

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

**Соблюдение прав граждан
при размещении помещений,
сооружений общественного назначения
в многоквартирных жилых зданиях
и в непосредственной близости от них**

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

**УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калуга
2019 г.

С54 Соблюдение прав граждан при размещении помещений, сооружений общественного назначения в многоквартирных жилых зданиях и в непосредственной близости от них. Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Калужской области. – Калуга: ИП Стрельцов И.А. (Изд-во «Эйдос»). 2019, – 102 с., ил.

Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Калужской области рассматривает актуальные вопросы реализации прав граждан при размещении помещений, сооружений общественного назначения в многоквартирных жилых зданиях и в непосредственной близости от них на территории Калужской области. Анализируются проблемы в теории права и практике применения, а также формулируются рекомендации по решению проблемных вопросов.

Для руководителей федеральных и региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления, региональных уполномоченных по правам человека, адвокатов, юридических клиник вузов, негосударственных центров бесплатной юридической помощи, преподавателей и студентов вузов, а также для всех заинтересованных лиц.

ББК 67.404

СОДЕРЖАНИЕ

I. Введение	4
II. Общие положения	6
III. Соблюдение прав граждан при размещении объектов торговли, общественного питания, бытового обслуживания и иных объектов в многоквартирных жилых зданиях и в непосредственной близости от них на территории Калужской области	8
1. Объектов торговли (магазинов, аптек и др.).....	12
2. Объектов общественного питания и досуга.....	20
3. Объектов бытового обслуживания (парикмахерских, салонов красоты, прачечных, химчисток, баней, саун и пр.), учреждений и магазинов ритуальных услуг.....	28
4. Медицинских организаций.....	29
5. Автостоянок, парковок автомобилей.....	30
6. Промышленных предприятий.....	33
7. Детских учреждений.....	34
8. Кладбищ, крематориев, колумбариев и т.п.....	37
9. Площадок для игр детей, отдыха, занятий физкультурой.....	39
10. Сооружений связи (передающих радиотехнических объектов)...	41
IV. Нарушения прав граждан при перепланировке жилых зданий, переводе жилых помещений в нежилые и использовании общего имущества многоквартирного дома без согласия всех собственников	43
V. Проблемные вопросы привлечения граждан и юридических лиц к административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан	51
VI. Заключение	58
VII. Рекомендации Уполномоченного по правам человека в Калужской области	60
VIII. Приложения	64
<i>Приложение № 1. Список предприятий, организаций, правомерность функционирования которых рекомендуется к проверке</i>	64
<i>Приложение № 2. Фотографии объектов в г. Калуге</i>	68
<i>Приложение № 3. Из переписки Уполномоченного по правам человека в Калужской области по жалобам граждан</i>	75
<i>Приложение № 4. Памятка для граждан</i>	84

I. ВВЕДЕНИЕ

Доклад подготовлен в соответствии с пунктом 4 статьи 27 Закона Калужской области от 10.06.2002 № 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области».

В настоящем докладе под помещениями, сооружениями общественного назначения понимаются объекты торговли, общественного питания, бытового обслуживания, культурно-развлекательные и иные объекты, связанные с обслуживанием населения, осуществляемым как организациями и учреждениями, так и индивидуальными предпринимателями без образования юридического лица.

Доклад составлен на основе проведенного Уполномоченным по правам человека в Калужской области (далее – Уполномоченный) мониторинга соблюдения прав и свобод граждан, проживающих на территории Калужской области; информации, предоставленной Управлением Министерства внутренних дел России по Калужской области, Управлением Роспотребнадзора по Калужской области, Государственной жилищной инспекцией Калужской области, Городской Управой г. Калуги, администрацией МО «Город Обнинск»; анализа нормативных правовых актов федерального и регионального уровня, анализа судебной практики и научной литературы, посвященной реализации права граждан на санитарно-эпидемиологическое благополучие.

Уполномоченный выражает искреннюю признательность всем участвовавшим в подготовке настоящего специального доклада и предоставившим материалы для его составления.

Цели доклада:

– провести мониторинг реализации права граждан на санитарно-эпидемиологическое благополучие при размещении помещений, сооружений общественного назначения в многоквартирных жилых зданиях и в непосредственной близости от них на территории Калужской области;

– провести мониторинг реализации жилищных прав граждан при размещении помещений, сооружений общественного назначения в многоквартирных жилых зданиях и в непосредственной близости от них на территории Калужской области;

– предложить рекомендации по принятию мер, направленных на обеспечение соблюдения законодательства, прав граждан в указанной сфере.

Для реализации поставленных целей доклада выполнены следующие задачи:

1) анализ нормативных правовых актов федерального, регионального уровня, выявление пробелов и коллизий в правовом регулировании прав граждан на санитарно-эпидемиологическое благополучие, жилищных прав граждан при размещении помещений, сооружений общественного назначения в жилых зданиях и в непосредственной близости от них на территории Калужской области;

2) анализ научной литературы, посвященной реализации вышеуказанных прав граждан;

3) изучение правоприменительной практики в области реализации права граждан на санитарно-эпидемиологическое благополучие, жилищных прав граждан при размещении помещений, сооружений общественного назначения в зданиях и непосредственной близости от них на территории Калужской области и других регионов Российской Федерации;

4) мониторинг отдельных частей города Калуги на предмет выявления нарушений прав граждан незаконным размещением в многоквартирных жилых зданиях и в непосредственной близости от них помещений, сооружений общественного назначения;

5) разработка рекомендаций (предложений) по совершенствованию действующего законодательного и правоприменительного опыта в данной сфере.

II. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Конституция Российской Федерации провозгласила право на благоприятную окружающую среду и право частной собственности¹. Реализация данных прав содержит потенциальный конфликт законных интересов в тех случаях, когда речь идет о размещении помещений, сооружений общественного назначения в жилых зданиях и непосредственной близости от них.

Граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека. Индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг. Жилые помещения по микроклимату, воздухообмену, уровням шума, вибрации, ионизирующих и неионизирующих излучений должны соответствовать санитарным правилам в целях безопасных и безвредных условий проживания независимо от его срока².

В жилых зданиях допускается размещение помещений общественного назначения, инженерного оборудования и коммуникаций при условии соблюдения гигиенических нормативов по шуму, инфразвуку, вибрации, электромагнитным полям³.

Не допускается размещение в жилых помещениях промышленных производств.

Помещения общественного назначения, встроенные в жилые здания, должны иметь входы, изолированные от жилой части здания, при этом участки для стоянки автотранспорта персонала должны располагаться за пределами придомовой территории.

Загрузка материалов, продукции для помещений общественного назначения со стороны двора жилого дома, где расположены окна и входы в квартиры, не допускается. Загрузку следует выполнять: с торцов жилых зданий, не имеющих окон; из подземных тоннелей или закрытых дебаркадеров; со стороны магистралей.

¹ Статьи 8, 35, 42 Конституции РФ.

² В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

³ В соответствии с СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 10.06.2010 № 64.

Загрузочные помещения допускается не устраивать при площади встроенных общественных помещений до 150 кв.м и прочее.

Таким образом, при размещении помещений, сооружений общественного назначения в многоквартирных жилых зданиях и в непосредственной близости от них должны строго соблюдаться нормы, направленные на обеспечение прав граждан на благоприятную окружающую среду, на охрану частной собственности и жилищных прав граждан.

Наиболее значимым из физических факторов, оказывающих влияние на среду обитания человека, является акустический шум, воздействие которого на людей в условиях плотной застройки населенных пунктов продолжает возрастать. Постоянное воздействие сильного шума может привести к неблагоприятным последствиям, в том числе негативному влиянию на органы слуха, и особенно на нервно-психологическую деятельность человеческого организма.

В структуре жалоб граждан, поступающих в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на различные физические факторы, наибольший удельный вес составляют именно жалобы на шум – свыше 60% среди всех жалоб на физические факторы. Основными из них являются жалобы жителей, проживающих на 1-х и 2-х этажах жилых домов, на акустический дискомфорт от систем вентиляции и холодильного оборудования предприятий сферы обслуживания, торговли, общественного питания (встроенных или пристроенных к жилым домам), на шум от звуковоспроизводящей и звукоусиливающей аппаратуры и др.

Причинами повышенного уровня шума, создаваемого указанными источниками, служит недостаточность шумозащитных мероприятий на стадии проектирования, монтаж оборудования с отступлением от проектных решений без оценки генерируемых уровней шума и вибрации, неудовлетворительная реализация шумозащитных мероприятий на стадии ввода в эксплуатацию, размещение оборудования, не предусмотренного проектом, а также неудовлетворительный контроль за эксплуатацией оборудования.

Кроме того, наличие помещений, сооружений общественного назначения в жилых зданиях и в непосредственной близости от них зачастую снижают ликвидность жилья, тем самым нарушая права собственников.

III. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН ПРИ РАЗМЕЩЕНИИ ОБЪЕКТОВ ТОРГОВЛИ, ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ, БЫТОВОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ И ИНЫХ ОБЪЕКТОВ В МНОГОКВАРТИРНЫХ ЖИЛЫХ ЗДАНИЯХ И В НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ БЛИЗОСТИ ОТ НИХ НА ТЕРРИТОРИИ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Обеспечение необходимыми объектами инфраструктуры мест проживания граждан, в том числе объектами торговли, общественного питания, бытового обслуживания и иными предприятиями по оказанию различных видов услуг в непосредственной близости от жилья, безусловно, благотворно влияет на удовлетворение потребностей жителей, так как отдельно стоящими зданиями с расположенными в них объектами старые жилые кварталы обеспечены недостаточно. Это удобно, особенно для маломобильных категорий и пожилых граждан. Это экономит время занятым людям. Это создает преференции в виде гарантированной клиентуры и оптимизации платы за содержание и эксплуатацию помещений для представителей малого бизнеса.

В идеале размещение объектов торговли, общественного питания, бытового обслуживания и иных объектов в многоквартирных жилых зданиях и в непосредственной близости от них должно создавать комфортную, удобную и привлекательную среду обитания человека, а также обеспечивать территориальную доступность объектов социального и коммунально-бытового значения для местных жителей.

К сожалению, на практике подобное размещение указанных объектов нередко создает определенные неудобства гражданам, проживающим по соседству с этими объектами, в связи с необеспечением их надлежащей вентиляцией, изоляцией шума и непредотвращением проникновения в жилые помещения вредных выбросов.

Чаще всего жильцы домов недовольны:

- акустическим дискомфортом из-за круглосуточной работы систем вентиляции и холодильного оборудования и др.;
- запахами и отходами, которые возникают в результате деятельности предприятия;
- появлением грызунов и насекомых;
- переделками и нововведениями в архитектуре и планировке жилого дома, даже если они безопасны для здания;
- количеством лиц, проходящих через двор или к вновь созданному входу вместо балкона с обратной стороны дома, независимо от

того, являются ли проходящие сотрудниками или клиентами предприятия;

- увеличением нагрузки на инженерные коммуникации, которые, как правило, изнашивались и требуют капитального ремонта (рост уровня водопотребления и водоотвода, увеличение нагрузки на электрические сети, вызывающие перебои в их работе, понижение температуры в квартирах из-за переоборудования инженерной системы теплоснабжения, увеличения отопительных приборов в нежилом помещении);

- парковкой автотранспорта перед окнами жилых домов, которой пользуются работники офиса (предприятия) или посещающие их лица (особенно если при этом страдают газоны или деревья);

- круглосуточным ярким светом вывески коммерческого помещения, мешающим жильцам спать.

И это недовольство имеет под собой основания не только в виде субъективных ощущений. В адрес Уполномоченного систематически поступают обращения граждан с претензиями относительно размещенных в жилых домах магазинов, кафе, иных питейных заведений, а также объектов бытового обслуживания. Нарушение нормативов и санитарно-эпидемиологических норм подтверждается заключениями уполномоченных органов. Но главное, даже при наличии установленных нарушений, собственник помещения не торопится их устранять, меры административного реагирования оказываются малоэффективными, а люди остаются в недоумении: почему нарушения есть, а ответственных за их устранение фактически нет.

По данным, представленным Управлением Роспотребнадзора по Калужской области, в период с 2013–2019 гг. при проведении контрольно-надзорных мероприятий были выявлены нарушения требований к санитарно-защитным зонам, требований к атмосферному воздуху на территории населенных мест, а также нарушения условий проживания граждан (наличие шума и вибрации от холодильного оборудования и выносных блоков кондиционеров жилых объектов в жилых домах).

В указанный период в Управление поступило 2408 обоснованных обращений граждан, из них в 2017 году – 397, в 2018 году – 499. Данные обращения послужили основанием для проведения 53 проверок и 342 административных расследований. В ходе проверок подтвердилась 21 жалоба, по результатам административных расследований подтвердились 211 жалоб.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий составлен 231 протокол об административных правонарушениях по ст. 6.3, ст. 6.4 Ко-

АП РФ⁴, было выдано 49 предписаний об устранении требований санитарно-эпидемиологического законодательства и 321 представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, а также вынесено 11 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

При неблагоприятном воздействии физических факторов, в том числе шума, граждане могут обратиться в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калужской области с письменным заявлением по адресу: 248010, г. Калуга, ул. Чичерина, д.1а, а также в форме электронного сообщения – путем заполнения специальной электронной формы на Едином портале Роспотребнадзора для подачи обращений граждан, которая размещена по адресу: <http://petition.rospotrebnadzor.ru/petition/>.

Нужно знать, что не все вопросы, касающиеся шума, входят в компетенцию органов Роспотребнадзора.

Процедура санитарно-эпидемиологической экспертизы (оценки) не распространяется и измерения не проводятся в случаях, если шум обусловлен естественными или случайными явлениями, поведением людей, нарушениями ими тишины и общественного спокойствия в жилых зданиях и на прилегающей территории (работа звуковоспроизводящей аппаратуры, игра на музыкальных инструментах, применение пиротехнических средств, громкая речь и пение, выполнение гражданами каких-либо бытовых работ, проведение ручных погрузочно-разгрузочных работ, резкое закрывание дверей при отсутствии доводчиков и т.п.). Кроме того, в этот список входят подача звуковых сигналов, срабатывание звуковой охранной сигнализации, аварийно-спасательные и аварийно-ремонтные работы, работы по ликвидации последствий аварий и других чрезвычайных ситуаций, не носящие регулярный или плановый характер, в том числе при уборке снега и льда, шум, обусловленный обычной жизнедеятельностью людей, проведением массовых мероприятий (митинги, уличные шествия, демонстрации и т.п.), а также проведением богослужений, других религиозных обрядов и церемоний в рамках канонических требований соответствующих конфессий⁵.

⁴ Статья 6.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения»; статья 6.4. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта».

⁵ Согласно п. 1.19. МУК 4.3.2194-07 «Контроль уровня шума на территории жилой застройки, в жилых и общественных зданиях и помещениях».

С жалобами на нарушение тишины и общественного спокойствия в жилых зданиях и на прилегающей территории надо обращаться в территориальные органы внутренних дел.

Беспокойство от шума, проникающего из других помещений, как правило, бывает связано с нарушением требований по звукоизоляции помещений в результате проведенного переустройства и (или) перепланировки. Государственный надзор за соблюдением требований к проведению переустройства и (или) перепланировки жилых и нежилых помещений в многоквартирных домах, вопросы согласования и приема завершенного переустройства и (или) перепланировки жилых и нежилых помещений в многоквартирных домах, проведение диагностики конструкций и инженерного оборудования многоквартирных домов с применением инструментальных методов контроля их технического состояния относятся к компетенции Государственной жилищной инспекции Калужской области.

По данным, представленным Государственной жилищной инспекцией Калужской области, в период с 2013–2019 гг. поступило порядка 400 жалоб в отношении действий собственников нежилых помещений, расположенных в многоквартирных домах. Основные нарушения со стороны собственников нежилых помещений – незаконное использование общего имущества собственников помещений многоквартирного дома (фасады дома для размещения рекламных и информационных конструкций, подвалы, земельные участки для устройства входа в нежилое помещение); проведение работ по незаконной перепланировке помещений.

По результатам рассмотрения таких обращений в адрес собственника нежилого помещения инспекцией выносятся предписания об устранении выявленных нарушений, исполнение которых контролируется в установленные сроки. В случае неисполнения предписаний инспекция обращается в судебные органы с требованием о понуждении собственника нежилого помещения к исполнению ранее выданных предписаний.

Дела о нарушении законодательства Калужской области об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Калужской области⁶ рассматривают административные комиссии⁷.

Так, по данным Администрации МО «Город Обнинск», в период с 2013–2019 гг. в Администрацию города поступили жалобы граждан, проживающих в многоквартирных домах, на следующие нарушения:

⁶ Статья 2.8 Закона Калужской области от 28.02.2011 № 122-ОЗ «Об административных правонарушениях в Калужской области».

⁷ В соответствии со ст. 8.4. Закона Калужской области от 28.02.2011 № 122-ОЗ «Об административных правонарушениях в Калужской области».

- тишины и покоя граждан в ночное время;
- превышение разрешенных уровней шума;
- незаконную перепланировку объекта;
- Правил дорожного движения, связанных с погрузочно-разгрузочными работами;
- законодательства о защите прав потребителя;
- санитарных норм и правил, связанных с работой предприятий торговли;
- незаконную торговлю.

В вышеуказанный период административной комиссией города Обнинска было рассмотрено шесть материалов дел. Четыре из них связаны с нарушением тишины и покоя граждан в результате использования звукопроизводящего устройства, находящегося в предприятии общественного питания. А два – связаны с нарушением тишины и покоя граждан в ночное время при проведении строительства нового дома. Во всех случаях по итогам рассмотрения административных правонарушений были наложены административные штрафы.

1. Соблюдение прав граждан при размещении объектов торговли (магазинов, аптек и др.).

В соответствии со Стратегией развития торговли в Российской Федерации на 2015–2016 годы и период до 2020 года⁸ основной акцент следует сделать на развитие торговой инфраструктуры «шаговой доступности» во всех сегментах розницы, нацеленных на реализацию свежих продуктов питания и сельскохозяйственной продукции местного производства. Это, прежде всего, малые форматы торговли (в том числе небольшие магазины, нестационарная и мобильная торговля, фирменная торговля местных и региональных производителей продуктов питания, ярмарки, сельскохозяйственные рынки).

При этом необходимо учитывать, что близость торговых объектов к месту жительства и работы потребителя увеличивает потребление свежих скоропортящихся продуктов питания, особенно сельскохозяйственной продукции, что крайне важно как для сбалансированного питания, так и для увеличения спроса на данную продукцию и, соответственно, увеличения ее производства.

В соответствии с «СанПиН 2.1.2.2645-10. Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы»⁹ на

⁸ Утвержденной Приказом Минпромторга России от 25.12.2014 № 2733.

⁹ Утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 10.06.2010 № 64.

территории дворов жилых зданий запрещается размещать любые предприятия торговли и общественного питания, включая палатки, киоски, ларьки, мини-рынки, павильоны, летние кафе, производственные объекты, предприятия по мелкому ремонту автомобилей, бытовой техники, обуви, а также автостоянки, кроме гостевых.

В соответствии с Санитарными правилами 2.3.6.1066-01. 2.3.5. «Предприятия торговли. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила»¹⁰ организации торговли могут размещаться как в отдельно стоящем здании, так и в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных к жилым домам и зданиям иного назначения помещениях.

Деятельность организаций торговли не должна ухудшать условия проживания, отдыха, лечения, труда людей в жилых зданиях.

В помещениях, встроенных, встроенно-пристроенных к жилым зданиям, не допускается размещать специализированные рыбные и овощные магазины, а также магазины площадью более 1000 кв. м.

Загрузку продуктов следует предусматривать с торцов жилых зданий, не имеющих окон, из подземных туннелей при наличии специальных загрузочных помещений.

При размещении в организациях торговли организаций общественного питания, цехов по производству полуфабрикатов и кулинарных изделий и других пищевых продуктов, а также иных организаций, не связанных с реализацией пищевых продуктов, должны соблюдаться требования действующих санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов для этих организаций.

Территория организации торговли и примыкающая к ней по периметру благоустраивается и содержится в чистоте.

При размещении организации торговли в отдельно стоящем здании рекомендуется предусматривать со стороны проезжей части автодорог площадку для временной парковки транспорта персонала и посетителей, которая не располагается во дворах жилых домов.

