. в период с 25 по 31 мая данная процедура прошла в 30 регионах Российской Федерации, в том числе и в Калужской области. Впервые абсолютно все избиратели голосовали в электронном формате. По всей стране выразили свою волю 973 225 человек, подавляющее большинство из которых (737 952 человека) зарегистрировались с помощью портала Госуслуг.¹⁴

Законодательные нововведения 2020 г. коснулись и процедуры сбора подписей в поддержку кандидатов. Таким образом, «на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации сбор подписей избирателей может осуществляться с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг». В рамках предвыборной кампании в 2020 г. в трех регионах (Пермский край, Чувашия, Челябинская область) впервые прошел эксперимент по сбору подписей за кандидатов в электронном виде через портал «Госуслуги». Как отчитался ЦИК, всего таким образом было собрано более 7 000 подписей, ни одна из которых не была признана недействительной или недостоверной.¹⁵

Государственная Дума в июле 2020 г. одобрила законопроект (на момент написания статьи он прошел лишь первое чтение), согласно которому сбор подписей в поддержку кандидатов в губернаторы может быть осуществлен тоже через портал «Госуслуги». Количество подпи-

¹⁴ Электронное Предварительное Голосование: сайт. — Режим доступа: <https://pg.er.ru/pub/candidates>. — Загл. с экрана.

¹⁵ Информационный портал «Коммерсантъ»: сайт. — Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/archive/online/57>. — Загл. с экрана.

сей сейчас варьируется от 5 до 10% муниципальных депутатов и глав муниципальных образований¹⁶. И это предложение еще раз показывает, что в последние годы процесс информатизации России переходит на совершенно другой уровень, комплексно охватывая все большие сферы. Возможно, эти законы и законопроекты и являются предвестниками введения всеобщего онлайн-голосования по всей стране.

2.2. Перспективы внедрения онлайн-голосования в РФ и в Калужской области

В настоящее время все больше людей начинают активно пользоваться Интернетом, что также является позитивным фактом. По данным Росстата, в 2014 г. в России 64,9% населения активно пользовались Интернетом, а в 2019 г. – уже 81,4%¹⁷.

Доля населения, являющегося активными пользователями сети Интернет, в общей численности населения (сравнение среди регионов, где проводились эксперименты по внедрению онлайн-голосования и Калужской области) (Росстат)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Российская Федерация	61,4	64,9	68,3	71,5	74,1	79,3	81,4
г. Москва		75,5	77,8	78,1	78,9	84,1	88,7
Тульская область		67,1	68,6	70,4	77,0	79,9	84,0
Курская область		59,7	57,8	68,7	66,6	72,4	82,4
Волгоградская область		68,2	68,7	74,2	74,4	77,7	82,0

¹⁶ Российская Газета: — Режим доступа: <https://rg.ru/2020/07/27/v-gd-vneseny-porpravki-o-sbore-podpisej-v-podderzhku-kandidatov-v-gubernatory.html>. — Загл. с экрана.

¹⁷ Официальный сайт Федеральной Службы Государственной Статистики (Росстат): сайт. — Режим доступа: www.gks.ru > new_site > business > mon-sub > 2.6.8.xlsx. Загл. с экрана.

Нижегородская область	60,6	59,3	62,6	70,0	76,0	75,1
Ярославская область	65,7	69,0	70,3	70,7	74,6	77,8
Калужская область	59,4	62,1	65,0	68,3	73,3	68,6

Как видно из представленных данных, доля граждан в Калужской области, использующих Интернет, все эти годы находилась и находится ниже среднего уровня по России почти на 13% (за 2019 г.), что является существенным отставанием, и причиной того, что в Калужской области в экспериментальном виде не вводилось онлайн-голосование.

Согласно данным опросов ВЦИОМ и Центра политической конъюнктуры большинство россиян пока не в курсе нововведений 2020 г. в избирательном законодательстве, но 51% опрошенных готов голосовать через Интернет, если такая возможность будет. По данным опроса, наши сограждане либо плохо информированы (42%) о законодательном внедрении дистанционного голосования, либо вообще не слышали о нем (44%). Хорошо знают об этих изменениях в законодательстве лишь 14%. В частности, и поэтому говорить о широком внедрении онлайн-голосования в России пока преждевременно.

Рис. 2. Как Вы относитесь к предложению разрешить избирателям голосовать удаленно – через Интернет? (закрытый вопрос, один ответ, %)

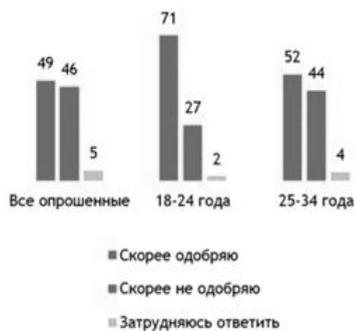


Рис. 3. В случае если на следующих выборах Вам будет официально предложено выбрать способ голосования, то какой Вы предпочтете? (закрытый вопрос, один ответ, %)

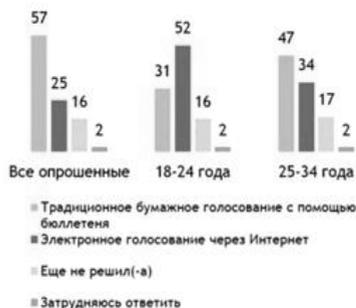


Рис. 3. Почему Вы бы не стали голосовать на выборах через интернет? (в % от тех, кто выбрал голосование по почте или традиционное голосование — 72%, закрытый вопрос, до 3-х ответов)



Как видно из данных опроса, мнения насчет одобрения или неодобрения онлайн-голосования разделились почти пополам. Подавляющее число молодежи поддерживает внедрение онлайн-голосования.

Среди самых больших опасений граждан, кто не будет голосовать через Интернет – это то, что выборы могут быть сфальсифицированы.¹⁸

В ходе исследования данной темы был проведен соцопрос среди 100 студентов двух вузов г. Калуги: ВГУЮ (РПА) и РАНХиГС. Анкетированные входят в возрастную группу от 18 до 24 лет.

Следите ли Вы за политической ситуацией в России и в мире?	Да, постоянно	Иногда	Не интересуюсь
	32%	68%	0

Какой для Вас главный источник для получения информации о политической ситуации в стране?	Интернет	Телевидение	Радио, газеты
	84%	16%	0

¹⁸ Всероссийский центр изучения общественного мнения: сайт. — Режим доступа: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=10309>. — Загл. с экрана.

Как Вы относитесь к внедрению онлайн-голосования в нашей стране?	Скорее одобряю	Скорее не одобряю	Затрудняюсь ответить
	54%	26%	20%

В случае если на следующих выборах Вам официально будет предложено выбрать способ голосования, то какой Вы предпочтете?	Традиционное бумажное голосование с помощью бюллетеня	Электронное голосование через Интернет	Затрудняюсь ответить
	36%	54%	10%

Из исследования видно, что молодежь так или иначе интересуется политическими процессами. Подавляющее большинство (84%) студентов информируются о политических событиях главным образом из Интернета. И здесь подтверждается главная отличительная черта молодежи: высокая активность в онлайн-пространстве, но, как видно, отношение студентов насчет внедрения онлайн-голосования не совсем однозначно.

2.3. Предложения для успешного внедрения онлайн-голосования:

1. Следует повысить доверие граждан к онлайн голосованию и в целом к онлайн-формату общения населения с государством. Для этого во всей Калужской области следует использовать на примере Москвы комплекс «Активный гражданин» в целях решения насущных проблем, чтобы больше граждан привыкли к онлайн-общению с властями.

2. Для наилучшей идентификации личности предлагаем ввести электронную цифровую подпись как средство улучшения идентификации при регистрации избирателя для онлайн-выборов.

3. Предлагаем ввести по примеру Эстонии многоразовое онлайн-голосование в целях решения проблемы возможного влияния на избирателей со стороны заинтересованных лиц. Для этого нужно внести изменения в ст. 64, посвященную порядку голосования, Федерального

закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», согласно которым будет возможно голосование с использованием электронной формы несколько раз, но только последний голос будет считаться окончательным, и только он будет учитываться.

4. Следует прозондировать готовность калужских избирателей к онлайн-голосованию. Для этого считаем необходимым провести социальные опросы по примеру вышеперечисленных в данной работе, чтобы понять готовность граждан конкретной местности к проведению онлайн-выборов.

5. Необходимо предварительное информирование населения путем публикаций в СМИ, раздачи информационных листовок и т.д., особенно в период избирательных кампаний, так как соцопросы показывают, что больше половины граждан нашей страны еще не знают или мало информированы об онлайн-голосовании.

6. Учитывая большой уровень развитости информационной культуры в самых главных городах области: в Калуге и Обнинске, для начала предлагаем ввести именно в этих городах экспериментальное голосование по Московской модели 2019 г., т.е. провести онлайн-выборы лишь на некоторых избирательных участках (к примеру, на 5 участках каждого города), чтобы вживую оценить заинтересованность граждан к данному виду голосования, эффективность и правильность работы избирательных комиссий и специальных электронных систем.

ВЫВОДЫ

По нашему мнению, использование возможностей Интернета имеет ряд очевидных преимуществ, которые говорят в пользу внедрения онлайн-голосования:

- рост явки;
- вовлечение в процесс голосования наиболее активной части граждан, что (при условии высокой верифицируемости процедуры) повлечет рост легитимизации результата;
- исключение необходимости использования открепительных талонов и досрочного голосования, выступающих в числе наиболее ос-

париваемых критиками российской избирательной системы практик;

– снижение транзакционных издержек (госрасходов) на организацию выборного процесса – работу комиссий, аренду помещений, обеспечение порядка и т.п.;

– привлечение к голосованию больше лиц с ограниченными возможностями (на сентябрь 2020 г. в РФ насчитывалось около 11 млн инвалидов, а в Калужской области – около 75 000)¹⁹ – экономия на организации голосования жителей труднодоступных районов;

– привлечение к голосованию находящихся за рубежом избирателей. Такая инновационная форма диалога власти и общества, как электронные выборы, помимо прочего, напрямую отвечает задаче по повышению уровня доверия к институту выборов²⁰.

Диверсификация инструментов электронной демократии за последние годы все больше приводит нас к вопросу о реальности повсеместного внедрения онлайн-выборов в России. По словам Председателя ЦИК Эллы Памфиловой, в планах ЦИК стоит развитие онлайн-голосования за счет пилотных проектов в регионах и усиление безопасности системы голосования²¹. Осторожность ЦИК отражает желание бесконфликтного внедрения электронного голосования в избирательный процесс страны: в условиях приближающихся выборов в Госдуму 2021 г. и президентских выборов 2024 г. такая позиция выглядит обоснованной.

Из вышесказанного следует, что в ближайшем будущем не предвидится повсеместное внедрение онлайн-голосования по стране. На данный момент оно возможно в качестве эксперимента в отдельно взятых регионах в целом или в качестве эксперимента в рамках отдельных региональных избирательных участках (возможно, и в Калужской области). Новым технологиям потребуется время для внедрения. Дистан-

¹⁹ Федеральный реестр инвалидов: сайт. — Режим доступа: <https://sfri.ru/analitika/chislenost/chislenost?territory=undefined>. — Загл. с экрана.

²⁰ Белоконев Сергей Юрьевич, Чистов Игорь Игоревич. Электронное голосование как перспектива политического процесса: возможности и ограничения «Цифровой политики» // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2017. №5 (29).

²¹ Российская Газета: — Режим доступа: <https://rg.ru/2020/10/14/pamfilova-obsudila-s-ekspertami-perspektivy-novyh-izbiratelnyh-tehnologij.html>. — Загл. с экрана.

ционное голосование имеет технологические и репутационные барьеры, которые, однако, по нашему мнению, со временем могут быть преодолены. Важно также учитывать крайне ограниченный опыт электронного голосования в России, что также влияет на формирование стойкой общественной позиции относительно данной темы.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Источники:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2020. № 31. С. 4398.

2. О Порядке дистанционного электронного голосования при проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации: постановление ЦИК России от 04.06.2020. № 251/1850-7. – Доступ с сайта ЦИК РФ.

3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. Федеральный закон от 23 мая 2020 г. № 154-ФЗ // Рос. газ. – 25.05.2020. – № 110(8164).

Литература:

4. Белоконов, С.Ю. Электронное голосование как перспектива политического процесса: возможности и ограничения «Цифровой политики» // С.Ю. Белоконов, И.И. Чистов// Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2017. №5 (29).

5. Цаплин, Ю.А. Перспективы дистанционного электронного голосования в России// Изв. Саратов. ун-та. Нов. Сер. Политология. 2016. Т. 16, вып. 3, С.345-350.

Ресурсы Интернета:

6. Всероссийский центр изучения общественного мнения: сайт. – Режим доступа: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=10309>. – Загл. с экрана.

7. Городская Управа Калуги: сайт. – Режим доступа: https://www.kaluga-gov.ru/news/в-калуге-появится-аналог-«активного-гражданина»_1161947245. – Загл. с экрана.

8. Информационный портал «Коммерсантъ»: сайт. – Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/4127100>. – Загл. с экрана.

9. Информационный портал «Коммерсантъ»: сайт. – Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/archive/online/57>. – Загл. с экрана.

10. Информационный портал «РБК»: сайт. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5d761f2b9a79472070c04b6c>. – Загл. с экрана.

11. Информационный Портал «РИА НОВОСТИ»: сайт. – Режим доступа: <https://ria.ru/20200913/golosovanie-1577183035.html>. – Загл. с экрана.

12. Информационный Портал «НГРЕГИОН»: сайт. – Режим доступа: <http://ngregion.ru/novosti/v-obninske-poyavilsya-aktivnyj-grazhdanin>. – Загл. с экрана.

13. Центральная Избирательная Комиссия Российской Федерации: сайт. – Режим доступа: <http://www.cikrf.ru/news/cec/46726/>. – Загл. с экрана.

14. Федеральная Служба Государственной Статистики: сайт. – Режим доступа: [www.gks.ru > new_site > business > mon-sub > 2.6.8.xlsx](http://www.gks.ru/new_site/business/mon-sub/2.6.8.xlsx). – Загл. с экрана.

15. Московская Городская Избирательная Комиссия: сайт. – Режим доступа: http://moscow-city.izbirkom.ru/chislennost-izbirateley/77F4_1ri_07_2020_%D0%A6%D0%98%D0%9A.pdf. – Загл. с экрана.

16. Национальный Комитет по Выборам в Эстонской Республике: сайт. – Режим доступа: <https://rk2019.valimised.ee/ru/voting-result/voting-result-main.html> Загл. с экрана.

17. Российский Фонд Свободных Выборов: сайт. – Режим доступа: <http://rfsv.ru/law/pravovye-innovatsii/distantcionnoe-golosovanie-odobrili-i-eksperty-i-izbirateli>. – Загл. с экрана.

18. Российский Фонд Свободных Выборов: сайт. – Режим доступа: <http://www.rfsv.ru/law/obuchenie/tekhnologii-internet-golosovaniia-blokcheina-i-vybory-zarubezhnyi-opyt>. – Загл. с экрана.

19. Российская Газета: сайт. – Режим доступа: <https://rg.ru/2019/11/26/minkomsviaz-chislo-polzovatelej-gosuslug-prevysilo-100-millionov.html>. – Загл. с экрана.

20. Российская Газета : – Режим доступа: <https://rg.ru/2020/07/27/v-gd-vneseny-popravki-o-sbore-podpisej-v-podderzhku-kandidatov-v-gubernatory.html>
– Загл. с экрана.

21. Российская Газета: – Режим доступа: <https://rg.ru/2020/10/14/pamfilova-obsudila-s-ekspertami-perspektivy-novyh-izbiratelnyh-tehnologij.html>. – Загл. с экрана.

22. Федеральная служба государственной статистики: сайт. – Режим доступа: <https://fedstat.ru/indicator/43568>. – Загл. с экрана.

23. Федеральный реестр инвалидов: сайт. – Режим доступа: <https://sfri.ru/analitika/chislennost/chislennost?territory=undefined>. – Загл. с экрана.

24. Электронное Предварительное Голосование: сайт. – Режим доступа: <https://pg.er.ru/pub/candidates>. – Загл. с экрана.

СТАМБУЛЬСКАЯ КОНВЕНЦИЯ КАК ОДИН ИЗ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА: ОПЫТ ЕВРОПЕЙСКИХ ГОСУДАРСТВ И ВОЗМОЖНОСТЬ РАТИФИКАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ

Кирюшин А. А. (диплом II степени)

*ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции
(РПА Минюста России)», Калужский институт (филиал)*

Научный руководитель: **Шитова Е.А.**,

к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин

ВВЕДЕНИЕ

Защита прав человека является неотъемлемой частью любого правового демократического государства. Но далеко не всегда оно может создать эффективный механизм их защиты. Это абсолютно естественно, поскольку законодатель не может предвидеть все возможные посягательства на самую главную ценность демократического государства – права и свободы человека и гражданина. Однако среди прочих вопросов их защиты выделяется одна очень важная проблема – она касается профилактики и защиты жертв домашнего насилия. В самом деле 23-я статья Конституции РФ²² гарантирует неприкосновенность частной жизни и семейную тайну, но как быть законодателю в случае, если преступление совершается против членов семьи, ведь далеко не каждая жертва домашнего насилия обращается в правоохранительные органы – многие из них полагают, что данная ситуация не будет носить системного характера, что не соответствует действительности. Мы полагаем возможным обратиться к международным средствам защиты прав человека на примере Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (далее – Стамбульская конвенция), от домашнего насилия, проанализировать опыт ряда европейских государств, выявив достоинства и недостатки правового решения данной проблемы в западных странах для того, чтобы оценить

²² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // «Российская газета» от 4 июля 2020 г. № 144.

возможность последующей имплементации основных механизмов защиты в национальную систему права.

Считаем данную меру необходимой, поскольку Российская Федерация является абсолютным лидером по количеству жалоб в Европейский суд по правам человека (далее – ЕСПЧ)²³, и это как нельзя лучше иллюстрирует ситуацию с охраной прав и свобод человека и гражданина в России (табл. 1):

Таблица 1

ГОСУДАРСТВО	ВЕДУЩИЕ ДЕЛА										ПОВТОРЯЮЩИЕСЯ ДЕЛА								ВСЕГО	
	Ожидают квалификации		Стандартный надзор		Усиленный надзор		Всегovedущих дел		Ожидают квалификации		Стандартный надзор		Усиленный надзор		Всего ведущих дел					
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019		
Мальта	3	3	9	10	2		14	13	5	11	1	6	3	1	9	18	23	31		
Монако																				
Нидерланды		1	3	4	1		4	5			1	1	2		3	1	7	6		
Норвегия		1		1	1		1	2									1	2		
Польша	7	9	24	20	1	1	32	30	21	30	34	29	13	9	68	68	100	98		
Португалия	1	2	15	14	1	1	17	17	3	5	11	7	3	4	17	16	34	33		
Республика Молдова	10	7	43	45	2	1	55	53	29	12	83	101	6	7	118	120	173	173		
Российская Федерация	56	55	154	158	5	6	215	219	905	900	402	466	63	78	1370	1444	1585	1663		
Румыния	21	25	38	46	5	5	64	76	116	143	97	59	32	6	245	208	309	284		
Сан Марино																				
Северная Македония	3	2	14	11	3	1	20	14	1	3	25	17	6	1	32	21	52	35		
Сербия	6	5	6	8	1		13	13	1	11	29	32	17	1	47	44	60	57		
Словакия	1	1	6	11	1		8	12	9	10	14	10	5		28	20	36	32		
Словения	1	1	9	11	1		11	12			2	1			2	1	13	13		
Турция	37	34	125	120	4	1	166	155	373	204	666	284	32	46	1071	534	1237	689		
Украина	53	53	70	63	4	3	127	119	659	346	109	91	28	35	796	472	923	591		
Финляндия			9	9			9	9			20	20			20	20	29	29		
Франция	1	2	16	15		2	17	19	1	1	14	9		7	15	17	32	36		
Хорватия	3	3	42	34	1		46	37	8	8	36	32	1	7	45	47	91	84		
Черногория			3	3			3	3					1	1	1	1	4	4		
Чехия	1	1	3	1			4	2			3	1			3	1	7	3		
Швейцария	1	2	7	5			8	7			1					1	8	8		
Швеция			3	3			3	3									3	3		
Эстония			1	1		1	1	2									1	2		
ВСЕГО	309	306	933	898	50	41	1292	1245	2485	2028	2072	1684	302	274	4859	3986	6151	5231		

²³ Итоги работы Европейского суда по правам человека за 2019 год [Электронный ресурс] URL:<http://european-court-help.ru/itogi-raboty-evropeiskogo-suda-pogra/> (дата обращения 24.10.2020).

Цель настоящего исследования заключается в том, чтобы с позиции науки конституционного права обосновать необходимость эффективной защиты прав людей, в частности, детей и женщин, подвергшихся домашнему насилию со стороны членов своей семьи.

В соответствии с данной целью определены следующие задачи исследования:

- оценить эффективность Стамбульской конвенции как механизма защиты прав жертв домашнего насилия в ряде европейских стран после ратификации настоящей конвенции;

- выявить причины, по которым некоторые страны подписали, но не ратифицировали Стамбульскую конвенцию, проанализировать механизмы защиты прав жертв домашнего насилия в них;

- рассмотреть гипотетическую возможность ратификации Стамбульской конвенции Российской Федерацией и оценить последствия данного решения;

- разработать рекомендации по совершенствованию правового регулирования защиты прав жертв, подвергшихся домашнему насилию.

Теоретической основой исследования стали труды Рыжовой О.А., Корнишиной Ю.С., Заброды Д.Г., Заброды С.Н.

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации и нормы международного права.

Глава I.

ОБЩИЙ ОБЗОР И АНАЛИЗ СТРАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА, РАТИФИЦИРОВАВШИХ СТАМБУЛЬСКУЮ КОНВЕНЦИЮ

§ 1.1. Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием как международный нормативно-правовой акт

Стамбульская конвенция – международное соглашение Совета Европы, препятствующее распространению насилия в отношении женщин и насилия в семье. Подписана 11 мая 2011 г. в Стамбуле, ввиду чего и получила такое название. В настоящем параграфе пред-

лагаем более подробно остановиться на обязательствах, которые накладываются на государство в случае ратификации настоящей Конвенции:

во-первых, искоренение любых предрассудков, обычаев, традиций и любой иной практики, которые основаны на псевдонаучной неполноценности женщины, а равно о стереотипных представлениях о социальных ролях мужчины и женщины;

во-вторых, приведение национального законодательства в соответствие с положениями конвенции;

в-третьих, поощрение со стороны государства действий, направленных на профилактику домашнего насилия. Никакая религия, традиции, обычаи и иные обыденные представления не могут служить оправданием домашнего насилия.

Кроме того, настоящая Конвенция предусматривает возможность включения в образовательные программы педагогический материал по таким вопросам, как равенство между мужчиной и женщиной, взаимное уважение, урегулирование конфликтов в межличностных отношениях без применения насилия.

Немаловажным вопросом остаются те деяния, которые признаются насилием в отношении женщин и детей. К таковым относятся: насильственные браки, психологическое насилие, преследование, физическое насилие, сексуальное насилие, в том числе изнасилование, калечащая операция на женских гениталиях, насильственный аборт и насильственная стерилизация, сексуальные домогательства.

Также настоящей Конвенцией предусмотрен круг надзорных органов: группа экспертов по действиям против насилия в отношении женщин и домашнего насилия (далее – ГРЕВИО), осуществляющая мониторинг за реализацией Стамбульской конвенции, и Комитет Сторон, включающий в себя представителей стран-участниц конвенции. Внутригосударственным контролем за реализацией является парламентский контроль.

Итак, осуществив общий обзор Стамбульской конвенции, предлагаем обратиться к опыту стран Европейского Союза (далее – ЕС) с целью анализа законодательства по данному вопросу.

§ 1.2. Опыт борьбы с домашним насилием в Австрии и Франции

Австрийская республика одной из первых среди стран-членов Европейского Союза ратифицировала конвенцию. Но следует отметить, что еще в 1997 г. был принят австрийский федеральный акт по защите от домашнего насилия, согласно которому у полиции имеется разрешение удалить агрессивного человека из дома на период от 10 до 20 дней, законодательно закреплено право потерпевшей обратиться за долгосрочным «защитным ордером» через систему гражданской юстиции, а также разработан механизм немедленной и эффективной помощи жертвам после вмешательства полиции²⁴. Подобные законы не могли не отразиться на специфике работы правоохранительных органов. В структуре министерства внутренних дел Австрии появились специальные отделы.

Примечательно, что решением столь непростой задачи в Австрии занимаются не только силовые ведомства, но и социальные службы. В частности, были созданы специализированные приюты для пострадавших от насилия в семье, по-немецки Frauenhaus, – социальные учреждения, в которых женщинам и их детям предоставляется психологическая помощь и возможность проживания в случае применения к ним насилия дома.

Полиция реагирует на сообщение о домашнем насилии путем выселения лица, которое совершает психологическое или физическое насилие, от жертвы. Ему разрешается взять только самые необходимые вещи, все контакты с потерпевшими прерываются. Минимальный период времени изоляции – 14 дней, но по заявлению потерпевшей этот срок может быть продлен от 4 до 6 месяцев либо до момента расторжения брака.

Немаловажным средством защиты является также наличие в общественных местах буклетов на разных языках, в которых содержатся номера телефонов горячих линий, специализированных сайтов и. т.д.

²⁴ Заброда Д.Г., Заброда С.Н., «Австрийский опыт предупреждения домашнего насилия: характеристика и предложения по использованию в России» [Электронный ресурс]; URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/avstriyskiy-opyt-preduprezhdeniya-domashnego-nasiliya-harakteristika-i-predlozheniya-po-ispolzovaniyu-v-rossii/viewer//> (дата обращения 31.10.2020).

Таким образом, рассмотренные нами меры по профилактике и защите жертв домашнего насилия в Австрии можно назвать достаточно эффективными. основополагающим фактором, обеспечивающим эффективность данных мероприятий, является достаточность финансирования, а также наличие целого комплекса мер, которые разработаны и санкционированы государством, поэтому процесс вступления в силу Стамбульской конвенции в Австрии в 2014 г. прошел достаточно спокойно ввиду ранней урегулированности национальной системой права.

Рассматривая опыт Франции, следует отметить, что национальное законодательство находится в настоящий момент на достаточно высоком уровне юридической техники. Как и в Австрии, существует Защитный ордер, принятый в 2010 г. Очевидно, законодателем преследовалась цель временно оградить агрессора от жертвы.

В соответствии со Стамбульской конвенцией была создана служба 3919 «Violences Femmes info», направленная на психологическую помощь и реабилитацию жертвы домашнего насилия. Кроме того, предусмотрены различные субсидии от государства. Также данная категория женщин имеет право на получение жилья вне очереди²⁵.

§ 1.3. Польский прецедент со Стамбульской конвенцией

Наиболее интересным в этом вопросе кажется возникшая в июле 2020 г. ситуация в Польше, когда вице-премьер и министр юстиции Збигнев Зебро призвал начать процесс выхода из этого соглашения, аргументируя это тем, что конвенция защищает жертв домашнего насилия и обязывает бороться с любой формой дискриминации, в том числе по признаку сексуальной ориентации. По мнению министра, это способствует признанию однополых браков. Подобного мнения придерживаются представители консервативного политического блока, которые значительно укрепили свои позиции в управлении государством после переизбрания в 2020 г. на новый президентский срок Анджея Дуды. Данное заявление произвело эффект разорвавшейся бомбы, поскольку Польша подписала данную конвенцию еще 5 лет назад и ратифицировала ее за

²⁵ Как решают проблему домашнего насилия во Франции? [Электронный ресурс]// URL: <https://www.genderperspectives.by/novosti/472-kak-reshayut-problemu-domashnego-nasiliya-vo-frantsii/> (дата обращения 31.10.2020)

два года до того, как это сделала Германия. Это первый за многие десятилетия случай, когда власти Польши призывают к денонсации документа, затрагивающего права человека.

Министр юстиции в своем заявлении акцентировал внимание на том, что «польское законодательство является образцовым, когда речь идет о стандартах защиты женщин от насилия»²⁶, забывая при этом, что одним из положений Стамбульской конвенции является приведение национального законодательства в соответствие с конвенцией.

На наш взгляд, гарантом защиты прав и свобод женщин от домашнего насилия должен быть не польский министр юстиции, а международные инстанции.

Таким образом, опыт ратификации и применения конвенции показывает, что она весьма эффективно дополнила действующее национальное законодательство и создало реальные механизмы правовой защиты жертв домашнего насилия, введя ответственность за преследование женщины бывшим супругом и гарантировав государственную защиту в специализированных приютах для жертв домашнего насилия.

Глава II.

ПЕРСПЕКТИВЫ СТАМБУЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 2.1. Криминологические проблемы защиты прав жертв домашнего насилия в РФ

Ситуация с домашним насилием в Российской Федерации остается достаточно сложной. Напомним, что в 2017 г. побои, если они совершаются впервые, были декриминализованы, перейдя в разряд административных правонарушений.

²⁶ Министр юстиции заявил о намерении Польши выйти из Стамбульской конвенции [Электронный ресурс] URL:https://ru.espreso.tv/news/mynustr_yustycyу_polshy_zayavyl_o_namerenyу_strany_vyyty_yz_stambulskoy_konvencyу// (дата обращения 01.11. 2020).

Необходимо рассмотреть ситуацию с домашним насилием в условиях самоизоляции в марте–июне 2020 г. По данным доклада семи организаций по защите прав женщин от домашнего насилия:

по информации, предоставленной Консорциумом Женских Неправительственных Объединений, с марта по май 2020 г. всего зарегистрировано 353 жалобы, из них 104 – в марте, 111 – в апреле и 138 – в мае. Следует также отметить, что количество обращений за помощью в Центральном федеральном округе, включая Москву, увеличилось в мае по сравнению со средним количеством обращений, поступающих в месяц.

С марта по май 2020 г. центр «Сестры» оказывал помощь жертвам домашнего и сексуального насилия в дистанционном режиме по электронной почте или по телефону. Всего они получили 481 обращение по электронной почте, тогда как за последний год было всего 316 обращений. В апреле и мае 2020 г. количество обращений, поступивших по электронной почте, увеличилось почти вдвое по сравнению с тем же периодом 2019 г. По причине карантинных мер горячая линия не работала с 15 марта по 6 апреля. В таких обстоятельствах в апреле поступило 88 звонков на горячую линию, тогда как в апреле 2019 г. было 105 звонков.

После введения режима самоизоляции возросло количество звонков на Всероссийскую горячую линию Центра АННА, предназначенную для женщин, страдающих от домашнего насилия. Общее количество звонков в период с марта по май 2020 г. составило 8 682 звонка. После введения режима самоизоляции в марте центром зарегистрировано 2 437 звонков. В апреле всего поступило 2 682 звонка. В мае количество звонков увеличилось до 3 563. 69,5% женщин, позвонивших на горячую линию, отметили, что во время самоизоляции ситуация дома ухудшилась. К тому же 3,8% женщин сказали, что у них в первый раз инциденты домашнего насилия произошли именно в период строгой изоляции.

