

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СОБЛЮДЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ
ЧЕЛОВЕКА И ПРАВОВОЕ
ПРОСВЕЩЕНИЕ КАК ФАКТОРЫ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ**

Сборник материалов межрегиональной
научно-практической конференции
(г. Калуга, 2 октября 2013 года)

Калуга, 2013

УДК 347.6
ББК 67.404.55
К66

Составитель: Е.В. Коржуева

К66 **Соблюдение и защита прав человека и правовое просвещение как факторы социально-экономического развития регионов./Сборник материалов межрегиональной научно-практической конференции (г. Калуга, 2 октября 2013 года). / под ред. Ю.И. Зельникова. – Калуга: Изд-во «Эйдос», 2013 – 84 с., ил.**

Сборник включает в себя материалы межрегиональной научно-практической конференции на тему «Соблюдение и защита прав человека и правовое просвещение как факторы социально-экономического развития регионов», прошедшей в Калуге 2 октября 2013 года. В выступлениях участников конференции рассматриваются вопросы деятельности органов власти и негосударственных организаций по защите прав человека, повышению правовой культуры и грамотности населения.

Для специалистов в области защиты прав человека, для преподавателей и студентов юридических вузов и всех, кто интересуется вопросами права.

© Уполномоченный по правам человека
в Калужской области, 2013

СОДЕРЖАНИЕ

I. ВВЕДЕНИЕ.....	5
II. ПРИВЕТСТВИЕ УЧАСТНИКАМ КОНФЕРЕНЦИИ	
<i>Артамонов Анатолий Дмитриевич, Губернатор Калужской области.....</i>	<i>7</i>
<i>Бабурин Виктор Сергеевич, Председатель Законодательного Собрания Калужской области.....</i>	<i>10</i>
III. ДОКЛАДЫ УЧАСТНИКОВ КОНФЕРЕНЦИИ	
<i>Лукин Владимир Петрович, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Роль и значение государства в защите прав человека и правовой просветительской деятельности.....</i>	<i>12</i>
<i>Зельников Юрий Иванович, Уполномоченный по правам человека в Калужской области О практике и об опыте работы регионального уполномоченного в системе защиты прав человека и правовом просвещении</i>	<i>17</i>
<i>Демешин Дмитрий Викторович, прокурор Калужской области Участие органов прокуратуры в деятельности по защите прав гра- ждан и разъяснению законодательства.....</i>	<i>31</i>
<i>Руднев Александр Михайлович, руководитель Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Калужской области Бесплатная юридическая помощь как один из аспектов правового просвещения населения.....</i>	<i>39</i>
<i>Кабанов Андрей Юрьевич, Уполномоченный по правам человека в Ивановской области Правовое просвещение как фактор социально-экономического раз- вития региона.....</i>	<i>43</i>
<i>Фомина Галина Григорьевна, Уполномоченный по правам человека в Тульской области Поиск форм и методов правозащитной деятельности с учетом региональных особенностей.....</i>	<i>46</i>

<i>Лабейкин Александр Алексеевич, Уполномоченный по правам человека в Орловской области</i> Повышение правовой культуры населения Орловской области. Состояние, проблемы, пути решения.....	51
<i>Бабичев Владимир Иванович, Уполномоченный по правам человека в Тверской области</i> Правовое просвещение как одно из основных направлений деятельности Уполномоченного.....	59
<i>Ростовщиков Валерий Александрович, Уполномоченный по правам человека в Волгоградской области</i> Правовое просвещение в деятельности Уполномоченного по правам человека в Волгоградской области.....	61
<i>Коробова Ольга Владимировна, начальник управления молодежной политики министерства спорта, туризма и молодежной политики Калужской области</i> Направления деятельности управления молодежной политики, способствующие правовому просвещению молодежи региона.....	64
<i>Савинов Андрей Владимирович, директор КФ ФГБОУ ВПО «Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации»</i> Юридическая клиника – модель участия студентов-юристов в правовом просвещении населения.....	68
<i>Симоненко Петр Петрович, директор Института социальных отношений ФГБОУ ВПО «Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского»</i> Волонтерское движение как фактор эффективности правового просвещения.....	72
<i>Евсеева Ольга Андреевна, руководитель Центра правового просвещения ГБУК Калужской области «Калужская областная научная библиотека им. В.Г. Белинского»</i> Деятельность Калужской областной научной библиотеки им. В.Г. Белинского по правовому просвещению населения региона.....	76
IV. УЧАСТНИКИ КОНФЕРЕНЦИИ.....	80

I. ВВЕДЕНИЕ

Развитие правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в России требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов.

28 апреля 2011 года Президентом РФ были утверждены Основы государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан. В соответствии с данным документом, государство должно создавать условия, обеспечивающие развитие правовой грамотности и правосознания граждан, обеспечивать население информацией о характере, способах и пределах осуществления и защиты их прав, охраняемых законом интересов в административном и судебном порядке, а также организовывать доступ граждан к квалифицированной юридической помощи. Важнейшей задачей государства является также пропаганда и разъяснение необходимости соблюдения гражданами своих обязанностей, правил общежития, уважения прав и законных интересов других лиц независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений и других обстоятельств.

Как результаты правового просвещения влияют на социально-экономическое развитие регионов? Какая роль в данном процессе отводится Уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации? Эти и многие другие вопросы рассматривались на межрегиональной научно-практической конференции на тему: «Соблюдение и защита прав человека и правовое просвещение как факторы социально-экономического развития регионов».

Данное мероприятие было организовано в Калуге 2 октября 2013 года по инициативе Уполномоченного по правам человека в Калужской области.

Цель конференции – рассмотрение проблемных вопросов соблюдения и защиты прав человека, совершенствования правового просвещения в регионах; активизация межсекторного взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления, российских уполномоченных по правам человека в регионах, структур правоохранительной системы, институтов гражданского общества, средств массовой информации.

К участию в обсуждении заявленной темы были приглашены заинтересованные лица и ведомства: Уполномоченный по правам человека в РФ, региональные уполномоченные по правам человека, руководство Калужской области, руководители территориальных структур федеральных органов власти, представители НКО, учебных заведений, СМИ, правозащитники.

В выступлениях было отмечено, что правовое просвещение населения является основным фактором, способным противостоять правовому нигилизму и искоренению его в общественном сознании. Все выступающие сошлись во мнении – полученные в ходе правового просвещения знания должны превратиться в личные убеждения, а затем и во внутреннюю потребность и привычку поступать по закону. А это, в свою очередь, несомненно, положительно повлияет на социально-экономическую ситуацию в регионах. При этом деятельность по правовому просвещению регионального уполномоченного по правам человека не должна подменять деятельность государственных органов, ответственных за организацию профильного образовательного процесса и распространение в обществе соответствующих правовых знаний, но может эффективно дополнять ее инновационными просветительскими формами и методами.

II. ПРИВЕТСТВИЕ УЧАСТНИКАМ КОНФЕРЕНЦИИ

**Губернатор Калужской области
Артамонов Анатолий Дмитриевич**



**Уважаемый Владимир Петрович!
Уважаемые участники конференции!**

Для нас большая честь, что на Калужской земле проходит межрегиональная научно-практическая конференция на актуальную тему: «Соблюдение и защита прав человека и правовое просвещение как факторы социально-экономического развития регионов». Я приветствую региональных Уполномоченных по правам человека, приехавших для участия в ее работе, гостей и особенно хочу выразить признательность Владимиру Петровичу Лукину – Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации. Ваше присутствие многократно увеличивает значимость данного мероприятия.

Сегодня сказать кому-то из нас о том, что мы достигли таких вершин демократии в нашей стране, при которой правозащитная деятельность становится не столь актуальной, было бы очень самонадеянно. Пока это не так. На сегодняшний день совершенно очевидна необходимость существования правозащитного института Уполномоченного по правам человека.

Большая армия людей, облеченных полномочиями в тех или иных уровнях власти, призванных создавать комфортные условия для проживания граждан, зачастую не совсем правильно, умышленно или неумышленно, понимают свое предназначение. Иногда в силу лени или по незнанию, а иногда злоупотребляя своими профессиональными обязанностями, пытаются получить от своей должности какие-то дивиденды, они нарушают права гражданина. В таких случаях правозащитникам выпадает много работы.

По инициативе Юрия Ивановича Зельникова и других его коллег, занимающихся правозащитной деятельностью, мы разработали и приняли в

Калужской области много нормативных актов, которые в конечном итоге направлены на совершенствование региональной системы соблюдения и защиты прав граждан. С подобными законодательскими инициативами мы выходили и на федеральный уровень. И очень часто наши предложения по совершенствованию федерального законодательства в той или иной правозащитной сфере были поддержаны. В частности, Уполномоченный по правам человека в Калужской области в своих ежегодных докладах неоднократно акцентировал внимание на нарушениях прав соотечественников, оказавшихся после распада СССР за пределами Родины, и давал рекомендации по их устранению. После обращения в федеральный центр мы стали одними из инициаторов принятия государственной программы оказания содействия соотечественникам, проживающим за рубежом в переселении в Российскую Федерацию. В настоящее время программа существует и успешно реализуется, в том числе и на территории Калужской области. И таких примеров сотрудничества можно привести множество.

Институт Уполномоченного по правам человека в Калужской области работает уже 10 лет – с сентября 2003 года. Первым уполномоченным, избранным на эту высокую и ответственную должность, стал Юрий Иванович Зельников. Несмотря на отсутствие опыта создания подобного института и организации его деятельности, Юрий Иванович уже 10 лет достаточно успешно выполняет функции калужского омбудсмана. С чем я хотел бы поздравить не только его, но и всех, кто вместе с ним работает, и тех, кто на общественных началах ему помогает.

Я считаю, что создание этого института было благом в целом для страны, и однозначно полезным применительно к нашей области.

Некоторые сомнения вызвало решение на федеральном уровне разделить полномочия Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка. Но практика показала, что в конечном итоге это оправданно. В процессе представления интересов детей и защиты их прав есть своя специфика. И тут я могу сказать только хорошее о существовании этого института.

Хочу отметить следующие значимые дела Уполномоченного по правам человека в Калужской области.

У нас в последние годы стала активно развиваться деятельность по правовому просвещению. Некоторое время эта работа шла без каких-то ощутимых результатов. И я предложил Юрию Ивановичу Зельникову взять под контроль правовой всеобуч. Он как человек инициативный активно включился в организацию просветительских мероприятий, стал куратором реализации областной программы по правовому просвещению, привлек к данной работе региональные учреждения и ведомства.

Постоянный контакт с жителями области, участие в обсуждении животрепещущих проблемных вопросов, активная законодательская деятель-

ность и конструктивные законодательные инициативы – это все на пользу людям и в помощь власти.

Хотелось бы отметить одну существенную, на мой взгляд, особенность должности омбудсмана: с одной стороны, его позиция подразумевает некую битву за права людей, с другой стороны – на развитие социальной обстановки в регионе всегда плохо влияет появление дополнительного источника конфликта в обществе. Вот в этой части, у нас нет никаких разногласий между администрацией области и региональным Уполномоченным. Мы умеем вести конструктивный диалог, понимать друг друга. Я никогда не считал для себя возможным оспаривать какие-то его позиции, которые явно направлены на то, чтобы помочь людям. Конечно, есть проблемы, которые на данный момент времени решить по объективным причинам невозможно, например, в силу отсутствия финансовых ресурсов. Или, например, большая тема, которая актуальна для всех регионов без исключения – мигранты. Проблемы законной и незаконной миграции, увеличившееся количество правонарушений со стороны мигрантов – все это находится под нашим пристальным вниманием. Мы постоянно возвращаемся к этим проблемам, разрабатываем пути их решения.

И еще один положительный аспект в нашем сотрудничестве: Уполномоченный по правам человека помогает мне, как губернатору, бороться с бюрократией. Я сам ярый противник бюрократических проявлений со стороны должностных лиц. И замечаю, что в последнее время стало гораздо меньше формальных отписок от чиновников.

В заключение я хотел бы еще раз поблагодарить Вас, Владимир Петрович, за участие в конференции. Для нас очень важно, что столь значимое мероприятие проходит здесь, в Калуге. Я расцениваю это как знак особого доверия Калужской области, как подтверждение высокой оценки работы Уполномоченного по правам человека в нашем регионе.

Спасибо за внимание!

**Председатель Законодательного Собрания Калужской области
Бабурин Виктор Сергеевич**



Уважаемые участники конференции!

От имени депутатов Законодательного Собрания Калужской области приветствую участников конференции и желаю Вам плодотворной работы.

Оценивая итоги 10-летней деятельности Уполномоченного по правам человека в нашей области, можно с уверенностью сказать, что этот государственный орган состоялся и стал необходимым, признаваемым властями и населением, занял достойное место в системе государственных органов региона.

Практика деятельности института Уполномоченного по правам человека в Калужской области показала, что Ваша структура способна эффективно влиять на соблюдение прав и свобод человека государственными, в том числе правоохранительными и судебными органами, противодействовать коррупции, бюрократизму, субъективизму, ведомственности, а также формальному подходу в решении проблемных вопросов. Что немало важно, Вы в своей деятельности уходите от обвинительного уклона, а используя конструктивный диалог с властями всех уровней, тем самым успешно решаете возникающие вопросы.

Между Законодательным Собранием Калужской области и Уполномоченным по правам человека установилась налаженная, четкая система взаимодействия.

Законодательное Собрание предоставляет омбудсмену трибуну областного парламента для информационно-разъяснительной работы, для выступления с анализом состояния прав и свобод человека в нашей области, с ежегодным итоговым докладом о проделанной работе.

Вы активно используете Ваше право законодательной инициативы, представители аппарата Уполномоченного входят в состав рабочих групп, образуемых в Законодательном Собрании, в свою очередь депутаты Зако-

нодательного Собрания являются участниками проводимых Уполномоченным по правам человека конференций, семинаров и «круглых столов».

Взаимодействие с институтом Уполномоченного позволяет нам двигаться вперед в сфере защиты прав граждан, и сегодняшняя конференция, думаю, определит следующие шаги в этом направлении.

Депутаты Законодательного Собрания надеются на дальнейшее плодотворное сотрудничества с Вами.

Еще раз желаю Вам плодотворной и конструктивной работы.

Спасибо за внимание.

III. ДОКЛАДЫ УЧАСТНИКОВ КОНФЕРЕНЦИИ



Лукин Владимир Петрович,
Уполномоченный по правам человека
в Российской Федерации

РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВА В ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ПРАВОВОЙ ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. В соответствии со статьей 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Обязанность государства состоит в признании, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина.

При этом задача государства заключается не только в том, чтобы гарантировать права и свободы человека, но и в том, чтобы минимизировать неблагоприятные последствия своего вмешательства в социально-экономические процессы. С одной стороны, излишняя активность государства во взаимоотношениях с гражданским обществом может привести к существенному сужению спектра прав и свобод граждан. С другой стороны, уменьшение числа функций государства может способствовать утрате стабильности политических отношений, конфликтам и кризисам. Во многом реализация основных прав и свобод личности зависит от тех гарантий культурного, социально-экономического, материального, политического, организационного и юридического характера, которые устанавливаются и обеспечиваются государством. Общеизвестно, что с уровнем материально-технического развития общества связаны социальная стабильность и безопасность, в условиях которых человек в большей мере способен реализовать свой социальный и творческий потенциал.

Поэтому необходима взвешенная политика как государства, так и других участников политического процесса. Отсюда можно сделать вывод, что действенность защиты декларированных в нашей Конституции прав и свобод в значительной мере зависит от уровня взаимодействия участвующих в ней государственных структур и гражданского общества.

За последние годы значение института уполномоченного по правам человека возросло. Наш институт работает как равный посредник между властью и гражданским обществом. При этом омбудсмен не должен избе-

гать сложных проблем, с которыми сталкивается в жизни, а находить ту тонкую грань, которая позволила бы ему не выступать в роли обвинителя или защитника, а быть связующим звеном между государством и гражданами. В то же время он должен быть в хорошем смысле одиноким – не сближаться слишком с властью и не кокетничать чересчур с гражданским обществом, чтобы оставаться объективным.

2. Построение правового государства невозможно без высокого уровня правовой культуры граждан, подразумевающей не только знание своих прав и свобод, механизмов их защиты, готовности отстаивать и защищать их, но и профессиональной культуры должностных лиц всех ветвей власти.

Системная работа по правовому просвещению населения в соответствии с федеральным и региональным законодательством – одно из основных направлений работы уполномоченных по правам человека.

В соответствии с пунктом третьим статьи первой Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», Уполномоченный способствует правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты средствами, указанными в Законе.

Аналогичная норма имеется также в законодательных актах, регулирующих деятельность Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Правовое просвещение населения является основным фактором, способным противостоять правовому нигилизму и искоренить его в общественном сознании россиян.

Полученные в ходе правового просвещения знания должны превратиться в личное убеждение, в прочную установку – следовать правовым предписаниям, а затем – во внутреннюю потребность и привычку соблюдать закон, проявлять гражданскую активность.

При этом хотел бы подчеркнуть, что деятельность Уполномоченного по правовому просвещению населения не должна подменять деятельность государственных органов, ответственных за организацию профильного образовательного процесса и распространение в обществе соответствующих правовых знаний.

Учитывая то, что защита прав и свобод человека, одной из форм которой является также правовое просвещение, по самой своей природе едина и неделима, все государственные правозащитные институты не только могут, но и обязаны дополнять друг друга, работая в этом направлении.

Неслучайно поэтому статья 28 Федерального закона от 21.11.2011 N 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», закрепляет обязанность государственных органов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправле-

ния информировать граждан об их правах, в том числе и об условиях предоставления гражданам бесплатной юридической помощи.

3. Системную работу по правовому просвещению населения я, как и мои коллеги в регионах, осуществляем в своей текущей ежедневной работе. Как показывает практика, одним из инструментов правового просвещения является работа с обращениями граждан, в том числе, при личном приеме граждан, выездах в субъекты Российской Федерации, консультациях по телефону.

Эффективную помощь в правовом просвещении оказывает распространение знаний о правах и свободах человека через средства массовой информации, учебные образовательные программы, научные исследования и профессиональную подготовку государственных муниципальных служащих, сотрудников правоохранительных органов, пенитенциарных и иных учреждений, издание юридической литературы, справочников, буклетов на актуальные темы в этой сфере.

Новые реалии нашего бытия требуют новых форм распространения правовых знаний среди населения, поскольку бумажные носители требуют значительных финансовых ресурсов, а спрос на правовую информацию растет день ото дня.

В этой связи, нельзя недооценить роль Интернета, в том числе – информационно-справочных сайтов уполномоченных по правам человека. Благодаря функционированию таких сайтов, граждане имеют возможность мгновенного доступа к правовой, аналитической, информационно-справочной и другой информации в области прав и свобод человека. Сайты позволяют более оперативно информировать общественность о деятельности уполномоченных и оперативно обеспечивать систему обратной связи. Что касается сайта федерального Уполномоченного, то на нем ежедневно публикуется дайджест – ежедневный сборник публикаций периодической печати и сети «Интернет» по вопросам правозащиты, законодательства и форм и методов защиты нарушенных прав граждан, размещаются специальные доклады и доклады о деятельности Уполномоченного, сообщения пресс-службы, в которых дается оперативная информация о ежедневной деятельности Уполномоченного и рабочего аппарата.