На территории организации следует предусматривать устройство для ливневой канализации с соответствующим уклоном, а также устройство поливочных кранов для уборки территории.

Расстояние от рынков и организаций торговли общей площадью более 1000 кв. м до жилых зданий должно быть не менее 50 метров.

¹⁰ Утвержденными Главным государственным санитарным врачом РФ 06.09.2001, введенными в действие Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 07.09.2001 № 23.

Не допускается размещение стационарных организаций мелкорозничной торговли напитками в розлив в неканализованных местах и без наличия водопровода. Нестационарная торговая сеть размещается в местах, оборудованных туалетами.

В хозяйственной зоне устраиваются навесы для хранения тары и площадки для сбора мусора и пищевых отходов. Для сбора мусора и пищевых отходов предусматривают отдельные контейнеры с крышками (или специально закрытые конструкции), установленные на площадках с твердым покрытием, размеры которых превышают площадь основания контейнеров на 1 м во все стороны. Площадки для сбора мусора и пищевых отходов располагаются на расстоянии не менее 25 м от организации торговли. Допускается сокращать указанное расстояние, исходя из местных условий размещения организаций торговли.

Контейнеры и мусоросборники очищаются при заполнении не более чем на 2/3 их объема, но не реже 1 раза в сутки. В теплое время года они подвергаются дезинфекции с применением средств, разрешенных органами и учреждениями госсанэпидслужбы в установленном порядке.

Вывоз контейнеров и мусоросборников производится специальным транспортом, использование которого для перевозки продовольственного сырья и пищевых продуктов не проводится. При централизованном сборе мусора мусоросборники должны доставляться чистыми и продезинфицированными.

Стационарные организации торговли обеспечиваются водоснабжением и канализацией. В организациях торговли, размещенных в жилых зданиях и зданиях иного назначения, сети бытовой и производственной канализации не объединяются с канализацией этих зданий.

Все стационарные организации торговли оборудуются туалетами и раковинами для мытья рук персонала. Организации торговли торговой площадью более 1000 кв. м оборудуются туалетами для посетителей. Туалеты для персонала и посетителей должны быть отдельными.

Во всех строящихся и реконструируемых организациях торговли унитазы и раковины для мытья рук персонала следует оборудовать устройствами, исключающими дополнительное загрязнение рук (локтевые, педальные приводы и т.п.).

Торговые, складские, вспомогательные и санитарно-бытовые помещения оборудуются приточно-вытяжной механической вентиляцией в соответствии с требованиями действующих норм и правил.

Санитарно-бытовые помещения (туалеты, преддушевые, комнаты гигиены женщин) оборудуются автономными системами вытяжной вентиляции с естественным побуждением, превышающим кратность воздухообмена основных помещений организации торговли.

Охлаждаемые камеры для хранения овощей, фруктов, ягод и зелени должны быть оборудованы механической приточной вентиляцией, не связанной с другими системами вентиляции организаций торговли.

В системах механической приточной вентиляции рекомендуется предусматривать очистку подаваемого наружного воздуха и его подогрев в холодный период года. Забор воздуха для приточной вентиляции осуществляется в зоне наименьшего загрязнения на высоте не менее 2 м от поверхности земли.

Оборудование и моечные ванны, являющиеся источниками повышенных выделений влаги, тепла, пыли, оборудуются локальными вытяжными системами с преимущественной вытяжкой в зоне максимального загрязнения.

Допустимые уровни шума и вибрации на рабочих местах в помещениях должны соответствовать гигиеническим требованиям, предъявляемым к уровням шума на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки и производственной вибрации, вибрации в помещениях жилых и общественных зданий.

В соответствии с обзорами правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, результатами мониторинга, проведенного Уполномоченным в рамках данного специального доклада, выявляются следующие типовые нарушения – отдельные предприятия продовольственной торговли не соблюдают Санитарно-эпидемиологические правила «СП 2.3.6.1066-01. 2.3.5. Предприятия торговли. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила»¹¹:

- пункт 2.3 – размещают специализированные рыбные магазины в помещениях, встроенных или встроенно-пристроенных к жилым зданиям;
- пункт 2.4 – допускают загрузку пищевых продуктов с торца жилого дома, где расположены окна квартир;
- пункт 2.7 – используют общие контейнеры для сбора мусора и пищевых отходов;
- пункт 3.1 – в стационарной организации торговли отсутствуют водоснабжение и канализация;
- пункт 3.7 – объединяют производственную канализацию с канализацией жилого дома;

¹¹ Утвержденные Главным государственным санитарным врачом РФ 06.09.2001.

- пункты 3.9, 9.4 – не оборудуют туалеты с раковинами для мытья рук персонала;
- пункт 4.2 – не оборудуют приточно-вытяжной механической вентиляцией торговые, складские, вспомогательные и санитарно-бытовые помещения;
- пункт 4.3 – не оборудуют локальные вытяжные вентиляции моченых ванн;
- пункт 4.8 – не оборудуют защитными плафонами светильники в помещениях для хранения и реализации пищевых продуктов;
- пункт 4.9 – уровень шума и вибрации от вентиляции и оборудования предприятия торговли, встроенного или пристроенного к жилому дому, в жилых помещениях этого дома превышает гигиенические нормативы.

В соответствии с СП 54.13330 «СНиП 31-01-2003 Здания жилые многоквартирные»¹² в подвальном, цокольном, на первом и втором этажах жилого здания (в крупных и крупнейших городах¹³ – на третьем этаже) допускается размещение встроенных и встроенно-пристроенных помещений общественного назначения, за исключением объектов, оказывающих вредное воздействие на человека.

Не допускается размещать:

– специализированные магазины товаров бытовой химии и других, эксплуатация которых может вести к загрязнению территории и воздуха жилой застройки; помещения, в том числе магазины с хранением в них сжиженных газов, легковоспламеняющихся и горючих жидкостей, взрывчатых веществ, способных взрываться и гореть при взаимодействии с водой, кислородом воздуха или друг с другом, товаров в аэрозольной упаковке, пиротехнических изделий;

– магазины по продаже синтетических ковровых изделий, автозапчастей, шин и автомобильных масел¹⁴;

– специализированные рыбные магазины; склады любого назначения, в том числе оптовой или мелкооптовой торговли, а также складские помещения при встроенных стоянках автомобилей, кроме складских помещений, входящих в состав общественных учреждений, размещаемых во встроенных и встроенно-пристроенных помещениях;

– все предприятия, а также магазины с режимом функционирования после 23 ч.¹⁵;

¹² Утвержденными Приказом Минстроя России от 03.12.2016 № 883/пр.

¹³ Классификация городов – по СП 42.13330.

¹⁴ Магазины по продаже синтетических ковровых изделий допускается пристраивать к глухим участкам стен жилых зданий с пределом огнестойкости REI 150.

¹⁵ Время ограничения функционирования может уточняться местными органами самоуправления.

– учреждения и магазины ритуальных услуг.

В цокольном и подвальном этажах жилых зданий не допускается размещать помещения для хранения, переработки и использования в различных установках и устройствах легковоспламеняющихся и горючих жидкостей и сжиженных газов, взрывчатых веществ.

В нарушение указанных норм при объезде центра города Калуги было выявлено размещение на первых этажах жилых домов крупных магазинов сети «Дикси» (Пл. Победы, 11/2, Плеханова, 3) и магазинов сети «Планета цветов» (Плеханова 53, Ленина, 69, Гагарина, 13, Генерала Попова, 13) с круглосуточным режимом работы 24 часа.

Зачастую к Уполномоченному обращаются граждане с жалобами на шум кондиционеров, рефрижераторов магазинов, встроенных/пристроенных к жилым домам, которые мешают им отдыхать в своих квартирах.

Так, к Уполномоченному по вопросу нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства и прав его семьи при проживании в квартире обратился М.¹⁶ Заявитель жаловался на шум и вибрации, которые создаются работой промышленных кондиционеров, компрессоров и иного оборудования, расположенного в ООО «Зодиак» (магазин «Продукты»), работой самого магазина, находящегося на первом этаже многоквартирного дома, под квартирой семьи М.

Шум и вибрации от работы магазина негативно отражались на здоровье его семьи, жилое помещение не соответствовало санитарным правилам, не обеспечивало безопасных и безвредных условий для проживания.

Для проведения проверки Уполномоченный направил запрос руководителю Управления Роспотребнадзора по Калужской области для проведения административного расследования в отношении ООО «Зодиак» (магазин «Продукты»). В рамках расследования в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калужской области» было направлено определение о назначении экспертизы условий проживания в квартире М. с проведением измерений уровней шума и вибрации в дневное и ночное время суток.

Согласно экспертным заключениям уровень звука не соответствует нормативным величинам СанПин 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях для дневного времени суток»¹⁷ и СанПин 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в

¹⁶ Дело № 497-17.

¹⁷ Эквивалентный уровень звука при открытой створке окна – 43 дБА при норме 40 дБА; максимальный уровень звука – 56 дБА при норме 55 дБА.

жилых зданиях и помещениях для ночного времени суток»¹⁸. За выявленное нарушение, а именно превышение уровня шума, на юридическое лицо ООО «Зодиак» составлен протокол об административном правонарушении по статье 6.4 КоАП РФ «Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта».

Калужский районный суд постановил признать ООО «Зодиак» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.4 КоАП РФ, и наложил на него административный штраф в размере 10000 рублей.

Еще один пример. В феврале 2019 года при проведении в МО ГП «Посёлок Воротынский» бесплатного консультирования граждан в адрес Уполномоченного обратились жители дома 3 по ул. 50 лет Победы поселка Воротынский.

Данный дом расположен сзади торгового комплекса, в котором размещены супермаркет «Магнит» и предприятие по производству пельменей. Со слов жителей, раньше в районе расположения дома имелся знак «Жилая зона». В настоящее время знаки «Жилая зона» или «Стоянка запрещена» отсутствуют. В результате отсутствия запрещающих знаков автопоезда, привозящие товары в супермаркет «Магнит» в вечернее время, не разгружаются и остаются на ночь у жилого дома. Выхлопные газы и шум от работающих двигателей создают невыносимые условия для жителей дома № 3.

Кроме того, в жилых помещениях дома № 3 постоянно слышен шум от работающей вентиляции и холодильных камер предприятия по производству пельменей. Из-за конфигурации дома получается эффект сцены. От работающих двигателей автопоездов, работающих вентиляции и холодильных камер создаётся шум «как от танков».

Жители дома по этим вопросам обращались в различные инстанции, однако мер принято не было.

Жители дома просили рассмотреть вопрос об установке дорожного знака 5.21 «Жилая зона», запрещающего сквозное движение механических транспортных средств, учебную езду, стоянку с работающим двигателем, а также стоянку грузовых автомобилей с разрешенной максимальной массой более 3,5 т вне специально выделенных и обозначенных знаками и (или) разметкой мест.

¹⁸ Эквивалентный уровень звука при открытой створке окна – 43 дБА при норме 30 дБА; максимальный уровень звука – 56 дБА при норме 45 дБА). Также увеличен фоновый уровень звука (36 дБА при норме 30 дБА).

Принимая во внимание то, что по жалобам жителей длительное время не принималось никаких мер, Уполномоченным были направлены запросы начальнику УМВД России по Калужской области и главам администраций МО МР «Бабынинский район» и МО ГП «Посёлок Воротынский».

Согласно полученным ответам на въезде к торговому комплексу «Магнит» установлен дорожный знак «Движение грузовых автомобилей запрещено», дорожный знак 5.21 «Жилая зона» будет установлен во втором квартале 2019 года.

В 2013 году в связи с неоднократными обращениями в адрес Управления Роспотребнадзора по Калужской области жителей дома № 9 по пер. Теренинский города Калуги с жалобой на ухудшение условий проживания от деятельности расположенного на первом этаже дома продовольственного магазина в отношении ЗАО «Дикси Юг» были проведены контрольно-надзорные мероприятия.

Внутренней планировкой магазина была предусмотрена загрузка товара только со двора жилого дома, что создавало серьезные помехи в пользовании придомовой территории. Подъезжающие грузовые автомобили перекрывали движение и занимали проезд к дому. Также при проведении экспертизы условий проживания в квартирах некоторых жильцов было установлено превышение уровня шума при работе грузового лифта магазина. По результатам проведенного административного расследования директор филиала «Калужский» ЗАО «Дикси Юг» был привлечен к административной ответственности по ст. 6.3 КоАП РФ¹⁹, было выдано предписание об устранении выявленных правонарушений.

01.10.2013 по истечении срока исполнения предписания была проведена внеплановая проверка, при которой установлено, что никакие мероприятия по устранению нарушений ЗАО «Дикси Юг» не планировались и не проводились.

Материалы на ЗАО «Дикси Юг» по ст. 19.5 ч. 1 КоАП²⁰ были отправлены для рассмотрения в суд. Сроки исполнения предписания пролонгированы. 16.01.2014 за неустранение нарушений санитарного законодательства, представляющих непосредственную угрозу жизни и здо-

¹⁹ Статья 6.3. «Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

²⁰ Статья 19.5. «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ровью граждан, в суд были направлены материалы на приостановление деятельности данного торгового предприятия. В соответствии с решением суда, вступившим в законную силу, деятельность данного торгового предприятия была приостановлена.

2. Соблюдение прав граждан при размещении объектов общественного питания и досуга.

В соответствии с СП 54.13330 «СНиП 31-01-2003 Здания жилые многоквартирные»²¹ в подвальном, цокольном, на первом и втором этажах жилого здания (в крупных и крупнейших городах²² – на третьем этаже) не допускается размещать:

- предприятия питания и досуга с числом мест более 50, общей площадью более 250 м;
- все предприятия, функционирующие с музыкальным сопровождением, в том числе дискотеки;
- все предприятия с режимом функционирования после 23 ч.²³

В нарушение указанных норм при объезде центра города Калуги было выявлено размещение предприятий питания и досуга с режимом работы после 23 часов (паб «Rocket pub» на первом этаже жилого дома по адресу Суворова, 118, с режимом работы до 3.00; кафе «Пещера» на первом этаже жилого дома по адресу Дзержинского, 81а, с режимом работы до 4.00; кафе «Плюш» на первом этаже жилого дома по адресу Дзержинского, 74, с режимом работы до 24.00 – в будни и до 02.00 – в выходные; суши-бар Asian на первом этаже жилого дома по адресу Кирова, 78, с режимом работы до 24.00; кальянная «Аладдин» на первом этаже жилого дома по адресу Суворова, 80, с режимом работы до 0.00).

В соответствии с Санитарными правилами 2.3.6.1079-01. 2.3.6. «Организации общественного питания. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья. Санитарно-эпидемиологические правила»²⁴ организации могут размещаться как в отдельно стоящем здании, так и в пристроенном, встроено-пристроенном к жилым и общественным зданиям, в нежилых

²¹ Утвержденными Приказом Минстроя России от 03.12.2016 № 883/пр.

²² Классификация городов – по СП 42.13330.

²³ Время ограничения функционирования может уточняться местными органами самоуправления.

²⁴ Утвержденные Главным государственным санитарным врачом РФ 06.11.2001, введенные в действие Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 08.11.2001 № 31.

этажах жилых зданий. При этом не должны ухудшаться условия проживания, отдыха, лечения, труда людей.

При размещении организаций общественного питания в пристроенных, встроено-пристроенных к жилым и общественным зданиям, в нежилых этажах жилых зданий, в общественных зданиях должны соблюдаться гигиенические нормативы уровней шума, инфразвука, вибрации, электромагнитных полей в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки, а также предельно допустимые концентрации и ориентировочные безопасные уровни воздействия загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест.

Производственные цеха организаций не рекомендуется размещать в подвальных и полуподвальных помещениях.

Организациям, расположенным в жилых зданиях, следует иметь входы, изолированные от жилой части здания. Прием продовольственного сырья и пищевых продуктов со стороны двора жилого дома, где расположены окна и входы в квартиры, не допускается. Загрузку следует выполнять с торцов жилых зданий, не имеющих окон, из подземных туннелей со стороны магистралей при наличии специальных загрузочных помещений.

Для сбора мусора и пищевых отходов на территории следует предусмотреть отдельные контейнеры с крышками, установленные на площадках с твердым покрытием, размеры которых превышают площадь основания контейнеров на 1 м во все стороны.

Допускается использование других специальных закрытых конструкций для сбора мусора и пищевых отходов. Мусоросборники очищаются при заполнении не более 2/3 их объема, после этого подвергаются очистке и дезинфекции с применением средств, разрешенных органами и учреждениями госсанэпидслужбы в установленном порядке. Площадка мусоросборников располагается на расстоянии не менее 25 м от жилых домов, площадок для игр и отдыха.

Организации, независимо от форм собственности, мощности, места расположения, оборудуются системами внутреннего водопровода и канализации.

Водоснабжение организаций осуществляется путем присоединения к централизованной системе водопровода, при его отсутствии оборудуется внутренний водопровод с водозабором из артезианской скважины, колодцев, каптажей.

Источники водоснабжения вновь строящихся, реконструируемых и действующих предприятий, резервные автономные устройства горячего водоснабжения с разводкой по системе должны отвечать требованиям соответствующих санитарных правил.

Место расположения, оборудование, содержание водозаборных сооружений (шахтные, трубчатые колодцы, каптажи родников) и прилегающая к ним территория должны соответствовать санитарным правилам.

Прокладка внутренних канализационных сетей с бытовыми и производственными стоками не проводится под потолком обеденных залов, производственных и складских помещений организаций. Канализационные стояки с производственными стоками разрешается прокладывать в производственных и складских помещениях в оштукатуренных коробах без ревизий.

Стояки бытовой канализации из верхних этажей жилых домов и зданий иного назначения допускается прокладывать только в технологических каналах (горизонтальных, вертикальных).

Канализационные стояки не прокладывают в обеденных залах, производственных и складских помещениях.

В помещениях, размещенных в жилых домах и зданиях иного назначения, сети бытовой и производственной канализации организации не объединяются с хозяйственно-фекальной канализацией этих зданий.

Все стационарные организации оборудуются туалетами и раковинами для мытья рук посетителей. Совмещение туалетов для персонала и посетителей не допускается.

Временные организации быстрого обслуживания (павильоны, палатки, фургоны и др.) рекомендуется размещать в местах, оборудованных общественными туалетами.

Во всех строящихся и реконструируемых организациях унитаза и раковины для мытья рук персонала следует оборудовать устройствами, исключающими дополнительное загрязнение рук (локтевые, педальные приводы и т.п.).

Устройство и оборудование выбросов систем местной вытяжной вентиляции не должны влиять на ухудшение условий проживания и пребывания людей в жилых домах, помещениях и зданиях иного назначения.

Система вытяжной вентиляции организаций, расположенных в зданиях иного назначения, оборудуется отдельно от системы вентиляции этих зданий. Шахты вытяжной вентиляции выступают над коньком крыши или поверхностью плоской кровли на высоту не менее 1 м.

В соответствии с обзорами правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, результатами мониторинга, проведенного Уполномоченным в рамках данного специального доклада, выявляются следующие типовые нарушения.

Отдельные организации общественного питания не соблюдают санитарно-эпидемиологические правила «СП 2.3.6.1079-01. 2.3.6. Организации общественного питания. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья. Санитарно-эпидемиологические правила»²⁵:

- пункт 2.2 – загрузка пищевых продуктов осуществляется со стороны двора жилого дома, с торца здания под окнами жилых квартир;
- пункт 2.6 – используется контейнерная площадка многоквартирного жилого дома для сбора мусора и общие с ним контейнеры;
- пункт 3.1 – отсутствуют внутренняя система водоснабжения и канализации;
- пункт 3.8 – производственные и моечные ванны в производственном помещении присоединены к канализационной сети без воздушного разрыва;
- пункт 3.10 – канализационные стояки прокладывают в обеденных залах, производственных и складских помещениях;
- пункт 3.11 – канализация организации общественного питания, расположенной в жилом доме, объединена с внутридомовой хозяйственно-фекальной канализацией;
- пункт 3.14 – в организации отсутствует туалет и раковины для мытья рук посетителей;
- пункт 4.6 – не соблюдаются требования об оборудовании системы вытяжной вентиляции организаций, расположенных в зданиях иного назначения, отдельно от системы вентиляции этих зданий.