В марте 2020 г. проект «Зона права» открыл горячую линию для жертв домашнего насилия. Для того чтобы облегчить женщинам доступ к юридической помощи, линия работала в популярных мессенджерах (WhatsApp и Telegram). С 31 марта по 11 июня 2020 г. по телефону, в мессенджерах и по электронной почте поступило 150 обращений за помощью.

Проект «Ты не одна» сообщил о 1 352 обращениях за помощью в апреле 2020 г. и 2 038 обращениях в мае при среднем количестве в 500–700 обращений ежемесячно.

На Северном Кавказе две партнерские организации «Правовая инициатива» сообщили о резком росте количества обращений за помощью в апреле и мае 2020 г. В апреле и мае 2020 г. количество запросов на оказание юридической помощи в связи с домашним насилием увеличилось на 100%, при этом наблюдается повышенная частота случаев сексуального насилия, например, изнасилований в браке. Во всех случаях обратившиеся страдали от хронического насилия в семье, которое длилось много лет и усилилось в период карантина.

По информации сотрудников Псковского независимого социального женского центра, в апреле и мае 2020 г. количество обращений за помощью увеличилось в пять раз по сравнению с периодом январь–март 2020 г. Более того, количество звонков на псковскую горячую линию выросло на 200% по сравнению с тем, что было в январе-марте 2020 г. В апреле и мае центр различными способами оказал помощь 94 женщинам и детям: трое размещены в убежище; 15 получили консультации по горячей линии; 18 получили юридические консультации; 27 получили консультации психолога; 31 получила материальную помощь (еду)²⁷.

Анализируя вышеприведенные данные, можно сделать вывод о том, что проблема домашнего насилия в России стоит достаточно остро ввиду введения в 2020 г. карантинных мер. Следовательно, необходимо более внимательно проанализировать действующее российское законодательство, чтобы оценить эффективность защиты жертв домашнего насилия в РФ.

²⁷ «Домашнее насилие в условиях COVID-19 в России». Проект данного доклада был подготовлен Светланой Громовой и Ольгой Карачевой, адвокатами Адвокатской Палаты Санкт-Петербурга, и дополнен организациями по защите прав женщин: «Зона права», АННА – Центр помощи пострадавшим от домашнего насилия, Консорциум Женских Неправительственных Объединений, Российская Правовая Инициатива (РПИ), «Ты не одна» Сеть взаимопомощи женщин, Центр «Сестры» и Центр «Китеж»[Электронный ресурс]//URL: <https://wcons.net/wp-content/uploads/2020/07/Doklad-o-domashnem-nasilii-v-usloviyah-COVID-19-v-Rossii-2020-god.pdf> (дата обращения 02.11.2020).

§ 2.2. Возможность ратификации Стамбульской конвенции РФ

Говоря о российской истории данной проблемы, нельзя не упомянуть законопроект, внесенный в Совет Федерации (далее – СФ РФ), разработанный депутатом Государственной Думы (далее – ГД РФ) Оксаной Пушкиной²⁸. Преимуществом данного законопроекта может считаться четкая регламентация функций государственных органов в борьбе с домашним насилием. Явный недостаток – несовершенная юридическая техника: нет подробной характеристики ответственности для виновного лица, она гораздо более лояльна и допускает двойственное толкование в отличие от Стамбульской конвенции.

Сложности ратификации настоящей Конвенции российской стороной состоят в том, что здесь немаловажную роль играют консервативные настроения определенных политических кругов. Ситуация в целом напоминает польский сценарий – существует группа консервативного толка, которая препятствует интеграции в мировое сообщество. Предлагаем коротко рассмотреть аргументы противников ратификации Стамбульской конвенции:

1. Стамбульская конвенция насаждает идеологию феминизма. На основании п. в ст. 1 целью конвенции является содействие в искоренении всех форм дискриминации в отношении женщин и поощрение подлинного равенства между женщинами и мужчинами, в том числе путем расширения возможностей женщин. Здесь речь идет о том, что вне зависимости от гендерной принадлежности люди должны иметь равные права, а не превалирование женской половины населения над мужской.

2. Насилием могут (и будут) объявлять все что угодно. Решения в этой сфере зависят от НКО. В ст. 3 конвенции даются четко сформулированные определения понятий, используемых в тексте. Таким образом, домашним насилием признаются все акты физического, сексуального, психологического или экономического насилия, которые происходят в кругу семьи или в быту, или между бывшими или

²⁸ Проект Федерального Закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» [Электронный ресурс]// URL: <http://council.gov.ru/media/files/rDb1bpYASUAxolgmPXEFkLUIq7JAARUS.pdf> (дата обращения 15.11.2020).

нынешними супругами или партнерами, независимо от того, проживает или не проживает лицо, их совершающее, в том же месте, что и жертва.

3. Обучение и воспитание детей с малых лет должно быть в гендерно-нейтральном или феминистском ключе. Согласно ч. 1 ст. 14 стороны предпринимают, когда это целесообразно, необходимые шаги по включению педагогического материала по таким вопросам, как равенство между женщинами и мужчинами, взаимное уважение, урегулирование конфликтов в межличностных отношениях без применения насилия, насилие по гендерному признаку в отношении женщин и право на личную неприкосновенность, адаптированного к развивающимся способностям обучающихся, в официальные учебные программы и на всех уровнях образования.

Таким образом, ратификация Стамбульской конвенции РФ возможна при условии готовности привести законодательство в соответствие с положениями конвенции и защиты прав человека.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог исследования, можно сделать следующие выводы о проблематике домашнего насилия:

во-первых, проблема защиты прав жертв домашнего насилия остается весьма актуальной как в мире, так и в России;

во-вторых, у Стамбульской конвенции имеется определенная группа консерваторов, которые выступают решительно против нее. Возможный путь решения – подготовить общество к ратификации путем изменения внутренних законов, демонстрируя тем самым обществу, что никаких произвольных действий властей в отношении семьи предприниматься не будет;

в-третьих, вновь криминализовать побои, введя за них уголовную ответственность.

На наш взгляд, необходимо также ввести уголовную ответственность за stalking – то есть нежелательное и излишнее навязчивое внимание к другому человеку или его преследование. В связи с этим предлагается сконструировать проект ст. 137.1 УК РФ Stalking.

1. Сталкинг, то есть настойчивое преследование лица, состоящее из совокупности действий, выражающихся в попытках установления нежелательных прямых или косвенных контактов, физической близости, выслеживании лица, злоупотреблении использованием личных данных, иных действиях, совершенных любыми способами и средствами, не сопряженными с насилием или угрозой его применения, если эти действия вызывают у лица оправданное обстоятельством чувство опасности за свою жизнь и (или) здоровье и (или) за жизнь и здоровье близких и (или) наносят существенный ущерб обычному образу жизни, наказывается штрафом в размере от пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. То же деяние, совершенное с насилием либо угрозой его применения, наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет либо без такового²⁹.

Мотив и цель не влияют на квалификацию.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // «Российская газета» от 4 июля 2020 г. № 144.

2. Проект Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» [Электронный ресурс]// URL:http://council.gov.ru/media/files/rDb1bpYASUAxolgmPXEFKLUIq7JAA_RUS.pdf// (дата обращения 15.11.2020).

²⁹ Рыжова О.А., Корнишина Ю.С. «Об ответственности за сталкинг в Российской Федерации и в зарубежных странах» [Электронный ресурс]//URL: <file:///C:/Users/pppprпщф/Downloads/ob-otvetstvennosti-za-stalking-v-rossiyskoy-federatsii-i-v-zarubezhnyh-stranah.pdf>// (дата обращения 03.11.2020).

Научная литература

1. Заброда Д. Г., Заброда С. Н. «Австрийский опыт предупреждения домашнего насилия: характеристика и предложения по использованию в России» [Электронный ресурс]; URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/avstriyskiy-opyt-preduprezhdeniya-domashnego-nasiliya-harakteristika-i-predlozheniya-po-ispolzovaniyu-v-rossii/viewer/> (дата обращения 31.10.2020).

2. Как решают проблему домашнего насилия во Франции? [Электронный ресурс] URL: <https://www.genderperspectives.by/novosti/472-kak-reshayut-problemu-domashnego-nasiliya-vo-frantsii/> (дата обращения 31.10.2020).

3. «Домашнее насилие в условиях COVID-19 в России». Проект данного доклада был подготовлен Светланой Громовой и Ольгой Карачевой, адвокатами Адвокатской Палаты Санкт-Петербурга, и дополнен организациями по защите прав женщин: [Электронный ресурс] URL: <https://wcons.net/wp-content/uploads/2020/07/Doklad-o-domashnem-nasilii-v-usloviyah-COVID-19-v-Rossii-2020-god.pdf/> (дата обращения 02.11.2020).

4. Рыжова О. А., Корнишина Ю. С. «Об ответственности за stalking в Российской Федерации и в зарубежных странах» [Электронный ресурс] URL: <file:///C:/Users/pppppppщф/Downloads/ob-otvetstvennosti-za-stalking-v-rossiyskoy-federatsii-i-v-zarubezhnyh-stranah.pdf/> (дата обращения 03.11.2020).

Информационные ресурсы

5. Итоги работы Европейского суда по правам человека за 2019 год [Электронный ресурс] URL: <http://european-court-help.ru/itogi-raboty-evropeiskogo-suda-po-pra/> (дата обращения 24.10.2020).

6. Министр юстиции заявил о намерении Польши выйти из Стамбульской конвенции [Электронный ресурс] URL: https://ru.espresso.tv/news/mynustr_yustycyy_polshy_zayavyl_o_namereny_u_strany_vyuity_yz_stambulskoy_konvencyy/ (дата обращения 01.11.2020).

НАРКОБИЗНЕС В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Карнюхина А. В. (диплом III степени)

*ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции
(РПА Минюста России)», Калужский институт (филиал)*

Научный руководитель: **Маторина Ю.Н.**,
к.ю.н., доцент, заведующий кафедрой уголовно-правовых дисциплин

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время сбыт наркотических средств и психотропных веществ, осуществляемый бесконтактным способом посредством сети Интернет, носит поистине массовый характер. По данным УМВД России по Калужской области, в 2019 г. правоохранительными органами было зарегистрировано 1 355 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в том числе сбыт наркотиков через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет. В России же преступления, связанные с оборотом наркотических средств, увеличились на 11%.³⁰ Эти ужасающие цифры показывают нам необходимость скорейшего решения проблемы сбыта наркотических средств. Ведь здоровье населения и сохранение подрастающего поколения – это главные задачи государства.

Целью данной работы является привлечение внимания общественности к проблеме сбыта наркотических средств бесконтактным путем и поиск возможных решений сложившейся в стране ситуации.

Задачами работы являются:

- анализ состояния и особенностей наркобизнеса в сети Интернет;
- формулировка основных направлений противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в сети Интернет;
- обзор и анализ теоретических материалов по теме исследования;

³⁰ Официальный портал органов власти Калужской области. URL: <https://admoblkaluga.ru/main/news/events/detail.php?ID=282107> (дата обращения: 19.10.2020).

– изучение возможных путей решения и разработка практических действий по решению данной проблемы.

Объектом проводимого исследования являются общественные отношения, связанные с наркобизнесом.

Предметом исследования являются особенности наркобизнеса с использованием сети Интернет и практика противодействия этому опасному явлению.

Нормативно-правовую базу исследования составляют Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Методология исследования: анализ и синтез научного материала, законодательства и судебной практики, статистический, структурно-логическое изложение.

Глава I.

СОСТОЯНИЕ И ОСОБЕННОСТИ НАРКОБИЗНЕСА В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Незаконный оборот наркотических средств и злоупотребление ими продолжают развиваться быстрыми темпами, представляя серьезную угрозу национальной безопасности нашей страны. Наркомания – результат незаконного оборота наркотических средств, оказывающий влияние на социально-экономическое состояние страны, на духовную жизнь общества, она способствует распространению опасных и даже смертельных заболеваний, приводит к увеличению числа преступлений, связанных с наркоманией и наркобизнесом. Сеть Интернет является мощным средством влияния на потребление наркотических средств и психотропных веществ.

Существует масса способов распространения наркотиков с использованием сети Интернет, например, при помощи популярных социальных сетей, частных сайтов, интернет-магазинов и т.д.

Для открытия интернет-магазина пользователю достаточно выбрать подходящий сайт, зарегистрироваться на нем и добавить немного информации о себе и своем товаре. Наркотические вещества нередко продаются под видом не запрещенных законом средств (например, удобрений для растений, крысиного яда). Так, в 2011 г. появилась ин-

формация о поставке из Китая нового класса наркотиков JWH-250, который можно было заказать под видом соли для ванны³¹.

Наркосбытчики создают сайты, которые содержат большое количество текстов, подробно описывающих различные виды наркотиков и призывающих к их употреблению. На многих страничках подробно указаны способы приготовления, пути введения, «дозировки», а также правила поведения при случаях задержания органами правопорядка. Одной из важных причин популярности наркотических средств в сети Интернет является возможность анонимно совершать сделки. Ведь общение продавца и покупателя сводится к минимуму, они не знают и не видят друг друга. Интернет используется наркодельцами для легализации денежных средств, полученных преступным путем, что, в свою очередь, очень удобно. Пособничество в этом оказывают различные электронные платежные системы и компании, осуществляющие финансово-обменные операции в сети Интернет с использованием криптовалюты Биткоин. Для наркопреступников это является безопасным способом получения денежных средств от продажи наркотиков, а также способом их отмыwania путем многократного перевода со счета на счет или приобретения и последующей реализации виртуальных денег.

Следует подробно выяснить, как устроен наркобизнес в сети Интернет.

Первый этап – нахождение сайта. Рекламу наркотиков можно встретить как на улице (например, названия сайтов написаны на фасадах зданий, в метро, на остановках), так и в самом Интернете. Такие объявления чаще всего находятся в теневом секторе Сети, так называемом даркнете. Реклама – вот что является действенным рычагом в развитии наркобизнеса. Здесь не стоит недооценивать маркетинговую линию поведения лиц, занимающихся наркобизнесом. Если зайти на один из сайтов, можно обнаружить элементы хорошо отлаженной системы торговли, имеющей представительства практически во всех субъектах Российской Федерации, а зачастую и в странах ближнего зарубежья.

Второй этап – оформление заказа. Интернет-магазины по продаже наркотических средств имеют очень простой и понятный для всех интерфейс, каждый сможет разобраться и сделать свой заказ. Причем не-

³¹ Наркотики под видом соли для ванн поступают из Китая в Россию // Городской портал г. Читы. / [Электронный ресурс]. – URL:<http://news.chita.ru/27796/> (дата обращения: 29.09.2020).

которые попадают туда из-за любопытства и неосмысленности, чаще всего это подростки. Такие магазины имеют свой прайс-лист с ценниками, систему отзывов и даже акции типа «Два по цене одного». Наркосбытчики заманивают новых потребителей первой бесплатной дозой, прекрасно понимая, что она не будет последней.

Третий этап – оплата товара. После того как покупатель оплачивает товар, ему на телефон поступает СМС с координатами закладки, где можно будет забрать товар.

Четвертый этап – доставка товара и его получение. Следует заметить, что работа «закладчика» самая незащищенная, так как, работая «на земле», есть большая вероятность попасться в поле зрения полиции.

В таком наркобизнесе работа разделена и четко налажена. Прослеживается ступенчатая иерархия, соблюдается жесткая дисциплина, идеально продумана система безопасности, на которую тратятся полученные от наркобизнеса доходы. Покупая «левые» IP-адреса и мобильные номера, организатор обеспечивает безопасность себе и своему бизнесу. Полученный доход проходит через несколько платежных систем и электронных кошельков, поэтому определить последовательность таких операций очень трудно. Такая преступная структура наркоторговли включает в себя: «закладчиков», «вербовщиков», «кладовщиков», «курьеров», «операторов» или «дроповодов», «хакеров», «директоров». Один формирует заказы через Интернет, другой фасует товар, третий разносит по определенным адресам. А организатор (или можно сказать «начальник») производит оптовые закупки товара и распределяет партии фасовщикам. Все общение происходит через социальные сети и приложения: «Ватсап», «Вайбер», «Скайп», «Телеграмм», «Айсикью», «Бросикс». Хорошо зарекомендовавший себя в работе сотрудник переводится на вышестоящие должности с увеличением заработной платы.

Еще одна особенность наркобизнеса в сети Интернет – это возможность быстро и легко получить крупный заработок. В большей мере это относится к молодежи, имеющей хорошие знания в сфере электронно-вычислительной техники, но плохо знающей российское законодательство, а также ответственность за такие преступления. Для лиц, имеющих постоянную работу, такая деятельность тоже привлекательна, так как она не несет большой нагрузки и не тратит много времени.

По мнению Председателя Совета Федерации Валентины Матвиенко, ситуация, связанная с распространением наркотических средств

через ресурсы Интернета, является неприемлемой. «Надо жестко перекрывать эти лазейки в Интернете, перекрывать каналы доставки наркотиков нашим детям. Здесь не надо стесняться жесткости по отношению к таким сайтам», – сказала спикер на пленарном заседании палаты 21 марта 2018 г.³².

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что наркобизнес в сети Интернет носит массовый характер и с каждым годом все распространяется. Преступления, связанные с оборотом наркотических средств и их аналогов, оказывают пагубное влияние на все общество, причиняя существенный вред. Ежегодно наркотики калечат и убивают тысячи граждан, ломают судьбы, приносят горе и страдания, разрушают нравственные основы общества. Сама же теневая прибыль от продажи наркотических средств служит финансовой подпиткой криминалитета, коррупции, террористических и экстремистских структур. С учетом масштаба этой проблемы необходимо выработать пути его решения.

Глава II.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Российским уголовным законодательством предусмотрена ответственность за преступления в сфере оборота наркотических средств. Так, ст. 228.1 УК РФ предусматривает за незаконное производство, сбыт или пересылку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов наказание в виде лишения свободы на срок от 4 до 8 лет.³³ Согласно пункту «б» ч. 2 ст. 228.1 УК РФ распространение наркотических средств с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть Интернет) является квалифицирующим признаком указанных составов преступлений, однако этому уделяется очень мало внимания, и

³² Наркобизнес уходит в Интернет// Парламентская газета. 2018. 28 марта (электронный ресурс). URL:<https://pnp-ru.turbopages.org/pnp.ru/s/social/narkobiznes-ukhodit-v-internet.html> (дата обращения: 25.10.2020).

³³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ. – ст. 228.1.

сеть Интернет рассматривается исключительно как разновидность СМИ. Таким образом, хоть законодательство и предусматривает ответственность за такие преступления, но четко не проработан состав преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств именно в сети Интернет.

Кроме того, ст. 6.13 КоАП РФ за пропаганду наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления; на должностных лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления, либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления; на юридических лиц – от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления, либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления.

Необходимо выяснить особенности и сложности противодействия незаконному обороту наркотиков в сети Интернет.

Во-первых, одна из сложностей – это установление определенных критериев для запрещения и устранения сайтов, связанных с наркотической пропагандой и сбытом наркотических средств. 02.12.2013 г. была создана единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено». Следует четко устанавливать кри-

терии оценки информации, распространяемой в Сети, для того чтобы не было противоречий в процессе судебной и досудебной блокировки сайта, и удаление информации, которая представляет ту или иную опасность.

Во-вторых, необходимо создание специализированных отделов в правоохранительных органах, которые будут заниматься отслеживанием именно преступлений в сети Интернет. Так, Е.П. Ищенко в своей работе «Виртуальный Криминал», предлагает создать интернет-полицию, ссылаясь на опыт США³⁴.

В-третьих, что касается правоохранительных органов, то нужно оснастить их техническими средствами, не уступающими по своим возможностям техническим средствам, которые используют преступники. Чтобы не уступать в этом вопросе, необходимо постоянно модернизировать оборудование и проводить профессиональную переподготовку личного состава.

В-четвертых, очень важно законодателю и работнику правоохранительных органов найти и установить грань между выявлением преступления и вторжением в личную жизнь.

В-пятых, многие политики и эксперты однозначно высказываются за ужесточение законодательства. Так, Председатель Всероссийского общественного движения Сергей Полозов считает, что «нужно сократить бюрократические препоны для того, чтобы увеличить скорость реакции на противоправный контент в Интернете, а также, что требуется сделать в законодательстве, так это урегулировать вещи, связанные с киберплатежами»³⁵. Основной финансовый канал, через который проходит оплата наркотических средств, – это Qiwi-кошелек, для регистрации которого не требуется персонализация. Поэтому нужно сделать, чтобы у всех киберплатежей была полная регистрация. Так как отмывание денег, полученных в результате совершения таких преступлений, может идти на другие противоправные деяния, например, приобретение оружия.

16 ноября 2020 г. Президент РФ В.В. Путин провел заседание Совета безопасности РФ, на котором обсуждался проект Стратегии госу-

³⁴ Ищенко Е.П. Виртуальный криминал. – М: Проспект, 2013. С. 131.

³⁵ Наркобизнес уходит в Интернет// Парламентская газета. 2018. 28 марта (электронный ресурс). URL:<https://pnp-ru.turbopages.org/pnp-ru/s/social/narkobiznes-ukhodit-v-internet.html> (дата обращения: 25.10.2020).

дарственной антинаркотической политики России до 2030 г. и меры по его реализации. Было обращено внимание на то, что преступники все чаще используют современные средства коммуникации, а в схемах поставок и сбыта так называемые бесконтактные способы расчетов и новые внебанковские формы платежей применяются все шире и активнее. Получается, что между продавцом и покупателем наркотиков не требуется личный контакт. Тем самым преступники стараются максимально скрыть, законспирировать свою деятельность. Были предложены следующие методы борьбы:

- укрепление пограничного и таможенного контроля. Так, как из-за пандемии практически все государственные границы были закрыты, то контрабанда наркотиков в Россию сократилась более чем на треть. Поэтому необходимо пресекать сбыт наркотиков из-за рубежа;

- расширение и проведение современной антинаркотической информационной политики, в том числе в СМИ, в популярных у молодежи социальных сетях, в образовательных учреждениях. О беде, которая может подстергать каждого, нужно говорить правду, причем откровенно и жестко подчас, не бояться этого. Нужно разоблачать ложь, в том числе о так называемом безопасном, цивилизованном потреблении так называемых легких и других наркотиков;

- в УК РФ появится новый состав преступления: склонение к употреблению наркотиков и их пропаганде через Интернет.

Также необходимо сказать и про существующие методы борьбы с наркобизнесом в сети Интернет, благодаря которым преступления, связанные с оборотом наркотических средств, уменьшаются.

Ежегодно 26 июня празднуется Международный день борьбы с наркотиками. В этот день проводятся различные акции и мероприятия, связанные с пропагандой здорового образа жизни.

Одна из самых популярных акций в Калужской области – это Всероссийская антинаркотическая акция «Сообщи, где торгуют смертью». Основная цель – привлечение общественности к противодействию незаконному обороту наркотиков. В 2020 г. с 16 по 27 марта и с 19 по 30 октября в нашем регионе проходила эта акция. В тот период проводился комплекс профилактических мероприятий антинаркотической направленности, в том числе в образовательных учреждениях Калужской области совместно с молодежными волонтерскими движениями, а также были организованы с профильными ведомствами консультации в во-

просах лечения и реабилитации наркозависимых. Существует телефон горячей линии: 56-08-56. В рамках проведения акции с 16 по 27 марта на телефон горячей линии поступило 39 обращений. Сотрудниками полиции было обеспечено оперативное и объективное рассмотрение содержащейся в них информации. В ходе мониторинга сети Интернет сотрудниками УМВД была выявлена информация о 31 сайте, содержащем сведения о незаконной пропаганде наркотиков, которая была направлена в управление Роскомнадзора по Калужской области для блокировки данных сайтов.

В Сети существует интернет-портал alkogolizmu.net, с помощью которого жители Калужской области могут отправить сообщения на «закладчиков» и потребителей наркотических средств. Благодаря этому сайту происходят быстрое реагирование на такие сообщения, их проверка и задержание причастных к таким преступлениям лиц. Также в пространстве Интернета существует множество сайтов антинаркотической направленности, а также странички, которые посвящены профилактике и лечению наркомании.

Очень важное место в борьбе с наркоманией занимают общественные движения и организации. Так, в 2020 г. более 200 калужских волонтеров участвовали во всероссийском движении «Стопнаркотик». Молодые люди активно включались в борьбу с открытой рекламой и распространением наркотиков в Калуге. А еще личным примером доказывали, что лучше искать новые эмоции в спорте и здоровом образе жизни, чем в наркотиках. И провели немало спортивных акций, например, массовые зарядки прямо в центре Калуги. Придумывали квесты, игры и разные варианты досуга. А в рамках конференций рассказывали школьникам о вреде наркотиков.

24 марта 2020 г. было проведено заседание региональной антинаркотической комиссии во главе с начальником Управления МВД России по Калужской области Александром Владимировичем Дедовым. Профильным министерствам было поручено реализовать комплекс мер, направленных на формирование антинаркотического мировоззрения подростков и молодежи, поднятие уровня культуры, нравственности и, как следствие, снижение спроса на наркотики. Планировалось продолжить развитие проектов молодежных волонтерских объединений, нацеленных на формирование непримиримой к наркотикам гражданской позиции населения. В ходе обсуждения Александр Дедов особо подчеркнул

важность работы по пресечению преступлений, связанных со сбытом наркотиков через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, где происходит активная электронная наркоторговля. «Ситуация серьезная. Поэтому необходимо принять все меры для того, чтобы максимально контролировать распространение наркотиков через Интернет», – сказал глава регионального Управления МВД России.³⁶ Он напомнил, что в соответствии с приказом федерального министра внутренних дел в регионах создаются спецподразделения, которые будут координировать эту работу.

Акции и мероприятия, связанные с пропагандой здорового образа жизни, волонтерские движения, создание спецподразделений, а также небезразличие людей – все это поможет нам противостоять проблеме потребления и оборота наркотических средств.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании вышеизложенного можно заключить, что противодействие наркобизнесу в сети Интернет требует серьезных усилий. Но противостоять этой проблеме необходимо, так как страдают общество и государство. Рост смертности, особенно среди молодежи, распространение опасных и смертельных заболеваний, рост преступлений – все это результат наркомании. Создав систему борьбы с такими преступлениями, эту проблему можно решить. В научной работе мы выделили необходимые условия в противодействии преступлениям, связанным с оборотом наркотиков в сети Интернет. Установление четких критериев оценивания информации, распространяемой в Сети, создание спецподразделений, оснащение правоохранительных органов техническими средствами, ужесточение законодательства, установление грани между выявлением преступления и вторжением в личную жизнь, быстрое реагирование для закрытия сайтов наркотической направленности – вот способы борьбы с такими преступлениями.

Также важно отметить равнодушие к этой проблеме со стороны общественных объединений. Статистика всероссийских акций «Сооб-

³⁶ Официальный портал органов власти Калужской области URL: <https://admoblkaluga.ru/main/news/events/detail.php?ID=282107> (дата обращения: 25.10.2020).

щи, где торгуют смертью» и «Стопнаркотик» показали нам, как можно противостоять проблеме наркобизнеса. С помощью таких акций были выявлены как преступления по незаконному обороту наркотических средств, так и по нелегальным сайтам. Государство осознает всю серьезность этой проблемы и также предпринимает меры по борьбе с преступлениями в сети Интернет.

Самое главное – воздействовать на общественное сознание, особенно подрастающего поколения. Следует постоянно объяснять, что наркотики – это путь к смерти и что за такие преступления предусмотрена уголовная ответственность. Хотя наркобизнес в сети Интернет достаточно распространен и налажен, но, объединившись все вместе, мы сможем решить эту проблему.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Рос. газ. 2020. 4 июля.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.12.2019) // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, № 25, ст. 2954.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 15.10.2020, с изм. от 16.10.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1) – Ст. 1.

4. Наркотики под видом соли для ванн поступают из Китая в Россию // Городской портал г. Читы. / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://news.chita.ru/27796/>

5. Ищенко, Е.П. Виртуальный криминал/ Е.П. Ищенко. – М., 2013. – 131 с.

6. Наркобизнес уходит в Интернет // Парламентская газета. 2018. 28 марта (электронный ресурс). URL: <https://pnp.ru/turbopages.org/pnp.ru/s/social/narkobiznes-ukhodit-v-internet.html>.

7. Информационно-публицистический ресурс «Нет наркотикам»// URL: http://www.narkotiki.ru/5_5553.htm

8. Батыршин, И.И. Правовые механизмы борьбы с незаконным оборотом новых потенциально опасных психоактивных веществ как элемент национальной системы раннего выявления и предупреждения новых видов наркотиков и наркомании / И.И. Батыршин, О.Н. Корчагин, Д.К. Чирков // Наркоконтроль. 2015. № 2. С. 16–21.

9. Журнал «Наркоконтроль» // URL: <https://www.elibrary.ru/contents.asp?issueid=1400173> (электронный ресурс)

10. Тихомирова, В.В. Правовые механизмы борьбы с незаконным оборотом синтетических психоактивных веществ. // Эксперт-криминалист. 2014. № 2. С. 25–28.

ДЕСТРУКТИВНЫЕ МОЛОДЕЖНЫЕ СООБЩЕСТВА: СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ РАДИКАЛЬНЫХ ИДЕЙ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Быков С. А.

*ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции
(РПА Минюста России)», Калужский институт (филиал)*

Научный руководитель: **Маторина Ю. Н.**,

к.ю.н., доцент, заведующий кафедрой уголовно-правовых дисциплин

ВВЕДЕНИЕ

В современном обществе распространение деструктивных субкультур в молодежной сфере переходит на новый уровень, поскольку лицами, внедряющими указанные течения, используются современные методы коммуникации и продвижения девиантной идеологии посредством распространения данной информации в сети Интернет, на различных порталах и пабликах. Следует сказать, что меры по противодействию деструктивным субкультурам в молодежной сфере за последние десятилетия несколько утратили свои позиции, что привело к замене общепринятых ценностей у молодежи, а также к деформации их правосознания благодаря созданному «привлекательному» образу антисоциального типа поведения. Все это, а также накопленный криминологической наукой и правоохранительными органами опыт создает необходимость переосмысления системы борьбы с данными течениями и закрепления в законах новых способов искоренения этой проблемы.

Целью настоящей работы является всестороннее и объективное исследование молодежных деструктивных субкультур, в том числе определение особенностей использования сети Интернет для распространения этих движений, а также выработка системы мер по профилактике и противодействию деятельности данных движений. На основании указанной цели можно выделить следующие **задачи**: 1) исследование молодежных деструктивных субкультур как одного из опас-

ных явлений в современной России; 2) определение особенностей использования сети Интернет для распространения и популяризации данных движений; 3) рассмотрение системы мер, а также разработка предложений по противодействию молодежным деструктивным субкультурам в современных реалиях.

Теоретическую основу составляют труды ученых в области уголовного права, криминологии, психологии и социологии. **Нормативно-правовую базу** исследования составляют Конституция РФ, УК РФ, Федеральный закон № 114-ФЗ от 25.07.2002 «О противодействии экстремистской деятельности». **Методология исследования:** анализ и синтез научного материала, законодательства и судебной практики, структурно-логическое изложение, анонимный опрос.

Глава I.

ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ДЕСТРУКТИВНЫХ МОЛОДЕЖНЫХ СООБЩЕСТВ И ОСОБЕННОСТИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ РАДИКАЛЬНЫХ ИДЕЙ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

1.1. Социально-психологический анализ современных молодежных деструктивных субкультур

Деструктивные субкультуры занимают особое место среди многочисленных и разнообразных молодежных субкультур, поскольку подчиняют себе всю жизнь вовлеченного подростка, регулируя его поведение и определяя во многих случаях весь его жизненный путь.

Как отмечают различные специалисты, предпосылками вовлечения подростка в данную среду являются особые малопригодные жизненные условия (скученность, бедность, теснота, загрязненность окружающей среды, шум, интенсивность движения, малоподвижность, сопряженная с тяжелым образом жизни), а также уменьшение роли семьи и государства в области социального и духовного просвещения молодежи. Данные обстоятельства создают среду, в которой у молодежи идет значительное снижение морально-этических установок с последующим изменением личности путем развития психологических расстройств и агрессии, а также выработка в них негативных качеств и

черт, что, в свою очередь, приводит их к девиантному, а в более тяжелых случаях – к криминальному поведению.

В современных условиях исследователи выделяют три типа девиантных молодежных субкультур, к которым следует относить: дезадаптивно-агрессивный, дезадаптивно-коррупцированный, а также дезадаптивно-лояльный тип построения девиантного сообщества³⁷.

Первому типу характерна четкая организационная структура, обеспечивающая безопасность участников и имеющая содержание досугового общения с девальвацией ценностных смыслов, субкультурной референцией и тактикой агрессивных действий. Причем данная группа обладает сильным контролем и стигматизацией участников в группировке, а также практикой противодействия правоохранительным органам и психологической мотивацией демонстративного и эпатажного поведения.

Как правило, участники данных групп обладают значительными проблемами в воспитании, а также низкой эмоционально-волевой устойчивостью, неразвитыми адаптивно-социальными качествами, личностной дезинтеграцией, низким уровнем эмпатийного понимания окружающих и незрелостью, сопряженной с неадекватным восприятием ситуации.

Примером данного типа субкультуры можно считать движение «АУЕ» – («Арестантское уркаганское единство» либо «Арестантский уклад един»), которое пропагандирует культ тюремных понятий, блатной «романтики» и имеет своей целью подготовку новых кадров для преступных сообществ в будущем. Причем встречаются случаи, когда участники данных групп, будучи еще в подростковом возрасте, уже совершают тяжкие преступления³⁸.

Так, например, в Казани представителями «АУЕ» был убит школьник, который отказался вносить денежные средства в «общак», а также был насмерть забит его отец и жестоко избита мать в ходе ограбления их квартиры. Более того, после их задержания в ходе проведения допроса данные подростки признались еще в нескольких убийствах и кражах.

Ко второму типу молодежных субкультур относится дезадаптивно-коррупцированный тип построения сообщества, который основан на

³⁷ Клейберг Ю.А. Криминальная девиантность подростково-молодежных субкультур // Общество и право. 2013. № 3 (45). С. 283.

³⁸ Шаликова Н.И. АУЕ как современная молодежная криминальная субкультура: постановка проблемы // Проблемы противодействия криминальной субкультуре. 2018. С. 105.

реализации деструктивных установок в различных социальных сферах. В то же время данный тип сообщества пытается избегать прямых конфликтов с законом и правоохранительными органами, позволяя подросткам, вступившим в эту группу, быстро продвинуться в структуре неформальных отношений и в кратчайшие сроки ощутить материальные блага, а в некоторых случаях – даже значительную власть. Участники данных движений обладают теми же качествами, что и участники дезадаптивно-агрессивного типа, но с явно выраженными корыстными мотивами. Направление данных группировок заключается в контроле и распространении наркотических средств или психотропных веществ, а также проституции на определенной территории.

Третий тип сообществ является довольно распространенным и наиболее безобидным по отношению к вышеназванным моделям, поскольку его членами являются бежавшие из семей, детских домов, интернатов или просто брошенные родителями подростки, которые образуют неустойчивые стаи, направленные на психологическую поддержку и создание иллюзии некоторой защищенности. Как правило, это подростки, не успевающие в школе в силу как своих психологических особенностей, так и социальных причин, либо страдающие задержками в развитии, не имеющие профессиональных склонностей и трудовых навыков, а также неспособные к установлению продолжительных эмоциональных контактов.

Следует сказать, что, несмотря на деление деструктивных молодежных субкультур по типам, как своеобразные «детские племена» со своими традициями и целями,³⁹ все их члены обладают общими социально-психологическими качествами, которые позволяют отделить их от подростков, избегающих данные сообщества (приложение 1).

1.2. Особенности использования деструктивными субкультурами сети Интернет для распространения радикальных идей

Деструктивные, а в некоторых случаях криминальные субкультуры на сегодняшний день используют для распространения и популяри-

³⁹ Katz J. Seductions of Crime: Moral and Sensual Attractions in Doing Evil. New York, 1988; Katz J. The Criminologists' Gang // Handbook of Criminology. Blackwell, 2003.

зации своих идей новые каналы, к которым в свете доминирующего положения информационно-коммуникационной сети Интернет как ведущей платформы для получения информации можно отнести различные интернет-порталы (сайты, группы в социальных сетях, тематические каналы на видеопорталах и другое (приложение № 2)), посвященные этим движениям. Причем в ходе проведения анонимного опроса было выявлено, что молодежь хорошо осведомлена о существовании и распространении этих движений в сети Интернет (приложение № 3).

Использование организаторами и участниками данных течений современных технологий имеет ряд отличительных особенностей, которые, во-первых, позволяют им распространять информацию анонимно, посредством создания «фейковых аккаунтов», либо с помощью прокси-серверов с выходом в систему TOR (The Onion Router), которая прогоняет данные через множество серверов и тем самым «заметает» следы за данными пользователями); во-вторых, позволяет увеличить их потенциал за счет расширения аудитории ввиду легкодоступности данной информации (текстовой, графической, звуковой и др.) и быстрой ее передачи между ресурсами.

Из-за замены традиционных средств массовой информации на «сетевые» данные течения научились влиять на восприятие своей деятельности, позиционировать себя в выгодном свете (в некоторых случаях без упоминания насилия) путем размещения информации на своих ресурсах. Стоит заметить, что ввиду стремительного роста информационных массивов искажаются когнитивные процессы молодежи и блокируются возможности адекватно оценивать полученные данные. Как верно заметил А.В. Чадаев, на данный момент в информационном обществе «субкультуры, в том числе и деструктивные, выступают элементом социально-культурной иерархии, становясь посредником между личностью и глобальными информационными потоками, а также своеобразным фильтром информации, влияющим на формирование персональной картины мира»⁴⁰.

Исходя из этого, следует сказать, что фактически в распоряжение организаторов и участников данных объединений попадет мощный инструмент массово-коммуникативного воздействия на сознание молодежи.

⁴⁰ Чадаев А.В. Влияние развития новых информационных сред на формирование информогенных субкультур: дис. канд. культурол. наук. М., 2004. С. 36.

жи путем использования как аудиовизуального ряда и мультимедийных технологий, так и многого другого для создания «интересного» информационного контента.

Для реализации поставленных задач деструктивные (криминальные) субкультуры создают закрытые каналы (группы), а также активизируют работу чатов, на которых проводится целенаправленная обработка пользователей (в основном молодежи, поскольку данная возрастная группа является наиболее активной) путем размывания у них традиционных духовно-нравственных ценностей, а также создания ощущения неблагополучия и опасности объективной реальности. Причем для завлечения на данные ресурсы организаторами используются так называемые «воронки вовлечения подростков», которые позволяют выявлять и проводить отбор из открытых деструктивных групп и сайтов широкого охвата, подростков, которые «созрели» для дальнейшей подготовки их к действиям.⁴¹ Более того, для быстрой обработки молодежи и завлечения их в эти сообщества организаторами либо их последователями создаются «вымышленные» аккаунты со специально отобранными элементами для последующего общения (обработки) и презентации данного поведения и образа жизни с лучшей стороны. Следует сказать, что в традиционном мире для осуществления данного способа и приобретения доверия требовалось гораздо больше времени.

Помимо данного подхода, в сети Интернет деструктивными субкультурами активно развивается направление «кибербуллинг», благодаря которому молодежь попросту запугивается и под различными угрозами вступает в данные сообщества для выполнения заданий, однако в большинстве случаев выполнение этих поручений либо общение в группе постепенно изменяет их психику и меняет их мировоззрение.

Все вышесказанное дает понять, что цифровизация общества помогла деструктивным субкультурам значительно ускорить процессы заманивания молодежи в эти сообщества, а также позволила им оставаться в тени и действовать на более широкий круг лиц, нежели это было ранее. Поэтому на сегодняшний день к первостепенным задачам государства следует относить противодействие этой угрозе.

⁴¹ Миронова М.Н. Если хочешь победить врага, воспитай его детей: подрастающее поколение в паутине деструктивных цифровых сетей // 30 лет конвенции о правах ребенка. Итоги и перспективы. – Калуга, 2020. С. 35.

Глава II.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ СОВРЕМЕННЫМ МОЛОДЕЖНЫМ ДЕСТРУКТИВНЫМ СУБКУЛЬТУРАМ

2.1. Общесоциальные и правовые механизмы противодействия распространению деструктивных субкультур

Одним из приоритетных направлений в области профилактики и противодействия деструктивным субкультурам в современной России является разработка и внедрение предложений по декриминализации общества с учетом наблюдаемого процесса расширения влияния криминальной субкультуры на сознание молодежи и общества в целом.

Так, к первой группе механизмов в области профилактики молодежного сознания, а также противодействия деструктивному поведению и обеспечения информационной безопасности можно отнести общесоциальные меры, к которым следует относить:

1. Проведение активной профилактической работы с молодежью для формирования нетерпимости к этим движениям. В этом случае родители, а также педагоги и наставники (тренер и учителя из досуговых центров) подростков должны обязательно заниматься их воспитанием и образованием, прививая ребенку интерес к патриотизму, идеи сотрудничества, взаимопомощи и приоритета закона.

2. Создание и развитие социально активной среды (бесплатные сети клубов, кружков и спортивных секций) путем увеличения со стороны государства финансирования регионов и выделения им свободных помещений.

3. Создание экономической базы и укрепление механизмов социальной защиты как молодежи, так и всего населения Российской Федерации в целом. Так, например, в этом направлении государству необходимо решить вопрос с трудовой занятостью населения, а также уровнем заработной платы. Это необходимо для того, чтобы удовлетворить материальные потребности масс и защитить их от неблагоприятных последствий, что, в свою очередь, снизит уровень преступности, в том числе молодежной, и поможет убрать стимулы к поиску противозаконных способов достижения материального удовлетворения.

4. Распространение информационных (пропагандирующих) мате-

риалов, развивающих у молодежи правовую грамотность и формирующих негативное отношение к противоправным деяниям.

5. Проведение перевоспитания молодежи, находящейся в местах лишения свободы. Следует сказать, что в данном направлении сегодня есть положительные сдвиги, и сейчас сотрудниками этих учреждений проводятся индивидуальные воспитательные работы (взамен коллективных), а также разработана и введена система социальных лифтов, дабы поощрить осужденных за их попытку искупить свою вину и встать на правильный путь.

Помимо указанных выше механизмов, немаловажную роль в противодействии данной угрозе играют правовые методы, поскольку они направлены на обнаружение и устранение непосредственных источников деструктивных субкультур, а также разработку и закрепление в нормативно-правовых актах положений, способствующих противодействию распространения этих субкультур. Однако на сегодняшний день данные механизмы не отвечают в полной мере поставленным задачам, поэтому законодателю для решения этого вопроса необходимо:

1. Постоянно совершенствовать нормативно-правовую базу, а также ужесточить законодательство в области противодействия распространению деструктивных субкультур;

2. Произвести систематизацию и актуализацию нормативно-правовой базы по вопросам противодействия деструктивным субкультурам, а также устранить пробелы и противоречия в правовом регулировании в данной области;

3. Проводить систематические мониторинги и исследования с целью выявления возможных центров деструктивных молодежных субкультур. В этом направлении государством в лице Прокуратуры РФ, Центра по противодействию экстремизму и Роскомнадзора проводится активная работа и предпринимаются меры по поиску и запрету деструктивных (криминальных) групп и организаций. Так, например, 17 августа 2020 г. по запросу Прокуратуры РФ Верховный суд РФ постановил признать международное общественное движение «АУЕ» экстремистской организацией. Это позволило привлекать лиц, создающих данные организации, по ст. 282.1 УК РФ, а также относящих себя к нему либо распространяющих или каким-либо образом пропагандирующих это движения – по ст. 280 УК РФ. Мы считаем, что на этом не стоит останавливаться, и для более действенного противодействия необходимо посто-

янно расширять перечень запрещенных в России групп и организаций, являющихся опасными и имеющих отношение к растлению молодого поколения и прививания ему деструктивных идей⁴².

В заключение стоит сделать вывод, что указанные выше механизмы помогут государству добиться положительной динамики в области противодействия молодежным деструктивным субкультурам, а также позволят снизить уровень преступности, увеличат социально-экономические показатели и повысят уровень культуры и образованности молодежи, а впоследствии и всего общества в целом.

2.2. Специальные механизмы противодействия деструктивным субкультурам в сети Интернет

Стремительное развитие информационно-коммуникационных технологий и сети Интернет, с одной стороны, привело к информатизации общественных процессов, с другой – столкнуло государство с массовой информационной угрозой, выраженной в распространении деструктивных (криминальных) идей и взглядов. Все это привело к тому, что государство было вынуждено разработать и ввести механизмы по их противодействию в цифровом пространстве.

Так, в сети Интернет противодействие данной угрозе может осуществляться в основном в двух направлениях, а именно:

1. Ограничение доступа к определенной информации (сайтам, страницам, группам в социальных сетях и др.);

2. Создание многочисленных контролируемых специалистами сайтов для публикации на их страницах контрматериалов (опровержений), а также регулирование в этих направлениях деятельности средств массовой информации (к которым с недавнего времени также можно относить блогеров и других лиц, создающих и распространяющих различный материал) (далее по тексту – СМИ), позволяя отсеивать «опасный» контент.

Первое направление заключается в деятельности государственных органов по выявлению и недопущению доступа к веб-сайтам с определенными (заранее известными) адресами либо усложнения доступа к

⁴² Лядова А.С. Противодействие распространению криминальной субкультуры в молодежной среде как составляющая профилактики экстремизма // Вестник ПГПУ 2018. № 1. С. 46.

ним путем сокрытия результатов поиска, а также принудительного снижения скорости подключения к ним. Следует отметить, что данные процедуры являются довольно сложными ввиду огромного массива задач и этапов (приложение № 4). Однако стоит заметить, что в России не хватает квалифицированных экспертов, а также не валидизированы и не унифицированы методики отнесения к запрещенным материалам и полноценно не урегулировано взаимодействие экспертов, следователей (дознателей) и суда. Вместе с этим формирование федерального списка запрещенных материалов ведется несистемно, и на практике встречаются случаи, когда в отношении одного и того же запрещенного материала выносятся несколько судебных решений⁴³.

Вместе с этим второе направление позволяет законодателю закрепить четкие форматы и рамки в работе специалистов и СМИ, а также конкретизировать ответственность в деле вольного или невольного распространения элементов деструктивных субкультур.

В данном направлении особого внимания, по нашему мнению, заслуживают СМИ, поскольку их воздействие на уровень правовой и духовной культуры молодежи не всегда носит положительный характер. Так, например, действие СМИ на молодежную среду в некоторых случаях оценивается негативно, и в результате их влияния отмечается рост немотивированной агрессии, нетерпимости к инакомыслию, распространение правового нигилизма.

В целях пресечения распространения деструктивной информации в СМИ законодателем в ст. 8 и ст. 11 Федерального закона № 114-ФЗ от 25.07.2002 г. «О противодействии экстремистской деятельности» было указано, что деятельность данных организаций в случае распространения деструктивных материалов может быть приостановлена как на время (до устранения нарушения), так и на неопределенный срок. Помимо указанных в законе ограничений, Роскомнадзором проводится активная работа в области пресечения деструктивной информации посредством внедрения в российский сегмент сети Интернет автоматизированной системы обнаружения сообщений, нарушающих закон. Причем, как поясняют сотрудники ведомства, эта программа позволит искать в текстах, а также в аудио- и видеоматериалах призывы к насилию либо разжигания

⁴³ Ермаков П.Н. Профилактика экстремизма и террористического поведения молодежи в интернет-пространстве: традиционные и инновационные формы М.: КРЕДО, 2018. С. 23.

нию национальной или социальной розни, клевету на федеральных и региональных чиновников, информацию об изготовлении и распространении наркотических веществ и т.п.⁴⁴.

По нашему мнению, данная система может работать не совсем корректно, поскольку организаторы данных порталов используют все доступные средства безопасности (криптографические программы и программы-«маршрутизаторы» либо различные прокси-серверы). Более того, действительность такова, что технологии отслеживания и контроля за виртуальным пространством сегодня еще не являются достаточно эффективными и не позволяют государственным органам вовремя реагировать и ограничивать деструктивный контент в сети Интернет⁴⁵.

Исходя из всего вышесказанного, стоит сказать, что, несмотря на попытки законодателя и органов исполнительной власти всячески противодействовать распространению указанной угрозе в сети Интернет, данная проблема остается до сих пор нерешенной и требующей изобретения новых подходов и активного использования зарубежного опыта.

Помимо деятельности государства в области противодействия распространению данной угрозы в сети Интернет выступают также общественные организации, которые разрабатывают и популяризируют интернет-ресурсы с антиэкстремистскими материалами (приложение № 5). Однако по сравнению с экстремистскими сайтами, данные интернет-ресурсы на сегодняшний день представляют собой немногочисленный класс с небольшой популяризацией среди молодежи.

По нашему мнению, для противодействия деструктивным субкультурам в сети Интернет необходимо:

1. Усовершенствовать законодательство в области контроля за размещением и использованием информационных интернет-ресурсов, а также усовершенствовать и полностью автоматизировать систему поиска этой информации с устранением ложных срабатываний;
2. Создать единый федеральный орган для мониторинга и анализа информации сети Интернет, в частности, на предмет проявления экстремизма;
3. Наладить и усовершенствовать взаимодействие правоохрани-

⁴⁴ Зяблов Д.Н. Противодействие проявлениям экстремизма в сети Интернет // Издательство «Грамота». 2011. № 4 (10). С. 47.

⁴⁵ Никитина И.Ф. Противодействие распространению и профилактика радикальной деструктивной идеологии в молодежной среде // Вестник Прикамского социального института. 2019. № 3 (84) С. 40.

тельных органов с провайдерами и создателями различных интернет-ресурсов для организации совместной работы по блокированию размещения деструктивных материалов;

4. Проводить рекламу полезных интернет-ресурсов, которые пропагандируют уважение закона и права, а также позволяют молодежи осознать последствия приобщения к деструктивным движениям.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог всему вышесказанному, стоит сделать вывод, что приоритетность мер профилактического характера, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, стоит на первом месте, и на сегодняшний день в Российской Федерации присутствует огромный научно-методический материал по контрпропагандистской тематике. Однако, несмотря на это, его распространение ограничивается лишь рассылкой по учебным заведениям и представлением на конференциях, но не проверяется их использование в реальной практике учебного процесса. Вместе с этим в государстве отсутствует действенная система кибербезопасности, которая смогла бы вовремя ограничивать доступ к деструктивной информации и всячески его блокировать.

Для предотвращения указанных проблем, по нашему мнению, необходимо:

1. Усовершенствовать нормативно-правовую базу;
2. Произвести систематизацию и актуализацию нормативно-правовой базы по вопросам противодействия деструктивным субкультурам;
3. Проводить систематический мониторинг и анализ появившейся информации;
4. Создать единый федеральный орган для мониторинга и анализа информации сети Интернет, в частности, на предмет проявления экстремизма;
5. Создать систему подготовки и переподготовки экспертов;
6. Создать автоматизированную систему по поиску и блокировке деструктивных материалов;
7. Наладить и усовершенствовать взаимодействие правоохранительных органов с провайдерами и создателями различных интернет-

ресурсов для организации совместной работы по блокированию размещения деструктивных материалов;

8. Популяризировать в обществе полезные интернет-ресурсы, создаваемые общественными организациями для противодействия этой угрозе.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ //Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. С. 2954.

2. О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон № 114-ФЗ от 25.07.2002 г. // Рос. газ. 2002. 30 июля.

3. Ермаков, П.Н. Профилактика экстремизма и террористического поведения молодежи в интернет-пространстве: традиционные и инновационные формы/ П.Н. Ермаков. – М.: КРЕДО, 2018. – 80 с.

4. Зяблов, Д.Н. Противодействие проявлениям экстремизма в сети Интернет // Издательство «Грамота». 2011. № 4 (10). С. 45-48.

5. Клейберг, Ю.А. Криминальная девиантность подростково-молодежных субкультур // Общество и право. 2013. № 3 (45). С. 281-286.

6. Лядова, А.С. Противодействие распространению криминальной субкультуры в молодежной среде как составляющая профилактики экстремизма // Вестник ПГГПУ. 2018. № 1. С. 43-48.

7. Миронова, М.Н. Если хочешь победить врага, воспитай его детей: подрастающее поколение в паутине деструктивных цифровых сетей // 30 лет конвенции о правах ребенка. Итоги и перспективы. Калуга, 2020. С. 29-35.

8. Никитина, И.Ф. Противодействие распространению и профилактика радикальной деструктивной идеологии в молодежной среде // Вестник Прикамского социального института. 2019. № 3 (84) С. 37-44.

9. Чадаев, А.В. Влияние развития новых информационных сред на формирование информогенных субкультур: дис. канд. культурол. наук/ А.В. Чадаев. – М., 2004.

10. Шаликова, Н.И. АУЕ как современная молодежная криминальная субкультура: постановка проблемы // Проблемы противодействия криминальной субкультуре. 2018. С. 103-108.

11. Katz, J. Seductions of Crime: Moral and Sensual Attractions in Doing Evil. New York, 1988; Katz J. The Criminologists' Gang // Handbook of Criminology. Blackwell, 2003.

1.1. ТИПЫ ДЕСТРУКТИВНЫХ МОЛОДЕЖНЫХ СУБКУЛЬТУР

Название	Тип	Методы	Отношение к государственной власти	Факторы, отделяющие деструктивные субкультуры от других групп
«АУЕ» – («Арестантское уркаганское единство» либо «Арестантский уклад един»)	Субкультура	Насильственные	Протестное	Делинквентное поведение, сопряженное с агрессией и готовностью к нарушению социальных и правовых норм, а также нанесению ущерба благополучия других людей. Вместе с этим данные подростки обладают зависимостью к разрушению и нежеланием к саморазвитию
Футбольные хулиганы, либо «офф-ники»	Субкультура	В основном насильственные	От нейтральной до протестной	Стремление к свободе и самовыражению, сопряженное с вандализмом и нарушением норм морали и закона
Деструктивные религиозные объединения либо секты («Свидетели Иеговы», «Аум Синрикё» и др.)	Субкультура	В основном не насильственные, но встречаются насильственные	От нейтральной до протестной	Сильная внушаемость, а также враждебность к членам семьи, увлечение религиозной тематикой, утрата интереса к привычному кругу общения и др.

Скулшутинг либо «Колумбайн»	Движение	Насильственное	От нейтральной до протестной	Сильное расстройство психики ввиду негативного влияния и постоянных упреков со стороны учителей и сверстников, а также членов семьи. Обладают внушаемостью и депрессивностью
Зацепинг	Движение	Не насильственное	Нейтральное	Девиянтное поведение, выраженное в отклонении социальных, правовых норм и правил. Типичными для данных типов личности являются задержка взросления и типичные возрастные кризисы
«Поясни за шмот» либо «Кэжуал» – современный вид хулиганов	Движение	Насильственное	Нейтральное	Делинквентное поведение, сопряженное с агрессией и готовностью к нарушению социальных и правовых норм
«Беги или умри»	Движение	Не насильственное	Нейтральное	Девиянтное поведение, выраженное в отклонении социальных, правовых норм и правил

1.2. ПРИМЕРЫ НЕГАТИВНОГО ВЛИЯНИЯ ДЕСТРУКТИВНЫХ МОЛОДЕЖНЫХ СУБКУЛЬТУР НА ПОДРАСТАЮЩЕЕ ПОКОЛЕНИЕ

Название	Пример негативного влияния
«АУЕ» – («Арестантское уркаганское единство» либо «Арестантский уклад един»)	В Бурятии группа подростков в возрасте 14–15 лет избивала и вымогала денежные средства у детей (12 лет). В Забайкальском крае несовершеннолетние разбивали стекла в полицейской машине, а также сорвали вывеску с участка
Футбольные хулиганы либо «оффники»	В Омске произошла массовая драка с участием 10–15-летних подростков, которые напали на трех человек ввиду несоответствия их одежды с одеждой нападавших
Деструктивные религиозные объединения либо секты («Свидетели Иеговы», «Аум Синрикё» и др.)	На Камчатке для пополнения кассы собственной деструктивной религиозной организации несовершеннолетних заставляли заниматься проституцией и продавать наркотические средства и психотропные вещества
Скулшутинг либо «Колумбайн»	В Московской области ученик ивантеевской школы № 1 15-летний Михаил Певнев, одетый, как и его кумиры из «Колумбайна», в длинный черный плащ, придя в класс, ударил учительницу топором по голове (она госпитализирована с открытой черепно-мозговой травмой), активировал несколько самодельных взрывпакетов и стрелял из подаренного отцом пневматического пистолета. Пострадали четыре человека – учительница и трое школьников, выпрыгнувших из окна; к счастью, никто не погиб. 15 января 2017 г. в пермской школе № 127 про-

	<p>изошел второй, вдохновленный «Колумбайном», инцидент, последствия которого оказались значительно серьезнее. Два шестнадцатилетних парня, Лев Биджаков и Александр Буслидзе, нанесли ножевые ранения нескольким ученикам четвертого класса и их учительнице. 19 января этого же года девятиклассник школы № 5 улан-удэнского микрорайона Сосновый Бор (Бурятия) Антон Бичивин набросился с топором на учеников седьмого класса и их учительницу, поджег класс коктейлем Молотова, после чего выпрыгнул из окна и попытался совершить суицид, нанеся себе несколько ножевых ранений</p>
Зацепинг	<p>В Московской области несовершеннолетние бегали по крышам двигавшихся поездов, а также цеплялись за бамперы автотранспортных средств</p>
«Поясни за шмот», либо «Кэжуал» – современный вид хулиганов	<p>В Пензе агрессивные подростки избивали несовершеннолетних за ношение «неправильной» одежды, причем для продвижения данного движения они придумали себе личное название и завели для него отдельную страницу в социальной сети. Там они выкладывали фото школьников с указанием личной информации с призывом учинить над ними расправу за «преступление против моды»</p>
«Беги или умри»	<p>В Красноярском крае (как и по всей России) подростки на камеру пробегают перед носом транспортного средства с последующим выставлением этого на показ в сети Интернет</p>

ПРИМЕРЫ ДЕСТРУКТИВНЫХ СООБЩЕСТВ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

В российском сегменте сети Интернет существует довольно большое количество деструктивных субкультур, к которым следует относить:

1. «Разбуди меня в 4.20»;
2. «Никому ненуженькая»;
3. «Секта снов»;
4. «Привет со дна»;
5. «Группа смерти»;
6. «Тихий дом»;
7. «Киты»;
8. «МореКитов»;
9. «Рина»;
10. «НяПока»;
11. «Синий кит»;
12. «А.У.Е.»;
13. «Расчлененка»;
14. «Колумбайн»;
15. «Страх как он есть» и многое другое.

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕДЕНИЯ АНОНИМНОГО ОПРОСА НА БАЗЕ КАЛУЖСКОГО ИНСТИТУТА (ФИЛИАЛА) ВСЕРОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА ЮСТИЦИИ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Так, в ходе проведения анонимного опроса на базе Калужского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) было выявлено, что:

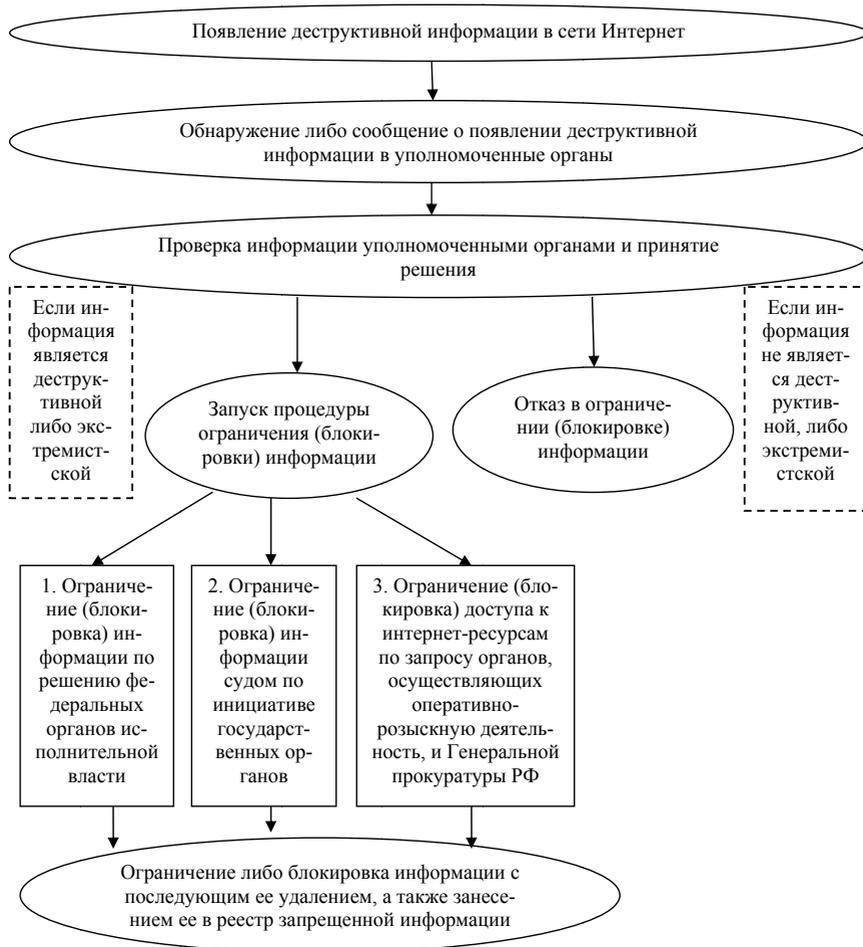
1. 13 респондентов от общего числа (из 107 респондентов) знают о существовании и развитии деструктивных движений в сети Интернет (следят за их деятельностью, изучают и в значительной степени осуждают ее);

2. 34 респондента от общего числа (из 107 респондентов) знают о существовании деструктивных движений, но не интересуются ими;

3. 62 респондента от общего числа (из 107 респондентов) не знают о существовании деструктивных движений и не интересуются информацией, касающейся делинквентного и девиантного поведения.

Приложение 4

ЭТАПЫ ОГРАНИЧЕНИЯ (БЛОКИРОВКИ) ДЕСТРУКТИВНОЙ ИНФОРМАЦИИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ



1. Ограничение (блокировка) информации по решению федеральных органов исполнительной власти

Законодательством РФ предусмотрена категория информации, доступ к которой в Интернете может быть ограничен без какого-либо судебного акта по решению федеральных органов исполнительной власти.