4. Одним из способов информирования граждан по вопросам прав и свобод являются обращения Уполномоченного к общественности через средства массовой информации. В этом году одно из таких обращений касалось ситуации, сложившейся с Уполномоченным по правам человека в Томской области. Я не мог не донести до общественности свое мнение по поводу несправедливого и не соответствующего единым для всех принципам организации государственного правозащитного института отстранения от должности своего регионального коллеги. О востребованности размещаемых материалов правовой тематики свидетельствует число посетителей нашего сайта. Эта цифра колеблется от 300-500 до 1600 человек в день.

При этом хотел бы обратить внимание также на то, что официальный сайт Уполномоченного является дополнительным средством для обращений граждан к Уполномоченному с жалобой на нарушение прав.

5. Заметную роль в правовом просвещении населения играют и ежегодные и специальные доклады, в которых раскрывается как состояние с соблюдением прав человека в России, так и конкретные рекомендации по их правовой защите.

С этого года в Аппарат стали поступать письменные отклики органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на рекомендации и замечания, высказанные нами в докладах в отношении их работы, что, несомненно, говорит о том, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации знакомятся с этим документом и реагируют на критику, что само по себе уже неплохо.

С 2011 года прошли апробацию еще две своеобразные формы правового просвещения, которые успешно применяются в настоящее время.

Первая из них – это презентация моих ежегодных докладов в федеральных округах. На встречах с журналистами и членами неправительственных правозащитных организаций представляются основные положения доклада, разъясняются методы работы.

Второй формой правового просвещения можно считать регулярное размещение наших материалов в тех периодических печатных изданиях страны, которые финансируются полностью или частично за счет средств федерального бюджета либо бюджета субъекта Российской Федерации, или учредителями которых являются государственные, муниципальные органы, органы местного самоуправления, государственные предприятия, учреждения и организации.

Особо хочу отметить, что результаты использования этой формы разъяснительной работы свидетельствуют об острой востребованности знаний о правах и свободах человека в российских регионах. Об этом говорит и то, что в последнее время тематика публикуемых материалов начала формироваться по заявкам самих читателей.

6. В последние годы стало более тесным и сотрудничество федерального и региональных уполномоченных по правам человека в области обучения правам человека с международными организациями – Советом Европы, Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека.

В этой связи необходимо упомянуть магистерскую программу по правам человека, обучение по которой с 2009 года проходят студенты Российского университета дружбы народов, Московского государственного института международных отношений и Российского государственного гуманитарного университета в соответствии с Соглашением, которое они подписали с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека.

Для разработки и реализации вышеупомянутой программы был создан консорциум. В вузах-участниках были открыты специализации по правам человека в рамках существующих программ магистерской подготовки. Основные курсы студенты проходят в своих родных университетах, а дисциплины по выбору – в университетах-членах консорциума.

Проект реализуется в сотрудничестве с Европейским центром межвузовского сотрудничества по правам человека. В 2012 году завершилась вторая фаза совместного четырехлетнего проекта, были разработаны стратегические направления для развития проекта в 2013-2014 годах. Одно из направлений развития предполагает расширение членства консорциума и привлечение заинтересованных ассоциированных членов к участию в проекте.

Теперь к этим вузам добавляется и Казанский федеральный университет. Также планируется открытие курса по обучению магистров по правам человека на базе юридического факультета Пермского классического университета.

7. Уверен, что существующая в настоящее время проблема формирования системы непрерывного правового просвещения в области прав и свобод человека, повышения профессиональной квалификации участников процесса защиты прав и свобод граждан может и должна быть решена путем принятия федеральной целевой программы, направленной на повышение правовой культуры населения, разработанной в соответствии с общими положениями Основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан (утвержденных Президентом РФ 28.04.2011 № Пр-1168) и значительно облегчит создание и утверждение региональных программ по правовому всеобучу.

Насколько я знаю, такие целевые программы приняты не во всех субъектах Российской Федерации. И мои региональные коллеги в своих докладах, выступлениях неоднократно поднимали и поднимают вопрос о настоятельной необходимости разработки и принятия таких программ, однако их предложения не находят поддержки со стороны руководства регионов. По моему мнению, при разработке и принятии таких просветительских программ в субъектах Российской Федерации следует обеспечить сбалансированный подход, позволяющий учитывать интересы государства и общества, всех граждан и отдельного человека и гражданина. Распространение объективной, полноценной и своевременной правовой информации должно проходить постоянно и при условии вовлечения в этот процесс все большего числа граждан. Для качественного изменения состояния правовой культуры нашего населения требуется системный подход, нуждающийся в координации действий всех институтов государства.

Я, как и мои региональные коллеги, считаю, что наличие государственной программы Российской Федерации, направленной на повышение правовой культуры населения, даст возможность в соответствии пунктом 4

статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации получить субсидию бюджетам субъектов Российской Федерации (местным бюджетам) на реализацию региональных (муниципальных) программ, направленных на достижение целей, соответствующих государственной программе Российской Федерации, что немаловажно для организации правовой просветительской деятельности в субъектах Российской Федерации.

Считаю, что правовое просвещение, оказание бесплатной юридической помощи должны рассматриваться как обязательства, лежащие на государстве и всем обществе в целом. И свое выступление хотел бы закончить словами из Преамбулы Резолюция Комитета министров Совета Европы от 2 марта 1978 г. N (78) 8 «О юридической помощи и консультациях» о том, что «предоставление юридической помощи должно рассматриваться не как акт милосердия к неимущим, а как обязательство, лежащее на всем обществе в целом». Эти слова, по моему мнению, выражают суть той проблемы, которую мы сегодня обсуждаем, и над решением которой нам придется еще поработать.



Зельников Юрий Иванович,
Уполномоченный по правам человека
в Калужской области

О ПРАКТИКЕ И ОБ ОПЫТЕ РАБОТЫ РЕГИОНАЛЬНОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО В СИСТЕМЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ПРАВОВОМ ПРОСВЕЩЕНИИ

Перед Россией как правовым государством стоит ответственная задача преобразования конституционных норм о правах и свободах личности из декларативных заявлений в действующее и действенное право.

Реализация данной задачи подразумевает создание и развитие общественных и государственных институтов, демократических механизмов взаимодействия и контроля за деятельностью исполнительной власти, функционирование которых способствовало бы усилению конструктивного взаимодействия государства и общества.

Одним из таких институтов, получившим развитие во многих странах, стал правозащитный институт омбудсмана, в России – Уполномоченного по правам человека.

Институт Уполномоченного по правам человека является новым для России и не имеет аналогов в тысячелетней истории нашей страны. Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», гарантирующий реальную независимость российского омбудсмана от всех ветвей власти, был принят в 1997 году. Его учреждение знаменует важный этап развития Российского государства, на котором защита прав и законных интересов личности осознается и формулируется как задача государства.

Калужская область, как регион чутко реагирующий на инновационные преобразования в стране, особенно касающиеся социально-экономического, а, соответственно, и правового благополучия жителей, подхватил инициативу, и 10 июня 2002 года региональным Законодательным Собранием был принят закон N 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области». Мы стали 24 регионом в стране, учредившим данный правозащитный институт. Первый калужский Уполномоченный, в соответствии с Законом, был избран Законодательным Собранием Калужской области 18 сентября 2003 года. Им стал Юрий Иванович Зельников. Он приступил к исполнению своих обязанностей 9 октября 2003 года.

Уполномоченный по правам человека – особый конституционный институт. Базовая функция Уполномоченного – быть арбитром между властью и обществом – обуславливает его независимость и неподотчетность каким-либо государственным органам и должностным лицам. Свобода и независимость Уполномоченного при принятии решений, невмешательство в его работу являются непременным условием его эффективной правозащитной деятельности, гарантией объективности и беспристрастности. Расходы, связанные с обеспечением деятельности регионального омбудсмана, полностью окупаются повышением эффективности работы властных и силовых структур, совершенствованием правового поля, преодолением коррупции и издержек бюрократизма.

Сразу хотелось бы отметить, что эффективность деятельности Уполномоченного по защите прав и свобод человека и гражданина значительно повышается при наличии взаимопонимания и регулярного общения с органами государственной и муниципальной власти и их должностными лицами.

Выполнение обязанностей, возложенных действующим региональным законодательством на Уполномоченного по правам человека в Калужской области, было бы невозможно без конструктивного взаимодействия с представителями исполнительной и законодательной ветвей власти: Губернатором области, Законодательным Собранием и Правительством Ка-

лужской области. Уполномоченный регулярно направляет в адрес высшего должностного лица области аналитические материалы и предложения. Проходят регулярные встречи с Губернатором Калужской области, Председателем областного Законодательного Собрания. Уполномоченный участвует в заседаниях и совещаниях Правительства Калужской области, в заседаниях сессий областного Законодательного Собрания. Доводит до сведения представителей властных структур информацию о выявленных системных нарушениях прав человека, о правовом просвещении населения Калужской области, активно обсуждает вопросы, обеспечения прав и свобод граждан, принятия проектов нормативных правовых актов и программ, направленных на защиту и восстановление прав и свобод граждан.

Так, по инициативе Уполномоченного на встречах с Губернатором Калужской области и в ходе работы комитетов Законодательного Собрания Калужской области обсуждались системные нарушения прав человека. Одним из таких нарушений стала проблема с выплатами на территории региона «теневых» заработных плат. Для преодоления сложившейся ситуации Законодательным Собранием Калужской области было направлено обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в федеральное законодательство в целях соблюдения социально-экономических прав граждан и предупреждения их нарушений выплатой «теневой» заработной платы.

На встречах Губернатора Калужской области и Уполномоченного неоднократно обсуждалась проблема обеспечения жильем «внеочередников» и многодетных семей. Результатом совместных усилий по решению данного вопроса стало принятие Закона Калужской области «О случаях и порядке бесплатного предоставления в Калужской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей», Закона Калужской области «О реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа на жилое помещение» и постановления Правительства Калужской области «Об утверждении Положения о порядке, условиях и определении размера предоставления многодетным семьям мер социальной поддержки по улучшению жилищных условий».

Конструктивное взаимодействие с областными министерствами и ведомствами позволяет оперативно решать большинство возникающих вопросов. Уполномоченный и сотрудники его аппарата входят в состав различных областных советов, комиссий, рабочих групп.

Деятельность Уполномоченного не заменяет и не подменяет деятельность других государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление прав и свобод граждан. Она способствует оптимизации и совершенствованию их работы в этой области, указывает на имеющиеся недостатки и проблемы, в том числе связанные с действиями или бездействием тех или иных органов и должностных лиц, и таким образом содействует более полной реализации прав граждан.

Так, ощутимую пользу общему делу приносят налаженные деловые взаимоотношения и взаимопонимание со многими федеральными ведомствами, находящимися на территории Калужской области. Это – прокуратура Калужской области, СУ СК РФ по Калужской области, УМВД России по Калужской области, УФСИН РФ по Калужской области, управление Федеральной миграционной службы России по Калужской области, отделение Пенсионного Фонда РФ по Калужской области, Государственная инспекция труда Калужской области, Государственная жилищная инспекция Калужской области, Фонд социального страхования по Калужской области, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калужской области и др.

Заключенные по инициативе Уполномоченного Соглашения о сотрудничестве в области защиты прав и свобод граждан с федеральными структурами дают ощутимые положительные результаты. При поступлении обращений граждан, рассмотрение которых относится исключительно к компетенции руководства федеральных органов, Уполномоченный непосредственно обращается в федеральные ведомства, что, как правило, дает положительные результаты.

Сотрудничество с федеральными структурами осуществляется, в частности, посредством проведения мониторингов и совместных проверок соблюдения прав человека. Так, Уполномоченный регулярно посещает следственные изоляторы, изоляторы временного содержания с участием представителей соответствующих федеральных структур, работниками прокуратуры.

Уполномоченный выступает в роли непосредственного представителя государства в общении с населением, способствуя, таким образом, общему повышению авторитета государственной власти, оказывает по мере возможности бесплатную юридическую помощь и консультации наиболее нуждающимся лицам.

Ежегодно в адрес Уполномоченного поступает больше 3000 устных и письменных обращений, в том числе и по электронной почте.

С начала деятельности Уполномоченного в 2003 году по настоящее время было рассмотрено более 28 тысяч обращений.

После рассмотрения каждого из них принимается принципиальное решение о мерах реагирования и дальнейших действиях по решению проблемы заявителя, если таковая имеется. Тематика обращений достаточно разнообразна, и, как правило, отражает палитру самых злободневных вопросов, с которыми сталкиваются жители калужского региона.

Вот один пример.

На первом месте по количеству обращений уже не первый год стоят вопросы жителей Калужской области, касающиеся гарантированного статьей 40 Конституции Российской Федерации права граждан на жилище. И это вполне объяснимый факт – отсутствие жилья порождает существенное

ограничение иных прав: на труд, на образование, на социальное обеспечение, на охрану здоровья и медицинскую помощь.

В последние годы на решение жилищных проблем выделяются достаточно большие средства из областного и федерального бюджетов. Однако количество жалоб на нарушение жилищных прав не сокращается: из года в год они составляют от 20 до 25% от числа общих обращений к региональному омбудсмену. Длительность процедур отселения из аварийного жилья, перекалывание ответственности за предоставление жилья сиротам и лицам, страдающим специфическими заболеваниями – все это возмущает людей, неизменно попадающих в ситуацию несоответствия жизненных обстоятельств и требований законодательства. И можно было бы говорить о системных нарушениях в этой области, но... Не всегда системные нарушения связаны с решениями региональных властей, так как некоторые федеральные инициативы порой ложатся на субъекты РФ не посильной ношей. Как и в этом случае.

Именно поэтому на встрече региональных Уполномоченных по правам человека с Президентом России В.В. Путиным в августе 2012 года калужский омбудсмен поднял проблему финансирования предоставления жилья внеочередникам. Глава государства отметил актуальность и важность данной темы и подчеркнул необходимость ее решения совместными усилиями на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Особо хочется остановиться на основных адресатах обращений по компетенции. Следует отметить, что в 2010-2013 годах уменьшилось количество жалоб на органы государственной власти Калужской области. С одной стороны, это свидетельствует о том, что за последние годы значительно увеличилась открытость региональных властей, желание наладить конструктивный диалог с жителями области, а, соответственно, оперативно реагировать на проблемы. С другой – это показатель того, что совместная работа по правовому просвещению Уполномоченного и органов власти региона начинает давать свои плоды: на смену пассивным установкам приходит понимание того, что человек с активной гражданской позицией, «вооруженный» достоверной информацией, знающий правозащитный алгоритм, может и должен действовать на местах в правовом поле, понуждая других признавать и соблюдать его права.

А отсюда и увеличение количества обращений граждан с жалобами на местные власти. По нашему мнению это обусловлено в первую очередь возросшей гражданской ответственностью жителей и пониманием того, что многие вопросы можно решить непосредственно в муниципалитетах. Данную тенденцию следует поддерживать, повышая авторитет местного самоуправления.

Сложность судебных процедур, правовая некомпетентность и отсутствие у многих заявителей материальной возможности обеспечить юридическое сопровождение побуждает граждан обращаться за помощью

к Уполномоченному. К сожалению, Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации региональному Уполномоченному не предоставлено право непосредственно от своего имени обращаться в суды в интересах граждан. Поэтому участие Уполномоченного и специалистов его аппарата в качестве представителей заявителей возможно только на основании доверенности. Так, в 2012 году по поручению Уполномоченного специалистами его аппарата подготовлено 33 исковых заявления, 61 апелляционная, кассационная и надзорная жалоба, иные процессуальные документы, по 46 делам принято участие в судебных заседаниях в качестве представителей заявителей.

К сожалению, сил самого Уполномоченного и специалистов его аппарата явно недостаточно для того, чтобы принять участие во всех судебных процессах, заслуживающих внимания.

Расширение географии оказания бесплатной юридической помощи населению стало возможным в Калужской области благодаря подписанию в 2010 году многостороннего межведомственного соглашения между региональным Уполномоченным, юридическими вузами, областной научной библиотекой им. В.Г. Белинского и Городской Управой г. Калуги.

В соответствии с вышеобозначенным соглашением удалось активизировать работу по бесплатному консультированию граждан по правовым вопросам в районах области. В связи с тем, что некоторые жители региона по объективным причинам не имеют возможности приехать не только в Калугу, но и в районные центры, было принято решение подобные консультации проводить и в крупных населенных пунктах муниципальных образований. Данная практика является положительным примером выстраивания межуровневых связей и взаимодействий.

Так, организационную помощь, оказывает Администрация Губернатора Калужской области, выделяя автотранспорт, что позволяет провести не менее трех поездок в муниципальные образования области ежемесячно. Муниципальные власти на местах по просьбе калужского омбудсмана информируют население о предстоящей консультации с помощью местных СМИ, объявлений в местах широкого доступа населения, а также способствуют организации площадки для приема (обычно для этого используются Центры правовой информации при районных библиотеках). Общественные помощники калужского омбудсмана в районах непосредственно контактируют с потенциальными заявителями на местах, что дает возможность не только подсказать людям, куда и как обратиться, но и проследить за алгоритмом и историей решения вопроса.

Существует принципиальное отличие института Уполномоченного по правам человека от других государственных правозащитных структур. Оно заключается в том, что он не только работает в рамках существующего правового поля, но и призван прикладывать определенные усилия для

его совершенствования и модернизации с целью улучшения ситуации с правами человека.

Функции регионального омбудсмана, как считает Уполномоченный по правам человека в Калужской области, не должны сводиться к работе с жалобами и обращениями, так как это не способствует устранению исходной причины нарушений прав. На основе анализа рассмотрения жалоб следует выявить наиболее типичные случаи нарушений и понять их причины (либо имеет место недобросовестность чиновников, либо – несовершенство действующей нормативно-правовой базы). Таким образом, работа с жалобами дает необходимый материал для законодательных инициатив.

Кроме анализа жалоб и обращений проводится мониторинг федерального и регионального действующего законодательства и законопроектов, находящихся на разной стадии рассмотрения и разработки. Данные такого мониторинга позволяют провести экспертную оценку нормативно-правовых актов в плане их соответствия Конституции РФ, нормам европейского и международного права.

По сравнению с другими авторами законодательной инициативы преимущество Уполномоченного по правам человека заключается в том, что, являясь связующим звеном между властью и обществом, непосредственно работая с населением, он может лоббировать интересы широкой общественности в плане внесения законодательных инициатив, он способствует усилению влияния граждан на принимаемые властью решения, в частности – на законотворчество.

Уполномоченный по правам человека в Калужской области в соответствии с Уставом Калужской области и Законом Калужской области «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области» обладает правом законодательной инициативы. В течение 10 лет деятельности института регионального омбудсмана Уполномоченный по правам человека в Калужской области активно взаимодействовал в сфере законотворческих инициатив с депутатами Законодательного Собрания Калужской области, областными органами исполнительной власти, законодательными и исполнительными органами местного самоуправления Калужской области, неоднократно обращался в адрес федеральных органов власти, в том числе в адрес Президента РФ, Председателя Правительства РФ, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Несколько примеров.