Большая часть жалоб в почте Уполномоченного – жалобы на нарушения прав граждан и действующего законодательства при использовании нежилых помещений на первых этажах многоквартирных домов для размещения и работы магазинов и предприятий общественного питания.

Аналогичное содержание жалоб на магазины дополняются жалобами на запахи от приготовления пищи, табака и шумом от посетителей и музыки.

Так, в сентябре 2012 года в адрес Уполномоченного обратился житель г. Сосенский Козельского района с жалобой на нарушение прав жителей г. Сосенского на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду²⁶.

²⁵ Утвержденные Главным государственным санитарным врачом РФ 06.11.2001.

²⁶ Дело № 1148-12.

Со слов заявителя, при проектировании и строительстве кафе «Уголок» в районе улицы Мира г. Сосенского не были соблюдены размеры и границы санитарно-защитной зоны, установленной для предприятий общественного питания. Кафе расположено в зоне жилой застройки вблизи жилых домов (8–14 метров), вблизи ограждения территории детского реабилитационного центра при круглосуточном проживании детей (1,5 метра), вблизи ограждения территории школы (15 метров).

Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Калужской области, а также администрация ГП «Город Сосенский» не усматривали нарушений прав граждан при проектировании и строительстве вышеуказанного кафе. Управление архитектуры и градостроительства Калужской области, а также прокуратура Калужской области и прокуратура Козельского района по запросу Уполномоченного выявили нарушения градостроительного законодательства при выдаче разрешения на реконструкцию.

В результате главой администрации ГП «Город Сосенский» Постановление «О выдаче разрешения на реконструкцию» было отменено.

Однако на выездном личном приеме сотрудника Аппарата Уполномоченного 12.10.2012 заявители вновь пожаловались на продолжение работ по реконструкции данного кафе. 15.10.2012 в Аппарат Уполномоченного поступила информация о том, что в течение выходных 13.10.2012-14.10.2012 работы по реконструкции кафе не прекращались.

В связи с чем Уполномоченным был направлен запрос в адрес главы администрации МО ГП «Город Сосенский» Д.А. Шмакова. Согласно полученному ответу 03.09.2012 администрацией МО ГП «Город Сосенский» гражданке Н.В. Белых было вручено предписание о приведении объекта капитального строительства кафе «Уголок» в состояние, предшествующее реконструкции. В связи с невыполнением данного предписания Н.В. Белых привлечена к административной ответственности.

В 2017 году к Уполномоченному по вопросу нарушения прав граждан и действующего законодательства при осуществлении деятельности предприятия общественного питания – развлекательного заведения с массовым пребыванием людей, расположенного на первом этаже многоквартирного жилого дома по адресу: ул. Кирова, д. 23а, г. Калуга, обратились жильцы указанного дома²⁷. Они сообщили, что в нежилом помещении на первом этаже осуществляет свою деятельность предприятие общественного питания «Burger-bar Кухня» (ООО «Кухня»).

От работы данного заведения нет покоя ни днем, ни ночью, оно работает в круглосуточном режиме. Шум, вибрации, вредные запахи от

²⁷ Дело № 328-17.

приготовления пищи, табачный дым от сигарет и кальяна поступают в квартиры.

В связи с поступившим обращением для проведения проверки соблюдения «Burger-bar Кухня» санитарно-эпидемиологического законодательства при размещении и осуществлении деятельности на первом этаже многоквартирного дома Уполномоченным был направлен запрос в Управление Роспотребнадзора по Калужской области. По результатам проведенного административного расследования в отношении «Burger-bar Кухня» было вынесено определение о назначении экспертизы условий проживания в двух квартирах дома с проведением измерений уровней шума и вибрации в дневное и ночное время суток.

Согласно экспертным заключениям на момент проведения измерений в квартирах уровень звука с учетом расширенной неопределенности при работе системы вытяжной вентиляции и музыкального оборудования предприятия общественного питания «Burger-bar Кухня» (ООО «Кухня») не отвечало требованиям санитарных норм и правил для дневного и ночного времени суток.

За допущенные нарушения на юридическое лицо ООО «Кухня» составлен протокол об административном правонарушении по ст. 6.4 КоАП РФ «Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта». Данный материал направлен в Калужский районный суд для рассмотрения по существу и решения вопроса о приостановлении деятельности предприятия.

В 2018 году к Уполномоченному в интересах жильцов многоквартирного дома по адресу: ул. Пролетарская, д. 44а, г. Киров²⁸, по вопросу нарушения прав граждан и действующего законодательства круглосуточной работой на первом этаже многоквартирного дома бара, в котором реализуется алкогольная продукция, обратился депутат Законодательного Собрания Калужской области А. Литвинов.

Для проведения проверки Уполномоченным был направлен запрос Кировскому межрайонному прокурору и руководителю Управления Роспотребнадзора по Калужской области.

По результатам проверки Кировская межрайонная прокуратура сообщила, что индивидуальный предприниматель в многоквартирном доме по указанному адресу организовал «Даниловский бар», в котором осуществляется реализация алкогольной продукции (пиво), в том числе на розлив, соков, газированных напитков, чипсов, рыбы.

В деятельности предпринимателя были выявлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства и законода-

²⁸ Дело № 577-18.

тельства о пожарной безопасности, в связи с чем в его адрес было внесено представление.

В отношении него возбуждены дела об административных правонарушениях по ст. 6.6 КоАП РФ «Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения» и ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ «Нарушение требований пожарной безопасности».

Управление Роспотребнадзора по Калужской области сообщило, что по результатам проверки в отношении пивного бара «Даниловский» были выявлены следующие нарушения санитарного законодательства в части размещения объектов общественного питания (бара) в жилых зданиях: отсутствие автономной вентиляции, отсутствие отдельной канализационной системы для бара, размещенного на первом этаже жилого дома. На момент проверки бар «Даниловский» осуществлял деятельность с 10.00 до 02.00 часов. После проверки время работы бара изменено. Он работает до 23.00. Круглосуточную работу бар не осуществляет.

В части соблюдения требования законодательства о запрете курения табака было возбуждено дело об административном правонарушении, проведено административное расследование, по результатам которого были выявлены нарушения требований Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

По результатам административного расследования в отношении индивидуального предпринимателя составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 14.53 КоАП РФ «Несоблюдение ограничений и нарушение запретов в сфере торговли табачной продукцией и табачными изделиями» и вынесено представление об устранении причин и условий, способствовавших правонарушению.

Кроме того, на основании ст. 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Кировским межрайонным прокурором в адрес Главы Городской Думы ГП «Город Киров» направлена информация с предложением обратиться в Законодательное Собрание Калужской области с вопросом об урегулировании на уровне субъекта размещения в многоквартирных жилых домах объектов торговли алкогольной продукцией.

При размещении предприятий общественного питания, при переводе жилых помещений в другие нежилые помещения и проведении перепланировки дома зачастую происходят нарушения права собственности на общее имущество в многоквартирном доме.

Так, к Уполномоченному по вопросу нарушения прав граждан и действующего законодательства при осуществлении деятельности кофейни «Герои нашего времени» и магазина по продаже электронных сигарет, расположенных на первом этаже и в подвале многоквартирного дома по адресу: ул. Кирова, д. 38, г. Калуга, обратилась Н.²⁹.

Из жалобы усматривалось, что в данном случае могли иметь место нарушения прав граждан и действующего законодательства при использовании общего имущества многоквартирного дома, а именно использование общего имущества многоквартирного дома для размещения какого-либо оборудования (кондиционеры, вентиляционные каналы и т.д.) без согласия собственников помещений многоквартирного дома.

Для проведения проверки Уполномоченным были направлены запросы начальнику Государственной жилищной инспекции Калужской области и и.о. прокурора г. Калуги.

В ходе проверки, проведенной 29.11.2018 г. специалистом Государственной жилищной инспекции Калужской области совместно с представителем управляющей организации МУП «УК МЖД Московского округа» г. Калуги» и при участии Н., с выходом на место установлено, что в нежилых помещениях № 25 и № 26 оборудованы и осуществляют свою деятельность кафе «Герои нашего времени» и Smoke Off.

Со стороны фасада д. 38 по ул. Кирова в г. Калуге, ориентированного на д. 40 по ул. Кирова, в стене фасада выполнено устройство отверстий разного диаметра, закрытых вентиляционными решетками; на металлических кронштейнах выполнены установки наружных блоков кондиционеров; со стороны дворового фасада вдоль стены установлены деревянные конструкции (4 цветочницы и 2 лавки); над входом установлена конструкция козырька. Указанное оборудование и конструкции крепятся к конструктивным элементам многоквартирного дома (фасаду). Собственником нежилых помещений № 25 и № 26 протокол решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме не представлен, чем нарушены требования ст. 36, 44-48 ЖК РФ.

Собственнику нежилых помещений № 25 и № 26 выданы предписания об устранении выявленных нарушений, выполнение которых будет проконтролировано Государственной жилищной инспекцией.

Прокуратурой г. Калуги с привлечением специалиста Управления Роспотребнадзора по Калужской области, в рамках проверки доводов обращения о соответствии СП 2.3.6.1079-01 занимаемых помещений указанной организацией общественного питания, выявлены нарушения

²⁹ Дело № 810-18.

в части несоблюдения требований к оборудованию шахты вытяжной вентиляции.

По факту выявленных нарушений прокуратурой города в адрес ИП, осуществляющего деятельность в кафе «Герои нашего времени», направлено уведомление о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 6.6 КоАП РФ «Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения», с внесением в адрес последнего представления об устранении причин и условий, способствующих их совершению.

И несколько слов о шашлыках. Приготовление блюд на мангале разрешается только в организациях общественного питания, размещенных в отдельно стоящих зданиях, при условии использования современного оборудования³⁰. Кроме того, установлено, что готовить блюда на мангалах, жаровнях, решетках, котлах разрешается в местах отдыха и на улицах при условии изготовления полуфабрикатов в стационарных организациях и при соблюдении перечня условий, среди которых:

- наличие павильона, подключенного к сетям водопровода и канализации, а также холодильного оборудования для хранения полуфабрикатов;

- размещение павильона на расстоянии не ближе 50 м от жилых зданий, лечебно-профилактических организаций, спортивно-оздоровительных и образовательных учреждений.

То есть, если услуги общественного питания оказываются в помещениях жилого дома, шашлыки на мангале рядом с ним жарить нельзя, что подтверждается и арбитражной практикой³¹.

В нарушение указанных норм прямо в центре города Калуги сотрудники кафе «Подворье», расположенного в жилом здании на площади Победы, летом 2019 года выставили мангал на тротуар и жарят шашлыки.

3. Соблюдение прав граждан при размещении объектов бытового обслуживания (парикмахерских, салонов красоты, прачечных,

³⁰ п. 4.11 СП 2.3.6.1079-01 Санитарных правил 2.3.6.1079-01. 2.3.6. «Организации общественного питания. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья. Санитарно-эпидемиологические правила», утвержденных Главным государственным санитарным врачом РФ 06.11.2001, введенных в действие Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 08.11.2001 № 31.

³¹ Например, Апелляционным определением Кемеровского областного суда от 10.04.2014 № 33-3390, решением Ленинградского областного суда от 16.08.2011 № 7-611/2011.

химчисток, бань, саун и пр.), учреждений и магазинов ритуальных услуг.

В соответствии с СП 54.13330 «СНиП 31-01-2003 Здания жилые многоквартирные»³² в подвальном, цокольном, на первом и втором этажах жилого здания (в крупных и крупнейших городах³³ – на третьем этаже) не допускается размещать:

– предприятия бытового обслуживания, в которых применяются легковоспламеняющиеся вещества (кроме парикмахерских и мастерских по ремонту часов общей площадью до 300 м); бани;

– прачечные и химчистки (кроме приемных пунктов и прачечных самообслуживания производительностью до 75 кг в смену); автоматические телефонные станции общей площадью более 100 м; общественные туалеты;

– учреждения и магазины ритуальных услуг;

– сауны.

В цокольном и подвальном этажах жилых зданий не допускается размещать сауны.

К сожалению, на практике имеют место случаи, когда такие предприятия в нарушение вышеизложенных требований размещаются в жилых зданиях.

Так, по адресу: переулок Теренинский, 9 города Калуги – в цокольном этаже жилого дома размещена химчистка «Еврочистка».

Зачастую такие предприятия бытового обслуживания, в которых применяются легковоспламеняющиеся вещества, как ногтевые студии (оказание услуг по маникюру, педикюру), также размещаются на первых этажах жилых домов. Примеры в Калуге: ногтевая студия Cat nails (Николо-Козинская, 3), ногтевая студия Nailstyle (Дзержинского, 92/2), «Пальчики» (Кирова, 25).

А учреждения и магазины ритуальных услуг так и вовсе расположились в жилых домах по всему городу Калуге (мемориальная компания «Памятники» – Георгиевская, 4; «Ритуал-сервис» – Московская, 109; «Мавзолей» – Хрустальная, 10; «Вознесение» – Жукова, 18; «Завет» – Генерала Попова, 13).

4. Соблюдение прав граждан при размещении медицинских организаций.

В соответствии с СП 54.13330 «СНиП 31-01-2003 Здания жилые многоквартирные»³⁴ в подвальном, цокольном, на первом и втором эта-

³² Утвержденными Приказом Минстроя России от 03.12.2016 № 883/пр.

³³ Классификация городов – по СП 42.13330.

³⁴ Утвержденными Приказом Минстроя России от 03.12.2016 № 883/пр.

жах жилого здания (в крупных и крупнейших городах³⁵ – на третьем этаже) не допускается размещать:

- зуботехнические лаборатории, клинико-диагностические и бактериологические лаборатории; диспансеры всех типов;
- дневные стационары диспансеров и стационары частных клиник; травмопункты, подстанции скорой и неотложной медицинской помощи;
- дерматовенерологические, психиатрические, инфекционные и фтизиатрические кабинеты врачебного приема; отделения (кабинеты) магнитно-резонансной томографии;
- рентгеновские кабинеты, а также помещения с лечебной или диагностической аппаратурой и установками, являющимися источниками ионизирующего излучения, превышающего допустимый уровень, установленный санитарно-эпидемиологическими правилами, ветеринарные клиники и кабинеты.

В цокольном и подвальном этажах жилых зданий не допускается размещать лечебно-профилактические учреждения.

В нарушение указанных норм на первом этаже жилого дома в Калуге по адресу: ул. Николо-Козинская, 114, много лет располагается Центр Государственного санитарно-эпидемиологического надзора медико-санитарной части МВД Калужской области, в котором находятся клинико-диагностические и бактериологические лаборатории. А в жилом доме 36 на улице Московской располагается «Стоматология», имеющая по этому же адресу зуботехническую лабораторию и рентгеновский кабинет.

5. Соблюдение прав граждан при размещении автостоянок, парковок автомобилей.

В соответствии с «СанПиН 2.1.2.2645-10. Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы»³⁶ на земельных участках должны быть предусмотрены подъезды и проходы к каждому зданию. Места для размещения стоянок или гаражей для автомобилей должны соответствовать гигиеническим требованиям к санитарно-защитным зонам и санитарной классификации предприятий, сооружений и иных объектов.

На придомовых территориях запрещается производить мойку автомашин, слив топлива и масел, регулировать звуковые сигналы, тормоза и двигателя.

³⁵ Классификация городов – по СП 42.13330.

³⁶ Утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 10.06.2010 № 64.

В жилой зоне, в том числе и на дворовых территориях, запрещаются сквозное движение, учебная езда, стоянка с работающим двигателем, а также стоянка грузовых автомобилей с разрешенной максимальной массой более 3,5 тонны вне специально выделенных и обозначенных знаками и (или) разметкой мест.³⁷

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает наказание за нарушение правил, установленных для движения транспортных средств в жилых зонах³⁸ (штраф от 1500 рублей).

К сожалению, популярные в России «Газели» принадлежат к классу № 1 (M2) с разрешенной максимальной массой, не превышающей 3500 кг, поэтому их парковка во дворах не запрещена. Хотя и места они занимают в два раза больше обычной легковушки, и зачастую именно небольшие грузовые автомобили создают максимальные неудобства при парковке и проезде во дворах.

Вместе с тем в адрес Уполномоченного обращаются граждане, жилищные права которых нарушаются их соседями при попустительстве властей.

Так, в адрес Уполномоченного с жалобой на нарушение своих жилищных прав обратился А.³⁹ Заявитель сообщил, что на земельном участке по ул. Планерной г. Калуги его сосед организовал в жилой зоне незаконную автостоянку грузового транспорта. На протяжении длительного времени заявитель обращался в различные инстанции по указанному вопросу, просил принять меры, направленные на устранение нарушений действующего законодательства и его прав. Владелец земельного участка, на котором организована автостоянка, неоднократно привлекался к административной ответственности. Однако автостоянка продолжает существовать, нарушения прав граждан и действующего законодательства продолжают иметь место.

Уполномоченный обратился в адрес прокурора Калужской области. По результатам проведенной прокуратурой г. Калуги проверки было установлено, что автостоянка организована гражданином на земельном участке в нарушение требований Федерального закона «Об охране окружающей среды». По выявленным нарушениям закона в отношении

³⁷ Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»).

³⁸ Статья 12.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

³⁹ Дело № 435-13.

него возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 8.2 КоАП РФ «Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами».

Кроме этого, прокуратурой г. Калуги в районный суд направлено исковое заявление о признании организации автостоянки грузового транспорта по вышеуказанному адресу незаконной. Иск был удовлетворен.

Не допускается парковать транспортное средство в местах, где оно будет мешать проезду спецслужб, других автомобилей или закрывать эвакуационные выходы из здания, где транспортное средство закрывает от других водителей сигналы светофора, дорожные знаки или делает невозможным движение (въезд или выезд) других транспортных средств, или создаст помехи для движения пешеходов⁴⁰. За такое нарушение предусмотрено наказание в виде штрафа в размере от 500 рублей⁴¹. Заметившие нарушение жильцы имеют право обратиться в ГИБДД. При возможности нарушение зафиксировать путем фотографирования, что позволит доказать автовладельцу факт нарушения, даже если водитель уже уедет со стоянки.

Зачастую при размещении помещений, сооружений общественного назначения в жилых домах, проекты которых не предусматривали гостевых стоянок, стоянки автомобилей организуются с нарушением санитарных правил. Расстояния от открытых стоянок, предназначенных для постоянного и временного хранения легковых автомобилей, до жилых домов следует принимать с учетом СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200, нормативных документов по пожарной безопасности и СП 113.13330⁴².

Разрыв от автостоянок с количеством машин 10 и менее до фасадов жилых домов и торцов с окнами следует применять не менее 10 метров⁴³.

Однако при размещении и эксплуатации бассейнов для детей «Аквапузики» на первом и подвальном (цокольном) этаже многоквартирного жилого дома по адресу: ул. Первомайская, д. 30, г. Калуга, наруша-

⁴⁰ Пункт 12.4 Правил дорожного движения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090.

⁴¹ Статья 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

⁴² Пункт 11.34 «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89», утв. Приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1034/пр.

⁴³ Таблица 7.1.1. Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007 № 74 «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

ются в том числе и вышеуказанные нормы (автомобили паркуются вплотную к фасаду дома и низкорасположенным окнам жильцов, выхлопные газы от машин поступают в квартиры).

Одним из способов борьбы с парковками во дворах является оформление придомовой территории в общественную собственность. После чего на общем собрании всех собственников квартир дома могут быть приняты решения:

- о благоустройстве своей придомовой территории, в том числе о наличии и расположении парковочных мест;
- о запрете въезда машин на определенные участки;
- об установке шлагбаума и ограждений, препятствующих въезду транспортных средств.

Федеральным законодательством предусмотрены запреты проезда и стоянки автомашин, мотоциклов, других видов транспорта (кроме транзитных дорог общего пользования и дорог, предназначенных для эксплуатации объекта) на озелененных территориях⁴⁴.

Повреждение газонов, цветочных клумб, площадок на территории общего пользования может квалифицироваться как умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества, если эти действия не повлекли причинение значительного ущерба (статья 7.17 КоАП Российской Федерации), а также как нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств (статья 12.19 КоАП Российской Федерации).

6. Соблюдение прав граждан при размещении промышленных предприятий.

В целях обеспечения безопасности населения и в соответствии с Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, устанавливается специальная территория с особым режимом использования (далее – санитарно-защитная зона), размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II класса опасности – как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения.