К данной информации относятся: детская порнография, материалы об изготовлении наркотиков, способах совершения самоубийства, информация о детях, пострадавших от противоправных действий, и др. (см. ст. 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

В зависимости от компетенции соответствующее решение принимают Роскомнадзор, ФСКН России или Роспотребнадзор, а действия, направленные на ограничение доступа к информационным ресурсам, совершает Роскомнадзор посредством обращения к хостинг-провайдерам и операторам связи (см. постановление Правительства РФ от 26 октября 2012 г. № 1101).

2. Ограничение (блокировка) информации судом по инициативе государственных органов

Данный механизм работает по принципу включения в Единый реестр запрещенной информации, которая была признана судом экстремистской. Главным инициатором судебных разбирательств являются отдельные подразделения МВД России и органы прокуратуры, которые путем осмотра страниц в Интернете по поисковым запросам определяют, какую информацию, по их мнению, стоит запретить в России.

3. Ограничение (блокировка) доступа к интернет-ресурсам по запросу органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и Генеральной прокуратуры РФ

Данная модель ограничения доступа к информации распространяется на призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремист-

ской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

В случае обнаружения данной информации органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, или Генеральный прокурор РФ или его заместители будут направлять требование в Роскомнадзор об ограничении доступа к соответствующим интернет-ресурсам. Роскомнадзор, в свою очередь, обязан незамедлительно направить операторам связи требование о принятии мер по ограничению доступа к информационному ресурсу в Интернете или к информации, размещенной на нем. Кроме того, ведомство должно незамедлительно определить провайдера хостинга и направить ему уведомление в электронном виде на русском и английском языках о нарушении порядка распространения информации. Дата и время направления уведомления будут фиксироваться Роскомнадзором.

Оператор связи незамедлительно обязан ограничить доступ к информационному ресурсу.

Провайдер хостинга, в свою очередь, в течение суток с момента получения уведомления обязан проинформировать об этом обслуживаемого ими владельца информационного ресурса и уведомить его о необходимости незамедлительно удалить информацию, размещенную с нарушением закона.

В случае если владелец ресурса удалил информацию, он направляет уведомление об этом в Роскомнадзор (сделать это можно в электронном виде). После получения уведомления и проверки его достоверности Роскомнадзор обязан незамедлительно уведомить оператора связи о возобновлении доступа к информационному ресурсу. После получения уведомления оператор связи незамедлительно возобновляет доступ к информационному ресурсу.

Приложение 5

ПРИМЕРЫ ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСОВ, ПРОПАГАНДИРУЮЩИХ АНТИЭКСТРЕМИСТСКИЙ МАТЕРИАЛ

Так, на сегодняшний день в российском сегменте Интернета к ресурсам, распространяющим антиэкстремистские идеи и пропаганди-

рующим уважение закона и права, а также нетерпимость к противоправному поведению, можно отнести:

1. <https://www.csgped.ru/> – межрегиональная общественная организация содействия государству в противодействии экстремистской деятельности.

2. <https://ncpti.su/> – национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет.

3. <https://extremizmu.net/> – сайт по противодействию экстремистской деятельности.

4. <http://antiterrortoday.com> – информационно-аналитический портал «Antiterror Today» (комплексное видение проблем терроризма и экстремизма) и другие.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ И КОЛЛЕКТИВНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ПОНЯТИЕ И ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Кивкова А.Р., Мамошкина А. А.

*ФГБОУ ВО «Калужский государственный университет
им. К.Э. Циолковского». Институт истории и права*

Научный руководитель: **Семенова Н. К.,**

*к.ю.н, доцент кафедры государственного права КГУ
им. К.Э. Циолковского*

ВВЕДЕНИЕ

Институт прав человека в связи с эволюцией общества и государства постоянно развивается, усложняется и изменяется, поэтому взаимодействие этих прав всегда остается актуальной проблемой для изучения и исследований в данной области. На разных этапах исторического развития у людей менялись ценности, мировоззрение, общественные установки, и, соответственно, общество требовало провозглашения новых прав и корректировки старых. Но если изначально люди боролись за личные права, такие как право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, право на свободу от рабства и т.п., то со временем немаловажное значение приобретают коллективные права, например, право на мир, право на здоровую окружающую среду – на это во многом повлияли внешние факторы и общая обстановка как внутри отдельных государств, так и во всем мире в целом (войны, загрязнение окружающей среды и т.п.). На сегодняшний день развитие права не останавливается, и важное значение имеют как индивидуальные, так и коллективные права, поэтому исследование взаимодействия индивидуальных и коллективных прав человека является актуальным вопросом.

Целями данной работы являются выявление точек соприкосновения коллективных и индивидуальных прав и проведение анализа основных проблем, связанных с их взаимодействием. Для достижения поставленных целей мы выделили следующие **задачи**: 1. Проследить историю развития прав человека и определить значимость этих прав;

2. Выделить основные понятия и виды коллективных и индивидуальных прав; 3. Выяснить, как коллективные и индивидуальные права между собой связаны.

Теоретическую основу исследования составили труды Мирской Т.И., Напсо М.Б., Олейник Н.Н., Олейник А.Н., Павленко Е.М., Чиркина В.Е., Экзекова М.Х. и некоторых других.

Нормативной основой исследования выступили международные и отечественные правовые акты, среди которых – Конституция РФ, Устав Организации Объединенных Наций 1945 г., Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Женевская конвенция от 12 августа 1949 г. о защите гражданского населения во время войны, Декларация о праве народов на мир 1984 г., Декларация о праве на развитие 1986 г., Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию 1992 г., Уголовный кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации и некоторые другие акты.

1. Понятие и ценность прав человека в современном мире

Права человека имеют многовековую историю формирования. Испокон веков люди боролись за свои права и их признание. С развитием общества развивался и институт прав человека. На сегодняшний день права человека и гражданина признаются высшей ценностью во всем мире, являясь, тем самым, регулятором общественных и государственных отношений, что является высшим достижением цивилизации и без чего невозможна нормальная жизнедеятельность современного общества. Права человека на данном этапе исторического развития – это основа всех общественных процессов, происходящих в мире. Под ними подразумевается мера свободы, определенная независимость в политических, экономических, социальных и правовых процессах. Впервые основополагающие права человека были закреплены во Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. Несмотря на то что нормы декларации изначально носили рекомендательный характер, так как декларация является резолюцией, сейчас они являются частью международного права и считаются обязательными для

всех стран. И это неудивительно, ведь любое демократическое государство в первую очередь должно стремиться обеспечить безопасность личности, защищенность ее прав и свобод. Права человека признаются международным сообществом и также получают закрепление в таких международных документах, как Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Европейская социальная хартия 1961 г., Американская конвенция о правах человека 1969 г., Африканская хартия прав человека и народов 1981 г. Все эти и многие другие международные документы образуют собой мощный пласт защиты прав человека.

Права человека и гражданина как высшая ценность закрепляются не только на международном уровне, но и находят свое отражение в основных законах государств. В Российской Федерации как в демократическом государстве права и свободы человека как высшая ценность закрепляются во 2-й статье первой главы Конституции РФ, где сказано: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства»⁴⁶. Вторая глава Конституции непосредственно посвящена самим правам и свободам человека и гражданина.

2. Поколения прав человека

Кроме того, что права человека на практике получили закрепление во многих международных и государственных документах, они являются важным предметом теоретического изучения. Развитие теории прав человека и гражданина – сложный процесс, который охватывает достаточно долгий период времени. Поэтому в теории права особое место занимает концепция разделения прав человека на поколения. Согласно концепции поколений прав человека все права делятся

⁴⁶ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 29.10.2020 г.).

на поколение гражданских и политических прав; поколение экономических, социальных и культурных прав; поколение коллективных прав. Но развитие института поколения прав человека продолжается и по сей день, и уже на данный момент многие ученые выделяют четвертое и пятое поколения прав.

Первое поколение – это гражданские и политические права. Оно сформировалось в 17–18-м вв. в период английской, американской и французской революций. К личным (гражданским) относятся такие права, как право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, право на свободу от рабства, право на свободу вероисповедания и т.п. К политическим относят право избирать и быть избранным, право на участие в управлении государственными делами, равенство всех перед законом и судом, право на свободу собраний и т.п. Эти права являются неотчуждаемыми и не подлежат ограничению. Мы считаем, что именно права первого поколения являются основополагающими правами человека.

Второе поколение – это экономические, социальные и культурные права человека. Это поколение сформировалось в конце 19-го – начале 20-го вв., в период борьбы людей за улучшение уровня жизни. Ко второму поколению относятся право на труд и отдых, право на образование, право на социальное обеспечение, право на творчество, защиту материнства и детства, право на жилище, достойный уровень жизни и другие. Если права первого поколения подразумевают невмешательство государства в личную жизнь человека, то большинство прав второго поколения, наоборот, требуют вмешательства государства в жизнь людей, в обеспечение равного участия в производстве и распределении соответствующих ценностей. Эти права можно назвать правами социального равенства.

И, наконец, третье поколение прав – это коллективные права. Это поколение прав начинает формироваться во второй половине 20-го века. Оно основано на двух предыдущих поколениях и находится с ними во взаимосвязи. Реализация прав третьего поколения связана с действиями общности людей, но при этом определенные права могут быть реализованы и отдельным индивидом, относящимся к какой-либо общности. К этому поколению относятся такие права, как право на мир; право на культурное, социальное, политическое и экономическое самоопределение; право на экономическое и соци-

альное развитие; право на безопасную окружающую среду, право на гуманитарную помощь и т.п.

В результате научной систематизации прав человека в историческом обозрении появилась теория трех поколений прав человека. Сейчас происходит становление четвертого поколения прав человека, которое связано с научными открытиями в области микробиологии, медицины, генетики и тому подобное. Эти права являются результатом вмешательства в психофизиологическую сферу жизни человека (например, право человека на искусственную смерть (эвтаназию); право женщины на искусственное оплодотворение и вынашивание ребенка для другой семьи, выращивание органов человека из его стволовых клеток и др.), которое, однако, не является безграничным (запрет клонирования человека и установления иных правовых границ).⁴⁷

Несмотря на то что эти поколения формировались на протяжении длительного периода времени и их появление было вызвано различными потребностями социальной действительности, они находятся в тесной взаимосвязи друг с другом, которая строится по принципу осуществления коллективных прав и не должно ущемлять осуществление индивидуальных.

3. Понятие индивидуальных и коллективных прав человека и их виды

Рассмотрим более подробно коллективные и индивидуальные права, для того чтобы проследить их взаимосвязь.

Под индивидуальными правами человека и гражданина подразумеваются права одного человека, индивида. К ним относятся такие права, как право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, право избирать и быть избранным, право на образование, право на свободный и безопасный труд и т.п. В свою очередь индивидуальные права могут быть как общими, то есть такие права, которыми обладает каждый человек, например, право на свободу слова, право на жизнь, право на тайну переписки, так и различными для от-

⁴⁷ Венгерова А.Б. Теория государства и права: Учебник. М., 2004. С. 87.

дельно взятых индивидов, то есть такие права, которыми обладает определенная категория лиц, например, только гражданин РФ может выдвигать свою кандидатуру на должность Президента РФ, в свою очередь, иностранный гражданин такого права не имеет; также, например, в выборах может участвовать только определенная возрастная группа старше 18 лет.

Помимо этого, индивидуальные права можно разделить на политические (право избирать и быть избранным, свобода слова), социально-экономические (право на труд, право на отдых, право на достойный уровень жизни) и личные (право на жизнь, право на неприкосновенность частной жизни, свобода передвижения).

Помимо индивидуальных прав, важное место в жизни общества занимают коллективные права. Под коллективными правами понимают права, принадлежащие и осуществляемые определенной группой лиц, обладающей ими в силу принадлежности к какому-либо обществу (нацией, народом, меньшинствами, социальными общностями и коллективами). К таким правам, например, относится право народов на самоопределение, закрепленное в п. 2 ст. 1 Устава ООН и представляющее собой один из основных принципов международного права. Это право дает социальным меньшинствам самостоятельно определять свой статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие, также лица, принадлежащие к меньшинствам, имеют право активно участвовать в принятии на национальном и региональном уровнях решений, касающихся того меньшинства, к которому они принадлежат, или тех регионов, в которых они проживают, в порядке, не противоречащем национальному законодательству, и каждое государство обязано уважать это право⁴⁸. Также к коллективным правам относится право на мир, закрепленное в Декларации о праве народов на мир 1984 г., которое ставит главной целью человечества исключение войны из жизни общества и предотвращение ядерной катастрофы для обеспечения благополучия и развития этого общества.⁴⁹ Право на развитие, закрепленное в Дек-

⁴⁸ «Устав Организации Объединенных Наций» (принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // «СПС Консультант Плюс» (дата обращения: 30.10.2020).

⁴⁹ «Декларация о праве народов на мир» (принята резолюцией 39/11 Генеральной Ассамблеи от 12 ноября 1984 г.). – [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/> (дата обращения: 30.10.2020).

ларации о праве на развитие 1986 г., предполагает, что каждый человек и все народы имеют право участвовать в экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, при котором осуществляются все права и свободы человека, также право на развитие включает в себя право народов на самоопределение.⁵⁰ Право на здоровую окружающую среду, закрепленное в Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию 1992 г., призывает к сотрудничеству государств для достижения общей цели по сохранению, защите и восстановлению здорового состояния и целостности экосистемы земли.⁵¹ Право на гуманитарную помощь находит отражение в четырех Женевских конвенциях 1949 г. и в Дополнительных протоколах к ним 1977 г. Данное право предполагает предоставление безвозмездной помощи и защиты нуждающимся в чрезвычайных условиях, возникших в государстве (стихийные бедствия, война и т.п.), например, согласно статье 23 Женевской конвенции 1949 г. о защите гражданского населения во время войны «каждая Договаривающаяся Сторона будет предоставлять свободный пропуск всех посылок с медицинскими и санитарными материалами, а также предметами, необходимыми для религиозных культов, предназначенных только для гражданского населения другой Договаривающейся Стороны, даже если последняя является неприятелем»⁵².

Также различают коллективные права общностей, т.е. совокупности людей, объединяемой исторически сложившимися устойчивыми социальными связями и отношениями и обладающей рядом общих при-

⁵⁰ «Декларация о праве на развитие» (принята резолюцией 41/128 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 1986 г.). – [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/> (дата обращения: 30.10.2020).

⁵¹ «Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию» (принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 г.). – [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/> (дата обращения: 30.10.2020).

⁵² «Женевская конвенция от 12 августа 1949 г. о защите гражданского населения во время войны» (принята 12 августа 1949 г. Дипломатической конференцией для составления международных конвенций о защите жертв войны, заседавшей в Женеве с 21 апреля по 12 августа 1949 г.). – [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/> (дата обращения: 30.10.2020).

знаков, придающих ей неповторимое своеобразие⁵³, и коллективные права определенных групп населения. Например, к правам общностей можно отнести право народов на самоопределение, а к правам определенных групп лиц будет относиться, например, право граждан, признанных в установленном порядке безработными, на пособие по безработице.

Особым видом коллективных прав являются права организованных объединений индивидов. Ярким примером субъекта таких прав служат партии, обладающие правом на представительство интересов определенной группы населения в общественной жизни (например, партия «Единая Россия», представляющая интересы правых демократических центристов в Государственной Думе).

При этом очень важно не путать коллективные права с индивидуальными правами, осуществляемыми коллективно. Например, право на забастовку или право на свободу собраний являются индивидуальными, но при этом их осуществление возможно только коллективом людей. Но они будут отличаться от коллективных тем, что их осуществление и защита могут производиться как этой группой, так и отдельными лицами. Чего нельзя сказать о коллективных, защита и осуществление которых могут производиться только группой людей.

4. Основные формы взаимодействия индивидуальных и коллективных прав

Говоря о коллективных и индивидуальных правах, следует учитывать, что они не могут существовать изолированно друг от друга. При этом они могут быть независимы, например, индивидуальное право избирать и быть избранным прямо не взаимодействует с коллективным правом на благоприятную окружающую среду. Но также коллективные и индивидуальные права могут дополнять друг друга, например, индивидуальное право на свободу слова дополняется коллективным правом собираться на митинги, шествия, демонстрации и пикетирования.

⁵³ Философский энциклопедический словарь / Гл. редакция: Л.Ф. Ильичёв, П.Н. Федосеев, С.М. Ковалёв, В.Г. Панов. — М.: Советская энциклопедия, 1983. - С. 452.

Именно через такие публичные мероприятия люди выражают свое мнение, свободно говорят о том, что их волнует. Можно сказать, что индивидуальные и коллективные права в этом случае неделимы, они взаимосвязаны, равнозначны друг другу.

Коллективные права не имеют естественной природы, как индивидуальные, они производны от них, то есть изначально они происходят от индивида, который потом объединяется с другими. Но несмотря на это, возникают случаи, когда коллективные и индивидуальные права могут вступать в противоречие. Примером такого противоречия могут служить случаи, когда осуществляются коллективные права, но при этом затрудняется осуществление индивидуальных прав человека. Одним из таких случаев является проведение мер по борьбе с терроризмом для обеспечения социального благополучия всех граждан, например, согласно Федеральному закону от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» ограничивается миссионерская деятельность в Российской Федерации. Эти меры предполагают собой запрещение проповедовать и вести любую деятельность, направленную на объединение людей в религиозную группу за пределами церкви⁵⁴. Эти ограничения прав религиозного меньшинства приводят к ограничению индивидуальных прав отдельных членов данной группы.

5. Ограничение индивидуальных прав как средство достижения общей пользы

Некоторые проблемные аспекты связаны с ограничением индивидуальных прав ради осуществления коллективных прав, публичных интересов. Публичные интересы представляют собой интересы, которые приносят пользу всему обществу в целом и служат опорой для обеспечения жизнедеятельности общества и его развития. Задачей государства является их выявление, закрепление и защита. При этом государство должно стремиться к такому обеспечению публич-

⁵⁴ Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26.09.1997 № 125-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 05.11.2020 г.).

ных интересов, чтобы каждый индивид мог наравне с другими обеспечивать свои индивидуальные права в пределах этого публичного интереса.

Несмотря на это, государству приходится прибегать к ограничению индивидуальных прав ради достижения общей пользы. Согласно ст. 55 Конституции Российской Федерации «права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены Федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства».⁵⁵ Таким образом, социум для благополучного существования может ограничивать свободу индивидов в определенных границах, где каждому гарантируется свобода внутри этих пределов. Свобода каждого человека заканчивается там, где начинается свобода другого. То есть индивид должен жить не только исходя из своих потребностей, но и считаться с правами других членов общества. Только благодаря таким ограничениям возможно нормальное функционирование общества и взаимодействие людей для достижения всеобщего блага.

Для наглядности и понимания необходимости таких ограничений приведем примеры. Так, каждый из нас имеет свободу на передвижение согласно ст. 27 Конституции РФ. Но в некоторых случаях, когда человек совершает какое-то противоправное действие, его свобода может быть ограничена. Например, согласно ст. 158 Уголовного Кодекса РФ одним из видов наказания за кражу является ограничение свободы до двух лет, которое, согласно ст. 53 настоящего Кодекса, проявляется в запрете покидать место постоянного проживания в определенное время суток, посещать определенные места, выезжать за пределы определенной территории, менять место жительства или пребывания, место работы и учебы без согласия специализированного государственного органа и т.д.⁵⁶ Такие ограничения необходимы не только для того, чтобы наказать нарушителя, но и для обеспече-

⁵⁵ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 05.11.2020 г.)

⁵⁶ «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 27.10.2020) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 29.10.2020 г.).

ния безопасности граждан, общества. Здесь мы видим приоритет безопасности граждан, то есть коллективного права, над индивидуальным правом отдельного человека.

Еще одним примером является реквизиция земель. Так, согласно ст. 242 Гражданского кодекса РФ в случаях чрезвычайных ситуаций имущество в интересах всего общества может быть изъято у собственника с выплатой ему стоимости этого имущества.⁵⁷ Опять же, здесь мы наблюдаем ограничение индивидуальных прав человека на неприкосновенность частной собственности в целях обеспечения интересов всего общества.

Самым ярким примером ограничения индивидуальных прав на сегодняшний день являются ограничения, связанные с эпидемиологической ситуацией в мире и в России в том числе. В России COVID-19 начал активно распространяться в марте 2020 г., с этого момента государственная власть принимала разнообразные меры по уменьшению распространения заболевания. К таким мерам относятся – обязательное ношение маски в общественных местах, соблюдение социальной дистанции 1,5 метра, введение режима изоляции на определенный период времени, обязательная изоляция больных, ограничения, связанные с выездом из страны, т.п. Такие серьезные меры и вмешательство государства в личную жизнь человека связаны с чрезвычайной ситуацией и стремлением государства обезопасить граждан. В таких ситуациях, когда стоит вопрос о жизни и здоровье большого количества людей, невозможна ориентация на личные интересы каждого. Но существует отдельная категория людей, которая на первый план ставит свои личные интересы и не осознает всей серьезности ситуации, не понимающая, что целью этих ограничений является стремление победить пандемию и остановить ее распространение. Это в большинстве случаев связано с низкой правовой культурой и неосведомленностью граждан в данной сфере.

Но на сегодняшний день ситуация с соблюдением мер ограничения улучшается по сравнению с периодом начала введения этих мер, граждане стали более осознаннее подходить к данной проблеме и уважать интересы общества. Так, например, мы можем проследить

⁵⁷ Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 29.10.2020 г.).

это на уровне конкретной организации – университета. Согласно анонимному опросу, который мы провели среди учащихся Калужского государственного университета им. К.Э. Циолковского, из 83 проголосовавших 65% отметили, что носят маски потому, что беспокоятся за свое здоровье и здоровье окружающих, 28% – потому что боятся получить штраф, и только 7% опрошенных признались, что не носят маску, так как считают, что это нарушает их права (см. приложение). Исходя из данных опроса можно сделать вывод, что большинство студентов КГУ соблюдают меры ограничения. Это во многом связано с повышением общей осознанности граждан; люди стали понимать, что такие ограничения необходимы и несоблюдение этих мер может негативно сказаться на их здоровье и здоровье окружающих. Также на это повлияли установление штрафных санкций со стороны государства и ужесточение контроля. Немаловажную роль сыграло постоянное информирование людей о целях данных ограничений и последствиях их несоблюдения.

Для того чтобы росло число граждан, осведомленных в области права, с активной гражданской позицией, по нашему мнению, необходимо, чтобы государство способствовало повышению правосознания граждан путем проведения различных мероприятий и семинаров, где в доступной форме рассказывалось бы о праве, где люди бы смогли понять и уяснить для себя, какими правами они обладают, в какой мере, в каких случаях их права могут ограничиваться и с чем это связано. Также, по нашему мнению, следовало бы ввести в образовательную программу школьников средних и старших классов предмет по повышению уровня правосознания, так как правовая культура формируется именно с подросткового возраста.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод о том, что именно интересы всего общества должны выходить на первый план, а не личный комфорт отдельного индивида. Мы считаем, что меры по ограничению индивидуальных прав в особых ситуациях необходимы, потому что не следует ставить личные интересы выше общественных, когда от этого зависят жизнь, здоровье и благополучие ок-

ружающих. Несмотря на то что общество в целом состоит из отдельных индивидов, оно является сложной системой, состоящей из различных социальных групп. Совместное существование людей подразумевает под собой наличие коллективного интереса, который не сводится к сумме интересов частных его членов, а стремится удовлетворить главные потребности и интересы всего общества в целом, каких-либо социальных групп. Только в социуме, где во главе угла стоят общественные интересы, возможно целесообразное взаимодействие людей, основанное на правопорядке и справедливости. Важно отметить, что такие интересы могут быть реализованы только сообществом, а государство является регулятором, который помогает людям двигаться в правильном направлении.

В социальном правовом государстве важно, чтобы каждый человек думал не только о своих личных потребностях, но и учитывал интересы других людей, а также интересы, общие для всего общества. Для этого необходимо повышение правосознания граждан как государством, так и самими людьми. Каждый должен осознавать свои права и свободы и уважать права и свободы других людей, иметь знания в области права и уметь защищать свои права. Если бы люди были достаточно осведомлены в области права и знали, до какой степени и в каких случаях государство может ограничивать их права и свободы, не возникало бы недопонимание между государством и гражданами.

Следовательно, для нормального сосуществования индивидуальных и коллективных прав, для их баланса необходимо понимать важность и ценность каждого права независимо от того, принадлежит оно отдельному человеку или коллективу людей. Коллективные и индивидуальные права должны взаимно дополнять друг друга, а противоречия между ними должны сглаживаться. Только так возможно всестороннее развитие и эффективное функционирование всего общества.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Устав Организации Объединенных Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // «СПС Консультант Плюс».
3. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // СПС «КонсультантПлюс».
4. Женевская конвенция от 12 августа 1949 г. о защите гражданского населения во время войны (принята 12 августа 1949 г. Дипломатической конференцией для составления международных конвенций о защите жертв войны, заседавшей в Женеве с 21 апреля по 12 августа 1949 г.). – [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/>
5. Декларация о праве народов на мир (принята резолюцией 39/11 Генеральной Ассамблеи от 12 ноября 1984 г.). – [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/>
6. Декларация о праве на развитие (принята резолюцией 41/128 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 1986 г.). – [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/>
7. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию (принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 г.). – [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/>
8. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // «СПС КонсультантПлюс».
9. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 27.12.2019, с изм. от 28.04.2020) // «СПС КонсультантПлюс».
10. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья)» от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 18.03.2019) // «СПС КонсультантПлюс».
11. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая)» от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // «СПС Консультант Плюс».

12. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 27.10.2020) // «СПС КонсультантПлюс».

13. Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26.09.1997 № 125-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Литература:

1. Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник. М., 2004. – 608 с.

2. Мирская Т. И. К вопросу о понятии коллективных прав // Государство и право. 2015. С. 95–100.

3. Напсо М.Б. Особенности реализации права индивида и права народа на самобытность в условиях глобализации // Этносоциум и межнациональная культура. 2019 (9). С. 74–88.

4. Олейник Н.Н., Олейник А.Н. Историческое развитие поколений «Прав человека» // Научные ведомости БелГУ. Серия: Философия. Социология. Право. 2015. № 14 (211). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoricheskoe-razvitie-pokoleniy-prav-cheloveka> (дата обращения: 18.11.2020).

5. Павленко Е.М. Теория и практика прав человека: учебное пособие / Е.М. Павленко. – Москва: Евразийский открытый институт, 2010. – 176 с. – ISBN 978-5-374-00439-7. – Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/10862.html> (дата обращения: 18.11.2020).

6. Философский энциклопедический словарь / Гл. редакция: Л.Ф. Ильичёв, П.Н. Федосеев, С.М. Ковалёв, В.Г. Панов. – М.: Советская энциклопедия, 1983. – 840 с.

7. Чиркин В.Е. Индивидуальные права, коллективные права и права, осуществляемые коллективно // Гражданин и право. 2011. С. 3–14.

8. Экзеков М.Х. ВЗАИМОСВЯЗЬ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И КОЛЛЕКТИВНЫХ ПРАВ МЕНЬШИНСТВ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2017. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vzaimosvyaz-prav-cheloveka-i-kollektivnyh-prav-menshinstv-v-mezhdunarodnom-prave> (дата обращения: 18.11.2020).

Приложение

Опрос, проводимый среди обучающихся Калужского государственного университета им. К.Э. Циолковского, который содержал вопрос: «Носите ли вы маски в общественных местах?». Результаты опроса приведены в таблице:

Ответ	Кол-во проголосовавших	% проголосовавших
Ношу маску, потому что беспокоюсь за свое здоровье и здоровье окружающих	54	64%
Ношу, потому что боюсь получить штраф	23	27%
Не ношу, так как считаю, что это нарушение моих личных прав	7	8%

БЕЗОПАСНОСТЬ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ ЧЕЛОВЕКА В ИНФОРМАЦИОННОЙ СРЕДЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Костылев А.М., Денисов И.М., Лещинский М.И.
*ФГБОУ ВО «Калужский государственный университет
им. К.Э. Циолковского». Институт истории и права*
Научный руководитель: **Семенова Н.К.,**
*к.ю.н, доцент кафедры государственного права КГУ
им. К.Э. Циолковского*

ВВЕДЕНИЕ

Настоящая работа посвящена теме безопасности персональных данных человека в информационной среде. Как показывает практика, в наше время уже не предоставляется возможным обходиться без использования современных технологий, поиска необходимых сведений на сайтах сети Интернет, общения через различные мессенджеры в социальных сетях.

Развитие информационного общества и появление новых технологий все сильнее погружают нас в информационную среду и размывают грань между реальным миром и виртуальным. Следует также учитывать, что сама информационная среда делает внушительный вклад в формирование психики людей, их нравственности и морали. С усилением информатизации и компьютеризации общества человек сам предоставляет все больше информации о себе, близких, родственниках, коллегах. Можно также отметить, что наша работа также составлена при помощи современных информационных технологий. В связи с этим необходимо обеспечение защиты от влияния информационной среды и защиты данных самого человека в ней. В связи с этим вопрос об обеспечении защиты персональных данных человека в информационной среде представляется весьма актуальным.

Права и свободы человека всегда были актуальны со времени создания права и государства. Основная деятельность государства напрямую затрагивает права и свободы человека и гражданина, его приоритетная задача – обеспечение безопасности своих граждан. В эпоху ак-

тивного развития информационных технологий актуальным вопросом является защита прав и свобод человека в информационной сфере, так как в современном мире именно с этой сферой человек сталкивается ежедневно, часто прибегает к пользованию информационными ресурсами, при этом передавая часть своих данных в информационную среду.

В настоящее время существует огромное количество не просто правонарушений, а правонарушений в информационной среде, именно поэтому направляется огромное количество средств для защиты прав и свобод в информационной сфере. Задача любого государства – это, прежде всего, безопасность граждан, именно поэтому проблема защиты прав в информационной сфере является **актуальной** в настоящее время.

Целями исследования являются изучение и анализ современного состояния безопасности персональных данных человека в информационной среде в Российской Федерации: выявление основных проблем в этой сфере и предложение путей их решения.

Для достижения поставленных целей были сформулированы следующие **задачи**:

1. Изучить теоретические аспекты персональных данных и информационной среды.
2. Исследовать законодательное закрепление защиты персональных данных в Российской Федерации.
3. Выявить основные проблемы безопасности персональных данных в Российской Федерации и предложить некоторые пути их решения.

Теоретическую основу исследования составили труды Каткова М.В., Прониной Л.А., Гафаровой Г.Г., Смелянской В.В., Арутюняна В.С., Захарцева С.И.

Нормативной основой исследования выступили международные и отечественные правовые акты, среди которых – Конституция РФ; Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О персональных данных»; Федеральный закон № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006; Генеральный регламент по защите персональных данных (The General Data Protection Regulation) (EU) 2016/679 и некоторые другие.

1. Понятие персональных данных в информационной среде: подходы и определения

Необходимо дать определение таких важных понятий, как «информационное пространство», «информационная среда», «персональные данные» и «информационная безопасность личности». На основе анализа литературы был сделан вывод, что под информационным пространством следует понимать форму существования информационных систем, обеспечивающую и стимулирующую оперативные информационные взаимодействия производителей информации и ее потребителей, трансляцию знаний, накопленных в информационных ресурсах, и их сохранение в сложившейся информационной инфраструктуре⁵⁸.