В марте 2008 года постановлением Законодательного Собрания Калужской области принят Закон Калужской области от 27.03.2008 N 419-ОЗ «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение». Проект этого закона был разработан и внесен на рассмотрение депутатов регионального Заксобрания Уполномоченным в целях повышения ответственности должностных лиц и результативности работы органов государственной власти, местного самоуправления по соблюдению и защите прав и свобод человека

и гражданина в части совершенствования порядка организации и рассмотрения письменных и устных обращений граждан.

В рамках выполнения задачи содействия правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты в 2008 году калужским омбудсменом была инициирована разработка проекта областной целевой программы «Повышение правовой культуры населения Калужской области на 2009-2012 годы». Подготовленная Уполномоченным и его аппаратом концепция программы легла в основу Закона Калужской области «Об областной целевой программе «Повышение правовой культуры населения Калужской области на 2009-2012 годы», принятого Законодательным Собранием Калужской области в октябре 2008 года.

20 июля 2011 года в адрес Губернатора Калужской области Уполномоченным было направлено письмо с предложениями рассмотреть вопрос о предоставлении многодетным семьям единовременной денежной выплаты из областного бюджета на приобретение (строительство) жилья. Также Уполномоченный предложил региональному министерству по делам семьи, демографической и социальной политике разработать проект областной целевой программы по улучшению жилищных условий многодетных семей и рекомендовать главам муниципалитетов совместно с министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства ускорить работу по реализации проектов льготного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства в районах Калужской области. Предложения Уполномоченного не остались без внимания. В сентябре 2011 года на сессии Законодательного Собрания Калужской области был принят, а 26 сентября 2011 подписан Губернатором Калужской области закон «О внесении изменений в Закон Калужской области «О статусе многодетной семьи и мерах ее социальной поддержки», согласно которому малообеспеченным многодетным семьям, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, с 2012 года будет предоставляться социальная выплата на приобретение или строительство жилого помещения по месту жительства.

Весной 2006 года обращение Уполномоченного в адрес Председателя Правительства РФ по вопросу утверждения перечня заболеваний, наличие которых давало возможность получения жилья вне очереди возымело свой эффект. Министру здравоохранения РФ Правительством РФ были даны соответствующие указания, и уже к лету 2006 года необходимый перечень был утвержден.

По роду своей деятельности региональному омбудсмену приходится часто посещать заключенных в изоляторах временного содержания (ИВС). Здесь Уполномоченный столкнулся со следующей проблемой: недостатком правовых оснований для беспрепятственного посещения подобных учреждений. Для решения данной проблемы в 2010 году Уполномоченным был проведен экспертный анализ действующего законодательства касаю-

щегося вопроса посещения ИВС рядом должностных лиц, к которым помимо региональных уполномоченных по правам человека относятся и высшие должностные лица страны и регионов, депутаты различных уровней, главы органов местного самоуправления – в пределах соответствующих территорий. Итогом данной работы стала разработка законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», который устранял данный пробел и давал возможность уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации и другим должностным лицам посещать места содержания под стражей при исполнении своих служебных обязанностей без специального разрешения. Федеральным законом от 05.04.2011 N 49-ФЗ внесены изменения в статью 7 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и определен перечень лиц, имеющих право без специального разрешения посещать места содержания под стражей для осуществления контроля.

Развитие правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в России требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов.

Достаточно высокий уровень правовой культуры граждан – это:

- устойчивое, сложившееся правовое поведение и уважение к закону, а значит – признание и соблюдение прав и свобод человека и гражданина, снижение преступности и коррупционных проявлений;
- повышение правовой деловой активности населения, как пример: образование ТСЖ, общественных патрулей, добровольных пожарных дружин;
- уважение к социально значимым видам деятельности (волонтерское движение, деятельность общественных организаций).

Все перечисленные факторы, как показывает практика, положительно влияют на социально-экономическое развитие любого региона.

С принятием Основ государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан официально признано, что именно государство создает условия, обеспечивающие развитие правовой культуры граждан.

В соответствии с п.8 ст.12 главы 3 закона Калужской области от 10.06.2012 N 124-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области» правовое просвещение населения Калужской области является одной из основных функций регионального Уполномоченного.

В процессе организации деятельности по правовому просвещению перед калужским омбудсменом встал очень серьезный вопрос: от какого

понятия в работе с населением отталкиваться: «правовой нигилизм» или «правовая неграмотность»? Практика все расставила на свои места. Понимание социальной ценности права и принятие его как наиболее совершенного способа регулирования общественных отношений пришло, хотя и не сразу, а вот знаний у граждан, чтобы действовать в правовом поле и алгоритма защиты прав, которым можно было бы вооружить каждого, не было. Куда и к кому бежать рядовому гражданину непонятно.

Учитывая данные обстоятельства, свою просветительскую деятельность Уполномоченный выстраивает с учетом следующих принципов:

- широкая доступность просветительских мероприятий всем категориям населения области;
- партнерство всех субъектов, причастных к организации просветительской деятельности;
- учет региональных и местных особенностей территории;
- учет общесоциальных интересов и интересов отдельных социальных групп.

Хочется подчеркнуть, что правовое просвещение населения области Уполномоченный осуществляет при поддержке региональных и муниципальных органов власти, территориальных федеральных структур и лично Губернатора Калужской области А.Д. Артамонова.

В целях улучшения информационно-правового обеспечения населения области, пропаганды правовых знаний, привлечения к данной деятельности заинтересованных организаций 31 октября 2005 года Постановлением Губернатора Калужской области N 402 был учрежден Координационный Совет при Губернаторе области по правовому воспитанию (правовому всеобучу) населения области, председателем которого является Уполномоченный по правам человека в Калужской области.

Основными функциями Совета являются:

- разработка рекомендаций по организации системы качественного правового просвещения и образования всех социальных, профессиональных, возрастных групп и слоев населения;
- содействие в подготовке проектов нормативных правовых актов области о правовом просвещении населения;
- создание условия для возможности граждан самостоятельно и компетентно ориентироваться в вопросах права.

Список членов Совета ежегодно изменяется и дополняется. В него входят представители органов власти и бизнеса, сотрудники силовых структур, специалисты сферы образования и деятели культуры, руководители ведущих средств массовой информации области, НКО.

Благодаря своему универсальному составу и поддержке руководства области Совет охватывает различные направления просветительской деятельности и курирует работу по созданию разнообразных форм правового просвещения широких слоев населения. В декабре 2012 года на оче-

редном заседании Совета был утвержден межведомственный план основных мероприятий по правовому воспитанию (правовому всеобучу) населения области на 2013 год. В него вошло 40 мероприятий правовой просветительской направленности, ответственными исполнителями которых являются областные структуры, ведомства и организации, в том числе и Уполномоченный по правам человека в Калужской области.

Анализируя деятельность Совета за 8 лет, следует отметить, что его работа является хорошим примером межведомственного и межсекторного взаимодействия в сфере правового просвещения. Совет дает возможность объединить усилия различных структур и ведомств в деле повышения правовой культуры населения Калужской области, преодолеть фрагментарность и разрозненность в проведении мероприятий правовой направленности и выработать основные принципы региональной политики правового просвещения жителей Калужской области.

Учитывая состояние правового просвещения в регионе и необходимость его развития, в 2008 году калужский омбудсмен стал инициатором разработки и принятия областной целевой программы «Повышение правовой культуры населения Калужской области на 2009-2012 годы». Четыре года при поддержке руководства области работал инновационный не только для Калужского региона, но и в целом для других субъектов Российской Федерации, проект.

За годы реализации основных мероприятий программы силами всех исполнителей удалось выстроить сотрудничество в сфере правового просвещения нескольких министерств и коммерческой организации, систематизировать проведение просветительских мероприятий, обратить внимание СМИ на вопросы правового просвещения населения и использовать не только печатные издания, но и телевидение как достоверный источник правовой информации.

В 2012 году Уполномоченным по правам человека в Калужской области была разработана и утверждена ведомственная целевая программа «Защита прав человека и правовое просвещение» на 2013-2015 годы, в рамках которой планируется продолжить активную правовую просветительскую деятельность населения региона.

Доступность внесудебного регионального института защиты прав человека – это один из принципов работы калужского омбудсмана. Именно поэтому уже не первый год в сети Интернет постоянно действует официальный информационно-справочный веб-сайт Уполномоченного по правам человека в Калужской области. Одной из самых востребованных рубрик веб-ресурса Уполномоченного остается традиционно рубрика «Вопрос – ответ». За год через нее проходит не менее 1500 вопросов. Ответы на них размещаются на сайте в течение 1-3 дней, что дает возможность гражданам оперативно получить достоверную правовую информацию.

Работа омбудсмана выстраивается не только на юридической силе его полномочий, но и на компетентности, профессионализме, убедительности его доводов. Очень важным представляется придание его деятельности широкой гласности, повышение его популярности в обществе.

За 10 лет деятельности Уполномоченного налажено плодотворное сотрудничество со средствами массовой информации. Региональный омбудсмен и юристы его аппарата регулярно принимают участие в теле- и радиопередачах, разъясняют нормативно-правовые акты, объясняют зрителям формы и методы восстановления нарушенных прав, доводят до сведения граждан результаты экспертных исследований, проводимых по обращениям.

Иллюстрацией такого сотрудничества может служить цикл передач правовой направленности, которой вышел на местных телеканалах в 2012 году. Организатором и координатором данной работы стал аппарат калужского Уполномоченного. К работе над телепередачами привлекались представители федеральных, территориальных органов государственной власти и органов государственной власти Калужской области, научного и адвокатского сообщества, граждане, обратившиеся за помощью к Уполномоченному и успешно защитившие свои права. Сюжеты программ были посвящены актуальным на сегодняшний день темам, в том числе алгоритму действия граждан в общении с органами власти, исполнению законодательства об образовании, трудовым правам беременных женщин, повышению правовой грамотности населения в области ЖКХ и другим вопросам.

Традиционными стали и постоянные рубрики в печатных СМИ. Так, материалы Уполномоченного регулярно публикуются в областной газете «Весть» в рубрике «Права человека» и на официальном сайте газеты «Калужский перекресток» в разделе «Узнай о своих правах от Уполномоченного по правам человека в Калужской области».

Значительную помощь в пропаганде правовых знаний среди населения региона оказывают общественные помощники Уполномоченного в 15 муниципальных образованиях, назначенные в соответствии с Законом «Об Уполномоченном по правам человека в Калужской области»

Ежегодно к помощникам Уполномоченного обращается за консультацией более 300 земляков, да и не только земляков: большое количество обращений поступает от лиц без гражданства, мигрантов и вынужденных переселенцев. Как правило, уровень проблем, по своей сути, еще не требует судебного разбирательства. Но потребность обратиться к законодательным нормам, обозначить и защитить свои гражданские права всегда очевидна и правомерна. Только около 20% заявлений передаются в дальнейшем в аппарат Уполномоченного, остальные запросы удовлетворяются при содействии общественных помощников на местах. На результат их работы, несомненно, влияет тот факт, что они лучше ориентируются в проблемах,

волнующих людей в муниципальном образовании, знают настроения и потребности местных жителей.

В рамках правового просвещения активно осуществлялась издательская деятельность Уполномоченного. За 10 лет работы данного института в Калужской области в свет вышло обширное количество изданий, которые можно объединить в целую библиотеку Уполномоченного по правам человека в Калужской области. В нее входят:

- памятки для различных категорий граждан («Конвенция ООН о правах ребенка», «Твои права и обязанности в школе», «Европейский суд по правам человека. Как подать жалобу», «Уполномоченный по правам человека в Калужской области. Его полномочия. Как к нему обратиться» и т.д.);

- справочники («Справочник призывника», «Права человека в сфере здравоохранения», «Досрочное освобождение из мест лишения свободы» и т.д.);

- ежегодные доклады Уполномоченного;

- ежеквартальный журнал «Права человека» (издается с 2006 года);

- специальные доклады («О соблюдении органами местного самоуправления Калужской области прав граждан на получение жилых помещений по договорам социального найма вне очереди» и другие);

- сборники официальных международных и российских документов по правам человека, материалов конференций и круглых столов (в 2010 году был издан сборник официальных международных и российских документов по правам человека, ратифицированных РФ «Права и свободы человека и гражданина». Один из экземпляров данного сборника был вручен Уполномоченным лично Министру юстиции РФ Александру Коновалову).

Вся литература информационно-просветительского характера на безвозмездной основе направляется в органы государственной власти Калужской области, библиотеки, в высшие учебные заведения, в учреждения уголовно-исполнительной системы, в общественные правозащитные организации, общественным помощникам Уполномоченного в районах.

Тесное взаимодействие по правовому просвещению выстроено между Уполномоченным и высшими учебными заведениями Калужской области. Подписаны соглашения о сотрудничестве с вузами, в ноябре-декабре организуются, ставшие традиционными, встречи Уполномоченного со студентами.

Пять лет подряд с 2008 года Уполномоченным по правам человека в Калужской области проводится областной конкурс студенческих исследовательских работ «Права человека и будущее России». В 2012 году на суд конкурсной комиссии было представлено 29 исследований. Тематика работ достаточно разнообразна: от жестокого обращения с животными и анализа понятия «справедливость» в уголовном праве, до темы «Распространение детской порнографии в сети «Интернет». Следует отметить тот

факт, что материалы, которые были рассмотрены членами конкурсной комиссии, свидетельствуют о возросшем уровне гражданской активности и правовой культуры подрастающего поколения. По итогам конкурса традиционно ежегодно издается сборник студенческих работ, который безвозмездно передается вузам и участникам конкурса.

Десятилетний опыт деятельности в должности Уполномоченного показал, что за эти годы работа по правовому просвещению в калужском регионе ведется достаточно успешно. Возможности получить актуальную правовую информацию у населения Калужской области достаточно широки, поэтому, развивая правовую просветительскую деятельность на современном этапе, следует учесть тот факт, что приобретенные в ходе правового просвещения знания должны трансформироваться в личные убеждения, в прочную установку строго следовать правовым предписаниям, а затем – во внутреннюю потребность и привычку соблюдать закон, проявлять правовую и политическую активность. Только в этом случае мы сможем одержать победу сразу и над правовым нигилизмом, и над правовой безграмотностью.

В заключение хотелось бы подвести краткий итог работы института Уполномоченного по правам человека в Калужской области за 10 лет. Можно отметить, что за это время:

- сформирован региональный правозащитный внесудебный институт; успешно взаимодействующий со всеми региональными и муниципальными структурами;
- достигнут определенный уровень признания и уважения среди населения Калужской области, авторитета среди органов власти;
- выработаны основные принципы и направления деятельности по правовому просвещению жителей Калужской области.

Позвольте выразить большую благодарность всем тем, кто был рядом с нами все эти годы, и оказывал посильную помощь и поддержку нашей деятельности.



Демешин Дмитрий Викторович,
прокурор Калужской области

УЧАСТИЕ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ГРАЖДАН И РАЗЪЯСНЕНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Уважаемый Владимир Петрович!
Уважаемые участники конференции!

Правозащитные функции выделены Генеральным прокурором как главный приоритет, определяющий направление и смысл всей нашей работы.

Реализуя правозащитные функции, прокуратура обеспечивает не только соблюдение прав и свобод человека и гражданина, но и единое правовое пространство, верховенство закона, укрепление законности и правопорядка, защиту интересов общества и государства, что является неотъемлемым условием достижения социально-экономической и политической стабильности, положительной динамики развития области.

Только за первое полугодие текущего года органами прокуратуры выявлены и устранены около 10 тыс. нарушений прав и свобод граждан.

Наиболее подвержена противоправным посягательствам сфера трудовых правоотношений, особенно часто нарушаются права работников на своевременное получение заработной платы.

В истекшем периоде 2013 года благодаря принципиальной позиции прокуроров восстановлены права свыше полутора тысяч граждан на своевременную оплату труда, выплачена заработная плата работникам на общую сумму более 75 млн. руб.

По итогам проверок, проведенных органами прокуратуры, погашена задолженность в ряде организаций в Дзержинском, Козельском, Медынском районах. Прокуратура добивается выплаты заработной платы работникам даже тех предприятий, которые находятся в стадии банкротства, как это было в Мещовском районе на ООО «Калуга Корея Моторс».

Мы не ограничиваемся воздействием только на работодателей, но и пытаемся обеспечить условия исполнения организациями своих обяза-

тельств перед работниками. Так, прокуратурой было обращено внимание региональных властей на возможность государственного софинансирования долга муниципальных предприятий перед Кондровской бумажной компанией, и уже сейчас деньги, перечисленные в счет погашения муниципального долга, идут на выплату заработной платы сотрудникам ОАО «КБК».

Равный доступ к труду гарантируется каждому, однако ряд работодателей региона не исполняли обязанности по установлению квот для приема на работу инвалидов. И лишь после вмешательства прокуратуры на предприятиях были предусмотрены соответствующие рабочие места, виновные лица привлечены к ответственности, а инвалиды получили возможность работать.

Проблемной сферой остается обеспечение и защита жилищных прав граждан.

Жилищный вопрос в нашей стране в самые разные времена всегда стоял довольно остро. Особенно важно обеспечить достойные условия проживания людям, которые в определенной степени ограничены в свободе жизнедеятельности – инвалидам и лицам пожилого возраста. Вместе с тем, не всегда местным самоуправлением учитываются интересы указанной категории граждан.

Так, лишь после внесения прокуратурой Юхновского района представления, администрацией поселения на учет в качестве нуждающейся в жилых помещениях поставлена вдова ветерана Великой Отечественной войны, которой ранее неоднократно давались отказы. И этот случай не является единичным.

Сейчас на рассмотрении Калужского районного суда находится иск об обязанности Горуправы г. Калуги предоставить благоустроенное жилое помещение, поданный прокуратурой города Калуги в интересах инвалида, который, утратив в 2002 году жилье, проживал в помещении специализированного жилого фонда.

Однако, к сожалению, Владимир Петрович, в настоящее время есть проблемы, требующие решения на федеральном уровне. Я хочу сказать об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны. Размер средств, выделяемых региону для оплаты приобретенного жилья, строго ограничен рамками годового федерального бюджета, вместе с тем, фактическая потребность в финансировании значительно превышает установленную бюджетом сумму. Предусмотренные бюджетом на весь 2013 год средства были израсходованы уже в апреле. На это мы обращали внимание органов власти области, которые обращались в Минрегион по вопросу выделения дополнительного финансирования, однако до сих пор на очереди стоит выше 300 ветеранов, не имеющих своего жилья. Допустимы ли формализм и расчетливость, когда речь идет о правах тех, перед кем каждый из нас в неоплатном долгу? Полагаю, что нет.

С жилищными проблемами тесно связаны вопросы качественного предоставления коммунальных услуг. Прокурорами решительно пресекаются факты прекращения энергоснабжения.