По своему функциональному назначению санитарно-защитная зона

⁴⁴ Пункт 6.3 Приказа Госстроя РФ от 15.12.1999 № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации»; пункт 3.9.2. Постановления Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда».

является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме.

Организации, промышленные объекты и производства, группы промышленных объектов и сооружения, являющиеся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, необходимо отделять санитарно-защитными зонами, в том числе от территории жилой застройки.

Например, в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»⁴⁵ для производства железобетонных изделий (ЖБК, ЖБИ) установлена санитарно-защитная зона 300 м.

В конце августа 2017 г. в адрес Уполномоченного поступила жалоба жительницы г. Малоярославца А.⁴⁶, которая сообщала, что в непосредственной близости от ее дома находится предприятие, принадлежащее на праве собственности индивидуальному предпринимателю, на территории которого изготавливаются железобетонные изделия.

Со слов заявителя, цементная пыль, которая является результатом производства железобетонных изделий, выпадает на соседние земельные участки и жилые дома. Из-за цементной пыли жители близлежащих домов постоянно кашляют и задыхаются. Шум, исходящий от строительной площадки, нарушает покой граждан.

По результатам административного расследования, проведенного Управлением Росприроднадзора по Калужской области в отношении индивидуального предпринимателя, составлен протокол об административном правонарушении. В ходе осмотра помещений и территории установлено, что производство железобетонных изделий прекращено, производственная линия для изготовления мелкоштучных изделий и малых архитектурных форм из бетона демонтирована.

7. Соблюдение прав граждан при размещении детских учреждений.

Помещения дошкольных образовательных организаций на группу не более 10 детей согласно СанПиН 2.4.1.3147-13⁴⁷ допускается размещать в многоквартирных зданиях степени огнестойкости не ниже II в

⁴⁵ Введенными в действие Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007 № 74.

⁴⁶ Дело № 729-17.

⁴⁷ СанПиН 2.4.1.3147-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к дошкольным группам, размещенным в жилых помещениях жилищного фонда» (вместе с «СанПиН 2.4.1.3147-13. Санитарно-эпидемиологические требования к дошкольным группам, размещенным в жилых помещениях жилищного фонда. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы»), утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 19.12.2013 № 68.

квартирах с двухсторонней ориентацией, расположенных не выше второго этажа, при условии обеспечения квартир аварийным выходом. При этом должна быть обеспечена возможность устройства игровых площадок на придомовой территории.

В соответствии с СП 54.13330 «СНиП 31-01-2003 Здания жилые многоквартирные»⁴⁸ в цокольном и подвальном этажах жилых зданий не допускается размещать помещения для пребывания детей, кинотеатры, другие зальные помещения с числом мест более 50. При размещении в этих этажах других помещений следует также учитывать ограничения, установленные в 4.10 и СП 118.13330.

Вместе с тем осмотр отдельных частей города Калуги позволил установить неправомерное размещение помещений для пребывания детей (детских развивающих студий, детских садов и т.п.) в цокольных и подвальных помещениях жилых домов: Kids Ville на Королева, 5; «Мама-тута» на Горького, 88; «Большая рыба» на пер. Старообрядческий, 9; «Понарошку» на Теренинском пер., 9.

Приведем иной пример вопиющего нарушения прав граждан и действующего законодательства.

Плавательные бассейны со вспомогательными помещениями для их обслуживания могут размещаться в отдельно стоящих зданиях, а также быть пристроенными (или встроенными) в здания гражданского назначения в соответствии с действующими строительными нормами и правилами⁴⁹.

Аналогичное положение содержит пункт 3.9 Санитарных правил 31-113-2004. «Свод правил по проектированию и строительству. Бассейны для плавания»⁵⁰ – ванны для оздоровительного плавания, купания, общеразвивающих упражнений и игр в воде, а также для обучения не умеющих плавать, со вспомогательными помещениями для их обслуживания, могут проектироваться в отдельно стоящих зданиях, входить в состав зданий спортивных бассейнов, а также быть пристроенными или встроенными в общественные здания в соответствии с действующими строительными нормами и правилами.

⁴⁸ Утвержденными Приказом Минстроя России от 03.12.2016 № 883/пр.

⁴⁹ В соответствии с «СанПиН 2.1.2.1188-03. 2.1.2. Проектирование, строительство и эксплуатация жилых зданий, предприятий коммунально-бытового обслуживания, учреждений образования, культуры, отдыха, спорта. Плавательные бассейны. Гигиенические требования к устройству, эксплуатации и качеству воды. Контроль качества. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», утвержденными Главным государственным санитарным врачом РФ 29.01.2003, введенными в действие Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.01.2003 № 4.

⁵⁰ Одобрен Письмом Госстроя РФ от 30.04.2004 № ЛБ-322/9 и Приказом Росспорта от 26.02.2005 № 24).

В адрес Уполномоченного обратились жители г. Калуги с жалобой на размещение на первом этаже многоквартирного жилого дома по адресу: ул. Первомайская, д. 30, г. Калуга, оздоровительного центра с бассейнами «Аквапузики»⁵¹.

По результатам рассмотрения их обращения установлено, что на первом этаже многоквартирного жилого дома по адресу: ул. Первомайская, д. 30, г. Калуга, в нежилом помещении № 85 (бывшее жилое помещение, которое было переведено в нежилое) расположен оздоровительный центр «Аквапузики» с несколькими стационарными плавательными бассейнами.

Размещение стационарных бассейнов на первом этаже многоквартирного дома не соответствует требованиям проектной документации многоквартирного дома (проектной документацией не предусмотрено размещение на первом этаже многоквартирного дома плавательных бассейнов), создает угрозу жизни и здоровью граждан (несущие конструкции дома не рассчитаны на дополнительную нагрузку в виде размещения стационарных бассейнов, что может привести к их обрушению и обрушению дома в целом), приводит к причинению вреда общему имуществу многоквартирного дома, привело к уменьшению общего имущества многоквартирного дома.

Заявители указывали, что нарушаются их права на использование общего имущества в многоквартирном доме, например, владелец (арендатор) помещения, в котором расположен оздоровительный центр, препятствует использованию подвала дома, где расположено их имущество. Комплекс помещений бассейнов и бассейны подключены к инженерным системам многоквартирного дома, которые не рассчитаны на такую дополнительную нагрузку.

Изучив действующее законодательство, судебную практику по вопросам размещения в многоквартирных домах плавательных бассейнов, надзорную практику органов прокуратуры в других регионах, Уполномоченный пришел к выводу о том, что размещение и эксплуатация бассейнов на первом этаже многоквартирного жилого дома по адресу: ул. Первомайская, д. 30, г. Калуга, нарушает нормы экологического, санитарно-эпидемиологического, градостроительного и жилищного законодательства, создает угрозу жизни и здоровью граждан.

Принимая во внимание изложенное, Уполномоченным были направлены запросы и.о. прокурора г. Калуги, руководителю Управления Роспотребнадзора по Калужской области, начальнику Государственной жилищной инспекции Калужской области и Городскому Голове г. Калуги.

⁵¹ Дело № 887-18.

Согласно полученному из прокуратуры г. Калуги ответу по результатам совместной проверки с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Калужской области», МЧС установлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, пожарной безопасности. В связи с чем прокуратурой города принято решение о вынесении в отношении индивидуального предпринимателя постановлений о возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.3.⁵², 20.4⁵³ КоАП РФ.

Государственной жилищной инспекцией Калужской области по результатам проверки доводов о несоблюдении жилищного законодательства, в том числе непредоставления коммунальной услуги (водоснабжения) надлежащего качества, нарушений не установлено.

Прокуратура г. Калуги посчитала, что действующее законодательство не содержит запрета по размещению бассейна на первом этаже многоквартирного жилого дома и порекомендовала заявителям при желании самостоятельно обратиться в суд с требованием запрета размещения на первом этаже многоквартирного дома бассейна.

Уполномоченный не согласился с данной позицией надзирающих органов и обратился с юридическим заключением в прокуратуру Калужской области с требованием принять меры по запрету функционирования бассейна в жилом многоквартирном доме. В настоящее время работа данного заведения прекращена.

8. Соблюдение прав граждан при размещении кладбищ, крематориев, колумбариев и т.п.

В соответствии с гигиеническими требованиями к размещению кладбищ, зданий, сооружений и помещений похоронного назначения кладбища с погребением путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, склеп) размещают на расстоянии:

– от жилых, общественных зданий, спортивно-оздоровительных и санаторно-курортных зон в соответствии с санитарными правилами по санитарно-защитным зонам и санитарной классификации предприятий, сооружений и иных объектов;

⁵² Статья 6.3. «Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

⁵³ Статья 20.4. «Нарушение требований пожарной безопасности» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

– от водозаборных сооружений централизованного источника водоснабжения населения в соответствии с санитарными правилами, регламентирующими требования к зонам санитарной охраны водоемисточников.

Колумбарии и стены скорби для захоронения урн с прахом умерших следует размещать на специально выделенных участках земли. Допускается размещение колумбариев и стен скорби за пределами территорий кладбищ на обособленных участках земли на расстоянии не менее 50 м от жилых зданий, территорий лечебных, детских, образовательных, спортивно-оздоровительных, культурно-просветительных учреждений, садоводческих товариществ, коттеджной застройки, учреждений социального обеспечения населения.

Расстояние от зданий и сооружений, имеющих в своем составе помещения для хранения тел умерших, подготовки их к похоронам, проведения церемонии прощания до жилых зданий, детских (дошкольных и школьных), спортивно-оздоровительных, культурно-просветительных учреждений и учреждений социального обеспечения должно составлять не менее 50 м⁵⁴.

Закрытые кладбища и мемориальные комплексы, кладбища с погребением после кремации, колумбарии, сельские кладбища должны иметь санитарно-защитную зону 50 м, а кладбища смешанного и традиционного захоронения площадью 10 и менее га – санитарно-защитную зону 100 м⁵⁵.

Вместе с тем к Уполномоченному в октябре 2018 года поступила жалоба председателя ТОС «Карачево»⁵⁶ на строительство частного кладбища для захоронения, крематория и колумбария, расположение которого нарушало права жителей пос. Силикатный, д. Карачево, пос. Трудовой, пос. Муратовский Щербазавод.

Уполномоченным по данному обращению были сделаны запросы в Городскую Управу г. Калуги, Инспекцию государственного строительного надзора Калужской области, Управление архитектуры, градостроительства и земельных отношений города Калуги.

⁵⁴ Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.06.2011 № 84 «Об утверждении СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения» (вместе с «СанПиН 2.1.2882-11. Санитарные правила и нормы...»).

⁵⁵ Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007 № 74 «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

⁵⁶ Дело № 798-18.

Прокуратурой и специалистами отдела по контролю за землепользованием Управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений города Калуги проведена проверка по факту строительства частного кладбища, в ходе которой установлено, что на земельном участке в д. Карачево, предназначенном для сельскохозяйственного производства, расположено одно захоронение, и в стене за каменной таблицей находится предположительно урна с прахом.

Разрешения на данные захоронения умерших Городской Управой г. Калуги не выдавались. Земельный участок принадлежит на праве общей долевой собственности двум гражданам (по 1/2 доли). На нем проведены работы по бетонированию дорожек, возведен объект с указанием информации о предоставлении похоронным агентством ритуальных услуг, а также ведется строительство объекта капитального строительства (часовни).

Вместе с тем разрешение на организацию кладбища и строительства на данном земельном участке объектов капитального строительства Городской Управой также не выдавалось.

В связи с допущенными нарушениями собственникам выдано предписание об устранении нарушений земельного законодательства в срок до 04.06.2019 года.

Кроме того, согласно постановлениям Управления Росреестра по Калужской области правонарушители привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ «Использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием...».

Проверка по факту незаконной организации общественного кладбища и стены скорби для захоронения урн с прахом умерших продолжается прокуратурой Калужской области. Данный вопрос находится на контроле у Уполномоченного.

9. Соблюдение прав граждан при размещении площадок для игр детей, отдыха, занятий физкультурой.

В микрорайонах (кварталах) жилых зон необходимо предусматривать размещение площадок общего пользования различного назначения с учетом демографического состава населения, типа застройки, природно-климатических и других местных условий. Состав площадок и размеры их территории должны определяться территориальными нормами или правилами застройки. При этом общая площадь территории, занимаемой площадками для игр детей, отдыха и занятий физкультурой взрослого населения, должна быть не менее 10% общей площади микрорайона (квартала) жилой зоны и быть доступной для маломобильных групп населения.

Размещение площадок необходимо предусматривать на расстоянии от окон жилых и общественных зданий, м, не менее:

- для игр детей дошкольного и младшего школьного возраста 12;
- для отдыха взрослого населения 10;
- для занятий физкультурой (в зависимости от шумовых характеристик⁵⁷) 10–40;
- для хозяйственных целей 20;
- для выгула собак 40;
- для стоянки автомобилей (с количеством машин 10 и менее до фасадов жилых домов и торцов с окнами – не менее 10 метров; 11–50 машин – не менее 15 метров)⁵⁸.

Расстояния от площадок для сушки белья не нормируются; расстояния от площадок для мусоросборников до физкультурных площадок, площадок для игр детей и отдыха взрослых, а также до границ дошкольных образовательных организаций, медицинских организаций и предприятий питания следует принимать не менее 20 м, а от площадок для хозяйственных целей до наиболее удаленного входа в жилое здание – не более 100 м (для домов с мусоропроводами) и 50 м (для домов без мусоропроводов).

Спортивные площадки во дворе должны иметь ограждения и спортивные покрытия.

Допускается уменьшать, но не более чем на 50%, удельные размеры площадок: для игр детей, отдыха и занятий физкультурой взрослого населения в климатических подрайонах IA, IB, IG, ID, IIA, IVA и IVG, в районах с пыльными бурями при условии создания закрытых сооружений для хозяйственных целей, при застройке зданиями девять этажей и выше; для занятий физкультурой при формировании единого физкультурно-оздоровительного комплекса (ФОК) микрорайона для школьников и взрослых⁵⁹.

К Уполномоченному обращаются граждане на нарушения жилищных прав в части несоблюдения строительных норм и правил при

⁵⁷ Наибольшие значения следует принимать для хоккейных и футбольных площадок, наименьшие – для площадок для настольного тенниса.

⁵⁸ Таблица 7.1.1. Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007 № 74 «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

⁵⁹ «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*» (утв. Приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1034/пр).

строительстве, например, спортивных объектов в непосредственной близости от жилых домов.

Так, в 2016 году в адрес Уполномоченного обратилась К., проживающая в г. Медыни⁶⁰.

Из обращения следовало, что рядом с ее домом построена спортивная площадка для игры в футбол, хоккей и волейбол. Спортивная площадка находится в 5–6 метрах от границ земельного участка, в 20 метрах от окон дома, что является нарушением действующего законодательства. В результате при игре в футбол, волейбол и хоккей на спортивной площадке мячи и шайбы залетают во двор дома. Чтобы забрать мячи и шайбы, игроки без согласия К. заходят на частную территорию. Семья К. не против соседства со спортивной площадкой, но они хотят, чтобы такое соседство не создавало им неудобства, не препятствовало нормальному проживанию, не нарушало их права.

Учитывая, что в данном случае усматривались нарушения прав граждан и действующего законодательства, Уполномоченный направил запрос прокурору Медынского района. Прокуратурой района были выявлены нарушения требований законодательства при эксплуатации спортивной площадки – ограждение спортивной площадки не позволяло предотвратить вылет спортивных снарядов (мячей, шайб) за территорию спортивной площадки на территорию земельного участка заявителя.

Администрацией муниципального района «Медынский район» были нарушены права и законные интересы заявителя, имелась угроза причинения вреда жизни и здоровью лиц, находящихся на земельном участке в период проведения спортивных мероприятий. Поэтому прокурором района в адрес главы администрации МР «Медынский район» внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.

10. Соблюдение прав граждан при размещении сооружений связи (передающих радиотехнических объектов).

Вышка оператора связи может нанести вред здоровью жителей прилегающей территории. Опасность представляет невидимое и неосязаемое человеком электромагнитное излучение. Именно по этой причине такое строительство подлежит особому регулированию.

Как правило, сооружения связи должны располагаться на землях, относимых земельным законодательством к категории земель «промышленности и иного специального назначения». Одним из специальных назначений и являются земельные участки, выделяемые для целей обеспечения связи.

⁶⁰ Дело № 531-16.

В зависимости от опасности конкретного связного объекта для здоровья граждан вокруг сооружений связи законодательно предусматривается создание охранных зон или полос отчуждения. СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03 «Гигиенические требования к размещению и эксплуатации передающих радиотехнических объектов» дают возможность точно определить размеры и конфигурацию таких зон на местности в зависимости от мощности и направления излучения («диаграммы направленности») каждой конкретной «сотовой» или иной радиостанции.

Для особо мощных объектов границы санитарно-защитных зон устанавливаются решениями Главного государственного санитарного врача Российской Федерации, для менее мощных – нижестоящими руководителями санитарного надзора.

Объекты сотовой связи, которые мы видим по всем городам и весям, конструктивно делятся на три вида – «башня», «мачта» и «вышка», но связисты называют их все «передающими радиотехническими объектами». Все отдельно стоящие башни, мачты и вышки относятся к категории недвижимости и в соответствии с Законом РФ «О связи» подлежат в этом качестве государственной регистрации.

Строительство объекта «сотовой», «транкинговой» или иной связи на земельном участке, предназначенном для индивидуального жилищного строительства, не должно допускаться.

Проверку законности расположения того или иного объекта связи по заявлению граждан могут проводить Роспотребнадзор, Роскомнадзор и в общем порядке органы прокуратуры.

В адрес Уполномоченного обратились жители поселка Юбилейный Малоярославецкого района (158 человек) с жалобой на строительство вышки сотовой связи «Теле2» на территории поселка⁶¹. Данное строительство не было согласовано с жителями поселка. Была вырублена часть лесополосы. Граждане считали, что размещение вышки сотовой связи нанесет непоправимый ущерб их здоровью из-за электромагнитного излучения.

Уполномоченным были направлены запросы в адрес Главы администрации МР «Малоярославецкий район», в адрес руководителя Управления Роспотребнадзора по Калужской области, районного прокурора.

По результатам рассмотрения запросов Уполномоченного мнение жителей было учтено, постановление Малоярославецкой районной администрации о предоставлении земельного участка Калужскому филиалу ЗАО «Смоленская сотовая связь» для строительства и эксплуатации вышки сотовой связи в п. Юбилейный было отменено.

⁶¹ Дело № 276-12 от 20.02.2012.

IV. НАРУШЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН ПРИ ПЕРЕПЛАНИРОВКЕ ЖИЛЫХ ЗДАНИЙ, ПЕРЕВОДЕ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ В НЕЖИЛЫЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ОБЩЕГО ИМУЩЕСТВА МНОГОКВАРТИРНОГО ДОМА БЕЗ СОГЛАСИЯ ВСЕХ СОБСТВЕННИКОВ

В соответствии со ст. 36 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме, а именно:

1) помещения в данном доме, не являющиеся частями квартир и предназначенные для обслуживания более одного помещения в данном доме, в том числе межквартирные лестничные площадки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры, технические этажи, чердаки, подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации, иное обслуживающее более одного помещения в данном доме оборудование (технические подвалы);

2) иные помещения в данном доме, не принадлежащие отдельным собственникам и предназначенные для удовлетворения социально-бытовых потребностей собственников помещений в данном доме, включая помещения, предназначенные для организации их досуга, культурного развития, детского творчества, занятий физической культурой и спортом и подобных мероприятий;

3) крыши, ограждающие несущие и ненесущие конструкции данного дома, механическое, электрическое, санитарно-техническое и другое оборудование (в том числе конструкции и (или) иное оборудование, предназначенные для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к помещениям в многоквартирном доме), находящееся в данном доме за пределами или внутри помещений и обслуживающее более одного помещения;

4) земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты. Границы и размер земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, определяются в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности.

Владение и пользование имуществом, находящимся в долевой соб-

ственности, осуществляются по соглашению всех ее участников, а при недостижении согласия – в порядке, устанавливаемом судом⁶².

Уменьшение размера общего имущества в многоквартирном доме возможно только с согласия всех собственников помещений в данном доме путем его реконструкции.

По решению собственников помещений в многоквартирном доме, принятому на общем собрании таких собственников, объекты общего имущества в многоквартирном доме могут быть переданы в пользование иным лицам в случае, если это не нарушает права и законные интересы граждан и юридических лиц.

К компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме относится в том числе принятие решений о пользовании общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме иными лицами, в том числе о заключении договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, если для их установки и эксплуатации предполагается использовать общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме⁶³.

Исходя из вышеизложенного, неправомерное использование одним из участников долевой собственности общего имущества возникает при использовании им общего имущества в отсутствие соглашения всех участников долевой собственности на пользование общим имуществом.

Нередко к Уполномоченному обращаются с жалобами на осуществление самовольной перепланировки, самовольное переустройство и реконструкцию помещений, незаконное использование общего имущества в многоквартирном доме.

Так, 18 января 2010 года по вопросу правомерности размещения и работы в подвале многоквартирного дома производственной мастерской поступило обращение жильцов многоквартирного дома № 10 по ул. К. Либкнехта г. Калуги⁶⁴.

Заявители сообщали, что в подвале многоквартирного дома по указанному адресу находится производственная мастерская, которая расположена под квартирами заявителей. Работа мастерской затрагивает права и законные интересы граждан, создает реальную угрозу жизни, здоровью, имуществу граждан.

⁶² В соответствии с ч.1 ст. 247 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ.

⁶³ В соответствии с п.3 ч.2 ст. 44 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ.

⁶⁴ Дело № 57-10.

Полагая, что в данном случае может иметь место нарушение прав граждан, в целях проведения проверки по обращению заявителей, Уполномоченный обратился к прокурору г. Калуги.

В ходе прокурорской проверки было установлено, что с апреля 2009 года ООО «УК «МЖД Московского округа» осуществляет управление многоквартирным жилым домом по указанному адресу. С этого же времени под нужды управляющей компании ею самовольно было занято нежилое подвальное помещение в доме, относящееся к общему имуществу собственников помещений дома. Проверкой подтверждены факты использования данного помещения в течение 2009 года для хранения инвентаря дворников, инструментов, проведения работ с использованием электроинструмента «болгарки».

Между тем у управляющей организации отсутствовали законные основания для использования данного нежилого помещения в виде решения собственников помещений.

По данному факту в адрес управляющей организации было внесено представление об устранении выявленных нарушений, т.е. необходимости получения разрешения от собственников жилых помещений на использование общего имущества либо освобождения указанного подвального помещения. Как позже выяснилось, управляющая компания освободила подвальное помещение.

Другой пример: в результате проверки, проведенной Государственной жилищной инспекцией по запросу Уполномоченного в связи с обращением в его адрес жильцов многоквартирного дома по адресу: ул. Московская, д. 36, г. Калуга⁶⁵, был выявлен факт незаконного использования общего имущества названного дома для установки оборудования цифрового телевидения и Интернета со стороны ЗАО «КОМСТАР-Регионы». Государственной жилищной инспекцией ЗАО «КОМСТАР-Регионы» выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

В 2016 году в адрес Уполномоченного обратилась гражданка К.⁶⁶ по вопросу осуществления самовольной перепланировки в квартире, расположенной на первом этаже многоквартирного дома, в котором она проживает. Она сообщила, что проводимая перепланировка не имеет официального разрешения. Тревога не покидает жильцов дома, они боятся, что перепланировка проводится с нарушением законодательства.

По результатам рассмотрения данного обращения Уполномоченным был направлен запрос в Государственную жилищную инспекцию

⁶⁵ Дело № 1796-10.

⁶⁶ Дело № 536-16.

Калужской области с просьбой провести проверку. По результатам проверки было установлено, что в квартире проводятся ремонтные работы с перепланировкой жилого помещения в отсутствие разрешительной документации, чем нарушены требования ст. 26 ЖК РФ. Собственникам квартиры направлен вызов для дачи объяснений и составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 7.21 КоАП РФ «Самовольная перепланировка жилых помещений в многоквартирных домах». Кроме того, им выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

Еще один пример: с жалобой на незаконное осуществление перепланировки, переустройства, реконструкции помещения и использование общего имущества в многоквартирном доме к Уполномоченному обратились жильцы многоквартирного дома по адресу: ул. Генерала Попова, д. 8, г. Калуга⁶⁷.

По запросу Уполномоченного Калужской области Государственной жилищной инспекцией проведена проверка, в ходе которой установлено, что согласно свидетельству государственной регистрации права по вышеуказанному адресу имеется нежилое помещение № 145.

Установлено, что со стороны главного фасада д. 8 по ул. Генерала Попова в нежилом помещении № 145 выполнены работы по устройству входа в него: вместо ограждения лоджии (ограждение лоджии демонтировано, выполнена кирпичная кладка, установлен остекленный дверной блок) выполнено устройство металлической площадки и ступеней крыльца; под указанной конструкцией крыльца пространство под плитой перекрытия нежилого помещения № 145 закрыто металлической решеткой с дверью. Имеет место крепление данных конструкций к конструктивным элементам многоквартирного дома (наружным стенам, плитам перекрытия), относящимся к общему имуществу собственников многоквартирного дома.

Решение общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме на момент проверки собственником нежилого помещения № 145 не представлено, что является нарушением требований ст. 36 ЖК РФ. Собственнику нежилого помещения № 145 выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

Кроме того, в нежилом помещении № 145 проведены работы по перепланировке и реконструкции нежилого помещения, на земельном участке выполнено устройство дорожки и произведена вырубка зеленых насаждений. Учитывая эти обстоятельства, в Управление архитектуры и градостроительства г. Калуги и Управление городского хозяйства г. Ка-

⁶⁷ Дело № 439-16.

луги направлены соответствующие обращения для рассмотрения вопроса о необходимости принятия мер реагирования.

Согласно полученным ответам собственник помещения с заявлением о согласовании перепланировки и переустройства либо о переводе из жилого помещения в нежилое помещение в орган местного самоуправления не обращался, разрешение на вырубку зеленых насаждений не выдавалось.

Окончательно этот вопрос был решен только в суде путем заключения мирового соглашения между жильцами дома и собственником данного нежилого помещения, в том числе и о порядке назначения и использования нежилого помещения в целях недопущения нарушения покоя и тишины жильцов дома.

В 2017 году к Уполномоченному по вопросу нарушения прав граждан и действующего законодательства при осуществлении деятельности предприятия общественного питания – развлекательного заведения с массовым пребыванием людей, расположенного на первом этаже многоквартирного жилого дома по адресу: ул. Кирова, д. 23а, г. Калуга, обратились жильцы указанного дома⁶⁸. Они сообщили, что в нежилом помещении на первом этаже осуществляет свою деятельность «Burger-bar Кухня».

В нарушение действующего законодательства без согласия собственников помещений многоквартирного дома названным предприятием на фасаде дома размещены вентиляционный канал и рекламные конструкции.

Для проведения проверки Уполномоченным был направлен запрос начальнику Государственной жилищной инспекции.

Инспекцией было установлено, что со стороны фасада дома № 23а по ул. Кирова, ориентированного на Театральную площадь г. Калуги, над входом в нежилое помещение имеется козырек, под которым по периметру входа на стены краской нанесена реклама продукции «Burger-bar Кухня». Конструкция козырька над входом в указанное нежилое помещение предусмотрена проектной документацией, нанесение краской рекламы на стенах не предусмотрено.

Со стороны дворового фасада дома выполнены работы по монтажу приставного вентиляционного канала системы вытяжной вентиляции для нежилого помещения, который крепится к конструктивным элементам дома, относящимся к общему имуществу собственников многоквартирного дома, в отсутствие решения общего собрания собственников помещений дома, что является нарушением требований ст. 36 ЖК РФ.

⁶⁸ Дело № 328-17.

Поэтому собственнику нежилого помещения выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

В 2015 году к Уполномоченному обратились жильцы многоквартирного дома по адресу: ул. Кирова, д. 78, г. Калуга⁶⁹.

Они сообщили, что гражданином К. на первом этаже многоквартирного дома под предприятие общественного питания сдается нежилое помещение.

По результатам рассмотрения обращения заявителей было установлено, что имеют место нарушения действующего законодательства и прав собственников помещений указанного многоквартирного дома. Спорная конструкция – вентиляционная система и вентиляционный канал – размещена на фасаде многоквартирного дома по адресу: ул. Кирова, д. 78, г. Калуга, который относится к общему имуществу собственников помещений многоквартирного дома.

Следовательно, ее установка и эксплуатация в соответствии с требованиями действующего гражданского и жилищного законодательства должны осуществляться владельцем конструкции только при согласии собственников помещений многоквартирного жилого дома, которого собственники помещений в многоквартирном доме не давали.

Специалистом аппарата Уполномоченного заявителям была оказана помощь в подготовке искового заявления в суд, а также осуществлено представление их интересов в суде. Решением Калужского районного суда, оставленным без изменения определением Судебной коллегии по гражданским делам Калужского областного суда, К. обязан провести демонтаж вентиляционного канала и системы вытяжной вентиляции нежилого помещения и привести фасад (стену) дома в первоначальное состояние. Решение суда исполнено.

В соответствии с СП 54.13330 «СНиП 31-01-2003 Здания жилые многоквартирные»⁷⁰ в процессе строительства и в расчетных условиях эксплуатации в течение расчетного срока службы, установленного в задании на проектирование, следует исключить возможности:

- разрушений и (или) повреждений конструкций, приводящих к необходимости прекращения эксплуатации здания;
- недопустимого ухудшения эксплуатационных свойств и (или) снижения надежности конструкций вследствие деформаций или образования трещин.

При проектировании встроенных, пристроенных и встроенно-пристроенных помещений общественного назначения, связанных с производством товаров и услуг, следует исключать негативные воздействия

⁶⁹ Дело № 235 (у)-15.

⁷⁰ Утвержденными Приказом Минстроя России от 03.12.2016 № 883/пр.

и соблюдать нормируемые показатели условий проживания в жилых помещениях, предусмотренные СанПиН 2.1.2.2645, СанПиН 2.3.6.1079 и ГОСТ 30494, в том числе по допустимым в жилых помещениях и на прилегающей территории уровням:

- шума при работе вентиляционного оборудования, инженерных систем, а также оборудования встроенных учреждений и предприятий;
- загрязненности воздуха от инженерных систем, вентиляционного оборудования и автотранспорта, обслуживающего встроенные учреждения и предприятия.

В соответствии со статьями 22, 23 Жилищного кодекса РФ перевод квартиры в многоквартирном доме в нежилое помещение допускается только в случаях, если такая квартира расположена на первом этаже указанного дома или выше первого этажа, но помещения, расположенные непосредственно под квартирой, переводимой в нежилое помещение, не являются жилыми.

Перевод жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение осуществляется органом местного самоуправления. Для перевода жилого помещения в нежилое помещение или нежилого помещения в жилое помещение собственник соответствующего помещения или уполномоченное им лицо в орган, осуществляющий перевод помещений, представляет в том числе протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, содержащий решение об их согласии на перевод жилого помещения в нежилое помещение; согласие каждого собственника всех помещений, примыкающих к переводимому помещению, на перевод жилого помещения в нежилое помещение.

В целях недопущения разрушений и (или) повреждений конструкций, недопустимого ухудшения эксплуатационных свойств вследствие деформаций или образования трещин в многоквартирных жилых домах Управление Роспотребнадзора по Калужской области внесло предложение о совершенствовании федерального законодательства в части введения запрета на размещение предприятий торговли и общественного питания на первых этажах многоквартирных жилых домов, если помещения для их размещения не были предусмотрены проектом строительства многоквартирного жилого дома.

В свою очередь Государственная жилищная инспекция Калужской области предложила рассмотреть вопрос о внесении изменений в ст. 7.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части привлечения лиц к административной ответственности по факту самовольной перепланировки и (или) переустройства не только жилых, но и нежилых помещений в многоквартирном доме, а также в

части увеличения размера административного штрафа на граждан за самовольное переустройство и (или) перепланировку помещений в многоквартирном доме; а также рассмотреть вопрос о внесении изменений в ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части увеличения размера административного штрафа на граждан за невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль).

V. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ТИШИНЫ И ПОКОЯ ГРАЖДАН

Еще одним проблемным вопросом является реализация права граждан на тишину и покой. Законодательство Российской Федерации не содержит норм, непосредственно направленных на защиту граждан от внешних опасных для здоровья источников проявления шума, норм, защищающих права проживающих в многоквартирном доме лиц от соседей, позволяющих нарушать тишину и покой других проживающих в доме лиц.

Нормы, устанавливающие запрет на нарушение тишины и покоя граждан и ответственность за данные правонарушения, установлены в законодательстве регионов.

Вместе с тем процедура привлечения граждан к административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в большинстве субъектов Российской Федерации проблематична.

В соответствии со ст. 8.4. Закона Калужской области от 28.02.2011 № 122-ОЗ «Об административных правонарушениях в Калужской области» административные комиссии рассматривают дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 2.8 данного Закона (нарушение законодательства Калужской области об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Калужской области).

В соответствии со ст. 9.1 Закона Калужской области от 28.02.2011 № 122-ОЗ «Об административных правонарушениях в Калужской области» протоколы об указанных административных правонарушениях вправе составлять:

- 1) члены административных комиссий;
- 2) должностные лица органов внутренних дел (полиции) - в случае передачи этих полномочий по соглашению, предусмотренному абзацем второй части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 3) руководитель, заместитель руководителя органа исполнительной власти Калужской области, уполномоченного Правительством Калужской области.

Однако факт нарушения тишины и покоя граждан подлежит установлению. Составление протокола членами административных комиссий не может основываться лишь на обращении граждан без анализа представленных материалов и выявления всех обстоятельств дела. В связи с тем, что специалисты административных комиссий не имеют

полномочий на осуществление оперативно-розыскной деятельности, гражданам нужно обращаться в полицию.

Противоречия в действующем законодательстве выражаются в том, что МВД относится к федеральным органам власти, а сотрудники органов внутренних дел не имеют полномочий для составления протоколов без соглашений о передаче этих полномочий: они лишь собирают материалы по делу и направляют их в административные комиссии для дальнейшего рассмотрения и составления протокола, с вынесением коллегиального решения с учетом обстоятельств, отраженных в материалах.

Вместе с тем существуют и иные должностные лица, к полномочиям которых относится составление протокола об административном правонарушении с применением специальных приборов, позволяющих фиксировать уровень шума как в ночное, так и в дневное время суток, например, сотрудники Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, а сотрудники органов внутренних дел такими полномочиями не наделены.

Как правило, материалы, адресуемые в административные комиссии сотрудниками полиции, в большинстве случаев являются недостаточными и неполными.

Учет таких обращений сотрудниками УМВД России по Калужской области не осуществляется, и представить информацию о количестве жалоб на нарушение тишины и покоя граждан УМВД по Калужской области смогло только за текущий 2019 год (всего лишь 13 обращений).

В свою очередь, количество членов административной комиссии не может полностью обеспечить необходимость в составлении административных протоколов на подведомственной территории.

Заключив соглашение между Правительством Калужской области и УМВД по Калужской области о передаче УМВД по Калужской области части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок, тишину и покой, можно решить данную проблему привлечения к административной ответственности, так как эта функция станет обязанностью сотрудников органов внутренних дел, и появится возможность привлечь их к ответственности за допущенные недостатки.

Однако попытки заключения подобных соглашений показывают, что дотационные регионы испытывают трудности в выделении финансовых средств, которые должны покрывать расходы Министерства внутренних дел Российской Федерации, связанные с составлением протоколов об административных правонарушениях.

На наш взгляд, обеспечение деятельности сотрудников полиции по

составлению протоколов об административных правонарушениях, перечень которых определен региональными властями, не должно быть возложено лишь на субъекты РФ.

Согласно ст. 72 Конституции РФ административное законодательство находится в совместном ведении государства и его субъектов. Законодатель в ч. 2 ст. 47 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» определил право, а не обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Законы об административных правонарушениях, принимаемые региональными властями, связаны с общими положениями административного законодательства и сосредоточены больше на принципах закона, признаках правонарушения, субъектах ответственности и прочих позициях. При этом применение региональных законов невозможно без общих положений, определяемых федеральным законодательством.

Представляется, что действующее законодательство не дает однозначного ответа о необходимости заключения соответствующих соглашений лишь на возмездной основе. Материальные затраты, связанные с применением административного законодательства, то есть вопроса, находящегося в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, должны быть возложены на обе стороны.

В качестве альтернативы заключения соглашений, на наш взгляд, можно предложить дополнить действующий Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях составами правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, ответственность за которые на сегодняшний день устанавливается региональным законодательством, переместив их таким образом с регионального на федеральный уровень.

Включение иных составов административных правонарушений, предусмотренных региональным законодательством, в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях позволит полиции без заключения соглашений составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с бытовым дебоширством, сбытом алкогольной и спиртосодержащей продукции домашней выработки, нарушением тишины и покоя граждан и др., рассматривать дела либо направлять их в суды.

Введение административной ответственности за названные правонарушения на федеральном уровне и отнесение их к компетенции органов внутренних дел позволит решить проблему и отказаться от необходимости достаточно сложной и трудоемкой процедуры заключения соглашений между Министерством внутренних дел Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, сотрудники полиции смогут составлять протоколы об указанных правонарушениях на территории всех субъектов Российской Федерации, и практика ведения дел об административных нарушениях будет приведена к единообразию.

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал в своих решениях на принцип равенства, установленный ст. 19 Конституции Российской Федерации, из которого вытекает требование определенности, ясности и недвусмысленности законодательного регулирования. Достаточное равенство может быть обеспечено лишь при условии единообразного понимания и толкования правовой нормы всеми правоприменителями, в данном случае – на всей территории Российской Федерации.

Тогда как заключение соглашений приведет к тому, что наличие состава административного правонарушения в действиях лица напрямую будет зависеть от того, на территории какого субъекта Российской Федерации совершены указанные действия. Например, в г. Москве определенные действия лица будут образовывать состав административного правонарушения, а в Калужской области – нет. Это будет путать правоприменителя, причем как граждан, так и представителей органов внутренних дел, скажется на чистоте статистических данных и приведет к проблемам анализа динамики административных правонарушений и их раскрываемости, а в некоторых случаях позволит нарушителю уйти от ответственности.

На данном этапе может возникнуть спорный вопрос о том, что на федеральном уровне административная ответственность устанавливается только за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Что касается норм, обязывающих соблюдать режим тишины в ночное время, то их можно предусмотреть в Федеральном законе «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ориентируясь на

аналогичную норму, содержащуюся в Трудовом кодексе Российской Федерации: ночное время – время с 22 до 6 часов, или принять единый федеральный закон о тишине и покое граждан.

Следующий проблемный вопрос – определение уровня шума. Игрет ли он какую-либо роль при привлечении к административной ответственности или нет?

Так, допустимые уровни звукового давления в октавных полосах частот, эквивалентных и максимальных уровней звука проникающего шума в помещения жилых зданий, т.е. тот уровень звука, который человеку комфортно переносить, днем составляет 40 дБА, а ночью 30 дБА, при этом максимальный допустимый – 55 и 45 соответственно⁷¹.

Так, например, 40 дБА составляет обычная человеческая речь, чуть ниже – шепот, чуть выше – крик. Все, что выше 60, характеризуется как «очень шумно», т.е. при этом человек уже может сообщать нарушителям о своем возмущении. Гранью «крайне шумно» является показатель в 100 дБА, это уровень громкости оркестра или грома. Трактую вышеуказанные положения Санитарных правил, представляется необходимым во всех случаях производить измерение уровня шума при нарушении прав граждан на тишину и покой, но именно здесь и возникают противоречия.

Диспозиция статьи 2.8 Закона Калужской области от 28.02.2011 № 122-ОЗ «Об административных правонарушениях в Калужской области»⁷² предусматривает ответственность за нарушение тишины и спокойствия граждан независимо от измерений шума (не приводятся разъяснения о максимально допустимом уровне шума).

В соответствии с Методическими указаниями МУК 4.3.2194-07 «Контроль уровня шума на территории жилой застройки, в жилых и общественных зданиях и помещениях»⁷³ уровень шума, обусловленный поведением людей, нарушением ими тишины и общественного спокойствия в жилых зданиях и на прилегающей территории, оценке и регламентации не подлежит. Это подтверждает и Верховный Суд РФ в обзоре судебной практики за четвертый квартал 2011 года.

⁷¹ В соответствии с «СанПиН 2.1.2.2645-10. Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях». Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы, утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 10.06.2010 № 64.