При этом было установлено, что информационное пространство – это более общее понятие, в которое входит информационная среда. С этой точки зрения наиболее подходящим является определение, которое дается в работе Прониной Л.А., в соответствии с которым информационная среда – это составная часть информационного пространства, ближайшее внешнее по отношению к индивиду информационное окружение, совокупность условий, в которых непосредственно протекает его деятельность⁵⁹.

Непосредственно связано с понятием информационной среды понятие персональных данных. Законодательство РФ дает четкое определение данному термину. Персональные данные – любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных)⁶⁰. Российское законодательство определяет как минимум шесть основных категорий персональных данных:

Общие или общедоступные. Это данные, которые не относятся к конфиденциальным. Найти их можно в общедоступных базах, справочни-

⁵⁸ Каткова М.В. Понятие «Информационное пространство» в современной социальной философии // Изв. Саратов. ун-та Нов. сер. Сер. Философия. Психология. Педагогика. 2008. № 2. С. 23.

⁵⁹ Пронина Л.А. Современная информационная среда как новая форма бытия человека // Аналитика культурологии. 2005. № 4. С. 136.

⁶⁰ Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О персональных данных»// СПС «КонсультантПлюс».

ках, адресных книгах. Чаще всего такая информация находится в свободном доступе в соцсети. К таким данным относят: ФИО, место жительства или регистрации, место работы или вид занятости, номер телефона.

Специальные. Это такие данные, которые чаще всего находятся в закрытом доступе, а для их обработки нужно получить личное письменное согласие субъекта. К подобному виду информации относят данные о судимости, национальной принадлежности, личной жизни, состоянии здоровья, политических взглядах, религиозных убеждениях. Узнать все это можно только лично от человека, или сделать официальный запрос в уполномоченную службу. Однако если дело касается правонарушений и информация нужна для следствия, тогда запрос на получение информации передается уполномоченным лицом под его личную ответственность.

Биометрические. Это ряд данных, которые определяют физиологические или биологические особенности человека и применяются, чтобы установить личность. К биометрическим данным относятся: фотография; отпечаток пальца или сетчатка глаза; зубная карта; группа крови; запись образца голоса; другая генетическая информация. При этом важно помнить, вся эта информация является биометрической, если используется для идентификации личности, а не общего сбора данных о человеке.

Персональные данные работников. Сюда входит вся та информация, которую получает работодатель о своем сотруднике в процессе трудового взаимодействия. Эти данные защищаются дополнительно статьями Трудового кодекса РФ.

Персональные данные в Интернете. Вся дополнительная информация, получаемая собственниками электронных ресурсов при работе с сайтом: почта, IP-адрес, геолокация, информация о действиях на странице, полученные и отправленные файлы.

Иные или дополнительные данные. Чаще всего к этой группе относят информацию, которая имеет свойство меняться и не носит особой важности или секретности. В эту категорию можно отнести информацию о членстве в обществе или о занятии определенным видом спорта.

Защита персональных данных – основная задача по обеспечению информационной безопасности, поэтому также следует дать определение понятию «информационная безопасность личности». Под информационной безопасностью личности будем понимать, во-первых, состоя-

ние защищенности, при котором отсутствует угроза причинения вреда информации, которой владеет личность, во-вторых, состояние и условие жизнедеятельности личности, при которых отсутствует угроза нанесения вреда личности информацией.⁶¹

2. Состояние правового регулирования в РФ в сфере защиты и охраны персональных данных

Конституция РФ закладывает основы регулирования в сфере персональных данных. Основной Закон в главе 2, а именно – в статьях 23, 24, закрепляет основные права граждан в области персональных данных. Согласно данным статьям в РФ каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. При этом не допускается без согласия лица сбор, хранение, использование и распространение информации о его частной жизни.

Важнейшим нормативно-правовым актом, регулирующим защиту персональных данных, является Федеральный закон «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ.

Согласно этому закону вся информация, которую получает работодатель, учреждение, социальные сети и другие получатели персональных данных, подлежит тщательному хранению. За передачу этой информации третьим лицам предусмотрена юридическая ответственность, вплоть до уголовной. Для получения частной информации должно быть назначено уполномоченное лицо, которое обеспечит обработку и сохранность данных. Сбор персональных данных разрешен только с согласия человека, предоставляющего свои данные.

Можно сказать, что правовое регулирование в этой сфере не стоит на месте, так как в вышеуказанный Закон неоднократно вносились изменения. Последние серьезные изменения вносились в 2017 г. Тогда были усилены требования к хранению персональных данных и была

⁶¹ Гафарова Г.Г., Смелянская В.В. Информационная безопасность личности // Безопасность личности: состояние и возможности обеспечения: материалы международной научно-практической конференции 10–11 мая 2012 г.. – Ереван, Пенза, Колин: НИЦ «Социосфера», 2012. С. 57.

ужесточена юридическая ответственность за нарушение установленных законодательством правил.

Значение этого документа трудно переоценить. Большинство из нас передает какие-либо данные о себе различным организациям, надеясь, что данные будут в сохранности и не будут переданы третьим лицам. Например, мы предоставляем информацию банкам, такую как паспортные данные, даем информацию о себе в интернет-магазинах, выкладываем личные данные в социальные сети, зачастую предоставляя даже свои фотографии и почти всю информацию о себе.

Поэтому главной целью закона является обеспечение защиты интересов и прав обычных граждан, которые предоставляют информацию о себе кому-либо.

В связи с этим защита персональных данных в сети Интернет приобретает особое значение.

Ответственность за защиту данных несет оператор персональных данных. Это может быть любая организация, занимающаяся сбором, хранением и обработкой информации. Там назначается уполномоченное лицо – ему переданы полномочия по обработке данных определенных категорий, и в случае утечки персональных данных виновным будет тот, кто отвечал за данные конкретных категорий.

Если это электронный ресурс – сайт, портал или иная страница в сети Интернет, то вся ответственность за обработку и хранение данных ложится на владельца сайта, вне зависимости, зарегистрирован ли он как оператор персональных данных или нет.

Если же информации о собственнике сайта нет, то ответственность за распространение ложится на администратора домена этого сайта.

Виды ответственности предусмотрены различными отраслевыми нормативно-правовыми актами. Закон о защите персональных данных содержит значительное количество отсылочных норм на другие источники законодательства РФ, устанавливающие юридическую ответственность (см. приложение 1).

Следует обратить внимание на международные акты, действующие в этой сфере. Так, важнейшее значение имеет Генеральный регламент по защите персональных данных (далее – GDPR).⁶² Данный регла-

⁶² Генеральный регламент по защите персональных данных (The General Data Protection Regulation) (EU) 2016/679: [Электронный ресурс] // «О GDPR на русском» [сайт] – URL: <https://ogdpr.eu/ru> (дата обращения: 23.11.2020)

мент распространяется на жителей ЕС. Однако он распространяется и на деятельность российских компаний, если они собирают данные пользователей ЕС, а также в ближайшем будущем возможен выход положений данного регламента за пределы Европы. В связи с этим нельзя оставить без внимания его содержание.

Генеральный регламент по защите персональных данных – документ о личных данных, их обработке и хранении. Его целью является возможность сделать так, чтобы пользователи ЕС понимали, как используются их данные, и в случае опасности могли бы закрыть к ним доступ или удалить их. Регламент содержит в себе 6 принципов: законность, справедливость и прозрачность (пользователи должны знать, к каким их данным имеют доступ организации); ограничение цели (компании имеют право собирать только те данные, которые необходимы для достижения цели, указанной в пользовательском соглашении); минимизация данных (компании не имеют права собирать больше данных, чем необходимо для достижения цели); точность (собранные данные должны быть точными и актуальными, иначе компании обязаны их исправить или удалить); ограничение хранения (данные пользователей должны удаляться сразу после использования); целостность и конфиденциальность (данные должны быть защищены от несанкционированной и незаконной обработки, уничтожения и повреждения).

Согласно регламенту персональными данными считается любая информация, по которой можно прямо или косвенно идентифицировать физическое лицо. Личными данными считается любая информация, которую пользователь указывает в своих аккаунтах, и данные, которые сайты собирают для рекламных целей.

В соответствии с GDPR каждый пользователь имеет право знать: какие персональные данные собирает компания; как они собираются; как они используются; кто имеет к ним доступ; используются ли данные для автоматического составления портрета пользователя; по каким критериям определяются сроки хранения данных.

Компании не обязаны прописывать эти моменты в пользовательском соглашении, но, если пользователь запросит эту информацию, организация будет обязана ее выслать в течение месяца бесплатно и в удобной для пользователя форме.

В GDPR также прописаны типы данных, которые собирать запрещено. Среди них – информация о расовой или этнической принадлежности, политических предпочтениях; религии; членстве в профессиональных объединениях; состоянии здоровья; сексуальной жизни и ориентации. Это, безусловно, делает его важнейшим документом в области защиты прав человека.

Необходимо также обратить внимание на документ, который регламентирует порядок работы с информацией в Российской Федерации, – Федеральный закон № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006. Этот закон содержит в себе базовые понятия и определения, которые используются во всех нормативных актах, касающихся защиты информации, в том числе вводит понятийный аппарат – понятия категории информации и типа информации. В частности, персональные данные – информация ограниченного доступа, и в соответствии с вышеупомянутым законом соблюдение конфиденциальности такой информации является обязательным, следовательно, контроль за этой информацией усилен со стороны государства.

К сожалению, подобной определенности со всеми видами информации ограниченного распространения нет – по сей день отсутствует законодательное классифицирование видов тайн, которое для удобства пользователей можно было бы объединить в едином документе. В настоящее время выделяются лишь некоторые из них – личная тайна, государственная, коммерческая и некоторые другие, которые получают правовое закрепление в отдельных отраслевых документах.

В связи с этим преждевременно говорить о том, что российское законодательство в этой сфере отличается полной проработанностью.

3. Проблемы, возникающие в сфере обеспечения безопасности персональных данных и основные пути их преодоления

В работе мы бы хотели рассмотреть основные проблемы законодательства и правоприменительной практики Российской Федерации по вопросам защиты персональных данных:

1) недостаточный уровень развития российского законодательства по сравнению с общемировым.

Основным законом, защищающим персональные данные в России, как было отмечено выше, является Закон № 152-ФЗ «О защите персональных данных», в Европейском Союзе на страже персональных данных стоит «Общий регламент по защите данных» (GDPR). К сожалению, российское законодательство в этой сфере уступает европейскому.

Первой проблемой является отсутствие закрепления в России принципа экстерриториальности. В европейском законодательстве предписание о необходимости защиты персональных данных и штрафы могут быть направлены и иностранным организациям, присутствующим в Европе лишь виртуально, не имея юридического лица (так, например, американская компания Google, не имеющая юридического лица в Европе, была оштрафована на 50 000 000 € за предоставление неполной информации о защите персональных данных в операционной системе Android и возможные в ней уязвимости).

Второй проблемой является низкий размер штрафов. В Российской Федерации юридическое лицо за нарушение закона о защите персональных данных может быть оштрафовано максимум на 75 000 руб. В Европейском Союзе верхняя граница штрафа составляет 20 000 000 €, а в отдельных беспрецедентных случаях – до 4% от мирового оборота компании нарушителя, что в некоторых случаях может исчисляться и миллиардными суммами.

Третьей проблемой является необходимость локализации данных на территории Российской Федерации. Несмотря на полезность этой инициативы, большинство иностранных компаний не спешат переносить данные на территорию РФ, так как оборудование для сохранения этих данных зачастую стоит очень дорого, и компаниям проще выплатить штраф. Но иногда, если компания не имеет юридического лица в России, компании пытаются избежать выплат вообще (так, американская социальная сеть Twitter, не имеющая представительства в России заявила, что Роскомнадзор не имеет права требовать информацию о данных пользователей, поскольку компания является иностранным юридическим лицом без представительства в

России, при этом оплатила штраф в 3 000 руб., но отказывается платить следующий штраф в 4 000 000 руб.⁶³).

Проанализировав российское законодательство и законодательство зарубежных стран по вопросу защиты персональных данных, мы пришли к выводу о том, что отечественное законодательство нуждается в доработке некоторых своих положений, таких как положения о юридической ответственности и необходимости локализации данных на территории РФ. Касательно юридической ответственности, а именно – штрафов, мы предлагаем оставить рассмотрение размера штрафа на усмотрение суда, который будет руководствоваться сутью, тяжестью и продолжительностью нарушения, принимая во внимание вид, объем и цель соответствующей обработки данных, а также количество затронутых субъектов данных и размер причиненного им ущерба.

При этом считаем, что величина штрафных санкций должна быть серьезно увеличена;

2) постоянные случаи распространения операторами конфиденциальных персональных данных на территории РФ.

Изучая новостную ленту, мы можем увидеть, что количество случаев распространения личных персональных данных за последнее время растет, в этом участвуют не только небольшие компании, но и очень крупные, такие как Сбербанк и РЖД. При этом приобретение статуса публичности личных данных, в особенности данных паспортов граждан РФ и водительских удостоверений, является очень опасным, так как гражданин, не осознавая этого, теряет контроль над своими документами, что представляет благоприятную почву мошенничеству (могут взять кредиты на его имя, провести от его имени какие-то сделки) (см. приложение 2).

В некоторых случаях распространяется информация даже из государственных органов – так, например, в прошлом году были обнаружены распространения архивов видеозаписей с камер Правительства Мо-

⁶³ Судебные приставы планируют взыскать с Twitter штраф в 4 млн рублей: [Электронный ресурс] // Ведомости, М. 1999-2020 URL: <https://www.vedomosti.ru/business/news/2020/11/26/848402-sudebnie-pristavi-planiruyut-vziskat-twitter-shtraf-4-mln-rublei>

сквы, оснащенных системой распознавания лиц, и архивы информации о распознанных на них гражданах⁶⁴ (см. приложение 3).

Проанализировав степень защищенности наших персональных данных, мы пришли к выводу о том, что стандарты хранения этих данных должны быть улучшены. Огромную роль в решении данной проблемы играет установление особых стандартов со стороны государства и создание специализированных подразделений для более эффективной защиты персональных данных. Сейчас по заявлениям Генпрокурора Игоря Красного⁶⁵ и министра внутренних дел РФ, генерала полиции Владимира Колокольцева⁶⁶ созданы межведомственная рабочая группа по борьбе с киберпреступностью и особые подразделения МВД по противодействию преступлениям, совершаемым с использованием ИТ-технологий. Сегодня количество киберпреступлений растет, поэтому мы считаем, что этого недостаточно. Таким образом, для стабилизации ситуации в отрасли хранения персональных данных работа по созданию специальных органов должна вестись более активно, стандарты защиты данных должны быть усилены, а контроль за их соблюдением увеличен;

3) правовой нигилизм. Рассматривая безопасность персональных данных как результат деятельности личности, государства и всего общества, выражающийся в фактической реализации защиты персональных данных человека, мы хотим отметить еще одну проблему. Данная проблема связана с правовым нигилизмом. Следует напомнить, что правовой нигилизм – это негативное, отрицательное отношение к праву. В настоящее время правовой нигилизм представляет из себя серьезную проблему для Российской Федерации, так как приобрел массовый ха-

⁶⁴ Глеб Силко. Черный рынок пополнился снимками со столичных камер: [Электронный ресурс] // Коммерсантъ [сайт]. - URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4186646> (дата обращения: 16.11.2020).

⁶⁵ В России создали межведомственный центр для выработки мер против киберпреступности: [Электронный ресурс] // ТАСС [сайт] - URL: <https://tass.ru/obschestvo/9413289> (дата обращения: 20.11.2020).

⁶⁶ В МВД решили создать подразделения по борьбе с киберпреступностью: [Электронный ресурс] // РосБизнесКонсалтинг [сайт] - URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5dbc32589a7947dcb50ecbc9> (дата обращения: 20.11.2020).

ракти. В данный момент его придерживаются не только граждане, но и должностные лица в государственных органах.

Причиной правового нигилизма является неразвитость правосознания большинства населения, обусловленное тяжелым периодом для простых граждан в период после распада СССР, когда право в виде законов «молчало». В результате возникло мнение, что право не выступает средством защиты прав и свобод человека, а следовательно, не может обеспечить безопасность персональных данных человека. По мнению Арутюняна В. С., когда это происходит в таком массовом масштабе, то следствием становится уже деформация общественного сознания и даже криминализация общества, в котором даже законопослушные граждане, не совершая преступления, безразлично относятся к совершению преступлений иными лицами⁶⁷. Зародившееся и укрепившееся в 90-х годах прошлого столетия, это негативное явление наблюдается и в настоящее время.

Следует подчеркнуть, что проявление правового нигилизма ведет к тому, что люди не интересуются законами. В результате даже если закон и может обеспечить защиту данных, люди не знают, как это сделать, если с их персональными данными что-то случилось.

Мы считаем, для того, чтобы избавиться от правового нигилизма, нужно придерживаться политики, которую обозначил Захарцев С.И. В своей статье автор придерживается мнения о том, что нужно просвещать обычное население касательно тех прав, с которыми оно имеет дело в обыденной жизни; ввести в школьную программу дисциплину права; распространить ювенальную юстицию; заниматься повышением уровня жизни⁶⁸. Мы считаем данную политику успешной по следующей причине. Она направлена на все население, поэтому она поможет не только обеспечить высокий уровень правосознания детей и молодежи, но и обеспечит необходимым правовым материалом в повседневной жизни старшее поколение, которое чаще всего становится жертвой мошенничества в разных областях, в том числе в информационной сфере.

⁶⁷ Арутюнян В. С. Правовой нигилизм в современной России. Современные проблемы науки и образования. 2009. № 3-2. С. 145–146.

⁶⁸ Захарцев С. И. Правовой нигилизм в России // Мониторинг правоприменения. 2015. № 2(15). С. 12–20.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог вышесказанному, хотелось бы отметить следующее.

Основной задачей государства в сфере обеспечения информационной безопасности можно считать защиту персональных данных. Наша работа призвана обратить внимание на данную проблему и необходимость существенной работы по ее решению.

Российское законодательство в сфере защиты персональных данных требует усовершенствования и уточнения. Весьма полезным в этой связи было бы обращение к зарубежному опыту, в частности, к практике ЕС.

Для более эффективной защиты персональных данных государству необходимо установить особые стандарты защиты данных, осуществлять постоянный контроль за их соблюдением, вести работу по созданию специализированных подразделений, направленных на борьбу с правонарушениями в этой сфере.

Соблюдению законодательства о персональных данных может способствовать повышение правосознания граждан различными способами, и прежде всего путем правового просвещения.

Проблемы, названные в работе, не являются исчерпывающими, но именно на их решение должно быть направлено особенное внимание государства. В рамках этой деятельности государство должно исходить из принципов справедливости, гласности и гуманности. Следует также отметить, что и граждане, в свою очередь, не должны оставаться в стороне, а всячески поддерживать и направлять свое государство. Проблемы будут всегда, но если они решаются объединенными силами государства и граждан, то они не смогут нанести существенный вред обществу.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс».

2. Генеральный регламент по защите персональных данных (The General Data Protection Regulation) (EU) 2016/679: [Электронный ресурс]

// «О GDPR на русском» [сайт] – URL: <https://ogdpr.eu/ru> (дата обращения: 23.11.2020).

3. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О персональных данных»// СПС «КонсультантПлюс».

4. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс».

5. Арутюнян В.С. Правовой нигилизм в современной России // Современные проблемы науки и образования. 2009. № 3-2. С. 145–146.

6. Гафарова Г.Г., Смелянская В.В. Информационная безопасность личности // Безопасность личности: состояние и возможности обеспечения: материалы международной научно-практической конференции 10–11 мая 2012 г. – Ереван, Пенза, Колин: НИЦ «Социосфера», 2012. № 21. С. 56–58.

7. Захарцев С.И. Правовой нигилизм в России// Мониторинг правоприменения. 2015. № 2(15). С. 12–20

8. Каткова М.В. Понятие «Информационное пространство» в современной социальной философии // Изв. Саратов. ун-та Нов. сер. Сер. Философия. Психология. Педагогика. 2008. № 2. С. 23–25.

9. Пронина Л.А. Современная информационная среда как новая форма бытия человека // Аналитика культурологии. 2005. № 4. С. 135–143.

10. В МВД решили создать подразделения по борьбе с киберпреступностью»: [Электронный ресурс] // РосБизнесКонсалтинг [сайт] – URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5dbc32589a7947dcb50ecbc9> (дата обращения: 20.11.2020).

11. В России создали межведомственный центр для выработки мер против киберпреступности»: [Электронный ресурс] // ТАСС [сайт] – URL: <https://tass.ru/obschestvo/9413289> (дата обращения: 20.11.2020).

12. Глеб Силко. Черный рынок пополнился снимками со столичных камер: [Электронный ресурс] // Коммерсантъ [сайт]. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4186646> (дата обращения: 16.11.2020).

13. Судебные приставы планируют взыскать с Twitter штраф в 4 млн рублей: [Электронный ресурс] // Ведомости, М. 1999-2020 URL: <https://www.vedomosti.ru/business/news/2020/11/26/848402-sudebnie-pristavi-planiruyut-vziskat-twitter-shtraf-4-mln-rublei>

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Вид ответственности	Вид нарушения	Санкция за нарушение	Нормативно-правовой акт
Административная	Обработка персональных данных в случаях, не предусмотренных законом, либо обработка, несовместимая с целями сбора персональных данных	Предупреждение или административный штраф: на граждан – от 1 тыс. до 3 тыс. руб.; на должностных лиц – от 5 тыс. до 10 тыс. руб.; на юридических лиц – от 30 тыс. до 50 тыс. руб.	Часть 1 ст. 13.11 КоАП РФ
Административная	Обработка персональных данных без письменного согласия субъекта, когда это необходимо, либо обработка данных с нарушением требований к составу сведений, включаемых в такое согласие	Административный штраф: на граждан – от 3 тыс. до 5 тыс. руб.; на должностных лиц – от 10 тыс. до 20 тыс. руб.; на юридических лиц – от 15 тыс. до 75 тыс. руб.	Часть 2 ст. 13.11 КоАП РФ
Административная	Невыполнение оператором обязанности по опубликованию или обеспече-	Предупреждение или административный штраф: на граждан – от 700 до 1	Часть 3 ст. 13.11 КоАП РФ

	нию иным образом неограниченного доступа к политике обработки персональных данных	тыс. руб.; на должностных лиц – от 3 тыс. до 6 тыс. руб.; на индивидуальных предпринимателей – от 5 тыс. до 10 тыс. руб.; на юридических лиц – от 15 тыс. до 30 тыс. руб.	
Административная	Невыполнение оператором в установленные сроки требования субъекта персональных данных или его представителя либо Роскомнадзора об уточнении персональных данных, их блокировании или уничтожении (если данные являются неполными, устаревшими, неточными, незаконно полученными или не являются необходимыми для заявленной цели обработки)	Предупреждение или административный штраф: на граждан – от 1 тыс. до 2 тыс. руб.; на должностных лиц – от 4 тыс. до 10 тыс. руб.; на индивидуальных предпринимателей – от 10 тыс. до 20 тыс. руб.; на юридических лиц – от 25 тыс. до 45 тыс. руб.	Часть 5 ст. 13.11 КоАП РФ

Административная	Невыполнение оператором обязанности по предоставлению субъекту персональных данных информации, касающейся обработки его персональных данных	Предупреждение или административный штраф: на граждан – от 1 тыс. до 2 тыс. руб.; на должностных лиц – от 4 тыс. до 6 тыс. руб.; на индивидуальных предпринимателей – от 10 тыс. до 15 тыс. руб.; на юридических лиц – от 20 тыс. до 40 тыс. руб.	Часть 4 ст. 13.11 КоАП РФ
Административная	Невыполнение оператором при обработке персональных данных без использования средств автоматизации обязанности по соблюдению условий, обеспечивающих их сохранность и исключающих несанкционированный к ним доступ, если это повлекло неправомерный или случайный доступ к данным, их уничтожение, изме-	Административный штраф: на граждан – от 700 до 2 тыс. руб.; на должностных лиц – от 4 тыс. до 10 тыс. руб.; на индивидуальных предпринимателей – от 10 тыс. до 20 тыс. руб.; на юридических лиц – от 25 тыс. до 50 тыс. руб.	Часть 6 ст. 13.11 КоАП РФ

	нение, блокирование, копирование, предоставление, распространение либо иные неправомерные действия в отношении них		
Административная	Невыполнение оператором, являющимся государственным или муниципальным органом, обязанности по обезличиванию персональных данных либо несоблюдение установленных для этого требований или методов	Предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 3 тыс. до 6 тыс. руб.	Часть 7 ст. 13.11 КоАП РФ
Уголовная	Незаконное собирание или распространение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия либо распространение	Штраф до 200 тыс. руб., либо обязательные работы на срок до 360 часов, либо исправительные работы на срок до одного года, либо принудительные работы на срок до двух лет (с лишением права занимать определенные должности на срок до трех лет или без таково-	Ст. 137 УК РФ

	ние этих сведений в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или СМИ	го), либо арест на срок до четырех месяцев, либо лишение свободы на срок до двух лет (с лишением права занимать определенные должности на срок до трех лет)	
Уголовная	Незаконное соби- рание или распространение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия либо распространение этих сведений в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или СМИ, совершенное с использованием служебного положения	Штраф от 100 тыс. до 300 тыс. руб., либо лишение права занимать определенные должности на срок от двух до пяти лет, либо принудительные работы на срок до четырех лет (с лишением права занимать определенные должности на срок до пяти лет или без такового), либо арест на срок до шести месяцев, либо лишение свободы на срок до четырех лет (с лишением права занимать определенные должности на срок до пяти лет)	Ст. 137 УК РФ
Уголовная	Незаконное публичное распространение информации,	Штраф от 100 тыс. до 300 тыс. руб., либо лишение права занимать определенные должност-	Ст. 137 УК РФ

	указывающей на личность лица, не достигшего 16 лет, по уголовному делу, либо информации, содержащей описание полученных им в связи с преступлением физических или нравственных страданий	сти на срок от трех до пяти лет, либо принудительные работы на срок до пяти лет (с лишением права занимать определенные должности на срок до шести лет или без такового), либо арест на срок до шести месяцев, либо лишение свободы на срок до пяти лет (с лишением права занимать определенные должности на срок до шести лет)	
Уголовная	Неправомерный доступ к охраняемой законом компьютерной информации, если это повлекло ее уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование	Штраф до 200 тыс. руб., либо исправительные работы на срок до одного года, либо ограничение свободы на срок до двух лет, либо принудительные работы на срок до двух лет, либо лишение свободы на тот же срок	Ст. 272 УК РФ
Гражданско-правовая	Причинение лицу убытков в результате нарушения правил обработки его персональных данных	Возмещение убытков	Ст. 15 ГК РФ
Гражданско-правовая	Причинение гражданину морального	Компенсация морального вреда (независимо от возмещения имуществ-	Ст. 151 ГК РФ

	вреда (нравственных страданий) вследствие нарушения правил обработки персональных данных	венного вреда и понесенных субъектом убытков)	
Дисциплинарная	Разглашение одним работником персональных данных другого, если они стали известны ему в связи с исполнением трудовых обязанностей	Увольнение	пп. «в» п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ

Приложение 2

Житель Москвы Рафаэль Халилов рассказал в «Инстаграме», как стал жертвой шантажистов из-за утечки данных в одном из сервисов каршеринга. Заполучив фотографию паспорта молодого человека, мошенники оформили на него кредит, покупку запрещенных веществ с его карты и стали вымогать деньги, распространяя сообщения о том, что он надругался над ребенком.

Мошенники написали Халилову 12 октября в личные сообщения в «Инстаграме». Парню прислали его селфи с паспортом, фото основной страницы документа, страницы с пропиской и фото водительских прав с обеих сторон. Такие фотографии молодой человек отправлял для регистрации в каршеринге.

Затем злоумышленники отправили Халилову ссылку на «Яндекс. Диск», где, помимо своих документов, он обнаружил скриншоты, свидетельствующие о том, что на него оформлен кредит в «МТС Банке». В документе под названием «Шах и мат» мошенники потребовали, чтобы парень в течение 72 часов отправил им 30 000 рублей.

Если же деньги не будут перечислены, шантажисты пригрозили повесить на Халилова многомиллионные кредиты, поступление средств от наркосбыта на специально оформленные на его имя 40 счетов в различных банках и еще несколько статей.

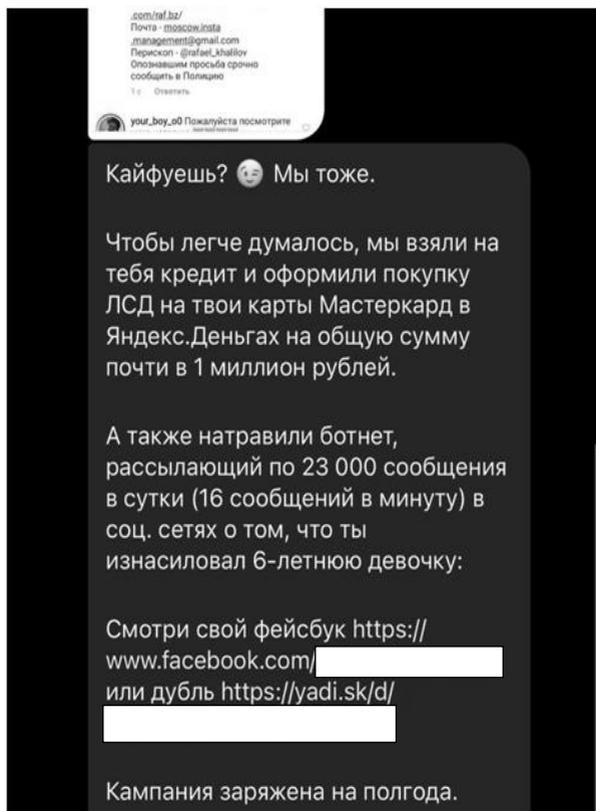
«В вашей стране с отсутствующими правовыми нормами, до сих пор палочным режимом следствия и тотальной коррупцией – отправитесь за решетку именно вы, а не мы. (...) Нас невозможно экстрадировать, как и деанонимизировать. Все откатано и проверено на тысячах людей. 0% брака. 100% результат. У всех», – уверяли мошенники.

даже не нужны. Мы уже подготовились и оформили на вас более 40-а счетов в разных банках. Остается только загнать на них черный безнал с наркотрафика, который у нас наготове. Чтобы после снять, а вас оставить живым пушечном мясом для ментов.