Так, совсем недавно, в результате мер, принятых прокуратурой Козельского района, восстановлена подача горячей воды более 5 тыс. жителей г. Сосенский. Ранее, в Дзержинском районе после внесения представления прокурора возобновлено водоснабжение 10 жилых домов в д. Грибаново, приняты меры по проведению ремонта водопроводных сетей.

В условиях изменяющегося законодательства недобросовестные поставщики пытаются необоснованно завышать тарифы на предоставляемые коммунальные услуги, но и эти факты не остаются безнаказанными.

Шесть уголовных дел возбуждено по постановлению прокурора Дзержинского района в отношении учредителя ООО «Тепло», включавшего в тариф по передаче тепловой энергии расходы по договорам аренды тепловых сетей, фактически находившихся у организации в безвозмездном пользовании. Прокуратурой области пресечены нарушения, допущенные при формировании тарифа на передачу электроэнергии ОАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Калугаэнерго».

Не менее важными остаются проблемы защиты прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Прокурорами выявлены и пресечены нарушения, допущенные при реализации приоритетного национального проекта «Здоровье», в том числе факты приемки и оплаты некачественно выполненных работ по капитальному ремонту учреждений, неиспользования закупленного высокотехнологичного медицинского оборудования. На постоянном контроле органов прокуратуры остается соблюдение законности при обеспечении лекарственными средствами граждан.

Гарантируя право на защиту здоровья, государство принимает на себя обязательства по возмещению вреда, причиненного в результате техногенных катастроф, в том числе и по предоставлению денежных компенсаций, и органы прокуратуры внимательно следят за соблюдением прав граждан на получение указанных компенсаций.

К примеру, в результате обращения с исками прокурора г. Калуги, восстановлены права инвалидов-чернобыльцев на индексацию компенсации в возмещение вреда здоровью.

Мы ориентированы не просто на устранение последствий нарушений закона, но и на максимально возможное предупреждение самих нарушений.

Благодаря проверке прокуратуры Мещовского района предотвращен факт поступления в реализацию свыше 30 тонн опасных для жизни и здоровья граждан мясных полуфабрикатов, зараженных патогенными микроорганизмами, в том числе кишечной палочкой. По постановлению прокурора возбуждено уголовное дело.

Мы внимательно следим за возникающими на территории региона проблемами и принимаем все возможные меры для того, чтобы в изменяющихся условиях обеспечить соблюдение прав граждан.

Продолжаются проверки исполнения закона при предоставлении государственных услуг гражданам. В результате вмешательства прокуратуры в двух наиболее проблемных подразделениях кадастровой палаты в Жукове и Козельске расширен штат сотрудников, что позволило сократить время ожидания в очереди на прием.

Но здесь опять же есть проблемы, которые должны быть решены на федеральном уровне. Росреестром России до сих пор не разработаны административные регламенты, определяющие стандарты предоставления госуслуг по регистрации прав, соответственно не определено и время, которое гражданин должен провести, ожидая приема. На своем уровне все необходимые письма я направил. Поэтому хотелось бы встретить понимание обозначенной проблемы и содействия в решении данного вопроса.

Особой защиты со стороны государства и прокуратуры требуют те, кто будет определять будущее нашей страны – это дети.

Каждый ребенок должен рассматриваться как полноправный член общества, обладающий комплексом конституционных прав и свобод. Забота о детях является залогом процветания государства и общества, должна исходить в равной степени и от родителей, и от государства.

В поле нашего постоянного внимания находятся вопросы охраны жизни и здоровья детей, качества оказания им медицинской помощи. Принятые меры прокурорского реагирования позволили оснастить медицинские кабинеты образовательных организаций оборудованием, возле образовательных учреждений установить дорожные знаки, предотвратить факты коммерциализации образовательной деятельности, обеспечить безопасный отдых и оздоровление детей, защитить права трудящихся подростков.

Не оставались без внимания прокуроров проблемы социальной защиты семьи и детей, в том числе соблюдения конституционных прав на своевременное получение различных видов пособий и льгот. Факты их несвоевременных выплат служили предметами прокурорского вмешательства.

Актуальным является обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями. В текущем году изменился порядок обеспечения жильем детей указанной категории. Несмотря на формирование регионального законодательства, реальный механизм обеспечения жильем еще не начат. С целью восстановления нарушенных жилищных прав несовершеннолетних прокурорами в суды направлено 70 заявлений, в которых поставлен вопрос об обязанности опекунов (попечителей) направить соответствующий пакет документов для включения детей в список нуждающихся. Об обязанности предоставить детям жилые помещения специализированного жилого фонда – 12 заявлений. Заявления находятся на рассмотрении. Работа на данном направлении будет продолжена.

Вместе с тем, в настоящее время актуальным остается вопрос формирования специализированного жилого фонда, предназначенного для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Ранее прокуратурой области неоднократно направлялись информации в органы власти о необходимости принятия конкретных мер для решения обозначенного вопроса. Однако жилой фонд не сформирован, реальное представление жилья детям-сиротам не начато. Деятельность органов власти региона требованиям закона пока не отвечает.

Среди важнейших функций прокуратуры является надзор за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина на досудебной стадии уголовного судопроизводства, поскольку уголовное судопроизводство имеет своим назначением в равной степени как защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, так и защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

В течение всего времени прокуратурой области отслеживались и анализировались показатели состояния и динамики преступности и раскрываемости, качества прокурорского надзора на досудебной стадии уголовного судопроизводства с целью своевременного принятия дополнительных организационных мер, поиска и реализации адекватных способов противодействия преступности.

С целью координации действий всех правоохранительных органов, выработки дополнительных организационных мероприятий по активизации деятельности при выявлении, раскрытии и расследовании преступлений в прокуратуре области проведены ряд координационных совещаний по вопросам раскрываемости убийств и причинений тяжкого вреда здоровью, выявления и раскрываемости преступлений в сфере экономической деятельности, проведены совместные коллегии с УМВД России по области и Следственным управлением СК РФ по области по вопросам учета и регистрации, качества следствия, выявления и раскрытия преступлений и другим вопросам.

На протяжении ряда лет в области отмечается устойчивая тенденция снижения раскрываемости преступлений, что серьезно нарушает права граждан на доступ к правосудию.

Необходимо смотреть правде в глаза – ситуация с раскрываемостью усугубилась в результате произошедшего реформирования органов внутренних дел в регионе.

Ранее на территории практически каждого из 24 районов области, районов г. Калуги, на территории г. Обнинска осуществляли свою деятельность самостоятельные отделы внутренних дел, в настоящий момент в результате объединения отделов создано 13 территориальных органов внутренних дел районного уровня. Семь отделов внутренних дел преобра-

зованы в отделения полиции в структуре межмуниципальных отделов, в шести районах созданы пункты полиции.

Сокращение подразделений уголовного розыска, участковых уполномоченных полиции, отсутствие в ряде районов дежурных частей привело к тому, что оказались неприкрытыми целые районы области. Наличие в штате пункта или отделения полиции одного-двух оперативных сотрудников, в условиях их нахождения в служебных командировках, длительного отсутствия на обслуживаемой территории по различным причинам, ведет к фактическому отсутствию оперативно-розыскной деятельности и отсутствию оперативных позиций.

Одной из существенных причин низкой раскрываемости в регионе является значительное количество уголовных дел, находящихся на остатке в следственных органах, что препятствует стабилизации ситуации с раскрываемостью, увеличивает нагрузку на следственный аппарат и уголовный розыск, влечет за собой нарушения прав потерпевших и обвиняемых по уголовным делам. По-прежнему основными нарушениями в деятельности органов следствия и дознания, выявляемыми прокурорами при осуществлении надзора, является необоснованная длительность расследования, несоблюдение требования ст. 6.1 УПК РФ о разумных сроках уголовного судопроизводства.

Как следствие, при осуществлении надзора за уголовно-процессуальной деятельностью прокурорами пресечено 4115 нарушений при производстве следствия и дознания. По требованию прокуроров, в связи с выявленными нарушениями к ответственности привлечено 393 должностных лица.

С целью защиты прав потерпевших на доступ к правосудию, предусмотренных ст. 52 Конституции Российской Федерации прокуратурой Калужской области на постоянной основе проводится работа по выявлению преступлений, укрытых правоохранительными органами от учета.

К примеру, с начала этого года выявлено и дополнительно поставлено на учет 470 преступлений, укрытых правоохранительными органами от регистрации.

В указанный период 2013 года за укрытие преступлений от учета в отношении должностных лиц правоохранительных органов возбуждено 4 уголовных дела, три из которых направлены в суд и виновные должностные лица осуждены.

Несомненно, одним из наиболее важных показателей деятельности органов следствия и дознания является отсутствие фактов реабилитации граждан на досудебной стадии уголовного судопроизводства.

В этом году количество реабилитированных лиц на досудебной стадии уголовного судопроизводства существенно снизилось, что свидетельствует о повышении нашей требовательности к качеству следствия.

Особой категорией граждан, чьи права также подлежат защите прокуратурой, являются лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы.

Благодаря органам прокуратуры отменены незаконные приказы руководителей исправительных учреждений, ограничивавшие доступ осужденных к литературе, восстановлены на рабочих местах необоснованно уволенные осужденные; по протесту прокурора сокращен установленный приказами 9-тичасовой рабочий день.

Принципиальная позиция прокуроров способствовала улучшению состояния законности в местах лишения свободы. За прошедший период 2013 года не совершено ни одного побега из следственных изоляторов и исправительных учреждений

В июне и августе этого года в третьей и пятой исправительных колониях УФСИН России по Калужской области нами совместно с руководством УФСИН, представителями общественных правозащитных организаций, сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Калужской области проведена встреча с осужденными «Час вопросов и ответов», на которой осужденные могли получать ответы на интересующие их вопросы непосредственно от участников встречи.

Благодаря принятым в первом полугодии мерам, в настоящее время обеспечено соблюдение лимитов наполняемости в функционирующих следственных изоляторах.

Однако, несмотря на проводимую прокуратурой работу, до настоящего времени основной проблемой при обеспечении надлежащих материально-бытовых условий содержания осужденных остается недостаточное финансирование со стороны ФСИН России.

К примеру, еще многие камеры СИЗО и отрядов исправительных учреждений требуют проведения ремонта, что требует значительных финансовых вложений, и не реализуется в связи с отсутствием денег.

Органами прокуратуры области проводится целенаправленная работа по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению.

Данное направление деятельности рассматривается прокурорами как неотъемлемая часть профилактики правонарушений, противодействия экстремизму, ксенофобии, коррупционным проявлениям.

Тематическая направленность и планирование пропаганды права основываются на системном анализе законодательства и практике его применения, поступающих в органы прокуратуры письменных и устных обращений, а также аудитории, что обуславливает разнообразие тематики проводимых мероприятий.

С целью просвещения граждан прокурорскими работниками в текущем году проведено более 2 600 мероприятий правового характера.

В целях правовой пропаганды используются различные средства массовой информации. Для освещения прокурорской деятельности ис-

пользуется информационное представительство прокуратуры области в сети «Интернет».

Мы используем такие формы правовой пропаганды, как встречи с населением, трудовыми коллективами предприятий и организаций области, проведение «горячих линий».

На особом контроле стоят вопросы правового просвещения подрастающего поколения.

Работники прокуратур принимают активное участие в работе центров правовой информации на базе библиотек, которые в настоящее время продолжают активно развиваться.

Как один из результатов целенаправленной работы прокуроров на данном направлении деятельности на протяжении ряда лет наблюдается увеличение количества поступающих обращений. Только в первом полугодии этого года их количество выросло на 10%.

Можно с уверенностью говорить о том, что доверие граждан к органам прокуратуры области растет. И хотя о высоком уровне правовой культуры в обществе в целом говорить еще рано, грамотность населения заметно повышается.

Это результат работы не только органов прокуратуры, но и усилий органов государственной власти, местного самоуправления, уполномоченного по правам человека, правоохранительных органов. Особая роль в этом процессе принадлежит средствам массовой информации, которые являются одним из главных источников сведений для большинства людей, и, как следствие, основным инструментом формирования общественного мнения.

Уважаемые коллеги!

Социально-экономический успех надежен и защищен только на территории законности. В этом и видится конечный результат нашей работы.

Благодарю за внимание.



Руднев Александр Михайлович,
руководитель Управления
Министерства юстиции
Российской Федерации
по Калужской области

БЕСПЛАТНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ КАК ОДИН ИЗ АСПЕКТОВ ПРАВОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Правовое просвещение граждан является одним из наиболее актуальных направлений государственной политики, оно способствует формированию зрелого гражданского общества, повышает уровень правовой культуры населения.

Одним из основополагающих начал в системе обеспечения правового статуса личности является право на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе в установленных законом случаях бесплатно. Данное право закреплено и гарантировано Конституцией Российской Федерации. Бесплатная юридическая помощь является гарантией обеспечения конституционного принципа равенства граждан перед законом и судом и права на квалифицированную юридическую помощь. Конституционный признак квалифицированности помощи направлен на обеспечение реальной и эффективной защиты прав и свобод граждан, прежде всего на судебную защиту их прав и свобод.

Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) вносит очередной вклад в развитие системы правового просвещения граждан и направлен на создание условий получения бесплатной юридической помощи для малоимущих и иных социально незащищенных категорий граждан.

Федеральным законом предусматривается возможность получения гражданами бесплатной юридической помощи в государственной и негосударственной системах бесплатной юридической помощи.

Государственная система формируется в составе следующих участников: органы исполнительной власти федерального и регионального уровней, органы управления государственных внебюджетных фондов, государственные юридические бюро и адвокаты. Негосударственная система формируется на добровольной основе в составе юридических клиник, соз-

данных образовательными учреждениями высшего профессионального образования, и негосударственных центров бесплатной юридической помощи, создаваемых некоммерческими организациями, профессиональными объединениями юристов.

Координация работы по реализации Федерального закона возложена на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти – Минюст России. Организация деятельности участников государственной системы в регионе осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации и регулируется региональным законодательством.

Оказание бесплатной юридической помощи в государственной системе осуществляется государственными юридическими бюро и (или) адвокатами в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления документов правового характера, представления интересов граждан в судах и организациях. Органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения оказывают бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции.

Минюстом России после принятия Федерального закона выработана позиция по вопросу организации работы по обеспечению граждан бесплатной юридической помощью в регионах, и в первую очередь, по принятию необходимых нормативных правовых актов и определению уполномоченного органа исполнительной власти.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают реализацию положений Федерального закона на региональном уровне путем создания государственных юридических бюро или привлечения к этой работе адвокатов. При этом субъекты Российской Федерации осуществляют финансирование деятельности таких бюро и самостоятельно определяют размер и порядок оплаты труда адвокатов. Данное полномочие предполагает, что при формировании бюджета субъект Российской Федерации будет исходить из своих финансовых возможностей. Более того, законодатель определил участие адвокатов в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на добровольной основе, что позволит на качественно новом уровне оказывать такую помощь.

Одним из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации является определение порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории субъекта Российской Федерации, что позволяет им применить все возможные варианты сотрудничества государственных юридических бюро и адвокатов в рамках действующего законодательства.

Федеральным законом определена основная категория граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, что дает право субъектам Российской Федерации расширить перечень соответст-

вующих категорий граждан, а также перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи.

Данное положение Федерального закона является наиболее рациональным, так как позволяет органам государственной власти субъектов Российской Федерации наряду с этим оперативно дополнять перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи, исходя из особенностей каждого региона. Это, без сомнения, благоприятно отразится на социальной и экономической ситуации в регионах.

Исходя из положений Федерального закона, определение перечня и порядка предоставления документов, подтверждающих право гражданина на получение бесплатной юридической помощи, отнесено к компетенции субъектов Российской Федерации.

Для принятия решения об оказании бесплатной юридической помощи гражданину необходимо иметь пакет документов, подтверждающих право на получение этой помощи. Федеральный закон не ограничивает право субъектов Российской Федерации использовать механизмы, упрощающие сбор документов, подтверждающих право гражданина на получение бесплатной юридической помощи.

Финансовое обеспечение мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи в государственной системе, возложено на органы государственной власти субъектов Российской Федерации (финансирование расходов, связанных с созданием и деятельностью государственных юридических бюро и (или) оплатой труда адвокатов).

Наряду с государственной системой бесплатной юридической помощи Федеральный закон предусматривает формирование и развитие негосударственной системы бесплатной юридической помощи, которая включает в себя юридические клиники, создаваемые образовательными учреждениями высшего профессионального образования юридического профиля, и центры бесплатной юридической помощи, создаваемые некоммерческими организациями, в том числе профессиональными объединениями юристов.

Граждане, в силу разных причин не имеющие доступа к бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы, имеют возможность получить юридическую помощь в негосударственном секторе.

Федеральный закон определил, что деятельность создаваемых образовательными учреждениями высшего профессионального образования в форме юридического лица либо структурного подразделения юридических клиник как участника негосударственной системы обеспечивает исполнение обязательств по оказанию бесплатной юридической помощи. Создание юридических клиник осуществляется в соответствии с требованиями Министерства образования и науки Российской Федерации.

При работе с гражданами студенты закрепляют на практике полученные знания, приобретают навыки практической работы, а граждане

имеют возможность воспользоваться юридической поддержкой на безвозмездной основе. Одновременно отрабатывается механизм, который обеспечивает качество оказываемой юридической помощи. Это и специальная подготовка студентов, и неоднократная проверка их работы кураторами, и совместная работа студентов в группах, и возможность консультаций у преподавателей и специалистов. Юридические клиники способствуют доступу населения к правосудию, обеспечивают правовое информирование граждан и, вместе с тем, помогают воспитывать новое поколение юристов-профессионалов, ориентированных на социальную помощь.

Другим участником негосударственной системы бесплатной юридической помощи являются негосударственные центры бесплатной юридической помощи. Такие центры могут создаваться некоммерческими организациями, адвокатами, адвокатскими образованиями, адвокатскими палатами субъектов Российской Федерации, нотариусами и нотариальными палатами субъектов Российской Федерации.

Виды бесплатной юридической помощи, категории граждан, имеющих право на получение этой помощи, и перечень правовых вопросов, по которым она оказывается, определяются негосударственными центрами бесплатной юридической помощи самостоятельно. При этом к категориям граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, прежде всего, должны относиться граждане с низкими доходами или находящиеся в трудной жизненной ситуации.

Отличительной чертой деятельности негосударственных центров является оказание юридической помощи гражданам на безвозмездной основе на всех ее стадиях.

До принятия Федерального закона, оказание отдельными некоммерческими организациями бесплатной юридической помощи носило разрозненный и нестабильный характер.

Минюстом России в рамках организационного обеспечения деятельности негосударственной системы будет проводиться учет негосударственных центров бесплатной юридической помощи, который заключается в ведении их списка и его размещении на официальном сайте Министерства.

Деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации заключается в создании условий для развития сотрудничества с участниками негосударственной системы. Поддержка и развитие со стороны государства центров бесплатной юридической помощи будет способствовать повышению социальной ответственности работников юридической сферы.