⁷² Ст. 2.8 «Нарушение законодательства Калужской области об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Калужской области» Закона Калужской области от 28.02.2011 № 122-ОЗ «Об административных правонарушениях в Калужской области».

⁷³ Утверждены Роспотребнадзором 05.04.2007.

На юридических лиц данное разъяснение ВС РФ не распространяется. Уровень звукового давления, эквивалентный и максимальный уровень звука в помещении жилого здания должны соответствовать СанПиН 2.2.4.3359-16 «Гигиенические требования к физическим факторам на рабочих местах»⁷⁴, «СН 2.2.4/2.1.8.562-96. 2.2.4. Физические факторы производственной среды. 2.1.8. Физические факторы окружающей природной среды. Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки. Санитарные нормы»⁷⁵.

Соответственно, измерение уровня шума, производимого в результате деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, следует проводить во всех случаях.

Привлечение к административной ответственности затруднено по той причине, что в некоторых регионах требуется определение уровня шума, в других не требуется, в связи с этим часть правонарушителей могут не привлечь к административной ответственности при отсутствии соответствующих протоколов измерения уровня шума.

Также на данный момент каждый регион самостоятельно устанавливает типы шума, запрещенного в определенное время. В результате в региональном законодательстве попадаются совершенно различные определения шума.

Помимо этого, интересным для анализа является тот факт, что деяния, совершенные правонарушителями, в большинстве случаев по объективной стороне практически аналогичные, но размер штрафа, назначенный в качестве наказания для юридических лиц, существенно различается, а именно: в Ярославской области он составляет от 20 000 рублей⁷⁶, в Тверской области – от 3000 рублей⁷⁷, в Калужской области – от 10 000 руб.⁷⁸, а в Республике Коми – от 100 000 руб.⁷⁹

Таким образом, региональные штрафы для должностных и юридических лиц существенно колеблются, и было бы целесообразно на федеральном уровне закрепить единые границы наказания для нарушителей.

⁷⁴ Утвержденным Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 21.06.2016 № 81.

⁷⁵ Утвержденным Постановлением Госкомсанэпиднадзора РФ от 31.10.1996 № 36.

⁷⁶ Закон Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях».

⁷⁷ Статья 54.1 Закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях».

⁷⁸ Статья 2.8. Закона Калужской области от 28.02.2011 № 122-ОЗ «Об административных правонарушениях в Калужской области».

⁷⁹ Статья 4 Закона Республики Коми от 30.12.2003 № 95-РЗ «Об административной ответственности в Республике Коми».

Таким образом, возникает необходимость введения единого закона, распространяющего свое действие на всю территорию РФ. Не важно, где нарушены факторы среды обитания человека – в Калужской области или в другом регионе, подход к решению данного вопроса должен быть единым.

Итак, внесение предлагаемых изменений вызвано объективной необходимостью в совершенствовании и повышении эффективности механизма привлечения к ответственности лиц, совершивших административные правонарушения, посягающие на охрану общественного порядка и общественной безопасности на всей территории Российской Федерации без исключения, в целях реального, практического обеспечения таких конституционных принципов, как единство действия законодательства Российской Федерации на всей территории страны, равенство граждан перед законом, верховенство закона.

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Бизнесмены стараются извлечь наибольшую прибыль от реализации товаров и услуг, в полную силу эксплуатируя объекты недвижимости, расположенные в жилых домах, насколько это максимально возможно. Однако гарантированная им свобода предпринимательской деятельности не безгранична и не должна нарушать права граждан, поэтому свои действия они должны соотносить с установленными запретами и ограничениями.

При размещении помещений, сооружений общественного назначения в многоквартирных домах или непосредственной близости от них коммерсанты обязаны учитывать интересы проживающих в них граждан, для которых должны обеспечиваться тишина и покой, составляющие их право на благоприятную среду обитания.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг.

По нашему мнению, права граждан, в случае расположения в их домах помещений, сооружений общественного назначения, в настоящее время относительно хорошо защищены действующим законодательством. У жильцов имеются возможности решать судьбу помещений общественного назначения в их домах и влиять на вид их использования. Если жильцы столкнулись с нарушениями прав, то они должны жаловаться в соответствующие организации и защищать свои права.

Однако в процессе подготовки данного специального доклада мы столкнулись с проблемой правовой неграмотности граждан в данной сфере, социальной апатией, инертностью жильцов домов и отсутствием со стороны органов власти плановых проверок правомерности размещения помещений, сооружений общественного назначения в многоквартирных жилых зданиях и в непосредственной близости от них.

При выборочном осмотре отдельных жилых зданий города Калуги сотрудником Аппарата Уполномоченного были выявлены многочисленные нарушения положений законодательства, регулирующего размещение объектов торговли, общественного питания, бытового обслуживания и иных помещений общественного назначения в многоквартирных жилых зданиях и в непосредственной близости от них, что дает основания предположить системный характер подобных нарушений на всей территории Калужской области.

Данную ситуацию подтверждают и жалобы граждан, поступающие к Уполномоченному, а также информация, полученная им от государственных и муниципальных органов.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный считает необходимым внести следующие рекомендации.

VII. РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ:

I. Управлению Роспотребнадзора по Калужской области:

1. Провести проверки правомерности размещения в жилых многоквартирных домах, в помещениях встроенных, встроенно-пристроенных к жилым зданиям и зданиям иного назначения⁸⁰ на всей территории Калужской области:

– специализированных магазинов товаров бытовой химии и других, эксплуатация которых может вести к загрязнению территории и воздуха жилой застройки; помещений, в том числе магазинов с хранением в них сжиженных газов, легковоспламеняющихся и горючих жидкостей, взрывчатых веществ, способных взрываться и гореть при взаимодействии с водой, кислородом воздуха или друг с другом, товаров в аэрозольной упаковке, пиротехнических изделий;

– магазинов по продаже синтетических ковровых изделий⁸¹, автозапчастей, шин и автомобильных масел;

– специализированных рыбных магазинов; складов любого назначения, в том числе оптовой или мелкооптовой торговли, а также складские помещения при встроенных стоянках автомобилей, кроме складских помещений, входящих в состав общественных учреждений, размещаемых во встроенных и встроенно-пристроенных помещениях;

– всех предприятий, а также магазинов с режимом функционирования после 23 часов⁸²; предприятий бытового обслуживания, в которых применяются легковоспламеняющиеся вещества (кроме парикмахерских и мастерских по ремонту часов общей площадью до 300 м); бань;

– предприятий питания и досуга с числом мест более 50, общей площадью более 250 м; всех предприятий, функционирующих с музыкальным сопровождением, в том числе дискотек, танцевальных студий, театров, а также казино;

– прачечных и химчисток (кроме приемных пунктов и прачечных самообслуживания производительностью до 75 кг в смену); автоматических телефонных станций общей площадью более 100 м; общественных

⁸⁰ На предмет соответствия Санитарным правилам «СП 54.13330.2016. Свод правил. Здания жилые многоквартирные. Актуализированная редакция СНиП 31-01-2003», утв. Приказом Минстроя России от 03.12.2016 № 883/пр.

⁸¹ Магазины по продаже синтетических ковровых изделий допускается пристраивать к глухим участкам стен жилых зданий с пределом огнестойкости REI 150.

⁸² Время ограничения функционирования может уточняться местными органами самоуправления.

туалетов, учреждений и магазинов ритуальных услуг; встроенных и пристроенных трансформаторных подстанций;

– производственных помещений (кроме помещений категорий В и Д для труда инвалидов и людей старшего возраста, в том числе пунктов выдачи работы на дом, мастерских для сборочных и декоративных работ); зуботехнических лабораторий, клиничко-диагностических и бактериологических лабораторий; диспансеров всех типов; дневных стационаров диспансеров и стационаров частных клиник: травмпунктов, подстанций скорой и неотложной медицинской помощи; дерматовенерологических, психиатрических, инфекционных и фтизиатрических кабинетов врачебного приема; отделений (кабинетов) магнитно-резонансной томографии;

– рентгеновских кабинетов, а также помещений с лечебной или диагностической аппаратурой и установками, являющимися источниками ионизирующего излучения, превышающего допустимый уровень, установленный санитарно-эпидемиологическими правилами, ветеринарных клиник и кабинетов;

– бассейнов (только во встроенно-пристроенных помещениях жилых зданий)⁸³;

– специализированных овощных магазинов, а также магазинов площадью более 1000 кв. м⁸⁴.

2. Провести проверки правомерности размещения в цокольном и подвальном этажах жилых зданий на всей территории Калужской области:

– помещений для хранения, переработки и использования в различных установках и устройствах легковоспламеняющихся и горючих жидкостей и сжиженных газов, взрывчатых веществ;

– помещений для пребывания детей;

– кинотеатров, конференц-залов и других зальных помещений с числом мест более 50;

– саун;

– лечебно-профилактических учреждений.

⁸³ На предмет соответствия «СанПиН 2.1.2.1188-03. 2.1.2. Проектирование, строительство и эксплуатация жилых зданий, предприятий коммунально-бытового обслуживания, учреждений образования, культуры, отдыха, спорта. Плавательные бассейны. Гигиенические требования к устройству, эксплуатации и качеству воды. Контроль качества. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 29.01.2003).

⁸⁴ На предмет соответствия Санитарным правилам 2.3.6.1066-01. 2.3.5. «Предприятия торговли. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила».

3. Провести проверки правомерности размещения помещений дошкольных образовательных организаций (на группу не более 10 детей) в многоквартирных жилых зданиях⁸⁵ на всей территории Калужской области.

4. Провести проверки правомерности размещения мангалов в предприятиях общественного питания, расположенных в многоквартирных жилых зданиях и в непосредственной близости от них⁸⁶ на всей территории Калужской области.

В помощь прилагается частичный список предприятий, организаций, правомерность функционирования которых рекомендуется Уполномоченным к проверке (*Приложение № 1*).

5. Провести проверки соблюдения установленных законодательством расстояний размещения парковок для посетителей помещений общественного назначения, расположенных в многоквартирных жилых зданиях и в непосредственной близости от них, на всей территории Калужской области в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями.

II. Предложения по совершенствованию федерального законодательства:

1. Рассмотреть вопрос о запрете размещения развлекательных заведений (ресторанов, ночных клубов, кафе, спортивных сооружений и др.) с массовым пребыванием граждан, в том числе работающих в ночное время, расположенных в непосредственной близости от жилых зданий.

2. Рассмотреть вопрос об обязанности предпринимателей и юридических лиц, предприятия которых размещаются на первых этажах многоквартирных жилых зданий и в непосредственной близости от них, обязать их устанавливать видеонаблюдение высокого разрешения и органи-

⁸⁵ Согласно СанПиН 2.4.1.3147-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к дошкольным группам, размещенным в жилых помещениях жилищного фонда» (вместе с «СанПиН 2.4.1.3147-13. Санитарно-эпидемиологические требования к дошкольным группам, размещенным в жилых помещениях жилищного фонда. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы»), утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 19.12.2013 № 68, и СП 1.13130.

⁸⁶ На предмет соответствия п. 4.11 СП 2.3.6.1079-01 Санитарных правил 2.3.6.1079-01. 2.3.6. «Организации общественного питания. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья. Санитарно-эпидемиологические правила», утвержденным Главным государственным санитарным врачом РФ 06.11.2001, введенным в действие Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 08.11.2001 № 31.

зовывать физическую охрану силами частных охранных организаций для пресечения нарушений общественного порядка.

3. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в ст. 7.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части привлечения лиц к административной ответственности по факту самовольной перепланировки и (или) переустройства не только жилых, но и нежилых помещений в многоквартирном доме, а также в части увеличения размера административного штрафа на граждан за самовольное переустройство и (или) перепланировку помещений в многоквартирном доме.

4. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части увеличения размера административного штрафа на граждан за невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль).

5. Принять федеральный закон, защищающий права граждан на покой, тишину и защиту здоровья от вредных шумовых воздействий, в котором:

1) дать понятие шума или того, что является нарушением тишины и покоя граждан;

2) определить типы шумов и действий, нарушающих тишину и покой граждан;

3) закрепить отсутствие необходимости измерения уровня шума, нарушающего тишину и покой граждан, физическими лицами и пр.

6. Дополнить действующий Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях составами правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, ответственность за которые на сегодняшний день устанавливается региональным законодательством, переместив их таким образом с регионального на федеральный уровень.

7. Внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части предоставления полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в частности при нарушении прав граждан на тишину и покой, сотрудникам полиции.

8. Внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан с установлением единых границ наказания для нарушителей (с высокими размерами штрафов).

VIII. ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1

Список предприятий, организаций, правомерность функционирования которых рекомендуется к проверке:

№	Название предприятия	Адрес: г. Калуга
I.	Специализированные магазины товаров бытовой химии	
1.	Магазины сети «Сатурн»	В частности:
		1. ул. Ленина, 59
		2. пл. Победы, 10
		3. ул. Чичерина, 22
		4. ул. Телевизионная, 11
		5. ул. Жукова, 3/1
2.	Магазины сети «Чистюля»	В частности:
		1. ул. Плеханова, 41
		2. ул. Дзержинского, 78
		3. ул. Калинина, 12
3.	Магазин «Бытовая химия»	ул. Луначарского, 63
4.	Магазин «Бытовая химия»	ул. Луначарского, 18
II.	Прачечные и химчистки (кроме приемных пунктов и прачечных самообслуживания производительностью до 75 кг в смену)	
1.	Еврочистка	Теренинский пер., 9
III.	Магазины с хранением в них сжиженных газов, легковоспламеняющихся и горючих жидкостей, взрывчатых веществ, способных взрываться и гореть при взаимодействии с водой, кислородом воздуха или друг с другом, товаров в аэрозольной упаковке	
1.	Магазин «Художник»	ул. Дзержинского, 69
2.	Магазин «Акварель»	ул. Рылеева, 44
3.	Табачные магазины сети «Облако пара»	В частности:
		1. ул. Жукова, 3

4.	Табачный магазин	ул. Марата, 1
5.	Магазин Tikkurila (лаки/краски)	В частности: 1. ул. Пухова, 48
6.	Магазины сети «Русские гвозди», «Белый дом» (имеющие отдельные склады по тому же адресу)	ул. Гагарина, 8
IV.	Магазины по продаже автозапчастей, шин и автомобильных масел	
1.	Автозапчасти	ул. Георгиевская, 3
2.	Автозапчасти	ул. Рылеева, 58/14
3.	Автозапчасти	ул. Телевизионная, 13
4.	Автозапчасти ВАЗ	ул. Фр. Энгельса, 66
5.	Автосказка	ул. Горького, 5
6.	Автомасла AVTOMIX	ул. Чижевского, 25
7.	Автомасла, автозапчасти (2 магазина)	ул. Пролетарская, 165
8.	Автозапчасти (3 магазина)	ул. Чижевского, 23
9.	Автозапчасти	ул. Жукова, 13
10.	Автозапчасти	ул. Жукова, 14
11.	Автозапчасти	ул. Жукова, 47
V.	Специализированные рыбные магазины	
1.	Первый рыбный	ул. Плеханова, 53
2.	Сахалинская рыба	ул. Дзержинского, 9/2
3.	Океан	ул. Фр. Энгельса, 38
4.	Океан	ул. Луначарского, 44
5.	Океан	ул. Кирова, 64
6.	Океан	ул. Моторная, 4
VI.	Все предприятия, а также магазины с режимом функционирования после 23 ч.	
1.	Магазины сети «Планета цветов»	В частности: 1. ул. Плеханова, 53 2. ул. Ленина, 69 3. ул. Гагарина, 13 4. ул. Генерала Попова, 13
2.	Магазины сети «Дикси»	В частности: 1. пл. Победы, 11/2 2. ул. Плеханова, 3

3.	Кафе «Пещера» (режим работы до 4.00)	ул. Дзержинского, 81а
4.	Rocket pub (режим работы до 3.00)	ул. Суворова, 118
5.	Кафе «Плюш» (режим работы до 24.00 – в будни, до 02.00 – в выходные)	ул. Дзержинского, 74
6.	Суши-бар Asian (режим работы до 24.00)	ул. Кирова, 78
7.	Кальянная «Аладдин» (режим работы до 0.00)	ул. Суворова, 80
VII.	Учреждения и магазины ритуальных услуг	
1.	Мемориальная компания «Памятники»	ул. Георгиевская, 4
2.	Ритуал-сервис	ул. Московская, 109
3.	Мавзолей	ул. Хрустальная, 10
4.	Вознесение	ул. Жукова, 18
5.	Завет	ул. Генерала Попова, 13
VIII.	Клинико-диагностические и бактериологические лаборатории	
1.	Центр Государственного санитарно-эпидемиологического надзора медико-санитарной части МВД Калужской области	ул. Николо-Козинская, 114
IX.	Помещения для пребывания детей	
1.	Kids* Ville	ул. Королева, 5
2.	Маматута	ул. Горького, 88
3.	Детская студия «Большая рыба»	Старообрядческий пер., 9
4.	Детская студия «Понарошку»	Теренинский пер., 9
X.	Бассейны, сауны, бани	
1.	Aqua Topus	ул. Королева, 19
2.	Интероздоровительный центр	ул. Луначарского, 65
3.	Акваклуб «Ассолька»	ул. Пушкина, 3
XI.	Все предприятия, функционирующие с музыкальным сопровождением, в том числе дискотеки, танцевальные студии, театры	
1.	Школа игры на клавишных синтезаторах	ул. Московская, 109

ХII.	Предприятия бытового обслуживания, в которых применяются легковоспламеняющиеся вещества (кроме парикмахерских и мастерских по ремонту часов общей площадью до 300 м)	
1.	Ногтевая студия Cat nails	ул. Николо-Козинская, 3
2.	Ногтевая студия Nailstyle	ул. Дзержинского, 92/2
3.	Пальчики	ул. Кирова, 25
ХIII.	Приготовление блюд на мангале в организациях общественного питания, расположенных не в отдельно стоящих от жилых домов зданиях	
1.	Кафе «Подворье»	пл. Победы, 10
ХIV.	Магазины во дворе дома	
1.	Агросеменовощ; Мебель/матрасы и др.	ул. Жукова, 8
2.	Фантазия	ул. Кирова, 23е
ХV.	Зуботехнические лаборатории; рентгеновские кабинеты, а также помещения с лечебной или диагностической аппаратурой и установками, являющимися источниками ионизирующего излучения, превышающего допустимый уровень, установленный санитарно-эпидемиологическими правилами	
1.	Стоматология	ул. Московская, 36

ФОТОГРАФИИ ОБЪЕКТОВ В г. КАЛУГЕ

Специализированные рыбные магазины



на ул. Дзержинского, 9/2



на ул. Фр. Энгельса, 38

Магазины по продаже автозапчастей



на ул. Чижевского, 23



на ул. Чижевского, 25



на ул. Телевизионной, 13

Специализированные магазины товаров бытовой химии



на ул. Луначарского, 63



на площади Победы, 10

Химчистка



на пер. Теренинском, 9

Сауна



на ул. Луначарского, 65

**Ногтевая студия
(предприятие бытового
обслуживания,
в котором применяются
легковоспламеняющиеся
вещества)**



на ул. Дзержинского, 3

**Школа игры на клавишных
синтезаторах (предприятие,
функционирующее
с музыкальным
сопровождением)**



на ул. Московской, 109

Предприятия с режимом функционирования после 23 ч.



Магазин с круглосуточным режимом работы
24 часа в сутки на площади Победы, 11/2

Предприятия общественного питания с режимом работы после 23 часов



на ул. Дзержинского, 81а



на ул. Дзержинского, 74

Помещения для пребывания детей в подвальных и цокольных этажах (детские студии)



на пер. Старообрядческом, 9



на ул. Горького, 88



на пер. Теренинском, 9

Учреждения и магазины ритуальных услуг



на ул. Хрустальной, 10



на ул. Жукова, 18

Магазин с хранением в нем сжиженных газов, легковоспламеняющихся и горючих жидкостей, взрывчатых веществ, способных взрываться и гореть при взаимодействии с водой, кислородом воздуха или друг с другом, товаров в аэрозольной упаковке



Табачный магазин на ул. Жукова, 3

Клинико-диагностическая и бактериологическая лаборатория



на ул. Николо-Козинской, 114

ИЗ ПЕРЕПИСКИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЖАЛОБАМ ГРАЖДАН



ДЕПУТАТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

16.07.2018г. № 15
на № _____

ул. Жмакина, 26, г. Киров, 249441
тел. (48456) 5-15-94, факс (48456) 5-61-82

Уполномоченному по правам человека
в Калужской области
Ю.И. Зельникову
248000, г. Калуга, пер. Старичков, 2а

Уважаемый Юрий Иванович!