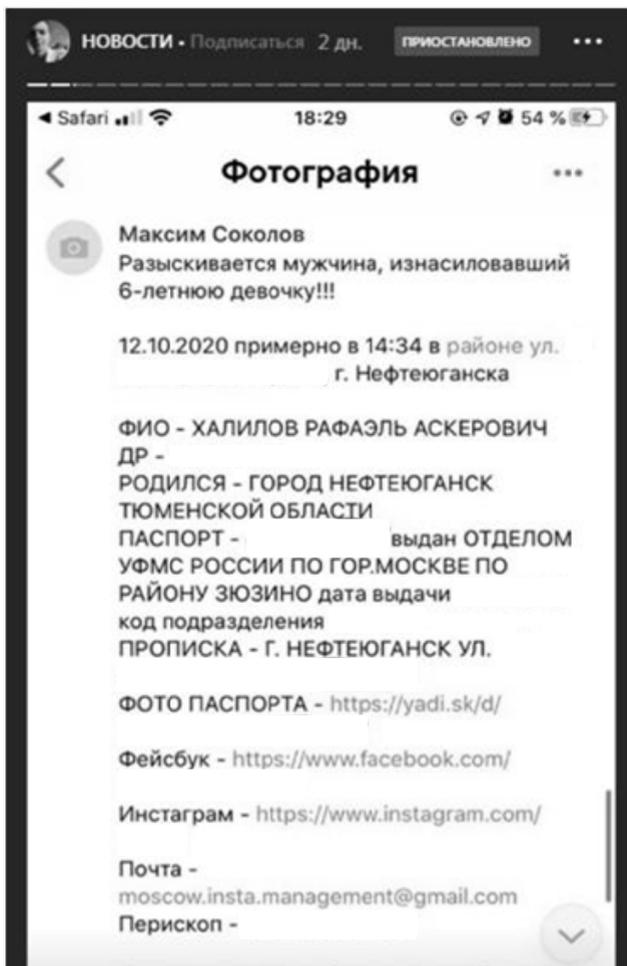
Вы уже ознакомились со статьями и поняли, что доказать что-то - будет невозможно. В вашей стране с отсутствующими правовыми нормами, до сих пор палочным режимом следствия и тотальной коррупцией - отправитесь за решетку именно вы, а не мы. Возвращаемся к началу - нас невозможно экстрадировать, как и деанонимизировать.

Все откатано и проверено на тысячах людей. 0% брака. 100% результат. У всех. Если возникают нюансы (3-6% случаев) - мы вас добиваем в ручном режиме и отправляем на нары. В каждом заливе по наркотикам мы в любом случае сажаем на нары дропа вместо себя. Нам не в кайф, если по нашим заливам кто-то где-то не осужден. На залив в 12 000 000 рублей на ваши счета в банках

В другом сообщении вымогатели написали, что оформили покупку запрещенных веществ почти на 1 млн рублей по карте Халилова Mastercard в «Яндекс.Деньгах».



Также при помощи бота злоумышленники стали рассылать в соц-сетях сообщения о том, что Халилов изнасиловал шестилетнюю девочку. Мошенники указывали не только паспортные данные Рафаэля, но также и адрес его прописки, ссылки на страницы в «Инстаграме» и «Фейсбуке», адрес электронной почты. В результате парню стали поступать угрозы. «Уже сейчас в директ мне приходят сообщения о том, какой я подонок», – пожаловался молодой человек в своем посте.



Халилова предупредили, что кампания рассчитана на полгода. При выполнении требований ему пообещали прекращение травли и «полное обеление» его имени. В противном случае пригрозили отправить «на нар» звонками в правоохранительные органы.

соц. сетях о том, что ты
изнасиловал 6-летнюю девочку:

Смотри свой фейсбук [https://
www.facebook.com/\[REDACTED\]](https://www.facebook.com/[REDACTED])
или дубль [https://yadi.sk/d/
\[REDACTED\]](https://yadi.sk/d/[REDACTED])

Кампания заряжена на полгода.

Дело дней, когда тебе проломают
голову битой.

На выполнение требований
осталось меньше суток.

При выполнении - полный стоп и
обеление твоего ФИО.

При невыполнении - отправляем на
нары звонками в
правоохранительные органы (с
предварительным дозаливом до 8 +
12 КК).

«До недавнего времени мы действовали (...) без права на шанс своей жертве. Но с годами накопилось слишком много умерших по разным обстоятельствам (тюрьма, суицид). И мы решили подчистить карму. Сейчас мы занимаемся переходом на более гуманную деятельность», – объяснили мошенники обещание остановить преследование.

Если отрицательное - мы поймеем пару десятков лямов и испортим вам жизнь. Ну и ладно. Вы сами так решили. Сгниете в тюрьме - да и хер с ним. Повезет - выйдете на свободу здоровым. Вас предупреждали. За глупость поплатитесь. Люди глупы и считают себя богами, мы знаем.

До недавнего времени мы действовали исключительно по второму варианту без права на шанс своей жертве. Но с годами накопилось слишком много умерших по разным обстоятельствам (тюрьма, суицид). И мы решили подчистить карму.

Сейчас мы занимаемся переходом на более гуманную деятельность. Считаем, что лучше зарабатывать миллионы с относительно спокойным сердцем. Чем миллиарды с напрочь отбитой кармой за людские жизни.

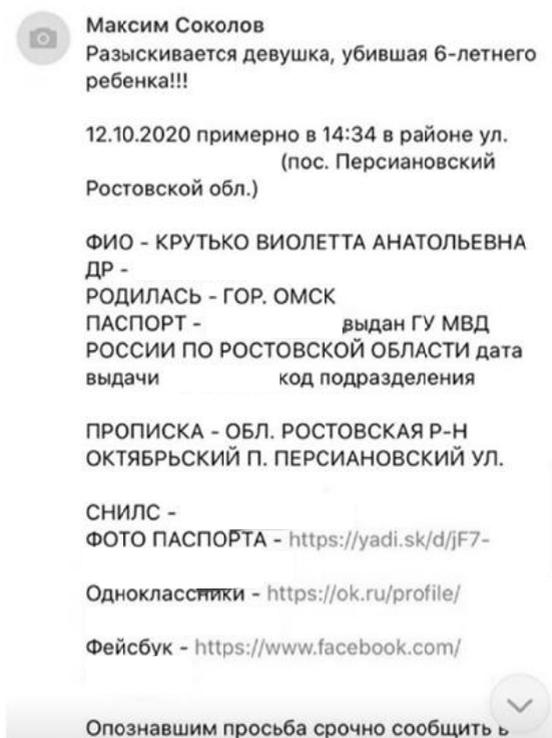
Когда-то этот переход окончательно произойдет. А пока такая диверсификация. С части гуманная

Халилов сразу же обратился в полицию. Парень написал два заявления – от 12 и 14 октября. Но, по его словам, стражи порядка не предприняли никаких действий. Теперь молодой человек собирается обратиться в прокуратуру и Управление «К» МВД России, которое борется с киберпреступностью.

Параллельно Халилов выяснил, что на нем действительно висит кредит в «МТС Банке». При этом парень, по его словам, никогда в жизни не заключал таких договоров. Под постом Рафаэля банк пообещал, что аннулирует кредитный договор.

Но никакой информации о том, что будет проводиться расследование, в организации не предоставили, сообщил Халилов в «сториз». Поэтому молодой человек планирует написать жалобу в Центробанк РФ за то, что договор был оформлен без его присутствия.

За время разбирательства Халилов узнал, что мошенники и правда действуют по отработанной схеме. Нашлись другие люди, против которых устраивали точно такую же травлю в соцсетях, рассылая сообщения с теми же формулировками.



«Я хочу предать максимальную огласку этому делу, потому что мне поступает очень много сообщений людей либо в подобной ситуации, когда мошенники оформили кредиты, когда людям их не закрывают и люди платят по кредитам, которые взяли мошенники. Ну, это дичь какая-то. Почему полиция бездействует?» – возмущается Рафаэль у себя на странице.

В своем посте Халилов не стал указывать, какой именно сервис каршеринга мог допустить утечку его документов. По данным **Mash**, речь идет о компании «Делимобиль», но там отрицают факт утечки.

Власти Москвы нашли источник утечки данных из системы видеонаблюдения и распознавания лиц. Материал о продаже этой информации на специальных сайтах и форумах 5 декабря опубликовал журналист «МБХ медиа» Андрей Каганских. Как сообщили «Ъ FM» в столичном департаменте информационных технологий, информацию из баз данных злоумышленники получили благодаря одному из тех, кто имеет доступ к системе.

Теперь нарушителем займутся правоохранительные органы.

Сотрудник одного из ведомств, несанкционированно предоставивший доступ, установлен. Ресурсы, предлагающие получить данные с городских камер, находятся на постоянном контроле, а информация о них передается в компетентные органы для проведения проверок. Доступ к данным ЕЦХД имеют только уполномоченные сотрудники исполнительной власти и правоохранительных органов. Они могут просматривать видео в реальном времени, осуществлять управление камерами и изучать архивы записей. Работа в системе ведется на основании нормативно-правовых актов правительства Москвы и департамента информационных технологий. Добавим, что модуль видеоналитики защищен дополнительными средствами информационной безопасности.

Сейчас в столице к технологии распознавания лиц подключены около 3 тыс. устройств. Через несколько лет все городские камеры планируют интегрировать с этой системой – их примерно 170 000. На черном рынке можно купить видеозапись с какого-то конкретного устройства или же отправить продавцу фотографию, а он в ответ пришлет все снимки похожих людей, которые смогла найти система распознавания лиц, рассказал в материале Андрей Каганских:

«Продавцы дают покупателю прямую ссылку на трансляцию и архив камер. Двое моих источников – один из сферы IT, а второй из МВД – рассказали, что таким образом полицейские обмениваются друг с другом информацией с камер. Кроме того, можно купить распечатки и с текущей версии алгоритма распознавания лиц. Как оказалось, в эту систему сотрудники полиции также могут просто загрузить фото. Есте-

ственно, мы решили попробовать. Я отправил дилеру свою фотографию, а в ответ он прислал файл с результатами поиска.

Но меня ни на одной из этих фотографий нет. При этом несмотря на то, что показать эти снимки нельзя, по ним видно, что система выдала реально похожих на меня людей. Встречаются люди с такими же морщинами, с такой же формой носа».

Как утверждает «МБХ медиа», стоимость видеозаписи с одной камеры обойдется в несколько тысяч рублей, а поиск человека по фотографии – примерно в 10 000. Кроме того, на черном рынке можно купить логин и пароль, которые дадут на несколько дней полный доступ ко всей базе устройств. Это обойдется в несколько десятков тысяч рублей. «Ъ FM» попросил специалистов прокомментировать данные этого расследования и оценить возможные риски для жителей столицы. Бывший оперативник, основатель компании «Интернет-розыск» Игорь Бедеров отметил, что черный рынок по продаже всевозможных персональных данных за последнее время серьезно вырос, но цены на такие услуги относительно невысокие:

«У нас есть специальные продукты, которыми мы обслуживаем в том числе полицию, ФСБ. В Telegram за месяц было выявлено полтора десятка новых «пробивщиков», которые рекламируют получение данных из банков, от сотовых операторов, из социальных сетей. Пока что массового предложения такого рода услуг с камер «Безопасного города» я не видел. В большинстве своем «пробивщики» не относятся к специалистам правоохранительных органов, это своего рода прямые перекупщики информации. Если сравнить с детективными агентствами, то стоимость за прямое получение информации довольно низкая и включает наценку 20–30%, детективы, бывает, накручивают цену в три–пять раз. Поэтому их близость к источнику информации велика».

«Ъ FM» проверил в Telegram-боты, -чаты и -каналы, которые продают персональные данные. В одном из них действительно есть опция покупки информации с камер – канал активен и сейчас. Более того, торговец предлагает дополнительно прислать все данные о человеке, которого нужно найти по фотографии, – это, например, место регистрации, выписки из банков и так далее. Цена услуги – 18 000 руб. Блокировкой сайтов и форумов продавцов данных занимается Роскомнадзор, но спе-

циалисты объясняют, что больше всего этот рынок развит в так называемом даркнете и Telegram, повлиять на которые почти невозможно.

Гендиректор агентства разведывательных технологий «Р-Техно» Роман Ромачев объясняет, что записи с камер могут быть интересны, например, частным детективам: «Скорее всего, надо искать на уровне системных админов. В принципе, везде есть слабое звено – и, как правило, это человек. Рынок там достаточно узкий, информация может быть интересна частным детективам, которые получили заказ на слежку за каким-то конкретным человеком. Возможно, какому-то ревнивому мужу будет интересно отследить появление его жены, хотя существуют более эффективные методы с тем же самым сотовым телефоном».

По данным департамента информационных технологий, система видеонаблюдения используется при расследовании порядка 70% правонарушений. Также она помогает столичным властям регулировать транспортные потоки и строительство ключевых социальных объектов.

ПРАВА ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ В РОССИИ И ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ

Кривушин А.В.

*ФГБОУ ВО «Калужский государственный университет
им. К.Э. Циолковского». Институт истории и права
Научный руководитель: **Васильева Т. В.**,
к.ю.н., доцент кафедры «Юриспруденция»*

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что права человека и их соблюдение, демократия и верховенство закона – три краеугольных камня, на которых должны строиться все процессы в современном обществе и государстве.

Статья 2 Конституции Российской Федерации провозгласила: «Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

В соответствии с данным положением государство закрепило на законодательном уровне права осужденных, поскольку выступает гарантом их реализации. Уголовно-исполнительный кодекс РФ в главе второй (ст. ст. 12–15) закрепил основные права осужденных. В условиях принудительной физической изоляции осужденных и достаточной закрытости уголовно-исполнительной системы возможны нарушения в реализации прав и свобод лиц, отбывающих лишение свободы.

Объектом исследования выступают правоотношения, возникающие в процессе отбывания лишения свободы между осужденным и государством по поводу реализации их прав.

Предметом исследования являются нормы международного и российского права, закрепляющие основные права осужденных к лишению свободы, и их реализация. В предмет исследования не входят законодательные нормы, закрепляющие законные интересы осужденных.

Целями работы являются анализ законодательных норм, закрепляющих основные права осужденных к лишению свободы, на предмет их соответствия Конституции РФ и международным стандартам и их реализация.

Задачи исследования:

- анализ международных основ, определяющих стандарты в области прав и свобод человека, в том числе и осужденных к лишению свободы;
- анализ российского уголовно-исполнительного законодательства, закрепляющего основные права осужденных к лишению свободы;
- исследование проблемных аспектов обеспечения прав осужденных к лишению свободы.

Глава 1.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ОСУЖДЕННЫХ И ИХ ЗНАЧЕНИЕ

1.1. Международные акты о правах и свободах осужденных

Создание Организации Объединенных Наций 24 октября 1945 г. способствовало активизации совместной деятельности мирового сообщества в сфере обеспечения прав человека, результатом которой стало принятие Генеральной Ассамблеей Всеобщей декларации прав человека 10 декабря 1948 г. В ней были провозглашены права и свободы, которыми обладает каждый человек без исключения и которые должны являться основополагающими для всех государств.

Всеобщая декларация прав человека стала неотъемлемым элементом на пути к созданию международно-правовых стандартов в сфере защиты прав человека, и в частности осужденных. Можно констатировать, что к настоящему времени их принято большое количество, в связи с чем в теории международного права принято классифицировать международно-правовые акты в сфере защиты прав заключенных⁶⁹.

С.И. Курганов производит такое деление по таким критериям, как масштаб действия и направленность действия международных актов.⁷⁰

⁶⁹ Помоголова Ю.В. Защита прав осужденных // Защита прав осужденных: опыт, проблемы, перспективы: сб. материалов межвуз. науч.-практ. семинара / под общ. ред. М. М. Попович. М., 2017. С. 95.

⁷⁰ Курганов С.И. Уголовно-исполнительное право: учебное пособие. М.: Закон и право, 2004. С. 105–106.

По масштабу действия выделяют универсальные и региональные международные акты. К универсальным актам можно отнести документы, принятые ООН и ее органами: Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в 1955 г., Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), принятые Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 2015 г. К региональным можно отнести акты, принятые Советом Европы либо другими международными региональными организациями: Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания ETS № 126 (Страсбург, 26 ноября 1986 г.).

По масштабу действия С.И. Курганов выделяет международные акты общего и специального характера⁷¹. Международные акты общего характера затрагивают стандарты в сфере защиты прав заключенных в рамках более общего института защиты прав и свобод личности – Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (10 декабря 1984 г.). Акты специального характера направлены на регулирование общественных отношений в конкретной сфере нормативного воздействия – в системе исполнения уголовных наказаний. К таким актам можно отнести международные стандарты, принятые в целях регламентации обращения в отношении конкретных категорий осужденных: например, Правила ООН, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (21 декабря 2010 г.).

Как отмечает Ю.В. Помогалова, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными 1955 г. явили собой для своего исторического периода «юридический продукт» высокого качества, в котором были установлены положения минимально приемлемого содержания заключенных различных категорий⁷². Часть первая Минимальных правил устанавливает общие принципы и основные правила содержания заключенных. Выделяются разделы, затрагивающие личную гигиену,

⁷¹ Там же. С. 105–106.

⁷² Помогалова Ю.В. Защита прав осужденных // Защита прав осужденных: опыт, проблемы, перспективы: сб. материалов межвуз. науч.-практ. семинара / под общ. ред. М.М. Попович. М., 2017. С. 97.

одежду и спальные принадлежности, питание, физические упражнения и спорт, медицинское обслуживание и т.д.⁷³. Вторая часть Минимальных правил включает правила, применимые к особым категориям заключенных: душевнобольные заключенные и заключенные с психическими недостатками, лица, находящиеся под арестом или ожидающие суда, заключенные по гражданским делам.

Данные правила оказались демаркационной линией, отграничившей переход от общих, межинституциональных актов, сформировавших базис прав человека и его свобод, к актам институциональным и конкретно направленным на обеспечение и защиту прав определенного круга лиц – лиц, осужденных к лишению свободы. 12 февраля 1987 г. были приняты Европейские Пенитенциарные правила, явившиеся крупнейшим региональным документом международно-правового характера в сфере защиты прав заключенных.

Проводя сравнительный анализ этих двух актов, В.А. Уткин отмечает, что Европейские Пенитенциарные правила в большей степени отвечают потребностям современной пенитенциарной практики. Европейские правила определяют задачи дисциплинарной практики более широко, нежели Минимальные правила 1955 г. Правила Европейского Совета (ст. 33) устанавливают, что «дисциплина и порядок поддерживаются в интересах безопасности заключенных, ради упорядоченного образа жизни, а также для реализации исправительных целей данного учреждения»⁷⁴.

17 декабря 2015 г. Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН были приняты Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), которые оказались модернизированным проектом по регулированию работы тюрем, адаптированным для XXI века.

В Правиле 1 сказано: «Все заключенные должны пользоваться уважительным отношением вследствие присущего им достоинства и их ценности как человеческой личности. Ни один заключенный не должен подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания, все заключенные

⁷³ Резолюция (73) 5 Комитета Министров Совета Европы от 19.01.1973 г. «Минимальные стандартные правила обращения с заключенными». URL: <http://docs.cntd.ru/document/90199520>

⁷⁴ Там же. С. 21.

должны быть защищены от них, и никакие обстоятельства не могут служить оправданием для них. Должны постоянно обеспечиваться охрана и безопасность заключенных, персонала, лиц, предоставляющих услуги, и посетителей»⁷⁵.

Эти правила служат основой организации отбывания лишения свободы и должны определять все бытовые условия, а также гуманного обращения с осужденными в рамках пенитенциарного учреждения⁷⁶.

Правила Нельсона Манделы затрагивают бытовые условия содержания заключенных (Правила 12–23), медико-санитарное обслуживание (Правила 24–35), безопасность и дисциплину (Правила 36–53), информирование заключенных и представление ими жалоб (Правила 54–57), контакты заключенных с внешним миром (Правила 58–63), требования к качеству профессионального уровня персонала тюремных учреждений (Правила 74–82).

Вышеуказанные международные документы составляют основу, на которой должно базироваться и которому должно соответствовать законодательство разных государств в сфере обеспечения прав заключенных. В международном праве есть и иные акты: Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.); Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни (1984 г.); Минимальные стандартные правила, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (1985 г.); Правила, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (1990 г.). Но все они расширяют и уточняют фундаментальные нормы, закрепленные тремя центральными актами, названными выше.

⁷⁵ Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) (приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 2015 г.)// ЭПС «Система ГАРАНТ».

⁷⁶ Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности / Оценка соблюдения Правил Нельсона Манделы: перечень контрольных вопросов для механизмов внутренней инспекции. – Нью-Йорк: ООН, 2017. С. 13.

1.2. Значение международных актов в сфере обеспечения прав и свобод человека

Минимальные правила 1955 г., Европейские пенитенциарные правила 1987 г., Правила Нельсона Манделы 2015 г. не обладают обязательным характером исполнения. Они закрепляют общие принципы гуманного обращения с заключенными и предоставляют рекомендации законодателям отдельных стран.

Как отмечает Д.З. Мутагиров, содержание отдельных прав и свобод человека, как правило, определяется условиями и возможностями каждого общества и государства в отдельности. Вместе с тем международные стандарты – некий ориентир, на который равняются государства-участники, закрепляя правила обращения с осужденными в своих странах⁷⁷.

Значение данных актов велико и заключается в формировании философских, моральных и юридических воззрений на право как способ регулирования человеческих отношений и на личность – как неотъемлемый элемент этих отношений.

Приобщение России к мировым стандартам в сфере защиты прав осужденных произошло в 90-е годы XX в. Реформирование уголовно-исполнительного законодательства с целью приведения его к международным стандартам – условие, выдвинутое России при ее вступлении в Совет Европы. Результатом такого реформирования стало введение в действие с 1 июля 1997 г. Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации. Несмотря на то что российское законодательство в сфере обеспечения прав осужденных в целом соответствует международным стандартам, оно продолжает развиваться и совершенствоваться, о чем свидетельствуют многочисленные изменения и дополнения, внесенные в УИК РФ в разные годы.

⁷⁷ Мутагиров Д.З. Права и свободы человека: учебник для бакалавриата и магистратуры / Д.З. Мутагиров. – М.: Юрайт, 2019. С. 15.

Глава 2.

ПРАВА ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ И ПРОБЛЕМЫ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ В РОССИИ

2.1. Основные права осужденных к лишению свободы

Действующие Уголовный и Уголовно-исполнительный кодексы Российской Федерации определяют отбывание лишения свободы в колониях-поселениях, исправительных колониях общего режима, строгого, особого режима, в исправительных колониях особого режима для отбывания пожизненного лишения свободы, в тюрьмах, в лечебно-исправительных колониях, воспитательных колониях (ст. 58 УК РФ, ст. 74 УИК РФ).

Как отмечает Д.З. Мутагиров, каждый из этих режимов предполагает определенное, предусмотренное законом, ограничение прав и свобод человека, но ни в коем случае целиком не отменяет их. Временно сужаются только объем и формы реализации этих прав⁷⁸.

Так, часть 2 ст. 10 Уголовно-исполнительного кодекса РФ (далее – УИК РФ) гласит, что осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с изъятиями и ограничениями, которые могут устанавливаться только федеральными законами. Указание на сохранение за осужденными правового статуса гражданина Российской Федерации имеет важное значение, поскольку характеризует гуманистический подход государства к лицам, осужденным за совершение преступлений, к охране их прав и свобод.

Глава вторая УИК РФ закрепила основные права осужденных. Осужденным к лишению свободы гарантируются конституционные права – право на жизнь, охрану достоинства личности, личную неприкосновенность, свободу совести и вероисповедания, охрану здоровья и медицинскую помощь, социальное обеспечение, юридическую помощь. Конституционное право является безусловным, т.е. возможность его реализации не может зависеть от каких-либо условий или обстоятельств. Все перечисленные права нашли свое отражение в нормах УИК

⁷⁸ Мутагиров Д.З. Права и свободы человека: учебник для бакалавриата и магистратуры / Д.З. Мутагиров – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. С. 395.

РФ – запрет на жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение или взыскание (ч. 2 ст. 12); право на личную безопасность (ст. 13 УИК РФ); право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ч. 6 ст. 12 УИК РФ); право на социальное обеспечение (ч. 7 ст. 12 УИК РФ); право на свободу совести и вероисповедания (ст. 14 УИК РФ); право на юридическую помощь (ч. 8 ст. 12 УИК РФ).

Традиционно права и свободы человека и гражданина подразделяются на личные, политические и социально-экономические. Анализ норм УИК РФ свидетельствует о том, что осужденные к лишению свободы в период отбывания наказания лишены многих личных прав. Это обусловлено содержанием наказания в виде лишения свободы, которое состоит в принудительной физической изоляции лица, признанного судом виновным в совершении преступления, и помещении его в специализированное государственное учреждение на определенный срок либо пожизненно в соответствии с обвинительным приговором суда, вступившим в законную силу.

Осужденные к лишению свободы лишены права на свободу передвижения, выбора места жительства (ст. 27 Конституции РФ), на неприкосновенность жилища (ст. 25 Конституции РФ), на неприкосновенность частной жизни, на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых и иных сообщений (ст. 23 Конституции РФ), поскольку при отбывании лишения свободы осужденные пребывают в условиях постоянного надзора и контроля (ст. ст. 82, 83 УИК РФ), посылки, передачи, бандероли подвергаются досмотру сотрудниками исправительных учреждений (ст. 90 УИК РФ), корреспонденция, получаемая и отправляемая осужденными к лишению свободы, подлежит цензуре (ст. 91 УИК РФ).

Существенно поражены осужденные к лишению свободы в политических правах, которые дают возможность гражданину участвовать в политической и общественной жизни. Осужденные к лишению свободы имеют право на свободу мысли и слово, получение и распространение информации (ст. 29 Конституции РФ). В соответствии с ч. 1 ст. 12 УИК РФ осужденные имеют право на получение информации о своих правах и обязанностях, о порядке и об условиях отбывания назначенного наказания. Реализуя право на получение информации, осужденные имеют право получать и приобретать литературу, подписываться на газеты и журналы (ст. 95 УИК РФ), слушать радио и смотреть телевизор в свободное время, приобретать в коллективное пользование телевизоры и

радиоприемники либо получать их от родственников или иных лиц (ст. 94 УИК РФ). Вместе с тем Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений содержат перечень предметов, хранение и использование которых на территории исправительного учреждения осужденным запрещено. К числу таких предметов отнесены компьютеры, множительная техника, что можно расценить как ограничение права на распространение информации.

Осужденные к лишению свободы лишены права на объединение (ст. 30 Конституции РФ). Они не имеют права создавать политические партии, профессиональные союзы. Осужденные к лишению свободы лишены права на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования (ст. 31 УИК РФ). Подобное поведение осужденных может быть квалифицировано как групповое неповиновение (ст. 116 УИК РФ) или массовые беспорядки (ст. 85 УИК РФ) и влечет для них негативные последствия, установленные законом.

Конституция РФ закрепляет право на участие граждан в управлении делами государства (ст. 32), однако осужденные к лишению свободы лишены этого права. Они лишены активного и пассивного избирательного права, не вправе принимать участие в референдуме, лишены доступа к государственной службе и к участию в отправлении правосудия в качестве присяжных либо арбитражных заседателей.

Социально-экономические и культурные права призваны обеспечить удовлетворение основных материальных и духовных потребностей человека. В условиях лишения свободы, где дефицитны все ресурсы, возможность реализации социально-экономических прав приобретает особое значение.⁷⁹ Анализ положений УИК РФ показывает, что данная группа прав осужденных в меньшей степени ограничена.

Конституция РФ закрепляет право каждого иметь собственность (ст.35). Осужденные к лишению свободы не теряют права владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом, находящимся за пределами исправительного учреждения, однако полномочия собственника существенно ограничены. Он не может лично пользоваться этим имуществом. Распоряжаться этим имуществом он вправе через доверенного представителя.

⁷⁹ Курганов С.И. Комментарий к судебной практике по проблемам исполнения уголовного наказания / под ред. С.А. Разумова. – М.: Юрайт, 2009. С.15.

В период отбывания лишения свободы осужденные могут иметь личное имущество. Ограничения касаются веса и перечня личного имущества. Осужденный может иметь при себе предметы и вещи весом не более 50 кг. Все, что превышает указанный лимит, изымается и передается в камеру хранения. Право владения этими вещами и предметами сохраняется, ограничивается право распоряжаться ими по своему усмотрению на время отбывания наказания. Приложение 1 к Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений устанавливает перечень вещей и предметов, продуктов питания, которые запрещается иметь при себе, приобретать, получать в посылках, передачах или бандеролях. Осужденные не вправе иметь при себе деньги. В случае их обнаружения они изымаются и зачисляются на лицевой счет осужденного без права ими пользоваться во время отбывания наказания. При освобождении это имущество возвращается собственнику.

Трудовые права относятся к социально-экономическим правам граждан. В ст. 37 Конституции Российской Федерации закреплено право на безопасные условия труда, на оплату за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы, право на отдых.

Для осужденных к лишению свободы труд является обязанностью, что закреплено в ч. 1 ст. 103 УИК РФ. Это положение УИК РФ не противоречит нормам международных стандартов в сфере охраны прав и свобод человека и гражданина: пункт 2 ст. 71 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, пункт 3 ст. 8 Международного пакта о гражданских и политических правах не относят к категории принудительного труда работу, выполняемую в заключении на основании приговора суда⁸⁰.

Труд также признается в качестве основного средства исправления, с помощью которого корректируется поведение осужденных в период отбывания наказания, формируется у них уважительное отношение к общественным ценностям (ч. 2 ст. 9 УИК РФ). Возможность рабо-

⁸⁰ Минимальные стандартные правила обращения с заключенными. Резолюция принята 30 августа 1955 г. // Уголовно-исполнительное право: Сборник нормативных актов / Пономарев П.Г., Радкевич В.С., Селиверстов В.И. – М.: Новый Юрист, 1997. С. 57; Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. // Там же. С. 16.

тать в период отбывания наказания позволяет осужденному, имеющему судебные иски, погашать их; позволяет осужденному расходовать заработанные деньги на приобретение предметов и продуктов питания, литературу.

Труд осужденных к лишению свободы регулируется трудовым законодательством Российской Федерации и нормами УИК РФ. Продолжительность рабочего времени, правила охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии урегулированы Трудовым кодексом РФ. В соответствии со ст. 104 УИК РФ время производственного труда засчитывается в общий трудовой стаж осужденного. Закон обязывает администрацию исправительного учреждения производить учет отработанного времени, поскольку это влияет на продолжительность общего трудового стажа и исчисление в будущем размера пенсии осужденного к лишению свободы.

Осужденные к лишению свободы имеют право на оплату труда в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде. Данный вопрос регулируется нормами ТК РФ, ст. 105 УИК РФ, Федеральным законом от 19.06.2000 г. «О минимальном размере оплаты труда». Минимальный размер оплаты труда – гарантируемый федеральным законом размер месячной заработной платы за труд неквалифицированного работника, полностью отработавшего норму рабочего времени при выполнении простых работ в нормальных условиях труда.

Работающие осужденные к лишению свободы имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск. Длительность ежегодного оплачиваемого отпуска устанавливает УИК РФ – для несовершеннолетних, отбывающих лишение свободы в воспитательных колониях, продолжительность отпуска составляет 18 рабочих дней; для отбывающих наказание в иных исправительных учреждениях – 12 рабочих дней (ч. 4 ст. 104). В соответствии с ч. 5 ст. 104 УИК РФ осужденным, перевыполняющим нормы выработки или образцово выполняющим установленные задания на тяжелых работах, на работах с вредными или опасными условиями труда, на предприятиях в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также работающим по своему желанию осужденным, являющимся инвалидами первой или второй группы, осужденным, достигшим возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с законода-

тельством Российской Федерации, продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска может быть увеличена до 18 рабочих дней, а несовершеннолетним осужденным – до 24 рабочих дней.⁸¹

Осужденные имеют право на социальное обеспечение, как любые граждане Российской Федерации. Это право впервые было закреплено в УИК РФ. По мнению Е. Лукьянчук, содержание ст. 98 УИК РФ свидетельствует о правовом закреплении обязательного государственного социального страхования и пенсионного обеспечения осужденных к лишению свободы. Под действие этой нормы попадают осужденные, привлеченные к труду, а также женщины, которым гарантируется пособие по беременности и родам независимо от трудовой занятости.⁸² Осужденные имеют право на поддержку со стороны государства в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от них обстоятельствам – получение ими пенсий и пособий, предусмотренных российским законодательством. Обязанность собрать и представить необходимые документы в органы социального обеспечения для начисления пенсий и пособий лежит на администрации исправительных учреждений (ч. 7 ст. 12 УИК РФ).