Государственная политика в области оказания бесплатной юридической помощи направлена на создание равных возможностей для граждан в ее получении и осуществлении тем самым их прав и свобод, обеспечение защиты законных интересов и повышение уровня социальной защищенности.

Для достижения указанной цели требуется создать и задействовать механизмы, направленные на стимулирование органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по формированию и развитию государственной системы бесплатной юридической помощи, а также применить меры государственной поддержки некоммерческих организаций, являющихся участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи.



Кабанов Андрей Юрьевич,
Уполномоченный по правам человека
в Ивановской области

ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Действенность институциональных изменений зависит от того, в какой степени принятые законодательные нормы подкреплены эффективностью их применения на практике. В России образовался существенный разрыв между формальными нормами (законами) и неформальными нормами (реальным поведением субъектов), что выражается в низком уровне исполнения законодательства и терпимом отношении к такому неисполнению со стороны власти, бизнеса и широких слоев населения, то есть – в правовом нигилизме. Такая ситуация значительно осложняет формирование новых институтов, в том числе необходимых для развития инновационной экономики.

Данное обстоятельство нашло свое отражение в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. А 28 апреля 2011 года Президентом Российской Федерации были утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан.

Однако не все регионы достаточно серьезно отнеслись к необходимости разработки единой системы правового просвещения и образования всех социальных, профессиональных, возрастных групп и слоев населения. Так, в Законе Ивановской области от 11.03.2010 N 22-ОЗ «О Стратегии со-

циально-экономического развития Ивановской области до 2020 года» правовое просвещение вообще не упоминается. Отсутствует в области и региональная программа по указанному выше направлению деятельности.

Вместе с тем, категория «уровень правовой культуры» перестает быть исключительно юридической и общественно-политической. Она начинает обуславливать и социально-экономическое развитие субъектов федерации.

Так, при анализе социально ответственного развития регионов в рамках человеческого фактора исследуется не только численность населения региона, плотность населения, среднедушевые денежные доходы, среднедушевой уровень потребительских расходов, но и уровень образования и правовой культуры. При этом под социально ответственным развитием понимается такое развитие и управление им, при котором качество жизни населения растет по отношению к комплексу имеющихся ресурсов. К сожалению, Ивановская область в рейтинг социально ответственных регионов не вошла.

Говоря о разработке программ и стратегий правового просвещения, нельзя не отметить необходимость дифференцированного подхода при разработке мероприятий не только по категориям и группам населения, но и по содержанию. Общеизвестным является тот факт, что одним из сдерживающих факторов развития субъектов Российской Федерации и страны в целом является коррупция. Основной мерой антикоррупционной профилактики в законодательстве названо формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению. Однако реализовать это возможно только путем повышения уровня правовых знаний, в том числе о коррупционных формах поведения и мерах по их предотвращению и формированию представления о мерах юридической ответственности, которые могут применяться в случае совершения коррупционных правонарушений.

В этой связи хотелось бы отметить положительную практику Волгоградской области, в которой в 2011 году стартовал социальный проект «Правовое просвещение и защита начинающих предпринимателей от административных барьеров и коррупции». В рамках него предусматривается как цикл образовательных семинаров, так и функционирование общественно-консультативных приемных, телефонной «горячей линии».

Особой категорией в рамках правового просвещения является население сельской местности. Большинство сельскохозяйственных организаций сложили с себя социальные обязательства. Альтернативой организованной занятости на селе стала квазизанятость (заготовки, труд в личных подсобных хозяйствах, занятость в новых нетипичных для села отраслях — агротуризм). Все это не развивает структуру спроса и предложения на сельском рынке труда, а стимулирует уход трудовых ресурсов. Большинство жителей сельской местности не имеют представления не только о программах развития сельского хозяйства, малого предпринимательства,

поддержки села, но и мерах государственной поддержки для социально незащищенных граждан.

Необходимость оказания бесплатной юридической помощи сельским гражданам вызвана и такими обстоятельствами как отсутствие адвокатов и сложность выезда в центр для лиц пожилого возраста, стоимость консультаций, не сопоставимая с их доходами.

Ситуация с правовой грамотностью ухудшается не только в сельской местности. Исследования, проведенные ВЦИОМ дают совершенно потрясающие цифры. По данным опроса, лишь 18% российских граждан читали Конституцию собственной страны. 60% – не читали, но имеют общее представление об ее основных положениях. А 22% опрошенных совершенно не представляют себе ее содержания.

При этом неоспорим тот факт, что соблюдение и уважение прав человека являются важнейшим фактором устойчивого развития экономики. Только в условиях правовой защищенности граждан от произвольного вмешательства государства в законную деятельность, обеспечения гарантий неприкосновенности имущества возможное их полноценное участие в социально-экономической и общественно-политической жизни региона.

Не случайно Уполномоченным по правам человека в Ивановской области одной из первых была издана брошюра по защите трудовых прав граждан, призванная предостеречь от совершения распространенных ошибок и дать практические рекомендации, как поступать в той или иной ситуации при заключении трудового договора, а также в процессе осуществления профессиональной деятельности.

К сожалению, омбудсмен не располагает какими-либо серьезными ресурсами для проведения систематической работы по правовому просвещению граждан, проживающих в Ивановской области, а его предложения по разработке соответствующей региональной программы не находят поддержки со стороны руководства области.



Фомина Галина Григорьевна,
Уполномоченный по правам человека
в Тульской области

ПОИСК ФОРМ И МЕТОДОВ ПРАВООЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С УЧЕТОМ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОСОБЕННОСТЕЙ

Уважаемые коллеги, участники конференции!

Прежде всего, хочу поблагодарить Юрия Ивановича Зельникова за предоставленную возможность принять участие в мероприятии, посвященном 10-летию деятельности государственного правозащитного института на Калужской земле. Более того, благодарна калужскому омбудсмену за предоставленную помощь, опыт, добрые советы. Так уж совпало, что 27 сентября с.г. исполнилось ровно год со дня принятия Тульской областной Думой регионального закона «Об уполномоченном по правам человека в Тульской области». Таким образом, Тульская область стала 68 субъектом федерации, где был учрежден государственный орган внесудебной защиты прав человека. Период становления правозащитного института в регионе проходит при непосредственной поддержке губернатора Тульской области В.С. Груздева.

В организационных, методологических вопросах мы опирались на опыт других регионов страны. Именно Уполномоченный по правам человека в Калужской области и его аппарат стал первым пунктом нашего визита с целью получения информации, обмена опытом.

Как вам хорошо известно, институт уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации представляет собой дополнительный институт правовой защиты граждан.

Согласно законодательству, деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан и не влечет пересмотра компетенции иных государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление прав и свобод. Не может подменять собой уполномоченный и судебную систему. Поэтому эффективность государственного правозащитного института, как в России, так и в каждом субъекте

страны, едва ли не целиком зависит от готовности государства и всего общества взаимодействовать с Уполномоченным по правам человека, прислушиваясь к его рекомендациям, принимая или аргументированно отклоняя их.

Судя по конференции, итоги которой сейчас подводятся, в вашем регионе, сложилась хорошо отлаженная система взаимодействия всех общественных и государственных структур с институтом Уполномоченного по правам человека и у вас можно очень многому поучиться. Тем не менее, остановлюсь на некотором опыте по обозначенному вопросу в нашей области.

В соответствии с законодательством Тульской области уполномоченный по правам человека оказывает содействие восстановлению нарушенных прав человека на территории региона, рассматривает письменные обращения (жалобы) жителей и организует личный прием граждан. В круг его основных обязанностей входит создание механизма и процедур восстановления нарушенных прав человека.

О росте доверия к данному институту в нашей области можно судить по динамике обращений граждан в адрес тульского омбудсмена. Так, за текущий год к уполномоченному по правам человека в Тульской области поступило более 900 обращений граждан. По характеру обращений можно представить следующую статистику: на первом месте (283) – обращения по вопросам жилищного права; на втором (128) – о нарушении права на справедливое судебное разбирательство, несогласии с судебным решением, приговором; на третьем (97) – нарушения в сфере предварительного расследования, исполнения наказания. Расширяется и география обращений, чему способствует практика выездного приема населения области.

Работая в сфере восстановления нарушенных прав граждан, уполномоченный по правам человека в Тульской области вступает в тесное конструктивное взаимодействие с государственными органами управления. С самых первых дней работы мы были нацелены, прежде всего, на установление партнерских отношений с территориальными структурами федеральных органов власти, так как основная масса обращений граждан затрагивает проблемы, разрешение которых отнесено к компетенции именно этих властных институтов.

На сегодняшний день тульским омбудсменом заключены 35 соглашений о сотрудничестве в сфере восстановления и защиты прав человека и гражданина, 15 из них с УМВД России по ТО, УФСИН России по ТО, СУСК РФ по ТО, УФСС РФ по ТО, ОПФР РФ по ТО, Управлением Минюста России по ТО, УФМС России по ТО, Прокуратурой ТО и другими структурами. В рамках данных соглашений сегодня реализуется комплекс совместных действий и мероприятий по восстановлению нарушенных прав и свобод человека.

Весьма важным направлением работы тульского государственного правозащитника является активное взаимодействие с региональными органами власти. Сегодня устанавливается тесное взаимодействие с Избирательной комиссией Тульской области, жилищной инспекцией, профильными министерствами и ведомствами. И здесь активно используется такая форма, как «День министра», в ходе которого уполномоченный по правам человека в Тульской области информирует о результатах мониторинга обращений граждан в данной отрасли, предлагает механизмы решения проблем, опираясь на опыт субъектов РФ, и в большинстве своем, получает поддержку совместных действий по восстановлению нарушенных прав граждан.

Особую значимость приобретает совместная работа омбудсмана с органами местного самоуправления, прежде всего, в рамках организации и проведения выездных приемов граждан, просветительских мероприятий – дней правовых знаний. Традиционным становятся выступления государственного правозащитника на днях муниципальных образований перед главами городов и районов области. Действенной формой взаимодействия становится проведение «Часа контроля» в муниципальных образованиях, где руководители администраций представляют информацию по устранению допущенных нарушений прав граждан.

Все большее развитие получает и взаимодействие Уполномоченного по правам человека с общественными объединениями, так как проблема обеспечения прав и свобод человека является важнейшим элементом построения гражданского общества и создания правового государства, а значит и общей целью всех общественных секторов.

Уже сегодня по результатам нашей деятельности возможен справедливый вывод: там, где граждане активно заботятся о себе, где образованы мощные «группы интересов», где сильно развита солидарность и взаимопомощь во всех сферах жизни, нарушать права человека становится чрезвычайно сложно.

С общественными региональными правозащитными организациями также заключено 19 соглашений. Продуктивной формой сотрудничества Уполномоченного является привлечение активистов правозащитных НКО к участию в работе по рассмотрению обращений и жалоб граждан в рамках деятельности экспертных рабочих групп по направлениям. Руководители экспертных рабочих групп в помощь государственному правозащитнику, также проводят личный прием граждан, активно участвуют в просветительских мероприятиях, проводимых уполномоченным по правам человека.

В рамках деятельности по защите трудовых прав граждан заключили соглашение о сотрудничестве с Тульской федерацией профсоюзов.

Действенной площадкой по конструктивному диалогу с партнерами в правозащитной деятельности стал месячник по обсуждению ежегодного

доклада Уполномоченного по правам человека в РФ за 2012 год, прошедший в Тульской области в мае 2013 года.

Построение правового государства и гражданского общества во многом зависит от уровня организации системы правового просвещения в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты. Правовое просвещение представляет собой важное условие создания эффективной системы предупреждения правонарушений, формирования правовой культуры человека.

Из правозащитной общественной организации ведущее место занимает Тульское региональное отделение «Ассоциация юристов России». Губернатор Тульской области В.С. Груздев возглавил такое правозащитное объединение в ЦФО.

Традиционным стало проведение Уполномоченным Дней правовых знаний в городах и районах области с участием членов экспертных рабочих групп, представителей органов власти различных уровней. Подписываются соглашения о сотрудничестве в сфере правового просвещения с образовательными учреждениями высшего профессионального образования. Активно используется практика юридических клиник.

Сегодня перед нами стоит задача максимальной консолидации усилий всех органов политического управления, общественных институтов по выработке единой региональной концепции правового просвещения населения Тульской области. Работа в этом направлении уже начата. Как известно, в этом году 12 декабря наша страна будет праздновать 20-летие Основного Закона нашего государства – Конституции РФ. Также 10 декабря текущего года мы будем отмечать 65-летие принятия Генеральной Ассамблеей ООН Всеобщей Декларации прав человека. В рамках празднования столь знаменательных дат, в ходе совместного сотрудничества с государственными и общественными структурами области разработана и реализуется Комплексная программа правового информирования и просвещения населения «Основные направления государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в Тульской области», которая предусматривает проведение ряда просветительских, конкурсных мероприятий, проведение впервые декады права. Координирующей структурой реализации программы является организационный комитет, созданный при уполномоченном по правам человека.

Проделанная в первый год деятельности тульского омбудсмана работа позволяет с оптимизмом смотреть в будущее. Дальнейшему развитию и повышению эффективности института Уполномоченного по правам человека в субъектах РФ, на наш взгляд, будут способствовать:

- совершенствование регионального законодательства, непосредственно связанного с реализацией положений Конституции Российской Федерации и международных стандартов в области прав человека;

- принятие Федерального рамочного закона «Об основах деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах РФ»;

- более целенаправленная работа по созданию системы правового просвещения и образования, обеспечивающая доступность правовой помощи и правовой информации для всего населения;

- активное взаимодействие со средствами массовой информации по информированию граждан о гарантируемых им законодательством правах и свободах, о способах и формах защиты этих прав;

- осуществление постоянного мониторинга положения дел с правами и свободами человека, анализ выполнения органами власти и местного самоуправления, руководителями организаций и учреждений рекомендаций и предложений Уполномоченного по правам человека, принятие мер реагирования при ненадлежащем исполнении его законных требований;

- создание условий, при которых каждый случай нарушения прав человека получал бы широкий резонанс, а виновник понес заслуженное наказание.

Новацией региона является образованный государственный орган – «Уполномоченный по правам человека, уполномоченный по правам ребенка, уполномоченный по правам предпринимателей и аппарат», который позволяет сосредоточиться правозащитникам на выполнении основных задач, предусмотренных региональным законодательством и осуществить взаимодействие и обеспечить организационно-техническое, финансовое, материальное, кадровое обеспечение аппарата служащих.

Благодарю за внимание!



Лабейкин Александр Алексеевич,
Уполномоченный по правам человека
в Орловской области

ПОВЫШЕНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ. СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ, ПУТИ РЕШЕНИЯ

В Орловской области под патронажем Координационного совета при Губернаторе области по правовому просвещению, при поддержке правового управления аппарата Губернатора и Правительства области и областного управления культуры и архивного дела, во взаимодействии с некоммерческой организацией «Фонд «Правовая Реформа», Орловским институтом усовершенствования учителей, Центром специальной связи и информации ФСО России в Орловской области, Орловским представительством общероссийской сети распространения правовой информации Консультант Плюс, Орловской областной общественной организацией «Историко-юридический клуб», редакцией областной газеты «Орловская правда» и многими другими заинтересованными лицами была успешно реализована областная целевая программа «Повышение правовой культуры населения Орловской области на 2007-2009 годы». В рамках программной деятельности Фондом «Правовая реформа», областной общественной организацией «Историко-юридический клуб», социальным факультетом Орловского государственного университета проведено социологическое исследование, участниками которого стали 1000 респондентов из городов Орел, Мценск, Ливны и Орловского района. Результаты исследования с оценкой уровня правовых знаний населения области представлены в правовое управление. При участии Санкт-Петербургского госуниверситета и Фонда «Правовая реформа» в регионе получил прописку механизм досудебного урегулирования конфликтов.

Наиболее актуальным направлением реализации программы стала работа по созданию сети центров правовой информации на базе общедоступных библиотек. На центры возлагались функции обеспечения свободного доступа граждан к традиционным и электронным правовым информацион-

ным ресурсам библиотек; формирования информационной культуры граждан; информирования населения о деятельности местной власти, обнародования документов, принятых в районе, области, стране, правового просвещения и формирования правовой культуры населения, информационной поддержки органов местного самоуправления, предприятий, организаций, представителей бизнеса.

1. Развитие нормативной базы правового просвещения в Орловской области.

Нормативно-правовое обеспечение организации правового просвещения и гражданского образования в Орловской области определяют федеральные и региональные нормативные акты, среди которых можно выделить следующие:

- Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

- Федеральный закон от 21.11.2011 N 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

- Указ Президента РФ ПР-1168 от 28.04.2011 «Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан»;

- Закон Орловской области от 02.08.2012 N 1385-ОЗ «О регулировании отдельных правоотношений в сфере обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной юридической помощью в Орловской области»

– Указ губернатора Орловской области от 08.10.2007 N 293 «О создании общественных приемных Орловской области» и др.

Вопросы правового просвещения населения нашли отражение в долгосрочных областных и муниципальных целевых программах таких как: Развитие информационного общества на территории Орловской области (2011-2018 годы); «Развитие отрасли культуры в Орловской области на 2011-2015 годы»; «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010 - 2015 годы»; «Молодежь города Мценска» на 2011-2015 годы, «Профилактика правонарушений в городе Мценске на 2012-2014 годы», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2013-2015 годы» в Сосковском районе, «Нравственное и патриотическое воспитание граждан на 2012-2015 годы» в Сосковском районе и др.

Вместе с тем анализ показывает, что в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в Орловской области имеются пробелы в правовом регулировании, затрудняющие реализацию в полном объеме Федерального закона от 21.11.2011 N 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»:

- не установлен порядок взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Орловской области;
- отсутствует порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь;
- не утвержден перечень документов, необходимых для получения гражданами бесплатной юридической помощи на территории Орловской области в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи;
- не установлен порядок принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации на территории Орловской области;
- не определен орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, и его компетенция;
- не определены органы исполнительной власти субъекта РФ, подведомственные им учреждения и иные организации, входящие в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории субъекта РФ, не установлена их компетенция, в том числе не решен вопрос об учреждении и обеспечении деятельности государственных юридических бюро;
- не решен вопрос об оказании в пределах полномочий содействия развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и обеспечения ее поддержки;
- не утвержден административный регламент по компенсации адвокатским образованиям расходов за оказание бесплатной юридической помощи гражданам на территории Орловской области;
- не закреплены дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи;
- отсутствует порядок принятия решения о признании граждан малоимущими для получения бесплатной юридической помощи.

В целях совершенствования федерального законодательства в рассматриваемой сфере правоотношений полагаем целесообразным расширить круг вопросов, по которым предоставляется бесплатная юридическая помощь определенным особо уязвимым социальным группам, а также категории данных лиц (например, граждане, освобожденные из мест лишения свободы, беременные женщины, женщины, воспитывающие детей в возрасте до 1,5 лет и т.п.), путем внесения соответствующих изменений.

2. Предоставление доступа к правовой информации через сеть публичных центров правовой информации.