В связи с поступившим в мой адрес обращением от жителей г. Кирова, прож. по адресу: г. Киров ул. Пролетарская, д. 44-а, о нарушении их прав, в связи с организацией круглосуточного пивного бара на первом этаже многоквартирного дома, прошу Вас рассмотреть законность действий индивидуальных предпринимателей, в связи с организацией пивного бара на первом этаже многоквартирного дома с круглосуточным режимом работы и оказать заявителям возможную консультативную помощь.

Кроме того, прошу рассмотреть возможность выступить с законодательной инициативой по внесению изменений в Закон Калужской области «О регулировании отдельных правоотношений в сфере оборота алкогольной продукции на территории Калужской области» № 182-ОЗ от 06.04.2006г., предусмотрев ограничения для розничной продажи алкогольной продукции, в том числе, розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, ... индивидуальными предпринимателями при оказании услуг общественного питания, организованных в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных жилых домах, а также в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к жилым зданиям, как по времени оказания услуг, так и требований к организации данного вида услуг, с целью не допущения нарушения прав и законных интересов жителей многоквартирных домов, а также недопущения пропаганды употребления спиртосодержащих напитков среди молодежи и населения города.

Приложение: копия обращения жителей.

Депутат Законодательного собрания
Калужской области





ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА КАЛУГИ**

ул. Знаменская, д. 68, г. Калуга, 248002
тел.: (4842) 57-26-40, факс: (4842) 57-11-50

28 12.2018 1556 ж-2018

№
887-18
На № _____ от _____

Уполномоченному по правам
человека в Калужской области

Зельникову Ю.И.

пер. Старичков, д. 2а, г. Калуга, 248000



Уважаемый Юрий Иванович!

Прокуратурой г.Калуги рассмотрено поступившее от Вас коллективное обращение жителей многоквартирного жилого дома 30 по ул.Первомайская, г.Калуга по вопросу соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства о пожарной безопасности и иным вопросам, при осуществлении деятельности бассейна «Аквапузики», расположенного на первом этаже жилого дома.

Установлено, что на основании представленного пакета документов собственником квартиры №85 по адресу: г.Калуга, ул.Первомайская, 30, в том числе проекта его перепланировки-переустройства, разработанного лицензированной проектной организацией, экспертного заключения ФБУЗ «Центра гигиены и эпидемиологии в Калужской области» о соответствии проекта требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства.

Постановлением Городской Управы г.Калуги от 05.02.2015 №1192-пи разрешен перевод квартиры №85 по указанному адресу из жилого помещения в нежилое.

Осуществление деятельности бассейна «Аквапузики» по адресу: г.Калуга, ул.Первомайская, 30 осуществляется на основании договора аренды нежилого помещения индивидуальным предпринимателем Байбаковым Н.О.

В силу ч.10 ст.23 Жилищного кодекса РФ использование помещения после его перевода в качестве жилого или нежилого должно осуществляться с соблюдением требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических требований и иных установленных законодательством, в том числе требований к использованию нежилых помещений в многоквартирных домах.

Прокуратурой города с привлечением специалистов ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Калужской области», МЧС, инициирована совместная выездная проверка, в ходе которой установлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, пожарной безопасности ИП Байбаковым Н.О..

В связи с чем, прокуратурой города принято решение о вынесении в отношении указанного индивидуального предпринимателя постановлений о возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. ст. 6.3., 20.4 КоАП РФ.

ДВ № 056458

Государственной жилищной инспекцией Калужской области по результатам проведенной проверки доводов обращения о соблюдении жилищного законодательства, в том числе предоставления коммунальной услуги – водоснабжения надлежащего качества, нарушений не установлено.

Заявителю дан ответ.

И.о. прокурора города
советник юстиции



К.А. Морозов

Исп.: А.И. Ефремова, тел.57-01-30



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА КАЛУГИ**

ул. Знаменская, д. 68, г. Калуга, 248002
тел.: (4842) 57-26-40, факс: (4842) 57-11-50

06 12.2018 № 320ж-2014

На № 810-18/1684 от 01.11.2018

Уполномоченному по правам
человека в Калужской области

Зельникову Ю.И.

пер. Старичков, д.2а, г.Калуга, 248000



Уважаемый Юрий Иванович!

Прокуратурой г.Калуги рассмотрено поступившее от Вас обращение Н по вопросу ухудшения условий проживания, связанных с работой организации общественного питания – кафе «Герои нашего времени» и иным.

В ходе проверки установлено, что на основании распоряжения Городской Управы города Калуги от 20.04.2009 № 3863-р собственнику жилого помещения по адресу: г. Калуга, ул. Кирова, д. 38, кв. разрешен перевод жилого помещения в нежилое.

В соответствии с договором аренды услуги общественного питания в нежилом помещении по адресу: г. Калуга, ул. Кирова, д. 38 предоставляет индивидуальный предприниматель Темнова А.А.

В силу ч.10 Жилищного кодекса РФ использование помещения после его перевода в качестве жилого или нежилого должно осуществляться с соблюдением санитарно-гигиенических требований, в том числе требований к использованию нежилых помещений в многоквартирных домах.

Прокуратурой города с привлечением специалистов ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Калужской области» инициирована совместная выездная проверка с проведением экспертизы условий проживания в квартире № по ул.Кирова, 38, г.Калуги с применением инструментальных методов измерений уровня шума и вибрации.

Согласно экспертному заключению от 20.11.2018 №П/7834 уровень вибрации соответствует требованиям, установленным СН 2.2.4/2.1.8.566-96 «Производственная вибрация, вибрация в помещениях жилых и общественных зданий».

Согласно экспертному заключению от 20.11.2018 №П/7821 уровень шума соответствует требованиям, установленным СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях».

Вместе с тем, прокуратурой города с привлечением специалиста Управления Роспотребнадзора по Калужской области в рамках проверки довода обращения о соответствии СП 2.3.6.1079-01, занимаемых помещений

ДВ № 056043

указанной организацией общественного питания, выявлены нарушения в части несоблюдения требований к оборудованию шахты вытяжной вентиляции.

По факту выявленных нарушений прокуратурой города в адрес индивидуального предпринимателя осуществляющего деятельность в кафе «Герои нашего времени» направлено уведомление о возбуждении дела об административном правонарушении по ст.6.6. КоАП РФ, с внесением в адрес последнего представления об устранении причин и условий, способствующих их совершению.

Заявителю разъяснено право ознакомления с актами прокурорского реагирования и результатами их рассмотрения путем обращения в прокуратуру города с соответствующим заявлением.

Государственной жилищной инспекцией Калужской области по результатам проведенной проверки обращения Н по факту нарушения жилищного законодательства, в части использования общего имущества многоквартирного жилого дома 38 по ул.Кирова, г.Калуги в отсутствие протокола общего собрания собственников, в адрес собственника помещения (кафе «Герои нашего времени») 29.11.2018 внесено предписание, сроком исполнения 29.03.2019.

Заявителю дан ответ.

И.о. прокурора города
советник юстиции



К.А. Морозов

Исп.: А.И. Ефремова, тел.57-01-30

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
ПО КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

(Управление Роспотребнадзора по Калужской области)

Чичерина ул., д.1*, г. Калуга, 248010
Тел/факс. (4842) 55-15-42 E-mail: microb@kaluga.ru
ОКПО 75476134, ОГРН 1054004004724
ИНН/КПП 4028033331/402801001

26.05.2017 № 05/2892-14
На № _____ от _____

Уполномоченному по правам
человека в Калужской области

Ю.И. Зельникову

г.Калуга, пер.Старичков, 2А

Об обращении

Уважаемый Юрий Иванович!

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калужской области, в дополнение к письму от 18.05.2017 № 05/2716-17 сообщает, что по жалобе жителей дома 23А по ул. Кирова г.Калуги дано Поручение ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калужской области» для проведения исследования атмосферного воздуха в квартирах и .

Согласно экспертному заключению от 24.05.2017 № П/2157 содержание вредных веществ в воздухе закрытых помещений соответствует требованиям ГН 2.1.6.1338-03 «Предельно-допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест».

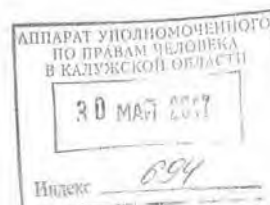
На юридическое лицо ООО «Кухня» за нарушение требований Приложения 3 СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях», а именно: превышение эквивалентного уровня звука с учетом расширенной неопределенности при работе системы вытяжной вентиляции и музыкального оборудования предприятия общественного питания «Burger-bar «Кухня» составлен протокол об административном правонарушении по статье 6.4 КоАП. Материалы дела будут направлены в суд для приостановки деятельности предприятия общественного питания.

Руководитель



С.А. Рожкова

Абельмазова Е.Н.
8(4842)554692



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
ПО КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

(Управление Роспотребнадзора по Калужской области)

Чичерина ул., д.1^а, г. Калуга, 248010
Тел/факс. (4842) 55-15-42 E-mail: microb@kaluga.ru
ОКПО 75476134, ОГРН 1054004004724
ИНН/КПП 4028033331/402801001

10.10.2017 № 801-17/1535-17
На № _____ от _____

Уполномоченному по правам
человека в Калужской области

Ю.И. Зельникову

г.Калуга, пер.Старичков, 2А

М

Г.Калуга, ул.Тульская, 34/2 кв.
(для сведения)

Об обращении

Уважаемый Юрий Иванович!

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калужской области (далее Управление) на Ваше обращение от 03.10.2017 № 801-17/1535 сообщает, что административный материал в отношении ООО «Зодиак» по статье 6.4 КоАП РФ для рассмотрения и принятия решения об административном приостановлении деятельности ООО «Зодиак» по адресу: г. Калуга, ул. Тульская, 34/2 был направлен в Калужский районный суд Калужской области с сопроводительным письмом от 12.07.2017 № 1632.

16.08.2017 Постановлением по делу об административном правонарушении (дело № 5-564/2016) суд постановил признать ООО «Зодиак» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.4 КоАП РФ, и подвергнуть административному наказанию в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей.

Заместитель руководителя

Е.А.Пальчун

Абельмазова Е.Н.
8(4842)554692



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА ПО КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калужской области в Боровском, Жуковском, Малоярославецком, Тарусском районах

Ленина ул., д.30, г. Боровск, Калужская обл., 249010
Тел/факс. (48438) 4 42 87 E-mail: boroovskto@mail.ru

04.06.2018 г. № 308

В
ул. Центральная, д. , с. Маклино
Малоярославецкий р-н
Калужская обл., 249070

Уполномоченному
по правам человека
в Калужской области
Зельникову Ю.И.
на № 397-18/770 от 21.05.18 г.
(для сведения)

Руководителю Управления
Роспотребнадзора
по Калужской области
Рожковой С.А.
на № 10/3679-18 от 11.05.18 г.;
№ 10/3972-18 от 18.05.18 г.;
№ 10/4215 от 24.05.18 г.
(для сведения)

Уважаемая !

Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Калужской области в Боровском, Жуковском, Малоярославецком, Тарусском районах на Ваше обращение (вх. № 190 от 14.05.18 г. из ФС Роспотребнадзора; № 218 от 23.05.18 г. из Администрации губернатора Калужской обл.; № 222 от 28.05.18 г. от Уполномоченного по правам человека в Калужской обл.) сообщает следующее:

Специалистами территориального отдела Роспотребнадзора проведено административное расследование в отношении ИП Рослова В.И. по промышленной деятельности объекта, расположенного по адресу: г. Малоярославец, ул. Калужская, 33 «а». В ходе осмотра территории и помещений по вышеуказанному адресу, производство железобетонных изделий не установлено. Производственная линия для изготовления мелкоштучных изделий и малых архитектурных форм из бетона демонтирована.

Заместитель начальника территориального отдела



П.А.Ермина

Телюсва И.И. (848431) 21454



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

«БАБЫНИНСКИЙ РАЙОН»

249210 п. Бабынино, ул. Новая, 4.
Тел.: (48448) 2-10-31 Факс: (48448) 2-17-34
e-mail: ababyn@adm.kaluga.ru

№ 804 « 11 » марта 2019 года.

Уполномоченному по правам
человека в Калужской области
Ю.И.Зельникову

248000, г. Калуга, ул.пер.Старичков 2 «а»

Копия:
пос.Воротынский, ул.50-лет
Победы дом 3 кв.

Уважаемый Юрий Иванович!

Администрация МР «Бабынинский район» сообщает, что обращение гр. _____ о нарушении тишины в ночное время в районе торгового комплекса «Магнит» рассмотрено администрацией ГП «Посёлок Воротынский». Участковыми уполномоченными полиции поселкового отделения МО МВД России установлено, что указанные в обращении факты имели место. В настоящее время на въезде к торговому комплексу «Магнит» установлен дорожный знак «Движение грузовых автомобилей запрещено». С руководством предприятий, расположенных в здании торгового комплекса «Магнит» проведены беседы и они предупреждены о недопущении нарушений тишины в ночное время.

С уважением,
Глава администрации

В.В.Яничев



Шулика В.К.
(48448) 2-10-24

ПАМЯТКА ДЛЯ ГРАЖДАН

Соблюдение прав граждан при размещении помещений, сооружений общественного назначения в многоквартирных жилых зданиях и в непосредственной близости от них

I. Размещение помещений общественного назначения в многоквартирных жилых зданиях и в непосредственной близости от них.

В соответствии с действующим законодательством⁸⁷ **в подвальном, цокольном, первом и втором этажах жилого здания не допускается размещать:**

– специализированные магазины товаров бытовой химии и других, эксплуатация которых может вести к загрязнению территории и воздуха жилой застройки; помещения, в том числе магазины с хранением в них сжиженных газов, легковоспламеняющихся и горючих жидкостей, взрывчатых веществ, способных взрываться и гореть при взаимодействии с водой, кислородом воздуха или друг с другом, товаров в аэрозольной упаковке, пиротехнических изделий;

– магазины по продаже синтетических ковровых изделий, автозапчастей, шин и автомобильных масел;

– специализированные рыбные магазины; склады любого назначения, в том числе оптовой или мелкооптовой торговли, а также складские помещения при встроенных стоянках автомобилей, кроме складских помещений, входящих в состав общественных учреждений, размещаемых во встроенных и встроенно-пристроенных помещениях;

– все предприятия, а также магазины с режимом функционирования после 23 часов; предприятия бытового обслуживания, в которых применяются легковоспламеняющиеся вещества (кроме парикмахерских и мастерских по ремонту часов общей площадью до 300 м); бани;

– предприятия питания и досуга с числом мест более 50, общей площадью более 250 м; все предприятия, функционирующие с музыкальным сопровождением, в том числе дискотеки, танцевальные студии, театры, а также казино;

⁸⁷ «СП 54.13330.2016. Свод правил. Здания жилые многоквартирные. Актуализированная редакция СНиП 31-01-2003», утв. Приказом Минстроя России от 03.12.2016 № 883/пр.

– прачечные и химчистки (кроме приемных пунктов и прачечных самообслуживания производительностью до 75 кг в смену); автоматические телефонные станции общей площадью более 100 м; общественные туалеты, учреждения и магазины ритуальных услуг; встроенные и пристроенные трансформаторные подстанции;

– производственные помещения (кроме помещений категорий В и Д для труда инвалидов и людей старшего возраста, в том числе пунктов выдачи работы на дом, мастерских для сборочных и декоративных работ); зуботехнические лаборатории, клинико-диагностические и бактериологические лаборатории; диспансеры всех типов; дневные стационары диспансеров и стационары частных клиник: травмпункты, подстанции скорой и неотложной медицинской помощи; дерматовенерологические, психиатрические, инфекционные и фтизиатрические кабинеты врачебного приема; отделения (кабинеты) магнитно-резонансной томографии;

– рентгеновские кабинеты, а также помещения с лечебной или диагностической аппаратурой и установками, являющимися источниками ионизирующего излучения, превышающего допустимый уровень, установленный санитарно-эпидемиологическими правилами, ветеринарные клиники и кабинеты;

– бассейны (только во встроенно-пристроенных помещениях жилых зданий);

– специализированные овощные и рыбные магазины, а также магазины площадью более 1000 кв. м⁸⁸.

В цокольном и подвальном этажах жилых зданий не допускается размещать:

помещения для хранения, переработки и использования в различных установках и устройствах легковоспламеняющихся и горючих жидкостей и сжиженных газов, взрывчатых веществ; помещения для пребывания детей; кинотеатры, конференц-залы и другие зальные помещения с числом мест более 50, сауны, а также лечебно-профилактические учреждения.

Во дворах жилых зданий запрещено:

– размещение любых предприятий торговли и общественного питания, включая палатки, киоски, ларьки, мини-рынки, павильоны, летние кафе, производственные объекты, предприятия по мелкому ремонту ав-

⁸⁸ Санитарные правила 2.3.6.1066-01. 2.3.5. «Предприятия торговли. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила».

томобилей, бытовой техники, обуви, а также автостоянок, кроме гостевых;

– загрузка помещений общественного назначения (со стороны двора жилого здания, где расположены окна жилых комнат квартир и входы в жилую часть здания, в целях защиты жильцов от шума и выхлопных газов);

– сквозное движение, учебная езда, стоянка с работающим двигателем, а также стоянка грузовых автомобилей с разрешенной максимальной массой более 3,5 тонны вне специально выделенных и обозначенных знаками и (или) разметкой мест;⁸⁹

– парковка транспортного средства в местах, где оно будет мешать проезду спецслужб, других автомобилей или закрывать эвакуационные выходы из здания, где транспортное средство закроет от других водителей сигналы светофора, дорожные знаки или сделает невозможным движение (въезд или выезд) других транспортных средств, или создаст помехи для движения пешеходов⁹⁰;

– проезд и стоянка автомашин, мотоциклов, других видов транспорта (кроме транзитных дорог общего пользования и дорог, предназначенных для эксплуатации объекта) на озелененных территориях⁹¹.

Также предприятиям продовольственной торговли и предприятиям общественного питания, размещенным в многоквартирных жилых зданиях и в непосредственной близости от них, запрещено:

– использование общих контейнеров для сбора мусора и пищевых отходов;

– отсутствие водоснабжения и канализации; объединение производственной канализации с канализацией жилого дома;

– оборудование совместной приточно-вытяжной механической вентиляции торговых, складских, вспомогательных и санитарно-бытовых помещений с системой вентиляции этих зданий;

– превышение в жилых помещениях дома предусмотренных гигиеническими нормативами уровней шума и вибрации от вентиляции и хо-

⁸⁹ Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»).

⁹⁰ Пункт 12.4 Правил дорожного движения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090.

⁹¹ Пункт 6.3. Приказа Госстроя РФ от 15.12.1999 № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации»; пункт 3.9.2. Постановления Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда».

лодильного оборудования предприятия торговли, расположенного в этом доме;

– приготовление блюд на мангале (исключительно в отдельно стоящих зданиях при соблюдении ряда условий);

– и др.

Условия размещения в жилых зданиях или в непосредственной близости от них отдельных видов организаций:

1. Дошкольные образовательные организации (детские сады, развивающие студии и т.п.):

– на группу не более 10 детей – в многоквартирных зданиях степени огнестойкости не ниже II, в квартирах с двухсторонней ориентацией, расположенных не выше второго этажа, при условии обеспечения квартир аварийным выходом, при обеспечении возможности устройства игровых площадок на придомовой территории.

2. Медицинские организации:

– при наличии отдельного входа с прилегающей территории и отдельной вентиляции (помещения амбулаторно-поликлинических лечебно-профилактических организаций мощностью не более 100 посещений в смену, в том числе с дневными стационарами, стоматологические кабинеты и фельдшерско-акушерские пункты, женские консультации, кабинеты врачей общей практики и частнопрактикующих врачей, лечебно-оздоровительные, реабилитационные и восстановительные центры, а также дневные стационары при них при наличии санитарно-эпидемиологического заключения).