Согласно ч. 6 ст. 12 УИК РФ осужденные к лишению свободы имеют право на охрану здоровья, включая получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях в зависимости от медицинского заключения. Как отмечает В.Д. Крачун, получение медицинской помощи осужденными осуществляется в том же объеме, что и остальными гражданами России, и основано на принципе так называемой эквивалентности. Помимо функционирующих в уголовно-исполнительной системе медицинских частей и лечебно-профилактических и лечебно-исправительных учреждений, при необходимости оказания осужденным специализированной медицинской помощи используются

⁸¹ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации. – М.: Проспект, 2020. С. 64.

⁸² Лукьянчук Е. Оказание помощи осужденным в реализации права на социальное обеспечение // Ведомости уголовно-исполнительной системы, 2010, № 1. С. 15.

лечебные учреждения Министерства здравоохранения Российской Федерации.⁸³

Право на охрану здоровья включает и создание для осужденных надлежащих санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических условий жизни в местах лишения свободы, что включает и организацию питания осужденных, их коммунально-бытовое обеспечение и др.

Федеральным законом № 161-ФЗ от 8 декабря 2003 г. в УИК РФ была включена часть 6.1 ст. 12, которая закрепила право осужденных на получение психологической помощи. В первоначальной редакции ст. 12 УИК РФ данное право отсутствовало. Как нам представляется, для лиц, пребывающих в условиях физической изоляции в однополной массе людей, где проявления агрессии – обычное дело, возможность общения с психологом является благом для осужденных. Особенно важно такое общение для лиц, отбывающих длительные сроки лишения свободы и пожизненное лишение свободы.

Как отмечает О. Дерюгина, у осужденных к длительным срокам лишения свободы или пожизненному заключению на фоне нервного истощения происходит накопление негативных эмоций, проявление агрессивности.⁸⁴ Для нейтрализации негативных социально-психологических установок у осужденных необходима целенаправленная коррекционная работа специалистов-психологов. Реализация этого права возможна только с согласия самого осужденного.

Конституционное положение о праве на получение квалифицированной юридической помощи осужденными к лишению свободы конкретизировано в ч. 8 ст. 12 и ст. 89 УИК РФ, в соответствии с которыми осужденный может иметь свидания с адвокатами и иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, без ограничения их числа продолжительностью до 4 часов. Свидания с адвокатом предоставляются на основании заявления осужденного. Никаких других, ограничительных условий предоставления свидания действующая редакция УИК РФ не предусматривает.

⁸³ Крачун В.Д. Соотношение российского законодательства и международных правовых актов в сфере охраны прав осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы // Ведомости уголовно-исполнительной системы, 2011, № 3. С. 15

⁸⁴ Дерюгина О. Психологическая помощь осужденным // Преступление и наказание, 2011, № 6. С. 18.

По мнению С.И. Курганова, осужденный к лишению свободы, находится в подчиненном, зависимом от администрации исправительного учреждения положении и ограничен в полномочиях лично защищать свои права и законные интересы. Важно обеспечить осужденному право пригласить для оказания юридической помощи адвоката и реальной возможности воспользоваться ею⁸⁵.

Осужденные к лишению свободы имеют право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами к администрации исправительного учреждения, в вышестоящий орган исполнения наказаний, суд, органы прокуратуры, органы государственной власти и органы местного самоуправления, к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, их представителям в субъектах Российской Федерации, в общественные наблюдательные комиссии, общественные объединения, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (ч. 4 ст. 12 УИК РФ).

Законодательная регламентация прав осужденных постоянно совершенствуется. Федеральным законом № 494-ФЗ от 27 декабря 2019 г. было закреплено в ст. 12.1 УИК РФ новое право – право на компенсацию за нарушение условий содержания в исправительном учреждении. Это право дает возможность осужденным обращаться в суд с административным иском о присуждении денежной компенсации за нарушение условий содержания в исправительном учреждении. Нарушениями условий содержания могут считаться отступления от нормативного регулирования различных аспектов пребывания осужденного в исправительном учреждении либо неисполнение требований закона, которые повлекли негативные последствия для осужденного.

⁸⁵ Курганов С.И. Комментарий к судебной практике по проблемам исполнения уголовного наказания \ под ред. С.А. Разумова – М.: Издательство Юрайт, 2009. С. 33.

2.2. Реализация прав осужденных к лишению свободы: проблемный аспект

Реализация прав человека включает в себя обязанность государства в лице органов государственной власти и их должностных лиц уважать, защищать и осуществлять права человека. Реализация права включает в себя: 1) право осужденному самостоятельно решать, воспользоваться или нет предоставляемой возможностью; 2) обязанность должностных лиц исправительных учреждений предоставлять возможность реализации права; 3) осужденному законодательно гарантирована возможность прибегнуть к защите своего права. Защита прав осужденных к лишению свободы гарантируется контролем органов государственной власти за деятельностью учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы (ст. 19 УИК РФ); судебным контролем (ст. 20 УИК РФ); ведомственным контролем (ст. 21 УИК РФ); прокурорским надзором (ст. 22 УИК РФ); контролем общественных объединений (ст. 23 УИК РФ).

Реализация прав осужденными к лишению свободы часто сталкивается с проблемами, которые могут иметь системный характер, а также могут быть связаны с ненадлежащим исполнением законов должностными лицами исправительных учреждений.

Как отмечалось выше, действующий УИК РФ предоставляет осужденным право обращаться с жалобами, заявлениями, ходатайствами в различные государственные и общественные организации, перечень которых установлен в ч. 4 ст. 12. Осужденные активно используют это право: количество обращений осужденных за третий квартал 2020 г. в различные структуры увеличилось на 18,9%. Обращения осужденных касались вопросов, связанных с отбыванием наказания, – перевода в исправительное учреждение ближе к месту жительства, медицинского обеспечения в исправительном учреждении, установления или подтверждения группы инвалидности, освобождения от наказания по болезни, условно-досрочного освобождения от отбывания наказания и помилования и др. За указанный период поступило 234 обращения на неправомерные действия сотрудников УИС, связанные с исполнением

ими служебных обязанностей, на незаконное применение физической силы и специальных средств⁸⁶.

Как отмечено в докладе Уполномоченного по правам человека в Калужской области, поступающие обращения граждан, содержащихся в местах лишения свободы, свидетельствуют об имеющихся проблемах с обеспечением прав человека в исправительных учреждениях.⁸⁷

Одной из проблем, которая носит системный характер и касается реализации осужденными своих трудовых прав, является проблема их трудоустройства. В условиях изоляции от общества у осужденных нет возможности выбирать место работы. УИК РФ закрепляет обязанность должностных лиц исправительных учреждений при привлечении к труду осужденных учитывать их пол, возраст, трудоспособность, состояние здоровья и, по возможности, специальности, а также исходя из наличия рабочих мест.

Законодатель не случайно применил оговорку «исходя из наличия рабочих мест». Проблема трудоустройства осужденных в местах лишения свободы существует, и эта проблема не одного дня, она существует в течение многих лет – весь постсоветский период. Развал социалистической экономики и экономический кризис в 90-е гг. отрицательно сказались на трудовой занятости осужденных. Производственный потенциал исправительных учреждений оказался невостребованным в условиях новых рыночных отношений⁸⁸. Согласно УИК РФ обязанность организации рабочих мест, поиск экономических партнеров и привлечения осужденных к производственному труду лежит на администрации исправительных учреждений. К сожалению, можно констатировать, что защита от безработицы не гарантирована осужденным к лишению свободы. Как отмечает

⁸⁶ Обзор о работе с обращениями граждан и организаций в Федеральной службе исполнения наказаний за III квартал 2020 г.// Сайт ФСИН России. URL: <https://fsin.gov.ru/structure/management/obzor-obrashcheniy-grazhdan/> Дата обращения 30.10.2020 г.

⁸⁷ Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калужской области и о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области в 2018 г. / Ю.И. Зельников. – Калуга: ООО «Научно-издательский центр «Моя Калуга», 2019. С. 174.

⁸⁸ Кутякин С.А. Организационные и правовые основы противодействия криминальной оппозиции в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы // Ведомости уголовно-исполнительной системы, 2011, № 3. С. 19.

А.П. Сорокин, одной из первостепенных задач, стоящих перед уголовно-исполнительной системой в условиях реформирования, является трудовая адаптация осужденных для их эффективной дальнейшей ресоциализации после освобождения⁸⁹.

В докладе Уполномоченного по правам человека в Калужской области Ю.И. Зельникова приведены данные, свидетельствующие о наличии трудностей с привлечением осужденных к оплачиваемому труду: в 2012 г. были трудоустроены лишь 42,3% от числа лиц, подлежащих трудоустройству; в 2013 г. – 47,2% ; в 2014 г. – 40%; в 2015 г. – 40,2%; в 2016 г. – 46%; в 2017 г. – 46%; в 2018 г. – 43,5%⁹⁰. Аналогичные показатели трудоустройства осужденных приведены в докладе ФСИН России – вывод осужденных на оплачиваемые работы составляет 40% их среднесписочной численности.

Оплачиваемый труд в местах лишения свободы – это не только возможность зарабатывать, но и возможность погашать иски, возмещать вред потерпевшим, а значит, и претендовать на условно-досрочное освобождение, поскольку одно из законодательных условий УДО – возмещение вреда, причиненного преступлением (ч. 1 ст. 79 УК РФ).

В настоящее время в условиях пандемии возникает проблема с реализацией права осужденных на получение свиданий с адвокатами, родственниками, поскольку карантинные правила ограничивают контакты с ними. Решение этой проблемы видится в возможности использования компьютерных технологий, позволяющих осуществлять общение на расстоянии. Действующий УПК РФ допускает использование конференц-связи в уголовном судопроизводстве (ст. 278.1 УПК РФ). На наш взгляд, внедрение информационных технологий на стадии исполнения приговора суда также допустимо. Предлагается дополнить ст. 89

⁸⁹ Сорокин А.П. Об итогах производственно-хозяйственной деятельности, трудовой занятости осужденных, ходе реформирования производственного сектора УИС и задачах по взаимодействию производственных и финансово-экономических служб в преодолении негативных явлений в экономике // Ведомости уголовно-исполнительной системы, 2010, № 7. С. 7.

⁹⁰ Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калужской области и о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области в 2018 г. / [Ю.И. Зельников]; Калужская область. Уполномоченный по правам человека. – Калуга: ООО «Научно-издательский центр «Моя Калуга», 2019. С. 181.

УИК РФ частью 4.1 и изложить ее в следующей редакции: «Допускается проведение краткосрочных свиданий с родственниками или иными лицами, свиданий с адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, посредством «конференц-связи». Отмеченные выше проблемы, связанные с реализацией прав осужденных, решаемы как на законодательном уровне, так и на уровне органов исполнительной власти.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

УИК РФ закрепил основные права осужденных к лишению свободы: право на получение информации; право на вежливое обращение и достоинство; право на обращение с жалобами, предложениями и заявлениями; право на охрану здоровья; право на психологическую помощь; право на социальное обеспечение; право на юридическую помощь; право на личную безопасность; право на компенсацию за нарушение условий содержания в исправительном учреждении; право на свободу совести и свободу вероисповедания и др.

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что действующее уголовно-исполнительное законодательство основывается на положениях Конституции Российской Федерации и соответствует в целом нормам международных стандартов. За время действия УИК РФ в него неоднократно вносились изменения и дополнения, которые совершенствовали законодательную регламентацию правового статуса осужденных.

В рамках совершенствования закона предлагается дополнить ст. 89 УИК РФ частью 4.1 и изложить ее в следующей редакции: «Допускается проведение краткосрочных свиданий с родственниками или иными лицами, свиданий с адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, посредством «конференц-связи».

Существуют проблемы с реализацией прав осужденных к лишению свободы, которые требуют своего разрешения. Эти проблемы касаются трудоустройства осужденных к лишению свободы, их медицинского обеспечения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // СПС «КонсультантПлюс»;
2. Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) (приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 2015 г.) (действующая редакция) // ЭПС «Система ГАРАНТ»;
3. Резолюция (73) 5 Комитета Министров Совета Европы от 19.01.1973 «Минимальные стандартные правила обращения с заключенными». URL: <http://docs.cntd.ru/document/90199520>;
4. Рекомендация N R (87) 3 от 12.02.1987 «Европейские пенитенциарные правила». URL: <http://docs.cntd.ru/document/901732870>;
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) (действующая редакция) // СПС «КонсультантПлюс»;
6. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации. – М.: Проспект, 2020. – 112 с.
7. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности / Оценка соблюдения Правил Нельсона Манделы: перечень контрольных вопросов для механизмов внутренней инспекции. – Нью-Йорк: ООН, 2017. – 100 с.
8. Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калужской области и о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калужской области в 2018 г. / Ю.И. Зельников. – Калуга: ООО «Научно-издательский центр «Моя Калуга», 2019. – 296 с.
9. Дерюгина О. Психологическая помощь осужденным // Преступление и наказание, 2011, № 6. С. 18–19.
10. Курганов С.И. Уголовно-исполнительное право: учебное пособие. М.: Закон и право, 2004. – 431 с.
11. Курганов С.И. Комментарий к судебной практике по проблемам исполнения уголовного наказания / под ред. С.А. Разумова. – М.: Юрайт, 2009. – 322 с.
12. Крачун В.Д. Соотношение российского законодательства и международных правовых актов в сфере охраны прав осужденных, от-

бывающих наказание в виде лишения свободы // Ведомости уголовно-исполнительной системы, 2011, № 3. С. 11–16.

13. Кутякин С.А. Организационные и правовые основы противодействия криминальной оппозиции в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы // Ведомости уголовно-исполнительной системы, 2011, № 3. С. 17–21.

14. Лукьянчук Е. Оказание помощи осужденным в реализации права на социальное обеспечение // Ведомости уголовно-исполнительной системы, 2010, № 1. С. 14–16.

15. Мутагиров Д.З. Права и свободы человека: учебник для бакалавриата и магистратуры / Д.З. Мутагиров – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 516 с.

16. Обзор о работе с обращениями граждан и организаций в Федеральной службе исполнения наказаний за III квартал 2020 г.// Сайт ФСИН России. URL: <https://fsin.gov.ru/structure/management/obzor-obrashcheniy-grazhdan/>Дата обращения: 30.10.2020 г.

17. Помогалова Ю.В. Защита прав осужденных // Защита прав осужденных: опыт, проблемы, перспективы: сб. материалов межвуз. науч.-практ. семинара / под общ. ред. М.М. Попович. М., 2017. С. 93–101.

18. Сорокин А.П. Об итогах производственно-хозяйственной деятельности, трудовой занятости осужденных, ходе реформирования производственного сектора УИС и задачах по взаимодействию производственных и финансово-экономических служб в преодолении негативных явлений в экономике // Ведомости уголовно-исполнительной системы, 2010, № 7. С. 4–10.

19. Уткин В.А. Европейские тюремные правила и проблемы их реализации. Учебное пособие. – Томск: Томский госуниверситет, 1996. – 64 с.

ЕВРОПЕЙСКИЙ СУД ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СИСТЕМЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД

Парашин Е.А., Глазков Д.А.

*ФГБОУ ВО «Калужский государственный университет
им. К.Э. Циолковского». Институт истории и права
Научный руководитель: Семенова Н.К.,
к.ю.н, доцент кафедры государственного права КГУ
им. К.Э. Циолковского*

ВВЕДЕНИЕ

Права человека считаются достоянием всех людей, они рассматриваются как достижение современной цивилизации. Несмотря на то что права человека закрепляются в международных и национальных документах и на то, что страны берут на себя ответственность по обеспечению и защите этих прав, они все равно нарушаются. Вследствие этого страны стремятся создавать различные механизмы защиты прав человека. Они подразделяются на национальные и международные. Необходимый уровень защиты прав человека возможно достичь только при эффективном взаимодействии национальных и международных механизмов защиты. Поэтому **актуальность** выбранной темы не вызывает сомнений.

Целями нашего исследования являются анализ системы защиты прав человека как на национальном, так и на международном уровнях, выяснение путей их взаимодействия.

Для достижения поставленных целей были поставлены следующие **задачи**: 1. Исследовать понятие и систему прав человека. 2. Изучить место ЕСПЧ в системе международных организаций по защите прав человека. 3. Проанализировать пути и формы взаимодействия РФ и ЕСПЧ в рамках выполнения решений Европейского Суда.

Теоретическую основу исследования составили труды Абашидзе А.Х., Алиева З.Г., Бирюкова П.Н., Вагизова Р.Г., Валеева Р.М., Гаврилова В.В., Гуськовой А.Н., Железнова Б.Л., Неказова В. Я. и некоторых других.

Нормативную основу исследования составили международные документы: Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Конституция РФ, ряд других нормативных правовых актов, а также постановления Конституционного Суда РФ.

1. Права человека – наивысшая ценность современного общества

Права человека – правила, обеспечивающие защиту достоинства и свободы каждого отдельного человека. В своей совокупности основные права образуют основу правового статуса личности. Права человека являются неотъемлемым достоянием всех людей, без какого бы то ни было различия на основании расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национального или социального происхождения или любого иного аспекта. Права человека включают право на жизнь и свободу, свободу от рабства и пыток, свободу убеждений и их свободное выражение, право на труд и образование и многие другие. Этими правами должны обладать все люди без какой-либо дискриминации. Во Всеобщей декларации прав человека (далее – ВДПЧ), принятой Генеральной Ассамблеей в 1948 г., впервые в истории были провозглашены основные права человека, которые должны защищаться повсеместно. В 2018 г. ВДПЧ исполнилось 70 лет, но она по-прежнему является основой международного права в области прав человека. Статья 30 Всемирной декларации прав человека содержит принципы и важнейшие элементы всех действующих и будущих конвенций, договоров и других правовых инструментов в области прав человека.

ВДПЧ вместе с двумя пактами – Международным пактом о гражданских и политических правах и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах – составляют Международный билль о правах. Принцип универсальности прав человека является фундаментом международного права в области прав человека. Это значит, что мы все в равной степени обладаем нашими правами человека. Этот принцип, впервые провозглашенный в ВДПЧ, закреплен во многих

международных конвенциях, декларациях и резолюциях в области прав человека.

Права человека являются неотъемлемыми. Никто не может быть лишен прав, кроме отдельных случаев и в соответствии с надлежащими правовыми процедурами. Например, право на свободу может быть ограничено, если суд признал человека виновным в преступлении. Все права человека являются неделимыми и взаимозависимыми. Это значит, что одна категория прав не может быть полностью реализована без другой. Например, прогресс в области гражданских и политических прав позволяет лучше реализовать экономические, социальные и культурные права. При этом нарушение экономических, социальных и культурных прав может отрицательно сказаться на многих других правах.

Концепция прав человека⁹¹ – это общепризнанная система представлений и взглядов:

- а) о месте и роли прав человека в обществе и государстве;
- б) о его возможностях пользоваться элементарными, наиболее важными благами и условиями безопасного, свободного существования в обществе. Чтобы ответить на вопрос «как это делать?», необходимо уяснить два важных аспекта: правовую и моральную основы прав человека; принципы защиты прав человека.

Правовая основа прав человека имеет два уровня – международный и национальный (где решается основная часть возникающих проблем), поэтому ее содержание формируют, с одной стороны, международные правовые акты, с другой – национальные (Конституция, законы, подзаконные акты).

Моральную основу прав человека составляют устные и письменные правила, рекомендации, наказания, установки, обычаи, традиции взаимоотношений индивида с окружающим миром, передаваемые из поколения в поколение («почитай родителей», «помоги слабому», «будь храбрым в бою» и др.).

В числе принципов защиты прав человека выделяются:

⁹¹ Фомиченко М.П. Международные и национальные способы защиты прав и свобод личности: учебное пособие. — Москва: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2015. — 128 с. — [Текст: электронный] // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/43223.html> (дата обращения: 15.11.2020).

– всеобщность (защите подлежат все люди – без различия расы, пола, языка, религии и т. п., а не только граждане отдельно взятого государства);

– естественный характер происхождения прав (любому человеку права принадлежат от рождения, государство ему их не дарует);

– универсальность (целый ряд основных, неотъемлемых прав – т.е. права на жизнь, уважение человеческого достоинства, личную неприкосновенность, на свободу от пыток и др. – не может быть произвольно отменен или ограничен даже в экстремальной ситуации, например, по причине объявления чрезвычайного положения, начала военных действий и т.п.);

– неделимость (недопустимость ограничений прав человека по надуманным предложениям, например, из-за «неправильного» разреза глаз, размеров головы, величины носа, ушей и т.п.).

Очевидно, что защита прав человека прежде всего предполагает защиту самой идеи неотъемлемых прав человека, ее укоренение в общественном сознании. Поэтому исходной областью международного сотрудничества является деятельность мирового сообщества, направленная на:

а) обоснование и раскрытие общечеловеческой сущности прав человека;

б) всеобщее признание их универсального характера.

Одной из главных задач современного общества является защита прав человека. Стоит отметить, что защита прав человека осуществляется как внутри государства, так и вне его.

2. Система международной защиты прав человека и место Европейского Суда по правам человека в ней

Для осуществления международной защиты прав человека создаются специальные организационные структуры, главной функцией которых является проверка исполнения международных стандартов в различных странах.

Международные механизмы защиты прав подразделяются на универсальные и региональные.

Универсальные механизмы предполагают методы взаимодействия по формированию специализированных организаций и операций в рамках универсальных интернациональных учреждений. Цель этих механизмов заключается в установлении приспособлений контроля за соблюдением странами установленных обязательств согласно учредительным актам определенных организаций или по соглашениям. Универсальный механизм защиты прав человека основан в рамках Организации Объединенных Наций.

Региональные международные механизмы защиты прав и свобод человека действуют в Европе, Америке и Африке. В Европе Совет Европы (ЕС) отвечает за вопросы прав человека. В соответствии с требованиями Европейской конвенции по защите прав человека основных свобод 1950 г. был создан Европейский суд по правам человека, обеспечивающий права и свободы человека.

В Америке для обеспечения прав и свобод человека была создана Организация американских государств (ОАГ). Также были созданы Межамериканская комиссия и Межамериканский суд по правам человека. В Африке проблемами обеспечения прав и свобод человека занимается Африканский союз. Также были созданы Африканская хартия и Африканский суд по правам человека.

На сегодняшний день существует более 66 000 международных организаций из 300 регионов мира. При этом большую часть этих организаций составляют международные неправительственные организации (около 57 000).⁹² Некоторые из них: Международная федерация по правам человека, Международный Комитет Красного Креста, Организация Объединенных Наций, Европейский суд по правам человека, Ассоциация по правам женщин, Международная организация по правам беженцев и т.д. Рассмотрим механизм по защите прав человека более детально, на примере важнейшей и авторитетнейшей организации – Европейского суда по правам человека.

Вступившая в силу 3 сентября 1953 г. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод не только провозгласила основополагающие права человека, но и создала особый механизм их защиты.

⁹² Кулиев Т.Б. Право международных организаций: учебное пособие – Владикавказ: Владикавказский институт управления, 2013. С. 6.

Первоначально этот механизм включал три органа, которые несли ответственность за обеспечение соблюдения обязательств, принятых на себя государствами – участниками Конвенции: Европейскую комиссию по правам человека, Европейский суд по правам человека и Комитет министров Совета Европы.

С 1 ноября 1998 г., по вступлении в силу Протокола № 11, первые два из этих органов были заменены единым, постоянно действующим Европейским судом по правам человека. Его местонахождение – Дворец прав человека в Страсбурге (Франция), где находится и сам Совет Европы.

Согласно первоначальной системе все жалобы, поданные индивидуальными заявителями или государствами – участниками Конвенции, становились предметом предварительного рассмотрения Европейской комиссии по правам человека. Она рассматривала вопрос об их приемлемости и при положительном решении передавала дело в Европейский суд по правам человека для принятия окончательного, имеющего обязательную силу решения. Если дело не передавалось в суд, оно решалось Комитетом министров. С 1 октября 1994 г. заявителям было предоставлено право самим передавать свои дела в суд по жалобам, признанным комиссией приемлемыми.

Европейский суд призван обеспечивать неукоснительное соблюдение и исполнение норм Конвенции ее государствами-участниками. Он осуществляет эту задачу путем рассмотрения и разрешения конкретных дел, принятых им к производству на основе индивидуальных жалоб, поданных физическим лицом, группой лиц или неправительственной организацией. Возможна также подача жалобы на нарушение Конвенции государством – членом Совета Европы со стороны другого государства-члена.

Начав свою деятельность в 1959 г., Европейский суд к концу 1998 г. рассмотрел более тысячи дел, подавляющее большинство из которых – по жалобам граждан. Сегодня можно сказать, что все нормы, содержащиеся в разделе I Конвенции, а также нормы Протоколов, дополняющие этот раздел, применяются так, как они истолкованы в решениях Европейского суда.

Ратификация Россией Европейской конвенции позволяет всем лицам, находящимся под ее юрисдикцией, обращаться в Европейский суд, если они считают свои права нарушенными, что подтверждает-

ся статьей 46 (ч. 3) Конституции Российской Федерации, в которой говорится, что «каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты».

При этом прежде, чем жалоба будет подана в суд, необходимо строгое соблюдение нескольких неперенных условий.

- **Во-первых**, предметом жалобы могут быть только права, гарантируемые Конвенцией или ее Протоколами. Перечень этих прав достаточно широк, но в нем отсутствуют некоторые права, известные новейшему конституционному законодательству. В частности, Конституция Российской Федерации (глава 2 «Права и свободы человека и гражданина»), охватывая все те права человека, о которых говорит Конвенция, называет и некоторые другие, например, право на труд, право на социальное обеспечение и др. Эти права закреплены в другой Конвенции Совета Европы – Европейской социальной хартии, однако юрисдикция Европейского суда основана исключительно на Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

- **Во-вторых**, жалоба может исходить только от самого потерпевшего. Даже в том случае, когда жалобу подает объединение лиц, каждый должен доказать свои конкретные личные претензии.

- **В-третьих**, жалоба должна быть подана не позднее чем через шесть месяцев после окончательного рассмотрения вопроса компетентным государственным органом.

- **В-четвертых**, жаловаться можно только на те нарушения, которые имели место после даты ратификации Конвенции Россией.

- **В-пятых**, для того, чтобы жалоба была признана приемлемой по существу, заявителем должны быть исчерпаны все внутригосударственные средства защиты своего права, и прежде всего судебные средства такой защиты.

Ратификация Конвенции и признание юрисдикции Европейского суда означает также и то, что деятельность всех российских органов государственной власти, в особенности судебных, их решения и используемые процедуры, равно как и решения законодательных органов, не должны противоречить положениям Конвенции, тем более что в соответствии со статьей 15 (ч. 4) Конституции Российской Федерации она образует составную часть российской правовой системы.

Европейский суд не является высшей инстанцией по отношению к судебной системе государства – участника Конвенции. Поэтому он не может отменить решение, вынесенное органом государственной власти или национальным судом, не дает указаний законодателю, не осуществляет абстрактный контроль национального законодательства или судебной практики, не имеет права давать распоряжения о принятии мер, имеющих юридические последствия. Суд рассматривает только конкретные жалобы, с тем чтобы установить, действительно ли были допущены нарушения требований Конвенции. Однако суд вправе присудить «справедливое удовлетворение претензии» в виде финансовой компенсации материального ущерба и морального вреда, а также возмещение выигравшей стороне всех издержек и расходов.

За всю многолетнюю практику Европейского суда не было зафиксировано ни одного случая неисполнения государствами – членами Совета Европы решений суда. Иное, согласно Уставу Совета Европы, может привести к приостановлению членства государства и, в конце концов, в соответствии с решением Комитета министров – исключению государства из состава Совета Европы. В случае если государство констатирует, что без изменения законодательства или судебной практики рассмотренная Европейским судом ситуация может повториться, оно, как правило, осуществляет необходимые новации.

В соответствии со статьей 46 Конвенции надзор за исполнением решений суда осуществляет Комитет министров Совета Европы, который во исполнение этой нормы призван следить не только за своевременной выплатой денежной компенсации, но и за тем, как государство – участник Конвенции исправляет ставшие очевидными в свете решения суда расхождения норм его внутреннего права или позиции судебной практики со стандартами Совета Европы. Юридически решение, вынесенное судом, обязательно лишь для государства – ответчика по делу. Однако нередко значимость решений суда выходит за национальные пределы, воздействуя на право и судебную практику и других государств – участников Конвенции⁹³.

Судебная защита в связи с вступлением России в Совет Европы приобрела особое значение, поскольку предстает как надежный меха-

⁹³ Официальный сайт ЕСПЧ. [Электронный ресурс] //URL: <https://espch.ru/informacziya-o-evropejskom-sude-po-pravam-cheloveka/obshhaya-informacziya-o-sude/> 2004

низм правовой защиты личности. Право на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство включает в себя следующие элементы общего характера:

1. Обеспечение доступа к правосудию в любом случае, когда имеет место спор относительно гражданских прав и обязанностей и когда гражданину предъявлено уголовное обвинение.

2. Наличие развитой судебной системы, созданной на основании закона, позволяет понимать это как право на рассмотрение дела тем судом, к подсудности которого оно относится.

3. Необходимость рассмотрения и разрешения дела в разумный срок, т.е. без неоправданной задержки.

4. Беспристрастность суда.

5. Гласность судебного разбирательства, за исключением случаев, предусмотренных законом.

6. Недопустимость разглашения сведений, унижающих честь и достоинство участников уголовного судопроизводства, а также необходимость учета безопасности вызванных в суд лиц или их родственников.

Гарантированность судебной защиты прав и свобод человека и гражданина есть важный фактор, гармонизирующий общественные отношения, означающий, что имеется реальная возможность для каждого гражданина обратиться в суд за судебной защитой, и рассматривается поэтому как государственная гарантия обеспечения охраны его прав и свобод⁹⁴.

3. Взаимоотношения Европейского суда по правам человека и Российской Федерации: состояние и основные проблемы

Россия как ответчик занимает второе место по количеству решений Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ), вынесенных за все время его существования, то есть с 1959 г. Речь идет о решениях, в которых суд признал хотя бы одно нарушение прав человека. Это следует

⁹⁴ Международная и внутригосударственная защита прав человека: учебник / А.Х. Абашидзе, З. Г. Алиев, К.Ф. Амиров [и др.]; под редакцией Р.М. Валеев. – Москва: Статут, 2011. С. 325.

из годового статистического отчета о проделанной работе, который Страсбург опубликовал в четверг, 24 января 2019 г.⁹⁵.