Предоставление доступа к правовой информации через сеть публичных центров правовой информации является важной составляющей систе-

мы правового просвещения населения области. Центры успешно функционируют на базе общедоступных библиотек, потому что библиотеки охватывают всю территорию региона, являются общедоступными учреждениями, бесплатно осуществляющими информационное обслуживание всех категорий пользователей, обладают наиболее полным универсальным документным фондом на различных носителях, имеют научно-организованный справочно-поисковый аппарат, располагают подготовленными кадрами, владеющими методами поиска информации в различных информационно-поисковых системах.

В настоящее время в области функционирует сеть, состоящая из 45 центров правовой информации, в т. ч. – 2 на базе областных библиотек, 27 – на базе районных и городских муниципальных библиотек, 16 – на базе сельских библиотек. Информационными ресурсами центров в муниципальных библиотеках являются как традиционные источники информации на бумажных носителях, так и электронные: информационно-правовые системы Центра специальной связи и информации ФСО России («Законодательство России» и «Официальные и периодические издания правовой информации»), КонсультантПлюс («Версия Проф: Законодательство»).

Ежегодно по обращениям граждан центрами правовой информации выполняется около 13 тыс. справок правовой и социально значимой тематики. Подавляющее большинство запросов реализуется в электронном режиме (91,4%).

3. Консультационная помощь различным группам граждан и, в первую очередь, социально незащищенным слоям населения.

Консультационную помощь различным группам населения оказывают профессиональные юристы, работающие в органах прокуратуры, адвокатской палате, нотариальной палате, общественных организациях, специалисты органов областной и муниципальной власти и др.

В Общественной приемной администрации Орловской области, открытой в 2007 году в помещении областной библиотеки им. И.А. Бунина, осуществляется прием граждан должностными лицами органов государственной власти области, территориальных федеральных органов исполнительной государственной власти, Аппарата Уполномоченного по правам человека в Орловской области, представителями общественных институтов в соответствии с ежемесячными графиками работы приемной.

На базе образовательных учреждений высшего профессионального образования Орловской области действуют 5 юридических клиник, в которых гражданам оказывается юридическая помощь на безвозмездной основе.

С целью соблюдения условий содержания подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в изоляторах временного содержания, старшим помощником прокурора области по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний во время ежемесячных проверок следственного изолятора г. Орла и проводимых обходах камер, режимных корпу-

сов, встреч с осужденными и обвиняемыми даются разъяснения уголовного, уголовно-процессуального законодательства, ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих условия содержания в СИЗО, порядок и основания привлечения к ответственности, порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц.

В соответствии со ст. 26 Федерального закона от 31.05.2002 года N 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» 350 адвокатов Орловской области оказывают населению квалифицированную юридическую помощь на безвозмездной основе.

Орловским региональным отделением Ассоциации юристов России совместно с Орловской областной нотариальной палатой реализуется проект по созданию системы пунктов по оказанию бесплатной юридической помощи слабозащищенным слоям населения.

Прием граждан по правовым вопросам осуществляется также в приемной Президента Российской Федерации В.В. Путина в Орловской области, в котором участвует профессорско-преподавательский состав и адъюнкты Орловского юридического института МВД России во взаимодействии с Ассоциацией юристов России.

В целях оказания профессиональными юристами бесплатной помощи населению по правовым вопросам областная общественная организация «Историко-юридический клуб» в рамках реализации заключительного этапа областного проекта «ПРАВОСОЗНАНИЕ» совместно с библиотекой им. И.А.Бунина в формате мобильного консультационного пункта посетили 26 муниципальных образований.

Юридические консультации по вопросам трудового законодательства, в том числе с выездом в районы области, проводит правовая инспекция труда Федерации профсоюзов Орловской области.

Любой желающий, сталкивающийся с проблемами применения закона РФ «О защите прав потребителей», может получить бесплатную юридическую помощь специалистов общественной организации «Орловское областное общество потребителей». В 2012 году общество потребителей вошло во Всероссийский список социально ориентированных некоммерческих организаций.

С 2010 года функционирует сайт Орловской областной нотариальной палаты – www.oopr.ru, где через раздел «Задай вопрос Президенту» предусмотрена возможность для граждан задать любые вопросы по нотариальной тематике.

4. Правовое просвещение населения, в т.ч. через организацию крупномасштабных акций, конкурсов, олимпиад.

Тесное сотрудничество в сфере правового просвещения граждан осуществляется Правительством Орловской области, Уполномоченным по правам человека в Орловской области, Общественной палатой Орловской области, региональным отделением Ассоциации юристов России, общест-

венными Советами при УВД и СУ СК РФ по Орловской области, Нотариальной палатой Орловской области и другими ведомствами и общественными организациями.

Значимую работу по разъяснению законодательства и правовому просвещению граждан ведут органы прокуратуры. В 2012 году проведены 860 лекций и бесед по правовому просвещению, осуществлено 749 выступлений сотрудников прокуратуры в средствах массовой информации, прокуроры приняли участие в 210 мероприятиях правового просвещения. Эта работа проводится во взаимодействии с общественными организациями. Примерами такого сотрудничества являются: проведенный в ноябре 2012 года региональный форум общественных объединений «Гражданский диалог», лекции в «Университете Золотого возраста», организованного на базе Орловской областной общественной организации общества «Знание» и др.

В ноябре 2012 года прокуратура области совместно с общественной организацией «Парк «Преображение», детским фондом «Милосердие» в Орловском государственном университете провела акцию «Фитнес-движение против курения». В программе выступили фитнес-группы, танцевальные коллективы. Орловский перинатальный центр проводил тестирование всех желающих на предмет нахождения в организме никотиносодержащих веществ. Акция была организована с целью, не только отвлечь молодежь от вредных привычек, но и повысить правовую грамотность молодого поколения. В рамках данного мероприятия студентам розданы брошюры с полезной юридической информацией.

Большая и целенаправленная работа по профилактике правового нигилизма проводится органами системы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних во главе с межведомственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав. Традиционным является проведение Правовых недель, когда в течение пяти рабочих дней, сформированная бригада правоведов, социальных педагогов, юристов, сотрудников правоохранительных органов проводит консультации для работников и обучающихся образовательных учреждений, учреждений социальной защиты населения, культуры, дает правовые комментарии, читает лекции по гражданско-правовому воспитанию.

Активное участие в работе по повышению правовой культуры населения Орловской области с учетом профиля подготовки сотрудников Госавтоинспекции принимает Орловский юридический институт МВД России.

В 2012 году Орловским обществом потребителей при поддержке Правительства Орловской области реализован проект «Школа юного потребителя». В результате потребительские знания повысились у более 850 воспитанников школ-интернатов. Проведено 15 открытых уроков, что помогло детям, лишенным семейного опыта, научиться ориентироваться в современном жизненном пространстве, грамотно применять Закон «О защите прав потребителей».

По результатам проведенного конкурса социально ориентированных некоммерческих организаций на право получения в 2013 году субсидий из бюджета Орловской области будут, в том числе, поддержаны 14 некоммерческих организаций, реализующих проекты, направленные на повышение правовой грамотности населения в различных сферах и на оказание правовой помощи гражданам.

В целях совершенствования правового информирования и правового просвещения граждан, совместно с Ассоциацией юристов России, Орловской областной нотариальной палатой были проведены конкурсы детского рисунка, открытый конкурс на лучшую исследовательскую работу по вопросам нотариата как публично-правового института среди студентов юридических ВУЗов (юридических факультетов ВУЗов) Орловской области, организован и проведен цикл телепередач «Нотариус для всех», интерактивные телепередачи «Ваше мнение», «прямая линия» по тематике заключения брачного договора, выпущен цикл информационно-правовых программ «Консультация нотариуса» на радиостанции «Милицейская волна», на Орловском телеканале «Первый городской» показан цикл информационно-правовых программ «Будь в курсе».

5. Образовательная, воспитательная и научная деятельность в области права.

Большая работа по правовому просвещению и гражданскому образованию проводится в образовательных учреждениях региона. Формирование правовой компетентности обучаемых оценивается органами управления образованием Орловской области как ведущее направление в обучении и воспитании учащихся и рассматривается как комплексная характеристика, интегрирующая как правовые знания, навыки, способности, ценностные установки, так и приобретение личного опыта деятельности, необходимого каждому в повседневной жизни.

В регионе определена общая стратегия развития правового просвещения, направленная на все ступени обучения. Правовое образование реализуется через образовательные программы учебных предметов и элективных учебных предметов и курсов, использование возможностей межпредметного подхода, различные формы внеурочной и внешкольной воспитательной работы (классные и библиотечные часы и т. д.);

Школьники приобретают навыки использования норм права при решении учебных и практических задач, осуществлении исследований по правовым темам в учебных целях, представлении результатов самостоятельного учебного исследования, ведении дискуссии.

Еще одной формой правового просвещения являются элективные курсы для 9 классов и элективные учебные предметы для 10-11 классов.

В направлении «Экспериментальная работа» в области действуют школьные экспериментальные площадки по проекту «Учебные суды».

В процессе подготовки студентов профильных факультетов вузов особое место занимает целенаправленная деятельность по повышению их правовой и политической культуры, знакомство их с основными международными и отечественными нормативными актами и общими вопросами конституционного, административного, гражданского и трудового права.

6. Информационная поддержка деятельности по правовому просвещению населения и формированию правовой культуры с использованием различных коммуникационных каналов.

Важное место в правовом просвещении и формировании правовой культуры занимают коммуникационные каналы. Среди них особо значимым является Портал Орловской области – публичный информационный центр, на котором собрана информация об основных событиях политической, экономической, социальной и культурной жизни области.

Средства массовой информации, регулярно в доступной форме разъясняют населению различные правовые вопросы. Например, в течение 2012 года в региональных СМИ только по проблемам «права человека» и «защита прав детей» отражено 125 материалов.

Большое внимание работе в средствах массовой информации уделяют органы прокуратуры. В печатном издании региональной газеты «Орловская правда» в рубрике «Вам отвечает прокурор», газете «Орловский Меридиан» в рубрике «Народный совет», газете «Орловская Среда» в рубрике «Правовая Среда», газете «Просторы России», электронной версии газеты «Орловский Вестник» в рубрике «Юридические консультации» и других публиковались ответы, разъясняющие нормы законодательства, подготовленные сотрудниками органов прокуратуры области.

В большинстве районных газет области созданы аналогичные рубрики, в остальных, несмотря на отсутствие рубрики, – материалы разъясняющего характера также систематически размещаются. В эфире радио России ГТРК «Орел» регулярно выходит передача «Территория Закона», в которой прокурорские работники выступают с разъяснениями действующего законодательства. На радиостанциях «Хит-ФМ», «Русское радио – Орел», «Автордио» часто звучат выступления сотрудников органов прокуратуры области. На телеканале «Ва-Банк-Плюс» регулярно выходит в эфир программа «На страже Закона».

Все большее распространение в качестве средства правовой пропаганды получает информационная сеть Интернет. На сайте прокуратуры области открыт раздел по правовому просвещению, на котором освещаются вопросы трудового, гражданского, уголовного, административного, жилищного законодательства.



Бабичев Владимир Иванович,
Уполномоченный по правам человека
в Тверской области

ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ КАК ОДНО ИЗ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Правовое просвещение – одна из задач, поставленная перед Уполномоченным по правам человека в Тверской области региональным законом.

Деятельность Уполномоченного по правовому просвещению ведется в нескольких направлениях: работа с обращениями, публикации на сайте Уполномоченного и в иных средствах массовой информации, взаимодействие с центральными муниципальными библиотеками, работа Экспертного совета при Уполномоченном.

Как показывает анализ обращений граждан, поступающих в адрес Уполномоченного, часто нарушение прав граждан и трудности в их восстановлении вызваны именно недостаточной правовой грамотностью, неумением реализовать имеющиеся юридические знания на практике, отсутствием навыков правового поведения у заявителей. Особенно ярко данная тенденция проявляется среди жителей сельской местности, пенсионеров, в сфере ЖКХ.

Одна из проблем отсутствия правовых знаний и неинформированности населения в сфере ЖКХ вынесена мной на заседание очередного сентябрьского Экспертного совета. В ходе подготовки к заседанию мы установили, что незнание закона – беда не только граждан-собственников жилья в многоквартирных домах, но и руководителей и специалистов управляющих компаний, председателей ТСЖ. 30% собственников жилья не осуществили выбор способа управления своими жилыми домами, в связи с чем конкурсы по выбору управляющей компании вынуждены были проводить органы местного самоуправления. А 7% жителей города Тверь по состоянию на конец февраля 2013 года так и не осуществили выбор управляющей компании.

В рамках подготовки к Экспертному совету мы опробовали такую форму изучения общественного мнения, как проведение опросов граждан, анкетирование. При помощи анкетирования на сайте Уполномоченного и общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях нами было собрано почти 800 анкет. Более 80% опрошенных считают, что их жилищные и коммунальные права нарушаются. По мнению граждан, в большинстве случаев эти нарушения происходят по вине управляющих компаний, органов местного самоуправления. На вопрос: «Кто Вам помог защитить свои жилищные права?» очень часто люди отвечают: «Никто».

Определенные трудности в доступности правовых знаний возникают у людей, проживающих в отдаленных районах области, однако в любом уголке региона граждане должны иметь возможность реализовать свое право на получение квалифицированной юридической помощи. Учитывая эти обстоятельства, в сентябре 2013 года мы заключили соглашение с областной научной библиотекой о проведении online консультаций и видеоконференций с муниципальными образованиями области. На территории региона областной библиотекой создана сеть Деловых информационных центров, к работе которых мы подключились. Таким образом, теперь любой желающий получить юридическую помощь, даже из самого удаленного района, может получить ее значительно быстрее, не ожидая приезда в район Уполномоченного или ответа на письменное заявление. Мы планируем регулярное проведение online консультаций граждан, а также проведение видеоконференций, которые будут включать в себя элементы правового просвещения и предоставят возможность жителям муниципальных образований задать вопросы представителям органов государственной власти Тверской области.

Как показывает общение с гражданами, большую проблему представляет для них защита своих прав в суде: оформление процессуальных документов, формулирование доводов в свою защиту. Вместе с тем, профессиональная юридическая помощь большинству граждан недоступна. Мною заключено соглашение с коллегией адвокатов, в соответствии с которым один раз в неделю в аппарате Уполномоченного ведет прием адвокат.

Вопрос участия уполномоченных в судебных заседаниях уже был предметом рассмотрения сообщества уполномоченных в Российской Федерации, в Тверской области за все время существования института Уполномоченного участие омбудсмена или его представителей в судебных заседаниях не практиковалось. Однако, оценив потребность граждан в получении такой помощи, мною было принято решение об участии в судебных заседаниях в качестве третьего лица по вопросам, касающимся нарушения прав граждан, также полагаю возможным направление в суд заключений в защиту прав граждан.

Работа по правовому просвещению должна быть задачей всех заинтересованных структур, она обязательно должна быть скоординирована в рамках региональных программ, поскольку правовая грамотность населения – одно из важнейших средств обеспечения соблюдения прав граждан.



**Ростовщиков
Валерий Александрович,**
Уполномоченный по правам человека
в Волгоградской области

ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Построение правового государства и гражданского общества в немалой степени связано с состоянием организации системы образования и просвещения в области прав и свобод человека, форм и методов их защиты. Информирован, следовательно, – способен защищаться – этот посыл, безусловно, уместен в сфере осуществления правового просвещения.

Данное направление является постоянным приоритетом в работе Уполномоченного. Основным информационным ресурсом в этой сфере является официальное печатное издание Уполномоченного по правам человека в Волгоградской области ежемесячная газета «На защите прав». Издание носит просветительно-правовой характер и по договоренности с УФПС Волгоградской области рассылается во все административные образования региона. Кроме того, газета распространяется через региональную библиотечную сеть, общественные правозащитные организации, активно работающие на поле информационно-правового просвещения. Информационные буклеты и брошюры по правовой тематике – также элемент в этой деятельности.

Хорошо зарекомендовала себя дополнительная форма правового просвещения – «online»-приемная, которая третий год функционирует на сайте волгоградского Уполномоченного по правам человека (по адресу <http://hr34.ru/>). Вопросы от волгоградцев поступают каждый день. Особенность данного формата заключается в том, что каждый заявитель, зашедший на данную интернет-страницу, может не только получить оперативный ответ на свой вопрос, но и ознакомиться с предыдущими материалами.

С 2012 года Дни правового просвещения в общеобразовательных учреждениях г. Волгограда и области являются новой формой в деятельности волгоградского Уполномоченного. Так, вопросы правовой грамотности и культуры стали предметом внимания для старшеклассников семи школах г. Волжского и пяти школах Центрального района г. Волгограда. В общеобразовательных учреждениях сотрудники Уполномоченного по правам человека в Волгоградской области, студенты Волжского филиала НОУ ВПО «Международный юридический институт» и представители инспекции по делам несовершеннолетних провели беседы с юными школьниками на тему «Права и обязанности несовершеннолетних в российском праве». Основная задача подобных выступлений – донести до подростков конкретную информацию о существовании правовых норм, регламентирующих их поведение в обществе, и использовать это как одну из форм профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

Следующее направление – использование медийной площадки. Пресс-службой Уполномоченного налажен системный выпуск информационных материалов для СМИ, которые активно используют представители федеральных, региональных и местных СМИ в публикациях по тематике защиты прав и законных интересов граждан. Показателем активной информационной деятельности волгоградского Уполномоченного может, например, послужить международное издание – журнал «Европейский омбудсмен», на страницах которого постоянно присутствуют материалы Волгоградского региона.

С июля 2013 года с ВГТРК «Волгоград-ТРВ» заключено информационное соглашение о проведении на областном радио ежемесячного «Правового часа». В режиме «online» Волгоградским уполномоченным, либо одним из сотрудников аппарата уполномоченного проводится прямое общение с жителями региона, в ходе которого граждане получают юридические консультации по представленным проблемам.

Конструктивному сотрудничеству с представителями различных форм СМИ способствует ежегодный конкурс творческих коллективов и журналистов на наиболее профессиональное освещение темы «Наши права и свободы», проводимый Уполномоченным по правам человека в Волгоградской области совместно с Волгоградской организацией Союза журналистов России. Итоги конкурса, проводящегося уже девятый год, традици-

онно подводятся к 10 декабря – Международному дню прав человека. Среди награжденных отмечены десятки волгоградских журналистов.

Правозащитное творчество – другое направление правового просвещения. С 2012 года Уполномоченным учрежден конкурс среди учащихся высших учебных заведений региона. Его цель – развитие у молодежи интереса к юриспруденции, формирования правовой культуры и правосознания, овладение знаниями в области права. В 2012 году несколько десятков студентов представили свои работы на тему «Конституционное право на жилище в контексте проблем реализации жилищных прав незащищенных слоев населения». Некоторые предложения учащихся были использованы Уполномоченным в специальном докладе о соблюдении жилищных прав граждан на территории Волгоградской области. В текущем году предметом исследования для студентов стала проблема получения заработной платы работниками предприятий-банкротов. Лучшие работы отмечены дипломами и денежными премиями.