3. Сооружения связи (передающие радиотехнические объекты):

1. Вышки сотовой связи – при создании охранных зон или полос отчуждения; на землях, относимых земельным законодательством к категории земель «промышленности и иного специального назначения (для целей обеспечения связи)»; при наличии положительных заключений органов Госсанэпиднадзора.

2. Телекоммуникационное оборудование антенно-мачтовых устройств станции связи на крышах, стенах многоквартирного жилого дома – при наличии согласия собственников помещений и положительных заключений органов Госсанэпиднадзора.

4. Кладбище, крематории, колумбарии и стены скорби для захоронения урн с прахом умерших.

Допускается размещение колумбариев и стен скорби за пределами территорий кладбищ на обособленных участках земли на расстоянии не менее 50 м от жилых зданий, территорий лечебных, детских, образовательных, спортивно-оздоровительных, культурно-просветительных уч-

реждений, садоводческих товариществ, коттеджной застройки, учреждений социального обеспечения населения.

Закрытые кладбища и мемориальные комплексы, кладбища с погребением после кремации, колумбарии, сельские кладбища должны иметь санитарно-защитную зону 50 м, а кладбища смешанного и традиционного захоронения площадью 10 и менее га – санитарно-защитную зону 100 м⁹².

5. Площадки для игр детей, отдыха и занятий физкультурой взрослого населения.

В микрорайонах (кварталах) жилых зон необходимо предусматривать размещение площадок общего пользования различного назначения с учетом демографического состава населения, типа застройки, природно-климатических и других местных условий.

Размещение площадок необходимо предусматривать на расстоянии от окон жилых и общественных зданий, не менее:

- для игр детей дошкольного и младшего школьного возраста – 12 метров;
- для отдыха взрослого населения – 10 метров;
- для занятий физкультурой (в зависимости от шумовых характеристик⁹³) – 10–40 метров;
- для хозяйственных целей – 20 метров;
- для выгула собак – 40 метров;
- для стоянки автомобилей (с количеством машин 10 и менее до фасадов жилых домов и торцов с окнами – не менее 10 метров; 11–50 машин – не менее 15 метров)⁹⁴.

Расстояния от площадок для сушки белья не нормируются; расстояния от площадок для мусоросборников до физкультурных площадок, площадок для игр детей и отдыха взрослых, а также до границ дошкольных образовательных организаций, медицинских организаций и предприятий питания следует принимать не менее 20 м, а от площадок для хозяйственных целей до наиболее удаленного входа в жилое здание –

⁹² Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007 № 74 «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

⁹³ Наибольшие значения следует принимать для хоккейных и футбольных площадок, наименьшие – для площадок для настольного тенниса.

⁹⁴ Таблица 7.1.1. Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007 № 74 «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

не более 100 м (для домов с мусоропроводами) и 50 м (для домов без мусоропроводов).

Спортивные площадки во дворе должны иметь ограждения и спортивные покрытия⁹⁵.

Куда обращаться с жалобами:

В случае нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства и права граждан на благоприятную окружающую среду при размещении торговых, производственных и других объектов в жилых домах граждане имеют право обратиться с жалобой в:

1) Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калужской области (Управление Роспотребнадзора по Калужской области) либо в территориальные отделы данного Управления, осуществляющие надзор на подведомственных территориях;

2) в прокуратуру Калужской области либо ее территориальные органы.

В случае нарушений при размещении передающих радиотехнических объектов – также в Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Калужской области.

II. Переоборудование и перепланировка жилых домов и квартир, перевод жилого помещения в многоквартирном доме в нежилое помещение, использование общего имущества в многоквартирном доме.

В соответствии со статьями 22, 23 Жилищного кодекса РФ перевод квартиры в многоквартирном доме в нежилое помещение допускается только в случаях, если такая квартира расположена на первом этаже указанного дома или выше первого этажа, но помещения, расположенные непосредственно под квартирой, переводимой в нежилое помещение, не являются жилыми.

Перевод жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение осуществляется органом местного самоуправления.

Для перевода жилого помещения в нежилое помещение или нежилого помещения в жилое помещение собственник соответствующего помещения или уполномоченное им лицо в орган, осуществляющий перевод помещений, представляет в том числе протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, содержащий ре-

⁹⁵ «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*» (утв. Приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1034/пр).

шение об их согласии на перевод жилого помещения в нежилое помещение; согласие каждого собственника всех помещений, примыкающих к переводимому помещению, на перевод жилого помещения в нежилое помещение.

При использовании помещения после его перевода в качестве жилого или нежилого помещения должны соблюдаться требования пожарной безопасности, санитарно-гигиенические, экологические и иные установленные законодательством требования, в том числе требования к использованию нежилых помещений в многоквартирных домах.

Переоборудование и перепланировка жилых домов и квартир (комнат), ведущие к нарушению прочности или разрушению несущих конструкций здания, нарушению в работе инженерных систем и (или) установленного на нем оборудования, ухудшению сохранности и внешнего вида фасадов, нарушению противопожарных устройств, не допускаются. Перепланировка квартир (комнат), ухудшающая условия эксплуатации и проживания всех или отдельных граждан дома или квартиры, не допускается⁹⁶.

Куда обращаться с жалобами:

В случае если нарушен порядок перевода жилого помещения в нежилое, переоборудования или перепланировки помещений при организации деятельности объектов бытового обслуживания, общественного питания, иных объектов, расположенных в жилых домах, имеются нарушения в использовании и содержании общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, можно обратиться с жалобой в Государственную жилищную инспекцию Калужской области.

В соответствии со ст. 36 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности **общее имущество в многоквартирном доме, а именно:**

1) помещения в данном доме, не являющиеся частями квартир и предназначенные для обслуживания более одного помещения в данном доме, в том числе межквартирные лестничные площадки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры, технические этажи, чердаки, подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации, иное обслуживающее более одного помещения в данном доме оборудование (технические подвалы);

2) иные помещения в данном доме, не принадлежащие отдельным собственникам и предназначенные для удовлетворения социально-

⁹⁶ Постановление Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда».

бытовых потребностей собственников помещений в данном доме, включая помещения, предназначенные для организации их досуга, культурного развития, детского творчества, занятий физической культурой и спортом и подобных мероприятий;

3) крыши, ограждающие несущие и ненесущие конструкции данного дома, механическое, электрическое, санитарно-техническое и другое оборудование (в том числе конструкции и (или) иное оборудование, предназначенные для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к помещениям в многоквартирном доме), находящееся в данном доме за пределами или внутри помещений и обслуживающее более одного помещения;

4) земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты. Границы и размер земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, определяются в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности.

Владение и пользование имуществом, находящимся в долевой собственности, осуществляются по соглашению всех ее участников, а при недостижении согласия – в порядке, устанавливаемом судом⁹⁷.

По решению собственников помещений в многоквартирном доме, принятому на общем собрании таких собственников, объекты общего имущества в многоквартирном доме могут быть переданы в пользование иным лицам в случае, если это не нарушает права и законные интересы граждан и юридических лиц.

К компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме относится в том числе принятие решений о пользовании общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме иными лицами, в том числе о заключении договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, если для их установки и эксплуатации предполагается использовать общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме⁹⁸.

Если рекламная конструкция размещается на многоквартирном доме, то помимо согласия собственников помещений этого дома необходимо и заключение договора с уполномоченным общим собранием лицом.

⁹⁷ В соответствии с ч.1 ст. 247 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ.

⁹⁸ В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 44 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ.

Таким образом, на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме большинством не менее $\frac{2}{3}$ от общего числа голосов принимаются решения, оформленные протоколом:

1) о заключении договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции;

2) о выборе уполномоченного лица для заключения договора.

Плата по этому договору взимается в пользу всех жильцов и распределяется между ними соразмерно их долям в праве общей собственности.

Основным требованием при установке рекламной конструкции является получение разрешения⁹⁹. За получением разрешения нужно обратиться в органы местного самоуправления. Установка рекламной конструкции без разрешения повлечет ее демонтаж и уплату штрафа.

Однако этого не потребуется в следующих случаях:

1) если размещается вывеска или иная информация, которая рекламной не считается;

2) реклама будет размещаться не стационарно, то есть не будет иметь стабильного территориального размещения (например, выносные стенды);

3) реклама размещается на здании с помощью краски, наклейки плакатов или пленки, в том числе на внутренних или внешних окнах;

4) конструкции установлены внутри зданий, строений или сооружений, в том числе в лифтах или на стенах подъездов.

Куда обращаться с жалобами:

1) в г. Калуге – отдел рекламного рынка Городской Управы г. Калуги; в других муниципальных образованиях Калужской области – в администрации муниципальных образований;

2) в управляющие организации, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами.

III. Административная ответственность за нарушение тишины и покоя граждан.

При неблагоприятном воздействии физических факторов, в том числе шума, производимого в результате деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, измерение которого в этих случаях надо проводить обязательно, граждане могут обратиться в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калужской области с письменным заявлением либо в форме электронного сообщения – путем запол-

⁹⁹ В соответствии с ч. 9 ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

нения специальной электронной формы на Едином портале Роспотребнадзора для подачи обращений граждан, которая размещена по адресу – <http://petition.rospotrebnadzor.ru/petition/>.

По предписаниям Управления Роспотребнадзора и его территориальных отделов ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калужской области» и его филиалы проводят лабораторные исследования физических факторов в жилых помещениях и на территории жилой застройки для определения их соответствия требованиям действующих норм и правил.

Нужно знать, что не все вопросы, касающиеся шума, входят в компетенцию органов Роспотребнадзора.

Уровень шума, обусловленный поведением людей, нарушением ими тишины и общественного спокойствия в жилых зданиях и на прилегающей территории, оценке и регламентации не подлежит¹⁰⁰.

Процедура санитарно-эпидемиологической экспертизы (оценки) не распространяется и измерения не проводятся в случаях, если шум обусловлен естественными или случайными явлениями, поведением людей, нарушениями ими тишины и общественного спокойствия в жилых зданиях и на прилегающей территории:

- работой звуковоспроизводящей аппаратуры;
- игрой на музыкальных инструментах, применением пиротехнических средств;
- громкой речью и пением;
- выполнением гражданами каких-либо бытовых работ, проведением ручных погрузочно-разгрузочных работ;
- резким закрыванием дверей при отсутствии доводчиков и т.п.;
- подачей звуковых сигналов;
- срабатыванием звуковой охранной сигнализации;
- аварийно-спасательными и аварийно-ремонтными работами;
- работами по ликвидации последствий аварий и других чрезвычайных ситуаций, не носящих регулярный или плановый характер, в том числе при уборке снега и льда;
- шумом, обусловленным обычной жизнедеятельностью людей, проведением массовых мероприятий (митинги, уличные шествия, демонстрации и т.п.), а также проведением богослужений, других религи-

¹⁰⁰ В соответствии с Методическими указаниями МУК 4.3.2194-07 «Контроль уровня шума на территории жилой застройки, в жилых и общественных зданиях и помещениях».

озных обрядов и церемоний в рамках канонических требований соответствующих конфессий¹⁰¹.

Статья 2.8. Закона Калужской области от 28.02.2011 № 122-ОЗ «Об административных правонарушениях в Калужской области» предусматривает ответственность за нарушение тишины и спокойствия граждан независимо от измерений шума.

К ответственности не привлекают при:

1) действиях граждан, должностных лиц и юридических лиц, направленных на предотвращение правонарушений, предотвращение и ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, выполнение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан либо функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

2) проведении культурно-массовых, спортивных и иных мероприятий, праздновании профессиональных и иных праздников, памятных и юбилейных дат, спортивных побед и достижений, организованных органами государственной власти Калужской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Калужской области;

3) использовании устройств для подачи специальных звуковых сигналов, установленных на транспортных средствах, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

С жалобами на нарушение тишины и покоя граждан надо обращаться в полицию (чтобы приехавшие сотрудники полиции установили конкретного нарушителя покоя и по данному факту собрали материал, который затем направляется для рассмотрения в территориальную административную комиссию):

1) в дневное время в случаях:

– нарушения тишины и покоя граждан в результате использования звуковоспроизводящего устройства, а также устройства звукоусиления, в том числе установленного на транспортном средстве, на (в) объекте, принадлежащем гражданину или организации;

– нарушения тишины и покоя граждан в результате применения пиротехнических средств;

2) нарушения тишины и покоя граждан в ночное время;

3) нарушения тишины и покоя граждан с 7.00 до 8.00 (с понедельника по пятницу включительно), с 7.00 до 10.00 (в субботу, воскресенье и нерабочие праздничные дни), с 21.00 до 23.00 (ежедневно) при произ-

¹⁰¹ Согласно п. 1.19. МУК 4.3.2194-07 «Контроль уровня шума на территории жилой застройки, в жилых и общественных зданиях и помещениях».

водстве строительных и (или) ремонтных работ в многоквартирных домах

IV. Парковки во дворах домов.

В жилой зоне, в том числе и на дворовых территориях, запрещаются сквозное движение, учебная езда, стоянка с работающим двигателем, а также стоянка грузовых автомобилей с разрешенной максимальной массой более 3,5 тонны вне специально выделенных и обозначенных знаками и (или) разметкой мест¹⁰².

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает наказание за нарушение правил, установленных для движения транспортных средств в жилых зонах¹⁰³ (штраф от 1500 рублей).

Не допускается парковать транспортное средство в местах, где оно будет мешать проезду спецслужб, других автомобилей или закрывать эвакуационные выходы из здания, где транспортное средство закроет от других водителей сигналы светофора, дорожные знаки или сделает невозможным движение (въезд или выезд) других транспортных средств, или создаст помехи для движения пешеходов¹⁰⁴.

За такое нарушение предусмотрено наказание в виде штрафа в размере от 500 рублей¹⁰⁵.

Заметившие нарушение жильцы имеют право обратиться в ГИБДД. При возможности нарушение зафиксировать путем фотографирования, что позволит доказать автовладельцу факт нарушения, даже если водитель уже уедет со стоянки.

Одним из способов борьбы с парковками во дворах является оформление придомовой территории в общественную собственность. После чего на общем собрании всех собственников квартир дома могут быть приняты решения:

- о благоустройстве своей придомовой территории, в том числе о наличии и расположении парковочных мест;
- о запрете въезда машин на определенные участки;

¹⁰² Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»).

¹⁰³ Статья 12.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

¹⁰⁴ Пункт 12.4 Правил дорожного движения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090.

¹⁰⁵ Статья 12.19. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

– об установке шлагбаума и ограждений, препятствующих въезду транспортных средств.

Федеральным законодательством предусмотрены запреты проезда и стоянки автомашин, мотоциклов, других видов транспорта (кроме транзитных дорог общего пользования и дорог, предназначенных для эксплуатации объекта) на озелененных территориях¹⁰⁶.

Повреждение газонов, цветочных клумб, площадок на территории общего пользования может квалифицироваться как умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества, если эти действия не повлекли причинение значительного ущерба (статья 7.17 КоАП Российской Федерации), а также как нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств (статья 12.19 КоАП Российской Федерации).

Куда обращаться с жалобами: в органы внутренних дел (полицию).

¹⁰⁶ Пункт 6.3. Приказа Госстроя РФ от 15.12.1999 № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации»; пункт 3.9.2. Постановления Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда».

**АДРЕСА ОРГАНИЗАЦИЙ, КУДА ВЫ МОЖЕТЕ ОБРАТИТЬСЯ
С ЖАЛОБАМИ НА РАЗМЕЩЕНИЕ ПОМЕЩЕНИЙ, СООРУЖЕНИЙ
ОБЩЕСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В МНОГОКВАРТИРНЫХ ЖИЛЫХ
ЗДАНИЯХ И В НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ БЛИЗОСТИ ОТ НИХ:**

**Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека по Калужской области
(Управление Роспотребнадзора по Калужской области)**

Адрес: 248010, Калуга, ул. Чичерина, 1а,
телефон/факс +7 (4842) 55-15-42, горячая линия 8-800-555-49-43,
e-mail: microb@kaluga.ru, сайт: www.40.rosпотребнадzor.ru.

**Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора
по Калужской области в Бабынинском, Козельском,
Сухиничском, Перемышльском, Мещовском районах**

Адрес: 249210, Калужская обл., п. Бабынино ул. Молодежная, 23,
тел./факс (48448) 2-13-56,
e-mail: babininoto@kaluga.ru

**Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора
по Калужской области в Боровском, Жуковском,
Малоярославецком, Тарусском районах**

Адрес: 249100, Калужская обл., г. Таруса, ул. Энгельса, 16,
тел./факс (48435) 2-55-31,
e-mail: totarusa@mail.ru

**Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора
по Калужской области в Дзержинском, Юхновском, Износковском,
Медынском районах**

Адрес: 249833, Калужская обл., г. Кондрово, ул. Интернациональная, 21,
тел./факс (48434) 3-36-55,
e-mail: kondrovo_to@kaluga.ru

**Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора
по Калужской области в Кировском, Куйбышевском, Бярятинском,
Мосальском, Спас-Деменском районах**

Адрес: 249440, Калужская обл., г. Киров, ул. Чурилина, 1,
тел./факс (48456) 5-10-33,
e-mail: KirovTO@kaluga.ru

**Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора
по Калужской области в Людиновском, Жиздринском,
Хвастовичском, Ульяновском, Думиничском районах**

Адрес: 249400, Калужская область, г. Людиново, ул. Чугунова, 12,
тел./факс (48444) 6-32-04,
e-mail: ludinovoto@kaluga.ru

Прокуратура Калужской области либо ее территориальные органы

Адрес: 248000, г. Калуга, ул. Кутузова, 2а,
телефоны доверия: 8-4842-57-49-91, 8-910-520-31-09,
интернет-приемная сайта прокуратуры Калужской области
e-mail: klgprok@yandex.ru

**Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи,
информационных технологий и массовых коммуникаций
по Калужской области**

Адрес: 248000, г. Калуга, ул. Дзержинского, д. 1/46,
тел. 8 (4842) 27-73-13, доб. 100,
e-mail: rsockanc40@rkn.gov.ru, сайт: <https://40.rkn.gov.ru>

Государственная жилищная инспекция Калужской области

Адрес: 248030, г. Калуга, ул. Суворова, 71а –
Комплекс «СТАРГОРОД», +7 (4842) 50-06-31,
сайт ГЖИ40.РФ, e-mail: gjiko@adm.kaluga.ru,
CALL-центр ГЖИ КО (круглосуточный режим работы):
телефоны: 8-800-450-01-01; 8 (4842) 27-77-77

Отдел рекламного рынка Городской Управы г. Калуги

(в других муниципальных образованиях Калужской области –
в администрации муниципальных образований)

Адрес: 248000, г. Калуга, ул. Воробьевская, 5, каб. 113,
тел. (4842) 71-49-59

**Управление Министерства внутренних дел России
по Калужской области либо подразделения полиции**

Адрес: 248611, г. Калуга, ул. Суворова, 139,
тел. 8 (4842) 56-20-11

ГБУ КО МФЦ Калужской области

Адрес: 248028, г. Калуга, ул. Хрустальная, д. 34а,
тел.: (4842) 70-13-01, (4842) 70-13-10,
e-mail: mail@kmfc40.ru
<http://www.kmfc40.ru>

Отзывы и замечания можно присылать по адресу:
Россия, 248000, г. Калуга, пер. Старичков, 2а, офис 204
Уполномоченный по правам человека в Калужской области
Тел. 8 (4842) 500-100; т./ф. 8 (4842) 565-949
e-mail: ombudsman@adm.kaluga.ru
Интернет-сайт: www.ombudsman.kaluga.ru
страница «ВКонтакте»: <https://vk.com/ombudsman40>

Юрий Иванович Зельников

**СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН
ПРИ РАЗМЕЩЕНИИ ПОМЕЩЕНИЙ,
СООРУЖЕНИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ
В МНОГОКВАРТИРНЫХ ЖИЛЫХ ЗДАНИЯХ
И В НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ БЛИЗОСТИ ОТ НИХ**

**Специальный доклад
Уполномоченного по правам человека
в Калужской области**

Подписано в печать 01.08.2019. Формат 60x84/16.
Бумага офсетная. Печать офсетная. Объем 6,375 усл. печ. л.
Тираж 150 экз. Заказ № 93.

Отпечатано «Наша Полиграфия»,
248009, г. Калуга, Грабцевское шоссе, 126.
Тел. (4842) 77-00-75.