В отношении России ЕСПЧ вынес 2 365 решений. Причем Россия одна из самых молодых стран – членов Совета Европы – она попала под юрисдикцию ЕСПЧ лишь в 1998 г.

За 20 лет ЕСПЧ взыскал с России компенсации на сумму €1,95 млрд, подсчитали ранее в фонде «Общественный вердикт». Почти 96% этой суммы приходится только на одно решение – по делу ЮКОСа, вынесенное в 2014 г. Спустя три года Конституционный суд впервые официально объявил исполнение постановления ЕСПЧ невозможным. Принятие такого рода решения стало предметом для обсуждения различных ученых в области международного права на Международной конференции «Совершенствование национальных механизмов эффективности имплементации Европейской конференции по правам человека».

В.Д. Зорькин высказал свое мнение о том, что исполнение решения, предложенное ЕСПЧ, противоречащее Конституции РФ, возможно в двух случаях: либо вносить изменения в саму Конституцию РФ, либо попросить совета у Конституционного суда⁹⁶.

Дело «Анчугов и Гладков против России» 2016 г. является примером того, как Конституционный суд дал право не исполнять решение Страсбургского суда. ЕСПЧ потребовал дать избирательные права тем, кто находится под стражей в колониях. Однако Конституционный суд обратил внимание на то, что запрет на голосование осужденных прописан в Конституции, а ЕСПЧ не вправе требовать внесения изменений в Основной Закон страны.

На сегодняшний день в законодательстве РФ отсутствует нормативно-правовой акт, прописывающий обязанность государства исполнять постановления ЕСПЧ. Более того, поправки в Конституцию 2020 г. закрепили полномочие Конституционного Суда РФ по разрешению вопроса о возможности исполнения решений межгосударственных орга-

⁹⁵ ЕСПЧ представил статистику о работе суда за 2018 год // Российское информационное агентство новости [сайт]. – URL: <https://ria.ru/20190124/1549836609.html> (дата обращения: 26.11.2020).

⁹⁶ Валерий Зорькин. Россия и Страсбург. Проблемы реализации Конвенции о правах человека // Российская газета [сайт]. – URL: <https://rg.ru/2015/10/21/zorkin.html> (дата обращения: 26.11.2020).

нов, принятых на основании положений международных договоров РФ в их истолковании, противоречащем Конституции РФ, а также о возможности исполнения решения иностранного или международного (межгосударственного) суда, иностранного или международного третейского суда (арбитража), налагающего обязанности на Российскую Федерацию, в случае если это решение противоречит основам публичного правопорядка Российской Федерации⁹⁷.

На все остальные дела против России приходится €84 млн. Без учета дела ЮКОСа средний размер компенсации, которую в Страсбурге присудили россиянам, составляет €18,6 тыс.

Самые значительные суммы ЕСПЧ присуждает по групповым делам. Так, в 2018 г. суд взыскал с России €300 тыс. в пользу 24 членов запрещенной Национал-большевистской партии, осужденных за акцию в здании администрации президента в 2004 г.

По итогам 2018 г. Россия, как и годом ранее, лидирует по числу признанных ЕСПЧ нарушений прав человека: суд завершил процессы по 248 жалобам, из них 238 были удовлетворены. Здесь Россия обходит Турцию, в отношении которой принято 140 решений о признании нарушений в 2018 г.

Процессы по жалобам в отношении России составили примерно четверть от всех судебных процессов, которые ЕСПЧ завершил в 2018 г.; всего их было 1 014.

Россия также лидирует по количеству жалоб в ЕСПЧ, которые ожидают производства. Сейчас нерассмотренных дел в Страсбурге более 56 000, из них пятая часть (11 700) касается России. Более двух третей жалоб, которым Страсбург пока не дал оценку по существу, поданы к пяти странам. Кроме России, это Румыния, Украина, Турция и Италия. Жалобы против остальных 42 стран – членов Совета Европы все вместе составляют чуть более 30% от общего числа ожидающих рассмотрения дел.

В 2018 г. в Страсбург поступило 26 000 новых жалоб против Турции, тогда как против России – 8 000.

⁹⁷ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс [сайт] // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/af8d726b0c367d7c0c191c947cfb161464a01cd7/ (дата обращения: 20.11.2020).

Поток жалоб на российские власти свидетельствует «о доверии, которое россияне оказывают европейскому механизму защиты прав человека, и о важности, которую они ему придают», говорится в отчете. Авторы документа цитируют генерального секретаря Совета Европы Турбьёрна Ягланда, который в октябре заявил, что возможный выход России из Совета Европы может повлечь «огромный регресс для прав человека в России».

В Министерстве юстиции количество дел против России в ЕСПЧ объяснили численностью населения. «Как известно, Российская Федерация занимает первое место среди европейских государств и значительно опережает их по этому параметру», – сообщили «Интерфаксу» в пресс-службе ведомства⁹⁸.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Авторы пришли к выводу о том, что несмотря на то, что механизмы защиты прав человека подразделяются на различные уровни, они выполняют одну и ту же функцию. Этой функцией является проверка выполнения международных норм в различных государствах. Европейский суд при всем своем авторитете не считается высочайшей инстанцией по отношению к судебной системе страны. Решения ЕСПЧ носят рекомендательный и консультационный характер.

Что касается взаимоотношений Российской Федерации и Европейского суда по правам человека, то решения ЕСПЧ, противоречащие Основному Закону РФ, невозможно применить в реальности. В законодательной базе РФ отсутствует закон, устанавливающий обязательное исполнение решений ЕСПЧ.

Не обращая внимания на то, что разногласия в понимании решений ЕСПЧ и других международных органов имеют место быть, государство должно с особой внимательностью подходить к возможности неисполнения таких решений. Такие действия страны подрывают авто-

⁹⁸ Маргарита Алехина. Россия заняла второе место по числу решений ЕСПЧ за всю его историю // Росбизнесконсалтинг [сайт]. – URL: <https://www.rbc.ru/society/24/01/2019/5c4956369a79473746e69e74> (дата обращения: 26.11.2020).

ритет международного права и международных органов по защите прав человека.

Однако как раз государство стоит на охране собственного суверенитета и Конституции, отстаивает права своих граждан. В настоящее время проблема неисполнения решений международных организаций, в частности, ЕСПЧ, является очень актуальной. Для решения данной проблемы необходимо разработать механизм преодоления разногласий между государством и Европейским судом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс [сайт] // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/af8d726b0c367d7c0c191c947cfb161464a01cd7/

2. Анастасия Михайлова. Электронный Конституционный суд впервые разрешил не исполнять решение ЕСПЧ// Росбизнесконсалтинг [сайт]. – URL: <https://www.rbc.ru/politics/19/04/2016/5715db289a7947a96e774faa>

3. Будаев К.А. О некоторых разногласиях Европейского Суда по правам человека и Конституционного Суда Российской Федерации по защите прав и свобод граждан России: пути их разрешения [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-nekotoryh-raznoglasiyah-evropeyskogo-suda-po-pravam-cheloveka-i-konstitutsionnogo-suda-rossiyskoy-federatsii-po-zaschite-prav-i-svobod>

4. Валерий Зорькин. Россия и Страсбург. Проблемы реализации Конвенции о правах человека // Российская газета [сайт]. – URL: <https://rg.ru/2015/10/21/zorkin.html>

5. ЕСПЧ представил статистику о работе суда за 2018 год // Российское информационное агентство новости [сайт]. – URL: <https://ria.ru/20190124/1549836609.html>

6. Кулиев, Т.Б. Право международных организаций: учебное пособие. – Владикавказ: Владикавказский институт управления, 2013. 172 с.

7. Маргарита Алехина. Россия заняла второе место по числу решений ЕСПЧ за всю его историю // Росбизнесконсалтинг [сайт]. – URL: <https://www.rbc.ru/society/24/01/2019/5c4956369a79473746e69e74>

8. Международная и внутригосударственная защита прав человека: учебник / А.Х. Абашидзе, З.Г. Алиев, К.Ф. Амиров [и др.] ; под редакцией Р.М. Валеев. – Москва: Статут, 2011. – 831 с. [Текст электронный] // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/29224.html>.

9. Международное право: Уч. / Г.С. Стародубцев – 2 изд.-М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 416 с. [Текст электронный] – URL: https://studref.com/598710/pravo/mezhdunarodnye_mehanizmy_zaschity_prav_svobod_cheloveka

10. Неказаков В.Я. Конституционные права и свободы человека и гражданина в XXI веке: проблемы теории и правоприменительной практики / В.Я. Неказаков. – Санкт-Петербург: Юридический центр Пресс, 2014. – 320 с. [Текст электронный] // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/36719.html>

11. Официальный сайт ЕСПЧ. [Электронный ресурс] – URL: <https://espch.ru/informacziya-o-evropejskom-sude-po-pravam-cheloveka/obshhaya-informacziya-o-sude/2004>

12. Фомиченко М.П. Международные и национальные способы защиты прав и свобод личности: учебное пособие / М.П. Фомиченко. – Москва: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2015. – 128 с. [Текст электронный] // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/43223.html>

ФИНАНСОВАЯ ГРАМОТНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ КАК ГАРАНТ СТАБИЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА

Разоронова Л.С.

*ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции
(РПА Минюста России)», Калужский институт (филиал)*

Научный руководитель: **Малышева А.И.**,
преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин

ВВЕДЕНИЕ

«Ни одно общество не может быть процветающим и счастливым, большая часть которого бедна и несчастна», – писал великий экономист Адам Смит⁹⁹. Создание условий для благополучного существования населения – основная задача государства. Но, как известно, лучше дать удочку, нежели рыбу, и в данном случае «удочкой» будет выступать финансовая грамотность, представляющая собой набор знаний и умений в области финансов, которые позволяют индивидууму успешно руководить своим бюджетом и поддерживать свое финансовое положение в норме.

Российская Федерация уже давно встала на путь формирования разносторонних мер по повышению уровня финансовой грамотности у населения. В этом году Россия заняла 9-е место по уровню финансовой грамотности среди европейских стран, как показало исследование Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)¹⁰⁰.

На повышение финансовой грамотности россиян в последнее время направляют много усилий правительство – свои проекты есть у Министерства финансов и Центрального Банка РФ, общественные организации, вузы. Однако на практике эти меры хоть и реализуются, но оказываются малоэффективными.

⁹⁹ Цитаты из книг автора Адам Смит.: сайт. URL: <https://citaty.info/man/adam-smit> (дата обращения: 10.10.2020).

¹⁰⁰ Организация экономического сотрудничества и развития.: сайт. URL: <https://oecdru.org/> (дата обращения: 10.10.2020).

В рамках данной работы мы попробуем проанализировать существующие нормативно-правовые акты, касающиеся вопроса финансовой грамотности, рассмотрим примеры реализации плана по формированию финансовой грамотности, в том числе на примере Калужской области, а также сформулируем возможные пути совершенствования мер по становлению и развитию финансовой грамотности населения в Российской Федерации.

Целью данной работы является исследование феномена финансовой грамотности населения через призму реализации права на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (в том числе на примере Калужской области).

Задачами работы являются:

- обоснование необходимости развития финансовой грамотности в России;
- подбор и анализ нормативно-правовой базы по теме исследования;
- изучение действующих мер по развитию финансовой грамотности в России (в том числе подлежащих реализации на территории Калужской области);
- разработка практических рекомендаций по повышению уровня финансовой грамотности в современной России.

Объектом и предметом проводимого исследования являются общественные отношения в сфере финансовых отношений и феномен финансовой грамотности соответственно.

Нормативно-правовую базу исследования составляют: Конституция РФ, распоряжение Правительства РФ от 25 сентября 2017 г. № 2039-р «Об утверждении Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 гг.», План мероприятий по реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 гг., постановление Правительства Калужской области от 29 декабря 2018 г. № 836 «Об утверждении региональной программы Калужской области «Повышение уровня финансовой грамотности населения Калужской области на 2019–2023 гг.», постановление Правительства Калужской области от 29 октября 2020 г. № 825 «О внесении изменений в постановление Правительства Калужской области от 29.12.2018 № 836 «Об утверждении региональной программы Калужской области «Повышение

уровня финансовой грамотности населения Калужской области на 2019–2023 гг.» (в ред. постановления Правительства Калужской области от 10.01.2020 № 6).

Методология исследования: анализ и синтез научного материала, законодательства, статистический, структурно-логическое изложение, анонимный опрос в сети Интернет.

Глава 1.

НЕОБХОДИМОСТЬ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Полагаем необходимым начать с того, чтобы определить понятие «финансовая грамотность», исследовать этот феномен, который все чаще и чаще упоминается как представителями органов государственной власти, представителями средств массовой информации и на просторах социальных сетей, где различные «коучи» предлагают пройти уникальный авторский курс по финансовой грамотности.

Итак, финансовая грамотность – это результат процесса финансового образования, который определяется как сочетание осведомленности, знаний, умений и поведенческих моделей, необходимых для принятия успешных финансовых решений и в конечном итоге для достижения финансового благосостояния.

Одно из первых заявлений о необходимости развития финансовой грамотности в России прозвучало на встрече министров финансов G8 в 2006 г. в Санкт-Петербурге. Эту встречу можно неофициально назвать отправной точкой в истории становления финансовой грамотности в России¹⁰¹.

И это оправдано, ведь в современных условиях расширения использования финансовых услуг, усложнения и появления новых и трудных для понимания финансовых инструментов вопросы финансовой грамотности населения становятся чрезвычайно актуальными для большинства стран мира! В связи с чем во многих странах мира осознание необходимости повышения финансовой грамотности населения

¹⁰¹ Финансовая грамотность в России.: сайт. URL: https://www.banki.ru/wikibank/finansovaya_gramotnost/ (дата обращения: 23.10.2020).

привело к формированию национальных стратегий или программ финансового образования.

Еще в 2008 г. в рамках работы СНГ была принята Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 г., содержащая положения о необходимости государства обеспечить свое население равными возможностями в сфере защиты прав потребителей, в рамках Стратегии предполагалось активное информирование населения о правах потребителей финансовых услуг и развитие финансовой грамотности.

Как говорилось ранее, наша страна уже давно признала финансовую грамотность приоритетным направлением развития.

Президент России Владимир Путин еще в 2013 г. выразил слова поддержки идеи повсеместного внедрения финансового образования, в том числе в школах, но отметил, что это сложно осуществить на практике¹⁰².

Почему существует такая необходимость для государства иметь финансово грамотное общество и для чего оно, это общество? Представляется, что с развитием финансовой грамотности населения может и должна снизиться колоссальная на сегодняшний день нагрузка государства по поддержке малообеспеченных слоев населения.

Более того, низкий уровень финансовой грамотности негативно влияет на личное благосостояние и финансовый потенциал домашних хозяйств, ухудшает ресурсную базу финансовых организаций, препятствует развитию финансового рынка, затормаживает инвестиционные процессы в экономике и приводит к ухудшению социально-экономического положения всей страны!

Для недопущения наступления или пресечения увеличения выше-названных негативных факторов необходимо иметь соответствующую базу нормативно-правового регулирования, которая в Российской Федерации (в том числе в Калужской области) достаточно комплексно и расширенно подготовлена. Так, например, основными документами в сфере развития финансовой грамотности являются:

– Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 годы, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 г. № 2039-р;

¹⁰² РИА Новости: сайт. URL: <https://ria.ru/20130614/943443146.html> (дата обращения: 23.10.2020).

– Стратегия развития финансового рынка Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 2043-р;

– постановление Правительства Калужской области от 29 декабря 2018 г. № 836 «Об утверждении региональной программы Калужской области «Повышение уровня финансовой грамотности населения Калужской области на 2019–2023 гг.».

Исходя из анализа вышеназванных нормативно-правовых актов, мы приходим к выводу, что финансовая грамотность – это совокупность приобретенных индивидуумом в процессе финансового образования знаний и навыков в финансовой сфере, которые позволяют ему грамотно обращаться со своими финансами и иметь стабильное финансовое положение. Финансово грамотный гражданин должен уметь:

– искать информацию об интересующих его финансовых институтах, услугах, возможностях и распознавать признаки финансового мошенничества;

– следить за своим бюджетом, планировать доходы и расходы, а также откладывать сбережения, формировать «подушку безопасности»;

– исполнять обязанности налогоплательщика и долговые обязательства.

Значение финансовой грамотности заключается в том, что финансовая грамотность конкретного человека является частью финансовой грамотности всего населения, что, несомненно, действует и на всю экономику страны. Умение планировать свой бюджет, навыки инвестирования и привычка накопления сбережений способны поднять уровень экономики страны на высокий уровень, повысить качество жизни населения.

Представляется, что повышение уровня финансовой грамотности – это реализация гражданином конституционного права на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, которое необходимо в современном обществе в период стремительного развития конкуренции на рынке выполнения работ и оказания услуг.

Глава 2.

МЕРЫ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И ПУТИ ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Итак, необходимо отметить, что Правительство РФ выделяет несколько основных проблем, связанных с развитием финансовой грамотности¹⁰³:

- 1) отсутствие единой системы преподавания основ финансовой грамотности в образовательных учреждениях, недостаток квалифицированных специалистов, способных преподавать финансовую грамотность;
- 2) несовершенство законодательной базы в этой сфере;
- 3) патернализм (перекладывание ответственности за финансовое положение на государство);
- 4) низкий уровень информированности граждан.

В связи с этим необходимо проанализировать действующие меры и программы по развитию финансовой грамотности в России и попробовать сформулировать возможные пути преодоления выявленных недостатков.

Для удобства рассуждения разделим население на группы в зависимости от особенностей их социального положения, влияющих на меры развития у них финансовой грамотности. Таким образом, можно выделить:

– обучающихся образовательных учреждений. Это люди, представляющие собой будущее России, и от их уровня финансовой грамотности зависит дальнейшее развитие экономики. Основным каналом финансового просвещения в этой группе будет, конечно же, разработка образовательных программ повышения уровня финансовой грамотности;

– граждане с низким уровнем доходов. Эта группа нуждается в просвещении о финансовых возможностях и правилах, которые помогут поправить свое финансовое положение или хотя бы не уйти в бедность;

¹⁰³ Распоряжение Правительства РФ от 25 сентября 2017 г. № 2039-р «Об утверждении Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 - 2023 гг.»: сайт. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71675558/> (дата обращения: 23.10.2020).

– граждане пенсионного и предпенсионного возраста. Данная группа граждан нуждается в помощи при реализации и защите их финансовых прав.

Теперь рассмотрим каждую группу отдельно. Обучающиеся образовательных учреждений, согласно Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 гг. (далее – Стратегия), должны получать необходимые им знания в области финансов посредством специальных образовательных программ, включающих как саму учебную дисциплину по финансовой грамотности, так и комплекс дополнительных образовательных мероприятий.

Одним из основных субъектов финансового просвещения является Центральный банк России. На его официальном сайте размещены основные документы, посвященные развитию финансовой грамотности. В частности, «Перечень мероприятий Министерства образования и науки Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации в области повышения финансовой грамотности обучающихся образовательных организаций в Российской Федерации на 2017–2021 гг.»¹⁰⁴.

Согласно данному плану:

– в сфере дошкольного образования планировалось осуществить разработку примерной рабочей программы образовательной области «Основы финансовой грамотности», а также подготовить методические рекомендации для педагогических работников по организации изучения образовательной области «Основы финансовой грамотности»;

– в сфере начального, основного и среднего общего образования в проекты концепций преподавания отдельных учебных предметов, в частности, предметные области «Обществознание» и «Технология», планировалось включение положений об основах финансовой грамотности, а также включение в КИМы ОГЭ и ЕГЭ вопросов, посвященных финансовой грамотности;

– в сфере дополнительного образования детей предложено было разработать проекты примерных дополнительных общеобразовательных программ по основам финансовой грамотности и основам предпринимательства, а также апробировать их;

¹⁰⁴ Финансовая грамотность. Банк России.: сайт. URL: https://cbr.ru/protection_rights/finprosvet/ (дата обращения: 10.11.2020).

– в сфере среднего профессионального и высшего образования планировалось сформулировать перечень компетенций, характеризующий уровень финансовой грамотности обучающегося, а также организовать обучение по направлениям подготовки высшего образования 44.03.05 «Педагогическое образование» (уровень бакалавриата) с двумя профилями (предмет + «Экономика») в образовательных организациях высшего образования, подведомственных Минобрнауки России.

Необходимо сказать, что Банк России проделал за это время большую работу в области развития финансовой грамотности, особое внимание хочется уделить сайту «Финансовая культура» (fincult.info), на котором размещена основная информация о мире финансов, большое количество подробных статей о финансах в России¹⁰⁵.

Что касается региональных достижений в области повышения финансовой грамотности, то необходимо отметить, что ежегодно обучающиеся образовательных организаций, находящихся на территории Калужской области, участвуют во всероссийских программах и проектах, направленных на формирование знаний в сфере финансовой грамотности, финансового рынка и защиты прав потребителей финансовых услуг, среди которых: Всероссийская программа «Дни финансовой грамотности в учебных заведениях»; онлайн-уроки финансовой грамотности; Всероссийская неделя финансовой грамотности для детей и молодежи; Всероссийский финансовый зачет; Всероссийская олимпиада по финансовой грамотности, финансовому рынку и защите прав потребителей финансовых услуг для старшеклассников.

Отделением по Калужской области Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу проводятся лекции для обучающихся профессиональных образовательных организаций Калужской области: «С деньгами на «ты», или «Зачем быть финансово грамотным?», «Как появились деньги на Руси», «Кибербезопасность: вопросы и ответы», «Как распознать финансовую пирамиду», «Банк России и его место в финансовой системе страны».

¹⁰⁵ Финансовая культура: сайт. URL: <https://fincult.info/> (дата обращения: 10.11.2020).

С момента действия Стратегии уже прошло 3 года и поэтому можно подвести промежуточные итоги. На данный момент в учебные планы многих образовательных учреждений включены занятия, посвященные финансовой грамотности, ежегодно проводятся олимпиады по финансовой грамотности, тематические классные часы в школах и круглые столы в университетах. Однако большого сдвига в области знаний относительно финансовой грамотности не произошло. По нашему мнению, причинами тому служат недоработанность методических рекомендаций и недостаточный уровень подготовки кадров. Безусловно, педагоги прошли необходимое обучение и получили соответствующие методические разработки, однако на практике они сталкиваются с рядом проблем.

В первую очередь сложность представляет то, что дисциплина новая, педагоги еще не могут полноценно вести занятия, т.к. сами не до конца понимают требований. Осложняют ситуацию и рекомендации проведения классных часов и других внеклассных мероприятий без четкого плана и сценария. На наш взгляд, исправить данные недочеты можно путем проработки тем методических рекомендаций, которые присылаются в образовательные организации.

Финансовая грамотность – слишком объемная дисциплина, которая требует конкретики и четкого указания на то, что именно обучающиеся должны получить на этих уроках. Еще один недостаток – несистемность проведения мероприятий, посвященных финансовой грамотности. Ежегодные дни финансовой грамотности, классные часы и подобные мероприятия недостаточны.

Для стабильного развития финансовой грамотности необходимо системное изучение основ финансовой грамотности, ведь невозможно за один урок понять все многообразие финансового мира. Наконец, государство может задуматься и над введением отдельной дисциплины «финансовая грамотность», а не включать ее в учебный план других дисциплин. Занятия могут носить элективный характер, но важно подчеркнуть особую роль финансовой грамотности в жизни человека.

Следующей группой граждан, на которых направлены меры по развитию финансовой грамотности, являются лица с нестабильным или критическим финансовым положением. Для повышения их уровня финансовой грамотности, согласно Стратегии, планировалось:

- составление перечня требований к деятельности финансовых институтов в сфере информирования населения о рынке финансовых услуг;
- повышение компетенции работников СМИ в сфере финансовой грамотности;
- разработка информационных материалов и проведение публичных мероприятий;
- организация возможности обратной связи от населения.

Как мы видим, мероприятия данной группы носят преимущественно информационный характер, они зависят от деятельности в первую очередь СМИ. В связи с этим справедливо будет предположить, что улучшить положение можно путем разработки различных программ для телевидения, повествующих о финансовой грамотности. Актуальным будет создание ютуб-канала, посвященного финансовой грамотности. На данный момент существует отличный сайт fincult.info, подведомственный ЦБ РФ, на нем есть большое количество статей о финансах, но многие ли о нем знают? Смысл данной группы мер по развитию финансовой грамотности – в информировании людей, и здесь нужно действовать согласно современным тенденциям.

Что касается заключительной группы – людей предпенсионного и пенсионного возраста, то для этой категории государство считает необходимым:

- формирование культуры ответственного финансового поведения, включающей навыки планирования бюджета, мотивацию к среднесрочным и долгосрочным накоплениям, оптимальному соотношению доходов и кредитных задолженностей;
- развитие системы информирования о мерах защиты прав потребителей, основах законодательства, организациях, выполняющих функции надзора и контроля.

На наш взгляд, данная категория граждан имеет особенности, основанные на их прошлой, советской жизни, не все из них готовы к ответственности за свои финансы, многим свойственен патернализм. Здесь важно, чтобы органы, которые будут заниматься финансовой грамотностью, объяснили им смысл и назначение накоплений, что пенсия не является заботой исключительно государства. Во многих странах мира пенсионеры живут на личные сбережения, а не на государственную пенсию. Важно донести также мысль о том, что экономическая си-

туация никогда не будет стабильной и накопления – это один и гарантов финансовой стабильности в будущем.

Более того, уже сегодня разработаны различные интерактивные информационные материалы по повышению финансовой грамотности (комплект материалов по теме «Подушка финансовой безопасности и управление семейным бюджетом», браузерная игра «Финансовые будни», пакет материалов «Финансовая грамотность для будущих пенсионеров», а также брошюра и видео «Как избежать случайных долгов: советы пенсионерам»). Но проблема в их применении состоит в том, что население о них просто не знает, это проблема неосведомленности населения об имеющихся информационных материалах, которую необходимо устранить, обеспечив планомерное информирование населения об имеющихся возможностях.

Представляется, что именно такое воздействие на образовательный уровень населения в части финансовой грамотности, а именно – такой формат, будет способствовать действительному повышению финансовой грамотности.

Таким образом, работа государства в части развития финансовой грамотности должна носить систематический, разносторонний характер. Важно привлечь как можно больше органов и социальных институтов к данной проблеме. В свою очередь граждане должны пользоваться теми возможностями, которые предоставляет государство, и избегать патернализма.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Российское государство озабочено проблемой финансовой грамотности населения, что подтверждается не только мнением первого лица нашего государства, но и мерами органов исполнительной и законодательной власти, которые ими реализуются в последнее время. Такая озабоченность государственного аппарата представляется оправданной, так как лишь общими усилиями государства и его граждан возможно активное развитие экономической и социальной сфер жизни.

Основы финансовой грамотности должны быть освоены каждым жителем России, потому как современное положение в мире требует на-

выка личной ответственности человека за свои финансы, и только благодаря пониманию этого феномена возможна надлежащая реализация права на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Отметим, что деятельность государства в сфере развития финансовой грамотности можно разделить на несколько направлений:

- образовательное, включающее в себя разработку новых учебных программ, внедрение основ финансовой грамотности в образовательные учреждения всех уровней;

- просветительское, состоящее в первую очередь в формировании нового образа ответственного гражданина, умеющего вести свои финансы и поддерживать свое экономическое положение;

- защитное, заключающееся в подготовке кадров по защите прав в области финансов, формировании сети взаимодействующих между собой органов, помогающих гражданам в отстаивании их прав.

Благодаря анализу, проведенному в рамках настоящего исследования в отношении финансовой грамотности различных групп населения, и анализу особенностей реализации Стратегии развития финансовой грамотности в нашем регионе, представляется возможным сформулировать проблемы развития исследуемого направления и предложить меры их преодоления и распространить эту практику не только на Калужскую область, но и на страну в целом.

Итак, основными несовершенствами в сфере финансовой грамотности в России и возможными мерами их преодоления, на наш взгляд, являются:

- недостаточный уровень подготовки кадров в сфере преподавания финансовой грамотности, попытка внести материал по финансовой грамотности в программу других учебных дисциплин, слишком неопределенные методические рекомендации.

Решением этой проблемы может стать введение в учебный план отдельной дисциплины «финансовая грамотность», а также создание более проработанной, четко регламентированной программы преподавания;

- малое количество материалов, посвященных финансовой грамотности, в СМИ.

Современный мир предлагает большой выбор площадок, с помощью которых государство может повышать уровень финансовой грамотности населения, важно использовать их максимально эффективно, например, создавая ютуб-каналы или записывая подкасты, а не ограничиваться телевидением. Особое значение имеет постоянный характер, который должны носить эти программы;

– особый характер мышления лиц предпенсионного и пенсионного возраста в России, следствием которого становится переложение ответственности за свое финансовое положение на государство.

Важно сформировать мышление ответственного человека, который понимает, что его финансовое будущее зависит только от него. Немаловажно развивать и пропагандировать систему органов, которые занимаются защитой прав и свобод граждан в финансовой сфере.

Финансовая грамотность – это залог стабильного развития не только гражданина, но и государства, которые должны взаимодействовать для развития нашего общего лучшего будущего.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. С. 4398.

2. Распоряжение Правительства РФ от 25 сентября 2017 г. № 2039-р «Об утверждении Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 гг.» // Официальный интернет-портал правовой информации (дата опубликования: 29.09.2017).

3. Постановление Правительства Калужской области от 29 декабря 2018 г. № 836 «Об утверждении региональной программы Калужской области «Повышение уровня финансовой грамотности населения Калужской области на 2019–2023 годы» (с изменениями на 29 октября 2020 г.) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs2.cntd.ru/document/550312742>

4. Организация экономического сотрудничества и развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: / <https://oecdru.org/>
5. РИА Новости: сайт. URL: <https://ria.ru/20130614/943443146.html> (дата обращения: 23.10.2020)
6. Цитаты из книг автора. Адам Смит [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://citaty.info/man/adam-smit>
7. Финансовая грамотность в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.banki.ru/wikibank/finansovaya_gramotnost/
8. Финансовая грамотность. Банк России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://cbr.ru/protection_rights/finprosvet/
9. Финансовая культура [Электронный ресурс]. – режим доступа: <https://fincult.info/>

Отзывы и замечания можно присылать по адресу:

Россия, 248000, г. Калуга, пер. Старичков, 2а, к. 204.

Уполномоченный по правам человека в Калужской области

Тел.: (4842) 500-100, тел./факс: (4842) 56-59-49,

e-mail: ombudsman@adm.kaluga.ru Интернет-сайт:

www.ombudsman.kaluga.ru

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И БУДУЩЕЕ РОССИИ

Выпуск 13

*Сборник материалов
научно-практической конференции XIII–го областного конкурса
научных работ студентов образовательных организаций
высшего образования, осуществляющих деятельность
на территории Калужской области,
«Права человека и будущее России»
(г. Калуга, 26 февраля 2021 г.)*

Текст печатается в авторской редакции.

*Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен,
названий и иных сведений, а также за соблюдение законов
об интеллектуальной собственности несут авторы публикуемых
материалов*

Подписано в печать 19.05.2021.

Формат 60x84/16. Бумага офсетная. Печать трафаретная.

Объем 10,5 усл. печ. л. Тираж 150 экз. Зак. № 75.

Отпечатано «Наша Полиграфия»,
г. Калуга, Грабцевское шоссе, 126.
Тел.: (4842) 77-00-75