Для учащихся общеобразовательных учреждений совместно с Министерством образования и науки Волгоградской области, а также Волгоградской государственной академией повышения квалификации и переподготовки работников образования учрежден конкурс «Права человека глазами ребенка» с подведением итогов в канун Международного дня защиты прав человека на региональной научно-практической конференции. Цель данного творческого состязания – развитие творческих способностей, учебно-исследовательских умений учащихся в области права, формирование правовой культуры и правосознания, отбор талантливой молодежи, оказание ей поддержки в творческом развитии. Кроме того, с Министерством образования и науки Волгоградской области согласована совместная акция в виде ежегодного детского парламентского урока, проводимого также в канун Международного дня прав человека на тему: «Я – ребенок! Я – гражданин!». В школах региона ребятам даются основы правовых знаний.

Хорошо зарекомендовал себя ежегодный региональный конкурс молодых исследователей Волгоградской области, проводимый на базе Волгоградской академии МВД РФ ее руководством и волгоградским Уполномоченным по правам человека. Это творческое состязание среди волгоградской молодежи является традиционным, а направление «Права человека», как самостоятельное существует уже 13-й год. Со своей стороны Уполномоченный отмечает эффективность подобных научных форумов, так как они способствуют формированию среди молодежи необходимых знаний в правозащитной сфере и способствуют развитию активной гражданской позиции.

Выстроенная система сотрудничества с волгоградскими общественными правозащитными организациями, должностными лицами различных органов власти и учреждениями также вносит свой вклад в информацион-

но-просветительскую деятельность. Так, ежегодно, в канун Международного дня прав человека, Уполномоченным по правам человека в Волгоградской области проводится чествование волгоградцев, удостоенных звания «Лучший правозащитник года» в различных номинациях.

Правовое просвещение по-прежнему будет оставаться одним из главных в работе института Уполномоченного по правам человека в Волгоградской области.



Коробова Ольга Владимировна,
начальник управления
молодежной политики
министерства спорта, туризма
и молодежной политики
Калужской области

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ МОЛОДЕЖИ РЕГИОНА

Правовое воспитание молодежи – это целенаправленный социально-педагогический процесс формирования личности как субъекта правовых, политических и моральных отношений.

Правовое просвещение молодого поколения – распространение и пропаганда различными формами и средствами правовых знаний среди молодежи, такими как кино, радио, телевидение, книги, лекции и т.д.

Правовое просвещение и воспитание являются целостной системой формирования нравственной, правовой и политической культуры, правосознания обучающихся, что дает основу для развития активности личности, наделенной гражданским самосознанием, обладающей чувством собственного достоинства, знающей и уважающей права и свободы человека, готовой отстаивать и защищать их.

Формирование правосознания молодежи становится важным направлением работы региональных органов власти в целях дальнейшего развития гражданского общества.

Молодежь Калужской области сегодня – это 215 тыс. человек в возрасте от 14 до 30 лет, что составляет более 20 процентов населения области.

Молодежная политика в Калужской области представляет собой целый комплекс мер по таким направлениям, как поддержка молодежи в социальной сфере, формирование условий для гражданского становления и патриотического воспитания молодежи, профилактика экстремизма, правонарушений и асоциальных явлений в молодежной среде, формирование молодежной кадровой политики, содействие самореализации молодых граждан в профессиональной, научной, общественной деятельности, развитие лидерского потенциала молодежи, поддержка талантливой молодежи.

Цель молодежной политики – создание условий для становления и развития молодых граждан. На решение задач формирования правовой культуры и правосознания молодежи направлены меры гражданско-правового и гражданско-политического воспитания молодежи.

Важным в этой работе является создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи.

Этому способствует, во-первых, развитие системы молодежных общественных консультативных органов.

В Калужской области действует Молодежное правительство Калужской области, работает Молодежный парламент при Законодательном Собрании Калужской области, развивается система Советов молодежи при Главах муниципальных образований области, при Избирательной комиссии Калужской области создана Молодежная избирательная комиссия.

Молодежные консультативные органы создаются с целью привлечения молодежи к решению социально-экономических задач, стоящих перед органами власти Калужской области, повышения правовой культуры молодых и будущих избирателей.

Формируются молодежные консультативные органы на конкурсной основе.

Конкурс по формированию Молодежного правительства Калужской области проводится конкурсной комиссией, утвержденной распоряжением Губернатора Калужской области, один раз в два года. Объявление о конкурсе размещается в средствах массовой информации. Конкурс проводится в два этапа. Предварительный этап – конкурс письменных работ, освещающих актуальные социально значимые проблемы в области политики, экономики, социальных отношений. Работы представляют собой проект осуществления деятельности в той или иной сфере в соответствии с выбранной темой. Финальный этап – проведение собеседования с участниками конкурса, прошедшими предварительный этап.

При проведении конкурса его участникам гарантируется равенство прав. По итогам конкурса конкурсная комиссия представляет основной и резервный состав Молодежного правительства на утверждение Губернатору Калужской области.

Молодые ребята в составе молодежных общественных консультативных органов работают как «дублеры» своих старших коллег. Работа в

общественных консультативных советах при органах власти дает молодежи возможность получить знания и практические навыки в области государственного управления в различных сферах общественных отношений.

С целью сохранения и приумножения творческого и интеллектуального потенциала молодежи, подготовки высококвалифицированных специалистов для системы образования, государственной и муниципальной службы, организаций бюджетной сферы, сферы экономики и сельского хозяйства Калужской области на базе шести ведущих вузов области по инициативе Губернатора Калужской области А.Д. Артамонова в 2004 году созданы губернаторские группы. Студенты губернаторских групп в процессе обучения знакомятся с деятельностью министерств и ведомств области, встречаются с руководителями региона, получают знания гражданско-правового характера. Молодежная команда Губернатора области является кадровым и интеллектуальным ресурсом для дальнейшего успешного развития нашей области.

Второе направление – это организация мероприятий, направленных на гражданско-правовое воспитание молодого поколения.

Ведущими мероприятиями в этой сфере являются такие как:

- ежегодные встречи руководителями органов государственной власти области с молодыми и будущими избирателями области. В данном мероприятии ежегодно участвует более 350 молодых ребят от 14 до 30 лет из всех муниципальных районов области. Акция направлена на гражданско-правовое просвещение молодежи: знакомство с деятельностью органов законодательной, исполнительной власти, деятельностью избирательной комиссии Калужской области; знакомство с особенностями организации местного самоуправления в муниципальных образованиях.

- общероссийская Акция «Мы – граждане России!» – один из наиболее значимых проектов в сфере гражданско-патриотического воспитания молодого поколения. Цель Акции – популяризация государственных символов Российской Федерации в молодежной среде и формирование у молодых людей уважительного отношения к основному документу гражданина России. Вручение паспортов гражданам 14-летнего возраста – ключевой элемент проведения Акции, который сопровождается торжественными мероприятиями федерального, регионального и местного уровня с участием общественных и политических деятелей, спортсменов и почетных граждан. В рамках акции вместе с паспортом гражданина России, 14-летние подростки получают комплект подарочной атрибутики, в которой содержится информация о государственной символике.

В ноябре-декабре 2013 года Акция по вручению паспортов молодым гражданам Российской Федерации с участием глав местных администраций состоится в муниципальных районах и городских округах Калужской области. 12 декабря 2013 года состоится вручение паспортов 50 лидерам

ученического самоуправления общеобразовательных учреждений всех муниципальных районов Калужской области.

- областной лагерный сбор отрядов юных инспекторов движения «Перекресток» проводится ежегодно совместно с управлением ГИБДД УВД по Калужской области, Калужской областной общественной организацией Российский Союз молодежи. В сборе принимают участие команды школьников в количестве 5 человек – представители отрядов ЮИД. Основной целью сбора является воспитание законопослушных участников дорожного движения. Задачи сбора заключаются в предотвращении правонарушений на дороге с участием детей и подростков, привлечение учащихся к участию в пропаганде среди сверстников правил безопасного поведения на улицах и дорогах и вовлечение детей и подростков в отряды юных инспекторов движения.

В рамках сбора проходят следующие мероприятия: конкурс на лучшую визитную карточку отряда ЮИД, конкурс агитационных бригад, конкурс социальной рекламы, конкурс песен по пропаганде безопасного поведения на дороге, конкурс на знание правил дорожного движения. Итогом сбора ежегодно является гала-концерт, состоящий из лучших номеров конкурсных дней, который завершается награждением победителей.

- областная программа по популяризации профессии полицейского «Территория ответственности». Ключевым мероприятием программы является областной лагерный сбор кадетских классов правоохранительной направленности, проводимый с целью популяризации профессии полицейского. Организуется сбор совместно с Калужской областной общественной организацией Российского Союза молодежи, Управления министерства внутренних дел России по Калужской области.

В сборе участвуют команды учащихся кадетских классов правоохранительной направленности. На протяжении смены ребята соревнуются в различных конкурсах: реклама-презентация профессии полицейского, конкурс песен о профессии полицейского, а также конкурс социальной рекламы по популяризации положительного образа работника полиции среди населения.

Следует также отметить, что самым популярным источником получения информации для молодежи является интернет. В целях создания информационного пространства для молодежи развивается специализированный молодежный портал molodezh40.ru, где молодые люди получают всю необходимую информацию о мероприятиях, проектах, программах сферы молодежной политики, получают консультации по вопросам выплаты молодым специалистам и обеспечения жильем молодых семей.



Савинов Андрей Владимирович,
директор КФ ФГБОУ ВПО
«Российская правовая академия
Министерства юстиции
Российской Федерации»,
кандидат юридических наук, доцент

ЮРИДИЧЕСКАЯ КЛИНИКА – МОДЕЛЬ УЧАСТИЯ СТУДЕНТОВ-ЮРИСТОВ В ПРАВОВОМ ПРОСВЕЩЕНИИ НАСЕЛЕНИЯ

Студенты Калужского филиала РПА Минюста России принимают активное участие в правовом просвещении населения. Данный вид деятельности реализуется в рамках созданного в 2008 году совместного проекта «Юридическая клиника», работа которой связана с оказанием бесплатной правовой помощи социально незащищенным слоям населения города Калуги и Калужской области и осуществляется в настоящий момент по трем направлениям: в сотрудничестве с Городской Управой города Калуги, с аппаратом Уполномоченного по правам человека в Калужской области, с областной научной библиотекой имени В. Г. Белинского. Заключение соглашения предшествовала аналитическая работа специалистов по выработке наиболее приемлемой для условий Калужской области организационной формы клиники. В частности, был учтен опыт США и Канады, ведущих стран Латинской Америки и стран Азии, где юридические клиники давно вошли в жизнь крупных городов, имеющих юридические учебные заведения.

В итоге была создана структура, впитавшая в себя весь опыт работы юридических клиник. Однако это не было слепое копирование: при создании клиники учитывались особенности именно калужского региона. Так, особенностью именно калужской юридической клиники стало тесное участие в работе юридической клиники органов местного самоуправления, а также то, что она носит выездной характер, охватывая даже самые удаленные уголки Калужской области.

Каждое из указанных выше направлений деятельности юридической клиники имеет свои особенности и преимущества.

Так, с февраля 2008 года в соответствии с соглашением об организации юридической клиники между Городской Управой г. Калуги и КФ РПА Минюста РФ студенты филиала совместно с куратором клиники и юристом правового комитета Управления делами Городского Головы г. Калуги в соответствии с графиком проводят бесплатное консультирование граждан по правовым вопросам. План-график работы юридической клиники в представительствах Городского Головы городского округа «Город Калуга» согласовывается с заместителем Городского Головы – начальником управления делами Городского Головы г. Калуги с начальником управления по работе с населением на территориях, директором КФ РПА Минюста России и Городским Головой г. Калуги на один год. Информация о работе клиники доводится до населения в средствах массовой информации. Каждый четверг происходит выезд в одно из 29 представительств Городского Головы на территории городского округа, где ведется прием граждан по правовым вопросам. Например, за первое полугодие 2013 года в представительства Городского Головы обратилось 156 человек, было задано 199 вопросов, в решении которых принимали участие студенты филиала.

В 2010 году работа в рамках юридической клиники получила новый импульс к развитию, так как было заключено Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в Калужской области и КФ РПА Минюста России. В соответствии с указанным соглашением студенты старших курсов выезжают совместно с юристом аппарата Уполномоченного в районы Калужской области с учетом утвержденного в начале года с графика. Данное соглашение позволило выехать из г. Калуги в районы Калужской области, в том числе отдаленные, и понять, чем живут жители не областного центра, а районных и сельских поселений. Так, в 1 полугодии 2013 году студенты выезжали в города: Кондрово, Жуков, Белоусово; поселки: Бетлица, Ферзиково, Мятлево. Поступило 225 обращений от 131 гражданина с просьбой о юридической консультации и иной помощи. На большинство обращений были даны устные или письменные ответы. Работа в рамках этого проекта организуется деканатом юридического факультета КФ РПА Минюста России и аппаратом Уполномоченного по правам человека Калужской области на площадях и территориях муниципальных школ и библиотек районов Калужской области. В соответствии с приказом директора КФ РПА Минюста России назначается куратор от филиала из числа наиболее опытных и квалифицированных преподавателей на каждую поездку. От аппарата Уполномоченного по правам человека Калужской области также принимает активное участие в консультировании населения высококвалифицированный юрист.

В 2011 году между КФ РПА Минюста России и ГБУК КО «Калужская областная научная библиотека им. В.Г.Белинского» также был подписан договор о сотрудничестве, в соответствии с которым студенты юридического факультета оказывают бесплатную юридическую помощь населе-

нию на площадях областной библиотеки. Данное направление представляется весьма перспективным, так как количество обращений граждан за юридической помощью в библиотеку постоянно увеличивается. Так, за первое полугодие 2013 года поступило 676 обращений от 627 граждан, в разрешении которых принимали участие студенты филиала (за аналогичный период прошлого года поступило 524 обращения от 524 граждан).

Таким образом, использование различных форм сотрудничества позволяет студентам Калужского филиала РПА Минюста России оказать бесплатную юридическую помощь наибольшему количеству граждан, охватив различные социальные слои населения, проживающие в разных районах Калужской области.

Вместе с тем, мы стараемся развивать это направление деятельности. Согласно утвержденному штатному расписанию на 2013 год в структуре КФ РПА Минюста России создана юридическая клиника как самостоятельный отдел учреждения, в котором предусмотрены должности директора клиники и методиста, работающих на постоянной основе; к работе клиники привлечена группа наиболее грамотных, инициативных студентов-старшекурсников. С сентября 2013 года работа юридической клиники осуществляется в соответствии с «Положением о юридической клинике Калужского филиала РПА Минюста России», утвержденным Приказом директора от 03.09.2013. К иным локальным актам, регламентирующим работу клиники, относятся: «Регламент работы юридической клиники в представительствах Городского Головы городского округа «Город Калуга», 2008 г., и «Регламент работы юридической клиники КФ РПА Минюста России», 2010 г. Прежде работа юридической клиники была организована на основании договоров об оказании услуг с юристами, не являющимися штатными сотрудниками филиала.

Создание в структуре филиала самостоятельного постоянно действующего подразделения свидетельствует о твердых намерениях развивать данное направление деятельности, последовательно реализуя положения Федерального закона от 21.11.2011 N 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

1 октября 2013 года был подписан Договор о сотрудничестве между КФ РПА Минюста России и Автономной некоммерческой организацией «Центр развития юридических клиник», направленный на взаимный обмен информацией о формах и методах юридического клинического обучения и участие в проектах в сфере юридического клинического обучения.

За пять лет работы юридической клиники принято следующее количество посетителей (жителей Калужской области):

	2008г.	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	Итого
Совместно с Городской Управой	142	205	108	97	133	685
Совместно с Аппаратом Уполномоченного по правам человека Калужской области	0	0	27	85	104	216
Совместно с библиотекой им. В.Г.Белинского	0	0	0	702	1450	2152
Итого	142	205	135	884	1687	3053

Процесс правового просвещения студентами-юристами неизбежно предполагает две стороны одной медали. С одной стороны, жители Калужской области имеют реальную возможность получения квалифицированной юридической помощи на безвозмездной основе. На наш взгляд – это важнейшая социальная функция, позволяющая представителям малоимущих слоев населения получать помощь в трудную минуту. С другой стороны, совместно со старшими товарищами из аппарата Уполномоченного по правам человека Калужской области, правового комитета Управления делами Городского Головы города Калуги и Калужской областной научной библиотеки им. В.Г.Белинского студенты РПА Минюста России получают прекрасную возможность отработки и закрепления навыков юридического консультирования и решения реальных правовых вопросов.

Характерно, что среди обратившихся за помощью клиники были не только граждане, но и группы граждан, а также представители территориальных общин, товариществ собственников жилья и садоводов. Поэтому консультантам приходилось разрешать судьбоносные не только для отдельных людей, но и для города в целом вопросы, такие как: управление многоквартирными домами, выработка способов воздействия на управляющие компании при ненадлежащем качестве выполненных работ по капитальному ремонту, а также обслуживания дорог и коммуникаций.

Таким образом, правовое просвещение населения – это обоюдополезный процесс как для граждан (особенно из социально незащищенных слоев населения), так и для студентов-юристов, получающих неоценимый опыт профессиональной юридической работы.



Симоненко Петр Петрович,
директор Института социальных
отношений ФГБОУ ВПО «Калужский
государственный университет
им. К.Э. Циолковского»

ВОЛОНТЕРСКОЕ ДВИЖЕНИЕ КАК ФАКТОР ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРАВОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ

Соблюдение прав и свобод человека и гражданина является главным критерием развития общества. Ситуация в России свидетельствует о наличии разрыва между провозглашаемыми Конституцией Российской Федерации правами и свободами и их реальным воплощением в жизни большинства граждан.

Качество гарантий соблюдения прав и свобод во многом определяется уровнем правовой культуры общества.

Следует отметить, что не существуют инструменты, рычаги, способные обеспечивать быстрые изменения в культуре, ментальности общества. Это постепенный процесс, во многом определяемый объективными факторами. Бытие определяет сознание.

В настоящее время, одним из путей преодоления недостаточного уровня правовой культуры признано правовое просвещение и образование, нацеленные на формирование правосознания, знание прав и свобод и возможностей для их защиты.

Единственным инструментом управляемой социализации, которым располагают общество и государство, является образование. И правовая культура формируется здесь посредством учебных курсов, организации уклада жизни образовательного учреждения, социальной практики обучающихся и другими средствами гражданско-правового образования. Однако система образования охватывает преимущественно лишь определенные возрастные группы населения. Затронуть максимально широкие слои населения способно правовое просвещение.

В Российской Федерации и за ее пределами накоплен разнообразный опыт образования и просвещения, направленного на формирование правовой культуры, изучение которого позволяет заключить, что само по себе

обладание знаниями права не обеспечивает мотивации к соответствующему поведению. Изменение ментальности, культуры связано с освоением ценностей. Ценностей прав и свобод человека и гражданина, демократического общества и правового государства.

Применительно к проблематике нашей конференции это означает, что правовые знания должны актуализироваться личностью посредством опыта их успешного применения на практике. Важным условием педагогической поддержки социализации, развития у них гражданско-правовых компетентностей, является включение обучающихся в общественно значимые дела, социальные и культурные практики. Организация и проведение таких практик могут осуществляться совместно с квалифицированными представителями общественных и государственных органов. Таким образом, речь идет о деятельностном подходе в образовании, основоположниками которого являются Л.С. Выготский и А.Н. Леонтьев.

Исследователи называют ряд закономерностей педагогической работы, направленной на воспитание правовой культуры:

Первая закономерность: правовая культура человека в демократическом обществе основана на сформированности его субъектной жизненной позиции. Воспитание приведет к достижению желаемого результата, если в процессе педагогической работы будут использоваться средства, способствующие построению иерархии ценностных ориентаций. Речь идет о формировании жизненной позиции, ценностных ориентаций, способности к ответственному выбору.

Вторая закономерность: готовность обучающегося воспринимать ценности права, прав человека, всегда социально обусловлена и имеет деятельностную природу. Следовательно, их воспитание будет эффективным, если будут созданы условия для расширения субъективной картины мира, увеличения числа контактов воспитанников с разнообразными социальными, правовыми ценностями и проверки их личной значимости.

Третья закономерность: потребность в поступке, обусловленном правосознанием актуализируется в момент жизненного события, реализуется в процессе экзистенциального выбора и самореализации в соответствии с принятым решением. Следовательно, правовое образование и просвещение требует эмоционального насыщения жизни обучающихся, стимулирования разного рода переживаний.

Четвертая закономерность: рефлексивно-деятельностный подход к воспитанию позволяет заявить о том, что его результат зависит от количества предложенных педагогом и решенных обучающимся прогностических задач, создания специальных условий для расширения информационной основы анализа их содержания и решения, генерирования альтернативных вариантов выхода из проблемы и их анализ.

Пятая закономерность: педагогическая деятельность будет способствовать формированию правовой культуры, правосознания, если будет

строиться на партнерских отношениях, в проектировании, организации и осуществлении деятельности, ведущей к их личностному развитию. Динамике готовности обучающихся к освоению ценностей прав человека будет способствовать постепенное повышение степени сложности выполняемых функций и поручений, степень которой будет зависеть от актуального уровня социальной зрелости.

В деятельности образовательных учреждений данные закономерности могут быть эффективно реализованы, прежде всего, в организации самоуправления обучающихся, социальном проектировании, волонтерской работе и др. формах. На результативность правового образования влияет качество социального партнерства образовательных учреждений с общественными институтами.

В Калужской области формируется система, направленная на формирование гражданской, правовой культуры учащейся молодежи: созданы молодежное правительство и молодежный парламент области, министерством спорта, туризма и молодежной политики области, министерством образования и науки области, Уполномоченным по правам человека в Калужской области, Областным молодежным центром, группой компаний «Земля-Сервис», общественными организациями реализуется комплекс программ, проектов, мероприятий, направленных на повышение правовой культуры обучающихся. Значительный вклад в этот процесс вносит деятельность Координационного Совета при Губернаторе Калужской области по правовому воспитанию (правовому всеобучу) населения Калужской области.

Традиционными формами работы стали: проект «Я – гражданин России», деятельность юридических клиник вузов, социальные проекты, конкурс научных работ студентов калужских вузов «Права человека и будущее России» и др. Особо следует выделить обладающий большим потенциалом институт уполномоченного по правам участников образовательного процесса, введенный в общеобразовательных учреждениях региона по инициативе калужского омбудсмена Ю.И. Зельникова.

Особенности деятельности учреждения высшего профессионального образования определили волонтерское движение в качестве приоритетного направления правового воспитания и просвещения Институте социальных отношений Калужского государственного университета им. К.Э.Циолковского. Представляется, что, помимо студенческого самоуправления, именно волонтерское движение обладает необходимым потенциалом для формирования ценностных установок, гражданской позиции, правосознания, а также профессиональных качеств у будущих специалистов социальной сферы.

Студенты знакомятся с формой и содержанием волонтерской деятельности, учатся работать в команде, овладевают приемами эффективной

групповой и индивидуальной коммуникации, практическими навыками использования различных технологий в волонтерской деятельности.

В настоящее время возникает острая необходимость в специалистах, имеющих мотивацию вносить личный вклад в общественно-политическую жизнь общества, проявлять социальную активность, оказывать профессиональную помощь людям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Волонтерская деятельность студентов осуществляется по различным направлениям: поддержка социально-незащищенных групп населения, помощь и услуги пожилым людям, поддержка семей с детьми, больными специфическими и тяжелыми заболеваниями, профилактика социально опасных заболеваний, алкоголизма и наркомании, помощь людям с ограниченными возможностями, поисковая работа, участие во взаимодействии с органами власти, общественными объединениями, в подготовке и проведении социальных проектов, крупных мероприятий в регионе.

Правовое просвещение реализуется практически во всех направлениях, прежде всего таких, как оказание помощи пожилым людям, семьям, имеющим детей с ограниченными возможностями, профилактика наркомании и социально опасных заболеваний и т.д.

Участие студентов в добровольческой работе создает предпосылки для их профессионального самоопределения, обеспечивает их самореализацию, способствует формированию профессиональных компетенций. Опыт, приобретаемый в волонтерской деятельности, ложится в основу той позиции, которую будет занимать человек в течение всей жизни.



Евсеева Ольга Андреевна,
руководитель Центра правового
просвещения ГБУК Калужской области
«Калужская областная научная библиотека
им. В.Г. Белинского»

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТНОЙ НАУЧНОЙ БИБЛИОТЕКИ ИМ. В.Г. БЕЛИНСКОГО ПО ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНА

В 2012 году в Калужской областной научной библиотеке им. В.Г. Белинского был создан Центр правового просвещения и правовой информации. Основная цель создания Центра – повышение правовой грамотности населения и правовое просвещение граждан, развитие и укрепление правовой культуры, обобщение и популяризация опыта информационно-правового обслуживания населения, оказание информационно-консультационной и правовой помощи гражданам, методическое обеспечение деятельности по правовому просвещению населения.

Одной из основных задач Центра правового просвещения и правовой информации является организация и проведение семинаров, подготовка буклетов, пособий и памяток, направленных на повышение правовой грамотности населения, а также координация деятельности ЦПИ библиотек Калужской области. Деятельность Центра тесно связана с Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Калужской области, а также с юридическими клиниками, открытыми на базе Калужских высших учебных заведений.

Сотрудники центра регулярно проводят мероприятия, направленные на повышение правовой грамотности различных категорий населения.

В преддверии президентских выборов сотрудники центра провели выездные мероприятия по правовому просвещению будущих избирателей. Мероприятие состояло из двух частей. В первой части специалисты центра правового просвещения и правовой информации читали лекцию об истории выборов, избирательном процессе, рассказали об основных положениях закона о выборах. Во второй части со школьниками была проведена игра по избирательному праву. Учащиеся 8 и 11 классов показали хорошие

знания по обществоведению и, самое главное, продемонстрировали свою активную гражданскую позицию, готовность участвовать в ближайшем будущем в жизни государства.

В период с 3 по 9 августа 2012 года в Ферзиковском районе Калужской области прошел второй Калужский областной Молодежный образовательный форум «Высокие Берега».

Впервые на таком мероприятии работал Правовой консультационный пункт – совместный проект Аппарата Уполномоченного по правам человека в Калужской области, Группы Компаний «Земля-Сервис», Калужской областной научной библиотеки им. В.Г. Белинского, Калужского филиала Российской правовой академии и Калужского филиала Московского гуманитарно-экономического института. Все желающие могли получить любой нормативно-правовой документ, научиться работать в СПС КонсультантПлюс и, конечно, обратиться за юридической консультацией.

На круглом столе «Юридические клиники в системе оказания бесплатной юридической помощи», проведенном на базе Центра в 2012 году, в ходе обсуждения были рассмотрены проблемы оказания бесплатной правовой помощи студенческими юридическими клиниками.

В текущем году центр продолжил работу по правовому просвещению.

Был проведен час правовой информации для студентов «Что нужно знать призывнику». В первой части беседы учащиеся узнали о том, что права и обязанности призывника регламентируются № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» и № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе», который был принят Государственной Думой РФ 28 июня 2002 года.

Ребятам рассказали об организации воинского учета, обязанностях граждан, подлежащих призыву на военную службу, ответили на интересующие их вопросы. Также все присутствующие получили буклеты «В помощь призывнику».

Во второй части беседы была проведена познавательная викторина об истории российской армии – «Ратное дело», в которой ребята приняли самое живое участие.

Одной из самых актуальных проблем является проблема защиты прав потребителей. В связи с этим юрист общества защиты прав потребителей не только осуществляет регулярный прием граждан на базе нашего центра, но и периодически проводит лекции для посетителей библиотеки и для слушателей курсов компьютерной грамотности.

Традиционным уже стало создание различных памяток по актуальным вопросам. Так, каждый посетитель центра может бесплатно получить памятку на следующие темы: «Государственные гарантии бесплатной медицинской помощи в 2013 году», «Регистрация и снятие с регистрационного учета», «Трудоустройство студентов», «Наследство и наследование», «Ежемесячное пособие на ребенка в Калужской области», «Взыскание

алиментов в судебном порядке», «Все о материнском капитале» и многие другие.

Сотрудниками центра постоянно оформляются стенды с правовой информацией «Правовые новости: кратко о важном», тематические стенды, посвященные различным датам (День семьи, любви и верности, День государственного флага, Взрослым о правах детей), и, конечно, стенд, который пользуется наибольшей популярностью, – «Адресно-реквизитная информация», где любой желающий может взять визитку с интересующими контактами.

В центре постоянно организовываются книжные выставки: «Новая литература по праву», «Права человека», «Земельное право», «Криминалистика» и другие.

Для оказания всесторонней помощи, на базе центра было организовано несколько встреч со старшим помощником прокурора Калужской области Кисельниковой Людмилой Ивановной.

Продолжается обучение пенсионеров компьютерной грамотности, при отсутствии какой-либо рекламы, желающие записываются каждый день. Во время занятий пенсионеры не только учатся работать на компьютере и в сети Интернет, но и проходят регистрацию на портале Государственных услуг, знакомятся с сайтами органов власти Калужской области. В 2013 году на сегодняшний день прошли обучение 150 человек.

При центре функционирует общественная юридическая приемная. На 1 сентября 2013 года юристом приемной было проконсультировано 1500 человек. В связи с тем, что было много желающих получить консультацию в выходные, было принято решение об изменении графика работы юриста. Теперь он работает и по воскресеньям. Мы считаем, что такая форма работы, как индивидуальные консультации, гораздо полезнее и наиболее эффективна. Потому что обратившийся получает не только ответ на интересующий его вопрос, но и необходимый комплект документов, а также информацию о том, как самостоятельно защитить свои интересы.

Большую роль в правовом просвещении населения играют центры правовой информации Калужской области. За год в ЦПИ при районных, городских и сельских библиотеках поступает более 25 тысяч запросов на правовую информацию.

Работа в рамках целевой комплексной программы «Правовая информация – населению города» велась Медынской городской библиотекой. Особое внимание уделялось информированию о наиболее актуальных для населения правовых и социально-экономических проблемах, о ходе избирательной кампании по выборам депутатов в Государственную Думу. Программа включала в себя Дни информации: «Все об изменениях в пенсионном обеспечении граждан», «Общество особого внимания», «Твой путь в пенсионной системе», «Медынский район накануне выборов в Государственную Думу РФ».

Сотрудники ЦПИ Бабынинской межпоселенческой централизованной библиотечной системы пишут статьи в газету «Бабынинский вестник» на актуальные темы, проводят большую работу с детьми: правовые конкурсы, правовые недели, выступают на классных часах в школах.

В Мещовске проводят информационные часы к правовым датам (День Конституции, День государственного флага), организуют встречи с работниками социальной защиты для лиц с ограниченными возможностями.

Уже традиционным стало проведение конкурса на Кубок КонсультантПлюс, три года подряд Министерство культуры финансировало свои номинации, в результате, победившие Центры правовой информации получили хорошие подарки: сканеры, принтеры, факсы, ноутбуки, нетбуки, что, разумеется, стало хорошей мотивацией для активной работы.

Мы выражаем надежду, что программа получит свое продолжение в будущем.

Завершая свое выступление, я поздравляю всех собравшихся с 10-летием института Уполномоченного по правам человека в Калужской области, желаю, чтоб институт Уполномоченного постоянно развивался, и надеюсь на дальнейшее сотрудничество.

IV. УЧАСТНИКИ КОНФЕРЕНЦИИ

В РАБОТЕ КОНФЕРЕНЦИИ ПРИНИМАЛИ УЧАСТИЕ:

Руководство Калужской области, руководители федеральных территориальных и областных структур

1. Артамонов
Анатолий Дмитриевич Губернатор
Калужской области
2. Бабурин
Виктор Сергеевич Председатель Законодательного Собрания
Калужской области
3. Донченкова
Галина Михайловна Заместитель Председателя Законодательного
Собрания Калужской области
4. Савин
Александр Александрович Главный федеральный инспектор
в Калужской области
5. Демешин
Дмитрий Викторович Прокурор
Калужской области
6. Руднев
Александр Михайлович Руководитель Управления Министерства
юстиции Российской Федерации по Калужской
области
7. Бачурин
Сергей Викторович Начальник Управления МВД России по Калуж-
ской области
8. Сафронов
Виктор Федорович Председатель Общественной палаты Калужской
области
9. Патронов
Сергей Владиславович Начальник УФСИН России по Калужской об-
ласти
10. Коробова
Ольга Владимировна Начальник управления молодежной политики
министерства спорта, туризма и молодежной
политики Калужской области
11. Воронин
Игорь Викторович Начальник отдела по взаимодействию с учреж-
дениями высшего профессионального образова-
ния и научными организациями министерства
образования и науки Калужской области

Уполномоченные по правам человека и сотрудники их аппаратов

12. Лукин
Владимир Петрович
(Москва) Уполномоченный по правам человека в Россий-
ской Федерации
13. Мирза
Наталья Борисовна
(Москва) Руководитель Секретариата Уполномоченного
по правам человека в Российской Федерации
14. Зельников
Юрий Иванович
(Калуга) Уполномоченный по правам человека в Калуж-
ской области
15. Лабейкин
Александр Алексеевич
(Орел) Уполномоченный по правам человека в Орлов-
ской области

- | | | |
|-----|---|---|
| 16. | Ефремов
Николай Дмитриевич
(Курск) | Уполномоченный по правам человека в Курской области |
| 17. | Шатохин
Николай Яковлевич
(Белгород) | Уполномоченный по правам человека в Белгородской области |
| 18. | Кабанов
Андрей Юрьевич
(Иваново) | Уполномоченный по правам человека в Ивановской области |
| 19. | Капустин
Александр Михайлович
(Смоленск) | Уполномоченный по правам человека в Смоленской области |
| 20. | Загнойко
Николай Иванович
(Липецк) | Уполномоченный по правам человека в Липецкой области |
| 21. | Бабичев
Владимир Иванович
(Тверь) | Уполномоченный по правам человека в Тверской области |
| 22. | Ростовщиков
Валерий Александрович
(Волгоград) | Уполномоченный по правам человека в Волгоградской области |
| 23. | Андрианов
Сергей Анатольевич
(Московская область) | Заместитель руководителя аппарата Уполномоченного по правам человека в Московской области |
| 24. | Музыкантский
Александр Ильич
(Москва) | Уполномоченный по правам человека в городе Москве |
| 25. | Фомина
Галина Григорьевна
(Тульская область) | Уполномоченный по правам человека в Тульской области |
| 26. | Рожков
Петр Михайлович
(Брянская область) | Уполномоченный по правам человека в Брянской области |
| 27. | Ковыршин
Юрий Александрович
(Липецкая область) | Консультант аппарата Уполномоченного по правам человека в Липецкой области |

**Областные учреждения, коммерческие структуры,
вузы, общественные организации**

- | | | |
|-----|------------------------------|---|
| 28. | Пономаренко
Ирина Юрьевна | Заместитель генерального директора группы компаний «Земля-Сервис» |
| 29. | Соловьева
Ирина Сергеевна | Сотрудник группы компаний «Земля-Сервис» |
| 30. | Лебеда
Ольга Игоревна | Журнал «Наше право Консультант» |

- | | | |
|-----|--------------------------------|---|
| 31. | Савинов
Андрей Владимирович | Директор КФ ФГБОУ ВПО «Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации» |
| 32. | Симоненко
Петр Петрович | Директор Института социальных отношений ФГБОУ ВПО «Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского» |
| 33. | Евсеева
Ольга Андреевна | Руководитель Центра правового просвещения ГБУК Калужской области «Калужская областная научная библиотека им. В.Г. Белинского» |
| 34. | Котляр
Татьяна Михайловна | Депутат Обнинского городского Собрания ГО «Город Обнинск» |

Помощники Уполномоченного по правам человека в Калужской области

- | | | |
|-----|--------------------------------------|------------------------------------|
| 35. | Бирюкова
Татьяна Ивановна | МР «Бабынинский район» |
| 36. | Ивлева
Любовь Николаевна | МР «Износковский район» |
| 37. | Скоробогатова
Анжелика Викторовна | МР «Козельский район» |
| 38. | Потапова
Наталья Валентиновна | МР «Юхновский район» |
| 39. | Жирова
Людмила Андреевна | МР «Тарусский район» |
| 40. | Фадеев
Александр Васильевич | МР «Город Киров и Кировский район» |
| 41. | Зайцева
Елена Владимировна | МР «Куйбышевский район» |
| 42. | Мартынов
Валентин Николаевич | МР «Мосальский район» |
| 43. | Вдовкина
Людмила Алексеевна | МР «Мещовский район» |
| 44. | Быкова
Валентина Дмитриевна | МР «Сухиничский район» |
| 45. | Панчук
Светлана Афанасиевна | МР «Ульяновский район» |
| 46. | Шапорова
Нина Владимировна | МР «Барятинский район» |
| 47. | Фролов
Иван Юрьевич | ГО «Город Обнинск» |
| 48. | Романов
Павел Александрович | МР «Людиновский район» |

Отзывы и замечания можно присылать по адресу:
Россия, 248000, г. Калуга, пер. Старичков, 2А, офис 204
Уполномоченный по правам человека в Калужской области
Тел.: 8(4842)500-100; т./ф. 8(4842)565-949
e-mail: ombudsman@adm.kaluga.ru
Интернет-сайт: www.ombudsman.kaluga.ru

**СОБЛЮДЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
И ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ КАК ФАКТОРЫ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ**

**Сборник материалов межрегиональной
научно-практической конференции
(г. Калуга, 2 октября 2013 года)**

Подписано в печать 20.12.2013.
Формат 60x84/16. Бумага мелованная. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 5,5. Тираж 300 экз. Зак № 350.



Отпечатано «Наша Полиграфия»,
г.Калуга, Грабцевское шоссе, 126.
Лиц. ПЛД № 42-29 от 23.12.99
т. (4842) 77-00-75